

**Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Odbor evropských záležitostí**

Č.j. 20657/2008-29



**Zpráva
o plnění úkolů v oblasti
hospodářské, sociální a územní soudržnosti
za II. čtvrtletí 2008**

23. října 2008

ÚVOD.....	3
I. IMPLEMENTACE KOHEZNÍ POLITIKY.....	4
1. Strategie kohezní politiky	4
2. Implementace hospodářské a sociální soudržnosti.....	5
3. Implementace územní soudržnosti	8
II. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z EVROPSKÝCH FONDŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2004 - 2006	14
1. Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků z Evropských fondů	14
2. Čerpání prostředků z alokace 2004 - 2006 na Cíl 1	15
3. Čerpání z alokace 2004 – 2006 na Cíl 2 a Cíl 3	18
4. Realizace Fondu soudržnosti.....	20
III. REALIZACE INICIATIV SPOLEČENSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2004 - 2006.....	20
IV. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ ZE STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ A FONDU SOUDRŽNOSTI V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2007 - 2013	26
1. Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků z SF/FS.....	27
2. Čerpání prostředků na Cíl 1 Konvergence	27
3. Čerpání prostředků na Cíl 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost.....	32
4. Čerpání prostředků na Cíl 3 Evropská územní spolupráce	34
V. INICIATIVY EK, EIB A ERB	37
VI. MONITORING A EVALUACE.....	39
1. Hodnocení plnění indikátorů v programovém období 2004 - 2006	39
2. Zajištění monitoringu indikátorů v programovém období 2007 – 2013.....	41
3. Zajištění systému evaluace.....	42
VII. PŘEHLED KONTROLNÍCH A AUDITNÍCH ČINNOSTÍ	44
1. Finanční kontrola a audit na úrovni MF	44
2. Finanční kontrola prováděná ministerstvy	49
3. Kontrola prováděná Nejvyšším kontrolním úřadem	52
4. Auditní činnosti prováděné Komisí a Evropským účetním dvorem.....	53
ZÁVĚRY	55

ÚVOD

Ministerstvo pro místní rozvoj, v jehož působnosti je koordinace implementace programů Rámce podpory společenství (dále jen RPS) a programů Národního strategického referenčního rámce (dále jen NSRR), čtvrtletně informuje Výbor pro Evropskou unii o postupu prací a plnění úkolů v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti (usnesení vlády o změně některých usnesení vlády v souvislosti s členstvím České republiky v Evropské unii ze dne 30. května 2007 č. 571).

Urychlit čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie bylo uloženo usnesením vlády k Příčinám pomalého čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie a doporučení k urychlení čerpání ze dne 19. dubna 2006 č. 430.

Zpráva o plnění úkolů v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti za 1. pololetí 2008 (dále jen Zpráva) hodnotí realizaci politiky soudržnosti v ČR v těchto oblastech:

- cíle a budoucnost kohezní politiky v dimenzích hospodářské, sociální a územní a vyhodnocení programů RPS 2004 – 2006
- čerpání finančních prostředků při ukončování programů a iniciativ RPS včetně rizik a opatření
- zahájení čerpání NSRR podle pravidla N + 3 v letech 2007 a 2008 včetně přijatých opatření
- monitoring a evaluace programů a iniciativ
- zaměření a účinnost kontrolního systému a auditních činností při realizaci kohezní politiky.

Při dokončování operačních programů za programové období 2004 – 2006 a také při zahájení čerpání prostředků z evropských fondů v novém programovém období 2007 - 2013 narůstají problémy spojené s posilováním kurzu Kč/EUR. Např. při korunovém kurzu 25,143 Kč/€ by kurzové ztráty do ukončení programového období mohly činit až 8 mld. Kč. Podstatně vyšší kurzové ztráty vznikají v novém programovém období 2007 - 2013. Od 1. ledna 2007 k 25. červenci 2008 kurz Kč posílil vůči euru o 14,2% a reálné kurzovní ztráty při celkové alokaci 26,7 mld. EUR od začátku programového období k 25. červenci 2008 činí dokonce 104,13 mld. Kč. K eliminaci důsledků těchto ztrát bude nutno zvažovat využití prostředků veřejných rozpočtů a privátní zdroje.

Zpráva byla zpracována ve spolupráci s jednotlivými odbory MMR, dále s MPO, MZe, MPSV, MŽP, MŠMT, MD, MF, NKÚ, Magistrátem hl. města Prahy a s Úřady Regionální rady regionů soudržnosti SZ, MS, JV, SM, SV, JZ, SČ. Vybrané údaje k HSÚS za období 2004 - 2008 poskytlo ČSÚ.

I. IMPLEMENTACE KOHEZNÍ POLITIKY

1. Strategie kohezní politiky

Obecná Nařízení (ES) č. 1260/1999 a č. 1083/2006 stanovila tyto strategické cíle hospodářské, sociální a územní soudržnosti (dále kohezní politiky):

- podporovat harmonický, vyvážený a udržitelný rozvoj ekonomických činností, vysokou úroveň zaměstnanosti, ochranu a zlepšování životního prostředí
- posilovat teritoriální kohezi jako třetí pilíř kohezní politiky
- v rámci iniciativ Společenství podporovat přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci (Interreg), hospodářskou a sociální obnovu měst a městských oblastí postižených krizí a rozvoj venkova (Leader)
- s využitím nástrojů finančního inženýrství a iniciativ JASPERS zkvalitnit přípravu velkých, resp. složitých projektů cestou expertní pomoci při návrhu dílčích řešení, a tím přispět ke zvýšení absorpční kapacity. Dále podporovat malé a střední podniky, udržitelný rozvoj měst kombinací nástrojů, jako jsou granty a negrantové nástroje, půjčky, vlastní jmění, rizikový kapitál nebo záruky.

V souladu se závěry třetí a čtvrté kohezní zprávy EK posílit orientaci kohezní politiky na realizaci lisabonské strategie, inovace podporující udržitelný růst, konkurenceschopnost, zaměstnanost a soudržnost při naplňování ambicí stát se přitažlivějším místem pro investice a práci.

Budoucnost kohezní politiky

Na podzim 2007 byla zahájena veřejná debata k budoucnosti politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti a o jejím dalším směřování po roce 2013. Ministerstvo pro místní rozvoj zpracovává ve spolupráci se zainteresovanými partnery (resortní ministerstva, Asociace krajů, Svaz měst a obcí) návrh „Rámcové pozice ČR k budoucnosti kohezní politiky EU“. Pozice byla projednaná v prvním pololetí 2008 ve vládním Výboru pro EU s tím, že bude dopracována do konce září 2008.

Pozice ČR k budoucnosti kohezní politiky po roce 2013 sleduje tyto strategické cíle:

- aktivní zapojení ČR do debaty o budoucnosti kohezní politiky EU po roce 2013 a prosazování zájmů ČR
- další rozvíjení politiky soudržnosti zaměřené na posilování hospodářské, sociální a územní soudržnosti s cílem podporovat harmonický, vyvážený a udržitelný rozvoj Společenství, státu a regionů
- politiku soudržnosti jako klíčový a specifický nástroj investiční politiky se zaměřením na dlouhodobý a udržitelný rozvoj
- s ohledem na strukturální změny po roce 2013 odstraňování hospodářských, sociálních a územních rozdílů, udržitelný růst, konkurenceschopnost, zaměstnanost, ochranu a kvalitu životního prostředí, zejména s využitím lisabonské agendy

- eliminování společenských dopadů nových výzev spojených s globalizací, strukturálními a klimatickými změnami, stárnutím populace a omezenými zdroji energie.

2. Implementace hospodářské a sociální soudržnosti

Prostředky evropských fondů (dále jen EF) jsou v souladu s cíli Lisabonské strategie poskytovány zejména na financování pomoci, která pozitivně ovlivní ekonomický růst, produktivitu práce, vytváření pracovních míst a flexibility trhu práce, zlepšení podmínek pro podnikatelské prostředí, včetně dostupnosti inovací, zlepšování dostupnosti a kvality infrastruktury.

Pokrok v realizaci hospodářské a sociální soudržnosti

Dopad čerpání prostředků z EF na ekonomický vývoj české ekonomiky v letech 2000 – 2006 Evropská Komise kvantifikovala pomocí makroekonomického modelu Hermín na 0,2% až 0,5% z dynamiky HDP (viz Čtvrtá kohezní zpráva).

EK přesto konstatovala, že „politika soudržnosti podněcuje růst v celé Evropě, podporuje investice, k nimž by jinak nedošlo, napomáhá konkurenceschopnosti v nejzranitelnějších regionech, posiluje sociální pokrok a solidaritu, zlepšuje fyzický, sociální a lidský kapitál jakožto hnací sílu růstu, inovační potenciál, správní kapacitu a modernizaci státní správy, podporuje víceleté strategické a finanční řízení, stimuluje přenos know-how a osvědčených postupů mezi regiony a členskými státy a podporuje kulturu hodnocení a sledování.“¹

Implementace Lisabonské strategie v oblasti hospodářské a sociální koheze a realizace konvergenčních cílů EU je podrobněji vyhodnoceno pomocí vybraných makroekonomických ukazatelů, které charakterizují ekonomický růst, finanční stabilitu, vzdělanost a změny ve struktuře ekonomiky včetně inovačních aktivit.

Tabulka1: Ekonomický růst a vybrané kvalitativní ukazatele (v %)

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	1. Q 2007	2. Q 2007	1. Q 2008	2.Q 2008
Meziroční změna HDP (reálně) stálé ceny sezónně očištěno	4,5	6,3	6,8	6,6	6,8	6,8	5,4	4,6
Meziroční změna HDP v Eurozóně stálé ceny		1,7	2,8	2,7	-2,3	2,2	-2,7	2,4
Souhrnná produktivita práce (stejně období předchozího roku=100) stálé ceny	4,3	5,2	5,0	4,8	4,3	5,0	2,9	2,7
Krytí dovozu vývozem*	98,5	102,1	101,9	103,7	106,7	103,3	105,4	105,3
Index vývoje reálných mezd (stejně období předchozího roku=100)	103,7	103,3	103,9	104,4	106,2	104,9	102,6	101,1
Korunový kurz Kč/€**	31,904	29,784	28,343	27,762	28,037	28,266	25,562	24,826

¹ Pátá zpráva o pokroku v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti – Růst regionů, růst Evropy, 19.6.2008, s.3.

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	1. Q 2007	2. Q 2007	1. Q 2008	2.Q 2008
Průměrná míra inflace (stejně období předchozího roku = 100)	2,8	1,9	2,5	2,8	1,5	2,4	7,4	6,8

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

**podíl vývozu a dovozu, údaje za rok 2008 jsou za leden až červen zprůměrně podle uzávěrky k 28. 8. 2008*

*** kumulované průměry leden až prosinec příslušného roku (roční údaje).*

Zpomalení dynamiky HDP pokračovalo i ve 2. čtvrtletí 2008. Oproti 1. čtvrtletí 2007 (6,8%) došlo ve 2.pololetí 2008 k výraznému poklesu růstu HDP, a to až na úroveň 4,6%. I přes tento méně příznivý vývoj dochází ke sbližování s Eurozónou, neboť HDP v ČR rostl téměř dvojnásobně rychleji než v EU15. Zpomalení ekonomického růstu v EU (z 2,7% v roce 2007 na 2,4% ve 2. čtvrtletí 2008) je důsledkem pokračující nestability na finančních trzích, útlumu ekonomiky USA a růstu světových cen řady komodit, zejména potravin, ropy a zemního plynu.

Analýzy ČSÚ uvádí, že ke zpomalení růstu české ekonomiky došlo zejména v důsledku značných přesunů faktorů působících na jeho zvýšení z domácích do vnějších transakcí. Tři čtvrtiny přírůstků HDP tvořil přírůstek aktivního salda zahraničního obchodu a jen nepatrně méně než čtvrtinový podíl měl přírůstek výdajů na konečnou spotřebu.

Vývoj reálných mezd (výrazný pokles ze 4,9% ve 2. čtvrtletí 2007 na 1,1% ve 2. čtvrtletí 2008) negativně ovlivnila inflace, která ve 2. pololetí 2008 se výrazně zvýšila, a to na 6,8% ze 2,4% v 1. čtvrtletí 2007. Impulsy k cenovým nárůstům udávaly tak jako v předchozím období ceny energetických surovin a potravin na světových trzích.

Dále pokračoval nepříznivý vývoj souhrnné produktivity práce, která ve 2. čtvrtletí 2008 činila jen 2,7%, což je zatím nejnižší růst od roku 2004.

Tabulka 2: Vývoj zaměstnanosti za ČR v %

Ukazatel	2004	2005	2006	2007	1. Q 2007	2. Q 2007	1. Q 2008	2.Q 2008
Míra ekonomické aktivity (1)	59,2	59,4	59,3	58,8	58,7	58,7	58,4	58,5
Míra ekonomické aktivity (2) v EU27	69,3	69,8	70,3	70,5	70,0	70,4	70,5	
Obecná míra nezaměstnanosti – celkem (3) v EU27	9,0	8,9	8,2	7,1	7,7	7,0	7,1	6,7
Obecná míra nezaměstnanosti – celkem (3)	8,3	7,9	7,1	5,3	6,0	5,3	4,7	4,2
Podíl dlouhodobě nezaměstnanosti na celkovém počtu nezaměstnaných	51,0	53,0	54,3	52,3	54,5	54,8	50,7	51,1
Míra ekonomické aktivity (2)	70,1	70,4	70,3	69,8	69,8	68,7	69,4	69,6

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

(1) Podíl zaměstnaných + nezaměstnaných (tj. pracovní síly) na celkovém počtu obyvatel ve věku 15 a více let

(2) Podíl zaměstnaných + nezaměstnaných (tj. pracovní síly) na celkovém počtu obyvatel ve věku 15-64 let
 (3) Z výběrového šetření pracovních sil, osoby starší 15ti let

Míra ekonomické aktivity v ČR se ve srovnání EU 27 nevyvíjí příznivě. Nejen, že na rozdíl od EU 27 stagnuje, ale dokonce ve druhém čtvrtletí 2008 poklesla na 69,6 %.

Pozitivní trend ve snižování obecné míry nezaměstnanosti pokračoval i ve druhém čtvrtletí 2008, kdy nezaměstnanost dosáhla zatím nejnižší úrovně 4,2% a v porovnání s EU27 (6,7%) je podstatně nižší. Přesto podíl dlouhodobě nezaměstnaných na celkovém počtu nezaměstnaných je stále vysoký (ve druhém čtvrtletí 2008 činil 51,1%), což je hlavně důsledkem strukturálních změn a především přetrvávajícími dopady transformace ekonomiky, nesouladem mezi nabídkou a poptávkou na trhu práce (kvalifikace a vzdělanost) a nízkou pracovní mobilitou.

Tabulka 3: Sekundární vzdělávání populace ve věku 25 až 64 let s alespoň středoškolským vzděláním (v %)

Ukazatel	2004	2005	2006	2007
EU (27 zemí)	68,4	69,4	70,0	70,8
EU (25 zemí)	68,1	69,2	69,7	70,5
EU (15 zemí)	65,2	66,2	66,7	67,5
Eurozóna	63,5	64,6	65,0	65,9
Česká republika	89,1	89,9	90,3	90,5

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

Úplného středního vzdělání lze v evropských zemích dosáhnout po různě dlouhém studiu, v závislosti na národním vzdělávacím systému. Jeden z cílů Lisabonské strategie v oblasti vzdělávání je zajistit, aby do roku 2010 dosáhlo vyšší sekundární vzdělání nejméně 80% populace ve věku 25 - 64 let. Dle údajů Eurostatu dosáhlo v roce 2004 v zemích EU vyšší sekundární vzdělání 68,4% populace, přičemž cílovou hodnotu 80% populace s alespoň vyšším sekundárním vzděláním ČR splnila již v roce 2004 (89,1%) .

Tabulka 4: Celkové domácí výdaje na výzkum a vývoj (% HDP)

Země	2004	2005	2006	2007
ČR	1,25	1,41	1,54	.
EU 27 *	1,83	1,84	1,84	.
EU 15 *	1,89	1,90	1,91	.
Eurozóna *	1,85	1,85	1,86	.
Japonsko	3,17	3,32	.	.
Spojené státy **	2,58	**2,61	**2,61	.

Zdroj: Eurostat (% HDP)

* odhad Eurostatu

** předběžné údaje

Podle dostupných údajů za rok 2006 výdaje na výzkum a vývoj v ČR jsou nižší než je průměr zemí EU. Tento stav může mít za následek zaostávání konkurenceschopnosti české ekonomiky jako celku a snížení kreditu naší země v mezinárodní spolupráci ve výzkumu a vývoji.

Barcelonský cíl na podporu Lisabonského procesu v oblasti výzkumu a vývoje, tj. dosažení výdajů na výzkum a vývoj ve výši 3% HDP do roku 2010 (1% z veřejných a 2% ze soukromých zdrojů) v současné době podle dostupných údajů splňují pouze Švédsko a Finsko.

Tabulka 5: Energetická náročnost a míra investic (v %)

		2004	2005	2006	2007	1. Q 2007	2. Q 2007	1. Q 2008	2. Q 2008
ČR*	Míra investic*	27,5	25,7	26,5	26,9	25,5	29,1	25,7	26,5.
	Energet. náročnost	-3,7	-7,2	-4,1					
EU -27	Míra investic*	20,0	20,3	21,2	21,9	22,2	21,7	22,4	22,3
	Energet. náročnost	-1,2	-1,7	-2,9					

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

** tvorba hrubého kapitálu / HDP (v běžných cenách)*

Míra investic ve srovnání se zeměmi EU se v ČR udržuje na poměrně vysoké úrovni (v 1. čtvrtletí 2008 činila 26,5%), což pozitivně ovlivňuje ekonomický růst a sbližování s EU.

Ve srovnání s EU v ČR přetrvává vysoká energetická náročnost. Průměrný pokles energetické náročnosti v letech 2005 až 2006 činil 3,1 % za rok. I přesto z hlediska mezinárodního srovnání je energetická náročnost stále vysoká a patří k nejvyšším v EU. K hlavním příčinám vysoké energetické náročnosti patří především energeticky náročné technologie a vysoký podíl průmyslu v národohospodářské struktuře. Vysoká energetická náročnost snižuje konkurenceschopnost české ekonomiky a má negativní dopad na udržitelný rozvoj.

3. Implementace územní soudržnosti

Zajištění implementace územní soudržnosti, především Územní agendy EU a Lipské charty, se na úseku územního plánování uskuteční prostřednictvím dokumentu Politika územního rozvoje ČR 2008, který je zpracováván MMR ve spolupráci s příslušnými resorty a kraji. Jedná se o celostátní nástroj územního plánování, jehož účelem je zajistit koordinaci územního rozvoje na celostátní úrovni, a zejména má sloužit pro koordinaci územně plánovací činnosti krajů a obcí.

První akční program

V návaznosti na dokument Územní agenda EU byl v listopadu 2007 přijat První akční program pro implementaci Územní agendy Evropské unie (dále jen „AP1“).

K plnění a ke koordinaci AP1 v ČR zřídil ministr pro místní rozvoj Pracovní skupinu MMR, která spolupracuje s participujícími ministerstvy, AK ČR a SMO ČR.

