



Studie

# Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce

vazba na evropské aktivity,  
zkušenosti ze zahraničí,  
návrh systému

Prosinec 2024



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**



Finančně podpořeno Ministerstvem pro místní rozvoj z programu Podpora nestátních neziskových organizací v rámci výzvy k podávání žádostí o dotace pro rok 2024: Oblast podpory: Nestatní neziskové organizace v oblasti regionálního rozvoje – Udržitelný rozvoj regionů, měst a obcí

Studie: Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji 1  
přeshraniční spolupráce

# Úvod

Tato studie vznikla v rámci projektu „Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce“, jehož cílem je nastavit trvalý systém identifikace překážek (především administrativního a právního charakteru) rozvoje přeshraniční spolupráce na jednotlivých hranicích České republiky.

Studie si klade za cíl:

- zasadit tyto aktivity do evropského kontextu a popsat vazby na aktivity EU v této oblasti,
- analyzovat zkušenosti ze zahraničních hraničních regionů, kde již podobný systém funguje nebo fungovat začíná, jako možnou inspiraci pro nastavení systému identifikace překážek a jejich následného řešení v podmínkách ČR a jejich sousedů,
- navrhnout základní schéma tohoto systému v ČR, resp. na hranicích ČR a sousedních zemí.

Systematická identifikace překážek je základním předpokladem jejich následného odstraňování a umožnění dalšího rozvoje přeshraniční spolupráce a tím i udržitelného rozvoje příhraničních regionů, měst a obcí.

## Vazba na evropské aktivity

Projektový záměr reaguje na aktivity Evropské komise, která provedla analýzu překážek spolupráce (**cross-border review**<sup>1</sup>) a ve svém sdělení “Podpora růstu a soudržnosti v příhraničních regionech EU“ uvádí, že „shromážděné důkazy ... vypovídají o tom, že příhraniční regiony si po hospodářské stránce vedou hůře než ostatní regiony v příslušných členských státech. V příhraničních regionech jsou obecně hůře dostupné veřejné služby, jako jsou nemocnice či univerzity<sup>2</sup>. Orientace v odlišných administrativních a právních systémech je často stále složitá a nákladná<sup>3</sup>... Tyto přetrvávající problémy nelze řešit pouze financováním a investicemi. Jsou nutná opatření legislativní i nelegislativní povahy - nad rámec evropského financování...“

V květnu 2018 Komise zveřejnila **návrh nařízení o mechanismu řešení právních a správních překážek v přeshraničním kontextu** (dále jen „návrh ECBM“). Parlament a Rada však ohledně tohoto návrhu nedosáhly dohody. V září 2023 přijal Parlament legislativní usnesení z vlastního podnětu s doporučeními Komisi, která mají pomoci překonat patovou situaci v souvislosti s návrhem ECBM.

Komise následně v prosinci 2013 přišla s návrhem **nařízení o „usnadnění přeshraničních řešení“**. Pozměnila svůj návrh z roku 2018 aby více zohlednila obavy a doporučení obou rozhodujících institucí – Rady a Evropského parlamentu, přičemž zároveň zachovává své původní zaměření na řešení překážek, které omezují život přeshraničních komunit. Návrh Komise pak projednávaly opět Evropský parlament a Rada. I tento návrh prošel významnými změnami, nicméně během maďarského předsednictví (v říjnu 2024) došlo k dohodě na půdě Rady<sup>4</sup>, která definovala svůj mandát pro následné vyjednávání v rámci dialogu. Podle tiskové zprávy Rady<sup>5</sup> došlo v rámci tohoto dialogu v prosinci 2024 k dosažení dohody a finální návrh nařízení se zkráceným názvem **BRIDGEforEU** by měl být schválen Evropským Parlamentem a Radou na začátku roku 2025 a následně vstoupit v platnost. Zatím neznáme finální znění modifikovaného nařízení, ale víme, že obsahuje možnost (dobrovolnost na straně členských států) zřídit přeshraniční koordinační místa, která by posuzovala podněty místních zúčastněných stran ohledně možných překážek a fungovala by jako prostředník s vnitrostátními orgány při jejich řešení. Zúčastněné strany by obdržely formální odpověď s vysvětlením, zda a jak lze překážku vyřešit.

Po posouzení a uznání překážky mohou členské státy a regiony použít nástroj pro přeshraniční usnadnění, což je dobrovolný standardní postup určený k řešení administrativních a právních překážek. I když každá žádost musí být zodpovězena,

---

<sup>1</sup> „Cross-Border Review“ (Přehraniční přezkum): [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/review/](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/cooperation/european-territorial/cross-border/review/) .

<sup>2</sup> „Territories with specific geographical features“ (Území se zvláštními zeměpisnými charakteristikami), Evropská komise, GR REGIO (2009), pracovní dokument č. 02/2009: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/en/information/publications/working-papers/2009/territories-with-specific-geographical-features](http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/working-papers/2009/territories-with-specific-geographical-features).

<sup>3</sup> V kontextu této komunikace představuje přeshraniční překážku nejen omezení volného pohybu garantovaného Soudním dvorem Evropských společenství, ale i zákon, předpis či správní postup, který při interakci přes hranici brzdí vlastní potenciál příhraničního regionu.

<sup>4</sup> <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2024/10/23/cohesion-policy-council-agrees-negotiating-mandate-for-a-regulation-on-facilitating-cross-border-solutions/>

<sup>5</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip\\_24\\_6486](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_24_6486)

rozhodnutí o vyřešení či nevyřešení překážky zůstává výsadou příslušných vnitrostátních orgánů.

Komise rovněž zřídí veřejný rejstřík překážek, který bude shromažďovat údaje od členských států o přeshraničních otázkách na pozemních a námořních hranicích. Cílem tohoto kroku je tyto překážky více zviditelnit a podporovat členské státy při jejich řešení skrze sdílení informací a zkušeností.

Návrh doplňuje řadu iniciativ Komise na podporu příhraničních regionů, jako je v roce 2018 zahájená iniciativa „**b-solutions**“, která poskytuje právní podporu veřejným orgánům s cílem určit základní příčiny právních a administrativních překážek a prozkoumat možná řešení. Poznatky získané z více než 150 zjištěných případů ukázaly, že více než třetinu případů by pomohl vyřešit evropský právní nástroj.

Potřebnost takového řešení na úrovni ČR a sousedních států i na úrovni evropské dokládá zjištění studie zabývající se hospodářským dopadem přeshraničních překážek na HDP a úroveň zaměstnanosti v regionech na vnitřních pozemních hranicích, ze které vyplývá, že tyto regiony by mohly být o 8 % bohatší, kdyby se odstranily všechny současné překážky a všichni obyvatelé hovořili jedním jazykem<sup>6</sup>. Tento scénář však není dosažitelný a není ani žádoucí, protože Evropa staví na rozmanitosti a subsidiaritě. I po odstranění pouhých 20 % stávajících překážek by se však HDP příhraničních regionů zvýšil o celá dvě procenta. Náklady nulové varianty tedy spočívají v nevyužití rozvojového potenciálu příhraničních regionů vyčísleného výše.

---

<sup>6</sup> Studie univerzity Politecnico di Milano (2017): „Quantification of the effects of legal and administrative border obstacles in land border regions“ (Kvantifikace dopadů právních a správních přeshraničních překážek v regionech při pozemních hranicích).

