

Žádám dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, informace k veřejným zakázkám malého rozsahu (VZMR).

- 1. Je obec, jako veřejný zadavatel, povinna každou „Výzvu k podání cenové nabídky na VZMR na stavební práce“ vždy zveřejnit, i když je podaná dle §6 a §31 zákona č. 134/2016 Sb., a pak také samozřejmě může i zaslat výzvu emailem firmám, které se zabývají v okolí obce touto podnikatelskou problematikou?*
- 2. Jak by se měla posuzovat VZMR, když výzva k podání cenové nabídky byla zpracovaná a zahájena dne 02. 07. 2018, ve které je uvedeno, že lhůta pro podání nabídky je 31. 07. 2018 do 13 hodin. Na výzvě je uvedeno, že byla obcí vyvěšena dne 02. 07. 2018 a sejmuta dne 01. 08. 2018, ale na portálu veřejného zadavatele a ani na úřední desce není žádná zmínka o zveřejnění této výzvy?*
- 3. U tří VZMR v letech 2014 – 2016 byla podaná pouze jedna cenová nabídky. Ve výzvě nebylo uvedeno, že v případě podané jedné cenové nabídky bude dále posuzovaná a hodnocena ve výběrovém řízení? Mohla obec uzavřít smlouvu o dílo s takovým zhotovitelem za těchto podmínek, když HL vybrala jednu podanou nabídku za vítěze výběrového řízení, s odkazem na §71 odst. 1) a § 79 odst. 6) zákona č. 137/2006 Sb.? A jak je tato problematika řešena nyní zákonem č. 134/2016 Sb.?*

Odpověď:

Úvodem si dovoluujeme upozornit, že podle InfZ se nelze domáhat poskytování právního, či jiného odborného poradenství od povinných subjektů, přičemž Vaše podání je spíše dotazem k výkladu pravidel pro zadávání veřejné zakázky malého rozsahu dle § 31 ZZVZ (dále jen „VZMR“), jako jedné z výjimek ze zákona č.134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek („ZZVZ“) a proto se již z podstaty InfZ nemůže jednat o žádost, která by podléhala režimu tohoto zákona. Ministerstvo zároveň není oprávněno k poskytování závazných právních výkladů a stanovisek.

Nicméně v obecné rovině lze k jednotlivým částem Vašeho dotazu uvést následující:

Ad 1)

Postupy pro zadávání VZMR se mohou odlišovat podle pravidel uvedených na základě interních směrnic, tj. pravidel v případě určité skupiny zadavatelů nebo druhově diverzifikovaných zakázek, k jejichž způsobu zadávání po věcné stránce přílehlají. Zadavatel je při vynakládání veřejných prostředků vždy povinen zajišťovat transparentní a nediskriminační přístup, v souladu se zásadami podle § 6 ZZVZ. K dotazem uváděné povinnosti uveřejnit výzvu k VZMR lze uvést, že žádné podobné pravidlo se z hlediska zajištění procesního postupu na základě ZZVZ nestanoví.

Zadavatel může v dotazem dotčeném případě zpravidla volit zakázku:

- a) v otevřené výzvě, nebo
- b) v uzavřené výzvě v případě zakázek malého rozsahu.

V případě první z uvedených možností pak platí, že písemná výzva je uveřejněna po celou dobu trvání lhůty pro podání nabídek, pokud dochází k zadání na základě uzavřené výzvy, bude o to více kladen důraz na povinnost zohlednit zásady hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti.

V daném případě odpovídá zvolený postup schopnosti minimalizace vynaložených zdrojů, zajištění požadovaného účelu nebo použití veřejných prostředků, kterými se dosáhne nejvýše možného poměru kvality a přínosu plněných úkolů, ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění.

Na základě odpovědi uvedené přístupy lze kombinovat, pokud nedojde k uveřejnění písemné výzvy, je nutné oslovit nejméně 3 možné dodavatele, o nichž zadavatel má informaci, že jsou schopni zaručit úspěšné provedení zakázky, anebo jejich prostřednictvím v minulosti již obdobným plněním zajišťoval.

Ad 2)

Žádné z podobných ustanovení ZZVZ či vymezených pravidel se na zadáním VZMR v tomto ohledu nevztahuje, ačkoliv se lze důvodně domnívat, že o porušení obecných principů transparentnosti, či z určitého pohledu také o diskriminační přístup, se ze strany obce v dotčeném případě jednat mohlo. Kontrolní činnost nad hospodařením obcí z hlediska samostatné působnosti svěřené orgánům obcí určena Ministerstvu vnitra a výkon přenesené působnosti svěřené orgánům obcí zajišťují krajské úřady v přenesené působnosti, na které se lze s dotazem obrátit rovněž. Další způsob přezkoumání zadávání a uskutečňování veřejných zakázek uvádí zákon č. 420/2004 Sb., který stanoví pravidla pro uskutečnění přezkoumání hospodaření obcí, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu, a rovněž stanoví postup při přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí.

Pokud však nedošlo k uveřejnění výzvy po celou dobu lhůty k podání cenové nabídky, ačkoliv to bylo ze samotného obsahu písemné výzvy zcela patrné, měla být orgány obce zjednána náprava, případně mělo dojít k prodloužení lhůty o celou její původní délku. Pokud tak učiněno nebylo, ať už v důsledku administrativního pochybení, je na zadavateli rozhodnout o zrušení výběrové řízení na tuto VZMR, aby mohlo být následně zahájeno opakované řízení v souladu s původní výzvou, přičemž by došlo k řádnému zveřejnění této výzvy na portálu veřejného zadavatele, anebo jak uvádíte, rovněž na úřední desce.

Ad 3)

Nová právní úprava je v otázce činnosti poradních komisí značně odlišná. Zadavatel tedy není povinen „v režimu zákona“ žádnou komisi ustanovovat. Úkony komise se tak či onak bez dalšího považují za úkony veřejného zadavatele, je-li tedy rozhodováno na úrovni obce, je nezbytné vycházet při stanovení oprávnění jednotlivých orgánů podle zákona o obcích.

Ačkoliv se povinnost zajišťovat jednání komise za účelem zpřístupnění obsahu nabídek v elektronické podobě již nestanoví, lze u nabídek podaných v listinné podobě očekávat určitou analogii k ZZVZ a možnosti právě interními stanovami upravit samotný průběh otevírání nabídek za účasti dvou a více pověřených osob. Rozhodovací procesy na úrovni daného veřejného zadavatele proto zpravidla mohou regulovat jiné právní či organizační předpisy, přičemž tyto procesy mohou být u různých zadavatelů značně odlišné. K zajištění odborné a transparentní úrovně rozhodovacích procesů je nicméně zajištění přezkoumatelnosti rozhodovacích praxe zadavatele nanejvýš důvodné, příslušná rozhodnutí musí být dostatečně zdokumentována v dokumentaci o zadávacím řízení.