



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

TISKOVÁ KONFERENCE

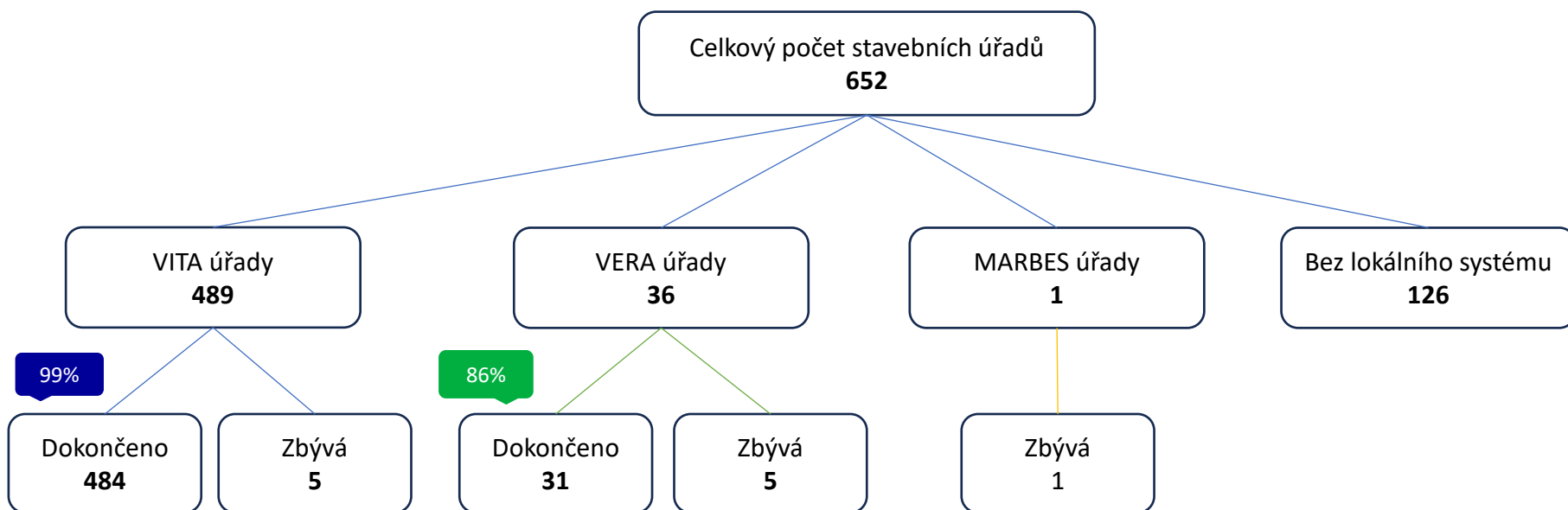
AUDIT DIGITALIZACE STAVEBNÍHO ŘÍZENÍ

Ing. Eva Pavlíková, vrchní ředitelka sekce IT

22. 05. 2025



TECHNOLOGICKÝ BYPASS



- **VITA** – 99% úřadů připojeno. Zbýlé jsou připravené na připojení v okamžiku potvrzení dokončení instalace VITA ze strany úřadu.
- **VERA** – Rollout z pohledu MMR kompletně dokončen. Pět úřadů je připojeno z pohledu MMR a dokončuje aktivaci VERA.
- **MARBES** – Úřad Mnichovo Hradiště. Není v tuto chvíli potvrzení o připravenosti ze strany úřadu.
- **Bez systému** – Používají exkluzivně ISSŘ nebo nemají žádné systémové řešení.



Byla zřízena pracovní skupina klíčových uživatelů - stavební úřady, profesní organizace a specialisté, první setkání proběhlo 14.5.2025

- Prioritizace a odhady náročnosti probíhají pravidelně před spuštěním vývoje
- Udržitelný vývoj probíhá ve dvou paralelních směrech
 - Funkční vylepšení, především pro uživatele
 - Technologická vylepšení, především pro stabilitu systému

Máme seznam funkcí k dopracování, společně s uživateli je budeme prioritizovat a instalovat v pravidelných dávkách, samozřejmě pod přísným testováním

Ukázka seznamu vylepšení

Název	Popis	Priorita	Náročnost
Fulltextové vyhledávání	Fulltextové vyhledávání na všech úrovních u každé položky	2	Střední
Možnost anonymního podání	Revize povinných polí u zakládání nového dokumentu.	2	Malá
Připojení služeb k listu vlastnictví	Změnit stávající napojení na katastr a využít ISZR služeb E238 a E332	1	Velká



