

ODŮVODNĚNÍ

Vyhlášky č. 360/2021 Sb., kterou se mění vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů

I. Obecná část

a) Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů

Novela zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, provedená zákonem č. 47/2020 Sb., zavedla úpravu jednotného standardu územně plánovací dokumentace a úpravu národního geoportálu územního plánování, který je informačním systémem veřejné správy na úseku územního plánování. Součástí tohoto informačního systému bude též evidence územně plánovací činnosti. V rámci národního geoportálu územního plánování budou zveřejňovány mj. výstupy z územně plánovací činnosti Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva obrany, krajů a obcí. Vybrané části územně plánovací dokumentace a územně analytických podkladů budou na národním geoportálu územního plánování zveřejňovány v jednotném standardu. Jednotný standard stanoví, které části územně plánovací dokumentace mají být předmětem standardizace, a dále pro tyto části stanoví požadavky jmenovitě na strukturu standardizovaných částí územně plánovací dokumentace. Ve stavebním zákonu je zavedena povinnost projektantů územně plánovacích dokumentací zpracovávat vybrané části těchto územně plánovacích dokumentací v jednotném standardu, a to z důvodu potřeby sjednocení formy výstupů územně plánovací činnosti.

Důvodem pro zavedení standardizace je skutečnost, že územně plánovací dokumentace jsou významnými dokumenty, které jsou závazné pro rozhodování v území. Jejich výstupy však nejsou v rámci České republiky standardizovány, což způsobuje různé problémy (např. zatěžuje stavební úřady při rozhodování, ztěžuje čitelnost výstupů pro veřejnost, ztěžuje datové toky v rámci jednotlivých nástrojů územního plánování, zvyšuje cenu za zpracování územně plánovacích dokumentací). Důvody pro sjednocení formy vybraných částí územně plánovacích dokumentací souvisejí se zvyšující se technickou úrovní ve veřejné správě, s požadavkem na lepší srozumitelnost a porovnatelnost pro všechny úrovně uživatelů, se snahou o vyšší standardy v organizaci předávání a prezentaci dat a o zvýšení kvality územně analytických podkladů, jakož i s potřebou konsolidace prostorových dat v této oblasti v rámci celého území České republiky.

Současná praxe, kdy není stanoven jednotný standard obsahu a grafického znázornění, vede ke značné nepřehlednosti a nesrozumitelnosti při používání územně plánovací dokumentace, která je základním nástrojem pro rozhodování v území. Tato skutečnost obecně ztěžuje čitelnost a interpretaci územně plánovací dokumentace a snižuje efektivitu práce odpovědných úředníků v procesu rozhodování o území. Originální či jedinečné formy prezentace výstupů z územního plánu komplikují a znesnadňují činnost především těm, kteří se musí orientovat v širším spektru územně plánovacích dokumentací. Individuální pojetí grafického vyjádření, obsahového členění, ale také významu pojmů v územně plánovací dokumentaci komplikuje srozumitelnost a efektivní využití údajů a práci s informacemi a daty obsaženými v územně plánovací dokumentaci. Standardně zpracovaná data územně plánovacích dokumentací umožní vytvoření databáze výstupů z územního plánování. Správné a jednotné digitální zpracování územně plánovací dokumentace může výrazně zkvalitnit všechny standardní činnosti s územně plánovacími dokumentacemi související a přinést nové synergické efekty.

Sjednocení vyjadřovacích prostředků, tedy jednotná forma a obdobný grafický projev, který zlepší čitelnost výkresů, bude znamenat nejen zjednodušení práce jejich uživatelům, ale také sjednocení interpretace územně plánovacích dokumentací, které ve svém důsledku povede k rychlejšímu a kvalitnějšímu rozhodování na různých stupních. Dalším cílem je usnadnění orientace široké (neodborné) veřejnosti zejména při zapojení do procesu pořizování územně plánovací dokumentace.

Navrhovaná změna vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „změna vyhlášky“), stanoví zejména podrobnější členění ploch s rozdílným způsobem využití v územním plánu, které je předpokladem pro následné stanovení podrobnosti jednotného standardu územně plánovací dokumentace změnou vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná změna vyhlášky vychází z dosavadní metodické úpravy dané problematiky, konkrétně z metodického pokynu Ministerstva pro místní rozvoj Standard vybraných částí územního plánu, verze 24. 10. 2019.

Navrhovaná změna vyhlášky je nezbytná. Standardizace vybraných částí územně plánovací dokumentace a územně analytických podkladů je předpokladem pro řádné fungování národního geoportálu územního plánování. Je nezbytné zdůraznit, že překládaný návrh novely je pouze prvním krokem k zavedení standardizace vybraných částí územně plánovací dokumentace a územně analytických podkladů. Následovat bude novela vyhlášky č. 500/2006 Sb., která zavede vlastní standard jednotlivých prvků používaných a vyžadovaných v grafické části územně plánovací dokumentace a současné také standard datového modelu, který je pro další funkčnost národního geoportálu územního plánování klíčový.

b) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání

Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonným zmocněním uvedeným v § 193 stavebního zákona, a to k provedení § 20a odst. 4 a § 161a odst. 7 zákona. Uplatňování relevantních ustanovení stavebního zákona (konkrétně § 20a odst. 2 a 3, § 159 odst. 2 a § 180 odst. 2 stavebního zákona) je vázáno na nabytí účinnosti vyhlášky, která upraví jednotný standard územně plánovacích dokumentací. Do doby nabytí účinnosti této vyhlášky se související ustanovení stavebního zákona nepoužijí. Ministerstvu pro místní rozvoj je zákonem uloženo vydat vyhlášku k provedení § 20a odst. 4 zákona č. 183/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti zákona č. 47/2020 Sb., nejpozději do 3 let od nabytí účinnosti tohoto zákona, tj. nejpozději do 12. 3. 2023.

