



Zápis z 4. jednání Výboru pro regionální politiku pracovní úroveň (PV-RP) ze dne 14. 11. 2024

Zahájení a úvodní

P. Kulhánek (ministr ministerstva pro místní rozvoj, dále jen ministr MMR) - přivítal účastníky 4. jednání Výboru pro regionální politiku na pracovní úrovni (PV-RP) a připomněl jeho cíl a účel. Výstupy PV-RP jsou předkládány na vládní úrovni Výboru pro regionální politiku (VV-RP), který zasedá před jednáním vlády ČR. Bylo potvrzeno zachování komunikačního kanálu na webu ÚV ČR, aby bylo zajištěno, že projednávané otázky mají celostátní, nikoli pouze resortní charakter.

M. Hubertová (spoluautorka studie ke zřízení VŠ v KVK) - připomněla preferovanou variantu prezentovanou na posledním jednání PV-RP v září 2024, která pro KVK zahrnuje souběh nové veřejné VŠ a poboček stávajících univerzit. Nová veřejná VŠ má být klíčová pro region, zaměřená na balneologii a zdravotní obory, doplněné cestovním ruchem a technickými obory. Detašovaná pracoviště by měla řešit technické a ekonomické obory dle poptávky. Byla zdůrazněna nutnost financování, kampusu v KV, koordinačního týmu a spolupráce s Národním akreditačním úřadem (NAÚ). Jedná se o dlouhodobou investici s cílem snížit odliv mladých talentů a podpořit rozvoj regionu.

J. Mračková Vildumetzová (hejtmanka KVK) - upozornila na klíčový rok 2027, kdy se očekává demografický vrchol počtu studentů v regionu. Zdůraznila potřebu zřízení veřejné VŠ, která je v kompetenci MŠMT, a vyjádřila podporu současnému plánu kombinace poboček univerzit a nové VŠ. Kraj již nyní financuje pobočky univerzit a apeluje na zajištění dlouhodobého financování ze SR. Zmínila schválení projektu Krajského inovačního centra (KIC) z prostředků Just Transition Fond, avšak s výhradou, že by prostředky měly být prioritně využity na zřízení VŠ.

V. Tomášek (sekce vysokého školství, vědy a výzkumu, MŠMT) – zdůraznil, že ministr školství je připraven jednat o zřízení VŠ v KVK. MŠMT je k dispozici pro podporu příprav školy, inspirováno modelem VŠ polytechnické Jihlava. Zmínil potřebu spolupráce s NAÚ a koordinace financování. U poboček VŠ připomněl, že jejich zřízení spadá do autonomie univerzit, financování je však standardní dle objemu studijních programů. Diskuze o specifické podpoře detašovaných pracovišť je otevřená, přičemž je nutné zohlednit jejich existenci i v dalších krajích. MŠMT si bere úkol projednat možnosti systémové podpory poboček v KVK.

P. Kulhánek (ministr MMR) - bylo potvrzeno, že ministr Bek proaktivně podporuje zřízení veřejné VŠ v KVK. Financování oborů je dlouhodobě diskutováno a nyní je



jedním z hlavních úkolů „task force“. Pracovní skupina zahrnuje zástupce KVK, MŠMT, MF a MMR, kteří mají řešit konkrétní kroky realizace.

J. Mračková Vildumetzová (KVK) - zdůraznila, že KVK nemá vlastní VŠ, proto je nezbytná státní podpora detašovaných pracovišť do doby, než bude vybudována veřejná VŠ. Kraj by měl ve spolupráci se zaměstnavateli definovat potřebné obory a fakulty. Upozornila na nutnost propojení VŠ s příchodem investorů, kteří budou požadovat kvalifikované pracovníky.

V. Tomášek (MŠMT) - uvedl, že pokud by vznikla společenská objednávka státu na specifické financování poboček VŠ, je možné tuto potřebu zohlednit v rozpočtu. Současný systém financování VŠ umožňuje variabilní úpravy, např. vytvoření vyššího koeficientu pro pobočky. Tato úprava by mohla být součástí pravidel financování vydávaných ministerstvem. V případě vládního usnesení závazného pro rozpočet by byla vymezena konkrétní částka na podporu poboček.

O. Pergl (MŽP) – ocenil posouvání projektu KIC. Upozornil na možné komplikace při větších změnách projektu, které by mohly ohrozit jeho realizaci. Detaily budou projednány na jednání s ministrem nebo v rámci task force.

