

Č. j. 32123/2018

Žádám o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu informacím, ve znění pozdějších předpisů, týkající se problematiky zřizování a umístování jednorázových venkovních shromažďovacích prostor pro kulturní, sportovní a společenské účely a umístování staveb do takto zřízených venkovních shromažďovacích prostor dle ustanovení zákona č. 183/2006 Sb.

Odpověď:

Úvodem si Vás dovoluujeme upozornit, že k výše uvedené problematice je možné se vyjádřit pouze v obecné rovině, neboť ministerstvo se nemůže vyjadřovat ke konkrétním řízením ani jinak zasahovat do působnosti stavebních nebo jiných úřadů.

Obecně lze tedy uvést, že montované tribuny jsou stavbou vzniklou montážní technologií, jako takové podléhají pravidlům stavebního, zákona pro umístování a povolování staveb. V případě montovaných tribun je vždy nezbytné případ posoudit s ohledem na konkrétní okolnosti, zejména na tribunou zastavenou plochu, výšku a kapacitu tribun. Základním pravidlem je umístování a povolování staveb na základě územního a stavebního řízení, Stavební zákon připouští umístování a povolování staveb na základě dalších institutů a postupů upravených stavebním zákonem (ohlášení, územní souhlas, veřejnoprávní smlouva, oznámení stavby s certifikátem autorizovaného inspektora, zjednodušené územní řízení) a dále umístování Stavebních záměrů bez územního rozhodnutí a územního souhlasu a povolování stavebních záměrů bez stavebního povolení a ohlášení.

Ustanovení umožňující umístění resp. povolení stavby na základě odchylných zjednodušujících postupů nelze vykládat extenzivně, ale je třeba vždy přihlídnout k jejich základnímu účelu.

Pozornost zasluhují zejména stavby a záměry, které lze umísťovat resp. stavět na základě územního souhlasu, resp. ohlášení nebo nepodléhající žádné regulaci stavebního zákona.

Obecně je třeba při podřazení stavby/záměru pod některé z ustanovení umožňující „zjednodušující“ postup respektovat následující interpretační zásady:

- Zjednodušující postupy podle stavebního zákona jsou výjimkami ze základního pravidla, proto nelze ustanovení stavebního zákona, která, vymezují záměry podléhající zjednodušujícím postupům vykládat extenzivně. Totéž platí v případě záměrů nebo staveb, které nevyžadují ani územní souhlas, resp. ohlášení.
- Při výkladu je vždy nutné vycházet ze smyslu a účelu ustanovení umožňujícího pro určitý záměr i „zjednodušující“ způsob umístění, resp. povolení.
- Vždy je třeba respektovat kritérium veřejného zájmu, který má stavební zákon chránit, tedy zejména ochranu zdraví, života, majetku, životního prostředí a bezpečnosti při umístování a povolování staveb.

K umístování montovaných tribun lze uvést:

A) Možnost umístění montovaných tribun bez ohlášení i a bez územního rozhodnutí

- Montované tribuny nepatří mezi záměry taxativně vyjmenované v ustanovení § 79 odst. 2. Z hlediska záměrů vyjmenovaných v § 79; odst. 2 je třeba věnovat pozornost ustanovení § 70 odst. 2 písm. h). Montovaná tribuna nenaplňuje znaky cirkusového stanu, scénické stavby pro film, televizi nebo divadlo, neboť její účel je zcela odlišný.
- Při úvaze o aplikaci ustanovení § 79 odst. 2 písm. h) na montované tribuny je třeba předně vycházet i účelu dané montované tribuny. Stavbou podle § 79 odst. 2 písm. h) by montovaná tribuna mohla být pouze v případě, že by se zároveň jednalo o scénickou stavbu pro film, televizi nebo divadlo. Byť součástí cirkusového stanu je též obvykle tribuna, a tato tribuna jako součást stanu nevyžaduje ani územní souhlas ani územní rozhodnutí, nelze při respektování výše uvedených zásad opačně dovozovat, že jakákoli montovaná tribuna je cirkusovým stanem, a proto nepodléhá územnímu souhlasu ani ohlášení.

B) Možnost umístění montovaných tribun na základě územního souhlasu

- Záměry uvedené v § 103. Montované tribuny neodpovídají žádnému ze záměrů vymezenému v § 103 odst. 1 b) - e) stavebního zákona. Pouze v případě malých montovaných tribun lze zvažovat podřazení tribuny pod § 103 odst. 1 písm. e). Podmínkou však je dodržení všech základních parametrů. K záměrům uvedeným v § 103 odst. 1 písm. a), tedy záměrům vymezeným v § 79 odst. 2, viz výše.
- ohlašované stavební záměry (§ 96 odst. 2 písm. b) ve spojení s § 104), v konkrétním případě mohou montované tribuny splňovat parametry některého z těchto záměrů. V úvahu, připadá zejména aplikace § 104 odst. 1 písm. c) a d).

K povolování provádění montovaných tribun lze uvést:

- A.) Montovaná tribuna jako stavba bez ohlášení a bez stavebního povolení.
- Eventuální možnost aplikace ustanovení § 103 odst. 1 písm. a) – e), které vymezují záměry nevyžadující ohlášení (tedy záměry, pro které postačuje namísto územního rozhodnutí územní souhlas, popř. územní souhlas vůbec nevyžadují, je uvedena výše. Montované tribuny neodpovídají žádnému ze záměrů vymezenému v § 103 odst. 1 b) - e) stavebního zákona. Pouze v případě malých montovaných tribun lze zvažovat podřazení tribuny pod § 103 odst. 1 písm. e, podmínkou však je dodržení všech základních parametrů (především tedy zastavená plocha do 25 m², výška tribuny do 5 m).
- B) Možnost ohlášení montované tribuny
- Pokud montovaná tribuna splňuje parametry stavby uvedené v § 104 stavebního zákona, postačuje namísto stavebního povolení ohlášení stavby. V úvahu připadá zejména aplikace § 104 odst. 1 písm. c) a d).
- Při umístování a povolování montovaných tribun je nezbytné též zohlednit skutečnost, zdá se nejedná v konkrétním případě o záměr podléhající posuzování vlivů na životní prostředí. Byť montované tribuny zpravidla nebudou spadat mezi záměry posuzované podle zákona č. 100/201 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, nelze tuto situaci vyloučit. V takovém případě pak nelze při umístování a povolování tribuny aplikovat zjednodušující postupy

(veřejnoprávní smlouva, územní souhlas, ohlášení, oznámení stavby s certifikátem stavebního inspektora, zjednodušené územní řízení). Montovaná tribuna by mohla vyžadovat posouzení vlivu na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb., v závislosti na své velikosti a umístění v některých případech, neboť by mohla spadat do některých z následujících kategorií záměrů přílohy č. 1 kategorie II zákona o posuzování vlivů na životní prostředí (pochopitelně v případě, pokud součástí níže uvedeného záměru je montovaná tribuna):

- rekreační a sportovní areály, hotelové komplexy a související zařízení: v územích chráněných podle zvláštních právních předpisů
- rekreační areály, hotelové komplexy a související zařízení na ploše nad 1 ha
- tématické areály na ploše nad 2 ha.

Závěrem lze shrnout, že montované tribuny budou zpravidla vyžadovat územní rozhodnutí a stavební povolení, která lze případně nahradit veřejnoprávní smlouvou popř. oznámením stavby s certifikátem autorizovaného inspektora.