

Verifikátor elektronických podpisů

Metodika

Informační systém stavebního řízení



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**



Obsah

1	Úvod	3
2	Druh dokumentace	3
2.1	Dokumentace nemusí být zpracována projektantem	3
2.2	Dokumentace musí být zpracována projektantem	3
3	Výsledky kontroly.....	4
3.1	Neplatný.....	4
3.2	Technicky nevyhovující.....	4
3.3	Platný	4
4	Druhy chyb	4
4.1	Chyby při ověření podpisu	5
	Chybí časové razítko	5
	Časové razítko je neplatné	5
	Podpis nebyl vytvořen elektronickým autorizačním razítkem (EAR).....	5
	Podpis nebo pečeť nebyly nalezeny	5
	Podpis EAR nebyl vytvořen správným způsobem	5
	Elektronické autorizační razítko (EAR) je porušené.....	5
4.2	Dokument je uzamčen	5
4.3	Formát PDF/A.....	5
5	Rozdílné výsledky verifikace	6



1 Úvod

Verifikátor elektronických podpisů (v ISSŘ) je podpůrný nástroj, který slouží k technické kontrole elektronicky podepsaných souborů projektové dokumentace. Jeho cílem je usnadnit práci úředníků při ověřování, zda dokumentace splňuje požadavky na elektronické podepisování podle platné legislativy.

Použití verifikátoru není povinné. Výsledky kontroly slouží jako podpůrná informace. Rozhodnutí o dalším postupu je vždy na posouzení pracovníka stavebního úřadu.

Zákon č. 360/1992 Sb., Autorizační zákon, § 13 odst. 3 písm. b) stanoví, že:

Dokument související s výkonem činnosti autorizované osoby musí být opatřen kvalifikovaným elektronickým podpisem, založeným na kvalifikovaném certifikátu, obsahujícím jméno autorizované osoby, číslo, pod nímž je zapsána v seznamu autorizovaných osob vedeném Komorou, obor, popřípadě specializaci, označení Komory, a opatřen kvalifikovaným elektronickým časovým razítkem.

Tato metodika slouží jako praktický návod pro úředníky, jak postupovat při vyhodnocení výsledků kontroly podpisů v ISSŘ.

2 Druh dokumentace

Při kontrole elektronicky podepsané projektové dokumentace je pro pracovníka stavebního úřadu klíčové vyhodnotit:

2.1 Dokumentace nemusí být zpracována projektantem

Dle § 156 odst. 2 zákona č. 283/2021 Sb.:

„Dokumentaci jednoduchých staveb, s výjimkou jednoduchých staveb pro bydlení a rodinnou rekreaci nebo vodních děl, a dokumentaci stávajícího stavu stavby (dále jen „pasport stavby“) může zpracovat též osoba, která má vysokoškolské vzdělání stavebního nebo architektonického směru anebo střední vzdělání stavebního směru s maturitní zkouškou a alespoň 3 roky praxe v projektování staveb.“

Taxativní výčet jednoduchých staveb je uveden v příloze č. 2 stavebního zákona.

Úředník musí nejprve posoudit, zda konkrétní dokumentace spadá do této výjimky.

2.2 Dokumentace musí být zpracována projektantem

- Úředník musí mít jednoznačně prokázáno, že dokument zpracoval projektant.
- Tuto skutečnost potvrzuje platný elektronický podpis s elektronickým autorizačním razítkem (EAR) a kvalifikovaným časovým razítkem, který splňuje požadavky zákona č. 360/1992 Sb., § 13 odst. 3 písm. b).
- Pokud EAR chybí nebo je neplatný, stavební úřad postupuje podle § 185 odst. 3 písm. b) stavebního zákona – žádost se usnesením odloží.



3 Výsledky kontroly

Při použití verifikátoru elektronických podpisů v ISSŘ může být výsledek kontroly u jednotlivých souborů dokumentace jeden z následujících:

3.1 Neplatný

Dokument není podepsán kvalifikovaným elektronickým podpisem v souladu s nařízením (EU) č. 910/2014 (eIDAS) za použití elektronického autorizačního razítka dle § 13 odst. 3 písm. b) zákona č. 360/1992 Sb.

Postup úřadu

- Posoudit, zda dokumentace má být zpracována projektantem.
- Pokud ano, musí být jednoznačně prokázáno, že dokument zpracoval projektant.
- Více informací v [Chyby při ověření podpisu](#)
- Pokud to prokázáno není, postupuje úřad podle § 185 odst. 3 písm. b) stavebního zákona – žádost se usnesením odloží.

3.2 Technicky nevyhovující

Dokument je technicky uzamčen pro další úpravy. Ověření takového dokumentu může vést ke zneplatnění (tzv. zlomení) předchozích podpisů. Uzamčenost je technický parametr, který stavební zákon neřeší.

Postup úřadu

- Uzamčenost dokumentu je technický parametr a nemá vliv na průběh řízení.
- Ověření dokumentace (po nabytí právní moci rozhodnutí stavebním úřadem) s takovýmto souborem povede ke zneplatnění předchozích podpisů na dokumentu. Zneplatněné podpisy projektanta mohou způsobit problémy při komunikaci se třetími stranami.
- Dodání dokumentace s neuzamčenými dokumenty umožní ověření dokumentace bez zlomení podpisů.
- Doporučíme žadatele upozornit na možné komplikace.

