

Dotaz:

Na základě zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů žádám o sdělení, zda je možné vypsát stavební řízení, když není právně dokončené územní řízení z důvodů odvolání se vyloučeného účastníka řízení.

Odpověď:

K Vaší žádosti je nezbytné uvést, že dle § 2 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím mají povinné subjekty, kterým je i MMR, povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti. Předmětem Vašeho dotazu není dotaz směřující k působnosti MMR, proto nelze tento Váš dotaz považovat jako žádost o informaci podle InfZ.

MMR podle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů, zabezpečuje mimo jiné informační a metodickou pomoc vyšším územně samosprávným celkům, městům, obcím a jejich sdružením a není oprávněno k poskytování rad a stanovisek a pouze v obecné rovině přijímá stanoviska k jednotné aplikaci předpisů stavebního práva směřovaná právě uvedeným subjektům veřejné správy. MMR se může vyjádřit pouze v obecné rovině, neboť mu nepřísluší vyjadřovat se ke konkrétním řízením, výkladovým problémům, ani jinak zasahovat do působnosti stavebních nebo jiných úřadů.

Následující stanovisko je proto pouze obecně vyjádřeným právním názorem pro aplikaci ustanovení právního předpisu v působnosti MMR.

K Vašemu dotazu lze v obecné rovině uvést, že k zahájení stavebního řízení není překážkou dosud probíhající územní řízení, neboť dle § 44 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jako „správní řád“), je řízení o žádosti zahájeno dnem, kdy žádost nebo jiný návrh, kterým se zahajuje řízení, došel věcně a místně příslušnému správnímu orgánu.

Nicméně se jedná pouze o zahájení takového řízení, nikoliv o vedení řízení, neboť na základě právní úpravy obsažené v zákoně č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, lze konstatovat, že absence pravomocného a vykonatelného rozhodnutí v územním řízení může být překážkou k vydání rozhodnutí ve stavebním řízení, neboť dle § 110 odst. 2 písm. b) stavebního zákona k žádosti o stavební povolení musí žadatel připojit též územní rozhodnutí nebo veřejnoprávní smlouvu územní rozhodnutí nahrazující anebo územní souhlas; pokud je jejich vydání vyžadováno a nevydal je stavební úřad příslušný k povolení stavby.

Současně stavební úřad v souladu s § 111 stavebního zákona přezkoumává, zda podaná žádost a připojené podklady jsou mimo jiné v souladu s územním rozhodnutím nebo veřejnoprávní smlouvou územní rozhodnutí nahrazující anebo územním souhlasem. Základní princip rozhodování o stavbách je založen na zásadě, že stavba musí být nejdříve umístěna a následně se povoluje.