

Příprava variant administrativního členění státu

PS udržitelný rozvoj regionů, 14.7.2016

Zpracoval: Ing. Eduard Durník, eduard.durnik@czso.cz

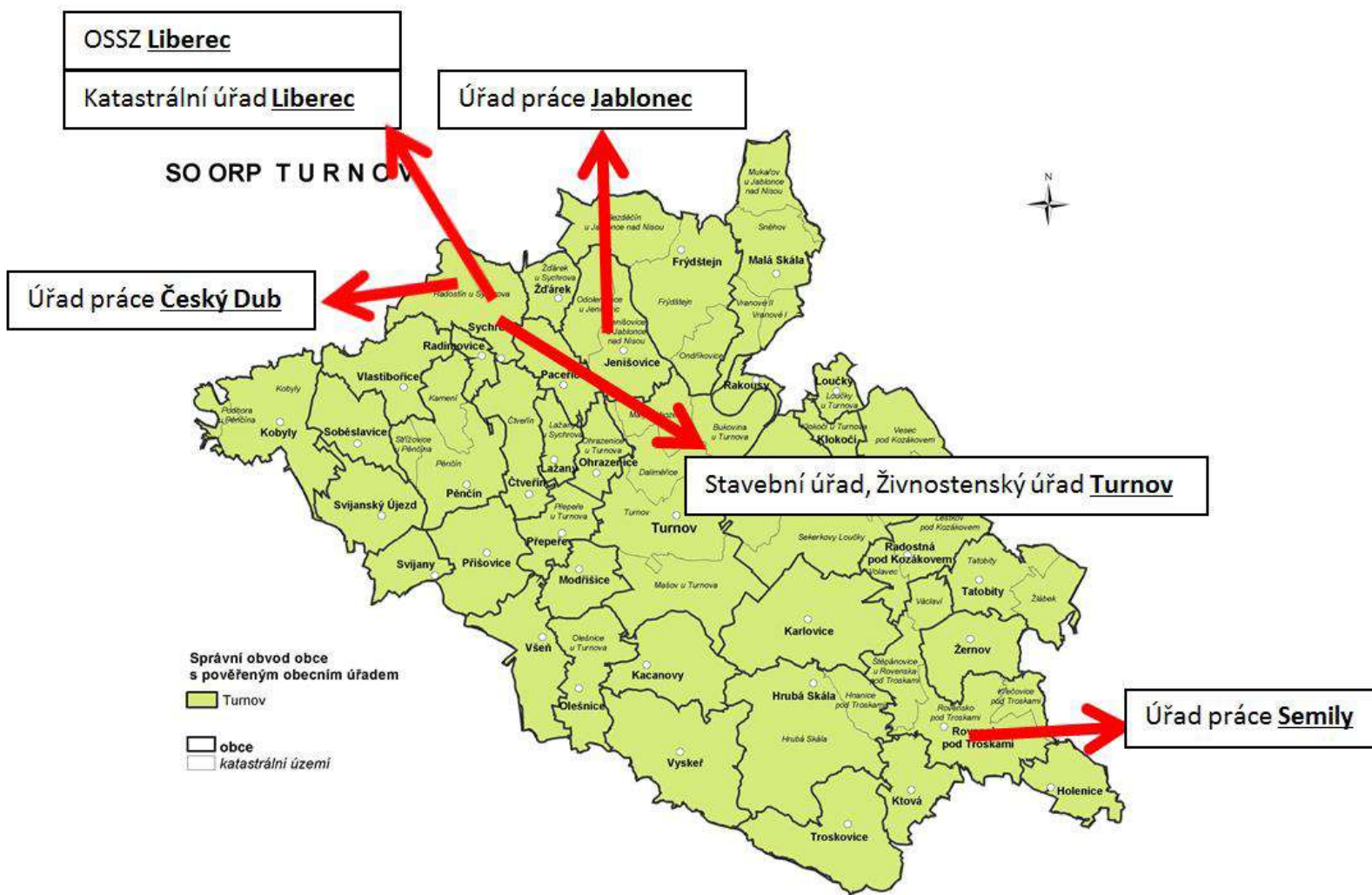
OSNOVA

- Pracovní skupina
- Současný stav administrativního členění státu
- Příprava materiálu pro jednání vlády
- Varianty