J. Mračková Vildumetzová (KVK) - zmínila, že termíny schůzky s ministrem MŽP se neustále mění, což komplikuje plánování. Navrhla, aby se PV-RP usnesl na podpoře zřízení veřejné VŠ v kraji a současně na finanční podpoře poboček.

P. Kulháněk (ministr MMR) – z jednání vyplynuly dva klíčové body: stanovení harmonogramu a kroků k vytvoření veřejné vysoké školy a řešení otázky financování poboček stávajících univerzit a jejich oborů. Usnesení není přijímáno, závěry budou uvedeny v zápise a přeneseny na jednání VV-RP.

K. Weissová (ORP, MMR) - uvedla, že v září 2024 byla zřízena Transformační komise jako pracovní orgán PV-RP pro řešení problematiky regionů v transformaci. Po připomínkách byl seznam členů komise rozšířen, aktuální seznam je dostupný na stránkách MMR (Pozn: [Ministerstvo pro místní rozvoj ČR - Transformační komise](#)). První jednání komise, původně plánované na říjen, se uskuteční 28. 11. 2024, kdy se budou projednávat témata ÚLK, KVK a MSK. Komise se má scházet každé tři měsíce, vždy před jednáním PV-RP.

V. Jaroš (MV) představil analýzu geolokačních dat mobilních operátorů realizována MV za účelem sledování mobility obyvatel. Data, anonymizovaná a založená na spolupráci se všemi třemi mobilními operátory, pokrývají sezónní období a různé typy pohybů obyvatel. Výstupy zahrnují přehled denních dojížděk, sezónních změn a anomálií, například v turistických nebo průmyslových oblastech. Z dat nelze odlišit, zda mobilita probíhá individuální nebo veřejnou dopravou, jedná se o celkový počet osob, které se na mezi danými obcemi pravidelně pohybují (s rozdělením na četnost návštěv) na základě pohybu SIM karet během 28 dnů. Data jsou dostupná na portálu



[Homepage | kamdojzdimе.cz](http://kamdojzdimе.cz), mohou být poskytnuta veřejně správě na základě licenční smlouvy. (POZN.: prezentace dostupná na: [Ministerstvo pro místní rozvoj ČR - Zápisy z jednání](#)).

R. Sršeň (MMR) - vznesl podnět k analýze trendu, kdy lidé bydlí mimo velká města a dojíždějí za prací. Analýza by mohla přinést nové poznatky na evropské úrovni a pomoci identifikovat příčiny i regiony, kde je tento trend výrazný.

V. Jaroš (MV) - doplnil, že data reflektují cílové destinace dojížděky, nikoli přestupní body, a zahrnují informace o frekvenci návštěv a čase stráveném na místě. Byly zaznamenány i případy nepravidelné dojížděky na delší vzdálenosti, například týdenní střídání mezi dvěma lokalitami. Tyto situace se projevují zejména v malých obcích, kde mohou mít i drobné trendy výrazný vliv na výsledky.

Z. Opravil (MMR) - navrhl vytvořit z geolokačních dat systémový nástroj pro veřejnou správu, který by byl dlouhodobě dostupný všem resortům a krajům. Cílem je zajistit udržitelnost a jednotnou dostupnost těchto dat bez nutnosti opakovaných dohod s operátory, aby sloužila k monitorování pohybu obyvatel v území nad rámec dat ze sčítání lidu.

V. Jaroš (MV) - cílem je vytvořit systémový nástroj pro pravidelný sběr geolokačních dat, ideálně v cyklu 3–4 let. Současně probíhá hledání financování pro další sběr dat, který by měl být metodicky vylepšen, například pro zohlednění přeshraniční mobility. Plánuje se vytvoření univerzálního datasetu s požadavky od všech uživatelů veřejné správy, který by byl pravidelně využíván a financován centrálně, což by eliminovalo duplicitní nákupy dat od operátorů jednotlivými subjekty.

R. Sršeň (MMR) – navrhl, aby Český telekomunikační úřad stanovil povinnost poskytovat geolokační data, která jsou klíčová pro práci veřejné správy. Upozorněno bylo na problém nepokrytých míst signálem, která mohou být významná pro modelování.

P. Kulhánek (ministr MMR) – Závěr do zápisu: Výbor preferuje pokračování práce s geolokačními daty a směřování k jejich systémovému využívání v rámci samospráv a dalších uživatelů, ve spolupráci s příslušnými resorty, například MPO.

