

Výbor pro regionální politiku

# Výbor pro regionální politiku

**5. jednání na pracovní úrovni**

**MMR, Odbor regionální politiky**

4. března 2025, Praha

# Program

10:00 – 10:10	Zahájení a úvodní slovo ministra pro místní rozvoj a zároveň předsedy Výboru pro regionální politiku Petra Kulhánka
10:10 – 10:25	Úvodní slovo vrchního ředitele Jana Schneidera, zhodnocení roku 2024 a výhled do roku 2025
10:25 – 11:00	Směrování národních finančních prostředků do regionů - dílčí výsledky studie o toku národních peněz za období 2014–2023
11:00 – 11:40	Regiony příležitostí: Systematická podpora, mechanismus a soubor opatření pro regiony příležitostí (HSOÚ, strukturálně postižené regiony)
11:40 – 11:50	Příprava komplexní novelizace zákona o podpoře regionálního rozvoje – aktuální informace
11:50 – 12:05	Přestávka
12:05 - 12:10	Socioekonomické studie Dukovany 2024 a další postup
12:10 - 12:40	Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce a analýza současného stavu
12:40 – 12:55	Stav plnění úkolů
12:55 – 13:00	Různé a závěr



## Zahájení a úvodní slovo ministra Petra Kulhánka

## **Úvodní slovo vrchní ředitele sekce Jana Schneidera,**

Zhodnocení roku 2024  
a výhled do roku 2025

## **Směrování národních finančních prostředků do regionů**

Dílčí výsledky studie o toku národních peněz  
za období 2014–2023

Výbor pro regionální politiku

# Směrování národních finančních prostředků do regionů

dílčí výsledky unikátní studie o toku národních peněz  
za období 2014–2023

**Roman Matoušek – poradce ministra pro místní rozvoj**

Zpracovalo oddělení analýz a hodnocení dopadů regulace MMR:

A. Reznikow, M. Feřtová, H. Schaumannová, A. Staveník ve spolupráci s oddělením revize výdajů (MF)

PV-RP - Praha, 4. března 2025

# Problém: stagnace Česka vůči úrovni EU - rozdílné trendy regionů

- Ekonomický vývoj regionů je **velmi diferenciováný**
  - » **Praha, Středočeský kraj** – hlavní motory, **nejvyšší dynamika růstu**
  - » **Jihovýchod**, zejména JMK zaznamenal **vysokou dynamiku růstu**
- **Většina regionů** ve srovnání s ostatními regiony střední Evropy **stagnuje**
  - » **Severozápad** dokonce ve srovnání s průměrem **klesá**
- Rozevírají se nůžky mezi regiony, a také proto se **Česko jako celek přestalo přibližovat průměru EU**

# Ex-post RIA zákona o podpoře regionálního rozvoje (č. 248/2000 Sb.)

- Legislativa stanovující cíle regionálního rozvoje a základní rámce pro přípravu strategií regionální politiky, čerpání fondů EU
- *Cílem je zajistit dynamický a vyvážený rozvoj území České republiky se zřetelem na kvalitu života a životního prostředí, přispět ke snižování regionálních rozdílů a zároveň umožnit využití místního potenciálu*
- Jeden z výstupů projektu NPO na podporu analytických kapacit (příjemce Úřad vlády, partner MMR - oddělení analýz a hodnocení dopadů regulace)
- Očekávané dokončení 12/2025
- Následně předpoklad velké novely/nového zákona (včetně potřeb kohezní politiky 2028+)



# Spending review v regionální politice

- Mandát schválený vládou 8. ledna 2025

- » Předložení do MPŘ v červnu 2025
- » Spolupráce MF (předkladatel - odd. revize výdajů) a MMR (spolupředkladatel - odd. analýz a hodnocení dopadů regulace)

- Cílem projektu je

- » **Zmapovat** zejména národní dotační programy v oblasti regionálního rozvoje a případně i evropské dotační programy a finanční nástroje v této oblasti.
- » **Analyzovat** národní dotace do regionální politiky **s ohledem na zamýšlené a dosahované výsledky a jejich efektivitu a účelnost.**
- » **Porovnat závěry odborné literatury** o podpoře postižených regionů se strukturou a výší národních dotací v ČR **a výsledky těchto dotací.**
- » **Analyzovat územní celky**, které mají přístup k dotačním programům, ale dotace z různých důvodů **nečerpají**, nebo v porovnání s jinými regiony **čerpají méně.**



**USNESENÍ  
VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY**  
ze dne 8. ledna 2025 č. 10

o mandátu pro provedení revize výdajů v oblasti regionální politiky

**Vláda**

- I. **schvaluje** mandát pro provedení revize výdajů v oblasti regionální politiky (dále jen „Mandát“), obsažený v části III materiálu čj. 1092/24;
- II. **ukládá**
  1. ministru financí zahájit neprodleně revizi výdajů v oblasti regionální politiky podle předloženého Mandátu,
  2. ministru pro místní rozvoj poskytnout ministru financí součinnost při plnění úkolu podle tohoto usnesení.

**Provedou:**  
ministr financí,  
ministr pro místní rozvoj

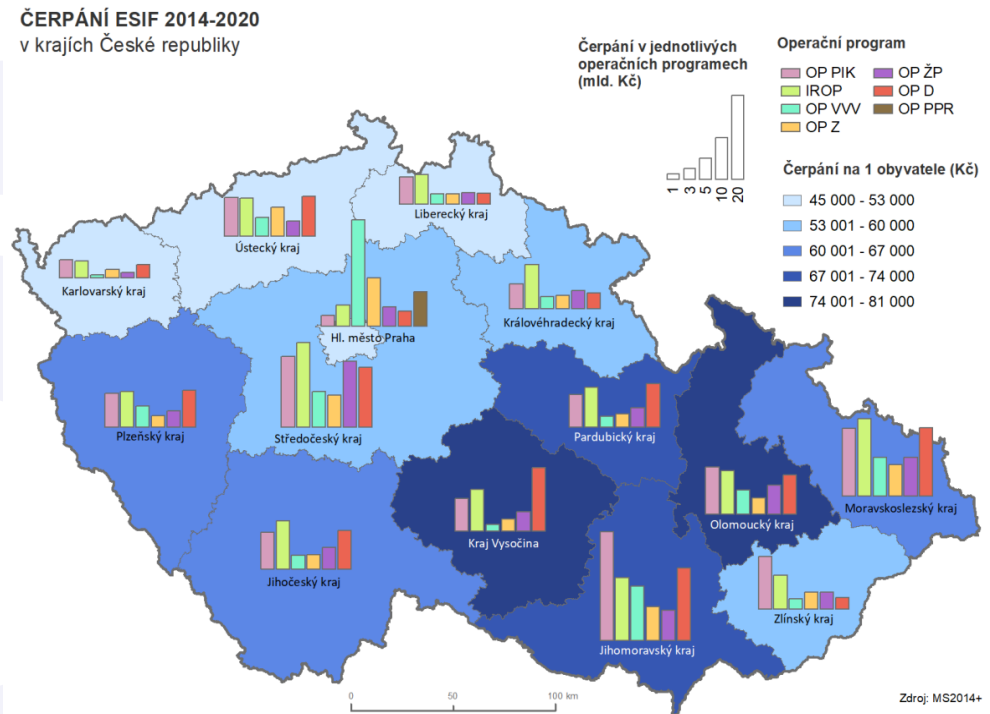
prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.  
předseda vlády  
podepsáno elektronicky

# Metody a zdroje dat

- Unikátní a doposud nevytěžené zdroje dat: EDS/SMVS, státní fondy
  - » Zmapování investičních a neinvestičních kapitálových výdajů (akcí) z národních zdrojů na úrovni obce a aplikace metod "**Territorial impact assessment**" (**TIA**) na tyto výdaje
  - » Výstupem bude ucelená databáze, grafy a mapy, závěrečná zpráva
- Analýza dokumentací programů
  - » Vyhodnocení předmětu, pravidel a kritérií ve vztahu k **účelnosti a efektivnosti**, dále k **duplicitám a komplementaritám**
  - » Komparativní analýza programových dokumentací, vč. **územní dimenze**
- Rozhovory s poskytovateli a s představiteli územních samospráv
- Dotazníkové šetření

# Návaznost: výsledková evaluace ESIF z regionálního pohledu

- **Čerpání fondů EU v minulém programovém období bylo velmi nerovnoměrné**
- **Autor: EY, Dostupné na [webu MMR](#)**
- **Investice z jiných zdrojů státního rozpočtu nebyly z regionálního pohledu dlouhodobě analyzovány**