## Zkušenosti ze zahraničí

Na základě konzultací s Platformou pro přeshraniční spolupráci Evropského výboru regionů a s Asociací evropských hraničních regionů (AEBR), která pro Evropskou komisi administruje iniciativu b-solutions, byly identifikovány tři příklady dobré praxe, které již na vnitřních (ale i vnějších) hranicích EU fungují a ze kterých je možné čerpat zkušenosti pro nastavení systému identifikace překážek přeshraniční spolupráce a jejich následného řešení v podmínkách ČR a jejich sousedů:

- Rada pro volný pohyb (Freedom of movement council - FMC) fungující v rámci Severské rady (Nordic Council) v severských zemích.<sup>7</sup>
- „Spojovací bod - Schakelpunkt“ na Belgicko (Vlámsko)- Nizozemské hranici.
- Projekt „Podpora právní dostupnosti na slovensko-maďarské hranici“ – projekt #ACCESS.

V dalším textu bude popsáno fungování všech tří systémů vč. nejdůležitějších prvků a procesů a vyhodnoceny jejich výhody a nevýhody. Na základě těchto informací bude při zohlednění místní reality navržen systém pro ČR.

---

<sup>7</sup> Dánsko, Finsko, Island, Norsko, Švédsko, Faerské ostrovy, Grónsko a Alandy.

# Rada pro volný pohyb (Freedom of movement council - FMC) fungující v rámci Severské rady ministrů (Nordic Council of Ministers) v severských zemích

## Kontext spolupráce

Severská spolupráce patří mezi nejstarší regionální integrační procesy v Evropě. Již v polovině 20. století vznikl společný pracovní trh a pasová unie, které zásadně usnadnily mobilitu obyvatel. Od roku 1971 funguje Severská rada ministrů (Nordic Council of Ministers – NCM), jež koordinuje spolupráci mezi Dánskem, Finskem, Islandem, Norskem a Švédskem, včetně autonomních oblastí jako Grónsko, Faerské ostrovy a Ålandy. Přestože NCM nemá legislativní pravomoci a její síla spočívá především v měkké diplomacii a koordinaci, její role v podpoře přeshraniční mobility je klíčová. Vize 2030, kterou NCM definovala jako strategický cíl, usiluje o vytvoření ekologicky udržitelného, konkurenceschopného a sociálně inkluzivního regionu.

## Koordinační orgán

Jedním z nejdůležitějších nástrojů podporujících volný pohyb osob a podniků v regionu je **Rada pro volný pohyb (Freedom of Movement Council – FMC)**, která byla založena v roce 2014. Jejím hlavním úkolem je identifikovat a eliminovat administrativní a právní překážky, které omezují mobilitu obyvatel a podniků. Ačkoli během svého působení dosáhla odstranění více než 70 překážek, mnoho z nich nadále přetrvává, zejména kvůli složitosti legislativních změn a rozdílným právním systémům jednotlivých zemí. Severské státy jsou si vědomy přínosu společného trhu práce, který funguje již více než 70 let, avšak stále se nepodařilo naplno využít jeho potenciál.

FMC funguje jako nezávislá platforma, která nejen spolupracuje s ministerstvy a parlamenty jednotlivých států, ale zároveň působí jako hybná síla změn. Jejím úkolem je nejen navrhnout řešení, ale také vyvíjet tlak na vlády a upozorňovat na překážky, které brání volnému pohybu osob a podniků. Zároveň disponuje vlastní sítí informačních center Info Norden a přeshraničními informačními službami, které jsou v denním kontaktu s občany a podniky. Na základě těchto interakcí jsou překážky identifikovány a reportovány sekretariátu NCM, který hraje klíčovou koordinační roli. Po validaci překážky začíná konzultační proces s příslušnými ministerstvy dotčených států, přičemž výsledkem je zařazení překážky do databáze a její následná prioritizace FMC. Poté začíná samotný proces řešení, který zahrnuje dialog se zainteresovanými stranami a hledání možných legislativních nebo administrativních úprav.

## Proces sběru podnětů, identifikace překážek a jejich následného řešení

### **1. Sběr informací o překážkách: role informačních center a přeshraničních služeb**

Jedním z klíčových pilířů fungování FMC je efektivní systém identifikace překážek, který vychází z každodenní interakce s občany a podniky. Hlavními aktéry v tomto procesu jsou **informační centra Info Norden a přeshraniční služby**, které poskytují konzultace a podporu jednotlivcům i firmám řešícím problémy související s mobilitou mezi severskými státy. Tyto informační služby pomáhají občanům a podnikům překonávat běžné administrativní nástrahy spojené s přechodem hranic, například v oblasti daní, zaměstnání, sociálního zabezpečení, zdravotní péče nebo uznávání kvalifikací. Právě z jejich interakce s veřejností vzejde velká část překážek, které jsou následně hlášeny do systému FMC. Každodenní kontakt informačních center s občany přináší důležité poznatky o **praktických důsledcích legislativních nesrovnalostí** mezi jednotlivými státy. Pokud se určitý problém objevuje opakovaně a nelze jej vyřešit v rámci běžné administrativní praxe, informační centra jej reportují dál a zasílají zprávu **sekretariátu Severské rady ministrů (NCM Secretariat)**, který hraje koordinační roli při dalším zpracování překážky.

## 2. Validace překážek a jejich zařazení do databáze

Jakmile je překážka nahlášena, sekretariát NCM provede předběžnou analýzu a validaci, zda se jedná o skutečný přeshraniční problém spadající do oblasti působnosti FMC. Tato fáze zahrnuje posouzení následujících kritérií:

- Existuje právní nebo administrativní bariéra? Musí jít o konkrétní právní předpis, veřejné pravidlo, úřední postup nebo zvyklost, která omezuje svobodu pohybu osob či podniků.
- Má překážka přeshraniční charakter? Musí být zřejmé, že problém vzniká v důsledku rozdílných právních předpisů mezi dvěma či více státy.
- Je problém řešitelný změnou politiky či legislativy? FMC se zaměřuje na překážky, které lze odstranit úpravou pravidel, nikoli na obecné socioekonomické rozdíly (např. rozdílné úrovně mezd či daňových sazeb).

Po splnění těchto kritérií je překážka zařazena do databáze FMC, kde je formálně zaznamenána a popsána. Tato databáze je veřejná a umožňuje sledovat aktuální stav řešení jednotlivých překážek.

## 3. Konzultační proces s ministerstvy a dalšími aktéry

Jakmile je překážka zařazena do databáze, sekretariát NCM zahájí konzultační proces s příslušnými ministerstvy dotčených států, aby získal jejich stanovisko. Tento proces zahrnuje následující kroky:

- Oficiální oslovení ministerstev – Sekretariát předloží relevantním ministerstvům formální popis překážky a žádá je o vyjádření k možným řešením.
- Analýza příčin překážky – Ministerstva prověřují, zda je problém důsledkem vnitrostátních předpisů, evropské legislativy, nebo nesprávné implementace existujících pravidel.



- Konzultace s odbornými skupinami – Do procesu jsou zapojeni odborníci z akademické sféry, profesní komory, zaměstnavatelské svazy a další zainteresované strany.
- Hledání možných řešení – Ministerstva navrhují potenciální legislativní nebo administrativní úpravy, které by mohly překážku odstranit.

