

Zápis z XI. jednání

Expertní skupiny pro strategickou práci

| | |
|---|--|
| Datum, čas: | 4. 10. 2018; 9:30 – 11:30 hod. |
| Místo: | Ministerstvo pro místní rozvoj, Staroměstské nám. 6, Praha 1 |
| Účast: | viz prezenční listina |
| PROGRAM | |
| <ul style="list-style-type: none"> - Úvod - Informace z oblasti Kohezní politiky - Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po roce 2020 - Metodika přípravy veřejných strategií - Různé - Závěr a shrnutí | |
| K JEDNOTLIVÝM BODŮM PROGRAMU | |
| 1. Zahájení a aktuální informace z oblasti kohezní politiky | |
| <p>Jednání Expertní skupiny (dále také ESSP) zahájila její předsedkyně O. Nebeská, která přivítala všechny přítomné a poděkovala jim za probíhající intenzivní spolupráci při přípravě dalšího programového období po roce 2020, které se z velké části věnuje i jednání ESSP. Byl představen program jednání, jehož hlavním bodem je kromě aktualit z kohezní politiky projednání dalšího postupu zpracovávání Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (dále jen „NKR“), především výstupů 1 fáze prioritizace a představení návrhové části, v druhé části pak představení změn v Metodice přípravy veřejných strategií.</p> <p>V rámci úvodního bloku O. Nebeská také shrnula aktuální informace o přípravě nového programového období. Z mezinárodních aktivit vyzdvihla setkávání platform V4+4 a Friends of Cohesion a na úrovni EU pak především intenzivní jednání SWMP (Working Party on Structural Measures), která se schází prakticky týdně a řeší jednotlivé tematické bloky obecných nařízení. Na národní úrovni je nejdůležitějším krokem schválení Rámcové pozice k návrhům legislativy, která mj. shrnuje priority pro vyjednávání ČR ve věci VFR a ON. Mezi vyjednávací priority patří finanční podmínky (vyšší obálka pro ČR, nesouhlas s povinnými nebo neurčitými odvody mimo kohezní politiku, zachování pravidla n+3, vyšší míra předfinancování, nižší míra spolufinancování a způsobilost DPH), flexibilita (větší možnost přesunu prostředků, volnější nakládání s finančními prostředky, průběžná implementace DoP) a zjednodušení (prevence přeregulace, zachování certifikačního orgánu a NOK, časové omezení základních podmínek). V souvislosti s odvody mimo KP konstatovala O. Nebeská nízkou úspěšnost ČR v čerpání unijních programů, přičemž MMR se do budoucna zaměří na koordinaci a větší podporu národních kontaktních míst pro jednotlivé programy.</p> <p>O. Nebeská dále pozvala přítomné na další kulatý stůl ke kohezní politice, které MMR pravidelně pořádá. Ten se uskuteční 22. října 2018 a bude věnován procesům a pravidlům. Avizovala také, že na příštím jednání Rady pro ESIF na pracovní úrovni bude kromě NKR (viz dále) představen rovněž první návrh struktury operačních programů pro budoucí období.</p> | |
| Diskuse: | |
| <p>⇒ H. Tajčová (MSP) se dotázala, zda je nesouhlasné stanovisko ohledně odvodů mimo KP závazné, neboť za programy Spravedlnost, resp. Právo a hodnoty MSP samozřejmě vítá navýšení jejich alokace. O. Nebeská upřesnila, že toto stanovisko závazné je, neboť jej schválila v rámcové pozici vláda. Týká se nicméně povinných nebo neurčitých odvodů, nikoliv dobrovolných. Kontaktní místo MSP pro uvedené programy bude zahrnuto do podporované sítě národních kontaktních míst.</p> | |

- ⇒ Na základě dotazu **Z. Foltýna (MPSV)** upřesnila **O. Nebeská**, že NKR a návrh nové implementační architektury budou vládě předloženy souběžně do konce tohoto roku.
- ⇒ K dotazu, zda mezi předpokládanými negativními prioritami zůstane veřejná správa, uvedla **O. Nebeská**, že dosavadní tematický cíl byl sice zrušen, avšak pro oblast veřejné správy je zde jednak nový nástroj na podporu strukturálních reforem, a jednak je zde předpoklad, že téma veřejné správy půjde rozložit do aktuálních 5 cílů. ČR na tuto problematiku pamatuje v již zmiňované rámcové pozici.

2. Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020

D. Škorňa (MMR) shrnul aktuální stav a postup prací na přípravě strategického dokumentu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (dále jen „NKR“). Po schválení analytické části a pravidel prioritizace Radou vlády pro ESI fondy byla v druhé polovině srpna provedena 1. fáze prioritizace, přičemž 16. srpna byl před samotným hodnocením uspořádán seminář k hodnocení a 26. září uspořádalo MMR kulatý stůl k výsledkům první fáze prioritizace.

