

K portálu stavebníka

Zveřejnění dle § 5 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím (dále jen „InfZ“)

Žadatel požádal o poskytnutí následujících informací:

1. Na základě žadateli dostupných informací (Odborné stanovisko MMR ze dne 22. ledna 2024, č.j. MMR-6001/2024-34) je portál stavebníka realizován v rámci Dynamického nákupního systému (ev. č. NEN: N006/23/V00023804) smlouvu na odborné ICT kapacity (tzv. body shopping) k vývoji „One stop shop“ pro obnovitelné zdroje energie (dále jen „Portál OZE“) (ev. č. NEN: N006/23/V00032209). Portál OZE MMR realizuje na základě dohody s Ministerstvem průmyslu a obchodu, a je součástí plnění implementace komponenty 7 Národního plánu obnovy (dále „NPO“).
 1. Žádám o poskytnutí všech smluv a objednávek mezi MMR, resp. MPO a dodavateli výše uvedeného systému, včetně zmíněné dohody s MPO. Žádám také o poskytnutí seznamu všech dodavatelů včetně poddodavatelů a jejich předmět a rozsah plnění.
 2. Ze zákona MMR odpovídá za připravenost a funkčnost portálu stavebníka. Proč není tato záležitost řešena samostatným projektem, ale je začleněna do Portálu OZE, který je realizován MPO?
 3. Kdo je v tomto případě odpovědný za provoz, správu a další rozvoj pro výše uvedený systém a kdo tedy odpovídá za splnění zákonných požadavků – MMR, MPO nebo společně? Pokud existuje rozdělení odpovědností, žádám o poskytnutí dokumentu, který toto rozdělení specifikuje.
 4. Jaká je výše veškerých nákladů spojených s tímto projektem do dnešního dne a jaké jsou plánované náklady na provoz a rozvoj v následujících letech a z jakých zdrojů budou hrazeny?
 5. Na základě aktuální architektury DSŘ, schválené OHA, bylo definováno, že tento systém bude součástí celkového řešení DSŘ. Žádám o příslušný formulář OHA, na základě kterého bylo řešení portálu stavebníka přeneseno do Portálu OZE a o zaslání aktualizované kompletní architektury DSŘ.
2. ÚOHS svým druhostupňovým rozhodnutím ze dne 23. 5. 2024, č. j. 20790/2024/162 vyslovil zákaz plnění smlouvy uzavřené mezi MMR a InQool s názvem „Smlouva o prováděcím projektu, vývoji a implementaci informačních systémů pro digitalizaci stavebního řízení“.
 1. V jakém rozsahu byl doposud plněn předmět smlouvy a kolik bylo doposud společnosti InQool uhrazeno z ceny, včetně informace, kolik bude uhrazeno do 23. 9. 2024 (konec účinnosti smlouvy)?
 2. Jakým způsobem MMR vypořádá ukončení výše uvedené smlouvy s dodavatelem InQool? Bude MMR vracet poskytnuté plnění a požadovat vrácení uhrazené ceny?
 3. ÚOHS ve výše uvedeném rozhodnutí doporučil zahájit nové výběrové řízení na dodávku, rozvoj a provoz tohoto systému. Kdy budou zahájeny předběžné tržní konzultace a zahájeno výběrové řízení, aby měl zadavatel dostatek času toto výběrové řízení dosoutěžit s ohledem na termín 23. 9. 2024?
 4. Jaký bude rozsah předmětu nového výběrového řízení, zmíněného v předchozím odstavci? Bude zahrnovat i plnění, které bylo původně poptáváno ve zrušené veřejné zakázce „Zajištění digitalizace stavebního řízení (DSŘ)“?
3. ÚOHS svým prvostupňovým rozhodnutím ze dne 29. 5. 2024 zrušil, zatím nepravomocně, výběrové řízení s názvem „Konsolidace licencí Ginis Standard a upgrade na GINIS Enterprise+“. Důvodem pro zrušení byly zadavatelem stanovené nezákonné podmínky výběrového řízení, kdy zadavatel omezil okruh možných dodavatelů pouze na společnost Gordic, resp. členy její partnerské sítě.
 1. MMR uzavřelo dne 19. 4. 2024 bez výběrového řízení smlouvu se společností Gordic s názvem „Dodání software pro zajištění krátkodobého uložení dokumentů na bázi platformy GINIS včetně integrace a zajištění jeho provozu“. Předmětem této smlouvy je „zajištění krátkodobého uložení dokumentů na bázi Objednatelem vlastních licencí platformy GINIS“ včetně podpory po dobu 6 měsíců. Tento předmět je shodný s předmětem plnění výše uvedené, zrušené veřejné zakázky „Konsolidace licencí Ginis Standard a upgrade na GINIS“.

Enterprise+“. Z jakého důvodu MMR zadalo VZMR přímo společnosti Gordic a neoslovilo ostatní relevantní dodavatele, aby bylo možné zahájit otevřené výběrové řízení?

