



EVROPSKÁ UNIE  
Fond soudržnosti  
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# **Výroční zpráva**

## **Regionální stálé konference Zlínského kraje**

### **za rok 2019**

Zpracoval Sekretariát RSK Zlínského kraje

Březen 2020



## Obsah

1.	Úvod .....	3
2.	Přehled aktivit Regionální stálé konference Zlínského kraje.....	4
2.1	Přehled činnosti RSK s vazbou na funkce dané statutem a aktivity projektu OPTP .....	4
2.1.1	Vazba na funkce dané statutem .....	4
2.1.2	Realizace konkrétních aktivit v roce 2019.....	5
2.1.3	Vazba na aktivity projektu OPTP .....	8
2.2	Popis ostatních činností a zhodnocení RSK z pohledu její funkčnosti a efektivity.....	9
3.	Dobrá praxe.....	10
4.	Rizika činnosti RSK a sekretariátu RSK.....	10
4.1	Analýza rizik .....	10
4.2	Opatření k eliminaci rizik .....	11
5.	Plán rozvoje fungování RSK v roce 2020 .....	11



## 1. Úvod

V programovém období 2014-2020 Evropské unie jsou uplatňovány principy územní dimenze. Územní dimenzí se rozumí zacílení intervencí Evropských strukturálních a investičních fondů 2014-2020 (dále jen ESIF) do specifických typů území České republiky v souladu s dokumentem k územní dimenzi. Kraje jsou ze zákona č.129/2000 Sb., o krajích hlavními činiteli regionálního rozvoje svého územního obvodu a územní dimenze vycházejí i ze Strategie regionálního rozvoje ČR na období 2014-2020, kterou vláda ČR usnesením č. 344 ze dne 15. 5. 2013 jako hlavní koncepční dokument rozvoje regionů ČR.

Na implementaci územní dimenze a naplňování akčního plánu realizace Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020 se podílí také Regionální stálá konference Zlínského kraje (dále jen RSK ZK).

RSK ZK je dobrovolné regionální uskupení územních partnerů oblasti místního a regionálního rozvoje, které je zastoupené představiteli členských institucí včetně orgánů veřejné správy. RSK ZK byla ustavena k 8. 12. 2014 na základě schváleného Národního dokumentu k územní dimenzi a rozhodnutí ministryně pro místní rozvoj<sup>1</sup>, kterým byl schválen Statut a Jednací řád Regionální a Národní stálé konference (dále jen NSK). Potřeba zřízení Sekretariátu RSK ZK vyplývá z rozhodnutí RSK ZK ze dne 8. 12. 2014, usnesení č. 06/RSKZK01/14. Na základě tohoto stanoviska je činnost sekretariátu zajištěna odborem strategického rozvoje kraje.

Regionální stálá konference je jedním z podstatných prvků systému koordinace územní dimenze, do kterého aktivně vstupuje a svou činností by měla přispívat k naplnění tohoto konceptu především v rámci programového období 2014-2020, i když její tematický záběr se v čase postupně rozšiřuje i mimo problematiku ESI fondů.

Od 1. ledna 2019 do 31. prosince 2019 byly aktivity RSK ZK plně hrazeny z prostředků Operačního programu Technická pomoc (dále jen OPTP) v rámci projektu:

Název projektu: „Regionální stálá konference Zlínského kraje, zajištění činnosti 2018-2019“

Období realizace: 1. 1. 2018 až 31. 12. 2019

Registrační číslo projektu: CZ.08.1.125/0.0/0.0/15\_003/0000111

Cílem výroční zprávy je

1. popsat nejpodstatnější aktivity RSK, jejich pracovních skupin a sekretariátu v průběhu roku 2019 s ohledem na role stanovené statutem RSK,
2. zhodnotit efektivitu této činnosti i samotnou komunikaci, ať už v rámci RSK, s jednotlivými řídicími orgány programů ESIF (Evropské strukturální a investiční fondy) fondů či s Ministerstvem pro místní rozvoj ČR jakožto subjektem odpovědným za naplnění konceptu územní dimenze,
3. identifikovat realizované kroky vedoucí k lepšímu naplňování funkcí RSK a rovněž rizika spojená s činností RSK včetně plánu rozvoje fungování RSK, mj. eliminujícím stanovená rizika.

