

Regionální akční plán Pardubického kraje

Pro období 2021–2027

Sekretariát Regionální stálé konference Pardubického kraje

Pardubice, červen 2023



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**



Pardubický kraj

Obsah

Úvod	4
Silnice II. třídy	6
Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP.....	7
Věcná náplň aktivity RAP	7
Seznam tabulek	11
Seznam zkratk.....	13
Příloha: Seznam (Infrastrukturní rámec) projektů RAP.....	14

Úvod

Regionální politika Evropské unie vychází mj. z principu partnerství, tzn. zapojení orgánů na evropské, regionální a místní úrovni, sociálních partnerů a organizací občanské společnosti ve všech fázích tvorby a implementace programů podpory. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byla opatření přizpůsobena místním a regionálním potřebám a prioritám¹. Programovací období 2021+ klade v návaznosti na uplynulé programovací období také důraz na tzv. územní dimenzi. Územní dimenzi si lze představit jako zacílení podpory do konkrétního typu území či na specifický problém.

Nástrojem určeným pro řešení územní dimenze fondů Evropské unie jsou Regionální akční plány. Regionální akční plány a platforma Regionálních stálých konferencí (RSK) také zároveň deklarují reálné partnerství a zapojení územních partnerů do realizace regionální politiky Evropské unie (EU).

Regionální akční plán (RAP) je tedy v podmínkách České republiky národní intervenční nástroj určený výhradně pro naplňování územní dimenze fondů EU ve vybraných tématech. Řeší vybraná plošná témata, logicky podepřená a postavená na konsenzu v celé ČR (klíčoví územní partneři, řídicí orgány). V rámci RAP jsou v dohodnutých tématech stanoveny alokace na úrovni území kraje, které jsou vypočteny na základě objektivně stanoveného klíče. RAP nepatří mezi integrované územní nástroje (ITI a CLLD). RAP slouží zároveň jako nástroj pro naplnění Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ (SRR).

RAP by měl také přispět ke koordinaci dalších nástrojů a jejich synergii na území kraje – témata se nebudou překrývat s tématy v ITI/SCLLD. Jeho realizací by mělo dojít k zefektivnění čerpání fondů EU pro rozvoj území kraje, a to především díky lepší připravenosti území a reálnému monitoringu absorpční kapacity.

RAP řeší pouze vybrané tematické oblasti², a to:

- a) Střední školství (střední a vyšší odborné školy, konzervatoře, poradny a speciální školy)
- b) Zdravotnická záchranná služba
- c) Silnice II. třídy
- d) Deinstytucionalizace sociálních služeb (DI)

¹ Navázání partnerství v rámci realizace územní dimenze ESIF je požadováno také návrhem Nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza.

² V relevantních územích dále témata naplňující územní cíl SRR 21+ strukturálně postižené kraje (RE:START)



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Struktura RAP je navržena Ministerstvem pro místní rozvoj ČR (MMR ČR):

- A. Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP
- B. Věcná náplň aktivity RAP
 - Analýza potřeb a absorpční kapacita
 - Cílový stav
 - Finanční alokace
 - Závazek RAP
 - Harmonogram čerpání Integrovaného regionálního operačního programu (IROP)
 - Bariéry/rizika
- C. Příloha – Infrastrukturní rámec projektů

Regionální akční plán Pardubického kraje (dále jen RAP Pk) byl zpracován sekretariátem Regionální stálé konference Pardubického kraje (dále jen sekretariát RSK Pk). Zajištění činnosti Regionální stálé konference pro území Pardubického kraje je realizováno prostřednictvím projektu Regionální stálá konference Pardubického kraje IV, který je spolufinancován z Fondu soudržnosti (CZ.08.1.125/0.0/0.0/15_003/0000298).

Zprávy o hodnocení naplňování RAP zpracovávají sekretariáty RSK v polovině programového období (tj. k 30. 6. 2024).



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Silnice II. třídy

Pardubický kraj leží na pomezí Čech a Moravy a sousedí s krajem Středočeským, Královéhradeckým, Olomouckým, Jihomoravským a krajem Vysočina, na severovýchodním okraji hraničí kraj také s Polskem. Dopravní poloha Pardubického kraje má velký rozvojový potenciál. Po dobudování zbývajících částí D35 bude krajem procházet silniční paralela D1 tvořená D11 a D35 spojující Čechy a Moravu. Rychlostní silnice R35 se zařadí mezi páteřní celostátní silniční tahy a stane se nejdůležitějším silničním tahem v Pardubickém kraji.

Tabulka 1: Délka silnic a dálnic dle okresů Pardubického kraje k 1. 1. 2022 (v km)

Okresy	Délka silnic a dálnic	Z toho délka dálnic	Z toho délka silnic I. třídy	Z toho délka silnic II. třídy	Z toho délka silnic III. třídy
Chrudim	996	-	97	247	652
Pardubice	797	26	108	155	508
Svitavy	918	-	114	258	545
Ústí nad Orlicí	894	-	127	269	498
Pardubický kraj	3 605	26	446	929	2 203

Pramen: Ředitelství silnic a dálnic ČR

Obrázek 1: Silniční a dálniční síť Pardubického kraje (platné k 1. 1. 2022)



Zdroj: Ředitelství silnic a dálnic ČR



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Největší procentuální zastoupení v silniční síti Pardubického kraje mají silnice II. a III. třídy, tedy silnice spravované krajem. To vyvolává velký tlak na financování jejich pravidelné údržby včetně rekonstrukcí a modernizací.

