

Na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů žádáme o následující informace:

Otázka: Dle nové legislativy upravující tzv. psychomodulační látky (dále jen „**PML**“) smí být tyto prodávány pouze v prodejně specializované na prodej PML. Ustanovení § 2 písm. g) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**předmětné ustanovení**“), definuje prodejnu jako provozovnu, která je „**určená podle stavebního zákona k prodeji zboží nebo poskytování služeb.**“

Tímto žádáme o stanovisko k výkladu předmětného ustanovení, tedy **zda bude z pohledu stavebního práva nutné, aby daná stavba byla kolaudována k uvedeným účelům**. Stavby, které podléhají povolení záměru, avšak nevyžadují dle zákona č. 283/2021 Sb., stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**stavební zákon**“), kolaudační rozhodnutí, kolaudovány zpravidla nebudou. **Postačí pro účely splnění podmínky předmětného ustanovení, když bude účel stavby vymezen v rozhodnutí o povolení záměru?**

Zároveň bychom se rádi zeptali, jak tomu bude v případě **staveb, které nepodléhají povolení záměru ani kolaudaci**. V případě, že je stavba z pohledu stavebního práva legální bez „posvěcení“ stavebním úřadem, je možné vykládat si problematiku tak, že lze stavbu užívat k jakémukoliv účelu, protože je podmínka předmětného ustanovení automaticky splněna, nebo není vůbec možné stavbu jako prodejnu využívat?

Odpověď:

Žadatel byl upozorněn, že ministerstvo není oprávněno poskytovat právní rady, stanoviska či konzultace soukromým subjektům, jakož i vykládat jednotlivá ustanovení právních předpisů. Podle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů, zabezpečuje ministerstvo mimo jiné informační metodickou pomoc pouze vyšším územně samosprávným celkům, městům, obcím a jejich sdružením. Odbor stavebního řádu, jako věcný odbor, pak vykonává zejména metodickou činnost, usměrňuje a sjednocuje výkon státní správy a stavebních úřadů na úseku stavebního řádu a vyvlastnění.

Z tohoto důvodu jsme je ministerstvo oprávněno vyjádřit se k dotazu pouze v obecné rovině. Názor vyslovený ministerstvem však není závazným právním názorem, ten může v konkrétní věci vyslovit pouze soud.

Obecně lze k uvedeným otázkám uvést následující:

Prodej PML je v České republice regulován a tato regulace se dotýká také stavebního práva, konkrétně požadavků na stavby, v nichž se PML prodávají.

Definice "prodejny" v ust. § 2 písm. g) zák. č. 65/2017 Sb. je obecnou definicí odkazující, pro určení účelu užívání stavby, na stavební zákon. Pro splnění této podmínky je tak rozhodující, k jakému účelu byla stavba povolena, resp. k jakému účelu je právně způsobilá k užívání. Z pohledu stavebního práva je proto klíčové, aby účel užívání stavby pro prodej zboží (komerční účel) byl právně podložen buď v kolaudačním rozhodnutí, nebo v rozhodnutí o povolení záměru. Prodej PML by měl být realizován v prostorách, které jsou k tomu právně určeny (kolaudované pro obchodní účely), a splňují veškeré stavebně technické a bezpečnostní požadavky.

Pokud jde o stavby, které „...nepodléhají povolení záměru ani kolaudaci...“, sdělujeme, že dle zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) jsou stavbami, které nepodléhají povolení ani kolaudaci, pouze drobné stavby vyjmenované v příloze č. 1 k tomuto zákonu. Z této přílohy jednoznačně vyplývá, že stavba pro prodej PML do této kategorie nespadá. Není tedy možné postavit drobnou stavbu bez povolení a kolaudace a následně v ní provozovat prodejnu PML. To by obcházel regulaci prodeje PML i regulaci stavebního práva.

Z uvedeného je tedy zřejmé, že nelze automaticky vykládat, že legální existence stavby bez stavebního povolení či kolaudace znamená, že ji lze užívat k jakémukoliv účelu a tím automaticky splnit podmínku § 2 písm. g) zákona č. 65/2017 Sb. Účel užívání stavby musí být vždy v souladu s právními předpisy.

Pro získání komplexního výkladu předmětného ustanovení bylo závěrem žadateli doporučeno, s ohledem na specifickou povahu PML a s tím související legislativu, také konzultovat tuto záležitost s Ministerstvem zdravotnictví, které je gestorem zák. č. 65/2017 Sb.