MMR se dne 19. března 2008 ve slovinském Brdo přihlásilo k plnění aktivity 1.1a - Vypracování a prosazování směrnice a politických opatření pro posílení koordinace územního a městského rozvoje ve světle Územní agendy a Lipské charty na úrovni

EU a členských států „Vztahy město – venkov“. S cílem vytvořit pracovní skupinu k této aktivitě, oslovilo MMR (odbor rozvoje a strategie regionální politiky) členské a partnerské státy, instituce EU, zainteresované subjekty v oblasti Územní agendy a ostatní partnery ke spolupráci na implementaci aktivity 1.1a. Zároveň byl zmíněným subjektům zaslán návrh činností, které by měly být v rámci této aktivity uskutečněny.

Ministerstvo pro místní rozvoj koordinuje projekt „Analýza a zhodnocení problematiky vztahů měst a venkova v návaznosti na implementaci Prvního akčního plánu pro implementaci Územní agendy EU“, který má zabezpečit plnění aktivity 1.1a Urban-Rural Relations v rámci České republiky, a to jednak v době mimo úřadující předsednictví a jednak v době CZ PRES, kdy bude Česká republika odpovědná za koordinaci plnění všech aktivit AP1, včetně aktivity 1.1a.

Z hlediska implementace 1.1a budou v budoucnu významná následující dvě setkání:

- v říjnu 2008 se v České republice uskuteční první setkání partnerů aktivity 1.1a
- konference k Územní soudržnosti, která se uskuteční 26. a 27. března 2009, a kde bude prezentována průběžná zpráva k aktivitě 1.1a.

Dále bude MMR odpovídat za plnění dalších osmi aktivit ve čtyřech z pěti akčních linií.

Ministerstvo pro místní rozvoj se dále podílí na plnění

- aktivity 2.1 (Spolupráce s ES při využití aktivit tématických pracovních skupin pro analýzu klíčových dokumentů, politik a legislativy na úrovni členských států a EU, ve světle Územní agendy a Lipské charty) prostřednictvím účasti v tématických skupinách v rámci podvýboru Territorial Cohesion and Urban Matters (TCUM) - Výboru pro koordinaci fondů (COCOF)
- aktivity 2.4 (vypracování a prosazování příspěvků ministrů k debatě o nejvýznamnějších klíčových dokumentech EU z hlediska územního rozvoje a územní soudržnosti) účastí v pracovních skupinách Kohezní politika a Integrovaný územní rozvoj a správa
- aktivity 3.2a (Priority městského rozvoje) účastí v monitorovacím výboru URBACT
- akční linie 4 - (Porovnání a vyhodnocení územní situace, perspektiv, trendů a dopadů politiky v EU a členských státech z hlediska územní soudržnosti a udržitelného územního rozvoje) účastí v monitorovacím výboru programu ESPON.

Lipská charta

Lipská charta o udržitelných evropských městech je politickým dokumentem, který byl dohodnut u příležitosti neformálního setkání ministrů v Lipsku 24. a 25. května 2007. Ministerstvo pro místní rozvoj se spolupodílelo na jeho tvorbě snahou prosadit do textu přístupy a zkušenosti České republiky. Zejména se jednalo o oblast regenerace panelových sídlišť, a tím snahu zabránit degradaci a zdevastování a naopak udržet zdravou demografickou a sociální skladbu a příznivé prostředí.

Hlavní zásadou Lipské charty je nutnost integrovaného přístupu k rozvoji měst, kterým tak dojde k úspěšnému naplnění městské udržitelnosti. Česká republika, která se zavázala k implementaci Lipské charty, naplňuje tento přístup prostřednictvím nástroje, kterým je Integrovaný plán rozvoje města (dále „IPRM“). IPRM je významným koordinačním mechanismem, který byl vytvořen již v roce 2007, a to pod vedením Ministerstva pro místní rozvoj prostřednictvím pracovní skupiny pro koordinaci územní politiky (PSKÚP), ve které jsou zastoupeni relevantní partneři (Svaz měst a obcí, Asociace krajů ČR, regionální rady, resorty). Na základě Usnesení vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 883 k hlavním zásadám pro přípravu, hodnocení a schvalování IPRM připravilo MMR ve spolupráci s výše uvedenými zainteresovanými subjekty Metodický pokyn pro přípravu, hodnocení a schvalování IPRM.

V současné době města v ČR vytvářejí tyto integrované plány směřující jak do Regionálních operačních programů, kde jsou cíleny na regeneraci a revitalizaci městských zón příp. na podporu potenciálu těchto měst, nebo plány směřující do Integrovaného operačního programu, kde jsou zaměřeny na regeneraci a revitalizaci bytových domů a veřejných prostranství sídlišť. Tímto ČR naplňuje podstatu Lipské charty.

Vyhodnocení regionální konvergence

Pokrok v územní soudržnosti zaměřený na trvale udržitelný rozvoj, zvyšování kvality života obyvatel regionů, tvorbu pracovních míst a zlepšování kvality infrastruktury je vyhodnocen pomocí vybraných makroekonomických ukazatelů. Vyhodnocení sbližování úrovně regionů je limitováno dostupností regionálních ukazatelů (v pololetní periodicitě se doposud nesledují) a tím, že finanční prostředky na územní kohezi se prolínají s prostředky na hospodářskou a sociální kohezi a nadnárodní a přeshraniční spolupráci.

Tabulka 6: Regionální HDP* na 1 obyvatele (EU 27=100%)

ČR a regiony	2004	2005	2006	2007
Česká republika	75,9	77,2	79,2	data budou k dispozici 28.11.08
Praha	156,4	161,5	166,8	
Střední Čechy	72,2	71,1	71,6	
Jihozápad	70,4	70,5	72,7	
Severozápad	61,6	61,4	63,0	
Severovýchod	64,6	65,4	66,9	
Jihovýchod	67,9	68,6	70,4	
Střední Morava	60,0	60,3	61,3	
Moravskoslezsko	62,3	65,8	68,1	

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

**data HDP jsou uvedena podle aktuální metodiky; údaje jsou sledovány v ročním intervalu*

Ekonomickou úroveň vyjádřenou podílem HDP na obyvatele za EU 27 (100%) v roce 2006 zatím kromě regionu Praha nedosáhl žádný region.

V ukazatelích HDP na jednoho obyvatele podle krajů v roce 2006 vysoce dominovala Praha (166,8%) s více než dvojnásobnou výší ve srovnání s HDP v ČR (79,2%). Další tři regiony dosáhly v přibližování hodnot vyšších než je 70% HDP EU

27 (Středočeský, Jihozápadní a Jihovýchodní region). Nejnižší hodnoty vykazuje Střední Morava a Severozápad. Díky relativně příznivému ekonomickému růstu se HDP na hlavu v ČR v poslední době začalo přibližovat k průměru EU 27.

Tabulka 7: Dynamika HDP* (v %)

ČR a regiony	2004	2005	2006	2007	1. Q 2007	2. Q 2007	1. Q 2008	2. Q 2008
Česká republika	104,5	106,3	106,8	106,6				
Eurozóna	102,1	101,7	102,8	102,7	97,7	102,2	97,3	102,4
Praha	103,8	107,3	105,4	data budou k dispozici 28.11.08	regionální účty jsou publikovány pouze v ročních údajích			
Střední Čechy	106,4	105,8	107,3					
Jihozápad	107,0	105,3	107,1					
Severozápad	101,4	104,6	106,6					
Severovýchod	104,7	107,1	107,3					
Jihovýchod	103,4	105,8	105,8					
Střední Morava	105,3	105,3	105,9					
Moravskoslezsko	104,8	108,5	106,8					

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

* Meziroční změna HDP (reálně) ve stálých cenách

Konvergenční cíl snižovat regionální disparitu se daří plnit zejména poměrně vysokou dynamikou HDP, která byla v roce 2007 za ČR (106,6%) více než dvojnásobná ve srovnání s Eurozónou (102,7%). V některých regionech byla v roce 2006 dynamika HDP vyšší než byl průměr za ČR. Byly to regiony Střední Čechy (107,3%), Severovýchod (107,3%) a Jihozápad (107,1%).

Dynamika většiny regionů úzce koreluje s ČR (Severozápad a Moravskoslezsko). Přesto lze rozlišit tři skupiny regionů. První jsou ty, jejichž dynamika je o několik bodů vyšší (Střední Čechy, Severovýchod a Jihozápad). Region Moravskoslezsko dosahuje průměrné tempo ČR. Naopak mezi regiony, jejichž dynamika je nižší je možné zařadit region Praha, Střední Morava a Jihovýchod.

Tabulka 8: Obecná míra nezaměstnanosti

Region	Obecná míra nezaměstnanosti							
	2004	2005	2006	2007*	1. Q 2007	2. Q 2007	1. Q 2008	2. Q 2008
ČR	8,3	7,9	7,2	5,3	6,0	5,3	4,7	4,2
EU 27	9,0	8,9	8,2	7,1	7,7	7,0	7,1	6,7
Praha	3,9	3,5	2,8	2,4	2,8	2,5	1,7	1,8
Střední Čechy	5,4	5,2	4,5	3,4	4,0	3,5	2,7	2,6
Jihozápad	5,8	5,1	4,9	3,5	3,8	3,1	3,5	2,5
Severozápad	13,1	13,5	12,7	9,5	10,5	9,6	8,5	7,4
Severovýchod	6,7	5,6	6,1	4,8	5,3	4,8	4,0	3,8
Jihovýchod	7,9	7,7	7,1	5,2	5,9	5,2	4,4	3,8
Střední Morava	9,8	9,7	7,6	5,9	6,5	6,1	5,2	4,8
Moravskoslezsko	14,5	13,9	12,0	8,5	10,0	8,2	8,2	7,6

Zdroj: Eurostat, ČSÚ

Regionální obecná míra nezaměstnanosti (dále jen nezaměstnanost) je důležitým ukazatelem stavu ekonomiky. Vyjadřuje podíl nezaměstnaných na celkové pracovní síle. Míra nezaměstnanosti v ČR v roce 2004 činila 8,3 %, od té doby klesala na 7,9% (2005), dále na 5,3% (2007) a ve 2. pololetí 2008 dokonce na 4,2%.

Dlouhodobě nejnižší nezaměstnanost byla ve druhém čtvrtletí 2008 v regionech Praha (1,8%), Jihozápad (2,5%) a Střední Čechy (2,6%).

Snížení nezaměstnanosti se projevilo ve všech regionech, nejvíce v regionech s přetrvávající vysokou nebo nadprůměrnou nezaměstnaností, tj. v regionech Moravskoslezském (ze 14,5 % v roce 2004 na 7,6% ve druhém čtvrtletí 2008) a Severozápad (ze 13,1 % v roce 2004 na 7,4.% ve druhém čtvrtletí 2008). Regionální diferenciaci nezaměstnanosti v posledních letech přetrvává především v důsledku průmyslové transformace (v mnohem menší míře pak strukturou obyvatel) a restrukturalizace průmyslové základny.

Ekonomický růst, zejména v podmínkách vysoké nezaměstnanosti dokládá, že rozvoje ekonomiky bylo dosahováno restrukturalizací a racionalizací výroby a vytlačováním málo kvalifikovaných pracovních sil z trhu, navíc v podmínkách konkurence levné pracovní síly z východu.

Tabulka 9: Celkové výdaje na výzkum a vývoj (v mil. Kč běžných cen)

	2004	2005	2006	2007
Celkem	35 083	42 198	49 900	rok 2007 bude 24.10.
podle krajů				
Praha	13 300	15 835	19 186	
Středočeský	7 238	8 561	8 525	
Jihočeský	1 146	1 610	1 713	
Plzeňský	836	1 130	1 334	
Karlovarský	96	76	71	
Ústecký	510	589	588	
Liberecký	868	1 110	1 483	
Královéhradecký	1 177	1 169	985	
Pardubický	1 364	1 632	1 932	
Vysočina	529	707	517	
Jihomoravský	3 964	4 654	5 057	
Olomoucký	1 054	1 372	1 328	
Zlínský	787	1 571	1 646	
Moravskoslezský	2 212	2 182	5 535	

Zdroj: Eurostat, ČSÚ, VTR 5-01

údaje jsou sledovány v ročním intervalu

Zatím jsou k dispozici výdaje výzkum a vývoj jen podle krajů ČR. Za rok 2007 budou k dispozici koncem října 2008. Výše těchto výdajů a jejich dynamika podle krajů vykazuje již za léta 2004 – 2006 značně rozdílnou úroveň. Přitom výdaje na výzkum a vývoj se významnou měrou podílí na realizaci cílů Lisabonské strategie v regionálním kontextu, neboť pozitivně ovlivňují ekonomický růst, produktivitu práce, vytváření pracovních míst a zlepšení podmínek pro podnikatelské prostředí, včetně dostupnosti inovací.

Tabulka 10: Tvorba hrubého fixního kapitálu v regionech (běžné ceny)

Regiony	2004 v mil. Kč	2005 v mil. Kč	2006 v mil. Kč	2007 v mil. Kč
Česká republika	727 112	746 117	794 784	rok 2007 bude 24.10.
Střední Čechy	80 993	89 482	82 287	
Jihozápad	76 997	79 010	87 331	
Severozápad	59 018	58 175	64 064	
Severovýchod	84 831	73 777	75 111	
Jihovýchod	97 916	123 226	101 979	
Střední Morava	65 068	57 358	77 136	
Moravskoslezsko	57 812	63 816	84 315	
Praha	204 478	201 274	222 561	

Zdroj: Eurostat, ČSÚ, VTR 5-01

Na objemu i dynamice pořizování fixního kapitálu se v ČR výrazně podílí region Praha (nárůst z 204, 5 mld v roce 2004 na 222, 6 mld. Kč v roce 2006). Poměrně značnou investiční aktivitu vykazaly také regiony Jihovýchod (nárůst z 98 mld. Kč v roce 2004 na 123,2 mld. v roce 2005) a Moravskoslezsko (nárůst z 57,8 mld. Kč na 84,3 mld. Kč v roce 2006).

II. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z EVROPSKÝCH FONDŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2004 - 2006

Realizace programů a iniciativ Rámce podpory společenství v 1. pololetí 2008 vstupuje do etapy ukončování. Hodnocení čerpání finančních prostředků je prováděno za alokaci 2004-2006 (tj. včetně zálohové platby). Do 15 měsíců od konečného data způsobilosti výdajů (nejpozději do 31. 3. 2010) musí být zaslány EK závěrečné dokumenty k ukončení programů a projektů podle příslušného metodického pokynu EK a MMR. Pokud tento postup ČR nedodrží, přistoupí EK k řízení o zrušení závazku.

1. Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků z Evropských fondů

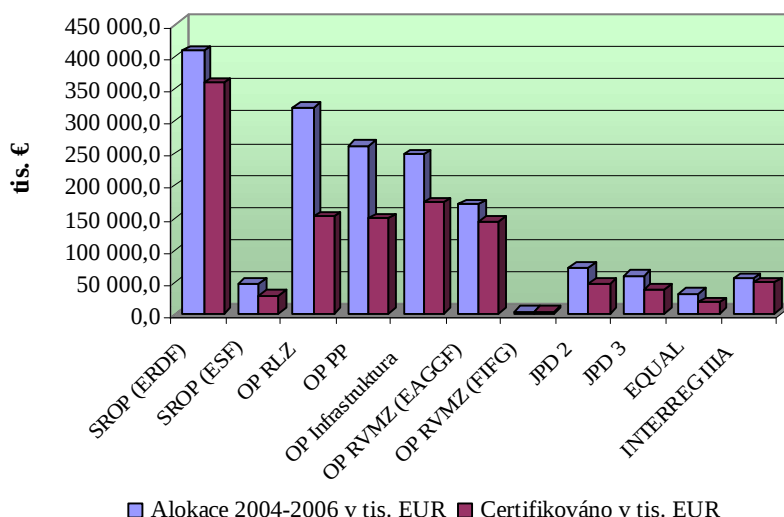
Tabulka 11: Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků

OP, JPD 2 a 3 a Iniciativy Společenství	Stav čerpání příspěvku Společenství k 30. červnu 2008 v tis €	Podíl čerpání příspěvku Společenství k 30.6. 2008* v %
Alokace 2004 - 2006	1 671 455,5	100,0
Zaúčtováno v IS Viola	1 234 471,4*	73,9
Certifikováno od počátku období 2004-2006	1 153 176,86*	69,0
Zbývá vyčerpat z alokace 2004-2006	518 278,2	30,1

Zdroj: MMR

* Započteny vratky a penále

Celková alokace ze SF na programové období 2004-2006 je 1 671 455,5 tis. €. K 30. 6. 2008 bylo z těchto prostředků již certifikováno 1 153 176,86 tis. €. Do konce programového období je tak třeba certifikovat prostředky ve výši 518 278,2 tis. €, tj. cca 30 % alokace. K 30. 6. 2008 bylo již za celé programovací období připraveno k certifikaci 1 234 471,4 tis. €, tzn. zbývá vyčerpat 26,1%. Podrobněji viz následující graf.



2. Čerpání prostředků z alokace 2004 - 2006 na Cíl 1

Operační programy (OP) Cíle 1 jsou financovány ze strukturálních fondů a jsou realizovány ve všech regionech ČR kromě Prahy, protože Cíl 1 směřuje k podpoře růstu regionů s hrubým domácím produktem na obyvatele pod 75% průměru EU.

Tabulka 12: Přehled čerpání podle OP a fondů

OP	Alokace 2004-2006 v tis. €	Vyčerpáno – certifikováno K 30.6.2008 tis €*	K 30.6. 2008 certifikováno v % z alokace 2004 – 2006	Zbývá vyčerpat do konce programového období v tis. €
SROP (ERDF)	407 055,05	358 020,15	88,0	49 034,90
SROP (ESF)	47 277,52	27 565,91	58,3	19 711,61
OP RLZ	318 819,28	151 010,97	47,4	167 808,31
OP PP	260 852,14	147 552,05	56,6	113 300,09
OP I	246 360,36	172 405,83	70,0	73 954,52
OP RVMZ (EAGGF)	169 790,35	143 048,67	84,3	26 741,69
OP RVMZ (FIFG)	4 111,07	3 762,60	91,5	348,48
Celkem OP Cíl1	1 454 265,78	1 003 366,18	69,0	450 899,60

Zdroj: MMR a PCO

* Započteny vratky a penále

Z celkové alokace určené na operační programy Rámce podpory Společenství bylo již vyčerpáno 69%. V rámci operačního programu RVMZ (FIFG) bylo vyčerpáno 91,5%. U operačního programu SROP, financovaného z ERDF, bylo vyčerpáno již 88%

Příznivá situace je rovněž u OP RVMZ financovaného z EAGGF (vyčerpáno 84,3% alokace).

Ministerstvo pro místní rozvoj

SROP ERDF

U programu SROP – ERDF (vyčerpáno 88,0%) se nepředpokládají problémy s nedočerpáním. Mírné obtíže může způsobit jen drobné přezávazkování.

U programu SROP – ESF (vyčerpáno 58,3%). Alokace je smluvně pokryta ve výši 48 759,1 tis. €² a podle harmonogramu čerpání se předpokládá úplné vyčerpání, nedojde-li k nadstandardně vysokému množství odstoupených projektů od realizace.

