



## Závěry z 1. zasedání

### podskupiny pro podnikání v cestovním ruchu, cestovní kanceláře, nové směrnice EU a zákon č. 159/1999 Sb., v rámci

### Kolegia pro cestovní ruch ministryně pro místní rozvoj

Datum a místo jednání: 17. června 2014 od 13.00 do 15.00 hodin, budova MMR,

Na Příkopě 3, Praha 1, zasedací místnost č. 111

#### Hlavní body jednání dle programu:

- Aktuální informace o postupu legislativních prací na novele zákona č. 159/1999 Sb.
- Vybrané zásadní připomínky pracovních komisí LRV k novele zákona č. 159/1999 Sb.
- Aktuální stav projednávání návrhu Směrnice EP a Rady o souborných cestovních službách a cestách s asistovanou přípravou
- Diskuse

#### Podklady pro jednání:

1. Aktuální informace o postupu legislativních prací na novele zákona č. 159/1999 Sb.
2. Vybrané zásadní připomínky pracovních komisí LRV k novele zákona č. 159/1999 Sb.
3. Aktuální stav projednávání návrhu Směrnice EP a Rady o souborných cestovních službách a cestách s asistovanou přípravou
4. Návrh Směrnice Evropského parlamentu a Rady o souborných cestovních službách a cestách s asistovanou přípravou, kterou se mění nařízení ES č. 2006/2004 a směrnice 2011/83/EU a kterou se zrušuje směrnice Rady 90/314/EHS

#### Průběh jednání a jeho závěry

Jednání vedl Ing. Jiří Houdek, náměstek ministryně pro cestovní ruch. V úvodu přivítal účastníky jednání a seznámil je s programem s tím, že obsahové zaměření dané podskupiny je široké, ale aktuálně se bude věnovat 2 tématům – novele zákona č.159/1999 Sb., a Směrnici EP a Rady.

Podskupinu definoval jako pracovní a diskusní platformu, kde by měly být vymezeny hlavní problémy cestovního ruchu a z níž by měly vycházet návrhy na jejich řešení v zájmu konstruktivního přístupu k vytváření podmínek a k rozvoji cestovního ruchu.

1. **Novela zákona č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu**

Účastníkům byla ze strany MMR podána informace o aktuálním stavu prací na novele zákona – novela byla projednána v pracovních komisích LRV pro veřejné právo, pro soukromé právo, pro veřejné právo – finanční právo, v komisi pro hodnocení dopadu regulace RIA s tím, že novela nebude procházet tzv. projednáním na velké LRV, ale využije se institut stanoviska předsedy LRV, které je v této chvíli před schválením předsedou LRV.

Další projednávání novely zákona proběhne podle odhadovaného harmonogramu takto :

- § jednání vlády ČR (předpoklad konec června 2014)
- § projednání v Poslanecké sněmovně: I. čtení (1. polovina července 2014, září 2014)
- § II. čtení, III. čtení: (září, říjen, listopad 2014)
- § projednání v Senátu: (listopad až prosinec 2014)



§ předpoklad nabytí účinnosti: březen 2015 (cíl leden 2015).

Dále byly sděleny vybrané zásadní připomínky pracovních komisí LRV k předmětné novele:

- § změna názvu zákona (odstraněn odkaz na zákon č. 40/1964 Sb., - zrušení OZ a živnostenský zákon)
- § zavedení legislativní zkratky „poukaz na zájezd“
- § upřesnění údajů, které budou zveřejňovány na internetových stránkách MMR
- § odstranění návrhu ustanovení § 8a odst. 3 (povinnost cestovních kanceláří oznamovat ministerstvu výši tržeb za zájezdy).

#### Diskuse:

Debata se soustředila na otázku stanovení minimálních limitů pro pojištění pro případ úpadku cestovní kanceláří. Novela zákona obsahuje limity pro malé CK 1 mil. Kč, pro velké CK 4 mil. Kč, což je kompromis oproti původně navrženému jednotnému minimálnímu limitu 5 mil. Kč pro všechny CK. Motivem je ochrana spotřebitele v případě úpadku cestovní kanceláře s cílem zamezit finančním ztrátám klientů CK.

Asociace cestovních kanceláří shledávají zavedení pojistných limitů jako vážné zatížení ekonomiky podnikání cestovních kanceláří a nebezpečný nástroj v rukách pojišťoven, padl návrh, aby se limity týkaly jen nových subjektů vstupujících na trh a ne již zavedených CK, či spíše, aby byly limity z novely úplně odstraněny s tím, že již dnes máme nejpřísnější míru pojištění v Evropě. Asociace vyslovily též názor, že novela byla vyvolána za významného přispění médií poté, co pojišťovna Generali a následně Podnikatelská pojišťovna odmítaly plnit klientům v kolizních situacích cestovních kanceláří. Pokud by pojišťovny řádně hodnotily míru rizika a uzavíraly náležitě podložené smlouvy a plnily řádně svou roli, zejména roli kontrolní, novela zákona by nebyla nutná.