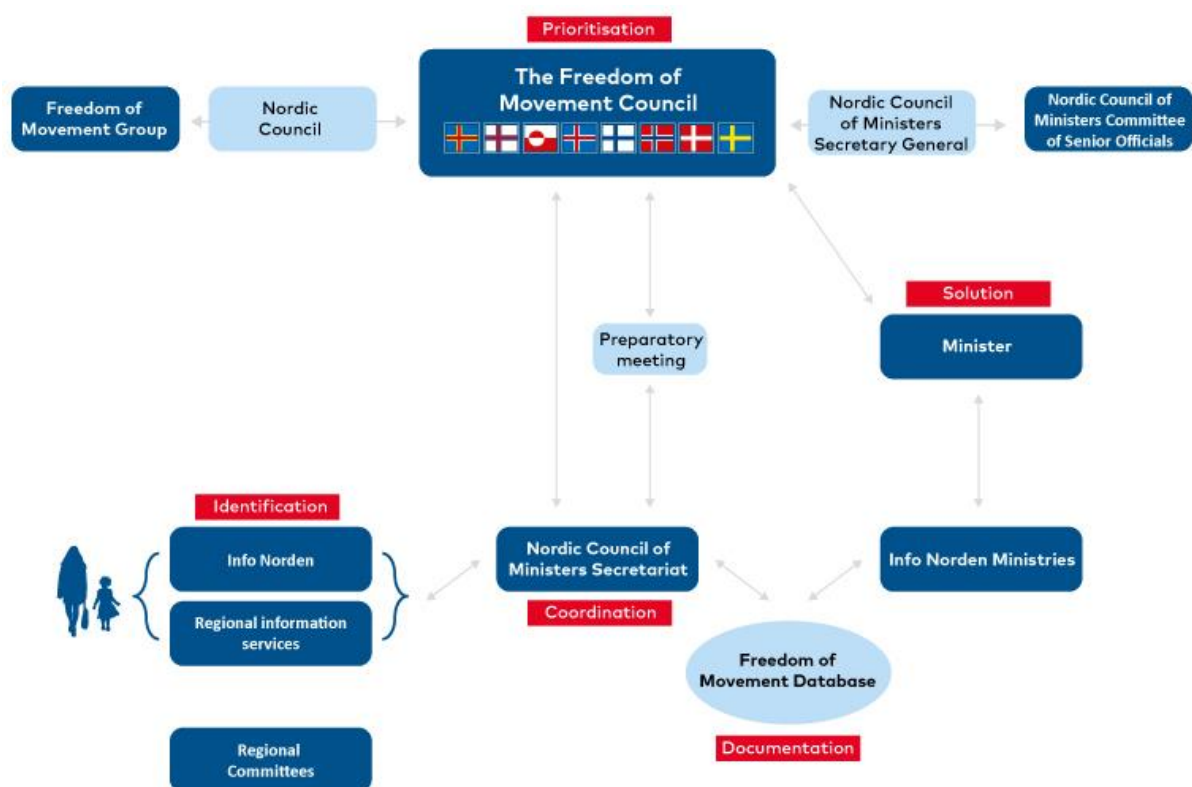
Tento proces je časově náročný, protože každé ministerstvo má své vlastní priority a legislativní změny vyžadují politickou vůli. Některé překážky proto zůstávají v databázi i několik let – například stále existují případy z roku 2014, které nebyly dosud vyřešeny.

Přestože FMC funguje již deset let, proces od identifikace překážky až po její odstranění může trvat i několik let. V databázi se stále nacházejí případy, které byly nahlášeny již v roce 2014. V současné době je v databázi evidováno více než 100 překážek, z nichž 30 bylo označeno jako prioritní. Nejčastěji se týkají problematiky daní, důchodů, digitalizace, statistiky a registrace obyvatel. Přestože FMC dosáhla významného pokroku, zbývající problémy jsou stále komplexnější a legislativní změny v jednotlivých státech se prosazují velmi obtížně.

V reakci na tyto výzvy byl před několika týdny schválen nový program „Freedom of Movement in the Nordics 2.0“ na období 2025–2030. Jeho cílem je posílit politickou podporu pro odstranění překážek a zvýšit tlak na jednotlivá ministerstva, aby se aktivně podílela na procesu změn. Tento krok signalizuje snahu o další prohloubení přeshraniční spolupráce, avšak otázkou zůstává, zda se podaří program skutečně implementovat, nebo zda zůstane pouze na papíře. Severská zkušenost ukazuje, že i v rámci silně integrovaného regionu může být harmonizace právních předpisů velmi obtížná, zejména pokud státy nejsou ochotny přizpůsobit svou legislativu. Přestože FMC již odstranila desítky překážek, stále čelí problémům jako odpor států k legislativním změnám a dlouhý proces implementace. V současnosti se FMC spoléhá na měkkou sílu (soft power), politický tlak a koordinaci, aby motivovala jednotlivé vlády k řešení překážek. Nový program Freedom of Movement in the Nordics 2.0 přináší ambiciózní plány, ale jeho skutečný dopad bude záviset na ochotě jednotlivých zemí přijmout konkrétní opatření.

Navzdory těmto výzvám zůstává model FMC inspirací pro ostatní regiony, které se potýkají s podobnými překážkami. Jeho síla spočívá v systematické identifikaci problémů, otevřeném dialogu se státními institucemi a důrazu na dlouhodobou politickou prioritizaci mobility. Pokud se v nadcházejících letech podaří posílit závazky jednotlivých států k odstranění přetrvávajících překážek, může FMC naplnit svůj potenciál a přiblížit se vizi skutečně propojeného severského regionu.

Obr. Schéma procesu sběru podnětů, identifikace překážek a jejich následného řešení v rámci Rady pro volný pohyb



Zdroj: The Freedom of Movement Council

### Silné a slabé stránky systému a jejich implikace pro model v ČR

Silné stránky:

- Velký geografický rozsah zahrnující celá území všech sousedících států a autonomních území (multilaterální spolupráce)
- Systematický sběr podnětů z území skrze informační centra, která jsou přímo v kontaktu s občany a firmami – překážky mají realistický základ a mohou být velmi konkrétně popsány (existuje poptávka z území).
- Silná provazba na politickou národní úroveň (vrcholní politici – ministři) – je předpokladem následného řešení. Odstraňování překážek usnadňující volný pohyb je dlouhodobou politickou prioritou.

Slabé stránky:

- Orientace pouze na volný pohyb osob a firem – ne na ostatní aktéry spolupráce (instituce)

#### Implikace pro model v ČR:

Národní kontaktní bod pro přeshraniční spolupráci by měl pokrývat všechny hranice ČR republiky se sousedními státy. Sběr podnětů by tak probíhal na všech hranicích. Sběr podnětů mohou iniciovat euroregiony sdružené v Asociaci euroregionů. Ty jsou díky administraci Fondů malých projektů v kontaktu s velkou masou přeshraničně aktivních lidí a institucí a mohou tak mít podvědomí o existujících překážkách spolupráce. Bylo by dobré se soustředit nejen na volný pohyb osob a firem, ale jak je plánováno v tomto projektu, i na spolupráci institucí (např. složek IZS, dopravců, univerzit, hospodářských komor atd.).

# „Spojovací bod - Schakelpunkt“ na Belgicko (Vlámsko)- Nizozemské hranici

## Kontext spolupráce

Na belgicko-nizozemské hranici, konkrétně na vědeckém pracovišti ITEM při Univerzitě v Maastrichtu (Institute for Transnational and Euregional cross border cooperation and Mobility) se zabývají překážkami spolupráce již posledních deset let. Pozornost byla v minulých letech soustředěna na přípravu a aplikaci metodiky, která by posuzovala legislativu před schválením, tak aby tato národní legislativa neovlivňovala negativně přeshraniční spolupráci (ex-ante management překážek). Bylo zpracováno cca 5 případů a tato metodika se stala závaznou pro nizozemská ministerstva při posuzování jejich přeshraničních dopadů. Týká se to jen legislativních návrhů, které mohou mít potenciálně tento dopad (v posledních měsících se jednalo o 10 legislativních návrhů, kde byl tento dopad identifikován).