# Mapování investic státu v období 14–23

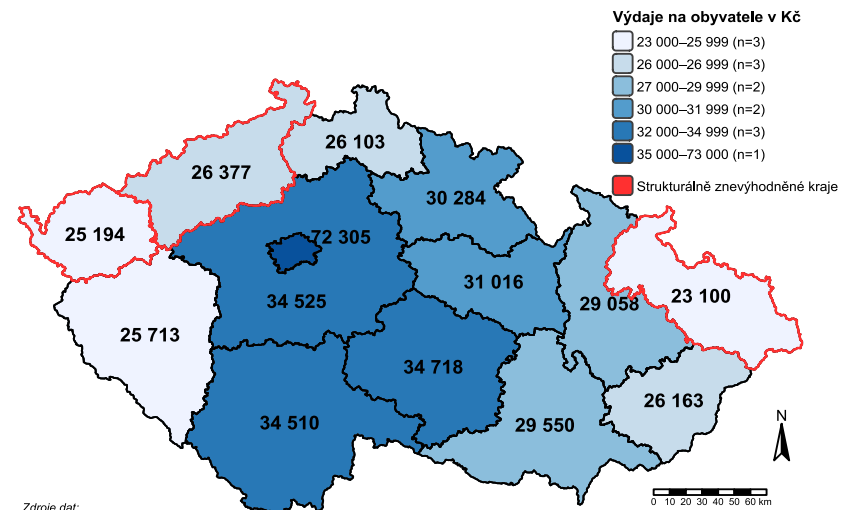
- Existují významné regionální rozdíly v tom, kam plynou investice z národních zdrojů

- » Celkem 366 mld. Kč výdajů (vyloučena velká dopravní infrastruktura, obrana a VaV)
- » Nejnižší intenzita v MSK: cca 65 % průměru ČR
- » Podprůměrné hodnoty ve všech třech uhelných krajích, ale také v Plzeňském, Libereckém a Zlínském
- » 65 p. b. variability mezi nejmenší a největší územní intenzitou (bez Prahy) - MSK a VYS

- Výsledky neodpovídají deklarovaným územním cílům regionální politiky

Investice státu nejsou rovnoměrně rozloženy

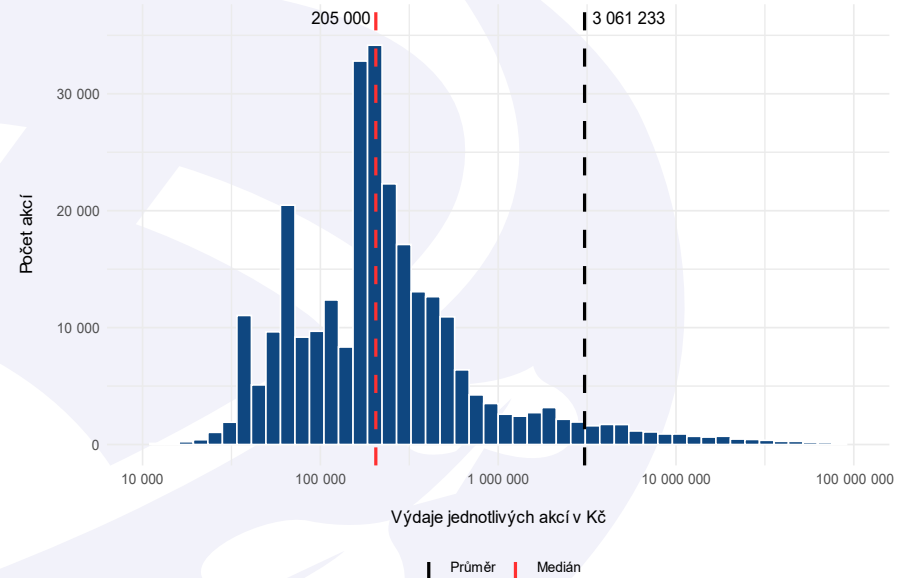
Investiční a neinvestiční výdaje z národních zdrojů evidované v EDS, SMVS, SFDI, SFPI a SFŽP v období 2014–2023, průměr 34 410 Kč na obyvatele ČR



# Současná investiční politika státu nemůže obrátit trendy

- Roztříštěná podpora malých projektů
  - » průměrný výdaj (akce) cca 3 mil. Kč
  - » **polovina** těchto výdajů (cca 140 tis. akcí) **nepřesahuje 205 tis. Kč**
  - » pouze **necelých 600** z 275 tis. akcí bylo podpořeno výdajem vyšší než 100 mil. Kč
- Minimum projektů s transformačním potenciálem (impulz pro dlouhodobý rozvoj, endogenní v rámci regionu)
  - » nové budovy pro vysoké školy
  - » úvěry na výstavbu nájemních bytů
  - » infrastruktura jedné průmyslové zóny

Logaritmický histogram výdajů ze státních zdrojů dle jednotlivých akcí  
Investiční a neinvestiční výdaje z národních zdrojů evidované  
v EDS, SMVS, SFDI, SFPI a SFŽP v období 2014–2023  
Celkem 276 165 akcí v objemu 845 mld. Kč



Zdroje dat:  
ČSÚ: Počty obyvatel za územní celky jsou průměrem středního stavu obyvatel mezi lety 2014 až 2023, EDS: Údaje o místě realizace akcí  
SFDI: Přehled čerpání finančních prostředků u globálních akcí, Přehled projektů financování silnic II. a III. třídy  
a Přehled akcí financovaných z rozpočtu SFDI,  
SFPI: Údaje o podpořených projektech, SFŽP: Přehled projektů podpořených z národních zdrojů  
SMVS: Údaje o místě realizace akcí Státní pokladna: Údaje o celkových výdajích akcí

# Průběžné výsledky

- **Investice** ze státního rozpočtu jsou **obecně fragmentované (s výjimkou dopravní infrastruktury)**.
- Explicitní regionální politika (kapitola MMR) má minimální objem - malé projekty, malý transformační potenciál
  - » Program rozvoje regionů za období 2014 – 2023 celkem 13,5 mld. Kč (2,5 % všech výdajů)
  - » Zhruba 10 tis. projektů, průměrný výdaj 1,3 mil. Kč
- Ostatní **(sektorové) politiky často nezohledňují územní dimenzi**
  - » odlišné kontexty a rozsahy problémů v různých regionech
  - » ambice plošného pokrytí, ale výsledná implementace v některých regionech slabší
- **Nedostatečný legislativní rámec** regionálního rozvoje
  - » **neobsahuje úpravu pro situace, když není dosahováno cílů**, dochází k opačnému vývoji
  - » trendy **stagnace a divergence místo dynamiky a vyváženosti** (snížení regionálních rozdílů)

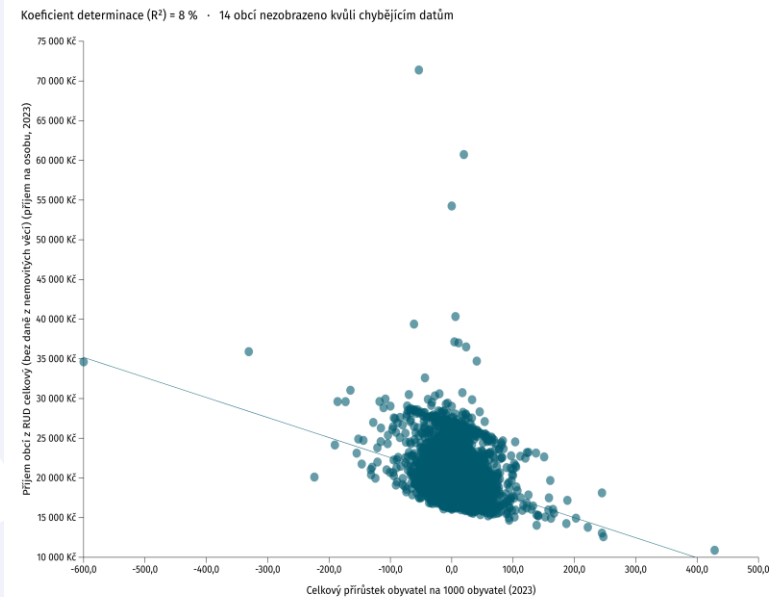
# Další kroky

- Interpretace dat ve spolupráci s resorty/poskytovateli
  - » **Výdaj v Praze nebo rostoucím regionu není nutně "špatný"**, často je naopak velmi relevantní
  - » Nutné směřování výdajů do určitých typů regionů (např. vysoké školy v regionálních centrech)
  - » **Nepředvídaný důsledek aktivity žadatelů, soutěže** (kde zranitelné regiony mají nižší šance uspět - připravit dobré projekty)
- Zpracování výstupů spending review
  - » Pro MMR – podklad pro **ex post RIA** zákona o podpoře regionálního rozvoje
  - » Pro poskytovatele / správce programů - **územní dimenze, vyhodnocení 3E**
  - » Pro správce informačních systémů - **evidování územní dimenze**
- Využívání výstupů nejen pro změny legislativy
  - » Strategický rámec kohezní politiky 2028+ bude MMR předkládat vládě v červnu 2025
  - » Diskuze o investiční politice státu po snížení zdrojů EU (např. finanční nástroje) v kontextu implementace Hospodářské strategie

