



Termín konání společného jednání a veřejného projednání

Metodické sdělení odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen „ministerstvo“) objasňuje, v jakých termínech lze konat společné jednání a veřejné projednání územně plánovací dokumentace po jejich oznámení.

Podle zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „SZ“), se ve společném jednání a veřejném projednání projednává totožný návrh územně plánovací dokumentace. Společné jednání a veřejné projednání může probíhat v odlišných dnech nebo v jeden den a v některých případech lze obě jednání i spojit.

Podle § 94 odst. 1 SZ pořizovatel oznámí místo, dobu konání **společného jednání** a adresu uložení návrhu územně plánovací dokumentace v národním geoportálu územního plánování jednotlivě dotčeným orgánům a podle typu dokumentace obcím, krajům, krajskému úřadu, ministerstvu či Ministerstvu obrany. Podle § 94 odst. 2 SZ se společné jednání koná nejdříve 15 dnů, nejpozději však 30 dnů od oznámení. Oznámení se doručuje jednotlivě do datové schránky.

Podání orgánu veřejné moci je považováno za doručené, když je dokument dodán do datové schránky úřadu. Nezáleží na tom, kdy ho úřad otevřel a neuplatní se fikce doručení desátým dnem ode dne, kdy byl dokument dodán do datové schránky. Ministerstvo při tom vychází ze sdělení Ministerstva vnitra: <https://mv.gov.cz/clanek/poskytnuti-informace-stanovisko-k-zadosti-okamzik-doruceni-datove-zpravy-organu-verejne-moci.aspx>), kde se uvádí mj. následující:

„Dokument zaslaný orgánu veřejné moci prostřednictvím datové schránky (myšleno podání) je oproti tomu považován za doručený (§ 37 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění) již okamžikem dodání dokumentu do datové schránky úřadu. V tomto případě se neuplatní ustanovení § 17 odst. 3 zákona č. 300/2008 Sb., které se týká doručování dokumentů orgánů veřejné moci. Uvedený názor týkající se určení okamžiku doručení dokumentu dodaného do datové schránky orgánu veřejné moci potvrdil i poradní sbor ministra vnitra ke správnímu řádu ve svém závěru č. 84 ze zasedání konaného dne 14. 12. 2009. Úplná znění dosud vydaných závěrů poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správního trestání uspořádané po jednotlivých rocích naleznete zde: <https://www.mvcr.cz/clanek/zavery-poradnihosboru-ministra-vnitra-ke-spravnimu-radu-a-spravnimu-trestani.aspx>. Závěr č. 84 je shodně odůvodněn tím, že činí-li fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba úkon vůči správnímu orgánu (orgánu veřejné moci), uplatní se § 37 odst. 5 zákona č. 500/2004 Sb., podle kterého je podání učiněno dnem, kdy došlo příslušnému orgánu. Argumentováno je systematikou zákona č. 300/2008 Sb., když § 17 zákona upravuje pouze doručování dokumentů orgánů veřejné moci prostřednictvím datové schránky a § 18 zákona následně provádění úkonů vůči orgánům veřejné moci prostřednictvím datové schránky, při němž se aplikuje § 37 odst. 5 správního řádu.“

Podle § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu se nezapočítává se do běhu lhůty den, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty, tedy k dodání do datové schránky příjemce.

Společné jednání se může konat 16. až 30. den ode dne dodání oznámení do datové schránky. Den dodání do datové schránky bude nejčastěji shodný se dnem odeslání pořizovatelem, v ojedinělých případech však k dodání může dojít až několik dní po odeslání. Nedoporučuje se proto směřovat společné jednání na „začátek“ uvedené lhůty, ale raději do její druhé poloviny.

Veřejné projednání se podle § 96 odst. 3 SZ koná nejpozději třicátý den ode dne doručení veřejné vyhlášky, kterou se oznámí místo a doba konání veřejného projednání a místa, kde je možné do návrhu územně plánovací dokumentace a vyhodnocení vlivů, zpracovává-li se, nahlédnout.

Podle § 25 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, se doručení veřejnou vyhláškou provede tak, že se písemnost, popřípadě oznámení o možnosti převzít písemnost, vyvěsí na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje; na písemnosti se vyznačí den vyvěšení. Písemnost nebo oznámení se zveřejní též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost považuje za doručenou, byla-li v této lhůtě splněna i povinnost podle věty druhé.

Zároveň je třeba uplatnit § 172 odst. 3 správního řádu, který se věnuje postupu při přijímání návrhu opatření obecné povahy, a podle kterého dobu a místo konání veřejného projednání správní orgán oznámí na úřední desce nejméně 15 dnů předem; oznámení zveřejní též na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních obvodech se má opatření obecné povahy týkat.

