

# ODŮVODNĚNÍ

## I. Obecná část

### a) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Dne 26. února 2020 nabyl platnosti zákon č. 47/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřičství a o změně a doplnění některých zákonů souvisejících s jeho zavedením, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tímto zákonem byla do právního řádu České republiky zavedena komplexní právní úprava tvorby a správy digitálních technických map, do stavebního zákona byla zavedena úprava jednotného standardu územně plánovací dokumentace a úprava národního geoportálu územního plánování, který je informačním systémem veřejné správy na úseku územního plánování. Součástí tohoto informačního systému bude též evidence územně plánovací činnosti. V rámci národního geoportálu územního plánování budou zveřejňovány mj. výstupy z územně plánovací činnosti Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva obrany, krajů a obcí. Pro efektivní práci s předávanými daty v prostředí národního geoportálu územního plánování je třeba stanovit jednotné požadavky na jejich zpracování a následné předání.

Jednotný standard územně plánovací dokumentace je upraven zejména v § 20a stavebního zákona, který mj. stanovuje, že vybrané části územně plánovací dokumentace, její aktualizace nebo změny a úplné znění územně plánovací dokumentace se zpracovávají v jednotném standardu a že jednotný standard územně plánovací dokumentace stanoví standardizované části územně plánovací dokumentace a požadavky na strukturu standardizovaných částí územně plánovací dokumentace, grafické vyjádření standardizovaných částí územně plánovací dokumentace, výměnný formát dat a metadata.

Ve stavebním zákonu (§ 159 odst. 2) je zároveň stanovena povinnost projektantů územně plánovacích dokumentací zpracovávat a předávat vybrané části územně plánovacích dokumentací v jednotném standardu, přičemž porušení této povinnosti je kvalifikováno jako přestupek (§ 180 odst. 2 stavebního zákona). Nedodržení jednotného standardu územního plánu znamená nedodržení zákonných požadavků na územně plánovací dokumentaci.

Jednotný standard územního plánu v žádném případě nevyžaduje, aby byly využity všechny typy standardizovaných ploch s rozdílným způsobem využití v jednotlivých územních plánech. Je na dané obci a projektantovi, jaké typy ploch s rozdílným způsobem využití pro území řešené v územním plánu využije.

Projektant bude spolu s návrhem územně plánovací dokumentace předávat pořizovateli vždy také doklad z elektronického kontrolního nástroje o kontrole souladu jím zpracovaného návrhu s jednotným standardem. Doklad bude součástí odůvodnění příslušné územně plánovací dokumentace. Elektronický nástroj zpřístupní všem projektantům a pořizovatelům Ministerstvo pro místní rozvoj bezplatně způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Prvním krokem k zavedení standardu územně plánovací dokumentace, a to konkrétně územního plánu, byla novela vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, provedená vyhláškou č. 360/2021 Sb., která vstoupila v platnost 4. října 2021 a, s výjimkou změny § 20 odst. 5 písm. c), nabude účinnosti 1. ledna 2023 (dle novely provedené vyhláškou č. 164/2022 Sb.). Vyhláškou č. 360/2021 Sb. byla zejména zavedena povinnost vymezovat v územním plánu plochy s rozdílným způsobem využití v podrobnějším členění a stanoveno podrobnější členění pro jednotlivé kategorie ploch s rozdílným způsobem využití.

Dále je Ministerstvu pro místní rozvoj stavebním zákonem uloženo stanovit vyhláškou podrobnosti jednotného standardu územně plánovací dokumentace. Hlavním cílem navrhované změny vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „změna vyhlášky“), je tedy stanovení podrobností jednotného standardu územně plánovací dokumentace se specifikací požadavků pro územní plán. Změna vyhlášky č. 500/2006 Sb. vychází v oblasti standardu územního plánu z dosavadní metodické úpravy dané problematiky, konkrétně z metodického pokynu Ministerstva pro místní rozvoj Standard vybraných částí územního plánu, verze 24. 10. 2019.

Změnou vyhlášky č. 500/2006 Sb. je podrobněji stanoven standard územního plánu, podrobná standardizace ostatních územně plánovacích dokumentací bude implementována později na základě vytvořených jednotných standardů a jejich ověření v praxi.

V průběhu přípravy změny vyhlášky č. 500/2006 Sb. ve věci zavedení jednotného standardu územního plánu vyvstala potřeba změnit rovněž vyhlášku č. 501/2006 Sb. tak, aby obě vyhlášky byly harmonizovány. Podle vypořádání meziresortního připomínkového řízení ke změně vyhlášky č. 500/2006 Sb. je změněna i vyhláška č. 501/2006 Sb., kdy se do podrobnějšího členění ploch v jednotlivých kategoriích využití doplňují plochy všeobecné. Stejně tak je třeba harmonizovat přechodná ustanovení navrhované změny vyhlášky č. 500/2006 Sb. a změny vyhlášky č. 501/2006 Sb. s přechodnými ustanoveními dosud neúčinné části vyhlášky č. 360/2021 Sb. (změna vyhlášky č. 501/2006 Sb.), aby bylo zřejmé, ve kterých případech je třeba platnou územně plánovací dokumentaci, resp. její změnu, uvést do souladu, resp. zpracovat, v souladu s požadavky na jednotný standard územně plánovací dokumentace.

Dalším cílem navrhované právní úpravy jsou dílčí úpravy vyhlášky č. 500/2006 Sb. související se změnami v oblasti mapových a dalších podkladů pro územně plánovací činnost, které vyplývají jak ze zákona č. 47/2020 Sb., tak také z aplikační praxe. V souvislosti s požadavky aplikační praxe dochází dále k úpravám obsahu zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje a územního plánu a obsahu a struktury vyhodnocení předpokládaných vlivů územního rozvojového plánu, zásad územního rozvoje a územního plánu na udržitelný rozvoj území.