Změny provedené v § 20 odst. 5 jsou v souladu se zákonným zmocněním uvedeným v § 194 písm. a) stavebního zákona, a to k provedení § 169 stavebního zákona.

c) Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje implementaci práva Evropské unie do vnitrostátního právního řádu. Předpisy Evropské unie, judikatura soudních orgánů Evropské unie ani obecné zásady práva Evropské unie se na navrhovanou právní úpravu nevztahují.

d) Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny

Členění ploch s rozdílným způsobem využití obsažené ve stávajícím znění § 4 až 19 vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů, poskytuje pouze základní informace o jejich užívání. Současná územně plánovací praxe ukazuje, že naprostá většina zpracovatelů územních plánů pokládá za nezbytné vyjádřit urbanistickou koncepci podrobnějším členěním těchto ploch, tyto však dosud nebyly standardizovány a v praxi tak docházelo

k nejednotnosti v jejich užívání. Tato individualizace představuje zvýšené nároky na uživatele územních plánů a znemožňuje efektivní práci s obsahem těchto dokumentací. Zcela zásadní problémy pak působí v oblasti využívání strojově čitelných dat z územních plánů. I z toho důvodu většina krajských úřadů přistoupila ke standardizaci již před přijetím zákona č. 47/2020 Sb., kdy pro územní plány obcí, nacházejících se v jejich správních obvodech, nechaly vyhotovit a zavést do praxe standardy územních plánů. Aktuálně v rámci ČR existují v zásadě tři základní modely užívané pro vyhotovení územních plánů, které se v jednotlivých krajích mírně liší. Předkládaný návrh úpravy vyhlášky na tyto standardy navazuje. Nepřináší tak zcela nový, dosud neaplikovaný přístup, ale pouze rozvíjí a sjednocuje standardy již užívané.

e) Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí České republiky, dále sociální dopady, včetně dopadů na rodiny a dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, a dopady na životní prostředí
Navrhovaná právní úprava nemá dopad na veřejné rozpočty, na podnikatelské prostředí, sociální dopady ani dopady na životní prostředí. Povinnost zpracovávat vybrané části územně plánovací dokumentace je uložena stavebním zákonem. Veškeré dopady byly posouzeny a vyhodnoceny v rámci novelizace stavebního zákona.

Hodnocení dopadů regulace bylo provedeno u novely stavebního zákona, k jejímuž naplnění je změna vyhlášky určena. Hodnocení dopadů regulace nebylo k navrhované změně vyhlášky z tohoto důvodu zpracováváno. Níže je uveden stručný výťah z hodnocení dopadů regulace k zákonu č. 403/2020 Sb.

Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje standardizaci některých částí územně plánovací dokumentace a zveřejňování dat z územně plánovací dokumentace ve strojově čitelném vektorovém formátu, který bude umožňovat komukoliv nad zveřejňovanými daty z územně plánovací činnosti vytvářet různé analýzy a aplikace. Standardizace vybraných částí územních plánů bude do budoucna umožňovat předávání informací z územního plánování do základního registru RÚIAN. Územní plány díky jednotnému standardu bude možné zobrazit v bežešvé podobě, nebudou prezentovány fragmentovaně tak, jak je tomu dnes (dle slov některých investorů „barevné omalovánky“).

Řešení tohoto problému nebude škodit nikomu a lze očekávat, že zvýší konkurenceschopnost ČR a že bude prospěšné i široké veřejnosti, která bude mít informace z územně plánovací činnosti celé ČR na jednom místě ve standardizované podobě.

Pokud nedojde k další standardizované a jednotné elektronizaci výstupů z územně plánovací činnosti, a jejich uživatelsky příjemné prezentaci široké veřejnosti, hrozí snížení konkurenceschopnosti ČR a její zaostávání za ostatními státy EU, které jsou v elektronizaci veřejné správy dál, což je významné ekonomické riziko, které je však obtížně kvantifikovatelné.

Standardizace také pomůže řešit problematiku směrnice INSPIRE, která předpokládá zveřejňování informací v jednotném standardu o budoucím předpokládaném využití území způsobem umožňujícím dálkový přístup. Neplnění této směrnice by bylo právním rizikem s možnými ekonomickými dopady. Navržená právní úprava, která navazuje na právní úpravu ukotvenou ve stávajícím stavebním zákoně (§ 20a zákona č. 183/2006 Sb. ve znění pozdějších předpisů) i v novém stavebním zákoně (§ 59 zákona č. 283/2021 Sb.), je v souladu s programovým prohlášením vlády.

Právně neukotvené zveřejňování dat z územního plánování v jednotném standardu v národním geoportálu územního plánování může způsobit, že budou dál vznikat vedle sebe nekoordinovaně různé systémy zveřejňování dat, které nebudou kompatibilní.

Navrhované zveřejňování dat z územního plánování v jednotném standardu nebude mít žádné přímé ekonomické přínosy, ale bude mít nepřímé přínosy, které však nelze objektivně vyčíslit. Náklady proti nevyčíslitelným přínosům jsou zanedbatelné.

f) Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen

Navrhovaná právní úprava není diskriminační ani nemá dopady na rovnost žen a mužů.

g) Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Navrhovaná právní úprava nemá dopady ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů.

h) Zhodnocení korupčních rizik

Navrhovaná právní úprava nepřináší žádná korupční rizika.

i) Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

II. Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1 – § 3 odst. 2 písm. b)

Jedná se o legislativně technickou úpravu v důsledku změn provedených ve stavebním zákonu zákonem č. 403/2020 Sb. Úprava institutu územní rezervy byla přesunuta do § 23b stavebního zákona. Nově byla dále v § 2 odst. 1 písm. k) stavebního zákona definována plocha změny v krajině a definice plochy přestavby byla přesunuta z § 43 odst. 1 do § 2 odst. 1 písm. l) stavebního zákona.

K bodům 2 až 7 a 9 až 28 obecně – § 3 odst. 4, § 4 až 19

Z obsahového hlediska se standard dotkne všech podstatných jevů stanovených v územním plánu, zejména vymezení ploch s rozdílným způsobem využití. Sjednocení struktury vymezených ploch s rozdílným způsobem využití je nezbytnou součástí jednotné formy územního plánu jako nejčastěji pořizované územně plánovací dokumentace. Právní úprava (na rozdíl od úpravy předchozí) závazně upravuje podrobné členění ploch s rozdílným způsobem využití. Jakým způsobem se plochy podrobněji člení, je specifikováno v § 4 až 19 vyhlášky. Výčet druhů ploch s rozdílným způsobem využití je taxativní. Podrobné členění ploch je povinné, v územním plánu nelze používat tyto plochy nečleněné. Podrobné členění ploch vychází z potřeb praxe na sjednocení formy územního plánu; jednotlivé podkategorie jednotlivých druhů ploch byly upraveny s ohledem na nejčastěji v praxi používané členění ploch s rozdílným způsobem využití podle v současné době používaných datových modelů.