Z důvodu výrazného poklesu kurzu Kč/€ za poslední tři roky vyvstává riziko nedostatku finančních prostředků při závěrečném proplácení projektů a grantových schémat a schémat veřejné podpory schválených v programu SROP. Řídící orgán SROP negativní dopady posilování korunového kurzu Kč/€ monitoruje a snaží se udržovat příznivý poměr mezi finančním převisem nad alokací a očekávanými úsporami, vzniklými nezpůsobilostí výdajů nebo také odstoupením projektu od realizace. Nemalé úspory také působí rozdíl mezi původními nasmlouvanými částkami za grantová schémata a skutečně nasmlouvanými částkami za akce v rámci těchto grantových schémat. Řídící orgán se také snaží minimalizovat množství rizikových projektů pomocí systematické identifikace, měření a monitorování, čímž dochází ke včasnému zjištění rizikového projektu. S určitým procentem odstoupení rizikových projektů od realizace ale RO SROP počítá a proto je za program nasmlouvána o několik procent vyšší částka než je alokace 2004 - 2006. Díky tomuto finančnímu převisu nad alokací by nemělo u programu SROP dojít k menšímu nasmlouvanému finančnímu objemu než je poskytnutá alokace 2004 – 2006.

Poslední průběžná žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi nejpozději do 30. 6. 2009.

Ministerstvo životního prostředí

OPI

Program je financován z ERDF a je zaměřen na dopravu (opatření 1.1 až 2.4 + 4b) a na životní prostředí (opatření 3.1 až 3.4 + 4a). Ke konci I. pololetí 2008 bylo v rámci realizace OP Infrastruktura vyčerpáno (certifikováno) cca 70,0%, t. j. 172 405,8 mil. € z alokace roku 2004 - 2006. V I. pololetí 2008 nebyla uskutečněna žádná certifikace výdajů. S přihlédnutím k dosavadnímu vývoji čerpání prostředků v rámci OP Infrastruktura lze předpokládat, že nebude problém s vyčerpáním alokovaných prostředků. Do konce programového období zbývá z celkové alokace finančních prostředků vyčerpat přibližně 30,0% tj. 73 954,52 tis. €.

Negativní dopady posilování korunového kurzu v této chvíli pokryjí úspory z výběrových řízení a odstupující projekty; v případě, že by to nebylo dostatečné, je zajištěno krytí ze státního rozpočtu v hodnotě cca 30 mil. Kč. Vliv měnového kurzu je průběžně sledován, nicméně se stále více projevují negativní důsledky posilování koruny na alokaci OP Infrastruktura.

²⁾ z Kč přepočítáno průměrným kurzem certifikace výdajů za SROP, tedy 27,7 Kč/EUR,

Ministerstvo práce a sociálních věcí

OP RLZ

Na alokace 2004 - 2006 bylo k 30. 6. 2008 vyčerpáno (certifikováno) 47,4%. Poslední certifikace se uskutečnila 15.4.2008 a bylo předloženo 19,0 mil. €. Vývoj čerpání naznačuje, že dojde k vyčerpání celkové alokace programu.

Vyhlašování výzev a výběr projektů je až na výjimky v současné době ukončeno.

Postupně je ukončována realizace projektů, většina grantových projektů končí k 31.8.2008 (z toho SSZ k 31.10.2008), ukončení systémových a národních projektů je plánováno do 31.10.2008. Projektoví manažeři se zaměřují ve stále větší míře na problematiku ukončování projektů – snahou je průběžně ověřovat zejména reálnost dokončení projektů v plánovaných termínech v celém věcném (finančním) rozsahu i v oblasti indikátorů.

Rizika v realizaci OP RLZ jsou způsobena zejména posilováním kurzu koruny a překontrahováním vůči alokaci za celé programové období. Dalšími riziky jsou nedočerpání u systémových a národních projektů (očekávaná skutečnost je průběžně sledována a aktualizována) a předčasně ukončené nebo zrušené projekty a úspory, které nejsou včas avizovány k provedení realokace.

Vzhledem k posilování kurzu Kč vůči Euru je ve všech opatřeních nasmlouváno v průměru o 30% více než činí přepočtení alokace na Kč aktuálním kurzem.

Výše překontrahování a nedočerpání je průběžně sledována a na základě informací od zprostředkujících subjektů je zpracovávána do harmonogramu čerpání.

V prvním pololetí roku 2008 je objem žádostí přijatých Řídicím orgánem stabilní, v průměrné výši (podíl ESF) cca 155 mil. Kč měsíčně. Finanční objem přijatých žádostí postupně roste, což dává předpoklad vyčerpání celkové alokace programu.

Vzhledem k nutnosti administrovat většinu žádostí o platby a souvisejících úkonů v období následujících 6 měsíců je očekáváno, že v druhé polovině roku 2008 výrazně naroste administrativní zatížení pracovníků na všech úrovních implementační struktury.

OPATŘENÍ

Byla zpracována metodická doporučení a pracovní postupy (včetně harmonogramu prací) k uzavírání projektů OP RLZ koncem programovacího období 2004-2006, včetně stanovení zkrácených lhůt pro předkládání některých podkladů. Došlo k zintenzivnění spolupráce v celé realizační linii implementační struktury OP RLZ s cílem zkrátit dobu administrace žádostí o platbu, při souběžném úsilí o minimalizaci výskytu chyb. Jednotlivé subjekty jsou opakovaně informovány o nutnosti zpracovávat žádosti v nejkratších možných termínech a předávat je průběžně ke zpracování na vyšším stupni implementační struktury.

Poslední průběžná žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi nejpozději v termínu stanoveném Platebním a certifikačním orgánem.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OP PP

Z alokace na období 2004 - 2006 bylo vyčerpáno (tj. certifikováno) celkem 147 552,1 tis €; do konce programového období zbývá vyčerpat 113 300,09 tis. €. V 1. pololetí 2008 bylo v rámci 11. mimořádné certifikace 27 939 tis. € certifikováno, další certifikaci připravuje ŘO OP PP k datu 31.8.2008.

OPATŘENÍ

Vzhledem k nutnosti maximálně zrychlit čerpání finančních prostředků OP PP bylo rozhodnuto o zvýšení podílu výkonu některých činností prostřednictvím externích subjektů. Jedná se zejména o outsourcing v procesu kontrol na místě a administrace plateb. Tuto činnost vykonávají poradenské a účetní firmy vybrané řádným způsobem ve výběrovém řízení.

V oblasti kontrol na místě provádí najatá firma dohledové kontroly a poradenství přímo u žadatelů se zaměřením zejména na rizikové skupiny projektů tak, aby byly podchyceny nedostatky a včas podány žádosti o platbu. V rámci prováděné kontroly bude prováděna i pomoc s vystavením žádosti o platbu v požadované kvalitě, aby následně nebyl zpomalován proces autorizace.

V oblasti administrace plateb provádí externí firma finanční kontrolu plateb zatím v 5 programech OP PP.

Postup v autorizaci plateb je pravidelně sledován v týdenních hlášeních. Na základě přijatých opatření je vytvořen předpoklad ke zrychlení čerpání prostředků OP PP.

Rizika jsou zejména spojena s vývojem devizových kurzů, odstoupením od projektu a jeho nedočerpáním a s rizikovými projekty.

Ministerstvo zemědělství

OP RVMZ – EAGGF, FIG

Z alokace roku 2004 - 2006 pro EAGGF a FIG bylo k 30. 6. 2008 vyčerpáno (certifikováno již 84,3% a do vyčerpání celkové alokace finančních prostředků 2004 – 2006 zbývá vyčerpat pouze 15,7%, tj. 26 741,7 tis €. K certifikaci bylo v 1. pololetí 2008 připraveno 7 250,3 tis. €. Tím by čerpání celkem (certifikováno + připraveno k certifikaci) by mohlo činit k 30. 6. 2008 až 88,6 %.

Do konce roku 2008 již v rámci OP RVMZ nebude zaslána Evropské Komisi žádná průběžná žádost o platbu, protože v obou fondech (EAGGF a FIG) byla se započtením zálohy již dosažena hranice čerpání 95%.

Řídící orgán OP RVMZ ve spolupráci se zprostředkujícím subjektem (SZIF) již připravil harmonogram prací, které bude nutné vykonat ve spojitosti s ukončováním programu, aby bylo možné v co možná nejkratším termínu zažádat Evropskou Komisi o 5% doplatek alokace.

3. Čerpání z alokace 2004 – 2006 na Cíl 2 a Cíl 3

Programy Cíle 2 a 3 jsou realizovány zejména v regionech nespádajících pod Cíl 1 (Praha). Prostředky v rámci JPD 2 jsou poskytovány regionům, ve kterých probíhá

restrukturalizace a dlouhodobě vykazují vysokou míru nezaměstnanosti, kriminality, špatnou úroveň školství nebo životního prostředí.

Tabulka 13: Přehled čerpání na Cíl 2 a Cíl 3

JPD	Alokace 2004-2006 v tis. €	Vyčerpáno certifikováno k 30.6.2008*	Certifikováno k 30.6.08 v % z alokace 2004 – 2006	Zbývá certifikovat do konce programového období
JPD 2	71 295,40	46 738,23	65,6	24 557,17
JPD 3	58 793,36	36 879,27	62,7	21 914,09
Celkem	130 088,76	83 617,50	64,3	46 471,26

Zdroj: MMR a MPSV

** kumulativní hodnota výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi (započteny vratky a penále)*

Oba programové dokumenty (JPD 2 a JPD 3) jsou z hlediska čerpání v přibližně obdobné situaci. Zatím je vyčerpáno (certifikováno) ke 30.6.2008 64,3 %.

Ministerstvo pro místní rozvoj

JPD 2

U programu JPD 2 bylo k 30.6.2008 vyčerpáno 65,56% z alokace 2004-2006 a do konce programového období zbývá vyčerpat 24 557,17 tis. €. Alokace je zazávazkována v plné výši a podle harmonogramu čerpání se předpokládá úplné vyčerpání alokace 2004 - 2006, nedojde-li k nepředvídatelně vysokému množství odstoupených projektů od realizace.

Řídící orgán JPD 2 se snaží minimalizovat množství rizikových projektů pomocí systematické identifikace, měření a monitorování, díky čemuž dochází ke včasnému zjištění rizikového projektu a tím k snadnějšímu řešení. S určitým procentem odstoupení rizikových projektů od realizace ale ŘO JPD 2 počítá, a proto je za program nasmlouvána o několik procent vyšší částka než je alokace 2004 - 2006. Díky tomuto finančnímu převisu nad alokací by nemělo u programu JPD 2 dojít k menšímu nasmlouvanému finančnímu objemu než je poskytnutá alokace 2004 -2006.

Z důvodu výrazného poklesu kurzu € vůči české koruně za poslední tři roky vyvstává riziko nedostatku finančních prostředků při závěrečném proplácení projektů a schémat veřejné podpory schválených v programu JPD 2.

Řídící orgán JPD 2 tyto negativní dopady posilování korunového kurzu Kč/€ monitoruje a řídí. Snaží se udržovat příznivý poměr mezi finančním převisem nad alokací a očekávanými úsporami, vzniklými nezpůsobilostí výdajů nebo také odstoupením projektu od realizace.

Poslední průběžná žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi nejpozději do 30. 6. 2009.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

JPD 3

Tento program splnil pravidlo N+2 v roce 2006 i 2007, přičemž ke konci roku 2007 bylo vyčerpáno těsně nad 50% alokace (certifikováno 29 517, 54 tis. €). V prvním pololetí 2008 činil nárůst certifikovaných výdajů 7 361,73 tis. € (do certifikace k 15.5. byly zahrnuty výdaje uskutečněné do konce dubna). Uskutečněné výdaje za první pololetí 2008 byly ještě o cca 2 952, 60 tis. € vyšší.

Výdaje za rok 2008 by měly do konce září 2008 dosáhnout cca 15,5 mil. EUR, v posledním čtvrtletí 2008 a prvním čtvrtletí 2009 lze předpokládat dalších cca 13,7 mil. EUR a tím i vyčerpání celkové alokace programu.

Vzhledem k tomu, že těžištěm programu jsou grantová schémata a naprostou většinu z celkových 782 kontrahovaných projektů představují právě malé grantové projekty, byla uplatňovaná opatření ke zrychlení čerpání převážně systémového charakteru. Poslední grantové projekty končí v srpnu 2008, nicméně žádosti o platby budou průběžně zpracovávány cca do konce prvního čtvrtletí 2009.

Problém s nízkým čerpáním je zřetelný pouze v prioritě 1 (Aktivní politika zaměstnanosti), kde se také nachází jediný skutečně větší individuální projekt (Institut trhu práce). Zde je situace průběžně podrobně monitorována a došlo k prodloužení realizace projektu, aby prostředky mohly být čerpány až do konce roku 2008.

Vlivem pohybu kurzu je v současnosti celý program výrazně překontrahován. Případné přečerpání v ostatních věcných prioritách se předpokládá zčásti kompenzovat dle pravidla flexibility úsporou v oblasti technické pomoci či nedočerpáním v prioritě 1.

4. Realizace Fondu soudržnosti

Globálním cílem realizace podpory projektů z Fondu soudržnosti (dále FS) z programového období 2004-2006 je úspěšně dokončit jednotlivé projekty v termínech pro ně stanovených, a to nejpozději do konce roku 2010 a získat celý objem přislíbené podpory. V sektoru životního prostředí je podpora především zaměřena na obor vodovodů a kanalizací, v sektoru dopravy do realizace akcí v síti TEN (dálnice a rychlostní komunikace a železniční koridory).

Tabulka 14: Čerpání finančních prostředků FS v tis. EURO k 30.6.2008

Fond v mil €	Alokace ISPA a FS 2004 – 2006 v tis. €	Rozhodnutí / Fin.memoran da k 31.12.2006 v tis. €	Čerpání k 31. 12. 2007		Čerpání k 30. 6. 2008		Absolutní nárůst čerpání za poslední čtvrtletí v tis. €
			Čerpání alokace v tis. €	% čerpání alokací 2004-2006	Čerpání alokace v tis. €	% čerpání alokací 2004-2006	
FS Celkem	1 230,2	1 230,2	624,5	50,8	728,2	59,2	103,7

Zdroj: IS VIOLA SF/CF

Čerpání prostředků z FS ve 2. čtvrtletí 2008 plně kompenzovalo relativně nízké čerpání z počátku roku. Certifikace výdajů byla rovnoměrně rozdělena po sektorech. Na objemu čerpání se projevil pokrok v realizace projektů schválených Evropskou komisí v roce 2004.

Kriteria postupu realizace projektů sledovaná EK, tedy m+12 (do 12 měsíců od poskytnutí zálohové platby bude vyžádána první průběžná platba) a m+24 (do 24 měsíců od vydání rozhodnutí EK bude zahájena realizace projektu) jsou u všech projektů průběžně sledována a plněna.

Ukončování relevantních projektů probíhá dle předpokladů. Ve sledovaném období byly do EK zaslány kompletní dokumenty k ukončení jednoho projektu, u šesti projektů byla zaslána žádost o závěrečnou platbu s tím, že závěrečné zprávy budou zaslány v měsíci červenci (po kompletaci na základě jednání Monitorovacího výboru FS, který se konal ve dnech 24. a 25. června 2008). Byl zahájen winding-up prováděný Auditním orgánem – Centrální harmonizační jednotkou MF u dalších čtyřech projektů.

Řídící orgán FS a Zprostředkující subjekt sektoru ŽP vyjasnily způsob a formy dokladování plnění specifických podmínek formačních memorand projektů z předvstupního období. Konečné řešení bylo na příkladu jednoho projektu odsouhlaseno na jednání Monitorovacího výboru FS ve dnech 24. a 25. června 2008.

III. REALIZACE INICIATIV SPOLEČENSTVÍ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2004 - 2006

Po vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004 byly postupně transformovány nebo doplněny dokumenty a řídicí struktury z předvstupního programu CBC Phare na Iniciativu Společenství INTERREG IIIA. Česká republika měla na zkrácené období 2004 - 2006 k dispozici ve svých částech programů celkem cca 68 mil EUR, z toho bylo 80% (55 mil. EUR) určeno na část A - podporu přímé přeshraniční spolupráce sousedních zemí, zbývající finanční prostředky byly zaměřeny na části B (14%) a C (6%) – tedy na podporu spolupráce především v oblasti prostorového plánování a společné aktivity nesousedících oblastí – na meziregionální a nadnárodní úrovni.

Pro tyto programy je specifické, že řídicí a koordinační struktury (Řídicí orgán, Společný technický sekretariát, Platební orgán apod.), které jsou přímými partnery bruselské centrály Evropské unie, jsou umístěny mimo území České republiky. České instituce se podílejí na implementaci programů na partnerském principu jako „národní koordinátoři“. Jedinou výjimkou je program přeshraniční spolupráce INTERREG IIIA ČR – Polsko, kdy funkce Řídicího orgánu vykonává MMR, funkce Platebního a certifikačního orgánu vykonává MF ČR a čeští i polští pracovníci Společného technického sekretariátu umístěného do Olomouce jsou pracovníky Centra pro regionální rozvoj ČR.

Iniciativa EQUAL podporuje nadnárodní spolupráci posilující nové přístupy k boji se všemi formami diskriminace a nerovnosti v souvislosti s přístupem na trh práce.

Tabulka 15: Čerpání finančních prostředků kumulativně k 30.6.2008

Programy	Alokace 2004 – 2006 v tis. €	Čerpání-certifikováno* k 30. 6. 2008 v tis. €		Zbývá vyčerpat do konce programového období v tis. €
		z alokace 2004- 2006 v tis. €	čerpání alokací 2004-2006 v %	
EQUAL	32 100,9	17 816,4	55,5	14 284,6
Interreg IIIA Polsko**	55 000,0	48 376,8	88,0	6 623,2
Interreg IIIA Sasko	9 900,0	8811,5	89,0	1 088,5
Interreg IIIA Bavorsko	8 600,0	7661,9	89,1	938,1
Interreg IIIA Slovensko	9 000,0	8843,1	98,3	156,9
Interreg IIIA Rakousko	11 000,0	8434,2	76,7	2 565,8
Celkem	87 100,9	66 193,2	76,0	20 907,7

Zdroj: MMR

** kumulativní hodnota výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi (započteny vratky a penále)*

*** část ČR*

Ministerstvo práce a sociálních věcí

EQUAL

U programu EQUAL, který je v působnosti MPSV, došlo v 1. pololetí 2008 k nárůstu čerpání ze 48,3% k 31. 12. 2007 na 55,5% k 30.6.2008 (procento dle certifikovaných výdajů).

Celková alokace činí 32 100,9 tis. € a dosud odcertifikované prostředky 17 816,4 tis. €. K vyčerpání celé alokace tedy zbývá odcertifikovat prostředky ve výši 14 284,5 tis. €. Poslední průběžná žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi v termínu stanoveném PCO.

V prvním pololetí roku 2008 bylo pokračováno v čerpání alokace v CZK dle předem nastaveného plánu, který zohledňuje kvalitu čerpání v jednotlivých projektech a snížení alokace v CZK vlivem kurzových ztrát. Je tedy očekáváno stoprocentní vyčerpání celkové alokace v EUR. Stejně tak je očekáváno stoprocentní čerpání na úrovni priorit a to taktéž bez významné odchylky od hodnoty 100%. V případě přečerpání některé z priorit je počítáno s možností jejího posílení o 2% z priority 6 (TA), ve které dochází k určitým úsporám.