V současné době se v oblasti BENELUXu začali zaměřovat na ex-post management překážek, tzn. odstraňování těch stávajících. Inspirovali se u Severské rady. To vedlo až ke zřízení koordinačního bodu na belgicko-nizozemské hranici.

Výhodou je vyspělá spolupráce v tomto regionu. Mnoho let zde fungují info-body pro občany a firmy, fungují zde nejstarší euroregiony v Evropě euroregiony a samotná unie BENELUXu disponuje již vytvořenými nástroji. Na německo-nizozemské hranici funguje tzv. výroční „grenzland“ konference formulující „grenzland agendu“ – nejdůležitější sektory politiky ve kterých je potřeba překonávat překážky. Koordinátorem je spolková země Severní Porýní – Vestfálsko, ale podle neoficiálních informací je fungování těchto procesů ne tak úspěšné. Celý proces odstraňování překážek dosud nebyl systematický a také transparentní. To má být nyní zlepšeno právě pilotním projektem „spojovacího bodu“ (koordinačního bodu). Ten byl inspirován návrhem nařízení o usnadnění přeshraničních řešení z prosince 2023.

## Koordinační orgán

Koordinačním bodem je **„Schakelpunkt“ Vlámsko-Nizozemsko**<sup>9</sup>. Holandské sloveso „schakelen“ znamená přepojovat, spojovat, posouvat (v angličtině switch point). K jeho spuštění došlo 4. září 2024. Již předtím team pracoval několik měsíců na nastavování systému a metodách fungování. Tento model reaguje na rostoucí integraci a mobilitu mezi Vlámskem a Nizozemskem, kde se odhaduje, že až pět procent regionální pracovní síly tvoří přeshraniční pracovníci. Tento region patří k nejintegrovanejším v Evropské unii, což s sebou přináší nejen ekonomické výhody, ale také řadu administrativních a legislativních překážek, které komplikují přeshraniční život. Mezi typické problémy patří rozdílné daňové systémy, neslučitelné sociální zabezpečení, odlišné technické normy či nejasné pravomoci úřadů na obou stranách hranice. Tyto faktory vedly k potřebě vytvoření

---

<sup>9</sup> <https://www.schakelpunt.eu>

specializovaného koordinačního bodu, který by se těmito překážkami systematicky zabýval.

Jedná se o spolupráci následujících partnerů: Na vlámské straně to je vlámská vláda (odbor kancléřství a zahraničních věcí), provincie Východní Flandry (odbor guvernéra Východních Flander), Univerzita Hasselt. Na nizozemské straně pak Ministerstvo vnitra a vztahů s královstvím, provincie Zeeland a ITEM (Institut nadnárodní a euroregionální přeshraniční spolupráci a mobilitu) při univerzitě Maastricht. Jedná se tedy o různorodé konsorcium národních a regionálních orgánů a univerzit. Na nizozemské straně je zapojena státní i regionální úroveň, na belgické straně pouze regionální.

Schakelpunt funguje jako centrální kontaktní místo, kam mohou instituce hlásit problémy spojené s přeshraničními aktivitami. Po obdržení podnětu následuje proces analýzy, během kterého se zjišťuje povaha překážky a hledají se možná řešení ve spolupráci s relevantními partnery na obou stranách hranice. Cílem je nejen odstranit stávající bariéry, ale také předcházet vzniku nových a tím podporovat hladkou spolupráci a mobilitu. Tento pilotní projekt, financovaný z programu Interreg Vlámsko-Nizozemsko, má za cíl nabídnout jasné kontaktní místo pro hlášení překážek a vytvořit strukturovaný a transparentní mechanismus jejich řešení ze strany národních a regionálních autorit.

#### Proces sběru podnětů, identifikace překážek a jejich následného řešení

### **1. Přijetí podnětu**

Proces fungování Schakelpuntu je pečlivě strukturovaný. Překážky mohou hlásit pouze zainteresované instituce jako např. vlády, euroregiony, přeshraniční informační body, vzdělávací instituce, hospodářské komory či odbory nebo další přeshraniční struktury. To znamená, že soukromé subjekty se musí obracet na veřejné instituce, které jejich podněty následně předávají k posouzení. Podání probíhá elektronicky prostřednictvím webového portálu Schakelpunt.eu, kde žadatel vyplní formulář s detailním popisem problému.

### **2. Rychlá analýza**

Po přijetí podnětu se provádí takzvaná **rychlá analýza (Quick Scan)**, která hodnotí povahu překážky, její dopad na občany a instituce a pravděpodobnost úspěšného řešení ze strany kompetentních úřadů.

### **3. Hlubková analýza a doporučení**

Pokud překážka splňuje kritéria, následuje hlubková analýza prováděná odborníky z ITEM a dalších akademických institucí. Výsledkem této analýzy je detailní zpráva popisující právní a administrativní aspekty překážky a návrhy možných řešení. Tento dokument je následně konzultován s dotčenými ministerstvy, regionálními orgány a organizacemi jako např. Benelux.

#### **4. Práce na odstranění překážky**

Schakelpunt je úzce propojen s existujícími bilaterálními politickými strukturami mezi Nizozemskem a Vlámskem. Výsledky analýzy jsou předávány přeshraničnímu výboru Bestuurlijk Grens Overleg, který sdružuje politické představitele obou zemí. Výboru předsedají dva guvernéri z obou stran hranice. Tento orgán rozhoduje, zda je překážka natolik významná, aby byla posunuta na vyšší politickou úroveň, kde by mohla být řešena legislativní nebo administrativní změnou.