# Varianty systémového řešení (k diskuzi)

- Varianta 0 - zachování statusu quo
  - » prohlubující se problémy, méně prostředků a nástrojů na jeho řešení
- Varianta 1 - posílení územní složky v sektorových politikách
  - » např. větší důraz na TIA napříč investičními programy
- Varianta 2 - vytvoření rozpočtu/fondu pro rozvoj předem definovaných regionů
  - » Např. podpora transformačních projektů připravených "zdola"
- Varianta 3 - úpravy rámců fiskálního federalismu (RUD, fiskální autonomie ÚSC)
  - » Solidární fiskální federalismus - cílem je podpořit slabší regiony, např. zohledněním socioekonomických indikátorů znevýhodnění
  - » Zásluhovostní fiskální federalismus - cílem je motivovat obce a kraje k rozvoji a maximálnímu využívání vnitřních zdrojů

Vztah ukazatelů Příjem obcí z RUD celkový (bez daně z nemovitých věcí) (příjem na osobu, 2023) a Celkový přírůstek obyvatel na 1000 obyvatel (2023) na úrovni obcí



Zdroj dat: Finanční správa, ČSÚ

Vytvořeno v DataPAQ od PAQ Research, licence CC BY-NC 4.0



# Děkujeme za pozornost

Kontakty na zpracovatele studie:

Vedoucí projektu (MMR): Alexandre Reznikow  
[alexandre.reznikow@mmr.gov.cz](mailto:alexandre.reznikow@mmr.gov.cz)

oddělení analýz a hodnocení dopadů regulace (68)

Vedoucí projektu (MF): Tomáš Vyhnánek  
[tomas.vyhnanek@mfcz.cz](mailto:tomas.vyhnanek@mfcz.cz)

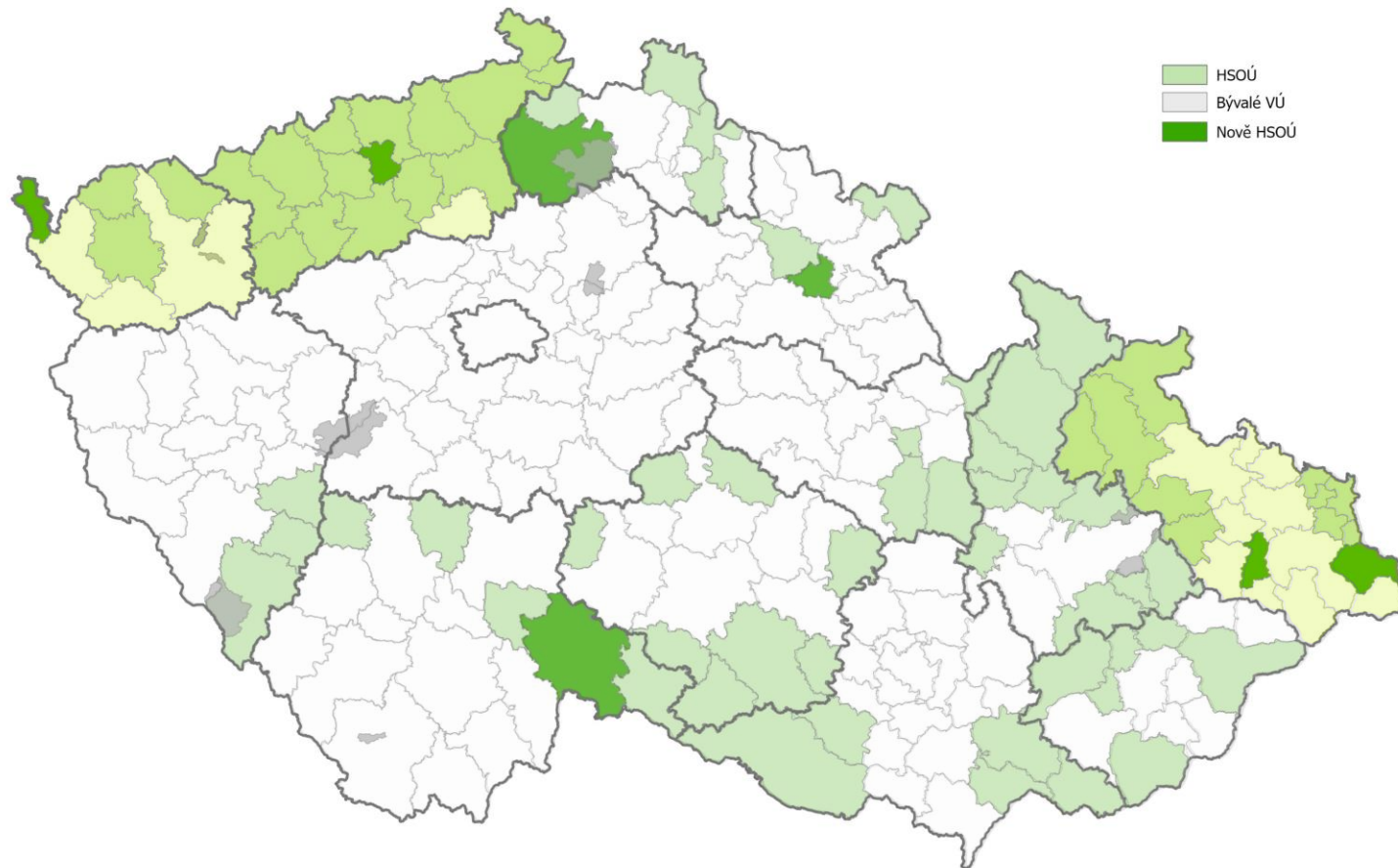
oddělení revize výdajů (4704)

## **Regiony příležitostí: Systematická podpora, mechanismus a soubor opatření pro regiony příležitostí**

HSOÚ, strukturálně postižené regiony

# Regiony příležitostí – možná vám ta mapa něco připomíná

## HOSPODÁŘSKY A SOCIÁLNĚ OHROŽENÁ ÚZEMÍ aktualizace vymezení dle let 2019 - 2023



0 25 50 km  
Zdroj dat: © ČÚZK, ČSÚ, MMR  
© MMR, červenec 2024

# Regiony příležitostí – o jakých územích je řeč

- Nízký ekonomický výkon
- Nedobrá demografická trend – stárnutí obyvatel a odliv mladých a vzdělaných lidí
- Nízké mzdy a nedostatek kvalifikované práce
- Vyšší nezaměstnanost, nižší podnikatelská aktivita
- Nedobrá sociální a vzdělanostní struktura obyvatelstva
- Negativní atmosféra v území a často i negativní vnímání ve zbytku ČR
- Koncentrace sociopatologických jevů – vyloučené lokality, exekuce atd.
- **CELKOVÝ TREND JE V MNOHA PŘÍPADECH ALARMUJÍCÍ**

# Regiony příležitostí – současné nástroje nefungují

- **Nízká absorpční kapacita území - zejména v SPK**
  - » Čerpání z kohezních fondů, které by měly rozdíly mezi regiony snižovat je nižší než u zdravých území – výsledek kohezní politiky za desetiletí