Ministerstvo pro místní rozvoj

INTERREG IIIA

Všech 5 programů přeshraniční spolupráce INTERREG IIIA probíhá na české straně plně v souladu se stanovenými předpoklady.

Realizace programů v tomto období probíhá přesně podle předpokladů, zbývá dokončit a finančně vypořádat pouze několik individuálních projektů v každém programu, ukončit projekty Technické asistence a Fondy mikroprojektů spojené s jejich administrací. S ohledem na vývoj kurzových poměrů mezi měnou EURO a českou měnou již nyní došlo k dosažení 95% hranice pro refundace prostředků z účtů Evropské komise. Zbývajících část se do rozpočtové kapitoly vrátí až po oficiálním ukončení programů. Výjimkou je program INTERREG IIIA ČR-Sasko, kde došlo po vzájemné dohodě mezi Řídícím a Národním orgánem k převodu 3 mil. EURO z alokace původně schválené pro Svobodný stát Sasko ve prospěch České republiky. Již došlo na české straně k předložení potřebných podkladů a ke schválení, resp. k navýšení českých projektů. Tato skutečnost dosud není obsažena v tabulkových přílohách. Není nezbytné přijímat žádná mimořádná opatření.

Poslední průběžná žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi až přijde čas, podle konkrétních podmínek jednotlivých programů (viz výše).

Program INTERREG IIIA	Počet malých projektů
ČR – Bavorsko	315
ČR – Polsko	340
ČR – Rakousko	327
ČR – Sasko	326
ČR - Slovensko	88

INTERREG IIIB CADSES

Celkem bylo schváleno a realizováno 46 projektů, do kterých se zapojilo 81 českých projektových partnerů a z toho 4 partneři se ujali role vedoucího partnera.

V průběhu prvního pololetí pokračují práce s ukončováním projektů a programu. Průběžnou zprávu o postupu předal Řídicí orgán spolu se Společným technickým sekretariátem členům Monitorovacího výboru iniciativy ES Interreg IIIB CADSES na jejich zasedání, které se uskutečnilo 21. a 22. dubna 2008.

Na základě článku 38.2 Nařízení Rady (ES) č. 1260/99 provedla auditorská služba Generálního ředitelství pro regionální politiku audit iniciativy ES Interreg IIIB CADSES, týkající se managementu a kontrolních systémů tohoto programu. Audit proběhl 26. – 28. 6. 2006 na Řídicím orgánu (dále pouze „ŘO“) – Ministerstvo infrastruktury a dopravy, Řím, Itálie a 3. – 5. 7. 2006 na Společném technickém sekretariátu (dále pouze „JTS“) – v Drážďanech, Německo. V rámci auditu byly zjištěny závažné okolnosti, na základě kterých EK přerušila platby programu, což znamená že Platební orgán programu (dále pouze „PO“), kterým je taktéž Ministerstvo infrastruktury a dopravy v Římě, není schopen proplácet projektovým partnerům jejich vynaložené náklady na realizaci projektů. Toto přerušení plateb postihlo i české projektové partnery.

Řídicí orgán do dnešní doby usilovně pracoval na odstranění všech nedostatků. Obnovení plateb ze strany EK je nyní závislé na výsledcích kontrol 2. stupně, které proběhly na přelomu roku 2007 a 2008. Dne 21. 1. 2008 proběhla kontrola druhého stupně u českého projektového partnera – Zdravotní ústav v Ostravě. Kontrolu provedla firma Deloitte, kterou touto prací pověřila Finanční kontrolní skupina (dále pouze „FCG“). Výsledky kontrol projednávala FCG na svém zasedání 5. – 6. května 2008. Z celkového vzorku 6ti projektů schválila FCG 3 zprávy (včetně kontroly českého projektového partnera). Kontrolu dalších 3 projektů, u kterých bylo třeba dořešit některé otevřené otázky, auditoři uzavřeli v červnu 2008.

Dne 6. června 2008 proběhlo 15. zasedání Monitorovacího výboru iniciativy ES Interreg IIIB CADSES, kde ŘO informoval členské státy o výsledcích kontroly 2. stupně. Dále informoval, že PO disponuje prozatím finančními prostředky, aby mohl vyplatit žádosti o platby, které obdržel do konce května 2007. Jednání se také zúčastnil zástupce DG REGIO, který členským státům oznámil, že na základě výsledků kontrol 2. stupně EK plánuje obnovení plateb do konce června 2008. Konkrétní termín bude záviset na finálním výsledku auditu u zbývajících 3 projektů. Nicméně zástupce EK obnovení plateb zhodnotil jako velmi reálné a na základě jeho vyjádření zaslal dne 9. června 2008 ŘO vedoucím partnerům dopis s informací o plánovaném obnovení plateb do konce června 2008. EK plánuje zaslat první platbu ve výši 31 mil. EUR k proplacení žádostí podaných do prosince 2007. Další platba ze strany EK by měla následovat v průběhu července nebo srpna a bude určena na žádosti předložené v roce 2008. Zástupce Platebního orgánu nepředložil žádný konkrétní časový harmonogram, jak rychle bude žádosti proplácet. Dle zkušeností s dosavadní prací PO je pravděpodobné, že po obdržení platby od EK na konci června začne vedoucím partnerům proplácet žádosti nejdříve na konci července 2008. Žádosti budou propláceny chronologicky podle data přijetí žádosti. Vzhledem k tomu, že budou propláceny zpětně žádosti za minimálně 1 rok, nelze předpokládat, že všichni vedoucí partneři, kteří na platby čekají, je obdrží ihned poté, co začne PO prostředky vyplácet. Vedoucí partneři budou následně část prostředků převádět svým projektovým partnerům. V programu nejsou stanoveny pro toto žádné závazné lhůty, takže dokdy obdrží projektoví partneři prostředky závisí na individuální dohodě v rámci každého uzavřeného partnerství.

Na každém jednání Monitorovacího výboru (dále pouze MC) společně se zástupci ostatních zemí zapojených do programu apeluje české zastoupení v MC na ŘO, aby co nejdříve vyřešil otázku pozastavených plateb. Pokud ŘO požaduje od České republiky jakékoliv potvrzení, prohlášení, či popis řídicích a kontrolních mechanismů pro potřeby auditu EK, tak vždy jsou z české strany všechny materiály v daných termínech zaslány. Pracovníci Kontaktního místa CADSES (dále pouze „CCP“), jehož funkci od června 2008 vykonává odbor evropské územní spolupráce (do konce května 2008 ji vykonával odbor územních vazeb), se aktivně účastní řešení problémů českých projektových partnerů. Působí zejména v roli „mediátora“ mezi JTS, ŘO a projektovými partnery.

Poslední žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi nejpozději do března 2010.

INTERREG IIIC

Bylo schváleno 40 projektů, s účastí 47 českých projektových partnerů, z toho 4 vedoucí partneři z České republiky.

V průběhu roku 2008 dochází k ukončování iniciativy INTERREG IIIC. Všechny aktivity by měly být ukončeny do konce roku 2008. Žádná opatření k eliminaci rizik nebylo nutné přijmout.

ESPON 2006

V rámci tohoto programového období byly schváleny 4 projekty s českou účastí. 3 projekty byly realizovány univerzitami a jeden projekt Ústavem územního rozvoje. 2 subjekty z České republiky (Univerzita Karlova v Praze a Ústav územního rozvoje) se podílely na projektech jako subkontraktoři. Žádný vedoucí partner není z České republiky.

Program ESPON 2006 je připravován na ukončení v roce 2008. Výroční zpráva za rok 2007 je v procesu schvalování Evropskou komisí.

Přijata a realizovaná opatření k eliminaci rizik. Rizika nejsou zjevná.

Poslední průběžná žádost o platbu, která bude zaslána Evropské komisi, je předpokládána na říjen 2008.

INTERACT

Byly schváleny 4 projekty s českou účastí. Žádný vedoucí partner není z České republiky.

Program INTERACT je ve fázi ukončování. Na začátku roku 2008 převzal roli Řídicího orgánu Bratislavský samosprávný kraj. V tomto programovém období nebudou realizovány žádné projekty.

Žádná opatření k eliminaci rizik nebylo nutno přijmout.

IV. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ ZE STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ A FONDU SOUDRŽNOSTI V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2007 - 2013

Operační programy s výjimkou VaVpl byly schváleny až v závěru roku 2007. Čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti (dále SF/FS) bylo zahájeno teprve v prvním pololetí 2008. Národní orgán koordinace (dále jen NOK) a Řídící orgány jednotlivých OP se zaměřily především na zajištění implementace evropské finanční pomoci v souladu s obecným Nařízením (ES) č. 1083/2006 a prováděcím Nařízením č. 1828/2006.

Pro efektivní a řádné čerpání prostředků v souladu s legislativou ES na cíle kohezní politiky vydaly MMR a MF Metodiku monitorování programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, Metodiku finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu a doporučily postupy pro tvorbu výroční a závěrečné zprávy o provádění OP.

K zajištění publicity v rámci komunikační strategie a na základě Komunikačního plánu OP TP pro programovací období 2007-2013 se realizují opatření zaměřená na rozsáhlou propagaci v médiích s využitím různých forem a metod komunikace na příslušné územní úrovni. Informační aktivity jsou zaměřeny především na zajištění potřebné informovanosti pro všechny cílové skupiny, popis aktivit SF a FS společně s informacemi o poskytování podpory v rámci jednotlivých fondů, poskytnutí srozumitelnějších a snadněji pochopitelných informací o systému a cílech strukturálních fondů a NSRR. Jako nástroj koordinace komunikačních aktivit NOKu slouží Pracovní skupina pro informování a publicitu fondů EU, která řeší problematiku poskytování informací v souvislosti s publicitou jednotlivých operačních programů.

Stav a potřeby administrativních kapacit se zajišťují v rámci implementační struktury NSRR v programovém období 2007-2013. Sledují se zejména nárůst počtu zaměstnanců, míra a příčiny fluktuace těchto zaměstnanců na základě Usnesením vlády č. 818/ 2007 K postupu při řešení administrativní kapacity čerpání zdrojů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti na období 2007–2013. Výsledky by se měly vyhodnotit ve Zprávě o zajištění administrativní kapacity pro zabezpečení funkčnosti implementačních a auditních struktur pro využívání prostředků z rozpočtu EU.

NOK zajišťuje také zavedení systému vzdělávání dle Usnesení vlády č. 166/2008 o Systému vzdělávání zaměstnanců realizujících NSRR v období let 2007 až 2013. K tomuto účelu se vytváří strategie jednotného procesu vzdělávání zaměstnanců NSRR na národní úrovni v období 2007-2013. Cílem systému je zajistit, aby všichni zaměstnanci, podílející se na realizaci operačních programů, měli k dispozici profesní systém vzdělávání odpovídající potřebám a požadavkům pro výkon funkce na pozicích popsanych v realizačních dokumentech OP, řízení a koordinace NSRR. Koordinaci těchto aktivit zajišťuje Pracovní skupina „Vzdělávání pro NSRR“. K eliminaci nežádoucího odlivu vzdělaných a zkušených zaměstnanců do soukromé sféry připravuje NOK komplexní systém stabilizace a motivace zaměstnanců veřejné správy zapojených do systému využívání prostředků z rozpočtu EU.

Koordinaci a řízení implementace NSRR zajišťuje MMR v rámci Národního orgánu koordinace (dále NOK) ve spolupráci s MF – PCO a AO na základě Usnesení vlády ČR č. 198 ze dne 22. února 2006.

1. Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků z SF/FS

Tabulka 16: Souhrnný přehled čerpání k 30.6.2008

Operační programy k cílům 1,2 a 3	Stav čerpání příspěvku Společenství k 30. červnu 2008 v tis €	Podíl čerpání příspěvku Společenství k 30.6. 2008* v %
Alokace 2007 - 2013	26 691 655,60	100,0
Připraveno k certifikaci/ zaúčtováno v IS Viola od počátku období	0	0
Certifikováno od počátku období	0	0
Zbývá vyčerpat z alokace 2007-2013	26 691 655,60	100

Zdroj: MMR

Z celkové alokace na programové období 2007-2013 ve výši 26,7 mld. € zatím nebyly certifikovány žádné prostředky.

2. Čerpání prostředků na Cíl 1 Konvergence

Čerpání prostředků z EF na Cíl 1 se zaměřuje na podporu hospodářského a sociálního rozvoje regionů na úrovni NUTS II s hrubým domácím produktem (HDP) na obyvatele nižším než 75% průměru tohoto ukazatele pro celou EU. V České republice pod něj spadají všechny regiony soudržnosti s výjimkou Hl. m. Prahy.

Tabulka 17: Stav plnění pravidla N+3 z alokace roku 2007

OP k Cíli 1	Celková alokace (pro Cíl 1) 2007-2013 v tis. EUR	Alokace 2007 (pro Cíl 1) v tis.€	Vyčerpano* k 30.6.2008 z alokace 2007 v tis €	Podíl čerpání k 30.6.08 z alokace 2007 v %
Tematické operační programy				
OP D - FS	5 774 081,20	572 229,66	0	0
OP D - ERDF		144 178,84		
OP ŽP - FS	4 917 867,10	523 970,06	0	0
OP ŽP - ERDF		86 205,25	0	0
OP PI - -ERDF	3 041 312,55	377 345, 25	0	0
OP VaVpl - ERDF	2 070 680,88	0***	0	0
OPVK** – ESF	1 811 845,77	224 801,43	0	0
OP LZZ** - ESF	1 811 845,77	224 801,43	0	0
IOP** - ERDF	1 533 010,66	192 686,94	0	0
OP TP** - ERDF	243 835,11	30 253,39	0	0
OP R - EFF	27 106,68	4 480,02	0	0
Tematické celkem	21 231 585,72	2 380 952,26	0	0

Regionální operační programy				
ROP SZ - ERDF	745 911,02	92 547,54	0	0
ROP MS - ERDF	716 093,22	88 847,95	0	0
ROP JV - ERDF	704 445,64	87 402,80	0	0
ROP SM - ERDF	657 389,41	81 564,38	0	0
ROP SV - ERDF	656 457,61	81 448,77	0	0
ROP JZ - ERDF	619 651,25	76 882,09	0	0
ROP SČ - ERDF	559 083,84	69 367,30	0	0
Regionální celkem	4 659 031,99	578 060,82	0	0

Zdroj: ŘO a OÚFS

** kumulativní hodnota výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi (započteny vratky a penále)*

***Tyto čtyři OP jsou tzv. víceúčelové operační programy, tzn. že tyto OP jsou vedle Cíle 1 financovány také z finančních prostředků pro Cíl 2*

****O alokace OP v roce 2007 neschválených se zvýšila alokace roku 2008. Dohoda ze dne 17/5/2006, Článek 48-Meziinstitucionální dohoda.*

Ministerstvo pro místní rozvoj

IOP

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vyhlásilo 10. dubna 2008 první výzvu. Výzva je kontinuální na oblast podpory 5.3 Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik, zaměření výzvy 5.3 a) Podpora při zavádění územně analytických podkladů obcí (na úrovni obcí s rozšířenou působností) a krajů. Finanční prostředky vyčleněné na tuto výzvu tvoří cca 52 procent z alokace vymezené na oblast podpory 5.3 na celé programové období. K 15. 8. 2008 bylo přijato 79 projektových žádostí, v celkové sumě cca 63 mil. Kč SF, z toho již 39 projektových žádostí bylo doporučeno k financování.

Druhou kolovou výzvu vyhlásilo Ministerstvo zdravotnictví ČR 7. května 2008 na oblast podpory 3.2 Služby v oblasti veřejného zdraví, zaměření výzvy 3.2 a) řízená modernizace a obnova přístrojového vybavení (zdravotnických prostředků) národních sítí zdravotnických zařízení včetně technického zázemí. Alokace stanovená na výzvu v oblasti podpory 3.2 a, a to cca 2,2 mld. Kč SF, představuje cca 35% alokace na celou oblast podpory 3.2 na celé programové období. K 15. 8. 2008 bylo přijato 33 projektových žádostí v celkové sumě 2 mld. Kč SF, zatím nebyla žádná projektová žádost doporučena k financování.

V měsíci červnu Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vyhlásilo další dvě výzvy. Dne 5. června 2008 kontinuální výzvu vypsanou na prioritní osy 6A, 6B Technická pomoc, oblast podpory 6.1 Aktivita spojené s řízením IOP a v oblasti podpory 6.2 Ostatní náklady technické pomoci IOP. Další v pořadí, byla vyhlášena 30. června 2008 kontinuální výzva na oblast podpory 5.3 Modernizace a rozvoj systémů tvorby územních politik, zaměření výzvy 5.3 b) Podpora tvorby a aktualizace územních plánů obcí s ohledem na udržitelný rozvoj území. Celkový objem finančních prostředků na výzvu byl stanoven na 30,5 mil. Kč SF. Dne 9. července 2008 Ministerstvo vnitra vyhlásilo kontinuální výzvu na oblast podpory 3.4 Služby v oblasti bezpečnosti, prevence a řešení rizik. Velký projekt s názvem „Národní centrum pro krizovou připravenost a výcvik složek IZS ČR“, který je součástí oblasti podpory 3.4, nebyl zatím do výzvy zahrnut. Alokace stanovená na výzvu v oblasti podpory 3.4 představuje 1,36 mld. Kč SF. Ve výše zmíněných třech výzvách nebyla doposud přijatá žádná projektová žádost.

OP TP

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR vyhlásilo 14. května 2008 první výzvu k podávání žádostí o poskytnutí podpory na období 2007-2009 v rámci Operačního programu Technická pomoc. Prioritní osy: 1a, 1b - Podpora řízení a koordinace; 2a, 2b - Monitorování; 3a, 3b - Administrativní a absorpční kapacita; 4a, 4b - Publicita. Vzhledem k této skutečnosti nebyly k 30. 6. 2008 zatím schváleny výběrovou komisí OPTP žádné projektové žádosti.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

OP LZZ

Ačkoli k 30.6. 2008 nebyl v rámci OP LZZ schválen žádný projekt (tj. zatím nebyl vydán právní akt o poskytnutí podpory), objem aktuálně vyhlášených výzev pro předkládání projektů představuje více než 1 mld. EUR, tj. cca 50% alokace celého operačního programu. Ve stavu „projekt doporučen k financování“ byly v rámci OP LZZ projekty v hodnotě 177 120,4 tis. EUR (při kurzu 24 Kč za EUR), což představuje na evropském podílu 66% alokace 2007. Objem vyhlášených výzev dává záruku vyčerpání alokace 2007 dle pravidla n+3

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OP PI

K 30. 6. 2008 bylo již sekci strukturálních fondů vyhlášeno 19 výzev v hodnotě vyšší než 20 mld. Kč.

Údaje uvedené v tabulce se týkají pouze dotačních programů, žádosti jsou podávány a hodnoceny dvoustupňově. K 30. 6. 2008 bylo již schváleno 1 541 projektů v hodnotě téměř 8 mld. Kč, v rámci těchto schválených projektů bylo již vydáno celkem 154 Rozhodnutí v celkové výši 1,411 mld. Kč.