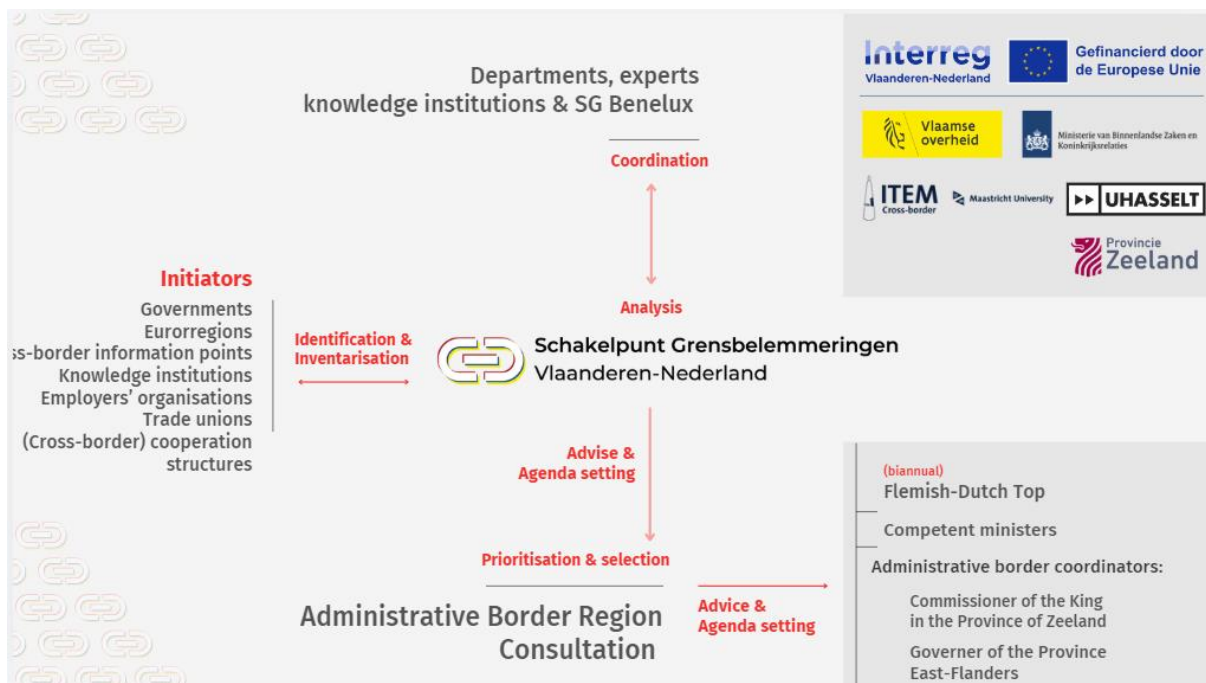
#### **5. Monitoring a zpětná vazba**

V případech, kdy se překážku nepodaří odstranit ihned, Schakelpunt zajišťuje její monitoring a pravidelně informuje iniciátora podnětu a další zúčastněné subjekty o stavu řešení. V některých případech může být na politické úrovni rozhodnuto, že daná překážka se řešit v daný moment nebude. I tuto zpětnou vazbu Schakelpunt iniciátorovi podnětu poskytne. Tento mechanismus zajišťuje nejen transparentnost celého procesu, ale také tlak na odpovědné instituce, aby se překážkami aktivně zabývaly.

Schakelpunt představuje inovativní pilotní tříletý projekt, který je v mnoha ohledech blízký novému evropskému návrhu „Nařízení na usnadnění evropských řešení“, zmíněnému v úvodu analýzy. Tento model pracuje s principem cílených odchylek od legislativních pravidel, což umožňuje hledat praktická řešení bez nutnosti složitých legislativních změn. Tento přístup je v souladu s cíli Evropské komise, která upřednostňuje flexibilní nástroje zaměřené na řešení konkrétních přeshraničních problémů.

Přestože systém zatím funguje velmi krátce, dle zástupců tamních přeshraničních struktur mohou být zkušenosti získané během jeho fungování zásadní pro budoucí debatu o podobných mechanismech v jiných evropských regionech, včetně českého kontextu. Model pilotního koordinačního bodu ukazuje, že i v oblastech s rozsáhlou přeshraniční spoluprací stále existuje prostor pro zlepšení, zejména pokud jde o systematické a strukturované řešení překážek. Pokud se tento projekt osvědčí, může sloužit jako vzor pro další evropské příhraniční oblasti, které se potýkají s podobnými výzvami.

Obr. Schéma procesu sběru podnětů, identifikace překážek a jejich následného řešení v rámci Vlámsko-Nizozemské hranice (Schakelpunt)



Zdroj: Schakelpunt Grensbelemmeringen Vlaanderen-Nederland

## Silné a slabé stránky systému a jejich implikace pro model v ČR

### Silné stránky:

- Zaměření i na ex-ante management překážek – posuzování přeshraničních dopadů nové legislativy.
- Zapojení univerzit – využití velkého množství odborných znalostí v dané problematice.
- Překážky mohou hlásit pouze zainteresované instituce. To může přispět k tomu, že podněty budou kvalitnější a relevantnější.
- Elektronický sběr podnětů – online formulář (velmi jednoduchý).
- Rychlá analýza – iniciátor obdrží velmi rychle první zpětnou vazbu.
- Hlubková analýza poskytuje detailní informace o překážce, a hlavně obsahuje také doporučení, jak jí řešit.

### Slabé stránky:

Studie: Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji 14 přeshraniční spolupráce

- Zaměření jen na jednu hranici (jazykově homogenní). I když se v případě Euroregionu Maas – Rhein (jednoho ze dvou euroregionů v této oblasti) jedná o třístranný euroregion (Belgie/Nizozemsko/Německo), koordinační bod je pouze dvoustranný koordinační bod řešící jen nizozemsko-belgickou (vlámskou) hranici.
- Projektové financování pouze odkládá nutnost nalezení prostředků na zajištění chodu centra

#### Implikace pro model v ČR:

Národní kontaktní bod pro přeshraniční spolupráci by měl sbírat podněty pouze od zainteresovaných institucí a ne od konkrétních fyzických osob. Ty mohou kontraktovat příslušnou instituci a tak již bude moci posoudit, zda se jedná o skutečnou překážku ještě před tím, než ji zadá do systému. Již v rámci tohoto projektu byly akademickou sférou zpracovány 2 studie překážek a to v oblasti IZS a veřejné dopravy. V rámci budoucího fungování by bylo dobré s akademickou sférou dále spolupracovat (např. vypracováním studií na další relevantní oblasti spolupráce). Bylo by také dobré je zapojit do zpracování důkladnějších analýz a najít na tuto práci finanční prostředky. Také je navrhováno, aby v rámci systému v ČR proběhlo prvotní rychlé posouzení podnětu (quick scan) ze strany AEČR, než bude tento podnět předán na národní úroveň (MMR). Využit bude také elektronický online formulář pro sběr podnětů (sekce na stránkách AEČR).



# Projekt „Podpora právní dostupnosti na slovensko-maďarské hranici“ – projekt #ACCESS

## Kontext spolupráce

Od vstupu obou zemí (Slovenska a Maďarska) do Evropské unie v roce 2004 došlo k výraznému nárůstu přeshraničních ekonomických a sociálních vazeb. Objem zahraničního obchodu mezi Maďarskem a Slovenskem dosáhl v roce 2022 rekordních 17 miliard eur, počet hraničních přechodů otevřených 24 hodin denně vzrostl z původních šesti na téměř čtyřicet a desítky tisíc lidí pravidelně dojíždějí za prací nebo vzděláním do sousední země. Navzdory tomuto pokroku však přetrvávají administrativní a právní překážky, které zpomalují další rozvoj a komplikují každodenní život obyvatel příhraničních oblastí.

Projekt #ACCESS představuje rozsáhlou iniciativu zaměřenou na identifikaci a odstranění právních a administrativních překážek, které brání efektivní spolupráci mezi Slovenskem a Maďarskem. Tato strategická iniciativa, realizovaná v rámci programu INTERREG VI-A Maďarsko-Slovensko 2021-2027, usiluje o vytvoření strukturovaného systému umožňujícího snadnější přeshraniční mobilitu, lepší dostupnost služeb a větší, plynulejší integraci regionu.

## Koordinační orgán

Projekt #ACCESS se zaměřuje na systematické sledování těchto bariér, jejich podrobnou analýzu a návrh konkrétních opatření vedoucích k jejich odstranění. Na realizaci se podílí CESCO (Central European Service for Cross-border Initiatives) se sídlem v Budapešti a CESCO Carpathia v Košicích, které úzce spolupracují s regionálními i národními institucemi na obou stranách hranice. Projekt je financován z INTERREGu a je realizován jako šestiletý v letech 2023-2029.