VZNIK PRACOVNÍ SKUPINY PRO AČS

- Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014-2020 – optimalizace výkonu veřejné správy - vládní závazek harmonizace administrativního členění státu (AČS)
- Nevyhovující stav AČS - neskladebnost územních celků, dvojí členění krajů, nerespektování obecného principu členění státu, nepřehlednost a roztržitost poskytování služeb veřejné správy, omezená možnost politiky územního rozvoje
- Snaha řešit situaci v letech 2004, 2007, 2011
- Analýza možných řešení AČS - MV ve spolupráci s VŠE, 2015
- Rada vlády pro udržitelný rozvoj – doporučení zřídit pracovní skupinu pro přípravu řešení problematiky AČS
- Cíl pracovní skupiny – **předložit vládě možnosti řešení do konce roku 2016**

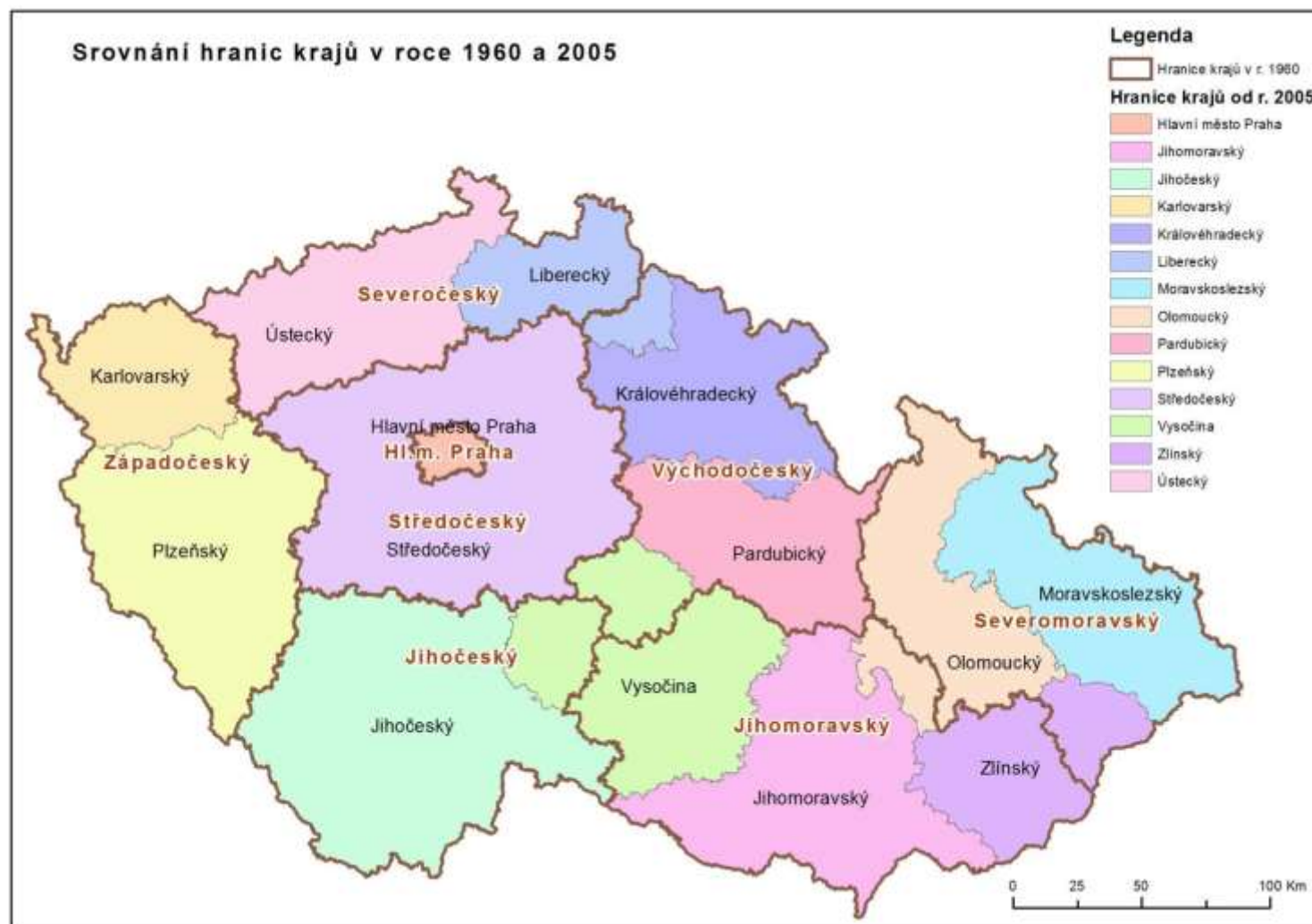
SO ORP Turnov a spádovost vybraných agend