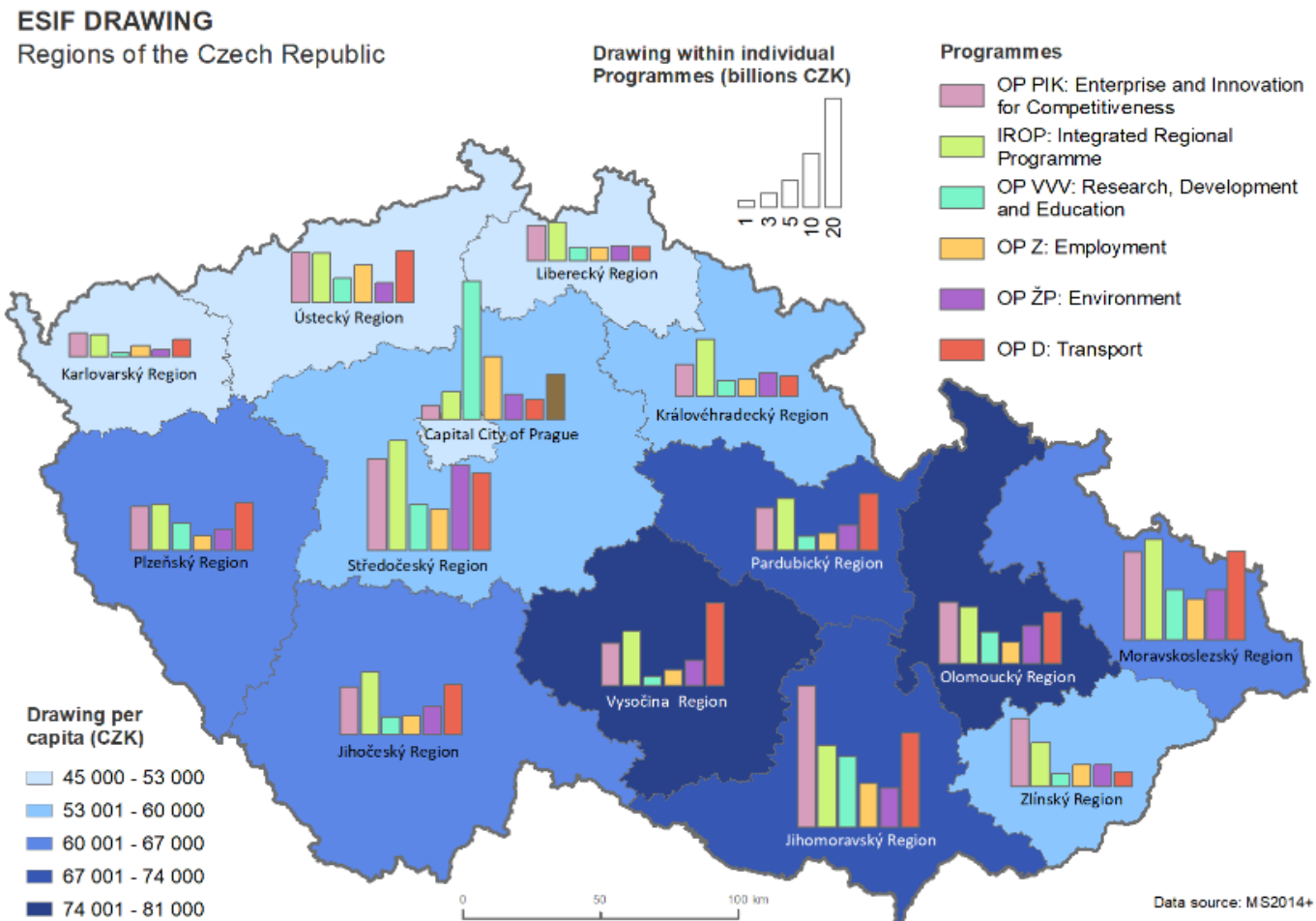
## **DALŠÍ ZVÝŠENÍ ROZDÍLŮ A ZHORŠENÍ TRENDŮ**

- **Dvě kategorie HSOÚ**
  - » HSOÚ v SPK
  - » HSOÚ v ostatních regionech ČR

**Velké příležitosti pro zlepšení budoucnosti**

# Regiony příležitostí – současné nástroje nefungují

- Výsledky čerpání 2014–2020



# Regiony příležitostí – co s tím?

- Existuje **shoda napříč odborným i politickým spektrem** tyto dlouhodobé problémy RP řešit – **co je třeba:**
  - » Systematická podpora a pozornost státu o tato území
  - » Příležitosti jsou **nadresortní** – k řešení a opatřením je nutná součinnost více ministerstev
  - » Zohledňování územního dopadu v činnosti státu a ministerstev, koordinovat opatření
  - » **Kontinuita, kontinuita, kontinuita...**

# Regiony příležitostí – Plán

**Pokud má být plán úspěšný, je potřeba široké politické shody na jeho potřebě a obsahu k zajištění zmíněné a tolik potřebné kontinuity.**

- Spojení – spolupráce regionů, krajů, ministerstev a vlády
- Systematické řešení opatření v celé šíři
- **Opatření a doporučení pro RP na jednom místě**
  - TO DO list
    - » Jasná formulace toho, co k řešení situace regiony (nejen) od státu potřebují



# Regiony příležitostí – TO DO list

- **TO DO list pro Regiony příležitostí v.0** je počátkem, odrazovým můstkem
- Připravený k doplňování včetně mechanismu řešení - je třeba aby byl doplněn všemi aktéry – zejména samotnými regiony
- Verze 1.0 bude po doplnění obsahovat:
  - » návrhy opatření k projednání a realizaci pro jednotlivé instituce, včetně opatření, která se již dějí
  - » doporučení regionům a krajům ke sdílení dobré praxe v oblastech, které jsou v jejich gesci
  - » Bude veřejně přístupná (web), aktualizovaný včetně stavu rozpracovanosti
- TO DO list bude spravovaný MMR – odd. Regionální politiky

# Regiony příležitostí – TO DO list

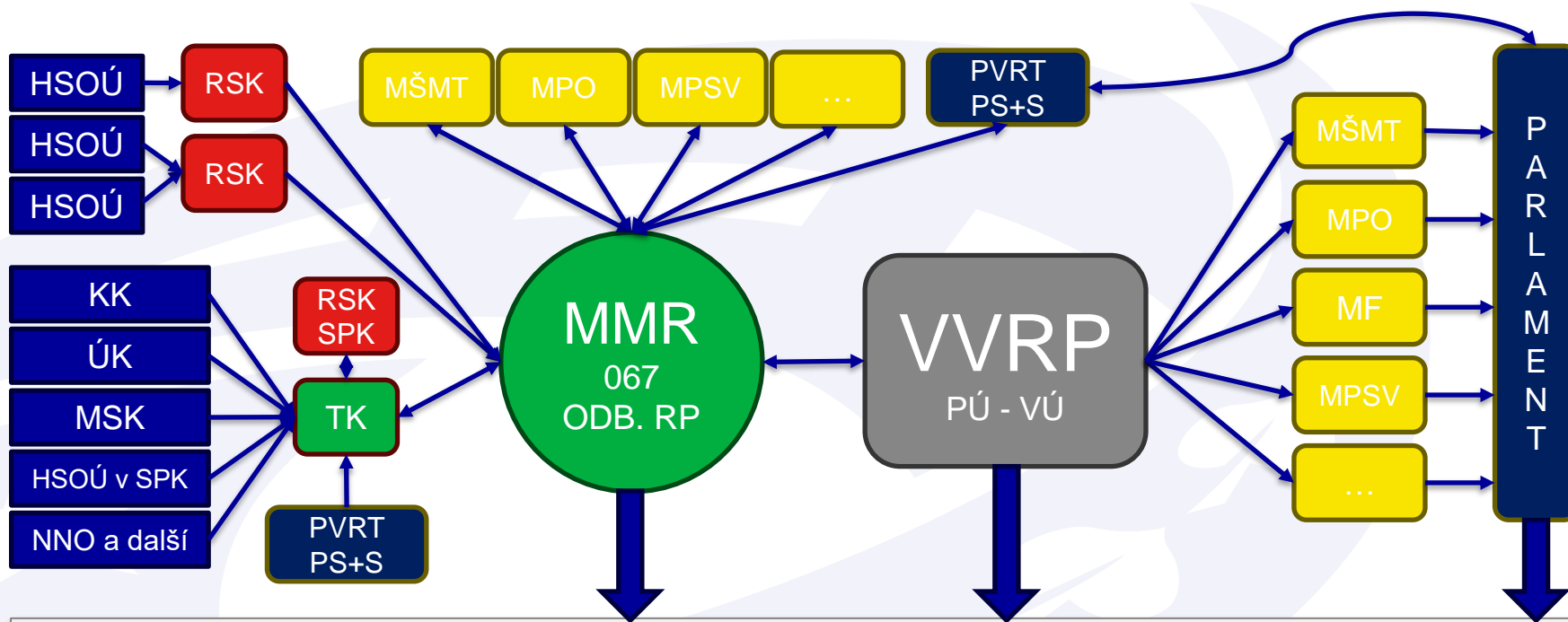
- **Rozdělen to pěti oblastí:**
  - » Práce pro lidi, silnější ekonomika
  - » Lepší zdravotní péče a školy pro silnější regiony / Vzdělání a zdraví jako základ rozvoje regionů
  - » Stát jako tahoun změny
  - » Spravedlivé financování a řešení sociálních problémů
  - » Oživení turismu a spolupráce přes hranice

# Regiony příležitostí – TO DO list - příklady

- Příklad 1: Revize a úprava RUD pro kraje – zohlednění zejména většího počtu HSOÚ v kraji (MF, MMR, AK)
- Příklad 2: Daňové úlevy pro vybraná odvětví průmyslu a podnikání pro Regiony příležitostí – definice, nastavení, cíle (MPO, MMR, MF)
- Příklad 3: Prodloužení povinné školní docházky na 10 (popř.12 let) (MŠMT, MPSV, MMR)
- Příklad 4: Motivace pro lékaře v regionech příležitostí, daňové úlevy popř. jiná motivace – úprava sazebníku lék. výkonů apod. (MMR, ZP, MF, MZd)