Možnost stanovení ploch s jinými způsoby využití, než které byly upraveny v § 4 až 19 vyhlášky, ve znění před nabytím účinnosti této vyhlášky, je transformována na zbytkovou kategorii ploch jiných v rámci jednotlivých druhů ploch. Konkrétně se jedná o plochy bydlení jiného, plochy rekreace jiné, plochy občanského bydlení jiného, plochy veřejných prostranství jiných, plochy smíšené obytné jiné, plochy dopravy jiné, plochy technické infrastruktury jiné, plochy výroby jiné, plochy smíšené výrobní jiné, plochy vodohospodářské jiné, plochy zemědělské jiné, plochy lesní jiné, plochy přírodní jiné, plochy smíšené nezastavěného území jiné, plochy těžby nerostů jiné a plochy specifické jiné. Pro potřeby území se specifickými požadavky, kdy není možné využít plochy s rozdílným způsobem využití v podrobnějším členění dle vyhlášky (zejména v případě nutnosti stanovení zvláštních podmínek), se použije zbytková kategorie podrobnějšího členění ploch označená vždy jako „jiná“. Takovéto případy jsou však vázány na požadavek odůvodnit tento postup v odůvodnění územního plánu.

K bodu 4 – § 4

Navrhuje se podrobnější členění ploch bydlení na:

- plochy bydlení venkovského,
- plochy bydlení individuálního,
- plochy bydlení všeobecného,
- plochy bydlení hromadného,
- plochy bydlení jiného.

Bydlení venkovské

Plochy s převažující funkcí bydlení venkovského charakteru s nižší hustotou soustředění obyvatel, s nekomerčním chovatelským a pěstitelským zázemím pro samozásobení, doplněné občanskou vybaveností místního významu, při zachování kvality obytného prostředí a pohody bydlení. Součástí plochy mohou být dále zejména pozemky veřejných prostranství, místní dopravní a technické infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků.

Bydlení individuální

Plochy převážně rodinných domů s dominantní funkcí bydlení, doplněné zejména občanskou vybaveností místního významu, při zachování kvality obytného prostředí a pohody bydlení. Součástí plochy mohou být dále zejména pozemky veřejných prostranství, místní dopravní a technické infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků.

Bydlení všeobecné

Plochy s převažující funkcí bydlení, doplněné občanským vybavením, jehož působnost může přesahovat potřeby vymezeného území, při zachování kvality obytného prostředí a pohody bydlení. Součástí plochy mohou být dále zejména pozemky veřejných prostranství, místní dopravní a technické infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků.

Bydlení hromadné

Plochy bydlení s vyšší hustotou soustředění obyvatel, které zahrnují převážně objekty bytových domů, doplněné občanskou vybaveností místního významu při zachování kvality obytného prostředí a pohody bydlení. Součástí plochy mohou být zejména lokální veřejná prostranství, místní dopravní a technická infrastruktura, zeleň a malé vodní plochy a toky.

Bydlení jiné

Jiné typy ploch bydlení (např. hybridní, kombinované, modifikované), které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 5 - § 5

Navrhuje se podrobnější členění ploch rekreace na:

- plochy rekreace individuální,
- plochy rekreace – zahrádkářské osady,
- plochy rekreace – oddechové plochy,
- plochy rekreace hromadné – rekreační areály,
- plochy rekreace jiné.

Rekreace individuální

Plochy individuální rekreace zahrnují převážně pozemky staveb pro rodinnou rekreaci zpravidla soustředěných do chatových lokalit. Součástí plochy mohou být zejména pozemky související dopravní a technické infrastruktury, lokální veřejná prostranství, zeleň a malé vodní plochy a toky.

Rekreace – zahrádkářské osady

Plochy rekreace – zahrádkářské osady zahrnují převážně pozemky pro aktivní relaxaci formou pěstitelských aktivit. Součástí plochy mohou být zejména pozemky pro parkování a technickou infrastrukturu, případně lokální veřejná prostranství, malé vodní plochy a toky. Vymezení těchto ploch je v souladu se zákonem č. 221/2021 Sb., o podpoře zahrádkářské činnosti (zahrádkářský zákon).

Rekreace – oddechové plochy

Plochy rekreace – oddechové plochy zahrnuje veřejně přístupné pozemky přírodního charakteru pro extenzivní relaxační nebo rekreační a sportovní využití s minimalizací přípustných staveb, které jsou využívány např. jako piknikové rekreační louky, sportoviště přírodního charakteru, přírodní koupaliště. Součástí ploch mohou být pěší a cyklistické komunikace, malé vodní plochy a toky.

Rekreace hromadná – rekreační areály

Plochy rekreace s vyšší koncentrací návštěvnosti a soustředěním rekreatantů; plochy zahrnují převážně pozemky ubytovacích nebo stravovacích zařízení a služeb spojených s rekreací soustředěných do ploch charakteru rekreačních středisek, dále autokempy, karavankempy, veřejná tábořiště apod. Součástí plochy mohou být pozemky související dopravní a technické infrastruktury, lokální veřejná prostranství, malé vodní plochy a toky. Doplnkovou součástí ploch mohou být pozemky další vybavenosti, která nesnižuje kvalitu prostředí a je slučitelná s rekreačními aktivitami.

Rekreace jiná

Jiné typy ploch rekreace, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 6 - § 6

Navrhuje se podrobnější členění ploch občanského vybavení na:

- plochy občanského vybavení veřejného,
- plochy občanského vybavení komerčního,
- plochy občanského vybavení – sport,
- plochy občanského vybavení lázeňského,
- plochy občanského vybavení – hřbitovy,
- plochy občanského vybavení jiného.

Občanské vybavení veřejné

Plochy převážně nekomerční občanské vybavenosti zahrnující druhy veřejné vybavenosti v oblastech výchovy a vzdělávání, sociálních služeb a péče o rodinu, zdravotních služeb, kultury, veřejné správy a ochrany obyvatelstva (integrovaného záchranného systému). Součástí plochy mohou být dále zejména pozemky veřejných prostranství, dopravní a technické infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků pro uspokojování potřeb území, vymezeného danou funkcí. Plochy občanského vybavení veřejného lze dále podrobněji členit dle převažující funkce zejména na:

- občanské vybavení veřejné – vzdělání a výchova,
- občanské vybavení veřejné – sociální služby a péče o rodinu,
- občanské vybavení veřejné – zdravotní služby,
- občanské vybavení veřejné – kultura,
- občanské vybavení veřejné – veřejná správa,
- občanské vybavení veřejné – ochrana obyvatelstva.