## Proces sběru podnětů, identifikace překážek a jejich následného řešení

Základní struktura projektu je rozdělena do dvou hlavních fází:

### **1. monitoring překážek**

První fáze se soustředí na monitorování překážek, přičemž data jsou shromažďována prostřednictvím dotazníkových šetření, expertních rozhovorů, provozu online helpdesku a workshopů v klíčových přeshraničních městech, jako jsou Bratislava, Győr, Košice, Esztergom-Štúrovo nebo Komárno-Komárom. Cílem této fáze je detailně zmapovat problémy, s nimiž se místní obyvatelé potýkají v každodenním životě, a vytvořit solidní analytický základ pro další kroky.

## 2. Práce na odstraňování překážek

Druhá fáze se zaměřuje na správu překážek, tedy jejich právní analýzu, navrhování možných řešení a prosazování změn na institucionální úrovni.

Do projektu jsou intenzivně zapojeni místní aktéři, kteří mohou díky svým zkušenostem pomoci s identifikací klíčových problémů. Velmi důležitou roli zde hrají referenční skupiny, které byly vytvořeny v různých částech příhraničního regionu. V rámci projektu se uskutečnilo 45 expertních rozhovorů v různých tematických oblastech včetně dopravy, zdravotnictví, vzdělávání, zaměstnanosti a turismu. Dotazníkové šetření oslovilo 1 648 respondentů a poskytlo cenná kvantitativní data o hlavních problémech přeshraniční mobility a spolupráce.

### Zjištění na základě provedených analýz

Výsledky analýz odhalily několik klíčových překážek, které komplikují přeshraniční spolupráci a mobilitu. Jednou z největších výzev je nefunkční veřejná doprava, zejména mezi Bratislavou a Rajkou, kde zrušení autobusové linky výrazně omezilo možnosti cestování obyvatel. Zatímco většina pracujících je schopna tento problém řešit individuálně, například pomocí automobilu, pro seniory nebo školní děti představuje zásadní komplikaci. Kromě veřejné dopravy respondenti upozornili na špatný stav silnic, omezený počet hraničních přechodů a problémové dopravní uzly.

Další zásadní překážkou je nedostatečná koordinace mezi zdravotnickými službami. Sanitky často nemohou překročit hranici, což v případě akutních situací může znamenat zbytečné ohrožení pacientů. Administrativní překážky a jazykové bariéry komplikují přístup k lékařské péči, což vede k tomu, že mnoho lidí i po přestěhování raději využívá zdravotní služby ve své původní zemi.

Sociální služby se rovněž potýkají s legislativními omezeními. Neexistuje jasný právní rámec pro společné poskytování sociální péče, například v oblasti péče o seniory nebo zdravotně postižené osoby. Problémem je i absence mechanismů pro vzájemné uznávání kvalifikací sociálních pracovníků a učitelů, což komplikuje zaměstnávání odborníků v přeshraničních institucích.

V oblasti zaměstnanosti se projekt zaměřil na analýzu rozdílů v zdanění a sociálním pojištění, které vytvářejí nerovnováhu mezi pracovními podmínkami v obou zemích. Složitá administrativa při uznávání odborných certifikátů a licencí je další komplikací, která brání efektivnímu zapojení pracovní síly do přeshraničního trhu. Někteří respondenti uvedli případy diskriminace přeshraničních pracovníků, například v oblasti daňových výhod a sociálních dávek.

V oblasti turismu bylo zjištěno, že neexistuje jednotná koordinace destinací ani společná databáze pro sledování turistických toků. Pravidla fakturace a DPH se v obou zemích liší, což podnikatelům v cestovním ruchu způsobuje zbytečné administrativní komplikace.

Závažné problémy byly zaznamenány také v oblasti životního prostředí a vodního hospodářství. Přeshraniční znečištění, například odpady unášené řekami nebo emise z průmyslových zón, vyžadují koordinované řešení. Metodiky měření kvality vody se liší, což komplikuje společné ekologické projekty.

Projekt #ACCESS proto přichází s konkrétními návrhy na zlepšení přeshraniční spolupráce. Klíčovou součástí řešení je zavedení pravidelných konzultací mezi příslušnými ministerstvy a regionálními úřady, což by umožnilo harmonizaci legislativy v klíčových oblastech. Důležité je také vytvoření přeshraničních kontaktních míst, která by sloužila jako centrální platformy pro řešení administrativních bariér. Digitalizace a harmonizace datových systémů v oblastech zdravotnictví, dopravy a turismu by mohla výrazně zjednodušit přístup k informacím a službám. Kromě toho je třeba rozšířit spolupráci v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, včetně zavedení bilingvních kurzů a vzájemného uznávání kvalifikací. Nezbytné je také zaměřit se na rozvoj přeshraniční veřejné dopravy.

### Silné a slabé stránky systému a jejich implikace pro model v ČR

#### Silné stránky:

- Systematický proaktivní přístup při identifikaci překážek – poměrně rozsáhlá dotazníková šetření
- Využívání referenčních skupin pro hlubší analýzu překážek
- Poměrně široký výběr tematických oblastí spolupráce

#### Slabé stránky:

- Malá provazba na politickou úroveň
- Projektové financování

#### Implikace pro model v ČR:

Národní kontaktní bod pro přeshraniční spolupráci by měl podobně, jak tomu bylo u již zpracovaných dvou studií) využívat i nadále fokusní skupiny (odborníky z dané oblasti) a strukturované rozhovory s experty. Metoda fokusních skupin je dále využitelná i ve fázi odstraňování překážek na národní úrovni. Již proběhlo několik jednání koordinovaných MMR a MZV na národní úrovni se zainteresovanými resorty a dalšími institucemi (např. jednání k překážkám v rámci spolupráce IZS). Také je potřeba zajistit stálou provazbu na politickou úroveň a udržitelné financování. Pro systém v ČR může sloužit jako inspirace velká škála témat zpracovávaných v rámci projektu #ACCESS. Případné další studie překážek v následujících letech by mohly být zaměřeny na témata jako je cestovní ruch, zaměstnanost, životní prostředí nebo sociální služby.

# Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce na hranicích České republiky a sousedních zemí

Pro možné odstraňování překážek spolupráce a následné uvolnění rozvojového potenciálu příhraničních oblastí je nejprve nutné existující překážky identifikovat. A to jak geograficky – po jednotlivých hranicích, tak tematicky – podle oblastí spolupráce. Vzhledem k tomu, že se jedná o komplexní problematiku, která zároveň není statická, ale vyvíjí se s novými oblastmi spolupráce a s novou legislativou EU i národních států, měl by být nastaven trvalý systém sběru podnětů z jednotlivých hranic. Také by pro přehlednost mělo vzniknout jedno stálé kontaktní místo, které bude podněty z území shromažďovat, vyhodnocovat a předávat dále na příslušnou úroveň (většinou národní, ale i regionální a místní).

Na základě tří výše uvedených příkladů dobré praxe a se zohledněním národních specifik je navrhován následující systém identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce:

## 1. Sběr podnětů z území

Sběr podnětů ohledně možných překážek v přeshraniční spolupráci bude zajišťovat **Národní kontaktní (koordinační) bod pro přeshraniční spolupráci**, který bude **provozován Asociací euroregionů ČR** v úzké spolupráci s partnery (především euroregiony) z celého pohraničí. Dotčeným územím bude tedy všech 5 hranic ČR.

