III.

**ODŮVODNĚNÍ**

**I. OBECNÁ ČÁST**

1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Nezbytnost navrhované právní úpravy je dána přijetím zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), jenž v části sedmé zavádí za účelem digitalizace stavebního řízení nové informační systémy veřejné správy. Tato vyhláška upravuje v mezích zákona pravidla pro jejich fungování.

Vyhláška o podrobnostech provozu některých informačních systémů stavební správy je právním předpisem, který upravuje oblast pro stavební právo zcela novou. Oproti jiným vyhláškám k zákonu nemůže navázat na žádný „předchozí“ prováděcí právní předpis s obdobnou úpravou. Zákon, potažmo část upravující digitalizaci stavebního řízení, je ovlivněn pozdějšími novelami, zejména novelou č. 152/2023 Sb., která opustila původní záměr na vytvoření jednotné soustavy státní stavební správy, včetně Nejvyššího stavebního úřadu.

Hlavním cílem vyhlášky o podrobnostech provozu některých informačních systémů stavební správy je poskytnout maximálně komplexní řešení těch činností a postupů, které jsou spojeny s informačními systémy veřejné správy ve věcech stavebního řádu. Vyhláška stanoví podrobnosti pro fungování těchto informačních systémů, a to v rámci zmocnění v sedmé části zákona, přičemž základní osou je bližší úprava portálu stavebníka, který usnadňuje přístup stavebníků potažmo veřejnosti ke stavebním úřadům a dotčeným orgánům na jedné straně a bližší úprava evidence stavebních postupů. Koncepce digitalizace stavebního řízení vychází ze zásady „*jeden stát – jedna data – jedna pravidla*“. Vyhláška přispívá ke zkvalitnění stavebního řízení ve smyslu jeho očekávaného zrychlení, zpřesnění a snížení procesní náročnosti, neboť datové rozhraní informačních systémů a portál stavebníka pomůže zlepšit komunikaci mezi jednotlivými aktéry stavebního řízení a usnadní přípravu podkladů pro stavební řízení. Možnost pracovat s elektronickou dokumentací prostřednictvím moderních informačních technologií tak výrazně urychlí, zjednoduší a sníží náklady na úkony stavebního řízení.

Portál stavebníka poskytne rychlý přístup uživatelům do informačních systémů stavební správy. Tento rychlý přístup bude centralizovaný, přehledný a transparentní. Právě transparentnost   
a přehlednost zlepší zapojení uživatelů do procesů stavebního řízení jako jednoho z požadavků Aarhurské úmluvy, k jejichž dodržování se ČR zavázala.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Vyhláška je plně v souladu se zněním zákona. Zákonné zmocnění k vydání navrhované vyhlášky je pak obsaženo hned v několika ustanoveních části sedmé zákona.

Ustanovení § 267 odst. 5 zákona obsahuje zákonné zmocnění pro vydání prováděcího právního předpisu, který stanoví způsob a podmínky informování účastníků řízení a dotčených osob při vydávání opatření obecné povahy podle zákona.

Zákonné zmocnění pro stanovení podrobností provozu a datového rozhraní portálu stavebníka je obsaženo v § 268 odst. 3 zákona.

Ustanovení § 270 odst. 3 obsahuje zmocnění pro vydání prováděcího právního předpisu, jenž stanoví údaje vkládané do evidence stavebních postupů a dobu jejich uchování v této evidenci, způsob zaznamenávání úkonů a vkládání písemností, včetně přípustných formátů a metadata náležející k úkonu nebo písemnosti.

Pro stanovení podrobností formy a způsobu vkládání projektové dokumentace a dokumentace pro povolení záměru, vedení evidence elektronických dokumentací, datové struktury   
a požadovaných formátů projektové dokumentace, stejně tak jako stanovení formy a podmínek poskytování údajů z evidence elektronických dokumentací, doby uchovávání údajů v evidenci elektronických dokumentací a datového rozhraní pro přístup do ní, je zákonné zmocnění obsaženo v § 271 odst. 4 zákona.