Podle „Rámcového plánu přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2022 s vyznačením povinnosti zpracování RIA“ se k tomuto materiálu nezpracovává hodnocení dopadů regulace (RIA). RIA byla zpracována k novele stavebního zákona provedené zákonem č. 47/2020 Sb.

#### **b) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonným zmocněním uvedeným v § 193 stavebního zákona, a to k provedení § 20a odst. 4, § 36 odst. 6, § 40 odst. 4, § 42 odst. 8, § 43 odst. 6, § 47 odst. 6, § 50 odst. 1, § 55 odst. 8, § 61 odst. 3, § 64 odst. 6. Uplatňování relevantních ustanovení stavebního zákona (konkrétně § 20a odst. 2 a 3, § 159 odst. 2 a § 180 odst. 2 stavebního zákona) je vázáno na nabytí účinnosti vyhlášky, která upraví jednotný standard územně plánovacích dokumentací. Do doby nabytí účinnosti této vyhlášky se související ustanovení stavebního zákona nepoužijí. Ministerstvu pro místní rozvoj je zákonem uloženo vydat vyhlášku k provedení § 20a odst. 4 zákona č. 183/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti zákona č. 47/2020 Sb., nejpozději do 3 let od nabytí účinnosti tohoto zákona, tj. nejpozději do 12. března 2023.

#### **c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Předložený návrh vyhlášky není v rozporu se závazky vyplývajícími pro Českou republiku z členství v Evropské unii, s právními předpisy či obecnými zásadami práva Evropské unie, ani s judikaturou Soudního dvora Evropské unie. Navrhovaná vyhláška je s předpisy Evropské unie a s právem Evropské unie plně slučitelná.

Předložený návrh vyhlášky zohledňuje zásady nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů).

Zavedení jednotného standardu územně plánovacích dokumentací přispěje k efektivnímu plnění povinností vyplývajících pro Českou republiku ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2007/2/ES ze dne 14. března 2007 o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE). Na základě dlouholetých zkušeností s implementací směrnice INSPIRE v České republice došlo v rámci Koordinačního výboru pro INSPIRE k dohodě o vytváření a publikaci národních datových sad, kterými bude zajištěno efektivní vynakládání prostředků při plnění požadavků Směrnice INSPIRE v České republice na národní, regionální i lokální úrovni. Územní plány spadají konkrétně do tématu č. 4 přílohy III Využití území. Koordinaci tvorby datové sady zajistí v případě tohoto tématu Ministerstvo pro místní rozvoj. Zpracování a předání územního plánu v jednotném standardu umožní Ministerstvu pro místní rozvoj vytvoření národní datové sady k tomuto tématu.

Návrh dále také přispívá v širších souvislostech k plnění požadavků Směrnice 2001/42/ES (přispívá k naplnění povinnosti monitorovat významné vlivy plánů a programů na životní prostředí vyplývající z čl. 10 této směrnice).

Návrh vyhlášky nemá dopad na závazky České republiky vyplývající z mezinárodních smluv.

#### **d) Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Současná praxe, kdy není jednotný standard obsahu a grafického znázornění územně plánovací dokumentace, způsobuje zvýšené nároky při jejím používání. Individuální pojetí zpracování jednotlivých dokumentů ztěžuje čitelnost a interpretaci územně plánovací dokumentace a snižuje efektivitu práce odpovědných úředníků v procesu rozhodování o území. Originální či jedinečné formy jak digitálního zpracování, tak grafické prezentace běžně používaných jevů komplikují srozumitelnost a možnost efektivního využití údajů i práci s informacemi vytvářenými nad daty územně plánovacích dokumentací. Standardně zpracovaná data územně plánovacích dokumentací umožní vytvoření databáze výstupů z územního plánování. Jednotné digitální zpracování územně plánovací dokumentace může výrazně zkvalitnit činnosti s územně plánovacími dokumentacemi související a přinést nové synergické efekty.

Sjednocení vyjadřovacích prostředků, tedy jednotná forma a obdobný grafický projev, umožní efektivnější interpretaci územně plánovacích dokumentací a ve svém důsledku také rychlejší a kvalitnější rozhodování na různých stupních. Dalším přínosem bude usnadnění orientace široké (neodborné) veřejnosti zejména při zapojení do procesu pořizování územně plánovací dokumentace.

#### **e) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí**

Povinnost zpracovávat vybrané části územně plánovací dokumentace je uložena stavebním zákonem. Tato povinnost bude mít dopad na veřejné rozpočty obcí, které v současné době mají nebo pořizují územní plán a budou muset zajistit jeho konverzi do jednotného standardu. Tyto náklady nejsou vyvolány navrhovanou právní úpravou, ale vyplývají ze změny stavebního zákona provedené zákonem č. 47/2020 Sb. Bude se jednat o jednorázové náklady; na tuto konverzi se plánuje využít kofinancování z Integrovaného regionálního operačního programu 2021-2027, kde je alokováno na tuto oblast 600 mil. Kč, a z národního rozpočtu.

Předkládaný návrh vyhlášky nemá žádný negativní dopad na podnikatelské prostředí. Standardizace územně plánovací dokumentace do budoucna významně usnadní práci s výstupy územního plánování v elektronické podobě a tím přispěje k zefektivnění přípravných fází při realizaci změn v území.

Předkládaný návrh vyhlášky nemá žádné negativní sociální dopady na rodiny ani na specifické skupiny obyvatel, na osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny.

Předkládaný návrh vyhlášky nemá žádné negativní dopady na životní prostředí.