Finanční prostředky určené pro úvěrové a záruční programy byly převedeny do fondů zprostředkujícího subjektu, tj. Českomoravské záruční a rozvojové banky. Čeští podnikatelé tak mohli ve formě úvěrů a záruk čerpat prostředky ze strukturálních fondů EU nového programovacího období jako první již v roce 2007. Celková částka takto převedených prostředků činí 2,202 mld. Kč.

Ministerstvo dopravy

OP D

V prvním pololetí roku 2008 pokračuje příjem a schvalování projektových žádostí v rámci kontinuální výzvy ze dne 9. 7. 2007 v oblastech podpory, kde příjemci podpory jsou státní organizace, konkrétně Ředitelství silnic a dálnic, Správa železniční dopravní cesty a Ředitelství vodních cest. V listopadu 2007 byla vyhlášena i první kontinuální výzva v prioritní ose 5, kde je příjemcem Hlavní město Praha. V únoru roku 2008 byla vyhlášena první kolová výzva, a to konkrétně pro oblast podpory 6.1, podoblast Podpora revitalizace železničních vleček. V této výzvě bylo předloženo celkem 16 projektů, které jsou v současné době hodnoceny. Zde jsou žadateli privátní subjekty, které obvykle provozují či vlastní železniční vlečku. Do 30. 6. 2008 bylo v rámci OPD předloženo 63 projektových žádostí s objemem nárokovaných finančních prostředků z EU fondů přes 33 mld. Kč. ŘO vystavil

schvalovací protokol pro 36 projektů, včetně 3 velkých projektových žádostí, které podléhají schválení EK. První souhrnná žádost o platbu na Národní fond MF je předpokládána na srpen tohoto roku.

Ministerstvo životního prostředí

OP ŽP

Byly vybrány a schváleny projekty z 1. výzvy, u kterých nyní probíhají výběrová řízení a začíná postupná realizace. První žádosti o platbu se dají očekávat ve III. čtvrtletí roku 2008. Schváleny byly rovněž projekty ze 2. a 3. výzvy.

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

OP VaVpl

Operační program Výzkum a vývoj pro inovace (dále jen „OP VaVpl“) nebyl doposud schválen Evropskou komisí, technická jednání s Evropskou komisí o OP VaVpl však byla dne 16. července 2008 uzavřena; lze předpokládat, že OP VaVpl bude v průběhu září 2008 Evropskou komisí schválen.

Sekce řízení operačních programů EU na MŠMT v současné době pracuje na specifikaci pravidel čerpání prostředků OP VaVpl a celkovém nastavení implementace. Vyhlášení prvních výzev do programu se očekává na podzim tohoto roku.

OP VK

12. 12. 2007 byly vyhlášeny 3 výzvy pro zprostředkující subjekty kraje na předkládání globálních grantů do Prioritní osy 1 Počáteční vzdělávání. Alokace na tyto výzvy dosáhla cca 6,6 mld. Kč. V dubnu 2008 bylo 39 globálních grantů 13 krajů schváleno a následně byly v jednotlivých regionech vyhlášovány výzvy pro grantové projekty škol, školských zařízení, NNO a dalších institucí. K 30.6.2008 bylo ze strany krajů vyhlášeno 39 výzev, z nichž bylo 24 v I. pololetí uzavřeno.

Samotný Řídicí orgán–MŠMT vyhlásil v dubnu 2008 průběžnou výzvu pro projekty technické pomoci v Prioritní ose 5 Technická pomoc, 24.4.2008 průběžnou výzvu pro individuální projekty národní (Prioritní osa 4 Systémový rámec celoživotního učení) s alokací cca 3,1 mld. Kč a 19. 5. 2008 výzvu pro individuální projekty ostatní (Prioritní osa 2, oblast podpory 2.2 vysokoškolské vzdělávání) s objemem přes 1,2 mld. Kč.

OP Rybářství

Ministerstvo zemědělství vyhlásilo první kolo příjmu žádostí v termínu od 10. do 30. června 2008 na opatření 2.1. Opatření pro produktivní investice do akvakultury a 2.4. Investice do zpracování a uvádění na trh v rámci OP Rybářství. V rámci prvního kola bylo předloženo 254 žádostí pro opatření 2.1. a 31 žádostí pro opatření 2.4. Probíhá proces administrace projektů.

Druhé kolo bude probíhat od 7. října do 27. října 2008. Je určeno pro předkládání žádostí na opatření 3.1., záměr a), který je zaměřeno na podporu vzdělávacích aktivit a opatření 3.3., záměr b), který bude podporovat propagaci produktů uznaných podle nařízení Rady (ES) č. 510/2006 OP Rybářství.

Regionální rady

ROP SZ – ERDF

Regionální rada regionu soudržnosti Severozápad vyhlásila dle 19.12.2007 1. výzvu k předkládání projektů pro oblasti podpory 3.1 a 5.1. Další výzva ROP SZ byla vyhlášena dne 14. dubna 2008 a příjem žádostí do této výzvy byl ukončen dne 20. června 2008. Zároveň byl dne 30. června 2008 ukončen příjem žádostí – IPRM z výzvy, která byla vyhlášena dne 1. dubna 2008.

Žádosti z 1. výzvy byly již schváleny výborem Regionální rady a s konečnými příjemci došlo k podpisu Smluv o poskytnutí dotace v celkové výši dotace cca 765 mil. Kč (v případě oblasti podpory 3.1), a dále k podpisu tzv. Podmínek, jež u projektů, kde je žadatelem Řídící orgán, nahrazují Smlouvu, v celkové výši dotace 119,652 mil. Kč.

V rámci 2. výzvy ROP SZ bylo přijato celkem 263 projektů, které nyní prochází hodnocením a postupným schvalováním Výborem Regionální rady.

ROP MS – ERDF

K 30.6.2008 bylo vyhlášeno 17 výzev s celkovou alokací 3,445 mil.Kč, z toho 15 výzev bylo ukončeno. V ukončených výzvách bylo předloženo 214 projektů požadujících dotaci v celkové výši 4 085,6 mil.Kč. K 30.6.2008 bylo Výborem regionální rady schváleno k financování 66 projektů v celkové hodnotě dotace 3175,45 mil.Kč. příspěvek Společenství 2966,63, z toho 600 mil. Kč činí příspěvek Společenství na velký projekt výstavby Moravskoslezské vědecké knihovny, který podléhá schválení EK.

Alokace prostředků Společenství na projekty schválené k 30.6.2008 představuje cca 16,57% alokace na operační program a o 33,5% převyšuje alokaci prostředků Společenství na ROP MS pro rok 2007.

ROP JV

K 30. 6. 2008 bylo Regionální radou regionu soudržnosti Jihovýchod vyhlášeno 17 výzev do všech čtyř prioritních os i všech deseti oblastí podpory Regionálního operačního programu Jihovýchod o celkovém objemu přes 352 mil. EUR. Z této částky tvoří příspěvek ERDF 323 mil. EUR.

V polovině roku 2008 Regionální rada regionu soudržnosti Jihovýchod doporučila k financování 101 projektů, pro které byl celkový příspěvek Společenství přes 94,5 mil. EUR. Vyčerpání 108% alokace na rok 2007 již v polovině roku 2008 tak dává záruku úspěšného naplnění pravidla n+3.

ROP SM – ERDF

Regionální rada regionu soudržnosti Střední Morava ke dni 30. 6. 2008 vyhlásila celkem 6 výzev, v nichž bylo zaregistrováno celkem 591 projektů.

Výbor Regionální rady ke dni 30. 6. 2008 schválil celkem 91 projektů s celkovými výdaji přes 1,9 mld. Kč. Příspěvek Společenství pro tyto projekty dělá 1 842,7 mil. Kč což je 94% z alokace ERDF na rok 2007.

ROP SV – ERDF

K 30. 6. 2008 bylo Regionální radou regionu soudržnosti Severovýchod vyhlášeno 7 kol výzev pro předkládání projektů do všech pěti prioritních os ROP Severovýchod a 8. kolo výzvy pro předkládání IPRM do oblasti podpory 2.1. Celkový objem finančních prostředků ze SF v rámci vyhlášených výzev činí 7 866 mil. Kč.

K 30. 6. 2008 bylo zaregistrováno v rámci ukončených výzev pro předkládání projektů do ROP Severovýchod celkem 423 projektů s celkovým požadavkem finančních prostředků ze SF ve výši 10 989 mil. Kč. Výborem Regionální rady bylo schváleno 168 projektů s celkovým požadavkem finančních prostředků ze SF ve výši 4 251 mil. Kč. Průběžně dochází k uzavírání Smluv o poskytnutí dotace s příjemci, jejichž projekty byly Výborem schváleny k podpoře.

ROP JZ – ERDF

Ke dni 30.6.2008 byly vyhlášeny celkem 3 výzvy k předkládání projektů do ROP NUTS II Jihozápad. V 1. kole výzvy, vyhlášeném 21.9.2007 (ukončeno 23.11.2007), bylo předloženo celkem 5 projektů, přičemž byly všechny schváleny k realizaci VRR dne 22.2.2008 v celkové výši 703 894 597,00 Kč. U dvou projektů již došlo k zakončení jejich realizace, ostatní schválené projekty jsou ve fázi realizace. Ve 2. kole výzvy, vyhlášeném 17.12.2007 (ukončeno 14.3.2008), bylo předloženo celkem 603 projektových záměrů, přičemž VRR na svém zasedání dne 27.6.2008 schválil 175 projektů. 3. kolo výzvy bylo vyhlášeno dne 27.6.2007 (ukončen příjem žádostí 31.7.2008).

ROP SČ - ERDF

V ROP SČ bylo k 30. 6. 2008 vyhlášeno 18 výzev k předkládání projektů (plus kontinuální výzva pro Technickou pomoc), v rámci nichž bylo zaregistrováno 336 projektů. Z nich bylo ke sledovanému datu Výborem Regionální rady schváleno k financování 32 (projekty z 5 výzev) s celkovými výdaji přes 1,1 mld. Kč. Z této částky připadá cca. 960 mil. Kč na příspěvek Společenství, což představuje přibližně 55% alokace na rok 2007. Díky značnému objemu podaných projektů v těchto výzvách a společně s předpokládanými projekty podanými ve výzvách vyhlášených na podzim roku 2008 se předpokládá, že smlouvy uzavřené s příjemci dotace pokryjí alokaci na rok 2007.

3. Čerpání prostředků na Cíl 2 Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost

Čerpání prostředků z EF na Cíl 2 se zaměřují na podporu regionů na úrovni NUTS II nebo NUTS I, které přesahují limitní ukazatele pro zařazení do Cíle 1 „Konvergence“. V České republice pod něj spadá Hl. m. Praha. Rovněž jsou na tento cíl alokovány prostředky na OP VK, OP LZZ, OP TP a IIOP.

Tabulka 18: Plnění pravidla N+3 pro Cíl 2 z alokace v tis. Eur

OP k Cíli 2	Celková alokace 2007-2013 v tis. EUR	Alokace 2007 v tis. €	Vyčerpáno k 30.6.2008 z alokace 2007* v tis €	Podíl čerpání k 30.6.08 z alokace 2007 v %
OP VK**ESF	16 869,01	2 269,08	0	0
OP LZZ**ESF	25 575,63	3 440,23	0	0
IOP** ERDF	29 379,50	3 951,89	0	0
OP TP** ERDF	3 948,06	531,06	0	0
OP PK - ERDF	234 936,01	31 601,70	0	0
OP PA - ESF	108 385,24	14 579,11	0	0
Celkem	419 093,45	56 373,07	0	0

Zdroj: ŘO a OÚFS

** kumulativní hodnota výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi (započteny vrátky a penále)*

***Tyto čtyři OP jsou tzv. víceúčelové operační programy, tzn. že tyto OP jsou vedle Cíle 2 financovány také z finančních prostředků pro Cíl 1*

Řídící orgán Magistrátu hlavního města Prahy

OPPA

Hlavní město Praha vyhlásilo 8. ledna 2008 první výzvu k předkládání žádostí o poskytnutí podpory ve všech třech prioritních osách programu. K 31. srpnu 2008 byla ukončena zasedání výběrových komisí pro Prioritní osu 2 – Podpora vstupu na trh práce a Prioritní osu 3 – Modernizace počátečního vzdělávání, přičemž projekty předložené v těchto prioritních osách budou schváleny v září. V tomto měsíci proběhne zároveň zasedání výběrových komisí pro Prioritní osu 1 – Podpora rozvoje znalostní ekonomiky a tyto projekty budou schváleny v říjnu. Vzhledem k vyhlášené částce v 1. Výzvě ve výši 840 mil Kč (33,6 mil EUR při kurzu 25 Kč) a finančních požadavcích žadatelů ve výši 810 % objemu financí pro 1. Výzvu lze předpokládat hladké vyčerpání alokace programu pro rok 2007.

OPPK

Hlavní město Praha vyhlásilo 8. ledna 2008 první výzvu k předkládání žádostí o poskytnutí podpory ve všech sedmi oblastech podpory programu. První tři projekty s celkovou přidělenou dotací 617,2 mil. Kč v oblasti podpory 1.1 – Podpora ekologicky příznivé povrchové veřejné dopravy byly schváleny v červnu tohoto roku. Projekty předložené v ostatních oblastech podpory budou schváleny v září. Vzhledem k vyhlášené částce v 1. Výzvě ve výši 2287,6 mil Kč (91,5 mil. EUR při kurzu 25 Kč) a finančních požadavcích žadatelů ve výši 172% objemu financí pro 1. Výzvu lze předpokládat hladké vyčerpání alokace programu pro rok 2007.

4. Čerpání prostředků na Cíl 3 Evropská územní spolupráce

Čerpání prostředků z EF na Cíl „Evropská územní spolupráce“ je realizováno prostřednictvím přeshraniční, nadnárodní a meziregionální formy spolupráce a dvou síťových programů: ESPON 2013 (Monitorovací síť pro evropské územní plánování) a INTERACT II (program pro výměnu zkušeností s přeshraniční, meziregionální a nadnárodní spoluprací).

Tabulka 19: Čerpání finančních prostředků v €

Operační program	Celková alokace 2007-2013 v tis. €	Alokace na rok 2007 v tis. €	Předložené žádosti o platbu		Proplacené prostředky příjemcům	
			v €	% z alokace 2007	v €	% z alokace 2007
OPPS ČR – Polsko (česká část programu – indikativně)	103 680,00	13 795,85				
OPPS ČR – Slovensko (česká část programu – indikativně)	56 552,73	7 525,00				
OPPS ČR – Rakousko (česká část programu – indikativně)	69 120,00	9 197,23				
OPPS ČR – Bavorsko (česká část programu – indikativně)	55 037,60	7 323,40				
OPPS ČR – Sasko (česká část programu – indikativně)	67 199,63	8 941,71				
OP Meziregionální spolupráce*						
OP Nadnárodní spolupráce*						
OP ESPON 2013*						
OP INTERACT II*						
Celkem						

Zdroj: MSC2007 a OÚFS

* Alokace není rozdělena na jednotlivé ČS, ale na program

Ministerstvo pro místní rozvoj

Zatím nedošlo v rámci žádného programu Cíle 3 k Čerpání z alokace 2007 v prvním pololetí 2008. To však neznamená, že by docházelo k problémům v implementaci, a proto není prozatím nezbytné přijímat žádná mimořádná opatření.

OP PŘESHRANIČNÍ SPOLUPRÁCE

Na tyto operační programy je alokováno cca 85% celkového objemu prostředků na Cíl 3. Programy jsou založeny na hlubší a těsnější spolupráci partnerských zemí, a především projektových partnerů. Z tohoto důvodu je (s výjimkou tzv. Fondů

mikroprojektů) striktně uplatněn tzv. princip „Vedoucího partnera“, požadováno splnění základních kritérií přeshraničního efektu jednotlivých projektů. Jedním z kritérií je společné financování projektů – z tohoto důvodu není možné striktně sledovat alokace jednotlivých partnerských zemí obdobně jako tomu bylo v období 2004-06. V tabulce jsou tedy uvedeny výhradně dohodnuté tzv. indikativní finanční částky roku 2007. Na „německých“ hranicích tyto částky ani nejsou pevně dohodnuty.

OP MEZIREGIONÁLNÍ SPOLUPRÁCE INTERREG IVC

OP byl schválen 11. září 2007. OP je určen pro všechny členské státy, plus Norsko a Švýcarsko. První výzva byla vyhlášena 21. září 2007 a ukončena 15. ledna 2008. Pro 1. výzvu nebyla doposud stanovena finanční alokace. V 1. výzvě bylo celkem předloženo 492 projektových žádostí. Formálním hodnocením prošlo celkem 398 projektů z toho bylo 61 projektů s českou účastí. Na druhém zasedání monitorovacího výboru, 24. 4. 2008, bylo schváleno 6 kapitalizačních projektů (3 projekty s českou účastí).

Regionální projekty, jsou vedle kapitalizačních projektů druhým typem intervence v rámci OP. V současné době probíhá hodnocení kvality regionálních projektů. V druhé polovině září, 18. – 19. září, se koná 3. zasedání monitorovacího výboru, kde budou regionální projekty schvalovány. Česká republika má v rámci těchto projektů 4 vedoucí žadatele. Celkem čeští projektoví partneři žádají o 12 530 969 EUR z ERDF.

OP NADNÁRODNÍ SPOLUPRÁCE (CENTRAL EUROPE)

OP byl schválen Evropskou komisí 3. 12. 2007.

Ve dnech 24.-26.2.2008 se konalo 2. zasedání Monitorovacího výboru programu Central Europe. Na jednání byly finálně připomínkovány základní dokumenty potřebné k vyhlášení 1. výzvy pro předkládání žádostí o podporu z OP. Byla schválena Příručka pro žadatele – 1. výzva, Formulář žádosti spolu s povinnými přílohami, Metodika a postupy vyhodnocování projektů.

Na základě usnesení Monitorovacího výboru byla dne 3. března 2008 vyhlášena 1. výzva pro předkládání žádostí, která byla otevřená pro všechny priority programu. Výzva byla ukončena 14. dubna 2008. Společný technický sekretariát obdržel celkem 95 žádostí, z kterých jich kontrolou formální způsobilosti prošlo 75, ve kterých bylo 45 projektů s českým zapojením (77 způsobilých žadatelů z ČR). Projekty budou vybírány k podpoře na zasedání Monitorovacího výboru na konci července 2008.

OP ESPON 2013

OP byl schválen Evropskou komisí 7. listopadu 2007 a je závazný pro všech 27 členských států a 4 partnerské (Island, Lichtenštejnsko, Norsko a Švýcarsko). Začátkem roku (21. ledna) 2008 byla vyhlášena první výzva na předkládání návrhů projektů v rámci priority 1, 2, a 3. Výzva byla ukončena 22. března 2008. Koordinační jednotka v Lucembursku uskutečnila 26. února informační den pro potenciální žadatele. Celkem bylo podáno 109 žádostí v rámci všech priorit. V rámci priority 2 byla jedna žádost na projekt s českým projektovým partnerem – vedoucí partner z Polska. Tento projekt nebyl vybrán k realizaci, nicméně byl velmi dobře

ohodnocen a doporučen podat v další výzvě znovu s úpravou vzhledem k vyhlášeným tématům. Schválení posouzených a vybraných projektů proběhlo 29. – 30. dubna 2008 na zasedání Monitorovacího výboru v Lucembursku. K realizaci bylo schváleno 21 projektů.