Důvodová zpráva k § 96 odst. 3 SZ mj. uvádí: *Veřejná vyhláška je doručena 15. dnem po dni jejího vyvěšení na úřední desce pořizovatele (§ 25 správního řádu). Podle § 172 odst. 3 správního řádu musí být veřejné projednání oznámeno nejméně 15 dnů předem. Z toho vyplývá, že se může konat nejdříve 30 dnů ode dne vyvěšení veřejné vyhlášky. Nejzazší lhůta konání veřejného projednání je pak 30. den ode dne doručení veřejné vyhlášky (tj. 45. den ode dne jejího vyvěšení na úřední desce pořizovatele). Termín konání veřejného projednání stanoví pořizovatel po dohodě s určeným zastupitelem. Zákon neřeší, zda bude pořizovatel termín konzultovat také s projektantem, který by se měl veřejného projednání taktéž účastnit.*

Pro použití § 172 odst. 3 správního řádu svědčí též rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 8. 2016, čj. 6 As 231/2015-44, ve kterém se Nejvyšší správní soud přiklonil k výkladu ve prospěch adresátů veřejné správy, a tedy pro lhůtu delší.

Zároveň ministerstvo dovozuje, že oznámeno je až doručení veřejné vyhlášky, nikoliv jejím vyvěšením. Od oznámení by měl uběhnout časový úsek 15 dnů, přičemž den doručení veřejné vyhlášky se do této lhůty nezapočítává.

Pro konání veřejného projednání je třeba uplatnit rozmezí 16. až 30. den od doručení veřejné vyhlášky oznamující veřejné projednání. Doručení nastává 15. dnem od vyvěšení veřejné vyhlášky. **Veřejné projednání se tedy může konat v rozmezí 31. až 45. den od vyvěšení veřejné vyhlášky.**

[illegible]

K oznamování společného jednání a veřejného projednání se vztahuje i § 93 odst. 5 SZ, který určuje pořizovateli lhůtu 7 dnů po kladném vyhodnocení návrhu územně plánovací dokumentace pro zveřejnění návrhu územně plánovací dokumentace a vyhodnocení vlivů, zpracovává-li se, v národním geoportálu územního plánování a vystavení k nahlédnutí, oznámení místa a doby konání společného jednání a oznámení veřejného projednání veřejnou vyhláškou. Zatímco zveřejnění v národním geoportálu územního plánování a oznámení společného jednání je v určené lhůtě možné, doručení veřejné vyhlášky oznamující veřejné projednání nelze ve lhůtě 7 dnů splnit, protože doručeno je až patnáctým dnem po vyvěšení. Lhůta je pořádková, není spojena s žádnou sankcí.



Aby se mohlo společné jednání a veřejné projednání územně plánovací dokumentace konat v jeden den, musí být společné jednání oznámeno později, než je vyvěšena veřejná vyhláška oznamující veřejné projednání. Společné jednání a veřejné projednání územně plánovací dokumentace lze konat v jeden den pouze za předpokladu, kdy veřejná vyhláška, kterou se oznamuje místo a doba konání veřejného projednání, bude vyvěšena např. 1. den lhůty podle § 93 odst. 5 SZ a oznámení o době a místě konání společného jednání bude doručeno 2. až 7. den lhůty podle § 93 odst. 5 SZ.

V souvislosti s oznamováním veřejného projednání je třeba upozornit na povinnost vyplývající z § 42 SZ, podle kterého oprávněný investor může požadovat, aby byl o úkonech orgánu územního plánování při projednání návrhů územně plánovací dokumentace a územních opatření vyrozuměn jednotlivě. Pořizovatel tedy má **povinnost v den vyvěšení veřejné vyhlášky zaslat příslušným oprávněným investorům jednotlivě vyrozumění, že byla vyvěšena veřejná vyhláška.** Na oprávněné investory se nevztahuje doručení okamžikem, kdy je jim dodáno oznámení do datové schránky, ale uplatní se u nich fikce doručení desátým dnem ode dne, kdy byl dokument dodán do datové schránky. Na rozdíl od dotčených orgánů však na doručení oprávněnému investorovi není vázána žádná specifická lhůta. Oznámení oprávněnému investorovi je informační povinnost, ale nejsou na ni vázány žádné procesní kroky. Vyrozumění zasláné oprávněnému investorovi proto lhůtu pro konání veřejného projednání ani společného jednání nijak neovlivní.

Dále je třeba upozornit na povinnost vyplývající z § 25 odst. 3 správního řádu, týkající se řízení, ve kterém se veřejnou vyhláškou doručuje ve správních obvodech několika obcí. Pokud se návrh územně plánovací dokumentace týká dalších obcí (např. návrh zásad územního rozvoje týkající se obcí v kraji), zašle pořizovatel veřejnou vyhlášku nejpozději v den vyvěšení též příslušným obecním úřadům, které mají povinnost písemnost bezodkladně vyvěsit na svých úředních deskách na dobu nejméně 15 dnů. Vyvěšení na úředních deskách těchto obcí nemá vliv na běh lhůt pro veřejné projednání, lhůta pro konání veřejného projednání závisí na vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce pořizovatele.

Vydáno 19. 9. 2025.