

metodika

POSTUP PRO PODPORU STRATEGICKY VÝZNAMNÝCH INVESTIC A ZADAVATELŮ

Národní strategie veřejného zadávání
pro období let 2024–2028

2025



OBSAH

1.	Úvod	3
2.	Klíč k podpořeným strategicky významným investicím	5
3.	Checklist projektu	7
4.	Základní formy podpory	10
5.	Pravidla spolupráce	11
6.	Evaluace a úprava metodiky	15

Úvod

Národní strategie veřejného zadávání ČR, schválená Vládou ČR 21. 2. 2024, zahrnuje kapitolu 8.6. Podpora strategicky významných investic a zadavatelů. Jejím cílem je podpora specifické skupiny veřejných zakázek, jejichž plnění jsou v rámci České republiky jedinečná nebo které vyžadují zvláštní pozornost.

Zatímco standardní plnění mohou být podporována formou standardních nástrojů podpory a projektového řízení, jakož i obecně dostupných vzorů či metodik, u strategicky významných investic (SVI) je tato obecná asistenční nabídka zpravidla nedostatečná. V praxi se zadavatelé těchto projektů potýkají s dílčími otázkami, které jsou spojeny s unikátním postavením zadavatele nebo z jiného důvodu přesahují běžně dostupné znalosti či zkušenosti z jiných předchozích případů (např. zvláštní specifická rizika), zejména pokud nebyly dosud v rámci České republiky řešeny v rozhodovací ani výkladové praxi.

Strategicky významné investice mají zásadní význam pro ekonomický a sociální rozvoj regionu nebo celého státu. SVI jsou vnímány jako zásadní pro budoucnost České republiky a jsou součástí celkové architektury strategických investic, která zahrnuje oddělení rozpočtu strategických investic státu od běžného (ročního) rozpočtu.

Takové veřejné zakázky jsou ojedinělé svým rozsahem, komplexností projektu, kterého se týkají, finanční hodnotou investice, jejím významným dopadem na trh, zvýšeným rizikem ztráty financování, typem či schématem zadání (např. PPP), povahou a složitostí financování (např. zelené dluhopisy), přeshraničním charakterem nebo jinými mezinárodně-politickými aspekty, jakož i mimořádným zájmem na jejich včasném zajištění nebo dosažení zvýšené kvality z důvodu jejich významu pro další navazující plnění či pro zajištění investice ve veřejném zájmu.

Cílem je nabídnout zadavatelům SVI taková opatření, která jim zajistí specifickou, adresnou a cílenou podporu odpovídající potřebám a potenciálu těchto projektů působit jako motivátor pro dodavatele k rozvoji inovativních řešení, nabídnout plnění se zvláště přínosným řešením a zároveň zadavatele podpořit v dobré přípravě projektu s ohledem na zvýšený veřejný zájem na jejich úspěšné efektivní realizaci, a to napříč všemi fázemi projektového cyklu do ukončení realizace zakázky.