Sběr bude probíhat dvěma způsoby:

- **On-line nástroj (formulář)**, který bude otevřen všem zainteresovaným institucím (navrhuje se, aby nebyl otevřen fyzickým osobám). Ten bude velmi jednoduchý. Iniciátor popíše překážku a uvede proč je tato oblast důležitá (případně zda má představu o jejím možném řešení). Tento formulář bude umístěn ve speciální sekci na stránkách AEČR. Detailní doporučení vytvoření sekce a struktury formuláře se nachází v příloze této studie.
- **Cílené studie** mapující stav spolupráce a existujících překážek na všech hranicích ČR v jednotlivých oblastech spolupráce. Navrhuje se navázat na tento projekt, v rámci kterého již byly zpracovány oblasti IZS a veřejné dopravy a v následujících letech pokračovat v dalších obloastech spolupráce jako je např. ochrana životního prostředí, zaměstnanost, podnikání atd. Měla by být využívání stávající metodika vč. strukturovaných rozhovorů s experty a fokusními skupinami. Do vypracování těchto studií by měli být zapojeni odborníci především z akademické sféry, kteří se problematice přehraniční spolupráce dlouhodobě věnují.

## **2. Rychlá analýza překážky**

Národní kontaktní bod zajistí rychlou analýzu (Quick Scan), která určí, zda se jedná o skutečnou administrativní nebo právní překážku. V rámci této analýzy by bylo vhodné prozkoumat, zda již na některé jiné hranici v rámci ČR neexistuje řešení, které by mohlo být následně převzato.

## **3. Předání podnětu vč. rychlé analýzy na národní úroveň**

Pokud se jedná o překážku, kterou lze vyřešit pouze na národní úrovni, bude podnět předán Národním kontaktním (koordinačním) bodem pro přeshraniční spolupráci na národní úrovni. Styčnými ministerstvy by mělo být Ministerstvo pro místní rozvoj ČR a Ministerstvo zahraničních věcí ČR. Aby byla zajištěna provazba na politickou úroveň, tuto **Koordinační skupinu** by měli vést náměstci ministrů zodpovědných za přeshraniční spolupráci (v případě MMR) a za vztahy se sousedními zeměmi (v případě MZV). Tato skupina rozhodne, zda se bude předaným podnětem dále zabývat a řešit jej.

## **4. Prvotní informování iniciátora podnětu**

Národní kontaktní bod bude poskytnout iniciátorovi podnětu první zpětnou vazbu. Bude ho informovat o výsledku rychlého posouzení a případném předání podnětu na národní úroveň. Pokud je možné překážku vyřešit na jiné administrativní úrovni, či pokud se z pohledu kontaktního bodu nejedná o reálnou právní či administrativní překážku, bude i o této skutečnosti iniciátora informovat. Po případném posouzení na národní úrovni styčnými ministerstvy (koordinační skupina na národní úrovni) bude rovněž iniciátora informovat o rozhodnutí se překážkou dále zabývat či nezabývat.

## **5. Zařazení identifikované překážky do databáze**

Národním kontaktním (koordinačním) bodem pro přeshraniční spolupráci bude spravovat online databázi překážek, které projdou validací. Využita bude rovněž sekce na stránkách AEČR. Postupně k nim bude uvádět kroky podniknuté k jejich odstranění. V této sekci bude zveřejňovány i cílené komplexní studie.

Výše uvedené kroky budou již nastaveny v rámci tohoto pilotního projektu. Tím bude nastaven ucelený přehledný systém identifikace překážek přeshraniční spolupráce na hranicích ČR.

V dalším textu je navržen postup pro odstraňování těchto překážek. Ten ovšem bude záležet na rozhodnutí národní úrovně. Jedná se tedy pouze o doporučení, která mohou ale nemusí být využita.

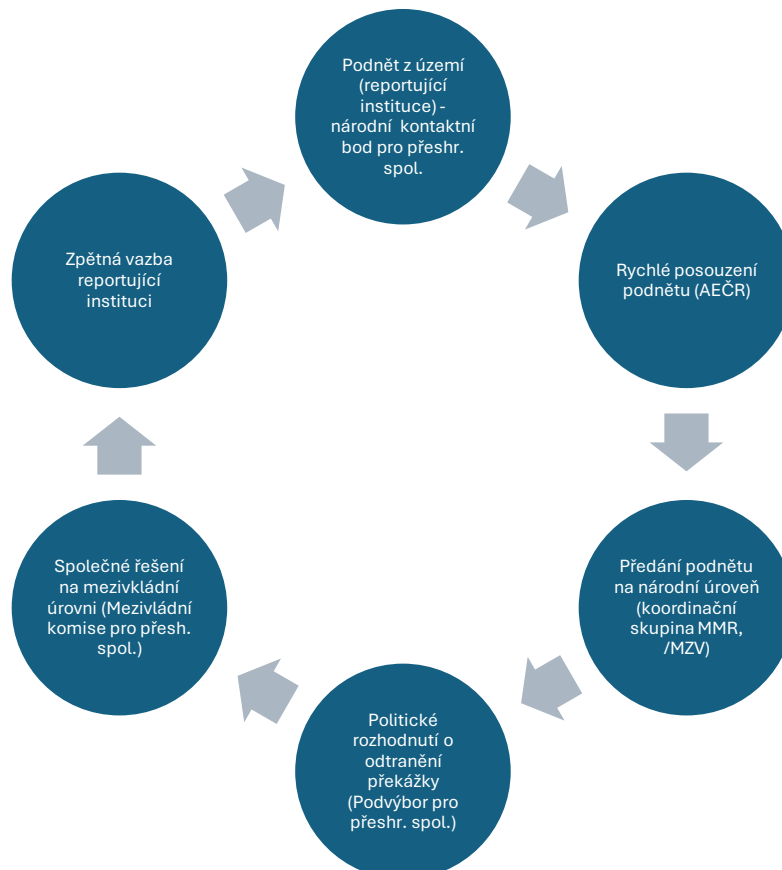
## 6. Rozhodnutí o procesu odstranění překážky na národní úrovni

Jak již bylo uvedeno, Národní kontaktní bod bude spolupracovat s Koordinační skupinou (tvořenou Ministerstvem pro místní rozvoj a Ministerstvem zahraničních věcí), která následně zajistí komunikaci s relevantními resorty. V rámci udržitelnosti systému by bylo vhodné zřídit stálý orgán, který by se danou problematikou systematicky zabýval. Navrhuje se, aby v rámci vládního Výboru pro regionální rozvoj vznikl **Podvýbor pro přeshraniční spolupráci**, který by zahrnoval všechny resorty. Na této úrovni by pak bylo rozhodnuto jak (a zda vůbec) bude daná překážka řešena. Každá překážka bude buď řešena úpravou legislativy, změnou administrativních postupů, nebo předána na mezistátní úroveň.

## 7. Řešení překážky na mezistátní úrovni

Pokud bude rozhodnuto, že danou překážku nelze vyřešit jednostrannou úpravou legislativy nebo změnou administrativních postupů a je potřeba řešit tuto problematiku na mezistátní úrovni, navrhuje se, aby Podvýbor pro přeshraniční spolupráci zařadil tuto překážku na program příslušné **Mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci**. Ty existují na všech hranicích krom česko-rakouské. Zde stojí za zvážení, zda i na této hranici podobnou komisi nezaložit či zda nevytvořit jiný koordinační orgány mezi resorty.

Obr. Schéma procesu sběru podnětů, identifikace překážek a jejich následného řešení v rámci ČR a sousedních zemí



Do budoucna je rovněž zapotřebí vyřešit udržitelnost financování Národního kontaktního (koordinačního) bodu pro přeshraniční spolupráci. Je možné a žádoucí, aby tento systém bylo možné použít v rámci implementace nařízení BRIDGEfor EU. Pak bude možné, že EU poskytne na fungování koordinačních bodů finanční prostředky. Případně by na tento bod měly být vyčleněny prostředky na národní úrovni v rámci rozpočtu MMR (příp. MZV). Další variantou je vyčlenění prostředků v rámci technické asistence programů INTERREG v budoucím programovém období.

