V kontextu přípravy programového období politiky soudržnosti EU po roce 2028 a víceletého finančního rámce územní partneři podporují zachování této politiky jako silné investiční politiky EU, která přispívá k vyrovnávání hospodářských a sociálních rozdílů evropských regionů a k jejich konkurenceschopnosti při uplatňování územního přístupu (*place-based approach*) a principu partnerství. Územní partneři vyzývají vládu ČR a MMR-NOK a další resorty, aby se při vyjednávání podoby budoucího programového období zasazovaly o zachování politiky soudržnosti jako základního pilíře víceletého finančního rámce s dostatečnou alokací. K tomu vydávají následující stanovisko:

**Stanovisko územních partnerů k budoucnosti kohezní politiky po roce 2028**

Územní partneři ČR:

1. upozorňují, že regionální a potažmo kohezní politika je základní součástí DNA celé EU. Je založena na principech multiúrovňového řízení partnerství a subsidiarity – sdílené řízení, což ji činí základním stavebním kamenem evropské integrace, proto musí být kohezní politika EU dostupná pro všechny evropské regiony;
2. zdůrazňují, že intervence v rámci regionální politiky EU a kohezní politiky jsou jedním z mála nástrojů EU, které mají přímý, konkrétní a hmatatelný pozitivní dopad na kvalitu života občanů, a to prostřednictvím tisíců konkrétních projektů, jež jsou realizovány po celé Evropě, a tím mají možnost pozitivně ovlivnit jejich celkový postoj k EU v současné době, kdy její popularita významně klesá;
3. si jsou vědomi, že EU čelí řadě globálních výzev, nicméně upozorňují, že omezení významu regionální politiky může ohrozit pozitivní vnímání EU občany, a tím ohrozit existenci EU jako takové. Kromě toho upozorňují, že většinu globálních výzev je potřeba řešit spíše z regionální a místní úrovně, než podporou nadnárodních korporací, protože právě vyvážená podpora tvorby prostředí a podmínek pro rozvoj, jak lokálně stabilizovaných firem udržujících sociální a ekonomickou stabilitu regionu, tak zároveň také flexibilních a kreativních místních a regionálních firem a startupů, může Evropě přinést jak stabilitu, tak zvýšení konkurenceschopnosti a zlepšení pozice EU jako globálního hráče ve světě, která již několik desítek let (dle dat OECD) upadá;
4. zdůrazňují, že konvergence regionů EU je předpokladem silné a robustní EU, a proto je nutné pro kohezní politiku zajistit odpovídající rozpočet v rámci příštího víceletého finančního rámce, aby bylo možné řešit zásadní výzvy, kterým čelí regiony EU, včetně demografických změn, zelené a digitální transformace a regionálních rozdílů. Nadále podporují politiku soudržnosti jako živé ztělesnění evropské solidarity, kde žádný region nebo oblast v Unii není opomenuta nebo vyloučena z financování. Politika soudržnosti 2028+ musí i nadále zahrnovat všechny regiony Evropy na základě soudržného, individuálně uzpůsobeného a potřebně orientovaného přístupu. Všechny druhy regionů si zaslouží podporu při řešení konkrétních problémů, kterým čelí;
5. upozorňují, že vzhledem k tomu, že každá země a území má vlastní unikátní potenciál, je neodpovědné ho pro naplňování Evropských cílů a konkurenceschopnosti nevyužít (jak upozorňuje ve zprávě Reflection Group zřízená EK). Je proto velmi užitečné a důležité nejen použít princip provádění dle místních podmínek (place-based approach), ale též tento reálný unikátní potenciál správně vyhledat a určit způsob jeho rozvíjení. Tento potenciál je třeba vnímat z celosvětového pohledu, a nejen z vnitroevropského. Politika soudržnosti by měla i nadále přispívat k využívání výhod jednotného trhu, podporovat řádnou správu věcí veřejných a účinnost správy.

Pro zvýšení konkurenceschopnosti EU jako celku je využití veškerých potenciálů jednotlivých území mnohem efektivnější, než přímá podpora některých vybraných sektorů a korporátních firem. Přímá podpora vybraných sektorů řeší problém pouze daného sektoru v daném okamžiku a nemůže vytvořit podmínky pro dlouhodobý komplexní rozvoj a udržitelnou konkurenceschopnost EU;

