

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Ministerstvo pro místní rozvoj na základě usnesení vlády České republiky ze dne 21. února 2024 č. 117 o Národní strategii veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028 (dále jen „Strategie“), předkládá vládě na vědomí Minimální standardy odpovědného veřejného zadávání pro vybrané předměty plnění (dále jen „Minimální standardy OVZ“) doporučujícího charakteru. Strategie stanovuje, že je pro implementaci environmentálně a sociálně odpovědného veřejného zadávání potřeba vytvořit „databázi harmonizovaných minimálních standardů OVZ“. Návodné a systematicky uplatňované standardy OVZ přinesou vedle primárně pořizovaného plnění veřejné správě benefity v oblasti environmentální a sociální udržitelnosti a zahrnou do hodnoty plnění i negativní externality, které by jinak byly financovány z jiných veřejných zdrojů. Z Metodiky veřejného nakupování Ministerstva financí navíc vyplývá, že vhodné využití OVZ ve vztahu k principům 3E naplňuje zejména princip efektivnosti (dle § 2 písm. n) zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole) a hospodárnosti. Pro databázi harmonizovaných Minimálních standardů OVZ byla zvolena forma usnesení vlády doporučující jejich využití.

Minimální standardy OVZ byly zpracovány po konzultacích se zadavateli, odborníky i zástupci trhu. Vybrané předměty plnění stanovila již Strategie a byly zvoleny pro svůj velký dopad (stavebnictví, dodávky potravin a zajištění stravovací služby), pro riziko nedůstojných pracovních podmínek (zajištění ostrahy a úklidu) a doplněny o ekologický kancelářský papír, který již řada zadavatelů pořizuje. Tyto předměty plnění jsou v obecné rovině vhodné pro dodržování zásady environmentálně a sociálně odpovědného zadávání. Zadavatel při přípravě konkrétní zakázky však nadále bude na základě § 6 odst. 4 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, posuzovat (objektivně a odůvodnitelně) jejich vhodnost ve vztahu k dalším atributům povahy a smyslu veřejné zakázky (např. délce smluvního vztahu apod.). V podrobnostech viz Příloha IV. Odůvodnění. Návrhy konkrétních doporučených, nezávazných textací do zadávací dokumentace a do smlouvy jsou zveřejněny na webu Ministerstva pro místní rozvoj¹.

Minimální standardy OVZ nebudou mít dopad na veřejné rozpočty. Pokud dojde v souvislosti s jejich využíváním k navýšení nabídkových cen u služeb fyzické ostrahy a úklidu, je třeba tuto eventualitu vnímat jako narovnání situace, kdy nadále nebudou tacitně tolerovány dumpingové nabídkové ceny, které vedou k nedůstojným pracovním podmínkám bezpečnostních či úklidových pracovníků. Zajištění podílu biopotravin může cenu plnění mírně navýšit, z modelových výpočtů však vyplývá, že např. u ceny oběda v rámci institucionálního stravování se bude jednat o navýšení v řádu haléřů. Při zajištění stravovací služby mají naopak standardy ve vztahu k minimalizaci potravinových odpadů (tj. plýtvání veřejnými prostředky vydanými za potraviny či stravovací služby) a ve vztahu k navýšení rostlinné stravy potenciál výrazně snížit vydané prostředky.

Minimální standardy OVZ podpoří rozšíření soutěže o dodavatele nabízející sociálně udržitelná plnění, při nichž jsou dodržovány pracovněprávní předpisy, a kteří dosud nemohli konkurovat dumpingovým nabídkovým cenám. Podpořeny budou i malé a střední podniky (zejména férovými podmínkami v poddodavatelském řetězci v oblasti stavebnictví).

Minimální standardy OVZ jsou v souladu s právním řádem České republiky, právem Evropské unie a mezinárodními smlouvami, kterými je Česká republika vázána.

Materiál nemá dopad na rovné příležitosti mužů a žen v České republice, na rodiny ani rodiny se specifickými potřebami.

¹ Doporučené textace do zadávací dokumentace a do smlouvy jsou zveřejněné [zde](#)

Materiál po vzetí na vědomí vládou a před jeho zveřejněním dozná vizuálních změn.

Předložený materiál byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 27. 6. 2025 s termínem uplatnění připomínek do 11. 7. 2025. Celkem bylo uplatněno 90 připomínek, z toho 52 zásadních. Připomínky byly řádně vypořádány a zohledněny v textu. Rozpor přetrvává u zásadní připomínky Ministerstva dopravy.

Popis rozporu

Ministerstvo dopravy v zásadní připomínce č. 1 požadovalo, aby zohlednění minimálních standardů OVZ bylo **pouze doporučující**. Ministerstvo pro místní rozvoj připomínce vyhovělo, změnilo charakter materiálu ze závazného na doporučující a upozornilo, že zadavatelé jsou **povinni** zohlednit zásadu environmentálně a sociálně odpovědného zadávání a inovací pouze „*za předpokladu, že to bude vzhledem k povaze a smyslu veřejné zakázky vhodné*“, jak vyplývá z platného a účinného ustanovení § 6 odst. 4 ZZVZ. Přesto Ministerstvo dopravy trvá na tom, že Minimální standardy OVZ mohou mít **omezující dopady na zadavatele a administrativně je zatíží**. Připomínka zůstává dle Ministerstva dopravy nadále nevypořádána a materiál je vládě předkládán **s rozporem**.