#### **f) Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu se zákazem diskriminace, nezavádí žádné rozdíly ani odchylky na základě pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení.

Ve vztahu k rovnosti pohlaví navrhovaná právní úprava nemá bezprostřední ani následné dopady na rovnost mužů a žen a nevede k diskriminaci jednoho z pohlaví, neboť nijak nerozlišuje ani nezděluje jedno z pohlaví a nestanoví pro ně odlišné podmínky.

#### **g) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Návrh vyhlášky nepřináší žádné změny, které by měly dopad ve vztahu k ochraně soukromí.

V oblasti zpracování osobních údajů stanoví návrh vyhlášky požadavky na předávání údajů o zpracovateli územně plánovací dokumentace v rámci metadat, a to konkrétně ve vkládaném § 21a odst. 5 vyhlášky č. 500/2006 Sb. Nejedná se o požadavek na evidování nových dat, jedná se o údaje, které jsou již nyní zjišťovány a evidovány v rámci registračních listů jednotlivých územně plánovacích dokumentací pro potřeby evidence územně plánovací činnosti v rozsahu vyplývajícím ze stávajících příloh č. 15 až 18 vyhlášky č. 500/2006 Sb.

#### **h) Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava nepřináší žádná korupční rizika.

#### **i) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

## **II. Zvláštní část**

### **K části první – Změna vyhlášky č. 500/2006 Sb.**

#### **K čl. I**

#### **K bodu 1 – § 1**

Doplňuje se předmět úpravy v souladu s ustanovením § 20a stavebního zákona.

#### **K bodu 2 - § 2 odst. 3**

Upravuje se, v jakém souřadnicovém systému se pořizují a předávají prostorová data pro potřeby územně plánovací činnosti (výškový systém je uváděn z důvodu vazby na databázi územně analytických podkladů, případně se využije v regulačních plánech).

#### **K bodu 3 - § 3**

Upravuje se výčet využitelných podkladů pro územně plánovací činnost. Nově je ve výčtu uvedena základní báze geografických dat a tematická státní mapová díla s ohledem na účelnost jejich využití pro územně plánovací činnost. V souvislosti se zákonem č. 47/2020 Sb., který do právního řádu zavádí komplexní právní úpravu tvorby a správy digitálních technických map a digitální mapu veřejné správy, se zavádí možnost jejich využití jako podkladu při územně plánovací činnosti.

#### **K bodu 4 - § 9**

S ohledem na požadavky aplikační praxe v rámci výkonu územně plánovací činnosti dochází k úpravě požadovaného obsahu zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje tak, aby byla přehledná a zároveň obsahovala náležitosti potřebné k dosažení jejího účelu, tj. zajistila v pravidelných intervalech vyhodnocování potřeby aktualizace či pořízení nových zásad územního rozvoje. Nově se bude zpráva skládat ze 7 základních bodů:

- a) vyhodnocení uplatňování zásad územního rozvoje, jehož obsahem je v souladu s požadavkem § 5 odst. 6 stavebního zákona i vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byly zásady územního rozvoje vydány;
- b) problémy k řešení v zásadách územního rozvoje, které byly identifikovány v rámci zpracování územně analytických podkladů;
- c) vyhodnocení souladu zásad územního rozvoje s územním rozvojovým plánem (který byl v podobě nadřazené územně plánovací dokumentace do právního řádu zaveden zákonem č. 403/2020 Sb.) a politikou územního rozvoje;
- d) vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území vyplývajících z uplatňování zásad územního rozvoje z hlediska jejich možných nepředvídaných dopadů, včetně potřeby opatření na jejich odvrácení, zmírnění nebo kompenzaci. Toto písmeno zajišťuje naplnění požadavků článku 10 *Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí* na monitoring významných nepředpokládaných vlivů zásad územního rozvoje na životní prostředí. Ve vazbě na následující písmeno e) je zároveň zajištěn požadavek téhož článku směrnice přijmout vhodná nápravná opatření v případě zjištění těchto vlivů. Obě písmena tak ve vztahu k vlivům na udržitelný rozvoj území spojují obsah původního písmene a) a písmene g) včetně požadavku na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci uvedených vlivů;
- e) vyhodnocení potřeby pořízení aktualizace zásad územního rozvoje nebo nových zásad, které se zpracovává na základě výsledků vyhodnocení dle předchozích bodů a zohlední se v něm rovněž výsledky projednání návrhu zprávy o uplatňování zásad územního rozvoje; součástí tohoto bodu bude dále vyhodnocení návrhů obcí na aktualizaci zásad územního rozvoje. Pokud z tohoto vyhodnocení vyplyne potřeba
  - pořízení aktualizace zásad územního rozvoje, bude součástí tohoto bodu také stanovení požadavků a podmínek pro zpracování návrhu aktualizace zásad územního rozvoje včetně požadavků na vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, je-li vyžadováno,
  - pořízení nových zásad územního rozvoje, bude součástí tohoto bodu také stanovení požadavků a podmínek pro zpracování návrhu nových zásad územního rozvoje včetně požadavků na vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území;
- f) požadavky na zpracování aktualizace zásad územního rozvoje, nových zásad územního rozvoje, popřípadě požadavky na vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území;
- g) návrhy na aktualizaci územního rozvojového plánu nebo politiky územního rozvoje, které jsou nadřazenými nástroji územního plánování.

