

Zápis z X. jednání

Expertní skupiny pro strategickou práci

Datum, čas:	30. 05. 2018; 10:00 – 12:00 hod.
Místo:	Ministerstvo pro místní rozvoj, Staroměstské nám. 6, Praha 1
Účast:	viz prezenční listina
PROGRAM	
<ul style="list-style-type: none"> - Zahájení jednání a aktuální informace z oblasti Kohezní politiky - Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 - Proces prioritizace v NKR - Představení Strategie regionálního rozvoje 2021+ - Různé – informace ke stavu projektů, novinky v Databázi strategií - Závěr a shrnutí 	
K JEDNOTLIVÝM BODŮM PROGRAMU	
<p>1. Zahájení a aktuální informace z oblasti kohezní politiky</p> <p>Jednání Expertní skupiny (dále také ESSP) zahájila její předsedkyně O. Letáčková, která přivítala všechny přítomné a představila program jednání. Jeho hlavními body bude v rámci aktualit z kohezní politiky představení Víceletého finančního rámce, projednání postupu zpracovávání Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (dále jen „NKR“) a především pravidel procesu prioritizace, která v rámci NKR proběhne.</p> <p>V rámci úvodního bloku O. Letáčková shrnula aktuální informace o čerpání ESIF. Konkrétní data jsou uvedeny v prezentaci, důležitou skutečností je to, že v současné době nenapovídá nic tomu, že by některý z operačních programů neměl splnit pravidlo n+3.</p> <p>V souvislosti s přípravou období 2021+ zmínila O. Letáčková nejprve důležité národní aktivity. Mezi ty patřil především 2. kulatý stůl k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020. MMR nyní ve spolupráci se Zastoupením EK v ČR připravuje třetí kulatý stůl, který se uskuteční 15. června 2018 a kterého se budou účastnit i zástupci EK. Pozornost bude věnována budoucímu Víceletému finančnímu rámci a návrhům pravidel politiky soudržnosti po roce 2020. Na kulatý stůl jsou samozřejmě zváni všichni členové ESSP.</p> <p>O. Letáčková také poskytla informace k Víceletému finančnímu rámci (dále „VFR“) a k aktuálně zveřejněnému prvnímu balíčku související legislativy. Návrh VFR pro období 2021-2027 byl zveřejněn 2. května 2018. Celkově Komise navrhuje na období od roku 2021 do roku 2027 dlouhodobý rozpočet ve výši 1 279 miliard EUR v prostředcích na závazky, což odpovídá 1,11 % hrubého národního důchodu (HND) EU-27. S přihlédnutím k inflaci je výše rozpočtu srovnatelná se stávajícím rozpočtem na období 2014–2020. Věcné oblasti v návrhu VFR v podstatě odpovídají všem věcným oblastem financovaným z ESIF v současném programovém období s výjimkou veřejné správy. Z návrhu rovněž není úplně jasné, zda z ESIF bude možno financovat rozvoj transevropské dopravní sítě (TEN-T).</p> <p>Navrhována jsou přísnější pravidla pro implementaci, konkrétně zvýšení národního spolufinancování, snížení předfinancování a znovuzavedení pravidla pro zrušení závazku n+2.</p> <p>EFRD a FS bude více propojen s evropským semestrem. Bude zachován systém předběžných podmínek a makroekonomických kondicionalit.</p>	

Pro všechny fondy ve sdíleném řízení budou společná pravidla (obecné nařízení) – jde o 7 fondů: vedle EFRR, FS, ESF, ENRF, také Azylový a migrační fond (AMIF), Fond vnitřní bezpečnosti a Integrovaný fond pro řízení hranic. Tím by měly být posíleny koherence a synergie mezi fondy.

Komise dále navrhuje 2 nové nástroje: **program na podporu reforem** (technická a finanční podpora reforem na národní úrovni, 25 mld. EUR, samostatný program - doplňkový k ESIF) a **evropská funkce investiční stabilizace** (pro HMU, absorbování velkých asymetrických makroekonomických šoků).