Občanské vybavení komerční

Plochy pro umístění staveb a zařízení komerční občanské vybavenosti pro administrativu, služby, ubytování, stravování, výstavní plochy a areály, nákupní a zábavní centra a dále kulturu, zdravotnictví a rehabilitaci – většinou plošně rozsáhlé areály s vysokými nároky na dopravní obsluhu. Součástí plochy mohou dále být zejména veřejná prostranství, zeleň a vodní plochy, parkovací plochy i hromadné garáže s motoristickými službami včetně nezbytné související dopravní a technické infrastruktury.

Občanské vybavení – sport

Plochy pro umístění sportovních a tělovýchovných zařízení jako jsou např. sportovní stadiony, hřiště, haly, tělocvičny, plavecké bazény a areály, rehabilitační zařízení. Tyto plochy mohou zahrnovat i zařízení maloobchodní, veřejného stravování a ubytování s přímou vazbou na hlavní náplň území a dále vodní plochy a toky, plochy zeleně a nezbytné související dopravní a technické infrastruktury.

Občanské vybavení lázeňské

Plochy pro umístění zdravotnických a jiných souvisejících zařízení, sloužících převážně k poskytování lázeňské péče, zejména v lázeňských místech. Tyto plochy mohou zahrnovat i zařízení maloobchodní, veřejného stravování a ubytování s přímou vazbou na hlavní náplň území a dále vodní plochy a toky, plochy zeleně a nezbytné související dopravní a technické infrastruktury.

Občanské vybavení – hřbitovy

Plochy veřejných i vyhrazených hřbitovů a pohřebišť, které zahrnují stavby a zařízení sloužící výhradně pro jejich potřeby, včetně kolumbárií, smutečních obřadních sál a krematorií, dále doprovodnou a izolační zeleň, vodní plochy a toky a nezbytnou související dopravní a technickou infrastrukturu.

Občanské vybavení jiné

Jiné typy ploch občanského vybavení, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 7 - § 7

Navrhuje se podrobnější členění ploch veřejných prostranství na:

- plochy veřejných prostranství všeobecných
- plochy veřejných prostranství jiných.

Veřejná prostranství všeobecná

Plochy veřejných prostranství obvykle s prostorotvornou a komunikační funkcí; mohou zahrnovat veřejná prostranství se zpevněným povrchem, např. náměstí, tržiště, významné komunikace, bulváry, nábřeží, korza a promenády s předpoklady pro zajištění komfortu a bezbariérového pohybu pěších, nebo také veřejná prostranství s převážně nezpevněným povrchem, která zahrnují převážně cíleně založené zeleně včetně malých vodních ploch a toků, např. veřejně přístupné parky a zahrady v zastavěném území a v zastavitelných plochách doplněné zpravidla systémem cestní sítě s předpoklady pro zajištění komfortu a bezbariérového pohybu pěších, nejsou-li tyto plochy zařazeny do ploch zeleně podle § 7a odst. 3 písm. a). Plochy veřejných prostranství lze s ohledem na to členit dále např. na plochy veřejných prostranství s převahou zpevněných ploch a plochy veřejných prostranství s převahou zeleně.

Veřejná prostranství jiná

Jiné typy ploch vybraných veřejných prostranství, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 8 – § 7a

S ohledem na zkušenosti a potřeby územně plánovací praxe se zavádí nový druh ploch zeleně jako samostatný druh ploch s rozdílným způsobem využití, včetně podrobnějšího členění. Doplnění ploch zeleně je potřebné pro návrh systému sídelní zeleně a koncepce uspořádání krajiny. Tato kategorie ve vyhlášce dosud chyběla, přestože plochy zeleně, zejména v zastavěném území, bylo třeba řešit v územních plánech téměř vždy a zpracovatelé tak byli nuceni zavádět a odůvodňovat pro plochy zeleně novou kategorii, nebo zeleně podřazovat do jiné kategorie, např. do ploch veřejných prostranství.

Současně se navrhuje podrobnější členění ploch zeleně na:

- plochy zeleně – parky a parkově upravené plochy,
- plochy zeleně – zahrady a sady,
- plochy zeleně ochranné a izolační,
- plochy zeleně krajinné,
- plochy zeleně sídelní ostatní,
- plochy zeleně jiné.

Zeleň – parky a parkově upravené plochy

Plocha s převažujícím zastoupením vegetace, která je navržena a ztvárněna podle zásad krajinářské architektury. V zastavěném území se významně podílí na vytváření obytného standardu sídla. Nabízí možnost rekreace či relaxace a pozitivně ovlivňuje mikroklimatické a hygienické parametry území. Na ploše zeleně nesmí její další přípustné využití výrazněji snížit její hlavní způsob využití, zhoršit podmínky pro existenci vegetace nebo omezit možnost koncepčního přístupu k řešení zeleně na dané ploše.

Zeleň – zahrady a sady

Plochy zeleně, které svým charakterem či funkcí odpovídají sadům nebo zahradám. V územním plánu se vymezují jako samostatná plocha zeleně, pokud je žádoucí tyto funkce v území stabilizovat či rozvíjet.

Plochy příznivě ovlivňují vodní režim v zastavěném území a jeho mikroklimatické podmínky. Z těchto důvodů mohou být zařazeny do systému sídelní zeleně.

Na ploše zeleně nesmí její další přípustné využití výrazněji snížit její hlavní způsob využití nebo zhoršit podmínky pro existenci vegetace.

Zeleň ochranná a izolační

Plochy ochranné a izolační zeleně se vymezují v případech, kdy je potřeba zvýraznit, stabilizovat či založit plochu zeleně s důrazem na její izolační či ochrannou funkci v dané části území, například podél liniových záměrů dopravní infrastruktury nebo podél rozsáhlých výrobních a skladovacích areálů.

Na ploše zeleně nesmí její další přípustné využití výrazněji snížit její hlavní způsob využití, zhoršit podmínky pro existenci vegetace nebo omezit koncepční přístup k řešení zeleně na dané ploše.

Zeleň krajinná

Plochy zeleně krajinné se vymezují v případech, kdy je potřeba systémem vegetačních prvků v území podpořit přirozené funkce krajiny, včetně jejích charakteristických rysů, především funkci krajinoformující, půdochrannou, ekostabilizační, retenční či infiltrační. Na rozdíl od ploch přírodních (§ 16) nejsou v plochách zeleně krajinné výrazněji uplatňovány zájmy územní ochrany přírody a krajiny ve smyslu zákona o ochraně přírody a krajiny. Typickým příkladem použití ploch zeleně krajinné je prostorová stabilizace území pro průlehy, zasakovací pásy, meze, remízky, stromořadí či větrolamy.