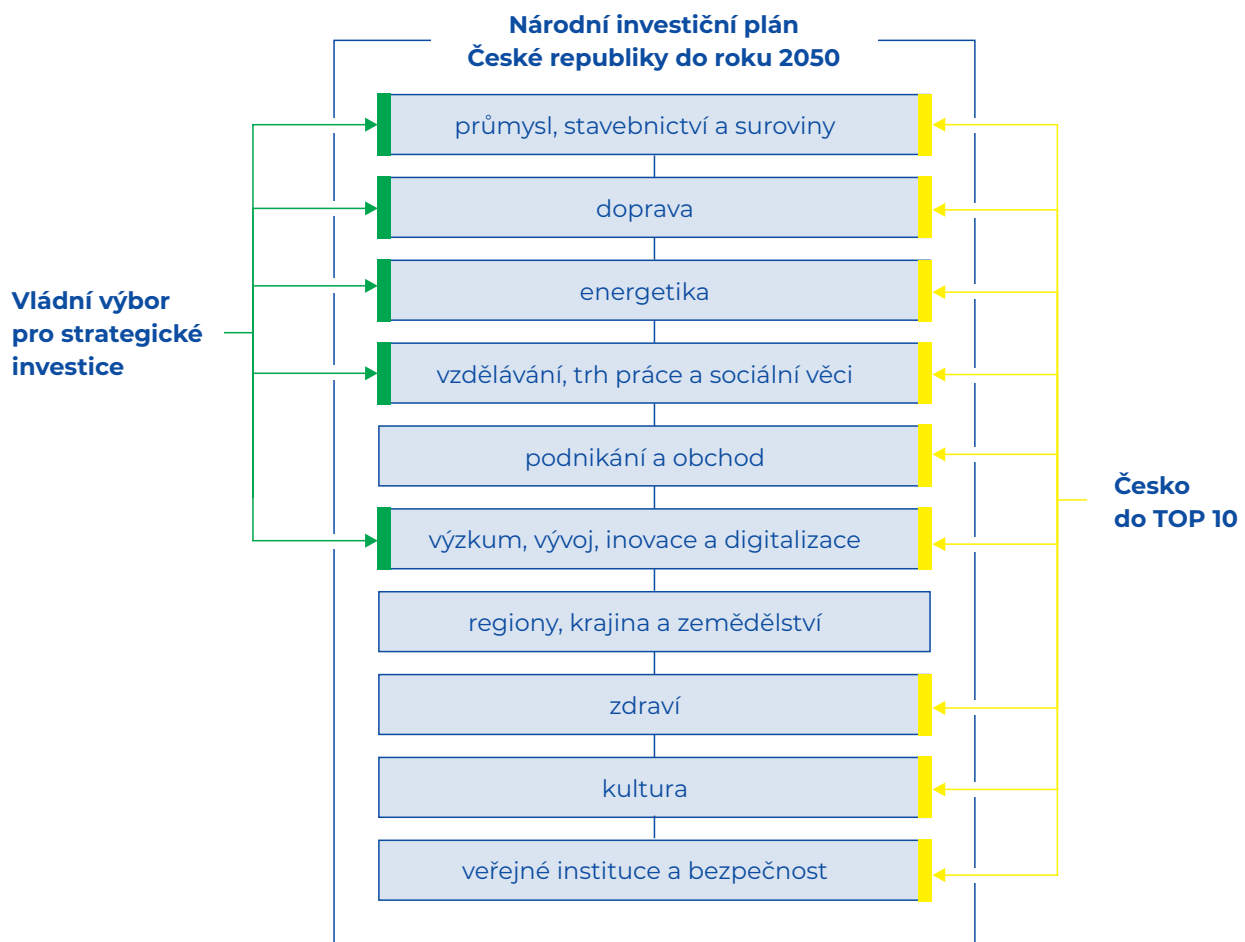
Metodika respektuje strategické dokumenty, jako Národní investiční plán, hospodářskou strategii Česko do TOP 10 a aktivity Vládního výboru pro strategické investice. Metodika zohledňuje již vytvořené hranice a oblasti, které vymezují strategicky významné investice.

¹ viz https://www.sovz.cz/wp-content/uploads/2024/01/nsvz_strategie_online-verze.pdf

KLÍČ K PODPOŘENÝM STRATEGICKY VÝZNAMNÝM INVESTICÍM

1. aspekt: OBLAST

Národní investiční plán České republiky do roku 2050 určuje strategické oblasti pro investice. Stanovené oblasti se pochopitelně prolínají i s dalšími státními iniciativami, např. s Vládním výborem pro strategické investice. Naopak Hospodářská strategie Česko do top 10 považuje odvětvový přístup za překonaný a soustředí se průřezově na lidský kapitál, strategickou infrastrukturu a industrializaci. Následující graf zachycuje definované oblasti jednotlivých iniciativ.



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat z Národního investičního plánu ČR do roku 2050, Vládního výboru pro strategické investice, hospodářské strategie Česko do top 10.