Od 18. června do 25. července 2008 probíhalo šetření „stakeholderů“ (zainteresovaných subjektů) formou elektronických dotazníků, které se zaměřovalo na průzkum zájmu o projektové témata. Výsledek bude sloužit k formulaci projektových témat pro další výzvy a bude znám v průběhu srpna 2008. Výsledek bude základnou pro další jednání.

OP INTERACT II.

OP byl schválen Evropskou komisí 4. prosince 2007. V rámci programu INTERACT II nejsou realizované žádné nové projekty. V prosinci 2007 rezignoval Úřad rakouského spolkového kancléře na post Řídícího orgánu programu INTERACT I – II. Novým Řídícím orgánem se stal Bratislavský samosprávný kraj. Certifikačním a auditním orgánem se stalo Ministerstvo financí Slovenské republiky.

V. INICIATIVY EK, EIB A ERB

Evropská komise v roce 2005 připravila nové nástroje, které mají členským státům a regionům pomoci zlepšit kvalitu projektů a v rámci tzv. finančního inženýrství umožnit kombinovat technickou pomoc a granty s negrantovými nástroji, jako jsou půjčky, vlastní jmění, rizikový kapitál nebo záruky. Bylo to umožněno na základě spolupráce a dohody mezi EK a Evropskou investiční bankou (EIB) a dalšími mezinárodními finančními institucemi (viz Memorandum podepsané 30. května 2006). Tím by měly být využity manažerské znalosti specializovaných institucí (např. EIB a dalších institucí finančního trhu) při zpracování projektů a zvýšení odpovědnosti příjemců kombinováním grantů a půjček.

Iniciativa JASPERS nabízí pomoc při přípravě velkých projektů, které žádají o finanční podporu z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj. Jedná se o společnou iniciativu Evropské komise, Evropské banky pro obnovu a rozvoj a Evropské investiční banky určené novým členským státům Evropské unie.

Ministerstvo pro místní rozvoj, Odbor řízení operačních programů (oddělení řízení projektů Fondu soudržnosti) odpovídá za realizaci Iniciativy JASPERS v ČR. V systému Iniciativy JASPERS zastává roli „Managing agent“. V této roli komunikuje s uživateli Iniciativy na české straně a s poskytovateli pomoci na straně evropských struktur. Především organizuje akce a semináře k šíření informací o aktivitě, přípravu a projednání ročního Akčního plánu JASPERS a jeho následné vyhodnocování.

Tabulka 20: Realizace iniciativy JASPERS

Oblast realizace	2006 počet projektů	2007 počet projektů	1. pololetí 2008
Doprava	8	3	8
Region – Praha	2		1
Region – Střední Čechy	1		
Region – Severozápad	2	1	1
Region ČR	3	2	1
Odvětví, obor – ŽP	2	1	3
Region – Praha	1		1
Region – Jihozápad	1		
Region ČR		1	
Odvětví, obor – výchova		1	1
Region ČR		1	

Zdroj: MMR, OŘOF

Počty projektů v jednotlivých letech znamenají počty zahajovaných projektů dle Akčního plánu na daný rok.

Práce na projektech zahájených v letech 2006 a 2007 průběžně pokračují.

V I. pololetí 2008 probíhala intenzivní jednání a příprava Akčního plánu JASPERS pro Českou republiku pro rok 2008 (příprava byla zahájena již ve IV. čtvrtletí 2007). Obsah Akčního plánu i jeho nová podoba, která již neobsahuje tabulku Hold

Projects (zásobník projektů) byla definitivně projednána a odsouhlasena Evropskou komisí koncem prvního pololetí. K vlastnímu podpisu Akčního plánu na rok 2008 došlo za českou stranu 11. července 2008.

V průběhu sledovaného období proběhla na straně Iniciativy JASPERS reorganizace řídicí struktury s cílem přenesení více pravomocí a odpovědnosti na jednotlivé regionální kanceláře. Nejdůležitější změnou je nově přímá odpovědnost regionálních kanceláří za projednání Akčního plánu a personální posílení. V případě kanceláře JASPERS ve Vídni, která je spádovou kanceláří i pro Českou republiku se jedná o posílení jak na úrovni expertní (expert pro oblast úspor energie) tak po stránce jazykové (přijetí asistentky ovládající slovenštinu).

V závěru 1. pololetí byla projednávána dohoda zakládajících partnerů Iniciativy JASPERS (EK, EBRD a EIB) o přistoupení KfW Bankengruppe, Germany (Kreditanstalt für Wiederaufbau) k partnerství s cílem rozšíření odborného okruhu expertů, kteří budou spolupracovat na přípravě projektových žádostí „velkých investičních projektů“ o spolufinancování z prostředků Evropské unie v programovém období 2007 - 2013. Podpis „Memoranda o porozumění“ se předpokládá v průběhu druhého pololetí 2008.

VI. MONITORING A EVALUACE

1. Hodnocení plnění indikátorů v programovém období 2004 - 2006

Tabulka 21: Počet indikátorů jednotlivých OP za léta 2004 - 2006

Název programu	Počet indikátorů přiřazených k programu		Počet plněných indikátorů		Procento naplnění %
	31.12.2007	30. 6.2008	31.12.2007	30. 6.2008	
stav ke dni:					
OP PP	31	28	0	28	100
OP RLZ	420	501	9	9*	1,8
OP RVMZ	28	28	0	0	0
SROP	98	98	84	84	86
OPI ŽP	82	7	1	7	100
OPI Doprava	17	17	14	14	82
JPD Cíl 2 Praha	78	78	22	24	31
JPD Cíl 3 Praha	452	618	56	348	56
EQUAL	215	215	197	197	92
INTERREG IIIA ČR - Polsko	127	134	44	83	62

Zdroj: IS MSSF-Central a ŘO

**Na základě zjištění od Tesco SW byly hodnoty plněných MI: za projekty 344, za GS 9, za celý program OP RLZ pouze 9 monitorovacích indikátorů. Tento nízký počet za program je pravděpodobně způsoben nenastaveným stupněm agregace na úrovni programu, neboť práce na této aktivitě nebyly zatím dodavatelem dokončeny.*

Ministerstvo pro místní rozvoj

SROP

V programu SROP nedošlo v prvním pololetí 2008 při naplňování indikátorů k žádným rizikům. Počet indikátorů byl plněn na 86%.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OP PP

Ke 30. 6. 2008 jsou průběžně plněny všechny indikátory. Od konce roku 2007 probíhají kontroly správnosti dat v informačním systému ISOP za účelem zajištění relevantních dat pro Závěrečnou zprávu. ŘO OP PP průběžně naplňované hodnoty indikátorů sleduje a analyzuje možné příčiny případných odchylek od stanovených cílových hodnot.

V souvislosti s ukončováním Operačního programu Průmysl a podnikání 2004-2006 (OP PP) zadal Řídicí orgán OP PP na základě výběrového řízení externí zpracování projektu „Celkové vyhodnocení výsledků a dopadů realizace OP PP 2004 – 2006“. Výstupy projektu budou sloužit jako podklady ŘO OP PP jednak k ex-post evaluaci OP PP, prováděné Evropskou komisí dle čl. 43 Nařízení Rady (ES) č. 1260/1999, jednak k vypracování závěrečné zprávy o implementaci OP PP zpracovávané v souladu s čl. 37 Nařízení Rady (ES) č. 1260/1999. Výstupem projektu a obsahem

závěrečné zprávy k projektu bude zhodnocení realizace OP PP z hlediska naplnění jeho globálního cíle a specifických cílů, zhodnocení dosažených výsledků OP PP z hlediska nastavených cílových hodnot jeho ukazatelů, analýza použití zdrojů a vyhodnocení účinnosti a výkonnosti intervencí a rozsah naplnění očekávaných efektů, udržitelnost výsledků a dopadů. Zpracování projektu bude probíhat v období květen – listopad 2008.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

OP RLZ a JPD 3

OP RLZ: Po ukončení agregace MI v IS MSSF MONIT lze sledovat na úrovni jednotlivých opatření programu postupné naplňování hodnot monitorovacích ukazatelů ve srovnání s kvantifikovanými cíly, v některých případech dochází překročení plánovaných hodnot. V současné době se načítají do systému MSSF MONIT hodnoty všech ukazatelů z úrovně projektů a ukazatele na úrovni opatření jsou sledovány pomocí výstupních sestav AMI. Ze strany ŘO byl zadán dodavateli požadavek na provedení agregace na vyšší úrovně, tj. priorit a operačního programu. Výslednou podobou by měly být nové sestavy AMI.

ŘO OP RLZ spolupracuje na agregaci ukazatelů v MSSF CENTRAL s Tesco SW, S&T dalšími členy implementační struktury s cílem načítání hodnot ukazatelů na úroveň priorit a celého programu. V současnosti probíhají v MSSF CENTRAL práce na výběru monitorovacích indikátorů agregovatelných na úrovni opatření. Práce dodavatele na agregaci na úrovni priorit a celého programu v tomto IS však nebyly ve sledovaném období dokončeny. Přenos podílových ukazatelů z MONIT na vyšší úroveň agregace do MSSF CENTRAL je nutno převést při zachování přesnosti jejich hodnot pomocí "vazby pro agregaci".

Po dokončení všech prací bude možné provést vyhodnocení ukazatelů na programové úrovni v MSSF CENTRAL v modulu Programy věcný monitoring na základě hodnot agregovaných z prioritních ukazatelů.

JPD3: Údaje zmíněné ve výše uvedené tabulce za JPD3 vyjadřují stav naplnění indikátorů z IS MONIT. ŘO pracuje na agregaci ukazatelů v IS Central, již došlo k částečnému provázání s IS MONIT

CIP EQUAL: Údaje zmíněné ve výše uvedené tabulce za EQUAL vyjadřují stav naplnění indikátorů z IS Central. Z 18 chybějících ukazatelů jich 13 je sledováno v IS MONIT (zatím nebylo zcela vyřešeno provázání obou systémů v oblasti agregace ukazatelů) a 5, které jsou z kategorie „dopady“, zatím není sledováno, neboť jsou relevantní až v období po skončení realizace všech projektů.

OPATŘENÍ:

OP RLZ: Probíhá sledování výstupních sestav pro monitorovací indikátory U1 a AMI. Nadále pokračují práce na odstraňování nedostatků spojených s vyplňováním hodnot v monitorovacích Benefitech a dalších identifikovaných problémů v souvislosti s průběhem ukončováním programu. Většina nápravných opatření spočívá v jednáních na úrovni implementační struktury a na úrovni dodavatele

Ministerstvo zemědělství

OP RVMZ

Monitorovací indikátory OP RVMZ jsou průběžně sledovány v IS SAP od počátku podání žádosti žadatelem až po podání žádosti o proplacení. V každé žádosti o proplacení žadatel uvádí indikátory projektu a jejich plnění.

Řídící orgán OP RVMZ v současné době pracuje na přípravě agregovaných sestav pro přenos údajů z IS SAP do MSSF – Central

Ministerstvo životní prostředí

V rámci Operačního programu Infrastruktura jsou naplňovány všechny zvolené indikátory Priority 3 (životní prostředí) u Priorit 1 a 2 (doprava) nejsou uváděny hodnoty u indikátoru „Nárůst využívání alternativních paliv ve srovnání se současným stavem“ z důvodu jeho praktické neměřitelnosti, u indikátoru „Nárůst podílu biopaliv“ je hlavním důvodem absence hodnot skutečnost, že dosud nebyly předloženy žádné projekty zaměřené na využívání biopaliv. Kromě toho je při dané finanční alokaci na opatření 2.3. zřejmé, že by i dopady případných projektů byly prakticky neměřitelné.

2. Zajištění monitoringu indikátorů v programovém období 2007 – 2013

Opatření k průkaznému monitoringu a hodnocení indikátorů v ročních a závěrečných i strategických zprávách jsou uložena obecným Nařízením (ES) č. 1083/2006 a prováděcím Nařízením č. 1828/2006. V rámci NSRR jsou stanoveny tyto indikátory:

Tabulka 22: Počet indikátorů jednotlivých OP* za léta 2007 - 2013

Operační programy	Řídící orgán	Počet indikátorů přiřazených k programu K 30. 6. 2008
OP D	Ministerstvo dopravy	33
OP ŽP	Ministerstvo životního prostředí	31
OP PI	Ministerstvo průmyslu a obchodu	81
OP VaVpl	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	36
OPVK	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	88
OP LZZ	Ministerstvo práce a sociálních věcí	120
IOP	Ministerstvo pro místní rozvoj	34
OP TP	Ministerstvo pro místní rozvoj	12
OP Rybářství	Ministerstvo zemědělství	19
Op OPK	Magistrát hlavního města Prahy	40
OP PA	Magistrát hlavního města Prahy	31
ROP	Severozápad	76

Operační programy	Řídící orgán	Počet indikátorů přiřazených k programu K 30. 6. 2008
ROP	Moravskoslezsko	37
ROP	Jihovýchod	62
ROP	Střední Morava	45
ROP	Severovýchod	25
ROP	Jihozápad	43
ROP	Střední Čechy	29

Zdroj: IS MSC2007 a ŘO

** indikátory stanovené pro monitorování programu, včetně indikátorů kontextu*

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OPPI

Evaluace Operačního programu Podnikání a inovace 2007-2013 (OPPI) se budou řídit navrženým Evaluačním plánem OPPI, který stanoví na celé programovací období jednotlivé strategické, operační, a ad hoc hodnocení tohoto operačního programu.

3. Zajištění systému evaluace

V programovém období 2004 – 2006 se hodnocení členských států a ŘO podle čl. 37 Obecného nařízení (ES) č. 1260/1999 zaměřuje v ročních a závěrečných zprávách na

- každou změnu v celkových podmínkách, která má význam pro provádění pomoci, zejména hlavní socioekonomické tendence, změny celostátních, regionálních nebo odvětvových politik
- stav provádění priorit a opatření pro každý z fondů, pokud jde o jejich zvláštní cíle s kvantifikovaným vyjádřením
- finanční provádění pomoci, přičemž jsou pro každé opatření shrnuty celkové výdaje skutečně zaplacené platebním orgánem
- opatření přijatá řídicím orgánem a monitorovacím výborem k zajištění kvality a účinnosti provádění, zejména opatření pro monitorování, finanční kontrolu a hodnocení, včetně způsobů shromažďování údajů
- souhrn všech významných potíží, které se objevily v řízení pomoci, a všechna přijatá opatření
- využití technické pomoci a opatření přijatá pro zajištění propagace pomoci
- opatření přijatá pro zajištění slučitelnosti s politikami Společenství
- případně samostatnou kapitolu o stavu provádění a financování velkých projektů a globálních grantů.

V programovém období 2007 – 2013 jsou členské státy a ŘO v souladu s obecným Nařízením (ES) č. 1083/2006 a prováděcím Nařízením č. 1828/2006 povinny provádět hodnocení, které se zaměří:

- ve výročních zprávách o provádění národního programu reforem na vyhodnocení přínosu operačních programů k realizaci programu reforem

- ve výročních zprávách k operačnímu programu na analýzu dosaženého pokroku v realizaci cílů, čerpání finančních prostředků podle prioritních os a fondů (zásadně v Eur), opatření k monitorování, technické pomoci a zveřejňování a odstranění nedostatků apod.
- ve strategických zprávách ke konci roku 2009 a 2012 zejména na realizaci cílů politiky soudržnosti stanovených ve Smlouvě, priorit stanovených v obecných zásadách Společenství (lisabonská strategie), cílů na podporu konkurenceschopnosti, včetně vyhodnocení socioekonomické vývoje, dosažených výsledků, výzev a osvědčených postupů.

Průběžně a operativně se čerpání evropských fondů za obě programové MMR provádí v rámci těchto zpráv:

DRUH ZPRÁVY	ADRESÁTI	INTERVAL PUBLIKACE	TERMÍN PUBLIKACE
Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání SF/ FS a národních zdrojů	zainteresované státní instituce a široká veřejnost	měsíčně	mezi 20. a 22. dnem následujícího měsíce za uplynulý kalendářní měsíc
Měsíční přehled relevantních evropských dokumentů	MMR	měsíčně	3. týden následujícího měsíce za právě uplynulý kalendářní měsíc
Zpráva o činnosti NOK	MMR	měsíčně	3. týden v měsíci
Zpráva o realizaci NSRR	ŘKV/ MV-NSRR	2krát ročně	konkrétní termín bude upřesněn
Ad-hoc zprávy či sestavy dle specifických potřeb	Parlament ČR, Vláda ČR, MMR atd.	---	---

VII. PŘEHLED KONTROLNÍCH A AUDITNÍCH ČINNOSTÍ

1. Finanční kontrola a audit na úrovni MF

Ministerstvo financí (dále „MF“) jako ústřední správní úřad pro finanční kontrolu v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, metodicky řídí, koordinuje a zajišťuje výkon finanční kontroly v rámci jednotlivých operačních programů (dále „OP“) a projektů. Základním východiskem pro vydávání metodických pomůcek, konzultovaných s příslušnými orgány Evropské komise (dále „EK“), jsou platné právní předpisy ČR a ES.

Kontroly a audity

V oblasti strukturálních fondů a Fondu soudržnosti byly v průběhu 1. pololetí 2008 v souladu s konsolidovaným plánem kontrol a auditů na rok 2008 prováděny útvary pro kontrolu vzorku operací veřejnosprávní kontroly u všech operačních programů, projektů Fondu soudržnosti, projektů v rámci území hl. m. Prahy (JPD 2 a JPD 3) a vybraných ukončených projektů Iniciativ Společenství.

Auditoři odboru Auditní orgán – CHJ MF průběžně dohlíželi na plnění plánů kontrolní činnosti vykonávané útvary pro kontrolu vzorku operací a projektů a útvary interního auditu a v souladu s Metodikou finančních toků a kontroly strukturálních fondů a Fondu soudržnosti čtvrtletně informovali odbor Národní fond MF jako Platební a certifikační orgán o rozsahu kontrolní činnosti za 1. pololetí 2008 pro potřeby certifikace.

Auditoři odboru Auditní orgán – CHJ MF vykonali v průběhu měsíců leden až červen 2008 veřejnosprávní kontroly u subjektů implementační struktury Fondu soudržnosti za účelem zpracování čtyř Prohlášení při ukončení projektů Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2001/CZ/16/P/PE/005 - Modernizace čističky odpadních vod a kanalizačního systému v Jihlavě, č. 2003/CZ/16/P/PE/017 - Rekonstrukce kanalizace ve Znojmě, č. 2002/CZ/16/P/PE/010 - Řízení nakládání s odpadními vodami a dodávka pitné vody pro region Jeseník, č. 2001/CZ/16/P/PT/009 - Dálnice D8 Motorway: Praha – Ústí nad Labem – st. hranice CR/SRN úsek 0807 Trmice – státní hranice.