Zeleň sídelní ostatní

Plochy ostatní zeleně v sídle, které se vymezují jako samostatná plocha, pokud je potřeba stabilizovat důležitou úlohu zeleně v území a není možné či účelné použít jinou kategorii plochy zeleně.

Na ploše zeleně nesmí její další přípustné využití výrazněji snížit její hlavní způsob využití, zhoršit podmínky pro existenci vegetace nebo omezit koncepční přístup k řešení zeleně na dané ploše.

Zeleň jiná

Jiné typy ploch zeleně, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit jinou funkci či jiný způsob využití.

K bodu 9 - § 8

Navrhuje se podrobnější členění ploch smíšených obytných na:

- plochy smíšené obytné venkovské,
- plochy smíšené obytné městské,
- plochy smíšené obytné centrální,
- plochy smíšené obytné jiné.

Smíšené obytné venkovské

Plochy smíšené obytné venkovské se obvykle vymezují ve venkovských sídlech zejména pro bydlení (včetně hospodářského zázemí), rodinnou rekreaci, obslužnou sféru a výrobní činnosti, včetně zemědělských, omezeného rozsahu, tak aby byla zachována kvalita obytného prostředí a pohoda bydlení. Součástí plochy mohou být pozemky související dopravní a technické infrastruktury, lokální veřejná prostranství, zeleň a malé vodní plochy a toky.

Smíšené obytné městské

Plochy smíšené obytné městské se obvykle vymezují ve městech zejména pro bydlení, obslužnou sféru a výrobní činnosti při zachování kvality obytného prostředí a pohody bydlení. Součástí plochy mohou být pozemky související dopravní a technické infrastruktury, lokální veřejná prostranství, zeleň a malé vodní plochy a toky.

Smíšené obytné centrální

Plochy smíšené obytné centrální se obvykle vymezují v centrech sídel zejména pro bydlení a obslužnou sféru místního i nadmístního významu při zachování kvality obytného prostředí a pohody bydlení. Součástí plochy mohou být pozemky související dopravní a technické infrastruktury, veřejná prostranství, zeleň a malé vodní plochy a toky.

Smíšené obytné jiné

Jiné typy ploch smíšených obytných, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodům 10 až 16 - § 9

Navrhuje se podrobnější členění ploch dopravní infrastruktury na:

- plochy dopravy silniční,
- plochy dopravy drážní,
- plochy dopravy letecké,
- plochy dopravy vodní,
- plochy dopravy kombinované – překladiště, logistická centra,
- plochy dopravy jiné.

Toto rozčlenění vychází již z dnešní úpravy, která je obsažena v odstavcích 4 až 8 (po novelizaci). V této souvislosti dochází k těmto odstavcům k legislativně technickým úpravám, které jsou spojeny s výše uvedeným podrobnějším členěním.

Doprava silniční

Plochy pro umístění staveb a zařízení silniční dopravy místního a nadmístního významu, tj. dálnice, silnice I., II. a III. třídy a vybrané místní komunikace a jejich funkční součásti a dále plochy a stavby dopravních zařízení a vybavení, např. autobusové zastávky a nádraží, odstavná stání a parkovací plochy pro autobusy, nákladní i osobní automobily, garáže, areály údržby pozemních komunikací, čerpací stanice pohonných hmot a další účelové stavby spojené se silniční dopravou. Součástí těchto ploch mohou být pozemky doprovodné a izolační zeleně a nezbytná související zařízení technické infrastruktury za podmínky, že nejsou z bezpečnostních a provozních důvodů vyloučena.

Doprava drážní

Plochy zahrnující obvod dráhy, tj. stavby a zařízení všech druhů kolejové dopravy včetně jejich elektrifikace a součástí, které obsahují plochy a budovy provozní, nádraží, garáže, odstavné a parkovací plochy a čerpací stanice pohonných hmot, pokud neohrozí či neomezí hlavní funkci plochy. Součástí těchto ploch mohou být pozemky doprovodné a izolační zeleně a nezbytná související zařízení ostatní dopravní a technické infrastruktury za podmínky, že nejsou z bezpečnostních a provozních důvodů vyloučena.

Doprava letecká

Plochy pro umístění staveb a zařízení letecké dopravy, tj. plochy letišť a terminálů, budovy provozní, správní, zařízení obchodu, stravování a ubytování, hangáry, garáže, odstavné a parkovací plochy, čerpací stanice pohonných hmot a ostatní účelové stavby spojené s leteckou dopravou. Součástí těchto ploch jsou pozemky doprovodné a izolační zeleně a nezbytná související zařízení technické infrastruktury za podmínky, že nejsou z bezpečnostních a provozních důvodů vyloučena.

Doprava vodní

Plochy pro umístění staveb a zařízení vodní dopravy, tj. plochy přístavů, překladišť, zdymadel, plavebních komor a kanálů, jezů a dále plochy a budovy provozní, správní, zařízení obchodu, stravování a ubytování, garáže, odstavné a parkovací plochy, čerpací stanice pohonných hmot a ostatní účelové stavby spojené s lodní dopravou. Součástí těchto ploch jsou pozemky doprovodné a izolační zeleně a nezbytná související zařízení technické infrastruktury za podmínky, že nejsou z bezpečnostních a provozních důvodů vyloučena.

Doprava – překladiště, logistická centra

Plochy skladových areálů a překladišť s vysokými nároky na rozlohu a kombinovanou dopravu, které dále zahrnují plochy a budovy provozní, správní, zařízení obchodu, stravování a ubytování, odstavné a parkovací plochy a garáže pro osobní i nákladní dopravu, čerpací stanice pohonných hmot. Součástí těchto ploch jsou pozemky doprovodné a izolační zeleně a nezbytná související zařízení technické infrastruktury.

Doprava jiná

Jiné typy ploch dopravní infrastruktury, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 17 - § 10

Navrhuje se podrobnější členění ploch technické infrastruktury na:

- plochy vodního hospodářství,
- plochy energetiky,
- plochy elektronických komunikací,
- plochy nakládání s odpady,
- plochy technické infrastruktury jiné.

Plochy vodního hospodářství

Samostatně vyčleněné plochy areálů zařízení na vodovodech a kanalizacích. Součástí ploch mohou být dále nezbytné pozemky dopravní infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků pro uspokojování potřeb území, vymezeného danou funkcí.

Plochy energetiky

Samostatně vyčleněné plochy areálů zařízení na energetických sítích. Součástí ploch mohou být dále nezbytné pozemky dopravní infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků pro uspokojování potřeb území, vymezeného danou funkcí.

