

## PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Vláda svým usnesením ze dne 2. května 2013 č. 318 vzala na vědomí Metodiku přípravy veřejných strategií (dále také Metodika), a to jako společný dokument Ministerstva financí a Ministerstva pro místní rozvoj, a uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů a doporučila hejtmánům a primátorovi hl. m. Prahy vycházet z této metodiky při přípravě strategických dokumentů. Vláda zároveň uložila ministru pro místní rozvoj zabezpečit ve spolupráci s ministrem financí udržitelnost projektu Metodiky. Udržitelnost projektu Metodiky spočívá mimo jiné ve zpřesňování a aktualizaci Metodiky podle potřeb praxe.

Význam Metodiky spočívá v zajištění jednotného a konzistentního postupu při tvorbě strategických dokumentů v české veřejné správě, ve zvýšení transparentnosti a objektivitu informací souvisejících s přípravou strategií a ve vytváření takových podmínek, aby rozhodovatelé měli k dispozici kvalitní a relevantní podklady nezbytné pro odpovědné strategické rozhodování související s rozvojem dané oblasti a s efektivním zacílením plánovaných investic.

Klíčové je také zpracování vnitrostátní víceleté investiční strategie, která by mimo jiné sloužila jako prostředek, jak vymezit a koordinovat prioritní investice, jež mají být podpořeny vnitrostátními finančními prostředky a prostředky EU, které vytyčuje Dohoda o partnerství a operační programy.

I pro programové období 2021-2027 je navíc potřeba zajistit další nezbytné předpoklady pro účinné a efektivní využívání podpory EU poskytované prostřednictvím fondů, jako naplnění tzv. základních podmínek. Významnou součástí těchto podmínek je existence a implementace strategických dokumentů. Je tedy rovněž důležité zajistit, aby projekty vybrané pro podporu byly prováděny v souladu se zavedenými strategiemi tak, aby splňovaly základní podmínky.

Souběžně s Metodikou vytvořilo Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) celostátní vládní systém strategické práce Databáze strategií. Tato databáze slouží jak k práci se strategickými dokumenty ve vazbě na související cíle a opatření, indikátory, odpovědnosti, finanční prostředky a pro vyhodnocování či aktualizaci těchto dokumentů, tak pro tvorbu nových strategických dokumentů podle Metodiky. Součástí jsou také strategické mapy (tj. komplexní zobrazení legislativního a strategického portfolia resortů a krajů).

MMR zřídilo mezirezortní Expertní skupinu pro strategickou práci a Pracovní skupinu Databáze strategií a provozuje Portál strategické práce v ČR, jehož součástí je i Metodika a s ní související šablony pro usnadnění přípravy a implementace strategických dokumentů.

MMR v rámci své gesce za opatření IV. Strategické řízení a plánování specifického cíle 1.3 Rozšíření řízení kvality a zlepšení strategického řízení ve veřejné správě strategického cíle 1 Modernizace veřejné správy Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020 v souvislosti se zaváděním Metodiky do praxe

- porovnálo metodiky strategického řízení na úrovni státu, krajů a obcí s cílem je sjednocovat a propojovat při respektování specifik těchto úrovní,
- vydalo metodické doporučení Typologie strategických a prováděcích dokumentů s cílem provést základní hierarchizaci těchto dokumentů dle jejich obsahu a souvisejícího názvu a tím přispět ke zpřehlednění a zjednodušení systému jejich tvorby,
- zavedlo v rámci Databáze strategií tzv. strategické mapy ministerstev a krajů přehledně znázorňující jejich strategické dokumenty ve vazbě na příslušné působnosti a zákony,
- zajistilo analýzu 61 vybraných strategických dokumentů pro potřeby efektivnějšího řízení Dohody o partnerství včetně analýzy jejich souladu s Metodikou, zmapování fungování systémů implementace a provazování strategií a rozpočtování vč. příslušných doporučení,
- mapuje strategickou práci v institucích veřejné správy z hlediska procesní a institucionální roviny strategického řízení a tvorby strategických dokumentů,
- provádí metodickou a poradenskou činnost.

Na základě výše uvedených aktivit MMR získalo podněty pro aktualizaci Metodiky a vytvořilo vzdělávací program ke strategickému plánování a řízení ve veřejné správě STRATeduka.

Jako zásadnější úpravy Metodiky je navrhováno zařazení nových kapitol:

- Typologie strategických a prováděcích dokumentů a s tím související důraz na obsahové zaměření a rozhodnutí o typu zpracovávaného dokumentu hned na začátku jeho přípravy,
- Využití poznatků ve strategické práci, která se prolíná všemi fázemi přípravy a implementace strategických dokumentů,
- Implementace strategie vč. hodnocení strategie a jejich dopadů jako klíčového prvku životního cyklu strategie,
- Grafické shrnutí Metodiky přípravy veřejných strategií zahrnující její logický rámec, všechny fáze, aktivity, kroky, vstupy, výstupy, šablony a vzorovou strukturu strategie.

Dále se zdůrazňuje

- obsahová struktura strategických dokumentů jako zásadní výstup fází procesu jejich tvorby,
- význam vymezení problému, který má strategický dokument řešit a navazujícího rozhodnutí o potřebě vzniku takového dokumentu,
- prognóza budoucího vývoje vč. foresight jako nutné i když velmi obtížné aktivity přípravy strategického dokumentu,
- provázání strategického dokumentu s veřejnými rozpočty jako základním předpokladem úspěšné realizace tohoto dokumentu,
- využití procesu prioritizace cílů/opatření v případě potřeby,
- určitá odlišnost přípravy strategických dokumentů na krajské úrovni,
- využití Databáze strategií pro přípravu a implementaci strategií.

Na druhé straně se z Metodiky vypouští obecně známé aktivity projektového řízení, slovník pojmů (který bude podstatně rozšířen v samostatné publikaci) a redukuje se některé další části.

Pro usnadnění práce s Metodikou se její text výrazně zkrátil a zpřehlednil. Ke každé fázi procesu přípravy strategie a její implementace se do Metodiky zařadil vývojový diagram znázorňující jednotlivé vstupy, aktivity, kroky a výstupy. Rovněž dochází k úpravám některých šablon a rozšíření jejich počtu o 12 šablon (tak jako v roce 2013 nejsou vládě předkládány šablony k Metodice, neboť jde v zásadě o pracovní pomůcky, které budou zveřejněny na Portálu strategické práce v České republice).

Vládě se předkládá ke schválení aktualizovaná verze Metodiky. Přílohou předkládaného materiálu v části III je uvedena aktualizovaná širší verze Metodiky, která poskytuje podrobnější informace a návody pro tvorbu a implementaci strategií.

Předložený materiál byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 5. prosince 2018 s termínem uplatnění připomínek do 19. prosince 2018. Celkem bylo uplatněno 85 připomínek, z toho 26 zásadních. Všechny připomínky byly řádně vypořádány s jejich uplatňovateli.

Materiál je vládě ČR předkládán bez rozporu.