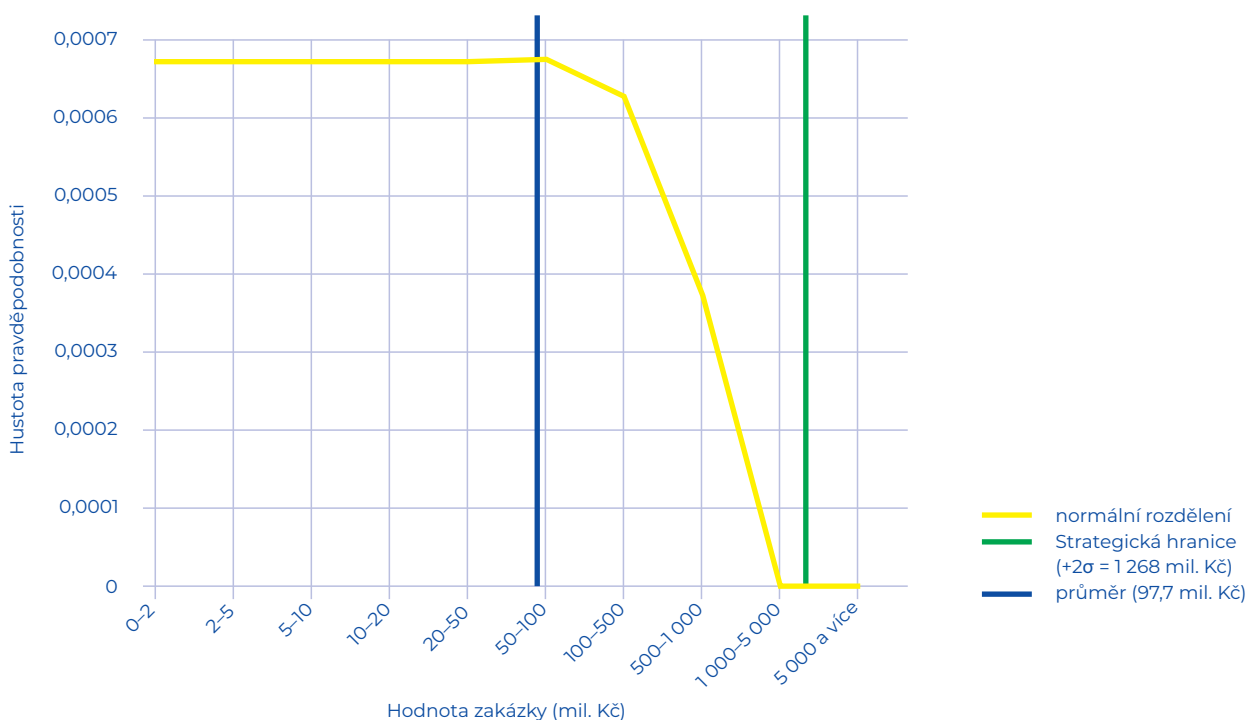
Z grafu vyplývá, že se iniciativy vyvinuté státem shodují na klíčových odvětvích. Strategie bude podporovat SVI směřující právě do těchto oblastí. K oblastem, na kterých se iniciativy shodují, je přidána ještě obrana a bezpečnost.

2. aspekt: HODNOTA

Za účelem většího vyfiltrování strategických projektů bylo jako jedno z klíčových kritérií zvoleno cenové hledisko. V souladu s Národním investičním plánem ČR 2020–2050 je cílem zaměřit se na investice, které mohou přinést zásadní kvalitativní změnu a podpořit dlouhodobý rozvoj ekonomiky. Pro veřejné zadavatele na úrovni resortů, krajů a statutárních měst byla stanovena minimální hodnota investice ve výši 50 milionů Kč. U infrastrukturních projektů Ministerstva dopravy je s ohledem na jejich rozsah a náročnost nastavena hranice 300 milionů Kč.

Pro potřeby Strategie jsme výpočtem určili částku 1,27 mld. Kč, od které je možné projekty považovat za strategické. Tato hodnota byla stanovena na základě dat z roku 2023 prostřednictvím výpočtu Gaussovy funkce. Hodnota 1,27 mld. Kč odpovídá přibližně 2,5 % všech veřejných zakázek a představuje statisticky výjimečný objem, který lze (pro tyto účely) metodicky označit jako strategický.

Gaussova křivka hodnot veřejných zakázek



Zdroj: Vlastní zpracování na základě dat z Informačního systému o veřejných zakázkách (ISVZ): Zadané VZ podle finančního rozmezí. Dostupné z: <https://isvz.nipez.cz/nastenky/statistiky-dle-zakladnich-kategorij/zadane-vz-podle-financiho-rozmezi>

3. aspekt: TYPY STRATEGICKÉHO VÝZNAMU

A.

