

## Předkládací zpráva

Vládě je předkládán materiál „Návrh Aktualizace č. 3 Politiky územního rozvoje České republiky“, který byl zpracován v souladu s § 35 odst. 5 stavebního zákona [zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů] a na základě usnesení vlády ze dne 21. ledna 2019 č. 54.

Výše zmíněným usnesením vlády č. 54/2019:

- Vláda schválila materiál: Návrh na aktualizaci Politiky územního rozvoje České republiky z důvodu naléhavého veřejného zájmu za účelem přípravy výstavby vodního díla Vlachovice - spočívající v uložení úkolu pro Zlínský kraj vymezit v zásadách územního rozvoje plochu pro vodní dílo Vlachovice včetně dalších nezbytných ploch a koridorů, jehož hlavním předkladatelem bylo Ministerstvo zemědělství (MMR bylo v pozici spolupředkladatele).
- Vláda uložila ministryni pro místní rozvoj úkol - zpracovat předmětnou aktualizaci Politiky územního rozvoje České republiky („PÚR ČR“) a předložit ji vládě v termínu do 30. září 2019.

První aktualizace PÚR ČR, tj. Aktualizace č. 1, byla vládou schválena v dubnu 2015 usnesením vlády č. 276/2015. Jednalo se o řádnou aktualizaci PÚR ČR zpracovanou na základě Zprávy o uplatňování PÚR ČR (usnesení vlády č. 596/2013). V současné době je platná PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1.

Souběžně s pořízováním návrhu Aktualizace č. 3 PÚR ČR byl pořízován i návrh Aktualizace č. 2 PÚR ČR spočívající ve změně označení stávajícího rozvojového záměru z „R43“ na „S43“, z důvodu naléhavého veřejného zájmu (na základě usnesení vlády ze dne 17. prosince 2018 č. 859) z podnětu Ministerstva dopravy. Tato aktualizace PÚR ČR má být vládě předložena rovněž v termínu do 30. září 2019.

Na základě požadavků Ministerstva zemědělství a Ministerstva dopravy byly tyto aktualizace č. 2 a 3 PÚR ČR pořízeny odděleně.

Předkládaný návrh Aktualizace č. 3 PÚR ČR představuje tzv. mimořádnou aktualizaci PÚR ČR, tj. aktualizaci politiky územního rozvoje z důvodu naléhavého veřejného zájmu, kterou stavební zákon umožňuje v souladu s § 35 odst. 5. V případě mimořádné aktualizace PÚR ČR není vyžadováno předložit vládě Zprávu o uplatňování PÚR ČR a vláda může také rozhodnout o zkrácení lhůt pro projednávání stanovených stavebním zákonem.

V případě předmětné Aktualizace č. 3 PÚR ČR vláda schválila zkrácení lhůty pro vydání stanovisek ministerstev, jiných ústředních správních úřadů a krajů (v rámci meziresortního připomínkového řízení) o polovinu, tj. z 60 dnů na 30 dnů. Vláda rovněž schválila zkrácení lhůt týkajících se veřejného projednání návrhu Aktualizace č. 3 PÚR ČR o polovinu, tj. z 30 dnů na 15 dnů.

Aktualizací č. 3 PÚR ČR nedochází ke koncepční změně. Jejím obsahem je uložení úkolu pro Zlínský kraj v kapitole 7.4. PÚR ČR (obsahující úkoly pro územní plánování mířící do zásad územního rozvoje krajů), tj. vymezit v zásadách územního rozvoje Zlínského kraje plochu pro vodní dílo Vlachovice včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro stavby a doprovodná technická a přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárý, včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury.

Tato mimořádná aktualizace PÚR ČR je nezbytná z důvodu potřeby zajistit územní podmínky pro realizaci vodního díla Vlachovice, jako vodního zdroje sloužícího primárně k zásobování obyvatel pitnou vodou. Vláda uložila ministru zemědělství usnesením vlády č. 243 ze dne 18. dubna 2018 k přípravě realizace vodních nádrží v regionech postihovaných suchem jako účinné opatření k omezení nedostatku vody a návrhu jejich financování v bodu III/3e: „Zajistit soulad územně plánovacích dokumentací pro VD Vlachovice do 31. 12. 2021“. Nyní je lokalita Vlachovice vymezena v Zásadách územního rozvoje Zlínského kraje („ZÚR ZK“) jako územní rezerva, a to na základě úkolu vyplývajícího z PÚR ČR [čl. (167) stanoví požadavek vymezit v zásadách územního rozvoje plochy pro vodní nádrže uvedené v Generelu území chráněných pro akumulaci povrchových vod jako územní rezervy, pokud PÚR ČR nestanoví jinak]. Pro budoucí realizaci VD Vlachovice je nezbytné nejdříve provést aktualizaci PÚR ČR tak, aby bylo možné v ZÚR ZK vymezit plochu pro tento záměr nadmístního

významu a zároveň byl zajištěn soulad s PÚR ČR jako hierarchicky nadřazeným nástrojem územního plánování.

