

Zveřejnění dle § 5 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Dotaz:

Vážení,

dne 7. listopadu 2025 jsem výše nadepsanému orgánu zasílal žádost o poskytnutí informací, nicméně na tuto jsem neobdržel reakci. Obracím se na Vás tedy ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), s následující žádostí:

Dne 9. února 2017 nabyl účinnosti zákon č. 14/2014 Sb., kterým se mění zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZSZ“), a další související zákony, na jehož základě zákonodárce vložil do ZSZ mj. nová ust. § 4a – § 4c ZSZ.

Podle ust. § 4b ZSZ je zadavatel povinen vyloučit ze zadávacího řízení vedeného podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) obchodní společnost, ve které veřejný funkcionář uvedený v ust. § 2 odst. 1 písm. c) ZSZ1

1 Tj. člen vlády nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu, v jehož čele není člen vlády, nebo jím ovládaná osoba vlastní podíl představující alespoň 25 % účasti společníka v obchodní společnosti. Takové obchodní společnosti je pak současně podle ust. § 4c ZSZ mj. zakázáno poskytnout dotaci podle právního předpisu upravujícího rozpočtová pravidla. Výraz „*právní předpis upravující rozpočtová pravidla*“ použitý v ust. § 4c ZSZ zákonodárce doplnil o poznámku pod čarou č. 14 odkazující na zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZRP“).

V návaznosti na návrh prezidenta republiky ze dne 15. února 2017 podle ust. § 64 odst. 1 písm. a) zákona č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, ve znění pozdějších předpisů, na zrušení ust. § 4a – § 4c ZSZ (a dalších ustanovení ZSZ) vydal Ústavní soud dne 11. února 2020 náleze, 2

sp. zn. Pl. ÚS 4/17-2, v němž provedl abstraktní kontrolu ústavnosti napadených ustanovení (dále jen „Nález 4/17“).

Dále je třeba podotknout, že v nedávné době došlo u vnitrostátní legislativy

Např. novelizace ust. § 4c ZSZ později zrušená derogačním nálezem Ústavního soudu ze dne 4. prosince 2024, sp. zn. Pl. ÚS 41/23 (dále jen „Nález 41/23“), a rozhodovací praxe správních soudů k dalšímu vývoji, který může mít zcela zásadní dopady na výklad, resp. aplikaci ust. § 4a – § 4c ZSZ. Ze strany příslušných ústředních orgánů státní správy nicméně doposud nebylo oficiálně vydáno jakékoliv relevantní stanovisko či jednotný metodický pokyn k výkladu předmětných ustanovení, který nevyplývá ani z ustálené soudní rozhodovací praxe.

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „Ministerstvo“) je veřejným zadavatelem ve smyslu ust. § 4 odst. 1 písm. a) ZZVZ.3

Podle ust. § 14 odst. 2 ZRP je Ministerstvo rovněž jedním z taxativně vymezených subjektů oprávněných k poskytování dotací ze státního rozpočtu. Z právního postavení Ministerstva tedy jednoznačně vyplývá jeho povinnost postupovat při zadávání veřejných zakázek podle ZZVZ, resp. poskytování dotací podle ZRP, mj. v souladu s ust. § 4b, resp. § 4c ZSZ.

Vzhledem k přetrvávajícím právním nejasnostem ve výkladu ust. § 4a – § 4c ZSZ a dalších věcně souvisejících ustanovení ZSZ **Vás proto žádám o zaslání všech stanovisek, metodik,**

výkladových materiálů, dopisů, interních podkladů či jakýchkoliv jiných dokumentů obsahujících výklad, resp. právní názor, Ministerstva k ust. § 3 a ust. § 4a – § 4c ZSZ (vč. externích právních analýz vztahujících se k uvedeným ustanovením ZSZ); současně Vás žádám také o zaslání veškerých dokumentů obsahujících analýzu závěrů uvedených v Nálezu 4/17 a Nálezu 41/23.

Nad rámec výše uvedeno Vás žádám o sdělení, zda Ministerstvo v rámci své činnosti vede přehled obsahující výčet veřejných funkcí, jichž se týká omezení vyplývající z ust. § 4b a § 4c ZSZ (dále jen „Seznam VF“), a seznam obchodních společností, na něž zákaz vyplývající z ust. § 4b a § 4c ZSZ dopadá (dále jen „Seznam OS“; Seznam VF a Seznam OS dále společně jen „Seznamy“).