Regionálního významu, kde je potenciální přínos investice pro region z hlediska zvýšení zaměstnanosti, ekonomického růstu, regionálního a infrastrukturního rozvoje;

B.

Národního významu, kdy se bude posuzovat, jak může investice přispět k národním cílům v oblastech jako je např. energetická nezávislost, vzdělání, zdravotnictví nebo digitalizace;

C.

Věcného významu

- kvalita a inovace v procesu zadávání veřejných zakázek,
- participace (PPP) a spolupráce,
- robotizace a automatizace, digitální a mobilní technologie,
- aspekty odpovědného veřejného zadávání (OVZ).



Zdroj: Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028. Dostupné z <https://mmr.gov.cz/getattachment/Microsites/NSVZ/Inspirace-ve-VZ/Strategie/Dokumenty/NSVZ-Strategie-cesky/NSVZ-STRATEGIE-CZ-online-verze.pdf.aspx?lang=cs-CZ&ext=.pdf>



Tyto 3 aspekty jsou rozhodující při výběru podpořeného projektu. Projekt musí obsahovat alespoň jeden z výše zmíněných aspektů.

CHECKLIST PROJEKTU

Tento checklist slouží jako nástroj pro počáteční ověření, že projekt je dobře připraven a má potenciál být úspěšně realizován v souladu s očekáváními a požadavky strategicky významných investic.

1. Definice projektu a cíle

- Je projekt jasně definován?
- Jsou stanoveny konkrétní, měřitelné, dosažitelné, relevantní a časově omezené cíle?
- Byla provedena studie proveditelnosti či Cost-benefit analýza?

2. Shoda s prioritami a strategickými cíli

- Odpovídá projekt charakteristikám strategicky významné investice dle této metodiky?
- Přispívá projekt k dosažení strategických cílů organizace?

3. Legislativní a regulační požadavky

- Byly zkontrolovány všechny legislativní a regulační požadavky relevantní pro projekt?
- Je projekt v souladu s platnými zákony a nařízeními?

4. Rozpočet a financování

- Je rozpočet projektu realisticky stanoven?
- Jsou zajištěny zdroje financování (včetně případného spolufinancování)?

5. Rizika a jejich mitigace

- Byla identifikována potenciální rizika spojená s projektem?
- Existuje plán pro mitigaci těchto rizik?

6. Zainteresované strany a komunikace

- Byly identifikovány všechny zainteresované strany?
- Je připraven plán komunikace s těmito stranami?

7. Zdroje a kapacity

- Jsou k dispozici potřebné zdroje (lidské, technologické, materiální)?
- Má projektový tým potřebné schopnosti a zkušenosti pro realizaci projektu?
- Jaké experty bude třeba zapojit?

8. Harmonogram projektu

- Je vypracován realistický časový plán projektu?
- Jsou v harmonogramu zohledněny všechny klíčové milníky?
- Je zpracován finanční harmonogram v návaznosti na fáze projektu?

9. Kritéria pro hodnocení úspěšnosti

- Jsou stanovena kritéria, podle kterých bude hodnocena úspěšnost projektu?
- Jak budou data sbírána a vyhodnocována?

10. Plán sledování a vyhodnocování

- Existuje plán pro průběžné sledování a vyhodnocování projektu?
- Jaké metody a nástroje budou použity pro monitorování pokroku a hodnocení výsledků?

Specifikace základních parametrů, jako jsou očekávané výstupy, cílové skupiny, odhadované náklady a přínosy, se stanoví dle checklistu. Každý projekt bude posouzen z hlediska efektivity realizování a jeho přínosů a vytvoření detailního časového harmonogramu pro realizaci projektu, včetně milníků a dílčích cílů.

ZÁKLADNÍ FORMY PODPORY

Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR) poskytuje běžnou podporu zadavatelům, jako je vydávání pokynů, metodik nebo vzdělávacích kurzů. Mimo standardní podporu se pro projekty SVIZ dále předpokládá specifická podpora zaměřena na jednotlivé dílčí otázky, např.:

- při volbě nejvhodnějšího způsobu zadání pro dané plnění,
- v průběhu samotného zadávacího postupu,
- při následné realizaci veřejné investice.