SOUČASNÉ ČLENĚNÍ STÁTU

- Územně správní reforma z roku 1960 – zákon 36/1960 Sb.
 - Narušení kontinuity předchozího územního uspořádání (178 okresů)
 - Vznik nových 75 okresů, 10 obvodů Prahy a 8 krajů (včetně Prahy)
- Vznik vyšších územně správních celků (VÚSC) - ústavní zákon 347/1997 Sb. – 13 krajů a Hlavní město Praha
- Stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem (POU) a stanovení obcí s rozšířenou působností (ORP) - zákon č. 314/2002 Sb.
- Neexistuje skladebnost správních obvodů ORP a okresů, nejednoznačnost pojmu „kraj“

SROVNÁNÍ HRANIC KRAJŮ (1960 a 2005)



OSNOVA NAVRHOVANÉHO MATERIÁLU PRO JEDNÁNÍ VLÁDY

- **Důvody předložení, popis problému** - vývojový přehled, legislativní ukotvení , problematika neskladebnosti, ...
- **Současný stav v oblasti dekoncentrátů státní správy v území** – přehled pobočkové sítě jednotlivých ministerstev a úřadů
- **Jednotlivé varianty řešení**
- **Dílčí varianty řešení zajištění plné skladebnosti ORP vs. okres** - návrh řešení neskladebnosti u 33 obcí
- **Situace ve výkonu veřejné správy v území na úrovni „pod ORP“** - současné postavení obcí dvojkového typu, stavební úřady, matriky, dobrovolné svazky obcí, meziobecní spolupráce
- **Manažerské shrnutí** - doporučení rozhodnutí vlády, zvolení dalšího postupu

VARIANTY NOVÉHO AČS

■ 1. Nulová varianta

- zachování současného stavu
- zachováno dvojí krajské členění
- zůstává neskladebnost okresů se správními obvody obcí s rozšířenou působností pro 33 obcí
- nejjednodušší
- varianta bude znamenat pokračování současného dvojkolejného stavu

VARIANTY NOVÉHO AČS

- 2. Zrušení krajů dle zákona č. 36/1960 Sb., ponechání územních obvodů okresů, určení správních obvodů obcí s rozšířenou působností jako základních jednotek administrativního členění státu, vytvoření skladebnosti mezi okresy a správními obvody obcí s rozšířenou působností
 - nový zákon nebo novela zákona z roku 1960
 - změny v určení územní působnosti v omezeném počtu případů – kde dochází k neskladebnosti mezi okresy a SO ORP
 - nemění se ani struktura ani počet správních jednotek, nedochází ani ke změně vztahu mezi všeobecným správním členěním a speciálními členěními.
 - okresy (územní obvody okresů) tedy zůstanou jako možné členění pro ty orgány veřejné správy, které dosud tuto správní strukturu používají