M. Šimáček (MMR) – Agentura pro sociální začleňování (ASZ) připravila materiál k zajištění financování její činnosti ze strany samospráv na základě usnesení vlády č. 580/2024. Materiál shrnuje dosavadní financování agentury, analyzuje možnosti budoucího financování a identifikuje obce s vysokou mírou sociálního vyloučení. Klíčové závěry ukazují, že některé obce s vyšším indexem sociálního vyloučení mají větší finanční zátěž, často omezené rozpočty a vyšší zadlužení. Navrženy byly varianty financování, včetně zvýšení podílu státního rozpočtu, zohlednění sociálního vyloučení



v rámci RUD, nebo spolufinancování na základě rozpočtové kondice obcí. Materiál bude projednán s vládou.

P. Kulháněk (ministr MMR) - doporučil, aby na VV-RP byly projednány všechny navržené varianty postupu financování činnosti ASZ, přičemž výstupem bude určení nejvhodnější varianty na základě předloženého shrnutí možných cest.

M. Šimáček (MMR) - dokument identifikuje rizika a bariéry spojené s jednotlivými variantami financování, které by měly být zohledněny při výběru nejvhodnějšího řešení.

R. Dvořák (místostarosta Žďáru nad Sázavou) - vyjádřil podporu pokračování práce ASZ, zejména v oblasti koordinace a toku informací. Upozornil na složitost financování a potřebu dohody o dalším fungování agentury. Podpořil variantu pokračování financování z evropských dotací. Vzněl obavu, že přenášení finanční zátěže na samosprávy by mohlo negativně ovlivnit jejich schopnost hospodařit a investovat do budoucna. Příklad spolupráce AZS se Žďárem nad Sázavou uvedl jako pozitivní zkušenost.

J. Růžička (Svaz měst a obcí, místostarosta Vsetína) ocenil přínosy ASZ, zejména poskytování poradenství, konzultací a přístupu k dotačním programům pro města spolupracující na boji se sociálním vyloučením. Kritizoval však nedostatek systémového financování agentury a označil za nepřijatelné, aby města přímo hradila její služby. Podpora agentury ze strany samospráv by měla zůstat na současné úrovni, kdy města hradí lokální partnerství a manažery sociálního začleňování. Upozornil na potřebu doplnění analýzy o vztah mezi spoluprací s Agenturou a případným snížením indexu sociálního vyloučení. Změna financování by mohla vést ke ztrátě zájmu měst o spolupráci s agenturou. Přiklonil se k tomu, že by ASZ pokračovala ve stávajícím financování, tj. projektově.

J. Najman (starosta Velké Hamry) – zástupce menší obce s dlouhodobou spoluprací s Agenturou zdůraznil, že financování sociálního začleňování by mělo být systémové, nikoli projektové. Poukázal na problematiku vysokých nákladů, které menší obce nesou například na školství a jiné investice, což omezuje možnosti financování sociálního začleňování. Spolupráce s agenturou přináší pozitivní výsledky, avšak je obtížné ji prosadit na zastupitelstvu. Zmínil také, že problém neřešeného sociálního vyloučení narůstá, a vyzval stát k jasnému závazku v této oblasti.

K. Rucká (MF) zdůraznila, že resort nechce přenášet další výdaje na obce. Upozornila, že systém rozpočtového určení daní (RUD) je obecný a nelze v něm postihnout všechna specifika, ani zajistit, že prostředky budou využity na konkrétní účel, jako je sociální začleňování. MF proto podporuje zachování stávajícího financování ASZ, přičemž zdůrazňuje její roli v koordinaci aktivit.



R. Sršeň (MMR) zmínil, že novela zákona o podpoře regionálního rozvoje obsahuje návrh na zakotvení ASZ, aby byla zajištěna její systémová funkčnost po roce 2027. Tento legislativní krok čelí připomínkám MF, které trvá na ukotvení ASZ bez dodatečných rozpočtových nákladů. Řešení situace a dosažení shody je klíčové pro zajištění dlouhodobé stability agentury.