#### **K bodu 5 - § 15**

S ohledem na požadavky aplikační praxe v rámci výkonu územně plánovací činnosti dochází k úpravě požadovaného obsahu zprávy o uplatňování územního plánu tak, aby byla přehledná a zároveň obsahovala náležitosti potřebné k dosažení jejího účelu, tj. zajistila v pravidelných intervalech vyhodnocování potřeby změny či pořízení nového územního plánu. Nově se bude zpráva skládat z 8 základních bodů:

- a) vyhodnocení uplatňování územního plánu, jehož obsahem je v souladu s požadavkem § 5 odst. 6 stavebního zákona i vyhodnocení změn podmínek, na základě kterých byl územní plán vydán;
- b) problémy k řešení v územním plánu, které byly identifikovány v rámci zpracování územně analytických podkladů;
- c) vyhodnocení souladu územního plánu s nadřazenou územně plánovací dokumentací a politikou územního rozvoje;
- d) vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch podle § 55 odst. 4 stavebního zákona;
- e) vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území vyplývajících z uplatňování územního plánu z hlediska jejich možných nepředvídaných dopadů, včetně potřeby opatření na jejich odvrácení, zmírnění nebo kompenzaci. Toto písmeno zajišťuje naplnění požadavků článku 10 *Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí* na monitoring významných nepředpokládaných vlivů územního plánu na životní prostředí. Ve vazbě na následující písmeno f) a písmeno g) je současně zajištěn požadavek téhož článku směrnice přijmout vhodná nápravná opatření v případě zjištění těchto vlivů. Nová formulace písmen e) až g) tak ve vztahu k vlivům na udržitelný rozvoj území nahrazuje původní písmena a), f), g) a i) včetně požadavku na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci uvedených vlivů;
- f) vyhodnocení potřeby pořízení změny územního plánu nebo nového územního plánu;
- g) pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu nebo nového územního plánu v rozsahu zadání změny územního plánu nebo zadání územního plánu, pokud tato potřeba vyplývá z výše uvedeného vyhodnocení;
- h) návrhy na aktualizaci zásad územního rozvoje, které jsou pro územní plán nadřazenou územně plánovací dokumentací.

#### **K bodu 6 - § 21**

V návaznosti na novelu stavebního zákona, provedenou zákonem č. 403/2020 Sb., která doplnila do § 71 stavebního zákona odstavec 10 ve znění „*Změna regulačního plánu včetně zkráceného postupu pořizování změny se zpracovává, projednává a vydává v rozsahu měněných částí.*“, se pro nadbytečnost vypouští § 21 vyhlášky znějící „*Změna regulačního plánu se vydává v rozsahu měněných částí regulačního plánu.*“.

#### **K bodu 7 - § 21a a § 21b**

Ustanovení § 21a v souladu s ustanovením § 20a stavebního zákona stanoví, které části územně plánovacích dokumentací jsou standardizovány (odstavec 1). Ustanovení dále upřesňuje společné požadavky na tyto standardizované části pro všechny územně plánovací dokumentace včetně jejich aktualizací, změn a úplných znění (odstavce 2 až 5) a způsob prokázání souladu územně plánovací dokumentace s jednotným standardem prostřednictvím tzv. ETL nástroje (odstavec 6). Předmětem standardizace jsou jevy územně plánovací dokumentace a předávaná data, tj. textová a grafická část s jasně definovaným členěním jednotlivých souborů dat a stanoveným výměnným formátem pro tato data.

Rozsah standardizovaných částí vychází zejména z potřeby jejich využití pro navazující rozhodovací praxi, budoucí využití těchto dat v prostředí připravovaného informačního systému územního plánování (národního geoportálu územního plánování) a jejich následné sdílení jak v rámci ČR, tak v rámci evropské infrastruktury INSPIRE.

S ohledem na rozdílný obsah jednotlivých územně plánovacích dokumentací je nutné stanovit podrobné náležitosti jednotného standardu pro jednotlivé druhy dokumentací samostatně. Návrh vyhlášky řeší zatím z hlediska podrobné specifikace pouze požadavky na jednotný standard územního plánu (v § 21b a přílohách č. 19 až 23), podrobné požadavky na jednotný standard územního rozvojového plánu, zásad územního rozvoje ani regulačního plánu nejsou stanoveny.

Z hlediska řešení problematiky metadat je definován požadovaný rozsah předávaných údajů (odstavec 5). Pro jednotlivé dokumentace bude připravena elektronická šablona zefektivňující předávání těchto dat a jejich následné využití pro potřeby evidence územně plánovací činnosti. Tato šablona bude součástí metodických materiálů ke standardům územně plánovacích dokumentací. Časovými referencemi k předávaným datům se rozumí v případě územního plánu datum použité katastrální mapy, datum, ke kterému bylo vymezeno zastavěné území a datum kontroly souladu dat se stanovenou technickou specifikací elektronickým kontrolním nástrojem. Elektronický kontrolní nástroj bude průběžně sloužit projektantovi ke kontrole souladu jím zpracovaného návrhu s jednotným standardem z hlediska strojově čitelných dat a při předání návrhu územního plánu v jakékoliv fázi pořizování bude jako součást odůvodnění přikládán doklad z tohoto nástroje prokazující splnění požadavků kladených na předávaná data.

Ustanovení § 21b vyhlášky specifikuje podrobnosti jednotného standardu územního plánu vyplývající z požadavků na obsah této dokumentace, obdobně se ustanovení vztahuje i na změnu územního plánu a úplné znění po jeho změně. Standardizovanými jevy jsou nejčastěji užívané jevy příslušející této dokumentaci (odstavec 1). Jedná se o jevy, které jsou součástí výkresu základního členění (výkres základního členění nemůže obsahovat žádné jiné jevy, je tedy standardizován v celém rozsahu), nejčastěji užívané jevy hlavního výkresu (hlavní výkres může obsahovat i jevy, které nejsou předmětem standardu) a výkresu veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací (tento výkres je podobně jako výkres základního členění standardizován v plném rozsahu). V případě územního plánu se nestanoví standard pro jevy mapového podkladu s ohledem na skutečnost, že se jedná zejména o katastrální mapu (poskytovatelem tohoto podkladu v jednotné datové struktuře je Český úřad zeměměřický a katastrální; tento podklad nemá výrazný grafický dopad na podobu výkresů).