Podpora projektům SVIZ by měla být poskytována zejména formou

- **zapojení experta** angažovaného prostřednictvím MMR nebo zajištěného přímo z řad MMR, podle potřeby projektu a dohody se zadavatelem SVI, zejm.
 - formou pravidelných konzultací,
 - přímou účastí v pracovním týmu, popř. komisi,
 - ad hoc konzultací či analýzou k vybraným specifickým otázkám v dané oblasti
- podle potřeby zajištěním **dalších opatření** ze strany MMR, s cílem zvýšit právní a věcnou jistotu zadavatelů nebo podpořit argumentaci a transparentnost pro případ kontrol a dohledu, např.
 - vyjádření MMR coby gestora zákona,
 - zajištění podpory či zprostředkování konzultace s dalšími orgány nebo zahraničními experty,
 - zastřešení předběžné tržní konzultace s relevantními subjekty (profesními sdružení-

PRAVIDLA SPOLUPRÁCE

Zadavatelé, kteří chtějí využít nabízené podpory, kontaktují MMR nebo se přímo zapojí do aktivit Strategie. Dále mohou projevit zájem o účast v pilotních projektech, které budou realizovány v rámci Strategie, či se zapojí do Platformy veřejného zadávání pro sdílení zkušeností a příkladů dobré praxe.

Mezi MMR a organizacemi proběhne nastavení jasných pravidel pro spolupráci a komunikaci za realizaci projektů formou **memoranda**² – definice rolí a odpovědností jednotlivých stran včetně povinností expertů MMR (detailní plán zapojení expertů MMR, včetně počtu hodin v jednotlivých fázích projektu) vůči zadavatelům projektů. U zadavatelů projektu je nutná aktivní spolupráce, odborná zdatnost z pohledu ZZVZ, věcná stránka plnění. Dobrá otevřenost komunikaci, zájem o využití potenciálů SVIZ, podpora vedení organizace a připravenost k transparentnosti postupu.

Spolupráce zadavatele a MMR bude spočívat i v rámci průběžného sledování a hodnocení fází projektu a revizovatelnosti plánu, aby bylo možné včas identifikovat a řešit potenciální problémy od plánovaných cílů. Kooperace bude spočívat i v rámci průběžného sledování a hodnocení fází projektu, aby bylo možné včas identifikovat a řešit potenciální problémy od plánovaných cílů.

² Přesná pravidla spolupráce budou stanovena memorandem.

EVALUACE A ÚPRAVA METODIKY

Po ukončení pilotního období v roce 2025 bude provedeno vyhodnocení uplatňovaných postupů a metodiky. Na základě získaných zkušeností a výsledků vyhodnocení bude metodika upravena pro další období s cílem zlepšit její efektivitu a aplikovatelnost. Tato metodika bude sloužit jako podklad pro úvodní fázi podpory zadavatelům strategicky významných investic, a zároveň jako rámec pro vyhodnocení a úpravu postupů pro budoucí období.

Zdroje a související podklady:

- Ministerstvo dopravy ČR. Média a tiskové zprávy [online].
Dostupné z: [Ministerstvo dopravy ČR - Média a tiskové zprávy \(mdcr.cz\)](https://mdcr.cz)
- Vláda ČR. Vládní výbor pro strategické investice [online].
Dostupné z: [Vládní výbor pro strategické investice | Vláda ČR \(gov.cz\)](https://vlada.cz)
- Česko na křižovatce. Oficiální web projektu [online].
Dostupné z: [Česko na křižovatce \(ceskonakrizovatce.cz\)](https://ceskonakrizovatce.cz)
- Ministerstvo průmyslu a obchodu. Strategické projekty [online].
Dostupné z: [Strategické projekty | MPO \(gov.cz\)](https://mpo.cz)
- Vláda ČR. Národní investiční plán České republiky 2020–2050 [online].
Dostupné z: [Narodni-investicni-plan-CR-2020_2050.pdf \(gov.cz\)](https://vlada.cz)
- Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028.
Dostupné z: <https://mmr.gov.cz/getattachment/Microsites/NSVZ/Inspirace-ve-VZ/Strategie/Dokumenty/NSVZ-Strategie-cesky/NSVZ-STRATEGIE-CZ-online-verze.pdf.aspx?lang=cs-CZ&ext=.pdf>
- Zákon č. 416/2009 Sb. – Zákon o urychlení výstavby strategicky významné infrastruktury

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
2025