VARIANTY NOVÉHO AČS

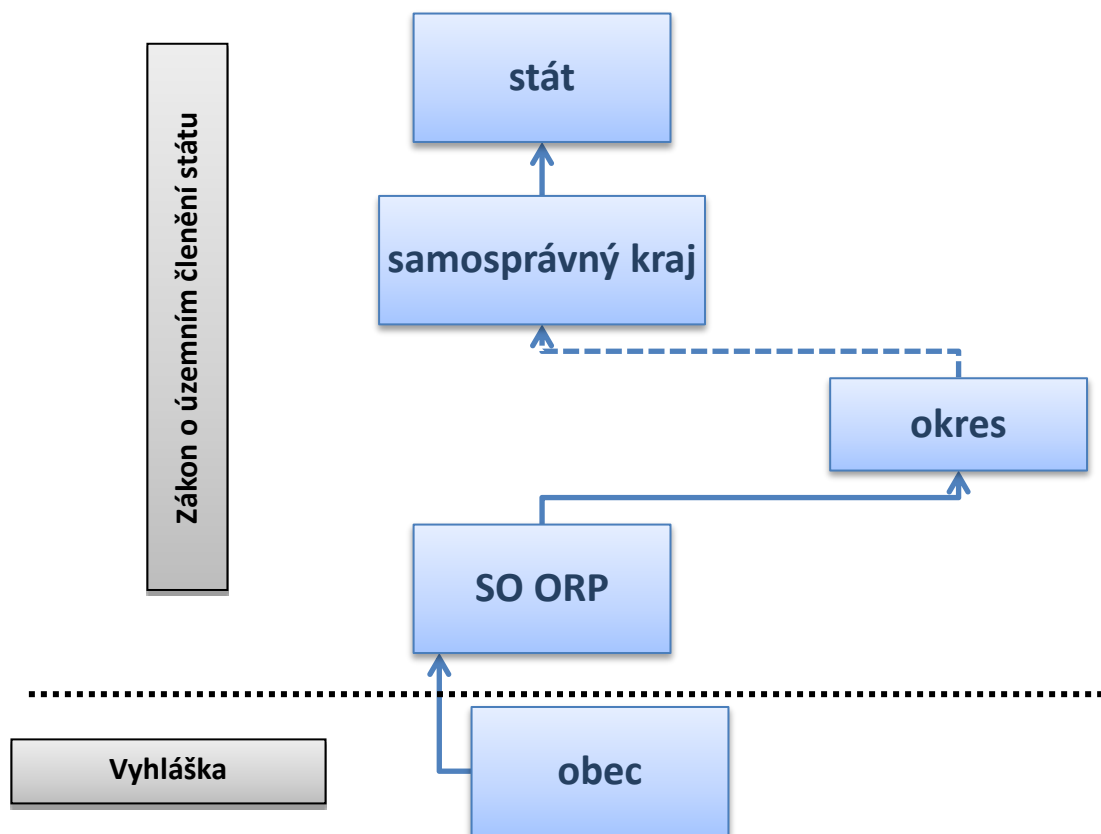
- **3. Zrušení krajů dle 36/1960 Sb. a okresů, samosprávné kraje a obce s rozšířenou působností jako skladebné prvky při zachování existence speciálních členění**
 - nahrazení zákona z r.1960 novým zákonem
 - vychází se ze stanovení SO ORP
 - zrušení okresů – možnost uplatnit toto členění jako speciální ve zvláštních zákonech
 - zjednodušení kompetenčních stavů

VARIANTY NOVÉHO AČS

- 4. Zrušení zákona č. 36/1960 Sb., bez náhrady
 - zrušení zákona z r.1960 bez náhrady
 - v České republice žádná právní úprava obecného územního členění státu
 - opuštění pojmu okres
 - nutnost řešit územní působnost orgánů doposud definovanou odkazy na zákon z roku 1960 ve změnových zákonech

PREFEROVANÁ VARIANTA

- členové PS se shodli na preferenci varianty 2
- základ mikroregionálního členění – SO ORP
- okresy nově budou definovány výčtem ORP





... díky za pozornost