# Regiony příležitostí

## Mechanismus průchodu podnětů



TO DO list - soubor opatření a doporučení – veřejně přístupný (web) vč. příznaku fáze rozpracovanosti



## **Příprava komplexní novelizace zákona o podpoře regionálního rozvoje**

Aktuální informace

# Příprava komplexní novelizace zákona o podpoře regionálního rozvoje

- Zákon č. 248/2000 o podpoře regionálního rozvoje byl od svého přijetí již 15x novelizován
  - V průběhu let pojmul více ne zcela systémových novelizací
- V současné době je zpracovávána ex-post RIA zákona (předpoklad dokončení ve 4Q r. 2025).
- V kontextu výše uvedeného počítá odbor regionální politiky s:
  - » Zahájením příprav na komplexní novelizaci zákona
  - » Součástí budou jednání s partnery v letošním roce (vybrané resorty, územní partneři)

## **Socioekonomická studie Dukovany 2024 a další postup**

Akční a komunikační plán

# Informace: Dukovany

## Aktuální kroky a plán dalšího postupu:

- Spolupráce s regiony
  - Sdílení informací na národní i regionální úrovni
- Příprava akčního plánu
- Zapojení odborných partnerů
  - Návaznost na Socioekonomickou studii Dukovany 2024
- Diskuse s relevantními resorty
  - Konzultace s ministerstvy (MPO, MPSV, MŠMT, MD, MV, MF)
- Vznik pracovní skupiny
  - Předpoklad pro ustavení skupiny s účastí resortů a krajů
- Možné vyhlášení nového programu
  - V odůvodněném případě
- Komunikační strategie
  - Akční plán komunikace a realizace



**Nastavení systému identifikace  
administrativních a právních překážek  
v rozvoji přeshraniční spolupráce  
a analýza současného stavu**

Asociace euroregionů

# **Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce**

Ing. Pavel Branda, Ph.D.

Euroregion Nisa / AEČR / AEBR



## Studie si klade za cíl:

- zasadit tyto aktivity do evropského kontextu a popsat **vazby na aktivity EU** v této oblasti,
- **analyzovat zkušenosti ze zahraničních hraničních regionů**, kde již podobný systém funguje nebo fungovat začíná, jako možnou inspiraci pro nastavení systému identifikace překážek a jejich následného řešení v podmínkách ČR a jejich susedů,
- **navrhnout základní schéma tohoto systému v ČR**, resp. na hranicích ČR a susedních zemí.

## Vazba na evropské aktivity

- analýza překážek spolupráce (**cross-border review**)
- nařízení o „usnadnění přeshraničních řešení“ (**ECBM – BRIDGEforEU**)
- **b-solutions** - EK + AEER

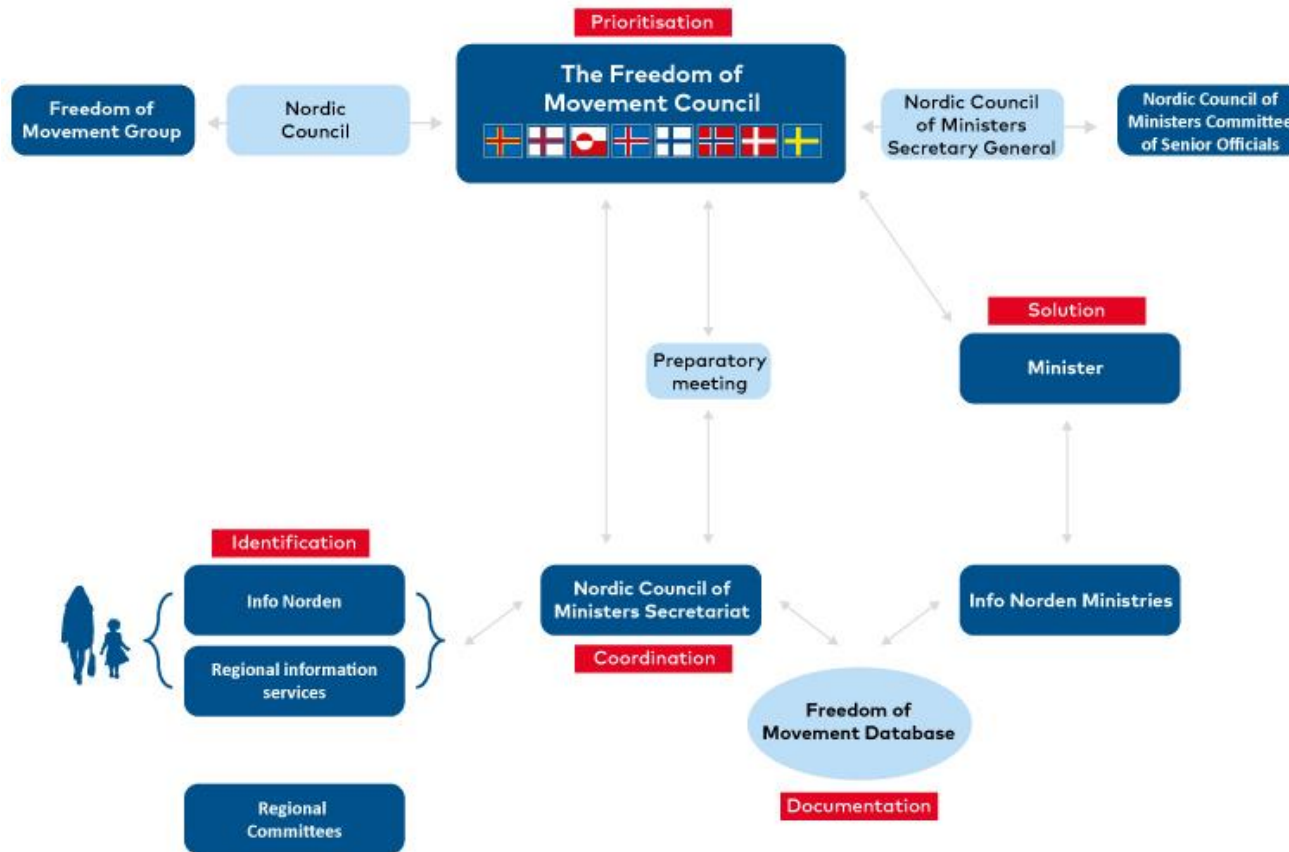
### Dopad:

„po odstranění pouhých 20 % stávajících překážek by se HDP příhraničních regionů zvýšil o celá dvě procenta“ - Studie univerzity Politecnico di Milano (2017): „Quantification of the effects of legal and administrative border obstacles in land border regions“ (Kvantifikace dopadů právních a správních přeshraničních překážek v regionech při pozemních hranicích).