Pro zajištění správy a údržby silnic II. a III. třídy je zřízena krajská příspěvková organizace Správa a údržba silnic Pardubického kraje.

Popis transparentního a nediskriminačního postupu tvorby aktivity RAP

Sekretariát Regionální stálé konference Pardubického kraje spolupracoval při tvorbě aktivity Silnice II. třídy RAP Pk s následujícími subjekty:

- Odbor dopravy Krajského úřadu Pardubického kraje,
- Odbor rozvoje Krajského úřadu Pardubického kraje,
- Správa a údržba silnic Pardubického kraje

Věcná náplň aktivity RAP

Analýza potřeb

Nedostatečná dopravní infrastruktura s napojením na TEN-T brzdí rychlejší hospodářský růst a vede k nerovnoměrnému rozvoji v území, neboť chybí propojení periferních oblastí s regionálními centry. Tím je také omezena možnost dojíždky do zaměstnání mj. v rámci dopravní obslužnosti.

Pro nastartování rozvoje těchto oblastí je nutné podpořit výstavbu a rekonstrukce důležitých úseků silnic II. třídy, které jsou v nevyhovujícím či havarijním stavu a nemají dostatečnou kapacitu. K rozvoji těchto regionů značně pomůže doplnění chybějící dopravní infrastruktury, která přinese obyvatelům nové pracovní příležitosti a přiláká do oblasti nové investory.

Významným problémem v silniční dopravě je rovněž oddalování výstavby obchvatů měst v úsecích komunikací se silným dopravním zatížením. Zrealizován byl pouze obchvat Opatova, Chrudimi a Slatiňan, Opatovic nad Labem a Holic.

Dopravní infrastruktura významným způsobem ovlivňuje také cestovní ruch, který je důležitý z hlediska multiplikačního efektu a ekonomického přínosu. Téma dopravní infrastruktury je úzce spojeno dále s problematikou životního prostředí. Zatímco dříve převažovaly průmyslové zdroje znečištění, v současnosti nadpoloviční část produkuje automobilová doprava (zejm. CO). Ta má rovněž významný podíl na hlukové zátěži obyvatel, kdy podél klíčových dopravních tahů jsou obyvatelé Pardubického kraje ve srovnání s průměrem ČR vystaveni nadprůměrné hlukové zátěži.



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Absorpční kapacita

Na základě analýzy potřeb byly identifikovány projekty, které by měly dopomoci naplnit cílový stav pro oblast silnic II. třídy v rámci Pardubického kraje. Výstupem byl strukturovaný seznam projektů (tzv. Portfolio projektů 2021+) za oblast Silnice II. třídy, které Pardubický kraj připravuje k realizaci v dalších letech. Projekty zde zahrnuté představují nejen absorpční kapacitu Pardubického kraje pro oblast silnic II. třídy spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje 2021-2027, ale i např. absorpční kapacitu pro program přeshraniční spolupráce Inerreg Česko-Polsko 2021-2027 - projekt „Zlepšení dostupnosti turistických atraktivit oblasti masivu Sněžníka II Modernizace silnice II/311 Mladkov - Jablonné nad Orlicí“.

V rámci per rollam hlasování ve dnech 24. – 29. 9. 2020 vzala Regionální stálá konference Pardubického kraje souhrn projektů představující absorpční kapacitu Pardubického kraje pro oblast silnic II. třídy spadající pod Regionální akční plán Pardubického kraje 2021-2027 na vědomí.

Hlavním hlediskem při následné prioritizaci projektů byly zejména potřeby Pardubického kraje. Kraj, jakožto vlastník silnic II. třídy, zná danou situaci nejlépe a má tak přehled o tom, které úseky je potřeba zmodernizovat. Zná technický stav stávajících komunikací, nebezpečné a nehodové úseky a dopravní využití jednotlivých komunikací.

Pro proces prioritizace byla tedy zvolena následující kritéria: stavebně-technický stav (resp. u komunikací vycházíme především z diagnostického průzkumu a monitoringu poruch vozovky, u mostů ze stavu nosné konstrukce a spodní stavby), intenzita dopravy (vychází z posledního sčítání dopravy) a stav projektové dokumentace (vzhledem k harmonogramu RAP Pk 2021-2027). Na základě těchto kritérií byl krajem sestaven seznam prioritních komunikací, které by chtěl kraj zmodernizovat. Tyto projekty jsou vzhledem k jejich významnosti zároveň také v nejméně pokročilé fázi projektové přípravy.