2. Jelikož se u této veřejné zakázky z technického hlediska nejedná o rozšíření stávajícího řešení i z toho důvodu, že MMR pro spisovou agendu nepoužívá elektronický systém od společnosti Gordic (tj. GINIS), jedná se tedy o nový projekt. Není proto důvodu, aby bylo krátkodobé úložiště řešeno formou produktu společnosti Gordic. Z jakého důvodu tedy MMR vybralo v tomto případě řešení od společnosti Gordic?
3. I v případě VZMR by zadavatel měl dodržovat základní zásady zadávacího řízení, tj. transparentnost, zákaz diskriminace a své interní směrnice na postup při zadávání VZMR. Tímto žádám o zaslání interní směrnice MMR na postup při zadávání VZMR.
4. S ohledem na to, že ÚOHS považoval postup MMR při zadání výše uvedené veřejné zakázky pouze prostřednictvím partnerské sítě Gordic za nezákonný, jak hodlá MMR toto reflektovat? Bude vypsáno nové otevřené výběrové řízení, které umožní nahradit dočasné řešení dodané společností Gordic v rámci VZMR? Případně, pokud má MMR jinou představu o způsobu řešení, žádám o její zaslání.
5. Dle harmonogramu prací, uvedeného ve smlouvě, krátkodobé úložiště dokumentů (KUD) mělo být dodáno a integrováno do 31. 5. 2024. Žádám o sdělení aktuálního stavu projektu a zaslání kopie akceptačního protokolu o dodání implementační analýzy, o dodání KUD a integraci KUD, tedy milníky harmonogramu 2 až 4.

Odpověď:

K jednotlivým dotazům žadatele Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) uvedlo následující:

Ad 1.1.:

Smlouva na poskytnutí odborných rolí, uzavřená dne 22. 12. 2023 se společností Principal engineering s.r.o., byla tentýž den uveřejněna [v registru smluv](#).

Dohoda o spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) nemá charakter dokumentu s podpisem smluvních stran. Skutečnost, že MMR má v rámci subkomponenty 7.1.2. zodpovědnost za reporting a implementaci One stop shopu, vyplývá z dokumentu „costing 2023 17.10.2023“, který tvoří přílohu č. 3 „Konsolidovaného znění aktualizace NPO“ (schváleno usnesením vlády č. 957 ze dne 13. 12. 2023; dále jen jako „costing 2023“) Tento dokument MMR zaslalo žadateli v příloze.

Seznam poddodavatelů: Dle přílohy č. 3 smlouvy ze dne 22. 12. 2023 – poddodavatel: Greyson Consulting s.r.o., organizační složka, IČO: 24123366: Java vývojář Backend senior (4x) a Technical writer (2x).

Ad 1.2.:

Uvedený způsob řešení funkcí portálu stavebníka byl zvolen na základě mezirezortní spolupráce, kterou jsou šetřeny veřejné finance oproti samostatným odděleným projektům MMR a MPO. Výsledek tohoto postupu zachycuje dokument, který byl žadateli zaslán v příloze („costing 2023 17.10.2023“).

Ad 1.3.:

Za provoz, správu a další rozvoj Portálu stavebníka je zodpovědné MMR. Vyplývá to z přiloženého dokumentu costing 2023 (v tabulce řádek milníku 303, subkomponenta 7.1.2., dle které je MMR zodpovědné za reporting a implementaci One stop shopu. Portál stavebníka je součástí Portálu OZE, který zajistí funkcionalitu požadovanou v rámci komponenty 7.1., Infrastruktura pro obnovitelné zdroje energie a elektrizační soustava, ve které jako garant působí jak MPO, tak MMR.

(<https://www.planobnovycr.cz/repowereu-2#srqymdmjwltxpmutnantkchjefmtvImiiojz>).

MMR je objednatelům systému, jak vyplývá ze smlouvy uzavřené a uveřejněné v registru smluv dne 22. 12. 2023 se společností Principal engineering s.r.o. MMR je také dle nového stavebního zákona správcem informačního systému portál stavebníka, bude tedy zodpovědné za provoz systému.

Ad 1.4.:

V této části žádosti je MMR nuceno odmítnout poskytnutí informace v souladu s ustanovením § 11 odst. 1 písm. b) InfZ, neboť jde o novou informaci, která vznikla při přípravě rozhodnutí povinného subjektu, a tato informace může být zveřejněna až po ukončení této přípravy rozhodnutím.

MMR jako povinnému subjektu nenastala ke dni podání žádosti povinnost poskytovat informace o skutečně uhrazené ceně k uzavřené smlouvě. Smlouva na poskytnutí odborných rolí, uzavřená dne 22. 12. 2023 se společností Principal engineering s.r.o., byla uzavřena na dobu určitou, a to do 31. 12. 2024. Povinnost uveřejnit na výši plnění nastane MMR dle § 219 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), nejpozději 31. 3. 2025, v souladu s cit. ustanovením: „*U smlouvy, jejíž doba plnění přesahuje 1 rok, uveřejní veřejný zadavatel nejpozději do 31. března následujícího kalendářního roku cenu za plnění smlouvy v předchozím kalendářním roce.*“ O plánovaných výdajích na provoz a rozvoj v následujících letech dosud nebylo rozhodnuto, stejně tak jako o zdrojích.