V případě kladné odpovědi na předchozí otázku Vás žádám o zaslání, resp. poskytnutí Seznamů, jakož i poskytnutí následujících souvisejících informací:

- 1) Je Ministerstvo zákonem zmocněno k vydání a pravidelné aktualizaci Seznamů? V případě kladné odpovědi žádám o uvedení příslušného zákona.
- 2) Existuje interní metodický pokyn či jiný obdobný dokument stanovující postup Ministerstva při posouzení obchodní společností z hlediska naplnění podmínek aplikace ust. § 4b a § 4c ZSZ za účelem jejich případného zařazení na Seznam OS? Pokud ano, žádám o jeho poskytnutí.
- 3) Z jakých podkladů Ministerstvo vychází při posouzení naplnění podmínek aplikace ust. § 4b a § 4c ZSZ ze strany obchodních společností zařazovaných na Seznam OS?
- 4) Je zařazení společnosti na Seznam OS dotčené obchodní společnosti Ministerstvem oznamováno?
- 5) Jaký útvar Ministerstva rozhoduje o zařazení určité obchodní společnosti na Seznam OS?
- 6) Je proces posouzení naplnění podmínek aplikace ust. § 4b a § 4c ZSZ ze strany obchodních společností za účelem jejich zařazení na Seznam OS jednostupňový či vícestupňový? Podléhá zařazení určité společnosti na Seznam OS internímu přezkumu?
- 7) Jak často Ministerstvo provádí aktualizaci Seznamu OS?

Odpověď:

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „ministerstvo“) obdrželo Vaše podání, označené jako informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, ve kterém jste vzhledem k nejasnostem ve výkladu ust. § 4a – § 4c zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů (dále jen „ZSZ“) a dalších věcně souvisejících ustanovení ZSZ požádal o zaslání stanovisek, metodik, výkladových materiálů, dopisů, interních podkladů či jakýchkoliv jiných dokumentů obsahujících výklad, resp. právní názor, ministerstva k ust. § 3 a ust. § 4a – § 4c ZSZ, zároveň o zaslání veškerých dokumentů obsahujících analýzu závěrů uvedených v Nálezu 4/17 a Nálezu 41/23.

Nad rámec výše uvedeného jste požádal o sdělení, zda ministerstvo v rámci své činnosti vede přehled obsahující výčet veřejných funkcí, jichž se týká omezení vyplývající z ust. § 4b a § 4c ZSZ (dále jen „Seznam VF“), a seznam obchodních společností, na něž zákaz vyplývající z ust. § 4b a § 4c ZSZ dopadá (dále jen „Seznam OS“; Seznam VF a Seznam OS dále společně jen „Seznamy“). Na základě Vašeho požadavku poskytujeme dokumenty uvedené v příloze a dále pak následující odkazy na uveřejněné informace:

http://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2024/01/240124_St%C5%99et-z%C3%A1jm%C5%AF_vzd%C4%9BI%C3%A1vac%C3%AD-program-OPVZ.pptx

http://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2025/05/kv%C4%9Bten-2025_St%C5%99et-z%C3%A1jm%C5%AF-extern%C3%AD-zpracov%C3%A1n%C3%AD-zad%C3%A1vac%C3%AD-dokumentace.pptx

K Vašemu dotazu týkajícího se výčtu veřejných funkcí, jichž se týká omezení vyplývající z ust. § 4b a § 4c ZSZ sdělujeme, že ministerstvo vlastní seznam aktuálně nevede

Dále sdělujeme, že vlastní Seznam obchodních společností, na něž zákaz vyplývající z ust. § 4b a § 4c ZSZ dopadá, ministerstvo aktuálně nevede, v tomto případě je využívána pomůcka na webových stránkách ESF ČR, Operační program Zaměstnanost Plus:

Detaily dokumentů - www.esfcr.cz

K uvedené problematice ministerstvo používá interní metodický pokyn „Rozhodnutí ministra č. 10/2025 o Postupu při zadávání veřejných zakázek“ – při zadávání VZMR a VZ v režimu ZZVZ je stanovena interní povinnost prověřit neexistenci střetu zájmů u vybraného dodavatele před podpisem smlouvy. Využívá se výše uvedených odkazů a náhled do evidence skutečných majitelů. V zadávacích řízeních je součástí zadávacích podmínek požadavek na předložení čestného prohlášení dodavatele o neexistenci střetu zájmů ve smyslu ZSZ v nabídce.