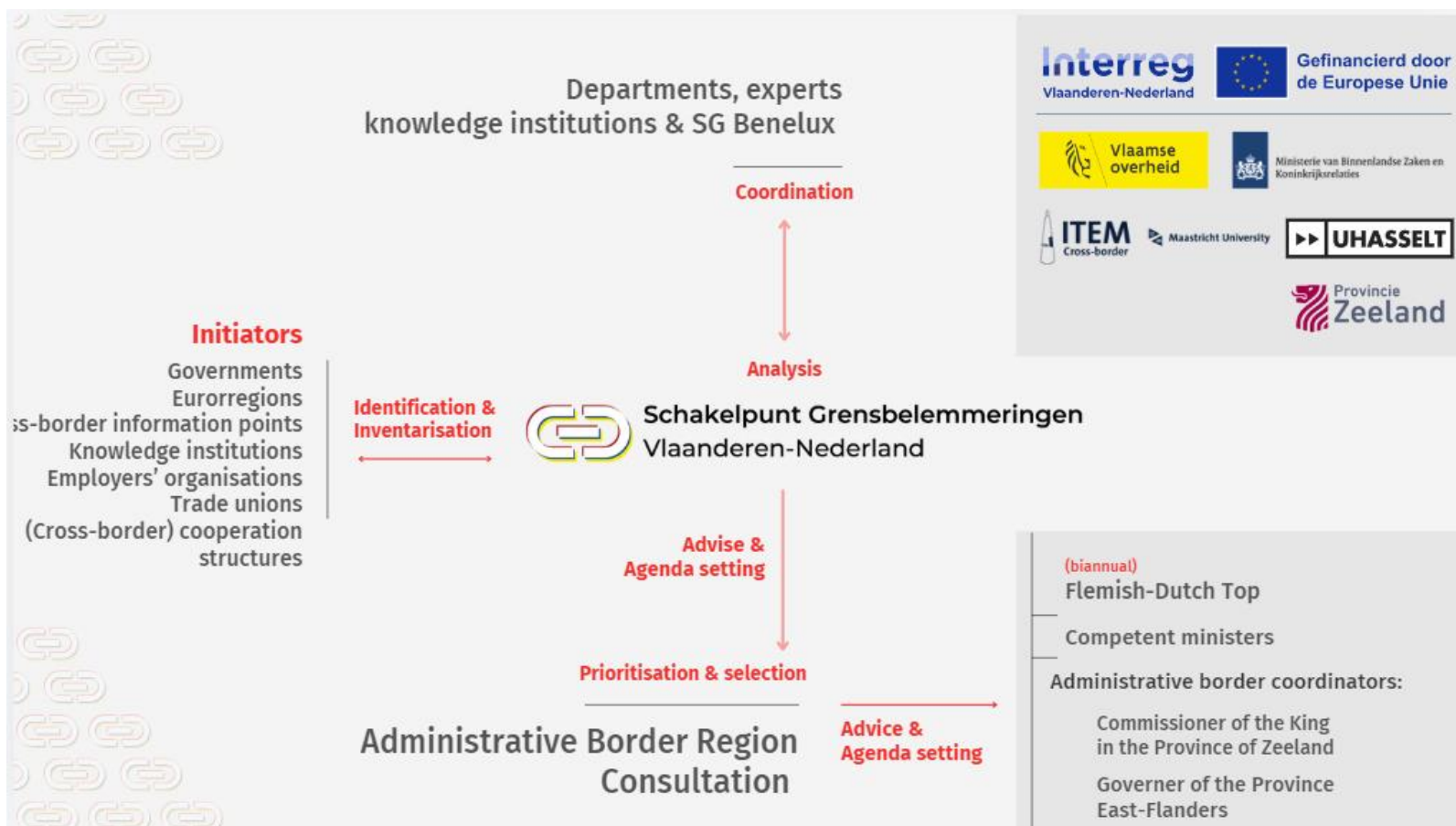
## Zkušenosti ze zahraničí

- **Rada pro volný pohyb** (Freedom of movement council - FMC) fungující v rámci Severské rady (Nordic Council) v severských zemích.
- „**Spojovací bod** - Schakelpunkt“ na Belgicko (Vlámsko) - Nizozemské hranici.
- Projekt „Podpora právní dostupnosti na slovensko-maďarské hranici“ – projekt **#ACCESS**.

# Rada pro volný pohyb (Freedom of movement council - FMC)



# Spojovací bod - Schakelpunkt“



**Projekt „Podpora právní dostupnosti na slovensko-maďarské hranici“ – projekt #ACCESS**



**Nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce na hranicích České republiky a sousedních zemí**

## **1. Sběr podnětů z území**

- **Národní kontaktní (koordináčn) bod pro přeshraniční spolupráci, který bude provozován Asociací euroregionů ČR**
- **On-line nástroj (formulář)**
- **Cílené studie**

## 2. Rychlá analýza překážky

- **Národní kontaktní bod**
- Jiné hranice ČR?
- Spolupráce s AEBR (b-solutions)

## 3. Předání podnětu vč. rychlé analýzy na národní úroveň

- Styčná ministerstva: MMR+MZV
- zajištění provazby na politickou úroveň
- **Koordinační skupina?**
- Rozhodnutí, zda se bude předaným podmětem dále zabývat a řešit jej

## 4. Prvotní informování iniciátora podnětu

- **Národní kontaktní bod** poskytne iniciátorovi podnětu první zpětnou vazbu

## 5. Zařazení identifikované překážky do databáze

- Online databáze překážek, které projdou validací.
- Sekce na stránkách AEČR, přehled již vyřešených překážek

## 5. Rozhodnutí o procesu odstranění překážky na národní úrovni

- Koordinační skupina (MMR/MZV) zajistí komunikaci s relevantními resorty
- Potřeba **stálého orgánu**, který by se problematikou systematicky zabýval (Výboru pro regionální rozvoj - **Podvýbor pro přeshraniční spolupráci?**)
- Rozhodnutí jak (a zda vůbec) bude daná překážka řešena (úprava legislativy, změna administrativních postupů, řešení na mezistátní úrovni)

## 6. Řešení překážky na mezistátní úrovni

- Zařazení překážky na program příslušné **Mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci**
- CZ-AT hranice: založení podobné komise či jiného koordinačního orgánu mezi resorty

## Témata k rozhodnutí / dořešení

- **Udržitelnost** – stálost:
  - **Institucionální** – zajištění spolupráce mezi resorty (podvýbor pro přeshraniční spolupráci?), využití mezivládních komisí pro přeshraniční spolupráci
  - **Finanční** - využití v rámci BRIDGEforEU? - financování z EU, prostředky na národní úrovni v rámci rozpočtu MMR (příp. MZV), technická asistence programů INTERREG v budoucím programovém období?

**Děkuji za pozornost**



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR



# Analýzy současného stavu přeshraniční spolupráce a překážek spolupráce v oblasti spolupráce IZS a přeshraniční veřejné dopravy

doc. Mgr. Hynek Böhm, Ph.D.  
hynek.bohm@tul.cz



## Hlavní cíl a aktivity projektu

Cílem projektu je nastavení trvalého systému identifikace překážek (především administrativního a právního charakteru) rozvoje přeshraniční spolupráce na jednotlivých hranicích České republiky.

- Vznik a fungování národního kontaktního bodu pro přeshraniční spolupráci (nastavení systému identifikace administrativních a právních překážek v rozvoji přeshraniční spolupráce)
- **Zmapování stavu spolupráce a překážek spolupráce v oblasti integrovaného záchranného systému**
- **Zmapování stavu spolupráce a překážek spolupráce v oblasti přeshraniční veřejné dopravy**

# Rámeček obou výzkumů – září – prosinec 2024

- Krok 1 - rešerše zaměřená na zmapování existujících přeshraničních kooperačních vazeb a projektů v oblasti IZS na pěti hranicích ČR
- rešerše právních podkladů pro spolupráci, rešerše příkladů dobré praxe z jiných částí EU
- příprava strukturovaného dotazníku pro obě analýzy
- Krok 2 - realizace semistrukturovaných rozhovorů se zástupci složek IZS/dopravních koordinátorů, aktérů z území, a jejich vyhodnocení
- zpracování prvních draftů se zjištěními z předchozích fází šetření
- Krok 3 - online focus group, kdy byla prezentována hlavní zjištění a stakeholderi poskytli jejich reflexi
- Zpracování poznatků z focus group do závěrečné zprávy a předání zadavateli
- Zpracování připomínek zadavatele, včetně dodání mapových podkladů

## Hlavní cíle analýz

1. Zhodnotit současný stav přeshraniční spolupráce v oblasti dopravy a IZS
  - Poskytnout přehled o 1) stávající míře spolupráce složek IZS a 2) existující infrastruktuře a dostupnosti veřejné dopravy na hranicích Česka se Saskem, Bavorskem, Rakouskem, Slovenskem a Polskem.
  - Identifikovat oblasti s 1) dobře fungující spoluprací a 2) fungujícími spoji a odhalit úseky, kde 1) spolupráce IZS příliš neprobíhá a 2) veřejná doprava chybí nebo je nedostatečná.
2. Identifikovat překážky spolupráce