Podrobné požadavky na datovou strukturu standardizovaných jevů územního plánu v podobě prostorových dat ve vektorové formě jsou stanoveny v přílohách č. 19 a 20 vyhlášky s ohledem na potřebu rozlišit požadavky na zpracování těchto jevů v prostředí GIS a CAD (odstavec 2).

Předmětem standardizace je grafické vyjádření nejčastěji používaných jevů územního plánu, které mají významný dopad na efektivitu práce s výslednými výstupy (zejména v případech, kdy je třeba pracovat s větším množstvím dokumentací z pozice státní správy v rámci povolovacích procesů či z pozice investorů). Z jednotného grafického vyjádření standardizovaných jevů územního plánu bude velmi dobře patrná koordinace a návaznost prvků a systémů procházejících přes území více obcí. Jednotlivé výkresy i jevy budou v budoucnu zpřístupněny v prostředí národního geoportálu územního plánování, kde jejich jednotné zobrazování bude v rámci prohlížečích služeb nezbytné. Požadavky stanovené na grafické vyjádření standardizovaných jevů budou použity přiměřeně i v samostatných výkresech, jsou-li tyto v souladu s přílohou č. 7 část. I. odst. 4 písm. b) vyhlášky zpracovány, a to s ohledem na měřítko výkresů. V koordinačním výkresu je třeba standardizované jevy zobrazit shodně s hlavním výkresem (odstavec 4), koordinační výkres však bude obsahovat i další prvky, které nejsou předmětem standardu (limity využití území). Podrobné požadavky na grafické vyjádření standardizovaných jevů jsou stanoveny v přílohách č. 21 a 22 vyhlášky (odstavec 3).

Pro další využití předávaných dat je třeba přesně stanovit požadavky na jejich uspořádání včetně označení jednotlivých adresářů a souborů a stanovit požadované a přípustné výměnné formáty předávaných dat včetně formátů pro prostorová data. Tyto podrobnosti jsou pro územní plán stanoveny v příloze č. 23 vyhlášky (odstavec 5). Vyjma standardizovaných jevů nejsou stanoveny žádné další požadavky na grafické vyjádření standardizovaných částí územního plánu.

Standard neobsahuje žádné další požadavky na textovou část územního plánu vyjma požadavků na formát předávaných dat dle přílohy č. 23 a uspořádání textové části určené přílohou č. 7.

## **K bodům 8, 9, 11 a 14 - Přílohy č. 4, 6 a 9**

Požadavky uvedené příloze č. 4 se týkají nejen obsahu, ale i struktury zásad územního rozvoje. Požadováno je tedy dodržení vyhláškou stanoveného uspořádání textové i grafické části zásad územního rozvoje, které oproti dosavadním požadavkům vyhlášky není měněno.

V návaznosti na zákon č. 403/2020 Sb., kterým byla do stavebního zákona ukotvena nová územně plánovací dokumentace závazná pro územně plánovací dokumentaci krajů a obcí, územní rozvojový plán, se doplňuje požadavek na obsah zásad územního rozvoje týkající se zpřesnění ploch a koridorů vymezených v územním rozvojovém plánu, obsah zadání územního plánu a regulačního plánu z hlediska doplnění požadavků vyplývajících z územního rozvojového plánu.

## **K bodu 10 - Příloha č. 5**

Doplňují se požadavky na obsah a strukturu vyhodnocení předpokládaných vlivů územního rozvojového plánu na udržitelný rozvoj území. Dále se upravuje text požadavku na posouzení vlivu posuzované územně plánovací dokumentace na předmět ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) nebo ptačí oblasti tak, aby formulačně odpovídal vyhlášce č. 142/2018 Sb. Obsah a struktura se upravuje na základě aplikačních požadavků praxe s ohledem na větší přehlednost hodnocení, a to tak, že budou vyhodnoceny zvláště vlivy na životní prostředí (samostatně vlivy na předmět ochrany a celistvost EVL nebo ptačí oblasti) a zvláště vlivy na hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel území. Vyhodnoceny budou rovněž vztah a zlepšování územních podmínek pro všechny tři pilíře udržitelného rozvoje území ve vzájemném kontextu, při čemž se vychází ze samostatného hodnocení jednotlivých pilířů. Na základě všech těchto hledisek se uvede návrh požadavků na rozhodování ve vymezených plochách a koridorech pro zjištění územních podmínek udržitelného rozvoje území.

## **K bodům 12, 13 a 15 - Přílohy č. 7 a 11**

Upřesňuje se, že součástí textové části územního plánu musí být v rámci vymezení zastavěného území uvedeno datum, k němuž je toto vymezení provedeno (jedná se o datum, k němuž došlo k faktickému vymezení zastavěného území). Je třeba upozornit na skutečnost, že v průběhu schvalování územního plánu může docházet k změnám v území majícím dopad na rozsah zastavěného území, tyto změny se však v projednávaném územním plánu již neprojeví, jelikož nelze zajistit, aby vymezení zastavěného území v době vydání územního plánu vždy odpovídalo faktickému, resp. právnímu stavu v území.

Za účelem sjednocení výkladové praxe jednotlivých územních plánů a regulačních plánů se doplňuje požadavek na vymezení potřebných pojmů, které nejsou definovány v právních předpisech. Vymezení pojmů má být součástí „výrokové“ části územního plánu či regulačního plánu, nikoliv jejich odůvodnění.