# Příloha: Návrh úpravy webu asociaceeuroregionu.cz a vytvoření formuláře pro sběr překážek přeshraniční spolupráce

## Struktura webu:

1. Vytvořit novou sekci „Překážky spolupráce“ na webu asociaceeuroregionu.cz
2. Vložit na horní lištu nabídky „Euroregiony ČR“ a „Veřejnost a média“
3. Tato sekce bude mít 3 podsekce (ideálně rozbalovací při přejetí na odkaz „Překážky spolupráce“:
  - Hlášení překážek
  - Národní kontaktní bod pro přeshraniční spolupráci
  - Inventář překážek



Při kliknutí na sekci „Překážky spolupráce“ přejít na podsekci „Hlášení překážek“.

## Obsah podsekcí:

### Podsekce „Hlášení překážek“

Na tomto místě bude umístěn online formulář pro sběr podnětů (možných právních a administrativních překážek) z území a krátký popis procesu vč. návodu, jak podnět podat.

Studie: Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji 23 přeshraniční spolupráce



## Struktura formuláře:

Pokud se jako instituce setkáváte s překážkou administrativního či právního charakteru, prosím vyplňte následující formulář:

Název instituce:

Pokud jste fyzická osoba nebo podnikatel, prosím podejte svůj podnět ve spolupráci s institucí, která v dané oblasti působí (např. hospodářské komory, euroregionu či poradenské instituce).

Oblast spolupráce:

Vyberte, jaké tematické oblasti spolupráce se překážka týká.

*Toto se mělo být rozbalovací menu (výběr z možností):*

- Záchrané služby (IZS)*
- Doprava*
- Zdravotní péče*
- Vzdělávání*
- Práce*
- Fungování firem/podnikání*
- Životní prostředí*
- Jiná oblast*

Hranice, kde se s překážkou setkáváte:

Vyberte, jaké geografické oblasti se překážka týká.

*Toto se mělo být rozbalovací menu (výběr z možností):*

- Česko-Polsko*
- Česko-Sasko*
- Česko-Bavorsko*
- Česko-Rakousko*
- Česko-Slovensko*

Podrobný popis překážky:

Prosím zde popište co nejpodrobněji, s jakou právní či administrativní překážkou v rozvoji přeshraniční spolupráce se potýkáte. Uveďte konkrétní příklady. Pokud víte nebo máte představu, jakým způsobem je možné překážku odstranit, prosím rovněž uveďte v této části. Ne všechny překážky jsou právního či administrativního charakteru. Po podání podnětu proběhne rychlé posouzení. O jeho výsledku budete informováni. Pokud bude vyhodnoceno, že se opravdu jedná o administrativní či právní překážku a je potřeba k jejímu řešení aktivita na národní úrovni, bude podnět předán dál na příslušná ministerstva.

**Kontaktní informace:**

Abychom Vás mohli v případě potřeby o doplňující informace kontaktovat a informovat o posouzení nahlášené překážky, případném jejím postoupení na národní úroveň (koordinační role MMR a MZV) a následném postupu při jejím odstraňování, prosím zanechte nám Vaše kontaktní údaje.

**Kontaktní osoba:**

**Email:**

**Telefon:**

Zde můžete získat další informace o fungování **Národního kontaktního bodu pro přeshraniční spolupráci** (hyperaktivní odkaz na podsekcí „Národní kontaktní bod“).

V sekci se **Inventář překážek** (hyperaktivní odkaz na podsekcí „Inventář překážek“) najdete již zpracované analýzy či podané podněty.

### **Podsekcce „Národní kontaktní bod pro přeshraniční spolupráci“**

---

Národní kontaktní bod pro přeshraniční spolupráci funguje pod Asociací euroregionů ČR a spolupracuje s partnery z celého pohraničí. Jedná se o stálé kontaktní místo, které podněty z území shromažďuje, vyhodnocuje a předává dále na příslušnou úroveň (většinou národní, ale i regionální a místní).

Koordinuje také analýzy systematicky mapující překážky ve vybraných oblastech spolupráce, a to na hranicích České republiky.

Kontaktní bod úzce spolupracuje se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj ČR a Ministerstva zahraničních věcí ČR, která odstraňování překážek na národní úrovni koordinují.

Kontaktní bod vznikl v roce 2024 v rámci pilotního projektu „Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce“, podpořeného MMR.

V tomto dokumentu naleznete **Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce** (hypertextový odkaz na studii).

Studie: Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji 25 přeshraniční spolupráce

Doplnit logo:



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

## Podsekce „Inventář překážek“

---

V rámci pilotního projektu byly zpracovány 2 studie, které mají za cíl zmapovat stav spolupráce a existující právní a administrativní překážky v dvou oblastech:

První je oblast **spolupráce složek IZS: hasičů, zdravotnických záchranných služeb a horské služby**. Cíleně byli osloveni všichni aktéři z této oblasti, a to na všech hranicích (ČR-Rakousko, ČR-Bavorsko, ČR-Sasko, ČR-Polsko, ČR-Slovensko), aby identifikovali případné bariéry jejich spolupráce. Byl vypracován přehled stavu spolupráce na jednotlivých hranicích vč. přehledu existujících překážek. Ve spolupráci se zahraničními partnery byly identifikovány příklady dobré praxe v jiných evropských regionech jako inspirace pro rozvoj spolupráce:

**Zmapování stavu spolupráce a překážek spolupráce v oblasti integrovaného záchranného systému** (hypertextový odkaz na studii)

Druhou oblastí, které se bude kontaktní bod věnovat, bude oblast přeshraniční veřejné dopravy. Studie má stejnou strukturu, jako v případě IZS i v oblasti veřejné dopravy byli osloveni všichni aktéři a to na všech hranicích, aby identifikovali případné bariéry jejich spolupráce. Byl vypracován přehled stavu spolupráce vč. přehledu existujících překážek a příkladů dobré praxe ze zahraničí.

**Zmapování stavu spolupráce a překážek spolupráce v oblasti přeshraniční veřejné dopravy** (hypertextový odkaz na studii)

Na této stránce rovněž naleznete přehled již identifikovaných překážek spolupráce a aktivity k jejich odstraňování.

Logo MMR prosím umístit na konec každé podsekce s textem: Finančně podpořeno MMR v rámci projektu „Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce“.

## Zdroje:

- Prezentace a osobní rozhovor s Dr. Martinem Unfriedem, ITEM, Maastrichtská univerzita, Art of cooperation conference, 14.11.2024, Budapešť, Maďarsko.
- On-line strukturovaný rozhovor s Dr. Martinem Unfriedem, ITEM, Maastrichtská univerzita, 21.10.2024
- Prezentace a strukturovaný rozhovor se Sandrou Forsén, Senior Advisor, Freedom of Movement Council of the Nordic Council of Ministers, Art of cooperation conference, 14.11.2024, Budapešť, Maďarsko.
- Strukturovaný rozhovor se Satu Haapanen, Město Oulu, Euroregion Botnian Arc, 16.9.2024, Oulu, Finsko
- Strukturovaný rozhovor s Gyulou Ocskay, CESCO, 6.6.2024, Meissen, Německo a 14.11.2024, Budapešť, Maďarsko.