- Pracovní skupina se setkává pravidelně, převážně online
- Skupina je rozdělená podle jednotlivých oblastí, tzn. ISSŘ a Portál stavebníka
- Dbáme na zastoupení klíčových uživatelů, kteří se systémem pracují pravidelně

Úřad nebo organizace	Zástupce
Magistrát Hlavního města Prahy	Ing. Markéta Vacínová
Pardubický kraj	Ing. Miroslav Vohlídal
Kraj Vysočina	Ing. Monika Kučerová
Magistrát města Teplice	Ing. Lenka Mirgová
Městský úřad Chodov	Jiří Čepelák
Městský úřad Jesenice u Prahy	Ing. Jan Hašek
Městský úřad Čáslav	Mgr. Klára Kuperová
Městský úřad Sedlčany	Marie Vašáková
Městský úřad Jaroměř	Měšťan Michal Ing.
Městský úřad Dolní Břežany	Jechová Šárka
Hospodářská komora	Hana Landová
Svaz průmyslu a dopravy	Jan Šebesta
Česká komora architektů	Jan Kasl
ČKAIT	Robert Špalek
DESU	Aleš Krupa



Vstupy do návrhu cílového řešení DSŘ

- **Výstupy ze sběru požadavků a potřeb uživatelů DSŘ**
 - Business požadavky
 - Návrh hlavních procesů stavebního řízení
 - Výstupy ze schůzek s účastníky řízení
- **Zákony**
 - Stavební zákon, č. 283/2021 Sb.
 - Zákon správní řád, č. 500/2004 Sb.
 - Vyhláška o dokumentaci staveb, č. 131/2024 Sb.
 - Vyhláška o podrobnostech provozu některých informačních systémů stavební správy, č. 190/2024 Sb.
- **Registr práv a povinností - Agenda Stavební řád, A14172**

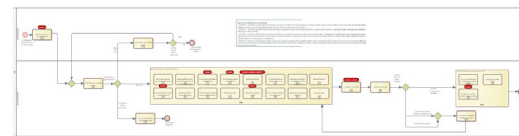




Výstupy k návrhu cílového řešení DSŘ

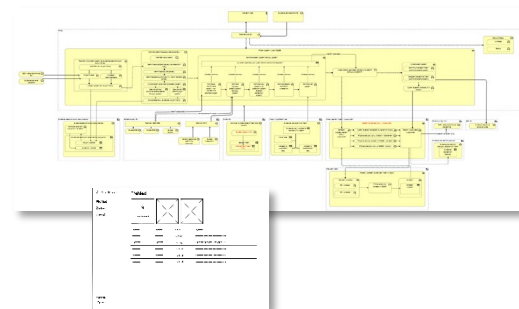
- **Business analýza**

- Konsolidace a provázání procesů z jednotlivých vstupů
- Mapping jednotlivých služeb a úkonů dle RPP včetně jejich popisu z RPP
- Zapracování integrace na další externí systémy (spisová služba, ISZR, KN...)



- **Business architektura**

- Návrh business struktury nového řešení včetně funkcionalit, zapojení dotčených aktérů a integrace systémů dle business požadavků
- Strukturální GAP analýza návrhu vůči RPP
- Roadmapa dodávek nového řešení DSŘ



- **GAP analýza** návrhu nového řešení vůči stavu aktuálního řešení DSŘ



CÍLOVÉ ŘEŠENÍ

**Byla zřízena pracovní skupina zástupců
úřadů i organizací, první setkání proběhlo
29.4.2025**

- Pracovní skupina je sestavena ze stavebních úřadů, profesních i zájmových organizací
- Pracovní skupina aktivně připomínkuje businessové zadání, které má k dispozici
- Bude se setkávat v pravidelném intervalu

Úřad nebo organizace	Zástupce
Magistrát Hlavního města Prahy	Ing. Markéta Vacínová
Pardubický kraj	Ing. Miroslav Vohlídal
Kraj Vysočina	Ing. Monika Kučerová
Magistrát města Teplice	Ing. Lenka Mirgová
Městský úřad Chodov	Jiří Čepelák
Městský úřad Jesenice u Prahy	Ing. Jan Hašek
Městský úřad Čáslav	Mgr. Klára Kuperová
Městský úřad Sedlčany	Marie Vašáková
Městský úřad Jaroměř	Měšťan Michal Ing.
Městský úřad Dolní Břežany	Jechová Šárka
Hospodářská komora	Hana Landová
Svaz průmyslu a dopravy	Jan Šebesta
Česká komora architektů	Jan Kasl
ČKAIT	Robert Špalek
Stavební úřad DESU	Martin Kozák
Svaz podnikatelů ve stavebnictví	Jiří Nouza
Praha 6	Jan Holický
MÚ Kyjov	František Lukl
Sdružení místních samospráv	Eliška Olšáková
Svaz měst a obcí ČR	



KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ

Neexistence analytického týmu
na straně MMR

Zpracovatel identifikoval **neexistenci analytického týmu na straně MMR**, který by byl schopen posuzovat dodané části systémů v reálném čase. Zpracovatel současně nebyl schopen posoudit faktické zapojení technického dozoru na straně MMR do projektu DSŘ. Zpracovatel dodatečně obdržel dílčí podklady k činnosti technického dozoru, z nichž vyplývá, že MMR bylo upozorňováno na několik kritických nedostatků projektu, především na poddimenzovanost osob zapojených do projektu na straně MMR.

- Posílení analytický tým v 1Q 2025
- Byla vytvořena pracovní skupina klíčových uživatelů zaměřená na cílové řešení, se zvláštním důrazem na stavební úřady a profesní organizace, setkání bylo 28. dubna 2025.

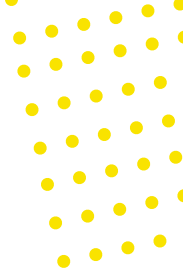
Neobsazení projektových rolí

Zpracovatel identifikoval, že **Projekty DSŘ neměly obsazeny některé role dané Metodikou projektového řízení MMR a procesy řízení projektu nebyly vedeny v souladu s touto Metodikou**. Zpracovatel v této souvislosti neobdržel žádné podklady zdůvodňující neobsazení rolí.

- Projektový management posílen v 1Q 2025
- Status meeting v týdenním intervalu
- Vznikl řídicí výbor podle standardů Ministerstva pro místní rozvoj, který vede Odbor projektového řízení



KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ



Nedodržení nejvýhodnější a legální
varianty dalšího postupu

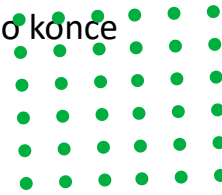
Zpracovatel identifikoval, že MMR po zrušení otevřeného zadávacího řízení k veřejné zakázce „Zajištění digitalizace stavebního řízení“ nepřistoupilo k zadání vývoje a implementace systémů DSŘ státním podnikům z jiných resortů (SPCSS, NAKIT), ačkoliv byla tato varianta hodnocena jako nejvýhodnější a rozhodně méně riziková. Dle tvrzení MMR byla důvodem nemožnost uvedených státních podniků zavázat se k požadovanému plnění v požadovaných termínech, což mělo vyplynout z osobních schůzek.

- NAKIT se soustředí na zpracování obchodního zadání a funkčních specifikací pro cílové řešení.
- DESU analyzuje potřeby hlavních uživatelů.
- SPCSS se zapojí do správy a podpory hardwarových komponentů.

Požadavky zákona o informačních
systémech veřejné správy

Zpracovatel identifikoval několik pochybení týkajících se povinností ve vztahu k DIA plynoucích ze ZoISVS, když ze strany MMR především nebyla před zahájením poskytování služby předložena provozní dokumentace, a nebylo tak posouzeno, zda IS odpovídá jeho projektu v podobě, v jaké k nim bylo učiněno souhlasné vyjádření OHA. V této souvislosti proto ani nemohl být splněn požadavek na zahájení poskytování služby ISVS až po souhlasném vyjádření DIA, současně též nebyly splněny požadavky na zkušební provoz – nebyl oznámen termín zahájení či DIA nebyla informována o jeho průběhu.

- Všechny dokumenty odeslány. Kladné stanovisko Odboru Hlavního architekta pro stávající řešení DSŘ již obdrženo. Kladné stanovisko k Bypassu očekáváme 27.5. Jedno Kolaudační rozhodnutí pro Digitalizaci stavebního řízení včetně Bypassu očekáváme do konce června 2025.





KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ

Informační systémy kritické
informační infrastruktury a požadavky
zákonu o kybernetické bezpečnosti

Zpracovatel identifikoval, že **ISVS zajišťující DSŘ nesplňují všechny zákonné požadavky kladené na informační systémy kritické informační infrastruktury a požadavky kladené ZoKB a jeho vyhláškami.**

- Intenzivně hledáme nové kolegy na pozice manažera KB a architekta KB.
- V rámci systemizace plánujeme od 1.7.2025 vytvořit oddělení, které bude zahrnovat 4 specialisty.