Dne 29. května 2018 byla také zveřejněna **první část legislativního balíčku k VFR**, ze kterého je již patrná výše alokace pro ČR. Česká republika bude mít díky své vyspělosti méně, první návrh hovoří o cca **20,1 mld. eur** (v běžných cenách), resp. 18 mld. eur ve stálých cenách roku 2018. Jde tedy o **pokles** oproti stávajícímu období, a to o **cca o 24 % v běžných cenách** (a o 15 % ve stálých cenách). O. Letáčková zdůraznila, že navzdory poklesu je v zásadě **situace pro ČR příznivá** a pokles není – např. i ve srovnání s ostatními ČS – tak dramatický. Ve VFR budou zachovány 3 kategorie regionů, důraz na územní dimenzi a mělo by dojít ke zjednodušení pravidel čerpání.

Rozhodnutí o budoucím dlouhodobém rozpočtu EU bude poté příslušet Radě, která rozhodne jednomyslně po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. Jednání tedy budou mít nejvyšší prioritu a **dohody by mělo být dosaženo ještě před volbami do Evropského parlamentu a summitem v Sibiu dne 9. května 2019.**

Diskuse:

- ⇒ Na základě dotazu **O. Letáčková** upřesnila, že uvedené 2 nové nástroje (na podporu strukturálních reforem a na absorpci makroekonomických šoků) budou vzhledem ke svému zaměření pro ČR využitelné, je otázka, do jaké míry a v jakých oblastech.
- ⇒ Zástupce MPO se dotázal, zda nové zařazení 3 fondů pod obecná nařízení povede ke zjednodušení. **O. Letáčková** sdělila svůj názor, že pravidla PS lze obecně považovat za složitější, takže u těchto fondů ke zjednodušení spíše nedojde.
- ⇒ Další dotaz směřoval k tomu, zda propojení s evropským semestrem bude znamenat větší flexibilitu v nastavení ESIF. **O. Letáčková** uvedla, že pouze v určitém rozsahu – k přehodnocení dojde totiž pouze jednou v polovině programového období, a dále při důležitých a zásadních změnách ve věcných agendách, což bude záležet na hodnocení EK.

2. Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020

D. Škorňa (MMR) představil aktuální stav a postup prací na přípravě strategického dokumentu Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020 (dále jen „NKR“), jejímž hlavním cílem je určit věcné priority a cíle ČR pro následující programové období. Informoval, že u NKR byla dokončena analytická část.

V návaznosti na poslední jednání ESSP proběhlo ještě **k analytické části NKR připomínkové řízení**. Obdrželi jsme připomínky od MV, MŠMT, MŽP, MPO, ÚV, MZe, MMR, SMO ČR a Svazu průmyslu a dopravy ČR. D. Škorňa poděkoval všem členům za spolupráci a za připomínky, které byly vesměs konstruktivní a věcné, **všechny byly vypořádány**. V analýze došlo především k upřesnění nebo aktualizaci formulací. Ve spolupráci s MPO byla přestrukturována oblast „Podnikání a průmysl“ a ve spolupráci s MK doplněna o téma kreativních průmyslů. Ve spolupráci s MŠMT byla přestrukturována oblast „Výzkum a inovační systém“ a redukován počet jejích podoblastí. Po dohodě s MPO a MŽP byla doplněna nová podoblast „Odpadové hospodářství“. Bylo dohodnuto vytvoření samostatné kapitoly navazující na stávající Analýzu ke styčným plochám NKR a strategického dokumentu ke společné zemědělské politice MZe.

Analytickou část NKR lze považovat za finální a dopracovaný materiál. V červnu bude představena sociálním a hospodářským partnerům na PT RHSD a na obnovené expertní platformě EPOS. Materiály budou poslány a probrány také na Radě ESIF na pracovní (červen) a ministerské úrovni (červenec).