3.3 Platný

Dokument je podepsán kvalifikovaným elektronickým podpisem s EAR včetně kvalifikovaného časového razítka – splňuje požadavky zákona.

Úředník může pokračovat v řízení.

4 Druhy chyb

Verifikátor elektronických podpisů v ISSŘ používá tzv. EAR profil kontroly. Tento profil vyhodnocuje, zda je soubor:

- podepsán kvalifikovaným elektronickým podpisem v souladu s nařízením (EU) č. 910/2014 (eIDAS),
- za použití elektronického autorizačního razítka (EAR) dle § 13 odst. 3 písm. b) zákona č. 360/1992 Sb.

Výsledkem kontroly může být upozornění na jednu nebo více následujících chyb.



4.1 Chyby při ověření podpisu

Chybí časové razítko

Dokument není opatřen časovým razítkem, a tedy nelze prokázat, že byl zpracován projektantem.

Doporučení pro žadatele: Objednat kvalifikované časové razítko u certifikační autority a nastavit jeho automatické připojení při podpisu.

Časové razítko je neplatné

Dokument obsahuje časové razítko, které není kvalifikované.

Doporučení pro žadatele: Objednat si kvalifikované časové razítko u certifikační autority.

Podpis nebyl vytvořen elektronickým autorizačním razítkem (EAR)

Dokument je podepsán elektronicky, ale ne pomocí EAR.

Doporučení pro žadatele: Objednat si u certifikační autority EAR a v nástroji pro podepisování používat EAR.

Podpis nebo pečeť nebyly nalezeny

Dokument není elektronicky podepsán.

Doporučení pro žadatele: Objednat si u certifikační autority EAR a dokumenty jím podepisovat.

Podpis EAR nebyl vytvořen správným způsobem

Podpis byl vytvořen nestandardně a neobsahuje klíčové informace.

Doporučení pro žadatele: Zkontrolovat nastavení nástroje nebo postupu, který byl použit pro vytvoření podpisu.

Elektronické autorizační razítko (EAR) je porušené

Popis: Dokument obsahuje více podpisů, které jsou poškozené – často vznikne spojením již podepsaných dokumentů.

Doporučení pro žadatele: Nejprve spojit nepodepsané dokumenty, až poté je podepsat.

4.2 Dokument je uzamčen

Dokument byl při podpisu uzamčen proti editaci, což může vést ke zneplatnění předchozích podpisů. Blíže viz [Technicky nevyhovující](#)

Doporučení pro žadatele: Při podpisu nezaškrtnout volbu „uzamknout dokument“.

Upozorňujeme, že u jednoho dokumentu se může vyskytnout více chyb současně – například kombinace technického uzamčení s dalšími nedostatky podpisu. V takovém případě verifikátor vyhodnotí dokument jako [Neplatný](#) i když pro něj zároveň platí i výsledek [Technicky nevyhovující](#).

4.3 Formát PDF/A

Při kontrole dokumentu v ISSŘ se na kartě kontrolovaného souboru zobrazuje údaj o formátu PDF/A ve dvou rovinách:



- Deklarovaná úroveň – tedy co dokument tvrdí, že je.
- Splňuje – tedy zda dokument skutečně je to, co o sobě tvrdí.

Pokud karta PDF/A zcela chybí, znamená to, že dokument ani nedeklaruje, že je ve formátu PDF/A. V takovém případě nesplňuje požadavky vyhlášky č. 190/2024 Sb., která stanovuje formální náležitosti elektronické dokumentace. Podle této vyhlášky musí být elektronická dokumentace ve formátu PDF/A-3.

Upozorňujeme, že verifikátor nezahrnuje do vlastního výsledku údaj o formátu, tedy i v případě, že je výsledek kontroly Platný, nemusí dokument splňovat požadavky vyhlášky č. 190/2024 Sb. na formát.

V případě, že soubor není ve formátu dle požadavků vyhlášky č. 190/2024 Sb. by měl úředník žadatele vyzvat k odstranění nesouladu s požadavky podle § 8 odst. 1 vyhlášky č. 190/2024 Sb., tedy k předložení dokumentu ve formátu PDF/A-3, jak je stanoveno bodem II. přílohy č. 4 této vyhlášky.

5 Rozdílné výsledky verifikace

Při kontrole elektronických podpisů se může stát, že verifikátor v ISSŘ označí dokument jako neplatný, zatímco jiný nástroj – typicky Adobe Acrobat Reader – vyhodnotí podpis jako platný.

V těchto případech doporučujeme řídit se výsledky verifikátoru v ISSŘ, neboť ten používá oficiální knihovnu vyvíjenou Evropskou komisí, která je navržena tak, aby ověřovala podpisy v souladu s nařízením (EU) č. 910/2014 (eIDAS). Kontrola probíhá podle tzv. EAR profilu, který zohledňuje nejen technickou platnost podpisu, ale i jeho soulad s požadavky české legislativy (zákon č. 360/1992 Sb.).