1. proto zdůrazňují, že pokud chce EU úspěšně čelit současným a budoucím výzvám a poskytovat občanům přidanou hodnotu pro jejich životy, musí minimálně zachovat současné postavení regionální a kohezní politiky a alokovat na ni obdobný poměr finančních prostředků Víceletého finančního rámce jako doposud. Za velmi důležité považují to, aby regionální a kohezní politika vzhledem ke svému významu měla adekvátního garanta ve struktuře Evropské komise, tedy samostatné Generální ředitelství Evropské komise pro regionální a městskou politiku, obdobně jako doposud;
2. požadují, aby politika soudržnosti, která je rozvíjena společně s regiony, byla prováděna regiony pro regiony v regionech. Staví se proti jakémukoliv posunu k centralizovanějšímu přístupu nebo oslabení role a odpovědnosti regionů. Aby byly evropské politiky a iniciativy účinné a trvalé, potřebuje EU skutečné zapojení regionálních subjektů, které jsou nejvhodnější institucionální úrovní pro plánování a provádění územních politik. Jakýkoli centralizační přístup by nedokázal dosáhnout hospodářské, sociální a územní soudržnosti, ohrozilo by to rovnováhu evropské víceúrovňové struktury správy jako celku;
3. upozorňují, že politika soudržnosti by se měla zaměřit na svůj schválený a úspěšný přístup jako dlouhodobý investiční a strukturální nástroj k posílení konkurenceschopnosti, výzkumu, inovací, zelené a digitální transformace a odolnosti vůči změně klimatu, jakož i sociálnější Evropy. Regionům musí být poskytnuta flexibilita, aby mohly definovat nejvhodnější investice a nástroje v terénu, které přispějí ke společnému souboru cílů budoucí politiky soudržnosti. Jsou otevřeni diskusi o dalším posílení orientace politiky soudržnosti na výsledky tam, kde to bude vhodné;
4. podotýkají, že finanční nástroje by měly být ve větší míře využívány spolu s granty, aby se zvýšila účinnost fondů EU, zejména v oblastech se silným potenciálem hospodářské návratnosti. Tam, kde je to vhodné, mohou finanční nástroje zlepšit udržitelnost investic, ale musí být navrženy tak, aby doplňovaly regionální potřeby, aniž by zvyšovaly nerovnosti. Jejich používání musí být podpořeno jednoduchou, stabilní a předvídatelnou legislativou, která minimalizuje administrativní zátěž pro správce fondů, finanční zprostředkovatele a příjemce;
5. zdůrazňují že, kohezní politika musí být efektivnější, a proto musí být jednodušší, flexibilnější a méně svázaná dodatečnými podmínkami. Musí umožňovat kreativitu v naplňování, tak aby v maximální míře reagovala na podmínky v území a využívala jeho unikátní potenciál. Pokud se mají vytvářet synergie v naplňování, nelze vytvářet obecné šablony svazující implementaci! Kohezní politika musí získat mnohem významnější regionální a místní rozměr a nelze ji svazovat tematickou koncentrací a dodatečnými podmínkami směřujícími k naplnění jiných politik EU, na které byly vytvořeny jiné nástroje, naopak je potřeba, aby i ostatní nástroje získaly územní rozměr tak, aby se nesnížil význam regionální politiky v EU. To se týká též podpory rozvoje venkova v rámci zemědělského fondu;
6. uznávají, že vzhledem k současným problémům, kterým EU čelí, a nutnosti opětovného nastartování konkurenceschopnosti je třeba, aby kohezní politika prošla určitou transformací, tak aby převáděla strategické reformy do území, ale zároveň též zajišťovala stabilitu a předvídatelnost prostředí pro všechny aktéry. K tomu je třeba zajistit flexibilitu v naplňování cílů a reforem dle místních podmínek (*place-based approach*) a namísto procentuálně stanovené tematické koncentrace a dodatečných podmínek využít strategický přístup. Jako efektivní se jeví zejména princip integrovaných územních investic a nástrojů, a to na všech úrovních územní správy;
7. upozorňují, že pokud chce EU dosáhnout větší konkurenceschopnosti a zvýšení svého globálního významu, potřebuje namísto jednotlivých sektorových cílů a strategií jasnou komplexní vizi budoucnosti EU. Na základě této vize by pak měl být stanoven cíl a vytvořena komplexní strategie, která bude respektovat vazby a dopady mezi jednotlivými sektory. Je třeba jasně analyzovat a vnímat to, jaké dopady má realizace každé politiky na jiné sektory a politiky včetně dopadů do území. Tato komplexní strategie je nezbytná pro vytváření efektivních reforem celé EU a následně pro vytváření efektivně zacílených národních a územních strategii dle místních podmínek a potenciálu;
8. zdůrazňují, že pro realizaci nejen kohezní, ale jakékoli politiky EU, je třeba vytvořit dostatečnou a kvalitní administrativní, politickou a realizační kapacitu, a to na všech úrovních, včetně té nejnižší, tj. projektových manažerů, lokálních politiků a realizátorů projektů. Kvalita provádění je fatálně závislá na kvalitě znalostí a schopností všech zúčastněných, proto je potřeba jejich vzdělávání a získávání praktických zkušeností věnovat náležitou pozornost;
9. podotýkají, že pro rozvoj EU jako celku je třeba věnovat významnou pozornost přeshraniční spolupráci, která zásadně napomáhá propojování Evropy a také meziregionální a nadnárodní spolupráci.

*Toto stanovisko schválili zástupci územních partnerů na svém jednání 15.10.2024 v Mělníku*