MMR v rámci projednávání novely nemůže v dané fázi legislativního procesu již nic měnit. Novela vychází z konsenzu meziresortního připomínkového řízení. MMR jako navrhovatel v návrhu předloženém do meziresortního připomínkového řízení neuváděl limity pojistného plnění. S touto variantou však silně nesouhlasily pojišťovny – dle jejich vyjádření se jedná o neomezené pojistné plnění, na základě jejich zásadních připomínek, byly limity pojistného plnění zapracovány.

Jedním z cílů předložené novely je ochrana spotřebitele v případě úpadku CK, což je společným cílem zástupců asociací CK, představitelů spotřebitelských organizací i ministerstva. Dále asociace CK navrhly začlenit do novely provázání/odkaz na občanský zákoník, aby platila i pro ty subjekty, které se jen tváří jako CK, ale ve skutečnosti provozují neoprávněné podnikání, poskytují kombinované služby a klient u nich nemá potřebnou pojistnou ochranu. To vše v zájmu potlačení šedého/černého podnikání. Asociace sdělily zkušenost, kdy dají podněty živnostenským úřadům na subjekty, které neoprávněně podnikají v oblasti cestovních kanceláří a ŽÚ odpovídajícím způsobem nekonají.

MMR upozornilo na právní komplikovanost daného návrhu asociací s tím, že neoprávněné podnikání je řešeno stávajícími právními normami a že tedy ŽÚ nástroje mají.

Asociace CK navrhly též vypuštění slova ...“nebo“... z § 10a, bod 2b tak, aby byla dána cestovním kancelářím nejprve možnost v určené lhůtě odstranit své nedostatky a až v případě nezjednáni nápravy by mohly být postihovány zákazem činnosti.

#### **Závěr:**

MMR bude iniciovat ve věci neoprávněného podnikání v oblasti CK jednání s MPO a určitým způsobem instruovat, jak by si měly ŽÚ počínat a řešit tuto problematiku šedé/černé ekonomiky. Připomínku k § 10a registruje jako oprávněnou a k řešení úpravou textu novely.

Obecně platí, že změny v dané fázi projednávání zákona se mohou uplatnit již jen cestou poslanecké iniciativy.



**2. Směrnice Evropského parlamentu a Rady o souborných cestovních službách a cestách s asistovanou přípravou, kterou se mění nařízení ES č. 2006/2004 a směrnice 2011/83/EU a kterou se zrušuje směrnice Rady 90/314/EHS**

Účastníci jednání byli informováni o aktuálním stavu projednávání dané směrnice :

- § návrh směrnice Komise zveřejnila 9. 7. 2013
- § projednávání v pracovní skupině Rady EU pro ochranu a informování spotřebitele zahájeno dne 13. 9. 2013
- § návrh směrnice projednán v plénu Evropského parlamentu dne 12. 3. 2014
- § Zpráva o pokroku byla přijata dne 26. května 2014 na zasedání Rady pro konkurenceschopnost v sestavě ministrů odpovědných za oblast vnitřního trhu a průmyslu. Zpráva shrnuje dosavadní průběh vyjednávání v pracovní skupině G 23 a identifikuje tři okruhy problematických ustanovení, na kterých zatím nedošlo mezi členskými státy ke shodě :
  - 1) *stupeň harmonizace,*
  - 2) *vymezení působnosti směrnice a definic,*
  - 3) *ustanovení o zajištění proti úpadku pořadatelů a zprostředkovatelů cest s asistovanou přípravou*

Diskuse:

EP Směrnici přijal, nyní je na řadě Rada EU, aby text schválila. ČR uplatnila připomínku v problematice odstupování od smluv v případě nepředvídatelných okolností, Směrnice neřeší, kdo vyhlásí zákaz výjezdů do určité destinace a otázku odpovědnosti za takové prohlášení. Naše MZV vydává v daných případech pouze doporučení a mnohdy není v souladu s postojem ministerstev zahraničí dalších evropských států (např. Německo nebo Velké Británie).

**Závěr:**

Danou otázku bude třeba otevřít na jednání Rady EU stejně jako problematiku vzájemného uznávání ochrany proti insolvenčnímu řízení.

V závěru jednání vyzval NM Ing. Jiří Houdek zúčastněné k stanovení námětu pro příští jednání podskupiny.

Bylo dohodnuto, že příště se bude podskupina zabývat problematikou šedé ekonomiky v ČR a otázkou víz.

Přibližný termín pro další setkání podskupiny byl stanoven na první polovinu 8/2014.