## **K bodu 16 - Přílohy č. 19 až 23**

Přílohy č. 19 a 20 vyhlášky v návaznosti na § 20a odst. 3 písm. a) stavebního zákona stanoví strukturu standardizovaných jevů v podobě požadavků na prostorová data ve vektorové formě zpracovaná v prostředí GIS (příloha č. 19) nebo CAD (příloha č. 20). Vyhláška nepožaduje duplicitní odevzdávání dat na platformě GIS a CAD, ale umožňuje využít buď jednu, nebo druhou platformu.

Kromě požadavku na označení jednotlivých kategorií objektů se stanovují i požadavky na druh geometrie a podrobné požadavky na vlastnosti objektů (atributy včetně datových typů a povolených hodnot) v případě dat GIS. Některé hodnoty, a v některých případech i celé vrstvy, které nejsou pro daný územní plán relevantní (např. etapizace, územní rezervy), mohou zůstat nenaplněny. Podrobně bude problematika popsána v metodice.

V případě zpracování v programech na bázi CAD je nutné vytvářet samostatné popisné grafické vrstvy, neboť technologie programů CAD je v této oblasti složitější a neumožňuje snadnou práci s atributy jako je tomu v případě GIS. I v případě přílohy č. 20 jsou však jasně stanoveny povolené hodnoty textů v rámci těchto popisných grafických vrstev.



Příloha č. 21 v návaznosti na § 20a odst. 3 písm. b) stavebního zákona stanoví požadavky na grafické vyjádření standardizovaných jevů s určením výskytu těchto jevů a jejich příslušného grafického vyjádření v jednotlivých výkresech územního plánu (v maximální možné míře jsou jednotlivé jevy vyjádřeny ve výkresech shodně, v odůvodněných případech však bylo zvoleno jiné grafické vyjádření, a to zejména s ohledem na zajištění optimální čitelnosti a přehlednosti jednotlivých výkresů). Další parametry zobrazení (tloušťka a rozteče čar a šraf, velikost a řez písma, RGB obrysu písma) jsou pouze doporučující a budou upraveny v metodickém pokynu. Potřeba úpravy těchto parametrů odlišně od metodického pokynu může být vyvolána použitím měřítka 1 : 10 000 (specifikace v metodickém pokynu bude určena primárně pro měřítko 1 : 5 000) nebo potřebou vymezení neobvykle malých ploch, které neumožní využití standardní velikosti písma, případně důvody na straně softwarového řešení, které neumožňuje zobrazit písmo s obrysem. Navržené grafické vyjádření vychází z metodického pokynu Ministerstva pro místní rozvoj Standard územního plánu z roku 2019. Na základě ověření tohoto řešení v praxi stanoví vyhláška některé dílčí požadavky odlišně od metodického pokynu z roku 2019. Nejvýznamnější změnou (provedenou i s ohledem na připravované změny vyplývající z nového stavebního zákona, kdy se nepředpokládá možnost určení předkupního práva) je barevné odlišení jevů týkajících se veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací nikoliv dle způsobu nabytí, ale dle druhu infrastruktury. Toto členění napomůže lepší přehlednosti výsledného výkresu zejména v případech souběhu více infrastruktur.

V rámci přílohy č. 22 se z důvodu počtu druhů ploch s rozdílným způsobem využití, jejichž členění vychází z vyhlášky č. 501/2006 Sb., a na ně navazující typy územních rezerv, jeví jako účelné upřesnit požadavky na grafické vyjádření těchto dvou standardizovaných jevů v samostatné příloze. Návrh vyhlášky vychází z metodického pokynu Ministerstva pro místní rozvoj Standard územního plánu z roku 2019, kterým byla ověřena vhodnost navrženého grafického řešení pro různé velikostní kategorie sídel. Oproti metodickému pokynu byl změněn nadpis charakteru ploch ze „stav“ na „stabilizované“ a v poznámce pod čarou bylo vysvětleno, co se tím rozumí, stejně tak pro charakter ploch „návrh“. Další parametry zobrazení (typ, řez a velikost písma kódů ploch s rozdílným způsobem využití a kódů územních rezerv, tloušťka obvodových linií ploch s rozdílným způsobem využití a tloušťka a odstup linií šraf návrhových ploch s rozdílným způsobem využití) budou pouze doporučující a budou upraveny v metodickém pokynu. U ploch smíšených nezastavěného území a u ploch občanského vybavení lze jednotlivé podtypy navzájem kombinovat (např. MU.ekl, OV.ks), na rozdíl od poddělených ploch lesních nebo polí a trvalých travních porostů, kde lze využít pouze jeden podtyp.

S ohledem na ustanovení § 194 písm. e) stavebního zákona se hlavní město Praha může v odůvodněných případech odchýlit od požadavků této vyhlášky na grafické vyjádření a strukturu ploch s rozdílným způsobem využití.

Příloha č. 23 stanoví požadavky na uspořádání předávaných dat včetně označení jednotlivých adresářů a souborů pro zajištění efektivního ukládání a dalšího využití předávaných dat. Za tímto účelem jsou v souladu s § 20a odst. 3 písm. c) stavebního zákona v této příloze stanoveny též přípustné výměnné formáty předávaných dat včetně formátů pro prostorová data. Ve formátu PDF/A je třeba předávat kompletní územně plánovací dokumentaci (včetně jejího odůvodnění), vektorová data jsou vyžadována pouze v rozsahu „výrokové“ části územně plánovací dokumentace. Příloha č. 23 stanoví povinné názvy pro předávané výkresy územního plánu. Požadavek se uplatní pouze na výkresy, které jsou v daném případě skutečně zpracovány.