Plochy elektronických komunikací

Samostatně vyčleněné plochy areálů telekomunikačních zařízení (spoje a telekomunikační zařízení). Součástí ploch mohou být dále nezbytné pozemky dopravní infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků pro uspokojování potřeb území, vymezeného danou funkcí.

Plochy nakládání s odpady

Samostatně vyčleněné plochy areálů technické infrastruktury, zahrnující plochy na ukládání, likvidaci a recyklaci odpadu. Součástí ploch mohou být dále nezbytné pozemky dopravní a technické infrastruktury, zeleně a malých vodních ploch a toků pro uspokojování potřeb území, vymezeného danou funkcí.

Plochy technické infrastruktury jiné

Jiné typy ploch technické infrastruktury, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodům 18 a 19 - § 11

Navrhuje se úprava v odstavci 2, kdy se z textu vypouští plochy a zařízení těžby jakožto součást ploch s rozdílným způsobem využití výroby a skladování. Důvodem pro tuto úpravu je, že pro těžbu je vymezena samostatná plocha s rozdílným způsobem využití (plochy těžby, § 18), která by pro daný účel měla být využívána přednostně. Může dojít k situaci, kdy budou plochy těžby součástí také ploch výroby a skladování, to by ale mělo být pouze ve výjimečných a zvlášť odůvodněných případech. V opačném případě by samostatné vymezení ploch těžby postrádalo smysl.

Dále se navrhuje podrobnější členění ploch výroby a skladování na:

- plochy výroby těžké a energetiky,
- plochy výroby lehké,
- plochy výroby drobné a služeb,
- plochy skladových areálů,
- plochy výroby zemědělské a lesnické,
- plochy výroby energie z obnovitelných zdrojů,
- plochy výroby jiné.

Výroba těžká a energetika

Plochy těžké výroby zahrnují převážně stavby a zařízení těžkého průmyslu a energetiky, např. hutnictví a metalurgie, výroby stavebních materiálů a prvků, těžkého strojírenství, zbrojní výroby, výroby a zpracování surovin, chemického průmyslu a petrochemie, těžké energetiky, asanačních služeb. Do ploch pro těžkou výrobu je možné situovat i provozy a zařízení lehké výroby a skladování. Součástí ploch mohou být lokální veřejná prostranství, místní technická a dopravní infrastruktura, zeleň ochranná a izolační, malé vodní plochy a toky, případně zařízení vybavenosti a služeb související s hlavním využitím.

Výroba lehká

Plochy lehké výroby zahrnují převážně stavby a zařízení lehkého průmyslu, např. lehkého strojírenství a spotřebního průmyslu, výroby oděvů, obuvi, nábytku, spotřební elektroniky, domácích spotřebičů, papírenství a polygrafie, potravinářství, farmaceutické výroby, skladování, výrobních služeb a činností spojených s provozováním sítí technické infrastruktury. Do ploch pro lehkou výrobu je možné situovat i provozy a zařízení drobné výroby. Součástí plochy mohou být lokální veřejná prostranství, místní technická a dopravní infrastruktura, zeleň ochranná a izolační, malé vodní plochy a toky, případně zařízení vybavenosti a služeb související s hlavním využitím.

Výroba drobná a služby

Plochy drobné výroby a služeb zahrnují převážně stavby a zařízení charakteru řemeslné nebo přidružené výroby obvykle s maloobjemovou a malosériovou produkcí a služby výrobní i nevýrobní. Součástí ploch mohou být lokální veřejná prostranství, místní technická a dopravní infrastruktura, zeleň ochranná a izolační, malé vodní plochy a toky, případně zařízení vybavenosti a služeb související s hlavním využitím.

Skladové areály

Plochy skladových areálů zpravidla bez výrobních činností, zahrnují převážně stavby velkoplošných soustředěných skladových zařízení – areálů s vysokým obratem přepravy materiálů a zboží. Součástí ploch mohou být lokální veřejná prostranství, technická a dopravní infrastruktura, malé vodní plochy a toky, případně zařízení vybavenosti a služeb související s hlavním využitím.

Výroba zemědělská a lesnická

Plochy zemědělské nebo lesnické výroby zahrnují převážně stavby živočišné a rostlinné zemědělské výroby, např. areály zemědělských služeb, zahradnictví, areály zpracování dřevní hmoty, areály rybochovných zařízení. Součástí ploch mohou být místní technická a dopravní infrastruktura, zeleň ochranná a izolační, malé vodní plochy a toky, případně zařízení vybavenosti a služeb související s hlavním využitím.

Výroba energie z obnovitelných zdrojů

Plochy výroby energie z obnovitelných zdrojů zahrnují převážně pozemky staveb nebo areály elektráren solárních, vodních, větrných, geotermálních apod. Součástí ploch mohou být místní technická a dopravní infrastruktura, malé vodní plochy a toky.

Výroba jiná

Jiné typy ploch výroby a skladování, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 20 - § 12

Navrhuje se podrobnější členění ploch smíšených výrobních na:

- plochy smíšené výrobní – výroba, obchod a služby,
- plochy smíšené výrobní jiné.

Smíšené výrobní – výroba, obchod a služby

Tyto plochy zahrnují převážně stavby a zařízení lehké nebo drobné výroby a zařízení pro velkoobchod, případně i zařízení pro maloobchod a služby výrobní i nevýrobní. Dále stavby a zařízení lehké nebo drobné výroby a zařízení pro služby výrobní i nevýrobní. Součástí plochy mohou být lokální veřejná prostranství, místní technická a dopravní infrastruktura, zeleň ochranná a izolační, malé vodní plochy a toky.

Smíšené výrobní jiné

Jiné typy ploch smíšených výrobních, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 21 - § 13

Navrhuje se podrobnější členění ploch vodních a vodohospodářských na:

- plochy vodní a vodních toků,
- plochy vodohospodářské,
- plochy vodní a vodohospodářské jiné.

Vodní plochy a toky

Do ploch vodních a vodních toků se zahrnují zejména pozemky vodních ploch a koryt vodních toků. Není-li účelné další členění na plochy vodohospodářské, zařazují se do této plochy také pozemky určené pro převažující vodohospodářské využití. Vymezením ploch vodních a vodních toků se zajišťují územní podmínky zejména pro ochranu vod, pro ochranu před suchem nebo před škodlivými účinky vod, pro žádoucí regulaci vodního režimu území či pro plnění dalších funkcí území, které stanovují právní předpisy na úseku vod a ochrany přírody a krajiny.