Dalším krokem v rámci NKR je **dopracování tematických karet k jednotlivým podoblastem**. Cílem karet je podat jednotnou a strukturovanou informaci ke každé podoblasti. Karty jsou dopracovávány ve spolupráci s gestory a spolugestory věcných agend, případně s dalšími experty. K dnešnímu datu je hotovo cca 70 – 80 % karet, dopracovává se především oblast Průmysl a podnikání a vzdělávání. V řadě

karet také přetrvávají nedostatky související především s absencí strategických materiálů pro období po roce 2020 a tedy absence cílů pro další období. Problematické je také hodnocení dopadu a věcného posunu v jednotlivých agendách. To může podoblasti znevýhodnit při prioritizaci.

Diskuse:

- ⇒ Na základě položeného dotazu, zda dostanou všechny resorty k připomínkám všechny tematické karty, **D. Škorňa** upřesnil, že všechny karty budou členům ESSP zaslány k vyjádření v druhé polovině června/na počátku července.
- ⇒ Zástupkyně České biskupské konference požádala o členství v ESSP a dotázala se, zda je možné uplatnit připomínky ještě k analytické části. **D. Škorňa** k tomu uvedl, že obecná část analýzy je již finalizována, ale připomínky je možné zaslat, nicméně akceptovány budou připomínky pouze technického nebo doplňujícího charakteru, které nemění znění a smysl dojednaných cílů. Členství ČBK je možné.

3. Proces prioritizace v NKR

D. Škorňa uvedl téma s tím, že každá podoblast bude podrobena prioritizaci, která je nástrojem pro výběr vhodných priorit a tím i základem pro budoucí programy. Z nižší alokace pro ČR vyplývá i menší počet tematických priorit, tematických oblastí a operačních programů, než je tomu ve stávajícím období.

Stručně představil **návrh pravidel prioritizace**, která byla rozeslána předem jako podklad k jednání. MMR plánuje prioritizaci provést ve dvou fázích. První fáze, která proběhne v červenci, se bude týkat jednotlivých podoblastí v rámci tematických oblastí. Výstupem bude mj. východisko ČR pro vyjednávání s EK a pro zpracování návrhové části a návrhu architektury ESIF po roce 2020. Druhá fáze prioritizace proběhne v I.Q 2019 a bude již pracovat s požadavky EK (včetně negativních priorit). Jejím výstupem bude již redukovaný výčet tematických priorit

Diskuse:

- ⇒ Na základě položeného dotazu, zda se již známé negativní priority (viz např. ty, které jsou součástí návrhu nařízení) mají promítnout do prioritizace již nyní, **D. Škorňa** uvedl, že nikoliv, neboť v této fázi jde o formulaci potřeb ČR, které následně vytvoří pozici ČR k vyjednávání s EK. ČR si tak sama „zatím bez pohledu nařízení“ řekne, kam chce směřovat.
- ⇒ **V. K. Brázová** upřesnila, že pro potřeby prioritizace je utvářena interní škála na bázi bodového hodnocení výroků s různou vahou. Výsledky prioritizace budou diskutovány v rámci tematických kulatých stolků.
- ⇒ Jelikož na jednání nepadly žádné připomínky k návrhu pravidel prioritizace, vyzval **D. Škorňa** členy ESSP, aby případné **připomínky zaslali písemně v termínu do 6. 6. 2018**, a to na mailovou adresu jakub.svec@mmr.cz.

4. Představení Strategie regionálního rozvoje 2021+

Z. Opravil (MMR) představil Strategii regionálního rozvoje 2021 – 2027, kterou v současné době zpracovává odbor regionální politiky MMR. Popsal proces a harmonogram přípravy dokumentu a jeho strukturu, která se v aktuální podobě sestává z 6 strategických cílů, 27 specifických cílů a 63 typových opatření; ty jsou navíc rozděleny dle 5 různých druhů území. Strategie regionálního rozvoje představuje důležitý podklad pro formulaci politiky soudržnosti po roce 2020 a stanovené priority budou propojeny s územní dimenzí NKR.