# Překážky spolupráce

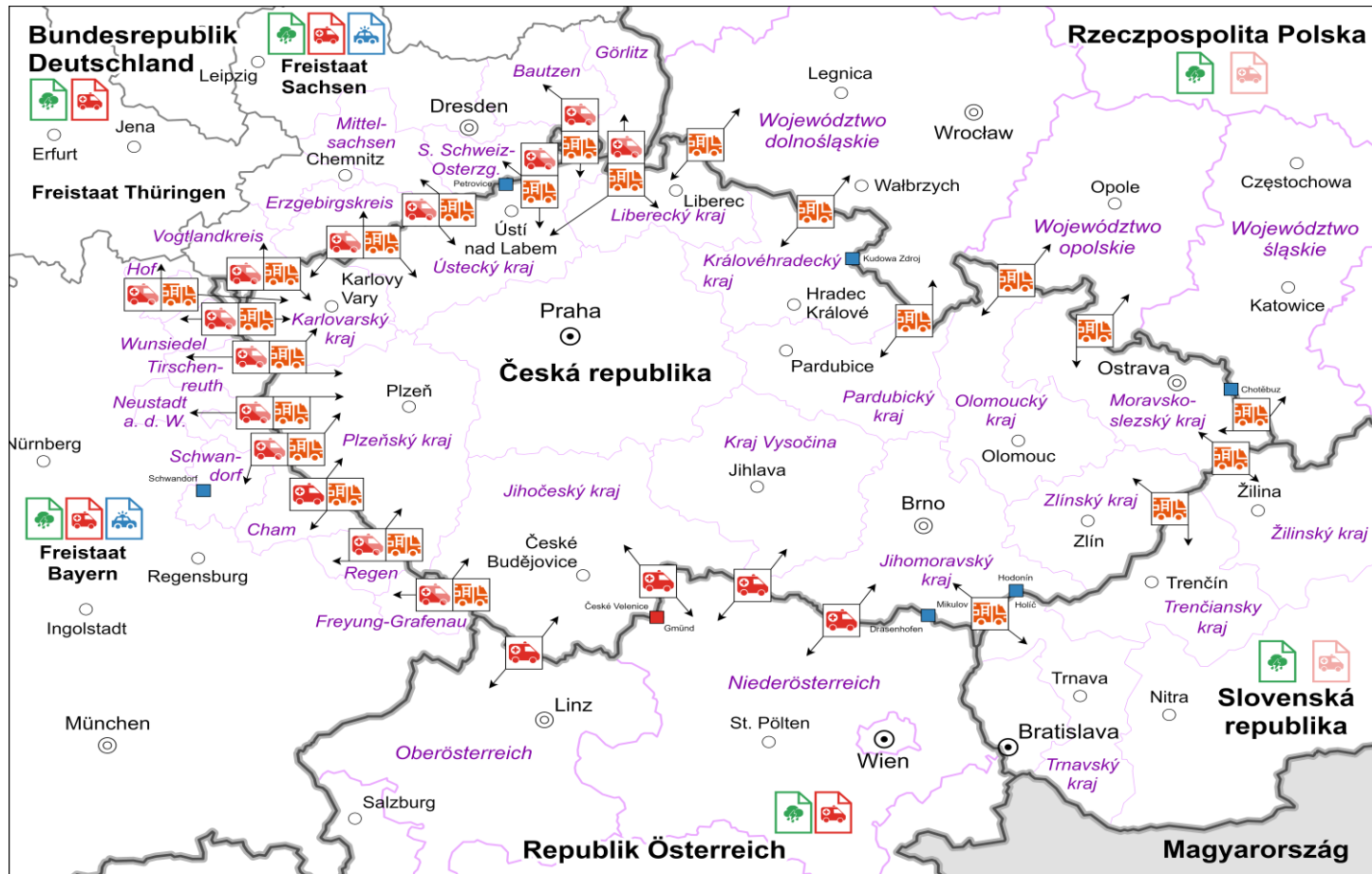
- **Územní** - (fyzicko-geografické, infrastrukturní a topografické překážky).
- **Operační a organizační** - (nastavení postupů a procedur nasazení jednotek z druhé strany hranice, proškolení členů posádek a operačních důstojníků, jazyková vybavenost, kompatibilita ICT technologií, kompatibilita vybavení a normativů pro používání techniky na druhé straně hranice apod.).
- **Institucionální** - (na všech hranicích se jedná o model založený na principech víceúrovňového řízení s velkým počtem kompetenčně nesourodých subjektů z hlediska odborné a územní způsobilosti).
- **Politické** - (motivace a ochota spolupracovat a rozvíjet systém nad rámec národních kompetencí a působnosti).
- **Kulturně-jazykové** – IZS jako oblast tradičně vnímaná národním prizmatem
- **Legislativní problémy** (rozdíly v regulaci a licencování).
- **Koordinační nedostatky**
  - (nesladěné jízdní řády, chybějící integrované tarify).
  - **Technické a infrastrukturní limity** (nekompatibilní tratě, chybějící propojení).
  - **Finanční omezení** (nedostatek financí, menší využití evropských fondů).
  - **Uživatelské a kulturní bariéry** (jazykové rozdíly, informovanost cestujících).

## Hlavní cíle analýz

3. Porovnat úroveň spolupráce na jednotlivých hranicích
  - Analyzovat rozdíly v úrovni spolupráce v oblasti IZS a organizaci a dostupnosti veřejné dopravy mezi česko-německou, česko-rakouskou, česko-slovenskou a česko-polskou hranicí.
  - Posoudit, jak významně přítomnost partnerů (např. dopravních svazů a IDS) ovlivňuje úspěšnost spolupráce.
4. Navrhnout řešení a doporučení pro zlepšení
  - Identifikovat příklady dobré praxe v oblasti IZS a efektivní přeshraniční veřejné dopravy.
  - Navrhnout opatření ke zlepšení propojenosti v oblasti IZS a veřejné dopravy na obou stranách hranice.





## Obecná zjištění

- Spolupráce IZS/v dopravě je stejná jako jakákoliv jiná CBC – kde se spolupracuje delší dobu, vznikla důvěra a mezilidské vazby, což rezultovalo v odvahu nebát se rozhodnout (příklad Cham). Specifickou roli, kde mezilidské vazby velmi usnadňují působení, je HS
- Je zapotřebí vytvářet prostor pro provozování částí IZS přeshraničně pomocí kaskádovitého systému bilaterálních smluv. Toto vyžaduje trpělivost, čas a **nositele úkolu**.
- Dobrá praxe v IZS zejména Plzeňský kraj a složky v něm (systematické odstraňování překážek, formulace usnesení, plán zřízení společného mobilního střediska pro přeshraniční působení v případě závažných operací, v oblasti dopravy pak KORID/ZVON
- Významná role programu Interreg jak v budování důvěry – zmiňovány MP i velké projekty – tak i investic a architektury řešení
- Zajímavý prostor pro další argumentaci ohledně potřebnosti programu
- Dosavadní stav způsobuje objektivně nižší kvalitu života v pohraničí kvůli místy horší dostupnosti jak dopravní, tak i veřejných služeb







## PŘESHraniční Spolupráce Složek IZS Mezi ČR a Sousedními Státy (2024)



### Mezistátní přeshraniční spolupráce (MPS) s přímou účastí České republiky



-  Vzájemná pomoc při katastrofách a mimořádnostech
-  MPS zdravotnické záchranné služby
-  MPS policejního sboru
-  plánovaná MPS zdravotnické záchranné služby





### Subnárodní přeshraniční spolupráce (SPS)

-  SPS zdravotnické záchranné služby aktivní (v praxi se vykonává v plném rozsahu)
-  SPS zdravotnické záchranné služby pasivní (v praxi se zpravidla nevykonává)
-  SPS hasičského záchranného sboru
-  směr spolupráce

### Společná stanice složek IZS

-  společná stanice ZZS nebo lokální spolupráce
-  společná policejní a celní stanice

-  hlavní město
-  významné město
-  město

-  státní hranice
-  hranice NUTS-1, NUTS-2 jednotky zapojené do SPS
-  hranice ostatní NUTS-1, NUTS-2 jednotky
-  hranice NUTS-3 jednotky zapojené do SPS
- Cham* název jednotky zapojené do SPS







## Doporučené akce - IZS

- 1. Posílení politické podpory:** Efektivnější zapojení mezivládních komisí do podpory přeshraniční spolupráce v oblasti IZS a dopravy
- 2. Zakládání funkčních pracovních skupin (PS):** V každém euroregionu, s důrazem na lokální a regionální zapojení.
- 3. Zlepšení technické infrastruktury:** Digitalizace procesů, sjednocení IT systémů, jazyková příprava.
- 4. Standardizace postupů:** Zavedení dvojjazyčných protokolů a kompetenčních map.

## Aktéři a důležité kroky

- **Euroregiony:** Platforma pro jednání, koordinace PS, zřízení PS na úrovni AEČR
- **Kraje a AKČR:** Podpora bilaterálních smluv (CZ-SK, CZ-PL) a partnerství s euroregiony.
- **Program Interreg:** financování projektů a párování partnerů, budování důvěry a zajištění materiálních zdrojů.

### Implementační kroky:

1. **Zapojení všech úrovní:** Asociace euroregionů, kraje, a státní instituce (MVČR, MMR).
2. **Podpora přeshraničních záchranných plánů:** Společné cvičení, sdílení zkušeností, řešení klimatických výzev.
3. **Aktualizace Politiky územního rozvoje:** Zahrnutí podpory přeshraničních veřejných služeb do priorit.
4. **Podpora flexibilních legislativních rámců:** nařízení o usnadnění přeshraničních řešení

## Výzvy a doporučené akce - doprava

- Byrokratické překážky: Náročnější legislativní podmínky pro železniční dopravu než pro autobusové linky.
- Nízká priorita přeshraničních spojů: Omezená poptávka po pravidelné dojížděce v příhraničních oblastech.
- Komplikované návaznosti: Zejména na polské straně a v krajích s nedokončenými integrovanými dopravními systémy (IDS).
- Hraniční efekt v cestovním ruchu: Turisté navštěvují jen nejznámější destinace.
- Doporučení:
- Posílení institucionální spolupráce: Zvážení vytvoření/institucionalizace stávajících bilaterálních/trilaterálních struktur (ESÚS?).