První pracovní verzi RAP Pk 2021-2027 vzala RSK Pk následně na vědomí v rámci per rollam hlasování ve dnech 20. – 28. 1. 2021 a tento dokument byl vzápětí odeslán dle pokynů také MMR ČR. Další pracovní verze RAP Pk byla dále představena na 16. zasedání RSK Pk dne 28. 6. 2021, RSK Pk vzala tuto verzi svým hlasováním na vědomí a materiál byl následně odeslán dle pokynu MMR ČR. Další podoba pracovní verze RAP Pk byla opětovně zaslána MMR dále v únoru 2022.

Dne 7. 6. 2022 byly aktuální informace k přípravě RAP Pk prezentovány RSK Pk na jejím 17. zasedání. RSK Pk v rámci tohoto jednání přijala usnesení, ve kterém souhlasila, že k finálnímu schválení RAP Pk v rámci RSK Pk může dojít formou per rollam hlasování. Finální podoba RAP byla schválena v RSK Pk v rámci per rollam hlasování ve dnech 12. – 21. 12. 2022.



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Po uplynutí minimální 6 měsíční lhůty pro aktualizaci RAP byl RAP Pk pro oblast silnic II. třídy aktualizován.

Aktualizace spočívá ve změně dvou projektů silnic – namísto projektů „II/298 Sezemice – obchvat“ a „Modernizace silnice II/360 Ústí nad Orlicí – Letohrad“ byly do RAP Pk zařazeny projekty:

- Modernizace silnice II/323 Břehy – Rohovládová Bělá
- Modernizace silnice II/355 Chrast – Hrochův Týnec

Zároveň dochází k aktualizaci harmonogramů realizace a celkových nákladů projektů, a s tím spojenou aktualizací výše dotace. Aktualizovaná podoba nabyde platnosti po schválení na RSK Pk.

Zdroj:

Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+

Strategie rozvoje Pardubického kraje 2021-2027

Plán modernizace dopravní infrastruktury Pardubického kraje



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Cílový stav

- technické zhodnocení na vybraných úsecích silnic II. třídy zlepšující přístupnost k TEN-T,
- převedení tranzitní dopravy mimo centra měst,
- zlepšení napojení hlavních průmyslových center na kapacitní infrastrukturu, což přispěje k rozvoji udržitelné mobility a ke zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky,
- odstranění regionálních rozdílů v přístupnosti k dopravní síti,
- dosažení hospodářské, sociální a územní soudržnosti prostřednictvím kvalitního napojení sekundárních a terciárních uzlů na páteřní síť s důrazem na TEN-T komunikacemi s vyhovujícími dopravně technickými a kapacitními parametry,
- další rozvoj cestovního ruchu jako jednoho z hlavních ekonomických faktorů udržitelného rozvoje,
- snížení energetické spotřeby v dopravě (posílení multimodálního přístupu v dopravě a zvýšení plynulosti provozu),
- snížení emisí skleníkových a znečišťujících látek v dopravě a také nadprůměrné hlukové zátěže obyvatel Pardubického kraje.

Finanční alokace: 36,846,017.72 EUR, tzn. 902,727,434.04 CZK

Bariéry/rizika

- Nedostatek finančních zdrojů na rozvoj infrastruktury jak na centrální úrovni, tak na regionální úrovni.
- Velmi krátký harmonogram pro realizaci projektů v oblasti silnic II. třídy v rámci RAP.
- Útlum rozvoje regionu odkládáním dostavby páteřních tras kraje a jeho napojení na mezinárodní dopravní síť.
- Vysoká intenzita individuální automobilové dopravy a s tím spojená zhoršující se plynulost dopravy, pokles významu veřejné hromadné dopravy a navýšení emisí skleníkových a znečišťujících látek v dopravě a také nadprůměrné hlukové zátěže.
- Vliv suburbanizace na kapacitu veřejné dopravy a dopravní infrastruktury.
- Změna klimatu a s tím rostoucí riziko extrémních jevů jako jsou povodně a přívalové povodně



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Seznam tabulek

Tabulka 1: Délka silnic a dálnic dle okresů Pardubického kraje k 1. 1. 2022 (v km)6



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Seznam obrázků

Obrázek 1: Silniční a dálniční síť Pardubického kraje (platné k 1. 1. 2022).....6



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Seznam zkratk

CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj (Community-led Local Development)
ČSÚ	Český statistický úřad
EU	Evropská unie
EVVO	Enviromentální vzdělávání, výchova a osvěta
GDPR	Obecné nařízení o ochraně osobních údajů (General Data Protection Regulation)
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice (Integrated Territorial Investments)
MMR ČR	Ministerstvo pro místní rozvoj České republiky
RAP	Regionální akční plán
RAP Pk	Regionální akční plán Pardubického kraje
RSK Pk	Regionální stálá konference Pardubického kraje
RSK	Regionální stálá konference
SRR	Strategie regionálního rozvoje
TEN-T	Transevropská dopravní síť (Trans-European Transport Networks)



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Příloha: Seznam (Infrastrukturní rámec) projektů RAP

Infrastrukturní rámec projektů RAP silnice II. třídy



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**