Důvody naléhavého veřejného zájmu jsou následující:

1. Umožnit co nejrychleji pořízení aktualizace ZÚR ZK, kterou bude řešeno vymezení plochy umožňující využití pro vodní dílo Vlachovice, jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro stavby a doprovodná technická a přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody, zásobování obyvatel pitnou vodou, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí řeky Vlárky, včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury. Realizace uvedeného záměru se jeví jako nezbytná pro řešení nedostatku vody v oblasti Zlínska, neboť na základě zpracované technicko-ekonomické studie VD Vlachovice bylo zjištěno, že původně dosti značný přebytek kapacity vodních zdrojů ve Zlínském kraji klesl od roku 2002 z cca 25 % na pouhých 5 % v roce 2017. Mezi lety 2002–2015 došlo k dramatickému nárůstu požadavků na zásobování vodou ze skupinových vodovodů. V současné době je bilance zdrojů a potřeb vody v rámci Zlínského kraje prakticky vyrovnaná, tedy bez větší rezervy.
2. Pro budoucí realizaci VD Vlachovice a doprovodných opatření je nezbytné, aby lokalita byla vymezena v územně plánovacích dokumentech jako „návrhová“ plocha, resp. veřejně prospěšná stavba. To však nelze provést bez aktualizace PÚR ČR jako hierarchicky nadřazeného nástroje územního plánování závazného pro zásady územního rozvoje, které s ním musí být v souladu.
3. Je potřeba zajistit soulad ZÚR ZK s platnou PÚR ČR do výše zmíněného termínu 31. 12. 2021, který vláda stanovila ministru zemědělství. Nyní platná PÚR ČR tento soulad neumožňuje. MMR v současné době začalo s přípravou pořízení další řádné aktualizace PÚR ČR (jedná se o Aktualizaci č. 4 PÚR ČR, o jejímž pořízení rozhodla vláda na základě usnesení vlády ze dne 6. května 2019 č. 315, ke Zprávě o uplatňování Politiky územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizace č. 1), kterou má MMR vládě předložit do 30. 6. 2021. Vzhledem ke skutečnosti, že tato řádná aktualizace PÚR ČR bude závazná pravděpodobně nejdříve v červenci 2021, není možné z časových důvodů splnit požadavek na soulad ZÚR ZK s řádnou aktualizací PÚR ČR v stanoveném termínu do 31. 12. 2021. Požadovaný soulad lze zajistit pouze tímto předkládaným návrhem Aktualizace č. 3 PÚR ČR.

Ministerstvo životního prostředí ve svém stanovisku (ze dne 10. 12. 2018; č.j.: MZP/2018/710/8476) vydaném na základě žádosti Ministerstva zemědělství v souladu s § 33 odst. 1 stavebního zákona sdělilo, že není nutné návrh předmětné mimořádné aktualizace PÚR ČR posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí, jelikož nemůže mít významný vliv na životní prostředí, a proto nebylo nutné zpracovat vyhodnocení vlivů návrhu Aktualizace č. 3 PÚR ČR na životní prostředí, a tedy ani vyhodnocení vlivů návrhu Aktualizace č. 3 PÚR ČR na udržitelný rozvoj území. V předmětném stanovisku Ministerstva životního prostředí se dále uvádí, že posouzení vlivů koncepce (v tomto případě územně plánovací dokumentace) na životní prostředí včetně případného posouzení vlivu koncepce na předmět ochrany a celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí bude provedeno až na úrovni Zásad územního rozvoje Zlínského kraje.

V návrhu usnesení vlády k Aktualizaci č. 3 PÚR ČR je v bodě I. uvedeno, že vláda zrušuje body III.1 a III.2 usnesení vlády č. 276/2015, kterým byla schválena Aktualizace č. 1 PÚR ČR:

- Zrušený bod III.1 v původním usnesení vlády č. 276/2015 byl převeden do bodu III.2 v předmětném návrhu usnesení vlády, a to formou aktualizace, to znamená, že je v něm zohledněna nová skutečnost, tj. dokument PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1, je nyní věcně rozšířen o Aktualizaci č. 3, což dokumentuje jeho výsledný název „*Politika územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizací č. 1 a 3*“.
- Důvodem zrušení bodu III.2 v původním usnesení vlády č. 276/2015 je skutečnost, že v něm stanovené úkoly pro ministryni pro místní rozvoj jsou již splněny.

V rámci meziresortního připomínkového řízení k materiálu, které proběhlo od 5. 3. 2019 do 4. 4. 2019, uplatnilo připomínky pouze Ministerstvo zemědělství, jednalo se o zásadní připomínky požadující konkretizovat v materiálu primární vodárenský účel VD Vlachovice, tj. jako vodního zdroje pro zásobování obyvatel pitnou vodou. Předmětné připomínky byly akceptovány a resort zemědělství s jejich vypořádáním souhlasil.

Souběžně s meziresortním připomínkovým řízením byl materiál zveřejněn na internetových stránkách MMR, čímž byla dána možnost obcím a veřejnosti uplatnit k němu písemné připomínky v souladu s § 35 odst. 4 stavebního zákona. Veřejné projednání návrhu Aktualizace č. 3 PÚR ČR se konalo v Praze dne 25. 3. 2019. Konečný termín pro podání písemných připomínek ze strany obcí a veřejnosti byl 10. duben 2019. Písemné připomínky uplatnil pouze jeden subjekt. Tyto připomínky byly na MMR podány až po stanoveném termínu (o jeden den později). MMR i přes tuto skutečnost předmětné připomínky vypořádalo.

Přehled vypořádání připomínek obdržených v rámci meziresortního připomínkového řízení a písemných připomínek ze strany obcí a veřejnosti je uveden v části VI. materiálu.

Materiál je předkládán bez rozporu.

Předkládaný materiál nemá bezprostřední dopady na podnikatelské prostředí, veřejné rozpočty, ani na rovnost mužů a žen.