Ustanovení § 273 odst. 3 obsahuje zmocnění pro vydání prováděcího právního předpisu určujícího způsob členění staveb a zařízení pro účely jejich evidence v informačním systému identifikačního čísla stavby, údaje o nich zapisované a způsob přidělování identifikačního čísla stavby nebo zařízení.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů EU a lze ji hodnotit jako plně slučitelnou s právem Evropské unie. Zpracování osobních údajů je v souladu s nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů   
a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) nařízením (EU) 2016/679.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Vyhláška opodrobnostech provozu některých informačních systémů stavební správy je jedním z dalších podzákonných právních předpisů, jejichž účinnost je nezbytné stanovit na 1. 7. 2024, v souvislosti s použitelností nového stavebního zákona na všechny druhy staveb.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty, a na podnikatelské prostředí České republiky**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na veřejné rozpočty a nepředpokládá negativní hospodářský a finanční dopad na podnikatelské prostředí, sociální dopady ani dopady na životní prostředí. Zmocnění ke zpracování této vyhlášky je zakotveno v zákoně. Veškeré dopady tak byly posouzeny a vyhodnoceny v rámci rekodifikace stavebního práva a návrhu zákona jako součást jeho hodnocení dopadů regulace (RIA). V souvislosti s přípravou návrhu této vyhlášky nebyly identifikovány žádné nové dopady. Předkládaná vyhláška nejde nad rámec zákona,   
a proto není nutné vyhotovení samostatné RIA.

1. **Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopadů na** **ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí**

Navrhovaná právní úprava nemá negativní sociální dopady. Nepředpokládá negativní dopad na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením   
a národnostní menšiny a na ochranu práv dětí.

Navrhovaná právní úprava pozitivně ovlivňuje dopady ve vztahu k osobám s omezenou schopností pohybu nebo orientace, neboť jim umožňuje v širším způsobem činit veškeré úkony směřující vůči stavebním úřadům a dotčeným orgánům elektronicky bez nutnosti fyzické návštěvy úřadů.

Dále lze předpokládat pozitivní dopady na životní prostředí, neboť s úkony prováděnými výhradně digitální formou odpadne povinnost předkládat žádosti, podání a s nimi spojené další nezbytné podklady vytištěné v listinné podobě.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava nemá dopad na zákaz diskriminace ve smyslu zákona   
č. 198/2009 Sb., o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací a o změně některých zákonů (antidiskriminační zákon), a nikterak se nedotýká otázek rovnosti mužů a žen, resp. je z hlediska rovnosti mužů a žen indiferentní.

Navrhovaná právní úprava se nijak netýká práv jednotlivých skupin obyvatel, upravuje obsahové náležitosti jednotlivých dokumentací bez ohledu na osobu žadatele, a proto neporušuje princip rovnosti mužů a žen ani zákaz diskriminace.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava upravuje rovněž zpracovávání osobních údajů, a to v souladu se zásadami jejich zpracování stanovenými obecným nařízením o ochraně osobních údajů, zejména zásadou účelového omezení, minimalizace a přesnosti.

Navrhovaná právní úprava nezvyšuje požadavky z hlediska ochrany soukromí a osobních údajů, neočekává se tedy negativní dopad. Předkladatel zpracovává posouzení vlivu na ochranu osobních údajů (DPIA).

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

Navrhovaná právní úprava plně respektuje zavedené standardy veřejné správy v České republice a není spojena se vznikem nových korupčních rizik.

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo předmětem korupčního rizika.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nemá žádný negativní dopad na obranu státu.

1. **Zhodnocení dopadů na rodiny, zejména s ohledem na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů**

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá negativní dopad na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále nemá negativní dopad ani na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhu mezi prací a rodinou a na mezigenerační a širší příbuzenské vztahy.

1. **Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Navrhovaná právní úprava nepředstavuje negativní územní dopady ani negativní dopad na územní samosprávné celky.

1. **Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)**

Navrhovaná právní úprava upravuje podrobnosti provozu a datového rozhraní portálu stavebníka a podrobnosti formy a způsobu vkládání projektové dokumentace a dokumentace pro povolení záměru, vedení evidence elektronických dokumentací, datovou strukturu, požadované formáty projektové dokumentace, formy a podmínky poskytování údajů z evidence elektronických dokumentací, dobu uchovávání údajů v evidenci elektronických dokumentací   
a datové rozhraní pro přístup do ní.