V rámci ujišťovací činnosti byla ze strany auditorů auditního orgánu zahájena kontrola na řídicím orgánu - Ministerstvu pro místní rozvoj, na zprostředkujících subjektech - Ministerstvu životního prostředí, Ministerstvu dopravy a na realizačním orgánu - Státním fondu životního prostředí. Současně pokračovala kontrolní činnost u konečného příjemce projektu Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2002/CZ/16/P/PT/013 - Optimalizace železničního úseku Zábřeh na Moravě – Krasíkov. V případě projektů Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2001/CZ/16/P/PE/009 - Ochrana vod povodí řeky Dyje a č. 2002/CZ/16/P/PE/014 - Rekonstrukce stokové sítě Žďár nad Sázavou auditní orgán dosud neobdržel podkladové materiály (závěrečné zprávy a žádost o proplacení závěrečné platby) k vypracování Prohlášení při ukončení projektů. V lednu 2008 auditní orgán odeslal Evropské komisi Prohlášení při ukončení projektu k projektu Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2002/CZ/16/P/PE/012 – Projekt čistá Bečva a v červnu 2008 pak Prohlášení při

ukončení projektu k projektu Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2002/CZ/16/P/PT/013 - Optimalizace železničního úseku Zábřeh na Moravě – Krasíkov.

Zaměstnanci odborů Kontroly a Auditní orgán – CHJ se v 1. pololetí 2008 účastnili školení v rámci Technické asistence k Twinningovému projektu CZ/2005/IB/FI/01 „Posilování role interní finanční kontroly ve veřejné správě“, kterou provádí škoolitelé z Ernst & Young Audit & Advisory, s.r.o., člen koncernu (Ernst & Young). Výcvikové programy byly definovány s cílem posílit a zkvalitnit řídící a kontrolní systémy v oblasti sdílené správy fondů EU a správy řízení veřejných rozpočtů ČR s využitím současné mezinárodní dobré praxe a aplikace nově vydané legislativy ES pro programové období na léta 2007 až 2013. Proškolení auditoři získali nové znalosti, dovednosti a návyky, které budou využívat při vlastní auditorské činnosti. Dále školení a řízená praxe vytvoří podmínky pro rozšíření stávající základny školitelů zejména se specializací na problematiku zajišťování sdílené odpovědnosti ČR při výkonu správy fondů EU. Školení jsou prováděna pro vybrané zástupce liniových ministerstev a regionálních rad. Ve vazbě na poznatky z těchto cvičných auditů byly dokončeny manuály zpřesňující postup auditorů při auditní činnosti v novém programovém období.

Auditoři auditního orgánu se rovněž podíleli na přípravě aplikace legislativy ES u jednotlivých OP pro programové období 2007-2013 a současně se účastnili pracovních skupin zaměřených na ukončování OP a projektů Fondu soudržnosti pro programové období 2004-2006 a Monitorovacích výborů OP pro programové období 2007-2013.

V lednu 2008 byl sestaven za ČR konsolidovaný plán auditů, a to pro obě programová období. EK byl tento konsolidovaný plán zaslán 31.1.2008. Za programové období 2004 – 2006 jsou do plánu zahrnuty vedle auditů systému a auditů při ukončování pomoci/projektů rovněž kontroly vzorků operací/projektů, zatímco v novém programovém období 2007 – 2013 se jedná výhradně o systémové audity.

V rámci ověřování kontrolní činnosti útvarů interního auditu a kontrol vzorku operací se zástupci AO zúčastnili auditu vykonaného u zprostředkujícího subjektu JPD 2 a u konečných příjemců pomoci INTERREG IIIA Rakousko – Česká republika.

Ve smyslu požadavků Metodiky finančních toků a kontroly SF a FS a Metodiky finančních toků SF, FS a EEF byla vypracována čtvrtletní hlášení o plnění plánů auditů a kontrol vzorku operací a projektů v rámci strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a EFF. Tato byla postoupena PCO.

Audit shody

V měsíci lednu 2008 obdržel auditní orgán od auditorské firmy PricewaterhouseCoopers Audit, s.r.o., v rámci projektu Audit shody „Zprávy o posouzení souladu s předpisy“ včetně výroku za každý operační program, prostřednictvím kterých čerpá Česká republika prostředky z fondů EU v programovém období 2007-2013. Následně byly v měsíci březnu 2008 zahájeny dodatečné auditní práce jejichž cílem bylo ověřit, zda subjekty implementační struktury auditované v rámci Audit shody přijaly dostatečná opatření k nápravě nedostatků zjištěných zmíněným auditem. V souladu s tímto zadáním obdržel Auditní orgán v polovině května 2008 „Zprávy o provedení dodatečných auditních

prací“ opět za každý operační program, kromě OP Výzkum a vývoj pro inovace, který v té době ještě nebyl ze strany Evropské komise schválen. Předáním výše uvedených zpráv byl audit prováděný firmou PricewaterhouseCoopers ukončen. Většina nedostatků byla zcela či zčásti odstraněna, příp. zároveň překvalifikována jejich významnost.

Kromě Auditů shody, zaměřeného na subjekty implementačních struktur zapojených do čerpání prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti, probíhala v 1. pololetí 2008 závěrečná fáze Auditů shody – EFF, vykonávaného auditorskou firmou BDO Prima CA s.r.o. Tento byl zaměřen na subjekty implementačních struktur České republiky, které jsou pro programové období 2007 – 2013 zapojeny do čerpání finanční pomoci z EFF - Evropského rybářského fondu prostřednictvím Operačního programu Rybářství. Dne 31. března 2008 obdržel Auditní orgán „Zprávu nezávislého auditora“ včetně výroku za OP Rybářství a audit byl tímto ukončen. Nebyly zjištěny žádné závažné nedostatky.

Příprava popisů řídicích a kontrolních systémů podle čl. 71 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, resp. č. 1198/2006

Nadále probíhala příprava popisů řídicích a kontrolních systémů jednotlivých OP pro programové období 2007-2013: proběhlo 3. kolo připomínkování. Po vypořádání připomínek byly prostřednictvím odboru řízení a koordinace NSRR AO zaslány finální verze popisů ŘKS tak, aby AO mohl pokračovat v přípravě Zpráv podle čl. 71 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, resp. č. 1198/2006 obsahující stanovisko k souladu zavedených systémů s články 58 až 62 uvedeného nařízení.

Přeshraniční spolupráce

Pokračovala jednání k nastavení auditního systému pro nové programové období 2007 – 2013 v rámci přeshraniční spolupráce, kde byly u všech pěti hranic ustaveny skupiny auditorů, proběhla první jednání členů skupiny auditorů a byla projednávána znění jednacích řádů skupin auditorů. Jednací řády se Slovenskou republikou, Svobodným státem Sasko a Polskou republikou byly dokončeny. U ostatních dvou jednacích řádů probíhala připomínková řízení.

Roční zprávy za programové období 2004 – 2006

K 30. 6. 2008 byly vypracovány roční zprávy za oblast kontroly OP pro programové období 2004-2006, které byly následně zaslány na DG REGIO, DG AGRI, DG FISH a DG EMPL (písemná i elektronická verze).

Manuál pro audit řídicích a kontrolních systémů

Pracovníci odboru 17 Kontrola, oddělení Centrální harmonizační jednotka – harmonizace pokračovali v průběhu 1. pololetí 2008 v revizích a aktualizaci Manuálu pro audit řídicích a kontrolních systémů OP spolufinancovaných v programovém období let 2007 – 2013 z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu (dále „Manuál“). Do Manuálu byly promítnuty další návody, které jsou průběžně vydávány EK a schvalovány COCOF. Manuál byl dále doplněn o výsledek technické asistence při twinningovém projektu CZ/2005/IB/FI/01 „Posilování role PIFC“, tzv. Odborného průvodce. Následně byla tato 4. verze Manuálu zaslána do vnitřního

připomínkového řízení a po vypořádání připomínek byla dne 22.7.2008 schválena v poradě vedení MF. Nyní je materiál rozeslán do vnějšího připomínkového řízení, po jehož vypořádání bude předložen ministru financí k rozhodnutí o termínu zveřejnění materiálu.

ISAO

V 1. pololetí 2008 proběhlo výběrové řízení na vytvoření informačního systému auditního orgánu. Dne 5. 5. 2008 byla podepsána smlouva s vítězem výběrového řízení (ASD Software, s.r.o.). V souvislosti s tím byla ustavena tzv. garanční skupina, jejímiž členy jsou zástupci AO a PAS, kteří se aktivně podílejí na tvorbě informačního systému a zúčastňují se pracovních jednání s jeho zhotovitelem. Ten již zpracoval detailní analýzu, která byla průběhu měsíce července předmětem připomínkového řízení ze strany jednotlivých členů garanční skupiny. Vypořádání připomínek mezi AO a zhotovitelem se uskutečnilo dne 24.7.2008. Akceptace detailní analýzy proběhla 31. 7. 2008 a v návaznosti na to započaly práce na zhotovení implementačního projektu a programové realizaci.

Roční shrnutí

V únoru a březnu 2008 bylo poprvé vypracováno v souladu s požadavkem čl. 53b odst. 3 finančního nařízení Rady (ES) č. 1605/2002 v aktuálním znění a prováděcího nařízení Komise (ES) č. 2342/2002 ve znění pozdějších předpisů tzv. roční shrnutí a náležitě odesláno do EK. Roční shrnutí představuje kompletní souhrn dostupných informací ohledně auditů a certifikací za rok předcházející roku, ve kterém se zpráva předkládá. Zároveň takovýto souhrn poskytuje ujištění získaná z auditů a certifikací. Roční shrnutí bylo vypracováno jednak za staré programové období 2004 – 2006, jednak za první rok nového programového období 2007 – 2013. Předmětná shrnutí za ČR byla v EK vyhodnocena a akceptována.

Auditní strategie

AO pokračoval v pracích na přípravě auditních strategií OP nového programového období 2007 - 2013 podle čl. 62 odst. 1 písm. c) nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, resp. čl. 61 odst. 1 písm. c) nařízení Rady (ES) č. 1198/2006. Příslušné PAS v souladu s harmonogramem předložily již dříve specifikované podklady, jejichž zpracování přenesl AO na PAS. AO tyto náležitě zapracoval do prvotního znění konkrétních auditních strategií, která jsou východiskem detailních jednání mezi AO a příslušným PAS směřujícím k dopracování finální verze dané auditní strategie.

Doposud byly do EK odeslány prostřednictvím informačních systémů MSC2007 a SFC2007 tři tyto strategické dokumenty; konkrétně se jedná o auditní strategii OP Praha Adaptabilita, OP Lidské zdroje a zaměstnanost a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost.

Kooperace AO a PAS

Na samém začátku roku 2008 byla nastavena pravidla pro pravidelné koordinačně metodické porady AO a PAS, které se konají vždy první pondělí v měsíci na MF. Vedle problematiky financování PAS byla hlavním tématem zejména příprava auditních strategií za jednotlivé OP a dále i zpracovávání popisu ŘKS se zohledněním závěrů z auditu shody (viz výše). Výstupy z těchto porad jsou zaznamenány ve formě zápisů.

Nesrovnalosti - Národní strategie na ochranu finančních zájmů Evropských společenství

Na základě usnesení vlády ČR č. 1010 ze dne 5. září 2007 o změně postavení centrálního kontaktního bodu systému Anti-Fraud Co-ordination Structure (AFCOS) v České republice byla tato pozice převedena z Nejvyššího státního zastupitelství na Ministerstvo financí – odbor Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu, a to s účinností od 1. ledna 2008. K tomuto datu byla též realizována reorganizace výše zmíněného odboru MF a v současné době pozici Centrálního kontaktního bodu systému AFCOS vykonává odbor Kontrola.

Vláda ČR svým výše uvedeným usnesením dále uložila ministru financí ve spolupráci s ministrem spravedlnosti a nejvyšší státní zástupkyní zpracovat a do 30. dubna 2008 předložit vládě ke schválení novou Národní strategii na ochranu finančních zájmů Evropských společenství, v návaznosti na aktuální právní stav, která nahradí dosavadní Národní strategii proti podvodným jednáním poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Evropských společenství.

Usnesením vlády ČR č. 535 ze dne 14. května 2008 byla schválena Národní strategie na ochranu finančních zájmů Evropských společenství (dále jen „Národní strategie“) a současně zrušena v rozsahu platném pro strukturální fondy (dále jen „SF“) a Fond soudržnosti (dále jen „FS“) Národní strategie proti podvodným jednáním poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Evropských společenství, schválená usnesením vlády ČR č. 456 ze dne 12. května 2004.

Cílem Národní strategie je zabezpečit důslednou ochranu finančních zájmů ES v České republice požadovanou čl. 280 Smlouvy o založení Evropských společenství, aby byly co nejefektivněji využity a ochráněny finanční prostředky, které budou České republice poskytnuty z rozpočtu Evropských společenství v programovém období 2007 – 2013.

Těžiště Národní strategie spočívá v nastavení kontrolních mechanismů k zajištění prevence vzniku nesrovnalostí v oblasti finanční kontroly včetně interního auditu, boje proti korupci, hlášení a šetření nesrovnalostí a jejich nápravy, včetně vymožení prostředků EU do rozpočtu EU. Národní strategie stanoví určitý rámcový postup v jednotlivých daných oblastech, s cílem zabezpečit ochranu finančních zájmů Evropských společenství.

Ke specifikaci konkrétních způsobů naplňování cílů Národní strategie bylo dále usnesením vlády ČR č. 535 ze dne 14. května 2008 uloženo ministru financí vypracovat a předložit vládě do 30. září 2008 návrh Akčního plánu, obsahujícího postup plnění úkolů jednotlivých subjektů zúčastněných na implementaci finančních prostředků z Evropských společenství, zabezpečujících naplňování cílů Národní strategie.

2. Finanční kontrola prováděná ministerstvy

Kontrola je vykonávána na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole a v souladu s článkem 13 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006.

Ministerstvo pro místní rozvoj

Kontrolní činnost MMR ve funkci řídicího orgánu SROP a JPD2 spočívá v provádění veřejnosprávních a řídicích kontrol u zprostředkujících subjektů i u konečných příjemců dotací ze SR a SF na základě schváleného plánu pro rok 2008. Tento plán zahrnuje hlavní rizika vzešlá z analýzy rizik, plánovanou četnost kontrol a jejich personální zajištění. Pro každý měsíc je sestavován plán kontrolní činnosti, ve kterém jsou ředitelem odboru schvalovány jednotlivé kontroly.

V prvním pololetí roku 2008 bylo provedeno celkem 7 řídicích a 7 veřejnosprávních kontrol, zaměřeny byly na hlavní rizika vzešlá z analýzy rizik a prošetření došlých podnětů (stížností, hlášení nesrovnalosti). Z dosud uzavřených kontrol vyplývá, že u jednoho subjektu byl zjištěn nesoulad mezi průběhem zadávacího řízení a metodikou SROP, u ostatních nebyly zjištěny závažné odchylky od požadovaného stavu.

Ve funkci Řídicího orgánu IOP má MMR zpracované postupy pro výkon kontrolní činnosti v kap.C Operačního manuálu IOP. Popis řídicích a kontrolních systémů prošel vnitřním i vnějším připomínkovým řízením a nejpozději do 22. prosince bude předložen ke schválení Evropské komisi.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

OP LZZ

Kontrolní systém OP LZZ vychází z čl. 58 a čl. 60 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, čl. 13 a 16 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006, zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

Hlavní zásadou systému finanční kontroly OP LZZ je jasné oddělení kontroly řízení podle čl. 13 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006 od nezávislé kontroly v souladu s čl. 16 tohoto nařízení (audit vzorku operací).

Kontrola je vykonávána na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole a v souladu s článkem 13 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006.

Řídicí orgán OP LZZ může delegovat část svých kontrolních působností veřejnoprávní smlouvou či jiným právním aktem v souladu s předpisy ČR na Zprostředkující subjekt.

Povinnosti Zprostředkujících subjektů vztahující se k výkonu kontroly jsou obsaženy v dohodách o delegování uzavíraných v rámci implementační struktury a v rozhodnutích o poskytnutí dotace, případně jiných obdobných aktech.

Kontrola zaručuje, že vykázané výdaje jsou skutečné, že produkty nebo služby byly poskytnuty v souladu s rozhodnutím, že žádosti příjemce o úhradu jsou správné a že operace a výdaje jsou v souladu s vnitrostátními pravidly a pravidly Společenství. Kontrola zahrnuje postupy pro zamezení dvojího financování výdajů

z jiných režimů podpor Společenství nebo vnitrostátních režimů podpor za jiná programová období.

ŘO OP LZZ vykonává vůči žadatelům a příjemcům předběžnou, průběžnou a následnou kontrolu. Kontrola projektů probíhá na dvou úrovních – kontrola z pracoviště prováděná na základě dokumentů zasílaných příjemci a kontrola na místě u příjemců. ŘO stanovuje rozsah kontrolní činnosti tak, aby byla zaručena správnost a oprávněnost operací prováděných příjemci. ŘO každoročně rozsah kontrolní činnosti reviduje.

Základní kontrola z pracoviště je prováděna u 100% realizovaných projektů, a to při schvalování zjednodušených žádostí o platbu, na základě dokumentů poskytnutých příjemci a na základě monitorovací zprávy o realizaci projektu, kterou příjemci zasílají souběžně se žádostí o platbu v intervalech, které jsou stanoveny v právním aktu o poskytnutí podpory (např. každých 6 měsíců, po vyčerpání určitého procenta obdrženého předfinancování, apod.).

Kontrola na místě by měla být provedena u všech projektů alespoň jednou za dobu trvání projektu. Pokud kontrola na místě probíhá na vzorku projektů, musí být velikost tohoto vzorku řádně odůvodněna a odsouhlasena ŘO. ŘO OP LZZ zajišťuje existenci systému IS MONIT 7+ pro záznam a uchovávání účetních záznamů v elektronické podobě pro každou operaci a shromažďování údajů nezbytných pro audit.

ŘO OP LZZ také zajišťuje, aby postupy a všechny dokumenty týkající se výdajů a auditu OP LZZ byly Evropské komisi a Evropskému účetnímu dvoru k dispozici po dobu tří let od jejich uzavření Evropskou komisí.

OP RLZ, JPD3, CIP EQUAL

Součástí činnosti řídicího orgánu je realizace kontrolní činnosti, je zpracována podrobná metodika z hlediska zaměření, rozsahu, četnosti, vyhodnocení a kroků ke zlepšení stávajícího stavu. Postupy pro výkon kontrolní činnosti jsou zpracované v Operačních manuálech jednotlivých programů, u programů OP RLZ, JPD 3 jsou pak detailněji rozvedené v příloze Operačního manuálu – Příručce pro kontrolu. Operační manuály i Příručky pro kontrolu všech programů jsou průběžně aktualizovány a jsou do nich promítány všechny změny, které vzejdou z novel příslušných zákonů upravujících výkon kontrolní činnosti.

Za 1. pololetí roku 2008 byly prováděny plánované kontroly, další neplánované kontroly v programech OP RLZ a JPD3 byly uskutečněny v případech podezření na chyby při realizaci projektu. Nejčastějšími zjištěnými nedostatky byly chyby ve výpočtech oprávněných mzdových výdajů, nedostatky u provedených výběrových řízeních, nedostatečná publicita či archivace všech podkladů.