## **K čl. II – Přejíhodná ustanovení**

### **K bodům 1 až 4**

Navrhovaná přejíhodná ustanovení mají za cíl jednoznačně stanovit, odkdy je třeba v územně plánovací činnosti zohlednit změny, které plynou z navrhované novelizace vyhlášky. Pro vyloučení pochybností je nezbytné uvést, že v tomto případě se nejedná o ukládání povinností nad rámec zákona, neboť povinnost vyhotovit vybrané části návrhu územně plánovací dokumentace v jednotném standardu vyplývá ze stavebního zákona (§ 20a); naopak je třeba obsah přejíhodných ustanovení chápat tak, že adresátům právní normy je poskytována vyšší právní jistota v tom, že bude jednoznačně určeno, dokdy orgány územního plánování musí stávající územně plánovací dokumentaci přizpůsobit požadavkům novelizované vyhlášky.

Přejíhodná ustanovení jsou konstruována tak, aby dopadala na jednotlivé fáze procesu pořizování územně plánovací dokumentace nebo její změny.

První bod přejíhodných ustanovení se vztahuje na proces, kdy je pořizována zcela nová územně plánovací dokumentace. V případě, že došlo přede dnem nabytí účinnosti navrhované novely vyhlášky k doručení oznámení o konání veřejného projednání, dokončí se pořizování podle dosavadních právních předpisů a není tedy nutno dokumentaci přizpůsobit požadavkům této vyhlášky.

Druhý bod přejíhodných ustanovení se týká pořizování změn územně plánovacích dokumentací. S ohledem na to, že se může jednat o dílčí změnu, jeví se jako účelné dokončit změnu/aktualizaci podle dosavadních právních předpisů v těch případech, pokud došlo ke schválení zadání, zprávy o uplatňování územně plánovací dokumentace v uplynulém období nebo obsahu změny či aktualizace přede dnem nabytí účinnosti navrhované novely vyhlášky.

Územně plánovací dokumentace pořizené přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky, které nejsou vyhotoveny v jednotném standardu, se dle třetího bodu přejíhodných ustanovení uvedou do souladu s touto vyhláškou první změnou, jejíž pořizování bude zahájeno po dni nabytí účinnosti této vyhlášky. Přitom není rozhodující, zda se změna bude týkat pouze dílčí části řešeného území, nebo půjde o komplexní změnu.

Čtvrté přejíhodné ustanovení stanoví, že změny územně plánovací dokumentace schválené před 1. 1. 2007 (územního plánu sídelního útvaru nebo územního plánu obce) nemusí být uvedeny do souladu s požadavky jednotného standardu vyjádřenými v § 21a a § 21b vyhlášky č. 500/2006 Sb., ve znění navrhované vyhlášky, v případě, že je pro dané území zároveň pořizován nový územní plán podle zákona č. 183/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, a pořizování tohoto nového územního plánu dospělo nejméně do fáze zadání schváleného zastupitelstvem dané obce. V tomto případě se třetí bod přejíhodných ustanovení neuplatní.

## **K části druhé – Změna vyhlášky č. 501/2006 Sb.**

### **K čl. III**

#### **K bodům 1 až 12 – § 3 až 6, § 7a, § 8 až 13, § 18**

Plochy s rozdílným způsobem využití jsou strukturovány do tří úrovní (§ 3 odst. 4):

##### **První úroveň**

První úroveň odpovídá členění skupin ploch s rozdílným způsobem využití podle vyhlášky č. 501/2006 Sb., např. plochy bydlení či plochy rekreace. Je výčtem víceprvkových skupin, které při tvorbě územního plánu nejsou samostatně používány a zobrazovány jako plochy s rozdílným způsobem využití.

##### **Druhá úroveň**

Základním prvkem standardizace je výčet ploch s rozdílným způsobem využití druhé úrovně, který bude zobrazován v územních plánech. Jedná se o podčlenění ploch jednotlivých kategorií využití území v první úrovni, které nabízí možné alternativy jejich dělení. Z těchto kategorií ploch bude

projektant vybírat podle povahy řešeného území a v souladu s jejich stanovenou charakteristikou takovou skladbu ploch, jaká je pro danou sídelní jednotku nejvhodnější. Neznamená to tedy, že územní plán bude obsahovat všechny položky standardizované druhé úrovně, ale pouze jejich adekvátní výběr.

Pokud žádný prvek standardizované druhé úrovně neodpovídá charakteru území, lze v každém okruhu využití území navrhnout položku „jinou“ a stanovit její charakteristiku. Tím může být výčet standardizovaných ploch s rozdílným způsobem využití doplněn o další položku.

Při zpracování hlavního výkresu je nutné použít členění ploch s rozdílným způsobem využití dle druhé úrovně, není možné členit území v intencích úrovně první.

### Třetí úroveň

Vyjádření unikátních specifických podmínek území je dáno možností využití třetí úrovně členění ploch, jejíž použití není na rozdíl od druhé úrovně povinné. Použití třetí úrovně ploch s rozdílným způsobem využití sice není povinné, ale pokud použita je, je členění ploch v případech stanovených přílohou č. 22 vyhlášky č. 500/2006 Sb. závazné. Týká se to členění ploch občanského vybavení veřejného, ploch polí a trvalých travních porostů, ploch lesních a ploch smíšených nezastavěného území. V ostatních případech je možno plochy druhé úrovně dále členit libovolným způsobem.

Členění ploch s rozdílným způsobem využití je u jednotlivých kategorií využití území na základě projednání v meziresortním připomínkovém řízení doplněno o plochy všeobecné, které lze využít v případě, že podrobnější členění není pro danou sídelní jednotku důvodné. Umožňuje se stanovit v územním plánu obecné (všeobecné) určení plochy, která má větší flexibilitu využití, a to u všech druhů ploch s rozdílným způsobem využití (s výjimkou ploch specifických). Plochu všeobecnou však není nutné v dané kategorii využít vůbec nebo je možné ji kombinovat s dalšími plochami dané kategorie (druhé úrovně členění).