M. Šimáček (MMR) – upřesnil, že návrh novely zákona o podpoře regionálního rozvoje rozšiřuje kompetence MMR v oblasti podpory řešení sociálního vyloučení, přičemž respektuje kompetence MPSV v oblasti koordinace sociálního začleňování na státní úrovni. ASZ není v novele přímo zakotvena. Diskuze potvrdila, že opatření sociálního začleňování znamenají pro obce výrazně vyšší náklady. Dominující názor podporuje systémové financování agentury, přičemž projektové financování je považováno za dlouhodobě neudržitelné. Upozornil, že po skončení plánovaného projektu v roce 2028 bude opět nutné řešit udržitelnost financování ASZ. Materiál také zdůrazňuje makroekonomické přínosy řešení sociálního vyloučení a náklady jeho neřešení.

O. Pergl (MŽP) – vznesen obecný komentář k rozpočtovému určení daní (RUD). Byla navržena možnost dočasného zvýhodnění obcí s většími problémy. Zmíněny byly iniciativy senátního podvýboru pro regiony v transformaci, který připravuje legislativní změny v oblasti RUD.

P. Kulhánek (ministr MMR) - diskuse by se měla zaměřit na systémové řešení RUD obcí, nikoli krajů, vzhledem k tomu, že otázka RUD krajů je aktuálně projednávána ve sněmovně a podléhá politické diskuzi. Navrženo bylo zařadit téma RUD obcí na program příštího jednání PV-RP.

O. Pergl (MŽP) uvedl, že senátní výbor se věnuje otázce RUD krajů. Bylo doporučeno sledovat další vývoj a případně pozvat zástupce Senátu na projednání jejich návrhů týkajících se strukturálně postižených regionů.

P. Kulhánek (ministr MMR) potvrdil, že na příští jednání PV-RP bude zařazeno téma RUD, se zaměřením na stávající diskuze týkající se obcí, vč. vyjádření předsedy Senátu a prezidenta. Téma bude projednáno komplexně, nikoli pouze v souvislosti s RUD obcí.

Libuše Bílá (ÚOHS) - zástupkyně úřadu odpovědného za veřejnou podporu upozornila na nutnost zvážit riziko veřejné podpory, pokud by se obce měly podílet na financování ASZ formou nákupu jejich služeb. Pokud by agentura vykonávala pouze koordinační činnost jako součást veřejné správy, veřejná podpora by se neřešila. Pokud by však poskytovala služby obcím za úplaty, mohla by se dostat do konkurenčního postavení vůči soukromým subjektům, což by vyžadovalo zvážení aspektů veřejné podpory.



P. Kulhánek (ministr MMR) upřesnil, že ASZ je integrální součástí MMR, fungující jako odbor, nikoli jako samostatná agentura. Tato skutečnost přináší odlišný pohled na její fungování a financování.

M. Šimáček (MMR) zdůraznil, že mezi služby, které by vyžadovaly přezkum z hlediska veřejné podpory, patří zejména poradenství, vč. projektového poradenství, které je běžně dostupné na trhu a často žádané obcemi. Byla zmíněna potřeba zvážit efektivitu transferů mezi institucemi veřejné správy, aby se předešlo neefektivnímu a zatěžujícímu systému. Tyto aspekty byly zahrnuty do připraveného dokumentu.

D. Sokol (MMR) – shrnul dosavadní postup prací v oblasti dopravy, kdy byla vyhodnocena dosavadní investiční činnost a formulována doporučení pro lepší územní rozložení investic s ohledem na regionální potřeby. Byla pořízena datová sada mapující závazkovou veřejnou dopravu, která byla předána MŽP pro další analýzu. Na základě dat se vymezují dopravně chudé oblasti. První výsledky analýzy budou prezentovány na tematické pracovní skupině 4. prosince 2024.

B. Hanousková (MŽP) doplnila, že tematická pracovní skupina k dopravě pracuje na definici dopravní chudoby a finalizaci datových podkladů, včetně mapy ohrožených obcí rozdělených do kategorií podle míry dopravní chudoby. EK vyžaduje, aby SKF byl zaměřen na zranitelné skupiny a zahrnoval pouze projekty splňující tuto podmínku. Plán zahrnuje integrované projekty poptávkové dopravy a rozvoj bezemisní a nízkoemisní dopravy. Finální seznam a mapy budou dokončeny v nejbližších dnech.

L. Sosna (MD) - informoval o přípravě novely zákona o silniční dopravě. Předpokládá se, že legislativní proces bude dokončen tak, aby zákon byl účinný od léta 2025.

P. Košťálová (MMR) zopakovala zadání úkolu VV-RP zaměřený na analýzu dosavadních investic do vzdělávací infrastruktury, jejich regionální rozložení, pokrytí rostoucích potřeb a identifikaci možných finančních zdrojů. Aktuálně probíhá analytické zpracování sesbíraných dat. Výsledky budou dále projednávány s MŠMT s cílem formulovat teze a doporučení pro VV-RP.