5. Různé

V. K. Brázová podala aktuální informace o Databázi strategií. Dne 5. dubna 2018 zasedala PS Databáze strategií, která projednala výhled úkolů na letošní rok, přičemž významným tématem diskuse bylo naplňování Databáze a otázka možností / bariér týkajících se práce administrátorů a editorů.

Od poslední ESSP došlo k rozřazení strategických dokumentů podle typologie a probíhá také práce na rozšiřování možností při přenosu dat z externích zdrojů (CENIA, ÚZIS).

V roce 2018 je v plánu zprovoznění první fáze modulu k měření a hodnocení veřejné správy, první fáze modulu k řízení kvality a zpracování a zveřejnění důležitých dokumentů.

S ohledem na práce týkající se NKR V. K. Brázová požádala opakovaně o **doplnění a zaslání tabulky**, ve které jednotlivé resorty **informují MMR o připravovaných a plánovaných strategických dokumentech**, které zasahují **do období let po roce 2020** (tento úkol byl již zadán na výše uvedeném jednání PS Databáze strategií a byl sdílen také s členy ESSP).

Dne 10. května 2018 proběhl druhý diskusní seminář ke strategické práci. Seminář byl pořádán v rámci projektu **Mapování strategické práce v institucích veřejné správy** a jeho obsah byl koncipován s ohledem na představení průběžných výstupů realizovaných strategických projektů MMR. Semináře se zúčastnili gestoi důležitých strategických dokumentů a další zástupci krajů a resortů věnující se strategické práci ve veřejné správě ČR. Byly představeny první výsledky dotazníkového šetření, které proběhlo na jaře t. r. Zároveň byla představena i část výstupů projektu **Analýza strategií**, a to především výstupů vztahujícím se k posuzování souladu strategických dokumentů s Metodikou a Typologií strategických dokumentů. Projekt Analýza strategií jako takový bude dokončen letos v červnu, výstupy bude MMR sdílet nejen zveřejněním/rozesláním, ale i formou setkání s gestory.

Na semináři byla znovu zdůrazněna důležitost strategické práce, včetně potřeby strategické dokumenty připravovat včas a kvalitně, což v souvislostech semináře představuje také přípravu dokumentů pro programové období po roce 2020 (ohled na potřeby kohezní politiky a připravenosti ČR). Zároveň zazněla ze strany účastníků podpora myšlenky strategických útvarů na rezortech a potřeba větší propagace kvalitní strategické práce.

V souvislosti s důležitostí vzdělávání v oblasti strategické práce upozornila V. K. Brázová na vypsání termínů podzimních běhů projektu MMR **STRATeduka**, které jsou zveřejněny na webu www.strateduka.cz.

D. Škorňa poděkoval účastníkům jednání za účast a avizoval úkoly (viz níže). Kromě úkolů také požádal členy ESSP o koordinaci prací při řešení NKR na jednotlivých resortech.

Příští jednání ESSP bude svoláno v srpnu nebo v září 2018.

VYBRANÉ ÚKOLY

č.	úkol	řešitel	termín
1.	Zaslat připomínky k návrhu pravidel prioritizace.	Členové ESSP	6. 6. 2018
2.	Spolupráce na dopracování tematických karet podoblastí.	Členové ESSP	15. 6. 2018
3.	Strategické dokumenty řešící/zasahující do období 2021+ - ve spolupráci se zástupci PSDS zaslat doplněný přehled za jednotlivé resorty, ÚV i kraje (viz příloha č. 3).	Resorty, ÚV, AK ČR	29. 6. 2018

Přílohy	1. Prezenční listina 2. Prezentace z jednání 3. Připravované strategické dokumenty pro 2021+
Zapsal, datum	J. Švec; 31. 5. 2018
Za správnost, datum	D. Škorňa, 13. 6. 2018