

Dotaz:

Věc: Žádost o poskytnutí informací – parametry pozemku pro airsoftovou střelnici

Vážení,

dovoluji si tímto požádat Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (dále jen „MMR“) o poskytnutí informací týkajících se požadavků na pozemek určený k provozu airsoftové střelnice z hlediska kompetencí MMR, zejména z pohledu stavebního zákona a souvisejících předpisů.

1. Stavebně-technické požadavky na pozemek

Podléhá zřízení a provoz airsoftové střelnice (např. vybudování bezpečnostních valů, ochranných sítí, přístřešků) režimu stavebního zákona č. 183/2006 Sb.?

Pokud ano, za jakých okolností je nutné žádat o stavební povolení, územní rozhodnutí či územní souhlas?

Existují konkrétní minimální vzdálenosti nebo jiné parametry (např. bezpečnostní či hygienické požadavky) upravené ve vyhláškách či metodikách, jež by měl pozemek pro airsoftovou střelnici splňovat?

1. Územní plánování a funkční využití pozemku

V jakých případech je z hlediska územního plánování zapotřebí, aby byl pozemek určen k určitému druhu využití (např. sportovní plochy, rekreační zóna), aby na něm mohla být provozována airsoftová střelnice?

Je nutné provést změnu územního plánu, pokud je dosavadní funkční využití pozemku odlišné (např. zemědělská půda, lesní pozemek atp.)?

Doporučuje MMR nějaké postupy nebo metodiky, podle nichž by se měla posuzovat vhodnost pozemku pro tento účel?

1. Stavební objekty související s provozem

Pokud jsou v rámci airsoftové střelnice budovány dočasné nebo trvalé objekty (např. zázemí pro účastníky, parkovací plochy, sociální zařízení), jaké náležitosti musí jejich výstavba/instalace splňovat podle stavebního zákona a prováděcích předpisů?

Existují zvláštní požadavky na dočasné stavby v přírodě či na volném prostranství, pokud jsou spojeny s provozem airsoftu (např. na akce konané jen několik dní v roce)?

1. Další povinnosti a doporučení

Jaké další legislativní či metodické materiály (např. vyhlášky, doporučení MMR) by měl provozovatel airsoftové střelnice znát při plánování, povolování a provozu daného pozemku z pohledu MMR?

Může MMR odkázat na konkrétní ustanovení stavebního zákona, vyhlášek či metodických pokynů, které by provozovatele blížely ohledně parametrů, jež musí pozemek a případné stavby splňovat?

Tímto Vás žádám o sdělení výše uvedených informací a o případné poskytnutí relevantních odkazů (např. legislativa, metodické pokyny, interní předpisy), které by blížely vymezily, jaké parametry a požadavky musí splňovat pozemek (případně související stavby) pro účely airsoftové střelnice.

Odpověď:

Úvodem si dovoluujeme upozornit, že rozsah působnosti ministerstva je stanoven zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů. Jako každý správní orgán je i ministerstvo vázáno zákonem daným rámcem svých pravomocí, který nemůže překročit. Ministerstvo není oprávněno k poskytování závazných právních výkladů a stanovisek fyzickým a právnickým osobám, pouze v obecné rovině přijímá stanoviska k jednotné aplikaci předpisů stavebního práva. Odpověď je proto koncipována ve zcela obecné rovině a pouze ve vztahu k zákonu č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů. Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů, byl již zrušen a nahrazen právě zákonem č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů. Podle dosavadního právního předpisu lze postupovat již jen v rámci přechodných ustanovení.

Zároveň upozorňujeme, že na záměr airsoftové střelnice se mohou vztahovat požadavky dalších právních předpisů mimo gesci ministerstva, a to například předpisy v gesci ministerstva vnitra, předpisy na úseku životního prostředí, veřejného zdraví atd.

V obecné rovině z pohledu stavebního zákona lze konstatovat, že v souladu s § 171 stavebního zákona záměry vyžadují povolení s výjimkou drobných staveb (příloha č. 1 stavebního zákona) a změn využití území, u kterých tak stanoví stavební zákon (§ 214 stavebního zákona).

Záměrem se ve stavebním zákoně rozumí stavba, soubor staveb, zařízení, údržba dokončené stavby, změna využití území, dělení nebo scelování pozemků a stanovení ochranného pásma.

To, zda konkrétní záměr střelnice bude vyžadovat povolení dle stavebního zákona, je na posouzení místně příslušného stavebního úřadu, a to podle konkrétního projektu.

Při územně plánovací a projektové činnosti, při povolování, provádění, užívání a odstraňování staveb, je každý povinen dle § 137 odst. 2 stavebního zákona dodržovat cíle a úkoly územního plánování a dodržovat požadavky na výstavbu stanovené stavebním zákonem, prováděcím právním předpisem nebo jinými právními předpisy. Požadavky na výstavbu se dle § 137 odst. 1 stavebního zákona rozumí požadavky na vymezení pozemků, požadavky na umístování staveb a technické požadavky na stavby. Požadavky na výstavbu jsou uvedeny především v části čtvrté, hlavě I stavebního zákona a ve vyhlášce č. 146/2024 Sb., o požadavcích na výstavbu. Zde jsou mimo jiné uvedeny i požadavky na vymezení pozemků a odstupy staveb, přičemž požadavky na výstavbu se uplatní i pro stavby dočasné. Hlavní město Praha, statutární město Brno a statutární město Ostrava mohou v souladu s § 152 odst. 1 stavebního zákona s výjimkou požadavků na výstavbu staveb dálnic, silnic, drah a civilních leteckých staveb stanovit prováděcím právním předpisem podrobné požadavky na vymezení pozemků, požadavky na umístování staveb a technické požadavky na stavby s výjimkou požadavků na stavby technické infrastruktury odchýlně od vyhlášky č. 146/2024 Sb., o požadavcích na výstavbu. Nestanoví-li prováděcí právní předpis dle § 152 odst. 1 jinak, použije se vyhláška č. 146/2024 Sb.

Další požadavky na střelnice mohou být obsaženy i v jiných legislativních předpisech, a to zejména v gesci Ministerstva vnitra (zákon o zbraních a střelivu, nařízení vlády o minimálních technických požadavcích na střelnici pro municí, trhací jámu pro ničení munice a zvláštní zařízení pro odpalování, střelbu nebo ničení munice a o povinných náležitostech jejich provozního řádu atd.).

Z hlediska územního plánování je nutné, aby pozemek, resp. plocha, ve které se předmětný pozemek nachází, byla územně plánovací dokumentací určena k využití, které je na tomto pozemku zamýšleno, nebo aby územně plánovací dokumentace stanovila zamýšlené využití jako přípustné. I v případě, že by byl záměr vyhodnocen jako drobná stavba, musí být v souladu s územně plánovací dokumentací. Pokud nebude záměr v souladu s územně plánovací dokumentací, nelze bez její změny záměr povolit. Pokud se pozemek, na kterém je realizace záměru zamýšlena, nachází v nezastavěném území, nelze záměr povolit ani na základě § 122 stavebního zákona, protože airsoftová střelnice neodpovídá žádnému z účelů vyjmenovaných v tomto ustanovení.

Ministerstvo nevydalo k novému stavebnímu zákonu žádné metodiky, které by oblast airsoftových střelnic přímo upravovaly. Veškeré aktuální metodiky k aplikaci stavebního zákona jsou zveřejněny přímo na internetových stránkách ministerstva a lze do nich volně nahlédnout. V případě konkrétního záměru střelnice Vám doporučujeme obrátit se pro relevantní informace na místně příslušný stavební úřad.