



Hodnocení vlivů politiky územního rozvoje a územně plánovací dokumentace na lidské zdraví

Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor územního plánování, vydává toto metodické sdělení k problematice hodnocení stávajících a předpokládaných vlivů navrhovaných variant politiky územního rozvoje (PÚR) nebo územně plánovací dokumentace na lidské zdraví dle bodu 6 přílohy k zákonu č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, ve které je stanoven Rámcový obsah vyhodnocení vlivů PÚR, územního rozvojového plánu (ÚRP), zásad územního rozvoje (ZÚR) a územního plánu (ÚP) na životní prostředí pro účely posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí¹.

Metodické sdělení řeší, jestli je tímto posouzením míněno „hodnocení zdravotních rizik“, o kterém zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně veřejného zdraví“), stanoví, že „*Provádět hodnocení zdravotních rizik podle tohoto zákona jsou oprávněny jen fyzické osoby, které jsou držiteli osvědčení o autorizaci.*“²

Obsah vyhodnocení vlivů PÚR, ÚRP, ZÚR a ÚP na udržitelný rozvoj území je stanoven v § 19 odst. 2 stavebního zákona takto: „*Úkolem územního plánování je také posouzení vlivů politiky územního rozvoje, územního rozvojového plánu, zásad územního rozvoje nebo územního plánu na udržitelný rozvoj území (§ 18 odst. 1). Pro účely tohoto posouzení se zpracovává vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území. Jeho součástí je také vyhodnocení vlivů na životní prostředí, ve kterém se určí, popíšu a posoudí možné významné vlivy na životní prostředí vyplývající z politiky územního rozvoje, územního rozvojového plánu, zásad územního rozvoje nebo územního plánu a rozumná náhradní řešení s přihlédnutím k cílům posuzovaných dokumentů. Náležitosti tohoto posouzení jsou stanoveny v příloze k tomuto zákonu, včetně posouzení vlivu na předmět ochrany a celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti.*“

V příloze stavebního zákona je uveden podrobnější obsah (tj. „náležitosti“) „*vyhodnocení vlivů na životní prostředí*“. V bodě 6. této přílohy se uvádí, že se hodnotí vlivy na ... **lidské zdraví**... To znamená, že **hodnocení těchto vlivů je součástí vyhodnocení vlivů na životní prostředí, nikoliv samostatným postupem ve smyslu zákona o ochraně veřejného zdraví**. Pokud by byl míněn tento samostatný postup, byl by uveden v § 19 stavebního zákona jako součást vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, podobně jak je tomu v případě vyhodnocení vlivů na životní prostředí a posouzení vlivu na předmět ochrany a celistvost evropsky významné lokality a ptačí oblasti.

Tím se nevylučuje, že dotčený orgán na úseku ochrany veřejného zdraví může při pořizování PÚR nebo územně plánovací dokumentace v odůvodněných případech uložit³ zpracování „*hodnocení zdravotních rizik*“ ve smyslu zákona o ochraně veřejného zdraví.

¹ Část „A“ vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území podle přílohy č. 5 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů

² § 83e zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

³ § 82 odst. 2 písm. j); § 84 odst. 1 písm. q) zákona o ochraně veřejného zdraví

Dále např.: Zásady a postupy hodnocení a řízení zdravotních rizik v činnostech odboru hygieny obecné a komunální, kap. II. 4. <https://www.khslbc.cz/odbory/hok/hem.pdf>



Závěrem:

Stavební zákon v platném znění neztotožňuje „posuzování vlivů na lidské zdraví“ se samostatnou procedurou „hodnocení zdravotních rizik“ ve smyslu zákona o ochraně veřejného zdraví, ale považuje je za součást vyhodnocení vlivů PÚR, ÚRP, ZÚR nebo ÚP na životní prostředí. Přitom podle § 19 stavebního zákona jde o vyhodnocení pro účely posouzení vlivů PÚR, ÚRP, ZÚR nebo ÚP na životní prostředí, které je součástí posouzení vlivů na udržitelný rozvoj území, nikoliv o „hodnocení zdravotních rizik“ ve smyslu zákona o ochraně veřejného zdraví.

Vydáno 17. 4. 2013, aktualizováno 30. 3. 2021 a 6. 4. 2021. V rámci aktualizace bylo zohledněno platné znění stavebního zákona i zákona o ochraně veřejného zdraví, nebyl však změněn smysl výkladu dané problematiky. V rámci aktualizace 6. 4. 2021 bylo do poznámky pod čarou č. 3 doplněno další relevantní ustanovení.