Portál stavebníka navržený ve smyslu zákona bude pro fyzické a právnické osoby tvořit digitální rozhraní pro přístup do dalších informačních systémů stavební správy a umožní činit digitální úkony, a to včetně přípravy těchto úkonů a odkazování na elektronické dokumenty   
v propojených informačních systémech evidencí podle zákona.

Celá digitalizace stavebního řízení a územního plánování je koncipována jako centralizované řešení, jenž pomocí shromažďovaných dat zjednoduší práci jak stavebním úřadům, tak   
i stavebníkům při sdílení dat. Předchází rovněž nutnosti opakovaného zadávání informací (např. statistické výkaznictví vs. klasifikace staveb vs. katastr nemovitostí a RÚIAN a jiné).

Digitalizace stavebního řízení přinese mimo časové úspory rovněž transparentnost, usnadnění sdílení či kompatibilitu pro všechny složky podílející se na přípravě, realizaci a kontrole stavebního řízení a úkonů s ním souvisejících, neboť bude vše přístupné na sdíleném úložišti.

**II. ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K § 1**

Tato vyhláška upravuje podrobnosti provozu informačních systémů stavební správy, kterými jsou portál stavebníka, evidence stavebních postupů, evidence elektronických dokumentací  
a informační systém identifikačního čísla stavby.

**K § 2**

Vyhláška upravuje informování účastníků řízení a dotčených osob digitálním způsobem pomocí emailu nebo pomocí zpráv přes mobilní telefon. Cílem je, aby se účastníci řízení   
a dotčené osoby co nejrychleji a nejsnadněji dozvěděli o uvedených informacích.

Jedná se pouze o fakultativní možnost způsobu informování účastníků, nejedná se o doručování. Pokud si účastník řízení nebo dotčená osoba zažádá v portálu stavebníka o informování, bude mimo jiné informována i uvedenými způsoby, avšak nebude krácena na svých právech vyplývajících z jiných právních předpisů.

**K § 3**

Do portálu stavebníka se přihlašují pouze fyzické osoby. Stejně tak jako se v současnosti používá občanský průkaz pro identifikaci osob NIA, řeší obdobné tzn. identifikaci fyzické osoby, která realizuje úkony. Nicméně pokud se bude do portálu stavebníka přihlašovat fyzická osoba, která bude zastupovat jinou osobu, ať už právnickou nebo fyzickou, bude jí umožněno vyplnit tzv. mandát (např. plnou moc) k jednotlivým úkonům.

**K § 4**

Maximální velikost digitálního úkonu (vložení dokumentu) je stanovena dostatečným způsobem tak, aby uživatelům nebránila činit digitální úkony ani v případech, kdy vkládají rozsáhlejší soubory. S ohledem na možnost předávání některých digitálních úkonů prostřednictvím informačního systému datových schránek je nutné omezit celkovou velikost v souladu s maximální velikostí datové zprávy.

Odstavec 1 se týká digitálního úkonu včetně příloh (bez dokumentace), které se vkládají do informačních systémů stavební správy. Velikost je omezena s ohledem na předpokládaný celkový objem dat v informačních systémech stavební správy.

Odstavec 2 se týká digitálních úkonů včetně příloh (bez dokumentace), které se vkládají do portálu, ale jsou předávány mimo informační systémy stavební správy do jiných informačních systémů a může být použito přenosu přes informační systém datových schránek. Velikost je omezena s ohledem na maximální velikost datové zprávy.

Odstavec 3 se týká nezapočítání velikosti dokumentace, které se vkládají do portálu, ale jsou předávány v rámci žádostí v informačních systémech stavební správy. Dokumentace se poskytují formou odkazu.

**K § 5**

Evidence stavebních postupů je podle § 267 odst. 2 písm. c) zákona jedním z informačních systému stavební správy. Je nezbytné upravit rozsah vkládaných údajů a stanovit rozsah metadat. Podle § 270 stavebního zákona slouží evidence stavebních postupů k ukládání podání a jiných písemností, rozhodnutí a jiných úkonů stavebního úřadu nebo dotčeného orgánu, informací o oprávněné úřední osobě nebo osobách. Popsané údaje ve vyhlášce odpovídají definici v zákoně. Evidence stavebních postupů je vedena jako samostatná evidence, která splňuje veškeré legislativní náležitosti, nebude integrovat žádnou externí spisovou službu stavebního úřadu nebo dotčeného orgánu.