První fáze prioritizace rozdělila jednotlivé tematické oblasti a podoblasti na 3 skupiny: 1) s dobrým hodnocením, bez identifikovaných zásadních nedostatků, 2) s hraničním hodnocením s nutností řešit nedostatky, a 3) s horším hodnocením (podrobnější informace jsou obsaženy v příložené powerpointové prezentaci). V hodnocení v rámci prioritizace se odráží jednak potřebnost a důležitost oblastí/podoblastí (např. přínosy, cíle, podložení strategiemi) a také mj. připravenost oblastí na budoucí období (např. absorpční kapacita, bariéry čerpání).

V dané fázi přípravy nejsou žádné oblasti ani podoblasti z budoucí podpory vyřazovány. Cílem 1. fáze prioritizace je identifikovat silná, resp. slabá místa, u nichž je třeba problémové aspekty řešit tak, aby pokud budou způsobilé pro financování, byly dané problémy či rizika odstraněny.

Výsledky 1. fáze prioritizace byly projednány na výše uvedeném kulatém stole, a následovat budou bilaterální jednání s vybranými věcnými gestory. Pro pozitivní posun v jednotlivých oblastech bude důležité dopracování relevantních strategických materiálů, dopracování tematických karet, odstraňování identifikovaných bariér, nacházení inovativních řešení a důraz na vzájemnou provázanost a na integrovaná řešení.

D. Škorňa dále představil první návrh struktury návrhové části NKR: vize, globální cíl, priority, strategické cíle a prioritní oblasti. Návrh bude předložen na následující jednání Rady pro ESIF na pracovní úrovni, bude projednáván i na dalších platformách, a do konce roku předložen na jednání vlády (včetně předcházejícího standardního připomínkového řízení). Spolu s tím bude předložen i návrh nové implementační struktury nejméně ve dvou variantách, přičemž platí, že návrhy budou vycházet ze stávající situace bez radikálních změn.

K tématu NKR doplnila **V. K. Brázová** (MMR) informaci o sběru informací o bariérách čerpání, který proběhl v srpnu. Podklady dodaly téměř všechny resorty, přičemž identifikováno bylo celkem 67 jednotlivých bariér na různé úrovni konkrétnosti a různého typu. Bariéry budou využity jednak při přípravě NKR, a jednak byly postoupeny k řešení na PS Legal. **K. Neveselá** (MMR) upřesnila, že PS Legal se sejde 5. října a identifikovanými bariérami (především rozpočtovými pravidly) se bude samozřejmě zabývat. MMR navíc do konce roku předloží vládě informaci o řešení bariér čerpání.

Diskuse:

- ⇒ Na základě dotazu **P. Dudka a Z. Foltýna (MPSV)**, zda budou součástí materiálu pro vládu podrobné výsledky hodnocení, upřesnil **D. Škorňa**, že součástí bude slovní hodnocení a závěry k jednotlivým oblastem, co je potřeba dořešit. Podrobný „semafor“ obsažen v materiálu nebude.
- ⇒ **J. Krist (NS MAS)** se dotázal na konkrétnější podobu budoucího integrovaného operačního programu. **D. Škorňa** odpověděl, že tato problematika se teprve řeší; důležitým parametrem bude multifondovost, která v OP spojí rozdílná témata se silnou územní dimenzí.
- ⇒ **M. Piecha** se dotazoval na logiku hodnocení v prioritizaci, konkrétně na podporu malých a středních podniků (kde absentuje národní strategie). **D. Škorňa** v reakci na tento i další dotazy připomněl, že v nynější fázi nejsou žádná témata vyřazována. Klíčovým podkladem pro hodnocení byly tematické karty, které je do 2. fáze prioritizace nutné dopracovat. Hodnocení bylo multikriteriální, založené na faktech, a provedené experty, kteří mají do tématu dobrý vhled.

3. Metodika přípravy veřejných strategií

V. K. Brázová představila připravované změny v Metodice přípravy veřejných strategií. V připravovaných změnách byly využity dosavadní zkušenosti, stejně jako výstupy projektů zaměřených na analýzu strategických materiálů a mapování strategické práce.

Navrhované změny, mezi které patří nové šablony a úprava stávajících, propojení na Databázi strategií, rozšíření o fázi implementace nebo změny v typologii dokumentů, budou s partnery projednány na semináři v listopadu a po té předloženy do vlády.

4. Různé

V. K. Brázová doplnila aktuální informace o jednání Pracovní skupiny Databáze strategií (5. září) a o aktuálním průběhu projektu MMR **STRATEDUKA**, jež nabídne volné termíny na začátku roku 2019 (budou zveřejněny na webu www.strateduka.cz).

| | |
|----------------------------|---|
| Přílohy | 1. Prezenční listina 2. Prezentace z jednání |
| Zapsal, datum | J. Švec; 8. 10. 2018 |
| Za správnost, datum | D. Škorňa, 8. 10. 2018 |