Zůstává zachován princip, že kategorii plochy „jiné“ u jednotlivých okruhů využití území lze využít pouze v odůvodněných případech.

## **K čl. IV – Přechodná ustanovení**

### **K bodům 1 až 4**

Navrhovaná přechodná ustanovení mají za cíl jednoznačně stanovit, odkdy je třeba v územně plánovací činnosti zohlednit změny, které plynou z navrhované změny vyhlášky. Pro vyloučení pochybností je nezbytné uvést, že v tomto případě se nejedná o ukládání povinností nad rámec zákona, neboť povinnost vyhotovit vybrané části návrhu územně plánovací dokumentace v jednotném standardu vyplývá ze stavebního zákona (§ 20a); naopak je třeba obsah přechodných ustanovení chápat tak, že adresátům právní normy je poskytována vyšší právní jistota v tom, že bude jednoznačně určeno, dokdy orgány územního plánování musí stávající územně plánovací dokumentaci přizpůsobit požadavkům novelizované vyhlášky.

Přechodná ustanovení jsou konstruována tak, aby dopadala na jednotlivé fáze procesu pořizování územně plánovací dokumentace nebo její změny.

První bod přechodných ustanovení se vztahuje na proces, kdy je pořizována zcela nová územně plánovací dokumentace. V případě, že došlo přede dnem nabytí účinnosti navrhované novely vyhlášky k doručení oznámení o konání veřejného projednání, dokončí se pořízení podle dosavadních právních předpisů a není tedy nutno dokumentaci přizpůsobit požadavkům této vyhlášky.

Druhý bod přechodných ustanovení se týká pořizování změn územně plánovacích dokumentací. S ohledem na to, že se může jednat o dílčí změnu, jeví se jako účelné dokončit změnu/aktualizaci podle dosavadních právních předpisů v těch případech, pokud došlo ke schválení zadání, zprávy o uplatňování územně plánovací dokumentace v uplynulém období nebo obsahu změny či aktualizace přede dnem nabytí účinnosti navrhované novely vyhlášky.

Územně plánovací dokumentace pořízené přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky, které nejsou vyhotoveny v jednotném standardu, se dle třetího bodu přechodných ustanovení uvedou do souladu s touto vyhláškou první změnou, jejíž pořizování bude zahájeno po dni nabytí účinnosti této vyhlášky. Přitom není rozhodující, zda se změna bude týkat pouze dílčí části řešeného území, nebo půjde o komplexní změnu.

Čtvrté přechodné ustanovení stanoví, že změny územně plánovací dokumentace schválené před 1. 1. 2007 (územního plánu sídelního útvaru nebo územního plánu obce) změnou územně plánovací dokumentace schválené přede dnem 1. ledna 2007 lze ve zvlášť odůvodněných případech stanovit plochy s jiným způsobem využití, než je stanoveno v § 4 až 19 vyhlášky č. 501/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti této vyhlášky. V tomto případě se třetí bod přechodných ustanovení neuplatní.

### **K části třetí – čl. V – Změna vyhlášky č. 360/2021 Sb.**

Změna vyhlášky č. 500/2006 Sb. (navrhovaná) i změna vyhlášky 501/2006 Sb. (provedená dosud neúčinnou vyhláškou č. 360/2021 Sb. i změna navrhovaná) jsou předpokladem pro zavedení jednotného standardu územně plánovací dokumentace. Je nezbytné jednoznačně upravit vztah navrhované úpravy k územně plánovací dokumentaci, její změně nebo aktualizaci, u nichž byl zahájen proces pořizování přede dnem nabytí účinnosti změn těchto vyhlášek, jakož i vztah k územně plánovací dokumentaci platné před tímto datem. Navrhovaná změna vyhlášky č. 501/2006 Sb. i vyhláška č. 360/2021 Sb. nabývá účinnosti ke stejnému datu. Vzhledem k tomu, že úprava přechodu mezi dosavadní a novelizovanou úpravou musí být upravena u obou vyhlášek shodně, postačuje jedno přechodné ustanovení, které je uvedeno v čl. IV. Přechodná ustanovení uvedená v čl. II vyhlášky č. 360/2021 Sb. se proto jako nadbytečná zrušují.

### **K části čtvrté čl. VI – Účinnost**

Změny souvisejících ustanovení stavebního zákona, provedené zákonem č. 47/2020 Sb., nabyly účinnosti dnem 12. března 2020. Tento zákon ukládá Ministerstvu pro místní rozvoj vydat vyhlášku k provedení § 20a odst. 4 stavebního zákona do 3 let od nabytí účinnosti zákona č. 47/2020 Sb. Uplatňování těchto relevantních ustanovení (konkrétně § 20a odst. 2 a 3, § 159 odst. 2 a § 180 odst. 2) stavebního zákona je vázáno na nabytí účinnosti vyhlášky, která upraví jednotný standard územně plánovacích dokumentací. Do doby nabytí účinnosti této vyhlášky se související ustanovení stavebního zákona nepoužijí. Navrhuje se účinnost vyhlášky tak, aby bylo možno zpracovávat územní plány v jednotném standardu a vkládat je do národního geoportálu územního plánování ihned po jeho spuštění. Nabytí účinnosti zároveň váže na shodný termín nabytí účinnosti částí vyhlášky č. 360/2021 Sb., kterou se mění vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů, týkajících se zejména podrobnějšího členění ploch s rozdílným způsobem využití v souvislosti se zavedením jednotného standardu územního plánu.