M. Daněk (MMR) v rámci PV-RP byla zdůrazněna důležitost sledování územních dopadů legislativních materiálů jednotlivých resortů. Byly identifikovány relevantní materiály MF, MK, MPO, MŠMT, MŽP a dalších, které by mohly mít regionální dopad. Cílem je zajistit spolupráci mezi resorty a předcházet situacím, kdy kroky jednotlivých ministerstev mohou nepříznivě ovlivnit strukturálně problematické regiony. K tomu má být využita metoda TIA (hodnocení územního dopadu), která umožňuje posouzení dopadů na různých úrovních od vládní po lokální. Snaha je vstupovat do debaty s předkladateli legislativy již v raných fázích, nikoliv až během připomínkového řízení.



Výroční zpráva výboru má sloužit k přehledu o činnosti výboru a pokroku v regionálním rozvoji v České republice. V dalších letech se plánuje zaměření na vybraná témata a přizpůsobení obsahu aktuálním podmínkám.

Diskuse

P. Kulhánek (ministr MMR) vyzdvihl, že spolupráce mezi resorty v rámci výboru je ukázkou efektivního přístupu k řešení resortismu. Výbor je platformou, kde se setkávají relevantní resorty k diskusi nad klíčovými tématy, což přispívá k odstraňování izolace jednotlivých ministerstev a k efektivnějšímu řešení problémů.

B. Hanousková (MŽP) předložila k úvaze otázku zařazení tématu emisního obchodování pro sektor budov a dopravy na PV-RP. Upozornila na zpoždění implementace systému, který měl být dokončen do června.

M. Jetmar (MV) – sdělil, že MV plánuje setkání se svazky obcí ve spolupráci s kraji, přičemž první proběhne v KVK. Resorty byly vyzvány k případné účasti.

J. Najman (starosta Velké Hamry) upozornil na oblast týkající se nedostatku zdravotní péče, zejména praktických lékařů, zubařů a dětských lékařů, kteří odmítají působit ve vesnicích a menších obcích. Starostové vnímají toto téma jako nedostatečně řešené. Dále byla vznesena otázka dostupného bydlení a výstavby bytů, která představuje významný problém pro obce.

P. Kulhánek (ministr MMR) potvrdil, že program dostupného nájemního bydlení běží bez překážek. Výzva je vyhlášena, projekty v hodnotě přes 2 miliardy korun budou vyhodnoceny na počátku roku, větší projekty budou financovány z rozpočtu MMR. Smlouvy mezi SFPI, NRB a NRI byly podepsány. Alokace programu je dostatečná, žadatelé jsou vyzváni k dalšímu zpracování a podávání projektů.

J. Najman (starosta Velké Hamry) upozornil na problém s dotačním titulem na projektovou přípravu. Pro obce je rizikové investovat do projektové přípravy v řádu milionů korun bez jistoty, že výstavba bude pokračovat. Bylo navrženo pokračovat v dotačním titulu na projektovou přípravu.

J. Schneider (MMR) doplnil, že poslední výzva na podporu přípravy projektové dokumentace proběhla na jaře, nyní se vyhodnocuje a brzy budou zveřejněny výsledky. Plánuje se další podpora přípravy projektové dokumentace a udržení dlouhodobé stability těchto programů.

P. Kulhánek (ministr MMR) zakončil jednání PV-RP s tím, že o termínu dalšího jednání PV-RP budou včas informováni.

Shrnutí úkolů:

- MŠMT: projednat možnosti systémové podpory poboček v KVK
- task force: stanovit harmonogram a kroky k vytvoření veřejné VŠ v KVK



- task force: řešit otázku financování poboček stávajících univerzit a jejich oborů do doby, než bude VŠ zřízena
- MMR: závěry z PV-RP k bodu zřízení VŠ v KVK otevřít na VV-RP
- MMR: téma RUD zařadit na jednání PV-RP, projednat s MF; zajistit stanovisko předsedy Senátu a prezidenta
- MMR: předložit materiál k variantám financování Agentury pro sociální začleňování ze strany samospráv na jednání nejbližšího VV-RP

Schválil: Jan Schneider, vrchní ředitel sekce strategií a analýz regionální politiky a politiky bydlení MMR

V Praze dne