Portál stavebníka

Zpracovatel identifikoval, že **smlouva byla uzavřena formou bodyshoppingu, bez ujednání konkrétního rozsahu předmětu plnění.** V souladu se smlouvou měla realizace předmětu plnění probíhat na základě jednotlivých písemných požadavků na plnění specifikovaných v požadavcích zasílaných prostřednictvím e-mailových zpráv. Rozporné však smlouva stanovovala, že MMR mohlo vyzyvat k poskytování plnění na základě požadavku prostřednictvím e-mailu nebo telefonicky. Uvedené mohlo mít za následek dodání systému v neuspokojivé formě, když požadavky nebyly předem řádně stanoveny.

- Měníme podmínky a výběrová kritéria dynamického nákupního systému (tzv. DNS), např. pro Portál stavebníka, aby důrazně zohlednil kvalitu dodavatele



KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ

Zpracovatel identifikoval, že **MMR nepřikročilo k uplatnění práv z vadného plnění**, ačkoliv mohlo dle smlouvy uplatňovat vady plnění bez ohledu na to, kdy takovou vadu zjistilo nebo mohlo zjistit. Strany sjednaly, že MMR je oprávněno i po převzetí plnění uplatňovat práva z vady, která byla zjistitelná, ale nebyla zjištěna při převzetí, včetně uplatnění jednoleté záruky ode dne podpisu akceptačního protokolu.

Zpracovatel identifikoval, že **plnění bylo v plném rozsahu akceptováno bez výhrad. Na základě smlouvy tak mělo být plněno řádně a včas, přičemž plnění mělo vzhledem k akceptaci bez výhrad odpovídat smluvním a legislativním požadavkům.** Zpracovatel v této souvislosti identifikoval nesoulad v daňových dokladech, když daňový doklad za vývoj systému v únoru 2024 obsahoval nepodepsaný akceptační protokol s částkou za 350 člověkodní. **Duplicitní akceptační protokol za stejné období a plnění, podepsaný již oběma smluvními stranami, byl vystaven na 377 člověkodní, a tedy i na vyšší částku. Dle zjištěného nesouladu vyplývá, že rozdíl byl o 232 441 Kč vyšší a překročil by maximální sjednanou částku dle smlouvy.**

- Od 1.1.2025 vznikla samostatná sekce IT, od 15.3.2025 je ředitel IT sekce, nyní probíhá transformace s důrazem kvalitu dodávek, nákup a řízení dodavatele s účinností od 1.7.2025.
- Posilujeme také věcný tým v Sekci výstavby a veřejného investování, akcent role Product Ownera
- Od 1.5.2025 jsme způsob kontroly dodavatelů, nyní máme 3-úrovňový systém vykazování, od 1.6.2025 připravujeme technické řešení pro zadávání práce, systém tzn. Youtrack.



KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ

Změna architektury a zrušení
soutěžních dialogů

Zpracovatel identifikoval, že **nelze poskytnout odpověď na otázku, zda bylo nutné měnit koncepci architektury**, což je důvod zrušení 3 soutěžních dialogů a zahájení jednoho otevřeného řízení. Odpověď na tuto otázku by měla poskytnout technická část auditu.

- V tuto chvíli čekáme na výsledky technologického auditu, kde poskytujeme maximální součinnost, které nám pomohou porozumět tomu, jak je původně navržená architektura k jakémukoliv dalšímu využití

Dynamický nákupní systém – zajištění
ICT odborných rolí

Zpracovatel identifikoval, že při zavádění DNS a zadávání dílčích veřejných zakázek v něm **byly shledány jen dílčí nedostatky bez vlivu na zákonnost takového postupu**.

Nahrazení koncepce pořízení komplexního informačního systému DSŘ v otevřeném řízení od jednoho dodavatele, nakupováním jednotlivých rolí IT specialistů prostřednictvím DNS však s sebou nese řadu rizik.

Tato část posouzení může být doplněna zjištěním a závěry technické části auditu.

Hlavními riziky poptávání rolí jsou řízení vývoje osobami bez odpovídajících zkušeností (MMR nyní samo nese odpovědnost za řízení vývoje celého systému), **nejasnosti ohledně licencí** (není zřejmé, jakým způsobem MMR aktuálně zajišťuje potřebné licence ke Standardnímu SW, který má být součástí systému) a **chybějící odpovědnost za kvalitu celku** (MMR od dodavatelů nepožízuje ucelené dílo, ale pouze personální kapacity).

- Aktuálně diskutujeme jakou formou bude vypsaná nová soutěž na cílové řešení