**K § 6**

Evidence stavebních postupů je podle § 267 odst. 2 písm. c) zákona jedním z informačních systému stavební správy. Podle § 270 je nezbytné upravit způsob zaznamenávání úkonů a vkládání dokumentů, včetně přípustných formátů.

**K § 7**

Stanovuje se, že elektronické dokumentace se vkládají do evidence elektronických dokumentací v souboru informačního kontejneru, a to pomocí webového nebo datového rozhraní portálu stavebníka. Informační kontejner je definován ČSN EN ISO 19650-1 a v příloze vyhlášky je definován formát souboru.

Ustanovení stanovuje základní náležitosti a požadavky na uvedené soubory výkresů a dokumentů. Je nezbytné zachovat jednotné formáty výkresů a dokumentací, které jsou vkládány do elektronické dokumentace. Současně ustanovení uvádí náležitosti výkresů a dokumentů, které buď musí zpracovat projektant a těch, které může zpracovat kvalifikovaná osoba.

**K § 8**

Stanovují se požadované formáty elektronické dokumentace a současně maximální velikost analogového výkresu který se vkládá do evidence elektronických dokumentací. Tím je zaručeno, že stavební úřady a dotčené orgány jsou schopny s vloženým dokumentem   
v informačních systémech pracovat.

Maximální velikost analogového výkresu, který nemusí zpracovat projektant, je stanovena tak, aby stavební úřady byly schopny daný výkres převést do digitální podoby a vložit do evidence elektronických dokumentací. Všechny výkresy, které musí zpracovat projektant, jsou jen v digitální podobě, a proto není třeba upravovat maximální formát výkresu.

**K § 9**

Uvádí se, jakým způsobem se člení stavby a zařízení. Toto členění slouží pouze pro potřeby evidence staveb a zařízení v informačním systému identifikačního čísla stavby.

**K § 10**

Ustanovení uvádí, jaké údaje jsou zapisovány pro účely výkonu agendy. Ustanovení také definuje klasifikační systém staveb, který je uveden v příloze vyhlášky.

**K § 11**

Ustanovení upravuje způsob přidělování identifikačního čísla staveb.

Ustanovení dále řeší situace, kdy žádosti rozesílá žadatel v papírové podobě ve stejný čas. V papírové podobě může docházet k lidské chybě nebo k náhodě, že stavba je vícenásobně zaevidovaná nebo špatně identifikovaná žadatelem.

**K § 12**

Ustanovení uvádí dobu uchování údajů a na ně navázaných uzavřených spisů, dokumentů a dokumentací v rámci informačních systémů stavební správy.

**K § 13**

Účinnost je stanovena s ohledem na plnou použitelnost stavebního zákona a v souladu   
s § 9 odst. 2 zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.

**K příloze č. 1 a 2**

V příloze č. 1 je stanovena struktura a rozsah údajů, které se se vkládají do evidence stavebních postupů při podání žádosti o předběžnou informaci dotčeného orgánu.

V příloze č. 2 je stanovena struktura a rozsah údajů, které se vkládají do evidence stavebních postupů při podání žádosti o vyjádření nebo závazné stanovisko dotčeného orgánu.

Vzhled formulářů žádosti o předběžnou informaci dotčeného orgánu a žádosti o vyjádření nebo závazné stanovisko dotčeného orgánu ve fyzické podobě není stanoven. Žadatel musí při podání výše uvedených žádostí jak v digitální nebo fyzické podobě, ale splnit strukturu a rozsah předaných údajů stanovený touto vyhláškou.

**K příloze č. 3**

Tato příloha definuje, přípustné formáty vkládané do evidence stavebních postupů.

**K příloze č. 4**

Tato příloha definuje požadované formáty elektronické dokumentace a jejich součástí vkládané do evidence elektronických dokumentací.

**K příloze č. 5**

Tato příloha definuje údaje staveb a zařízení, které se zapisují v informačním systému identifikačního čísla stavby podle členění staveb a zařízení.

**K příloze č. 6**

Tato příloha definuje seznamy hodnot pro vybrané údaje staveb a zařízení.