Ad 1.5.:

Předmětem požadované informace je ve své podstatě návrh prvků kritické infrastruktury státu dle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (dále také jako „krizový zákon“) a nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury ve znění novely č. 315/2014 Sb. MMR má za to, že požadovaný „formulář OHA“ nelze žadateli bez dalšího poskytnout. Poskytnout nelze ani „aktualizovanou kompletní architekturu digitalizace stavebního řízení“. **Poskytnutí takovéto informace by totiž znamenalo bezpečnostní riziko, kdy by bez dalšího hrozilo zveřejnění prvků kritické infrastruktury.** Takováto hypotetická situace je v současné bezpečnostní situaci ovlivněné rusko-ukrajinským konfliktem, kdy je kybernetická bezpečnost zvlášť důležitá, vysoce nežádoucí. MMR je v tomto případě nuceno postupovat zvláště obezřetně.

Poskytnutí požadovaných informací lze přirovnat např. ke zveřejňování informací o základních registrech nebo dalších komunikačních infrastrukturách veřejné správy. Lze shrnout, že by zpřístupnění požadované informace (s ohledem na její povahu) mohlo ohrozit kritickou informační infrastrukturu státu dle krizového zákona, což samo o sobě zakládá možnost omezit právo na poskytnutí informace. MMR proto v této části na základě ustanovení § 11 odst. 1 písm. f) InfZ poskytnutí informací odmítá.

Ad 2.1.:

Plnění probíhá dle smlouvy uveřejněné [v Registru smluv](#) dne 3. 11. 2023.

Ad 2.2.:

Ukončení výše uvedené smlouvy s dodavatelem InQool bude vypořádáno v souladu s uveřejněnou smlouvou (odkaz v odpovědi na otázku 2.1.) a podpůrně se zákonem (předseda ÚOHS ve svém rozhodnutí uvedl, že smlouva se stane neplatnou až po uplynutí odkladné 4měsíční lhůty).

Ad 2.3.:

MMR nemá k dispozici požadované informace, a proto v této části žádosti poskytnutí informací odmítá, a to s odkazem na ustanovení § 2 odst. 4 InfZ. Povinné subjekty nejsou povinny vytvářet pro účely vyřízení žádosti nové informace.

Lze uvést, že MMR zodpovědně zvažuje další postup tak, aby práce na vývoji a rozvoji informačních systémů stavební správy probíhaly s ohledem na situaci co možná nejrychleji a v souladu s právními předpisy. Navazující plnění bude MMR zajišťovat tak, aby plynule navázalo na dosavadní plnění. K dnešnímu dni však dosud nebylo rozhodnuto o datu a místě konání předběžných tržních konzultací, ani o zahájení výběrového řízení; požadované informace proto nelze poskytnout.

MMR si je vědomo skutečnosti, že po zákazu plnění uloženého ÚOHS bude nutné navázat na dosavadní vývoj na informačního systému stavebního řízení. Strategie dalšího postupu však s ohledem na zásady uvedené v § 6 ZZVZ není možné nyní poskytnout. MMR je ve fázi přípravy zadávacího řízení, která ještě nevyžaduje činit kroky dle ZZVZ. Další postup bude pochopitelně v souladu s úkony, které požadují zákonné normy.

Ad 2.4.:

MMR nemá k dispozici požadované informace. Z tohoto důvodu MMR odmítá v této části žádosti poskytnutí informací s odkazem na ustanovení § 2 odst. 4 InfZ.

Ad 3.1., 3.2.:

MMR postupovalo v souladu se ZZVZ, zejména s ustanovením § 27 a § 31, a v souladu s vnitřním pokynem MMR. Důvody jsou uvedeny v základních ustanoveních smlouvy „*Dodání software pro zajištění krátkodobého uložení dokumentů na bázi platformy GINIS včetně integrace a zajištění jeho provozu*“, která byla dne 19. 4. 2024 uveřejněna [v Registru smluv](#).

Ad 3.3.:

Žadateli bylo přílohou zasláno „Rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č. 44/2023 ze dne 4. října 2023, o Postupu při zadávání veřejných zakázek“.

Ad 3.4.:

V uvedeném případě se jedná o nepravomocné prvostupňové rozhodnutí, a nelze tedy předjímat další postup. S ohledem na ustanovení § 2 odst. 4 InfZ se poskytnutí informací odmítá.

Ad 3.5.:

MMR realizuje plnění v souladu se smlouvou uveřejněnou [v Registru smluv](#). Akceptační protokol nelze zpřístupnit třetím osobám, neboť MMR jako povinný subjekt má za to, že se jedná o důvěrnou informaci, jejíž uveřejnění by mohlo porušit právo dodavatele na ochranu obchodního tajemství nebo ovlivnit hospodářskou soutěž ve smyslu § 218 odst. 3 ZZVZ. V souladu s § 15 odst. 2 InfZ MMR uvádí, že právo k tomuto obchodnímu tajemství vykonává společnost GORDIC spol. s r.o., IČO: 47903783.