Zaměstnanci MPSV, kteří kontroly vykonávají, procházejí dlouhodobě odborným vzděláváním souvisejícím s výkonem veřejnosprávní kontroly na místě v rámci projektu „Zajištění vzdělávání zaměstnanců zapojených do práce implementační struktury Evropského sociálního fondu na období 2006 - 2008“.

Dne 28.2.2008 byla na MPSV ČR zahájena kontrola NKÚ č. 08/06 “Finanční prostředky operačního programu Rozvoj lidských zdrojů určené na aktivní politiku zaměstnanosti“, týkající se prostředků vydaných na APZ v rámci programu OP RLZ. Tato kontrola nebyla dosud uzavřena.

Audit shody

Audit shody, realizovaný společností *PricewaterhouseCoopers*, byl zahájen 17.9. 2007 a týkal se všech operačních programů MPSV ČR. Výrok auditu shody obdrželo MPSV ČR 5.1. 2008 a dodatečné auditní práce probíhaly od 3.3. – 16.5. 2008. Audit byl ukončen 16.5. 2008.

Audit shody prováděný Oddělením interního auditu MPSV ČR, s názvem „Nastavení řídicího a kontrolního systému na úrovni Řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů OP LZZ“, byl zahájen v dubnu 2008 a stále probíhá.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OP PP

Při provádění kontrol na místě bylo postupováno dle Manuálu implementace OP PP. Kontrola na místě byla zajišťována v souladu s nařízením EK (ES) č. 438/2001 článek 10-11. Byla prováděna na vzorku 5% projektů OP PP formou veřejnosprávní kontroly, dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, a dále dle interních předpisů MPO. Přitom je respektována Metodika finančních toků a kontroly strukturálních fondů, vydaná Ministerstvem financí v platném znění.

V průběhu 1. pololetí 2008 bylo provedeno celkem 8 veřejnosprávních kontrol projektů OP PP. Celková kontrolovaná částka činila 253 428 928 Kč. V dalším období bude kontrolní činnost pokračovat.

Ministerstvo životního prostředí

OP I

Předmětem auditu bylo řízení, realizace, monitorování a kontrola operací OP Infrastruktura na úrovni Řídicího orgánu. Cílem auditu bylo rovněž ověřit funkčnost systému vzhledem k ukončování programu.

V prvním pololetí roku 2008 obdržel řídicí orgán OP Infrastruktura zprávy s předběžnými zjištěními z auditů EK a EÚD prováděných v roce 2006 a 2007. Následovalo vyhodnocení závěrů auditů a zpracování a odeslání reakcí na předběžná zjištění uvedená v auditních zprávách.

V období 9.1.-19.6.2008 proběhla na MŽP kontrola NKÚ č. 08/02 „Finanční prostředky poskytované v rámci programů podpory (národní programy a programy Evropské unie)“. Dne 6.6.2008 byla zahájena kontrola č. 08/22 „Finanční prostředky určené na čištění odpadních vod“.

OP ŽP

Dne 20.6.2008 byl u Řídicího orgánu OP Životní prostředí zahájen následný audit shody prováděný auditory Pověřeného auditního subjektu. Předmětem je ověření realizace opatření přijatých ŘO na základě doporučení uvedených ve Zprávě o provedení dodatečných auditních prací ze dne 16.5.2008, vypracované auditorskou firmou *PricewaterhouseCoopers* v rámci auditu shody. Ve druhém pololetí 2008 bude tento audit vykonán také u Zprostředkujícího subjektu.

Ministerstvo zemědělství

V rámci OP RVMZ provádí MZe 100% finanční kontrolu projektů na místě realizace projektů přímo u žadatele. Tento systém zajistil, že OP RVMZ neeviduje ještě žádnou nahlášenou nesrovnalost.

3. Kontrola prováděná Nejvyšším kontrolním úřadem

Nejvyšší kontrolní úřad (dále též NKÚ) je oprávněn vykonávat nezávislou kontrolní činnost ve smyslu příslušných ustanovení zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Tato kontrolní činnost zahrnuje mimo jiné kontrolu plnění státního rozpočtu ČR a kontrolu hospodaření s prostředky poskytnutými ČR ze zahraničí. Na základě těchto svěřených kompetencí vykonává NKÚ jak kontrolu plnění závazků ČR vůči příjmové části rozpočtu EU, tak kontrolu prostředků rozpočtu EU poskytovaných do ČR.

V částce 1 Věstníku NKÚ vydané za první čtvrtletí roku 2008, byly publikovány tyto kontrolní závěry mající vztah k plnění úkolů spolufinancovaných v rámci HSÚS:

KA č. 07/06 „Finanční prostředky určené na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti.“ Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření při poskytování a využívání finančních prostředků na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti.

Kontrolou byly zjištěny zejména následující nedostatky:

- Nízké čerpání finančních prostředků určených na programy spolufinancované z rozpočtu EU bylo způsobeno celkovou nepřipraveností implementace těchto programů společně se složitou administrací, nedostatečným personálním obsazením a nepropojeností jednotlivých informačních systémů.
- Přijetí dokumentů Národní akční plán zaměstnanosti na období 2004-2006 a Národní program reformy na léta 2005-2008 nezměnilo v kontrolovaném období let 2005 až 2006 nepříznivý stav v plnění cíle většího využití programů a projektů financovaných z ESF.

KA č. 07/12 „finanční prostředky státního rozpočtu a Evropské unie vynaložené na pořízení a fungování informačních systémů pro čerpání pomoci ze strukturálních fondů Evropské unie a Fondu soudržnosti“. Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s majetkem státu a finančními prostředky při vytváření a provozu informačních systémů pro čerpání pomoci ze strukturálních fondů Evropské unie a Fondu soudržnosti.

Kontrolou byly zjištěny tyto hlavní nedostatky:

- Koordinační role MMR při realizaci a využívání MSSF selhávala v tom, že metodická vrstva byla:
 - neúplná
 - vydána se zpožděním
 - nezávazná.

V částce 2 Věstníku NKÚ, vydané za druhé čtvrtletí roku 2008, byly publikovány tyto kontrolní závěry mající vztah k plnění úkolů spolufinancovaných v rámci HSÚS:

KA č. 07/23 Finanční prostředky určené v rámci *Společného regionálního operačního programu* na rozvoj cestovního ruchu a na regeneraci a revitalizaci vybraných měst.

Cílem kontroly bylo prověřit poskytování, čerpání a užití finančních prostředků určených v rámci *Společného regionálního operačního programu (dále SROP)* na rozvoj cestovního ruchu a na regeneraci a revitalizaci vybraných měst.

Kontrolou řízení částí SROP zaměřených na podporu regenerace a revitalizace vybraných měst a cestovního ruchu byly zjištěny systémové nedostatky, a to zejména v činnosti Ministerstva pro místní rozvoj:

- v průběhu řízení docházelo ke změnám pravidel pro žadatele a příjemce podpor, od příjemců podpor nebylo vyžadováno plnění některých podmínek stanovených v Rozhodnutích, Podmínkách a Smlouvách
- stanovení indikátorů a ukazatelů pro hodnocení přínosu opatření a projektů bylo v některých případech nejednoznačné s nedostatečně provedeným odhadem očekávaných hodnot, což mělo za následek zpracování průběžného hodnocení přínosů s nevěrohodnými údaji
- nebylo zajištěno splnění jednoho z cílů koncepce cestovního ruchu, a to vybudování národního informačního a rezervačního systému cestovního ruchu včetně zajištění provázanosti turistických informačních center
- ve vazbě na výši podpory nebylo dostatečně ověřováno, zda investiční projekty po ukončení realizace přinášejí výnos.

U příjemců podpory byly zjištěny ve většině případů nedostatky méně významného charakteru.

V novém programovém období 2007 až 2013 by se proto Ministerstvo pro místní rozvoj mělo u operačních programů zaměřit na:

- jednoznačné nastavení pravidel programů
- vytvoření účinného systému hodnocení programu z hlediska jednoznačného vymezení agregovatelných a kvantifikovatelných ukazatelů s přímou vazbou k zaměření podpory a s průkazným stanovením očekávaných a skutečných hodnot
- odstranění absence národního informačního a rezervačního systému cestovního ruchu včetně nedostatečné provázanosti turistických informačních center.

4. Auditní činnosti prováděné Komisí a Evropským účetním dvorem

Evropská komise ověřuje existenci a řádné fungování řídicích a kontrolních systémů na základě ročních zpráv, resp. výročních kontrolních zpráv, informací auditního orgánu a současně na podkladě vlastních auditů.

V 1. pololetí 2008 pokračovaly auditní mise DG EMPL zaměřené na vybrané projekty ESF, kterých se zúčastnili auditoři auditního orgánu. V březnu 2008 auditní orgán obdržel dopis DG REGIO se sdělením o minimálních požadavcích na vypracování ročních zpráv Iniciativy Společenství INTERREG IIIA.

Rovněž v tomto období AO obdržel zprávy z auditních misí DG REGIO vykonaných u SROP a JPD 2 (březen 2007) a Fondu soudržnosti (prosinec 2007).

Dále se v květnu 2008 uskutečnila auditní mise DG AGRI Evropské komise k plnění povinností ČR podle článků 10 a 15 nařízení EK (ES) č. 438/2001 při čerpání prostředků EU v rámci OP Rozvoj venkova a multifunkční zemědělství.

První část auditu byla zaměřena na činnost odboru MF - Auditní orgán – CHJ, druhá část auditu byla zaměřena na činnost odboru MZe - Interní audit a supervize. S výjimkou několika formálních nedostatků nebyla při prezentaci předběžných výsledků auditní mise shledána závažná pochybení. Předběžná i konečná zpráva z auditní mise DG AGRI bude předložena v písemné podobě během 2. pololetí 2008.

Samostatné a nezávislé kontroly vykonává ve své působnosti rovněž Evropský účetní dvůr (dále „EÚD“). V 1. pololetí 2008 však v České republice žádnou auditní akci nevykonával ani se neúčastnil.

ZÁVĚRY

Dopad čerpání prostředků z EF na ekonomiku ČR lze hodnotit jen za programové období 2004 -2006 (k 30. 6. 2008 bylo vyčerpáno 69% z 1,671 mld. Eur). Evropská Komise ve 4. kohezní zprávě kvantifikovala pomocí makroekonomického modelu Hermín tento dopad na dynamiku HDP ve výši cca 0,2% až 0,5%. Meziroční růst HDP se v tomto období pohyboval v rozmezí 4,5 - 6,8%.

Přesto, že vliv kohezní politiky nelze přeceňovat, EK konstatovala, že „politika soudržnosti podněcuje růst v celé Evropě, podporuje investice, k nimž by jinak nedošlo, napomáhá konkurenceschopnosti v nejzranitelnějších regionech, posiluje sociální pokrok a solidaritu, zlepšuje fyzický, sociální a lidský kapitál jakožto hnací sílu růstu, inovační potenciál, správní kapacitu a modernizaci státní správy, podporuje víceleté strategické a finanční řízení, stimuluje přenos know-how a osvědčených postupů mezi regiony a členskými státy a podporuje kulturu hodnocení a sledování.“(*Pátá zpráva EK o pokroku v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti – Růst regionů, růst Evropy*).

K 30. 6. 2008 byla alokace na Cíl 1 za programové období 2004-2006(1,454 mld. Eur) vyčerpána na 69%. Tyto prostředky byly využity k podpoře růstu regionů.

Na Cíl 2 a 3, byly na celé programové období 2004-2006 alokovány prostředky ve výši 130,1 mil. Eur. K 30. 6. 2008 bylo v regionech s vysokou mírou nezaměstnanosti a kriminality, nízkou úrovní školství nebo životního prostředí vyčerpáno 64,3%.

Z prostředků Fondu soudržnosti na programové období 2004-2006 ve výši 1,230 mld. Eur bylo vyčerpáno ke konci 1. pololetí 2008 celkem 59,2%. Tyto prostředky jsou čerpány na výstavbu vodovodů, kanalizací a na dálnice, rychlostní komunikace a železniční koridory.

V rámci Iniciativ společenství bylo vyčerpáno 76% z celkové alokace 87,1 mil. Eur. Jednalo se o podporu nadnárodní spolupráce posilující nové přístupy k boji se všemi formami diskriminace a nerovnosti v souvislosti s přístupem na trh práce.

Tento trend čerpání prostředků v programovém období 2004 - 2006 vytváří předpoklady, že do konce prvního čtvrtletí 2010 bude celková alokace vyčerpána. Při dokončování programů narůstají však problémy spojené s posilováním kurzu Kč/EUR. Např. při korunovém kurzu 25,143/€ by kurzové ztráty do ukončení programového období mohly činit až 8 mld. Kč. K eliminaci těchto ztrát bude nutno zvažovat využití prostředků veřejných rozpočtů a privátní zdroje.

V novém programovém období 2007 – 2013 se čerpání alokovaných prostředků celkem ve výši 26,7 mld. Eur teprve zahajuje, a to s ročním zpožděním, což bude vyžadovat přijetí opatření k eliminaci zpoždění v implementačním procesu. Jsou vyhlašovány výzvy a provádí se výběr a schvalování projektů. Rovněž negativně na implementaci programů v tomto programovém období dopadají kurzové ztráty, které mohou činit téměř 100 mld. Kč.

Do procesu implementace programů v obou programových obdobích aktivně vstoupily kontrolní a auditní orgány. Jejich činnost z úrovně MF, odvětvových ministerstev a řídicích orgánů, EK a NKÚ se zaměřila zejména na přijetí účinných opatření a metodických pokynů a na operativní odstraňování zjištěných nedostatků v čerpání prostředků na vybrané projekty a programy.

Projekt č.	Název projektu
CZ.04.1.05/3.2.14.2/2678	Středisko pracovní rehabilitace a vzdělávací centrum
CZ.04.1.03/1.1.09.1/2352	Náhrada za civilní službu
CZ.04.1.03/5.1.00.1/0007	Zajištění věcného hodnocení GS, národních a systémových projektů v rámci technické pomoci
CZ.04.1.03/3.3.02.1/0005	Profesní vzdělávání v oblasti personálního managementu pro malé a střední podniky ve Středočeském kraji
CZ.04.1.05/3.2.04.3/4475	Letohrádek Vendula koncepční řešení regionálních sociálních služeb
CZ.04.1.05/3.2.30.1/1761	Projekt Šance 2
CZ.04.1.03/4.2.15.2/039	Specifické vzdělávání zaměřené na oblasti za mokra tvářených netkaných textilií a modulů z žárovzdorných vláken v KERATECH-GROUP a.s.
CZ.04.1.03/4.1.02.2/0007	Inkubátor BOZP - vzdělávací centrum pro firmy za účelem snížení ztrát vyplývajících z nedostatků v systému BOZP, standardizace úrovně pracovníků BOZP, rekvalifikace bezpečnostních techniků z řad zaměstnanců firem a dosažení jejich úrovně dle akreditace
CZ.04.1.03/2.1.25.1/2195	Trénink osob končících výkon trestu směřující k úspěšnému vstupu na trh práce
CZ.04.1.03/4.1.12.2/2986	ADAPTHEMOS - Vzdělávání zaměstnanců společnosti EMOS za účelem zvýšení adaptability a konkurenceschopnosti
CZ.04.1.03/2.1.15.3/0085	Vzdělávací programy komunitního plánování sociálních služeb v Olomouckém kraji
CZ.04.1.03/3.2.15.2/0268	Zvyšování zaměstnatelnosti studentů Univerzity Palackého v Olomouci: nové dovednosti pro znalostní ekonomiku
CZ.04.1.03/1.1.00.1/0014	Najdi si práci ve Zlínském kraji
CZ.04.1.05/3.3.00.1/2203	Posílení kapacity při plánování a realizaci programů v Moravskoslezském kraji
CZ.04.1.03/3.3.02.1/0015	Rozšíření telefonické asistence na tísňové lince
CZ.04.1.03/4.1.02.2/0013	Program zvyšování znalostí a praktických dovedností zaměstnanců v oblasti bezpečnosti a ochrany zdraví při práci
CZ.04.1.03/3.3.12.1/0019	Rozvoj psychosociálních kompetencí "jízdnic zaměstnanců" v hromadné přepravě osob
CZ.04.1.03/2.1.15.2/0057	Klíč ke změně
CZ.04.1.03/3.1.00.1/0001	Úprava vzdělávacích programů 7. ročníků škol směřující k rozvoji klíčových kompetencí žáků
CZ.04.1.03/5.1.00.1/0062	Vytvoření podpůrných nástrojů ZS pro implementaci OP RLZ v hlavních oblastech jeho působení
CZ.04.1.03/3.1.00.3/0003	Zavádění Rámcového vzdělávacího programu pro základní vzdělávání (RVP ZV) do praxe

Projekt č.	Název projektu
CZ.04.3.07/3.1.01.3/3258	Jazykové centrum ULITA - jazyková vzdělanost a rozvoj multimediálních učebnic pro sluchově postižené, podpora profesního rozvoje učitelů a pracovníků ve školství
CZ.04.3.07/3.2.01.1/0078	Vzdělávací a informační portál Institutu klinické a experimentální medicíny
CZ.04.3.07/4.1.02.3/0397	Specializované poradenské a informační centrum podporující zavádění ICT do praxe malých a středních podniků
CZ.04.3.07/2.1.01.3/3005	Motivační programy ZZ v Praze
CZ.04.3.07/3.1.01.1/0182	Rozvoj denního bakalářského studia oboru adiktologie
CZ.04.3.07/4.1.01.1/4022	Posílení konkurenceschopnosti tréninkové firmy prostřednictvím získání certifikace podle mezinárodně uznávané normy ISO 9001:2000
CZ.04.3.07/3.1.01.3/3227	Vzdělávání pro 21.století

V rámci JPD 3 bylo zkontrolováno 7 projektů na místě, uvedených v následující tabulce.

Projekt č.	Název projektu
CZ.04.3.07/3.1.01.3/3258	Jazykové centrum ULITA - jazyková vzdělanost a rozvoj multimediálních učebnic pro sluchově postižené, podpora profesního rozvoje učitelů a pracovníků ve školství
CZ.04.3.07/3.2.01.1/0078	Vzdělávací a informační portál Institutu klinické a experimentální medicíny
CZ.04.3.07/4.1.02.3/0397	Specializované poradenské a informační centrum podporující zavádění ICT do praxe malých a středních podniků
CZ.04.3.07/2.1.01.3/3005	Motivační programy ZZ v Praze
CZ.04.3.07/3.1.01.1/0182	Rozvoj denního bakalářského studia oboru adiktologie
CZ.04.3.07/4.1.01.1/4022	Posílení konkurenceschopnosti tréninkové firmy prostřednictvím získání certifikace podle mezinárodně uznávané normy ISO 9001:2000
CZ.04.3.07/3.1.01.3/3227	Vzdělávání pro 21.století

V rámci CIP EQUALU byly zkontrolovány 2 projekty na místě (projekt č. CZ.04.4.09/1.2.00.1/0026 a CZ.04.4.09/1.2.00.4/0026 - Posílení postavení nezaměstnaných zdravotně postižených občanů na trhu práce na území Prahy a projektu; č. CZ.04.4.09/3.1.00.1/0008 a CZ.04.4.09/3.1.00.4/0008 - Vývoj a zavedení systému celoživotního vzdělávání osob s postižením sluchu, vč. vzdělávání zdravých osob, které s handicapovanými osobami přicházejí do kontaktu).