Vodohospodářské

Do ploch vodohospodářských se zahrnují zejména pozemky určené pro převažující vodohospodářské využití, které nejsou zařazeny do ploch vodních a vodních toků, jako například pozemky vodáren, úpraven vody, jímacích a akumulacích objektů, čistíren odpadních vod, staveb k využití vodní energie a dále pozemky staveb a opatření na ochranu před povodněmi. Vymezením ploch vodohospodářských se zajišťují územní podmínky pro nakládání s vodami, pro ochranu před suchem nebo před škodlivými účinky vod, pro žádoucí regulaci vodního režimu území či pro plnění dalších funkcí území, které stanovují právní předpisy na úseku vod a ochrany přírody a krajiny.

Vodní a vodohospodářské jiné

Jiné typy ploch vodních a vodohospodářských, které nelze zařadit do předchozího typu a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 22 - § 14

Navrhuje se podrobnější členění ploch zemědělských na:

- plochy zemědělské všeobecné,
- plochy polí a trvalých travních porostů,
- plochy trvalých kultur,
- plochy zemědělské jiné.

Zemědělské všeobecné

Plochy zemědělské všeobecné se v území vymezují za účelem územní ochrany příznivých přírodních podmínek, zejména půdních a terénních, pro jejich žádoucí zemědělské využití. Intenzivní hospodaření na vymezené zemědělské ploše nesmí být ve výraznějším střetu s mimoprodukčními funkcemi zemědělského půdního fondu v řešeném území. Součástí ploch mohou být jen stavby nezbytné pro obhospodařování dané zemědělské půdy. Dále mohou být součástí ploch účelové komunikace, izolační a doprovodná zeleň, drobné vodní plochy a toky, opatření snižující erozní ohrožení, protipovodňová opatření a plochy nezbytné technické infrastruktury.

Pole a trvalé travní porosty

Produkční plochy zemědělského půdního fondu užívané převážně jako orná půda, louky a pastviny nebo případně ostatní zemědělsky obhospodařované plochy. Součástí ploch mohou být účelové komunikace, izolační a doprovodná zeleň, drobné vodní plochy a toky, opatření snižující erozní ohrožení, protipovodňová opatření a plochy nezbytné technické infrastruktury.

Trvalé kultury

Plochy zemědělských trvalých kultur se vymezují zejména v území se specifickými přírodními podmínkami pro pěstování chmele či vinné révy. Do kategorie trvalých kultur lze také zahrnout intenzivní ovocné sady, které mají obdobné vlivy na utváření území. Trvalé zemědělské kultury jsou charakteristické dlouhodobou stabilizací pěstované kultury na dané ploše, výškovým parametrem, který výrazněji ovlivňuje prostorové členění zemědělské krajiny. Plochy trvalých zemědělských kultur obvykle omezují prostupnost územím. Součástí ploch mohou být účelové komunikace, izolační a doprovodná zeleň, drobné vodní plochy a toky, opatření snižující erozní ohrožení, protipovodňová opatření a plochy nezbytné technické infrastruktury.

Zemědělské jiné

Jiné typy ploch zemědělských, které nelze dle jejich charakteristiky zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 23 - § 15

Navrhuje se podrobnější členění ploch lesních na:

- plochy lesní všeobecné,
- plochy lesní jiné.

Lesní všeobecné

Plochy lesní se vymezují pro zajištění územních podmínek potřebných pro plnění produkčních a mimoprodukčních funkcí lesa v řešeném území. Součástí ploch mohou být pozemky staveb a zařízení lesního hospodářství, pozemky související dopravní a technické infrastruktury, drobné vodní plochy a toky. Plochy lesní všeobecné lze dále členit na:

- plochy lesní všeobecné – hospodářské lesy,
- plochy lesní všeobecné – lesy zvláštního určení,
- plochy lesní všeobecné – lesy ochranné.

Lesní jiné

Jiné typy ploch lesních, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 24 - § 16

Navrhuje se podrobnější členění ploch přírodních na:

- plochy přírodní všeobecné,
- plochy přírodní jiné.

Přírodní všeobecné

Plochy přírodní se vymezují pro zajištění územních podmínek potřebných pro existenci a vývoj přírodních a přírodě blízkých společenstev v řešeném území. Do ploch přírodních se zejména zahrnují plochy požívající zvláštní ochranu ve smyslu zákona o ochraně přírody a krajiny. Do přírodní plochy lze však také zahrnout kvalitní přírodě blízká společenstva, která dosud nepožívají zákonnou ochranu, ale je žádoucí, aby v řešeném území funkce plochy přírodní plnila. Součástí ploch mohou být účelové komunikace, drobné vodní plochy a toky a nezbytná liniová vedení technické infrastruktury.

Přírodní jiné

Jiné typy ploch přírodních, které nelze zařadit do předchozího typu a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 25 - § 17

Navrhuje se podrobnější členění ploch smíšených nezastavěného území na:

- plochy smíšené nezastavěného území všeobecné,
- plochy smíšené nezastavěného území jiné.

Smíšené nezastavěného území všeobecné

V prostorech, kde není možné nebo účelné stanovit jeden převažující způsob využití území, se vymezují plochy smíšené nezastavěného území. Plochy mohou zahrnovat pozemky určené k plnění funkcí lesa, pozemky zemědělského půdního fondu, pozemky vodních ploch a koryt vodních toků, případně pozemky s přirozenými nebo přírodě blízkými ekosystémy.

Smíšené nezastavěného území jiné

Jiné typy ploch smíšených nezastavěného území, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 26 a 27 - § 18

V odstavci 2 se navrhuje formulační úprava, kdy se slovo „kaliště“ nahrazuje slovem „odkaliště“. Důvodem je, že slovo kaliště báňské ani jiné předpisy neznají.

Dále se navrhuje se podrobnější členění ploch těžby nerostů na:

- plochy těžby nerostů – dobývání a úprava,
- plochy těžby nerostů – stavby a zařízení,
- plochy těžby nerostů jiné.

Těžba nerostů – dobývání a úprava

Plochy těžby nerostů, kde probíhá vlastní proces přípravy, dobývání a úpravy nerostů, včetně jejich zušlechťování. V těchto plochách je přípustné také nakládání s těžebním odpadem včetně umístění úložných míst těžebního odpadu, není-li pro tuto funkci vymezena jiná plocha s rozdílným způsobem využití. V těchto plochách může být vyloučeno umístění staveb a technologických zařízení pro těžbu, je-li to s ohledem na potřeby vlastní technologie těžby účelné a vhodné. Součástí plochy mohou být mimo staveb a technologických zařízení pro těžbu dále zejména účelové komunikace, zeleň, drobné vodní plochy a toky a nezbytná související dopravní a technická infrastruktura.