## Výzvy a doporučené akce - doprava

- Asociace euroregionů ČR by měla ustavit skupinu pro přeshraniční veřejnou dopravu, mainstreaming tématu i v rámci PS jednotlivých euroregionů
- Programové/projektové propojení cestovního ruchu s řešeními veřejné dopravy –cestovního ruchu jako hlavní činitel přeshraničních interakcí, hlavní tahoun rozvoje veřejné dopravy v turisticky atraktivních oblastech. Rozvoj zatím méně přeshraničně známých populárních destinací
- Využít rostoucího zájmu o blízké příhraniční oblasti.
- Kvalitní návaznosti: spolehlivé propojení spojů na obou stranách hranice, euroregiony jako watchdog návazností

## Stav plnění úkolů

Školství  
Doprava  
Sociální klimatický fond

**Ministerstvo pro místní rozvoj**  
**Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**  
**Ministerstvo financí**

*Školství - podpora infrastruktury*

# Zadání úkolu z 1. zasedání VV-RP

## Školství - podpora infrastruktury

### Výbor pro regionální politiku na vládní úrovni

ukládá Výboru pro regionální politiku na pracovní úrovni připravit teze k předmětné problematice. Tyto teze by měly obsahovat:

- vyhodnocení dosavadních investic,
- formulace doporučení pro lepší územní rozložení podpory s ohledem na aktuální potřeby a prioritní oblasti,
- s ohledem na nedostatečné pokrytí rostoucích potřeb v oblasti vzdělávací infrastruktury, připravit možnosti dalších finančních zdrojů a nástrojů podpory.

K zajištění těchto tezí je nezbytná koordinace mezi MŠMT, MMR a MF.

# Plnění úkolu: Školství - podpora infrastruktury

- **MŠMT:**

Doporučení pro lepší územní rozložení podpory s ohledem na aktuální potřeby a prioritní oblasti:

1. Investiční prostředky na navyšování kapacit školské infrastruktury směřovat do oblastí, kde je **ohroženo plnění povinné školní docházky** či významně omezena možnost účasti na předškolním či středoškolském vzdělávání, a to v souladu s demografickými predikcemi a analýzou kapacit škol.
2. Investiční prostředky na zkvalitňování školské infrastruktury a neinvestiční prostředky na opravy **směřovat zejména do méně rozvinutých regionů** v souladu se Strategií regionálního rozvoje.
3. Navýšené neinvestiční prostředky na zvyšování kvality vzdělávání směřovat do škol, které pracují v náročných podmínkách či regionech, zejména s dětmi ze socio-ekonomicky znevýhodněného prostředí, dětmi ohroženými školním neúspěchem, cizinci atp. (tzv. **indexace škol**).
4. V dotačních programech nastavenými podmínkami **podporovat spolupráci v regionech** při zřizování a provozování škol, zejména svazkové školy zřizované DSO nebo SO a spojená ředitelství (více pracovišť v rámci jednoho právního subjektu).



**Ministerstvo pro místní rozvoj**  
**Ministerstvo dopravy**  
**Ministerstvo financí**

*Doprava - dopravní obslužnost*

**Ministerstvo pro místní rozvoj**  
**Ministerstvo životního prostředí**

*Sociální klimatický fond*

# Zadání úkolu z 1. zasedání VV-RP

## Doprava - dopravní obslužnost

### Výbor pro regionální politiku na vládní úrovni

ukládá Výboru pro regionální politiku na pracovní úrovni připravit teze k předmětné problematice. Tyto teze by měly obsahovat:

- vyhodnocení dosavadních investic,
- formulace doporučení pro lepší územní rozložení podpory s ohledem na aktuální potřeby a prioritní oblasti,
- s ohledem na nedostatečné pokrytí rostoucích potřeb v oblasti dopravní infrastruktury, připravit možnosti dalších finančních zdrojů a nástrojů podpory.

K zajištění těchto tezí je nezbytná koordinace mezi MD, MMR a MF.

# Zadání úkolu z 1. zasedání VV-RP

## Sociální klimatický fond

### Výbor pro regionální politiku na vládní úrovni

ukládá Výboru pro regionální politiku na pracovní úrovni připravit teze zaměřené na územní dimenzi, tedy rozdílné dopady a návrh na preferované regiony při podpoře z tohoto fondu. Tyto teze by měly obsahovat:

- Strategii pro cílenou podporu zranitelných skupin v oblasti energetické efektivity a ekologické mobility opět s důrazem na regionální dimenzi a územní dopady podpory.

K zajištění těchto tezí je nezbytná koordinace mezi MMR, MŽP a případně dalšími relevantními resorty.



# Sociální klimatický fond

4. března\_ Výbor pro regionální politiku na pracovní úrovni

---

**Beáta Hanousková**

Department of Decarbonisation Funding Programmes

Ministry of the Environment of the Czech Republic

**E-mail: [beata.hanouskova@mzp.gov.cz](mailto:beata.hanouskova@mzp.gov.cz)**

---

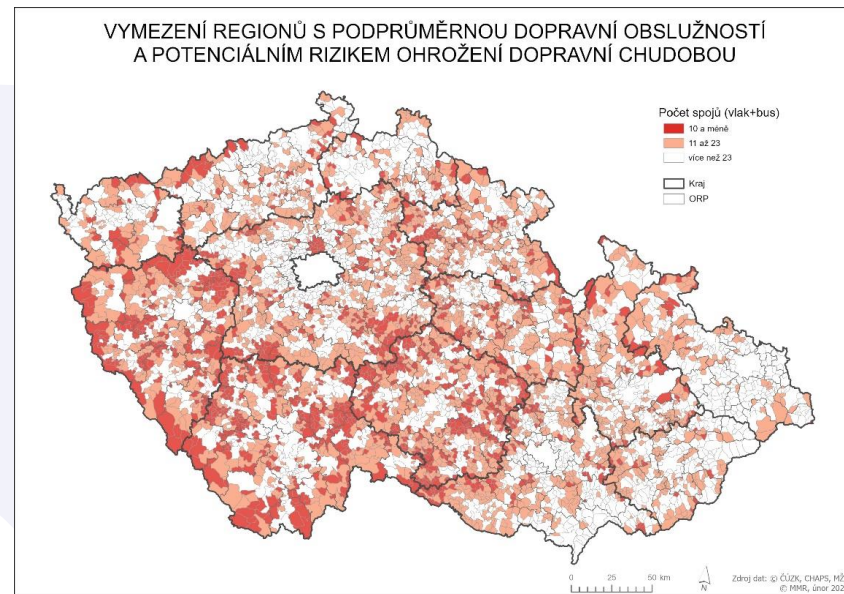
Ministerstvo životního prostředí

# Dopravní chudoba – teritoriální vymezení

Na základě kvantitativní analýzy byl stanoven optimální počet spojů veřejné dopravy. Regiony budou kategorizovány do tří skupin podle dostupnosti veřejné dopravy:

- 3. kategorie: Obce s **kritickou dostupností** (<10 spojů denně)
- 2. kategorie: Obce s **omezenou dostupností** ( $\geq 10$  a  $\leq 23$  spojů denně)
- 1. kategorie: Obce s **dostatečnou dostupností** (>23 spojů denně)

Z výše uvedených dat můžeme konstatovat; něco okolo ¼ obcí (cca 1600) disponuje 10 a méně spoji veřejné dopravy (autobus/vlak), přičemž v těchto obcích, označených jako kriticky ohrožené (3. kategorie), žije přibližně 0,4 milionu obyvatel (3,7 % obyvatel ČR). Obce ohrožené dopravní chudobou (2. kategorie) budou definovány jako obce s nižším než průměrným počtem spojů. **Tato kategorie zahrnuje přibližně 60 % obcí (cca 4 tis.) České republiky, na které žije celkem 1 700 tis. obyvatel (16 % obyvatel ČR).**



**Různé**

---



The background features a large, light blue stylized hand holding a globe. The hand is positioned in the center, with fingers curved around the globe. The globe is also light blue and has a white grid pattern. In the bottom left corner, there are several white stars of varying sizes. The top right and bottom right corners have a dark blue background with a white circular pattern. The text is centered on the hand and globe.

# **Děkuji za pozornost**

další zasedání **PV-RP** se uskuteční

**12. června 2025**

(mimo prostory) Ministerstva pro místní rozvoj