Těžba nerostů – stavby a zařízení

Plochy těžby nerostů, kde není vyloučeno umístění staveb a technologických zařízení pro těžbu, úpravu a zušlechťování nerostů, zejména staveb administrativních, staveb a zařízení pro zaměstnance, úložných míst těžebního odpadu, dočasné deponie vytěžených nerostů apod. Vymezují se v případě, je-li to účelné. Součástí plochy mohou být účelové komunikace, zeleň, drobné vodní plochy a toky a nezbytná související dopravní a technická infrastruktura.

Těžba nerostů jiná

Jiné typy ploch těžby nerostů, které nelze zařadit do předchozích typů a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 28 - § 19

Navrhuje se podrobnější členění ploch specifických na:

- plochy specifické zvláštního určení,
- plochy specifické jiné.

Specifické zvláštního určení

Plochy specifické zvláštního určení se vymezují za účelem zajištění zvláštních podmínek, které vyžadují zejména pozemky staveb a zařízení pro obranu a bezpečnost státu, civilní ochranu, vězeňství, sklady nebezpečných látek.

Specifické jiné

Jiné typy ploch specifických, které nelze zařadit do předchozího typu a je třeba pro ně stanovit zvláštní podmínky.

K bodu 29 – § 20 odst. 5 písm. c)

Navrhované znění je vyvoláno požadavkem uvedení tohoto ustanovení do souladu s vodním zákonem, který byl novelizován přijetím zákona č. 544/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

K čl. II – Přejídná ustanovení

Navrhovaná přejídná ustanovení mají za cíl jednoznačně stanovit, kdy mají být plněny povinnosti, které plynou z navrhované změny vyhlášky. Pro vyloučení pochybností je nezbytné uvést, že v tomto případě se nejedná o ukládání povinností nad rámec zákona, neboť povinnost vyhotovit vybrané části návrhu územně plánovací dokumentace v jednotném standardu vyplývá ze stavebního zákona (§ 20a); naopak je třeba obsah přejídných ustanovení chápat tak, že adresátům právní normy je poskytována vyšší právní jistota v tom, že bude jednoznačně určeno, do kdy budou muset stávající územní plány přizpůsobit požadavkům novelizované vyhlášky.

Přejídná ustanovení jsou konstruována tak, aby dopadala na jednotlivé fáze procesu pořizování územního plánu nebo jeho změny.

První přejídné ustanovení se vztahuje na proces, kdy je pořizován zcela nový územní plán. V případě, že došlo přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky k zahájení řízení o územním plánu podle § 52 a následujících stavebního zákona, dokončí se pořizování podle dosavadních právních předpisů. Jinými slovy, pokud pořizování nového územního plánu do fáze zahájení řízení o územním plánu ke dni účinnosti vyhlášky nedošlo, je nutno územní plán přizpůsobit požadavkům této vyhlášky.

Druhé přejídné ustanovení se týká pořizování změn územních plánů. S ohledem na to, že se může jednat o dílčí změnu, na kterou bylo navíc uplatněno ustanovení § 45 odst. 4 stavebního zákona, jeví se jako účelné dokončit změnu podle dosavadních právních předpisů, pokud ke schválení zadání nebo obsahu změny došlo přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky.

Územní plány, pořizované přede dnem účinnosti této vyhlášky, které nejsou vyhotoveny v jednotném standardu, se uvedou do souladu s touto vyhláškou první změnou, jejíž pořizování bude zahájeno po dni nabytí účinnosti této vyhlášky.

Čtvrté přejídné ustanovení se vztahuje na územně plánovací dokumentaci sídelního útvaru nebo zóny a územní plán obce, které byly schváleny před 1. lednem 2007, tedy na dokumentace, které byly pořizovány ještě podle zákona č. 50/1976 Sb., ve znění pozdějších předpisů. S ohledem na skutečnost, že platnost těchto dokumentací bude ukončena v souladu s ustanovením § 188 odst. 1 stavebního zákona k 31. prosinci 2022, nejví se jako účelné, aby na změny těchto dokumentací byly vztahovány body 2 a 3 přejídných ustanovení. Jinými slovy, u těchto dokumentací se nevyžaduje jejich úprava do jednotného standardu, neboť takový krok se vzhledem k výše uvedenému termínu a nabytí účinnosti této vyhlášky nejví jako účelný.

K čl. III – Účinnost

Navrhuje se dělená účinnost vyhlášky. V případě novelizovaného ustanovení § 20 odst. 5 není dán důvod pro odložení jeho účinnosti, neboť tato změna je vyvolána požadavkem uvedení tohoto ustanovení do souladu s ustanovením § 5 odst. 3 vodního zákona, které bylo s účinností již od 1. února 2021 novelizováno přijetím zákona č. 544/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Touto novelou vodního zákona došlo k nejednotnému přístupu při posuzování splnění požadavků na hospodaření se srážkovými vodami. Z důvodů nutnosti jednotné aplikační praxe a jednotného přístupu při posuzování plnění požadavků na hospodaření se srážkovými vodami správními orgány, konkrétně vodoprávními a stavebními úřady, vedoucích k právní jistotě a k zamezení nejednotnosti přístupu a řešení případných sporů mezi správními orgány při řešení dané problematiky, je nezbytné stanovit co nejrychlejší účinnost zajišťující soulad těchto právních předpisů; proto se navrhuje účinnost výše uvedeného ustanovení dnem následujícím po dni vyhlášení vyhlášky.

Účinnost zbývajících částí vyhlášky je stanovena tak, aby bylo možno zpracovávat územní plány v jednotném standardu a vkládat je do národního geoportálu územního plánování ihned po jeho spuštění. Změny souvisejících ustanovení stavebního zákona provedené zákonem č. 47/2020 Sb. nabyly účinnosti dnem 12. března 2020. Tento zákon ukládá Ministerstvu pro místní rozvoj vydat vyhlášku k provedení § 20a odst. 4 stavebního zákona do 3 let od nabytí účinnosti zákona č. 47/2020 Sb. Uplatňování relevantních ustanovení (konkrétně § 20a odst. 2 a 3, § 159 odst. 2 a § 180 odst. 2) stavebního zákona je vázáno na nabytí účinnosti vyhlášky, která upraví jednotný standard územně plánovacích dokumentací. Do doby nabytí účinnosti této vyhlášky se související ustanovení stavebního zákona nepoužijí.