Informace obsažené ve zprávě budou využity i subjekty na národní úrovni. Jedná se zejména o odbor regionální politiky MMR, jemuž získaná data umožní souhrnně zhodnotit fungování RSK a rovněž mohou přispět ke zlepšení nastavení systému koordinace územní dimenze. Dále zpráva poskytne řídicímu orgánu Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání shrnutí činnosti RSK ve vztahu ke krajským a místním akčním plánům rozvoje vzdělávání včetně hodnocení funkčnosti pracovních skupin (dále PS) při RSK - PS Vzdělávání, PS pro cestovní ruch a PS pro absorpční kapacitu v území. V neposlední řadě bude zpráva součástí monitorování projektu Operačního programu Technická pomoc, z něhož je finančně podpořena činnost RSK.

Zdrojem dat pro zpracování výroční zprávy jsou zápisy z jednání RSK ZK, zápisy z jednání pracovních skupin při RSK ZK, online dotazníkové šetření zadané MMR dne 19. 7. 2019 mezi členy RSK, jejich náhradníky, stálými hosty a členy sekretariátu RSK a další podklady zpracované zaměstnanci sekretariátu RSK ZK.

<sup>1</sup> rozhodnutí ministryně pro místní rozvoj č. 127 ze dne 14. srpna 2014



## 2. Přehled aktivit Regionální stálé konference Zlínského kraje

### 2.1 Přehled činnosti RSK s vazbou na funkce dané statutem a aktivity projektu OPTP

#### 2.1.1 Vazba na funkce dané statutem

Role RSK ZK jsou dány statutem a jsou rozděleny do 4 okruhů:

- role komunikační, plánovací a koordinační,
- role iniciační,
- role monitorovací a vyhodnocovací,
- role informační a propagační.

K naplnění role RSK ZK vedou aktivity členů RSK ZK a jejich pracovních skupin i práce zaměstnanců sekretariátu RSK ZK. V tabulce č. 1 jsou role RSK ZK dané statutem rozpracovány do úrovně aktivit. Dále v textu podkapitoly 2.1.2 bude podrobně popsána realizace těchto aktivit v roce 2019.

**Tabulka č. 1 Role a aktivity RSK ZK**

Role dle statutu	Klíčová témata pro činnost sekretariátu	Aktivity k naplňování klíčových témat
Role komunikační, plánovací a koordinační	Zajištění komunikace a spolupráce RSK s aktéry regionálního rozvoje v území	Komunikace na úrovni RSK ZK
		Komunikace na úrovni ustavených PS RSK ZK
		Spolupráce s ostatními relevantními platformami v území ZK
	Koordinační efektivního využití ESI fondů a národních zdrojů ve vazbě na identifikované potřeby území ZK	Příprava a aktualizace RAP ZK
		Identifikace absorpční kapacity a připravenosti území pro potřeby OP
		Identifikace absorpční kapacity a připravenosti území pro cílení národních zdrojů
Role iniciační	Iniciace podnětů pro tematickou, územní a časovou koordinaci výzev v relevantních OP a národních programů	Iniciace projektů naplňujících RAP v relevantních OP a návrhů na tematické a územní zacílení plánovaných výzev u národních programů
		Tvorba podkladů pro přenos výstupů z platform RSK ZK na úroveň Národní stálé konference (dále NSK)
		Naplňování požadavků platformy NSK
		Iniciace absorpční kapacity území ZK (formou seminářů, workshopů, apod.)
Role monitorovací a vyhodnocovací	Hodnocení naplňování RAP ZK	Sběr informací pro vyhodnocování realizovaných intervencí
		Vyhodnocování realizovaných intervencí v rámci RAP ZK
Role informační a propagační	Zajištění informovanosti potenciálních žadatelů v území ZK o možnostech využití ESI fondů	Realizace seminářů a workshopů pro zvýšení informovanosti potenciálních žadatelů v území ZK o možnostech využití ESI fondů
	Zajištění publicity ESI fondů v území ZK	Komunikace s územím prostřednictvím seminářů, workshopů, webového portálu, tiskových zpráv a dalších relevantních komunikačních kanálů



## 2.1.2 Realizace konkrétních aktivit v roce 2019

### Komunikace na úrovni RSK ZK

Předmětem jednání RSK je zpravidla schválení důležitých kroků a dokumentů souvisejících s Regionálním akčním plánem (dále jen RAP), Krajským akčním plánem (dále jen KAP) a koordinací přípravy Místních akčních plánů (dále jen MAP)<sup>2</sup>. Dále v informativní rovině jsou členům RSK předávány aktuální informace k programovému období 2014-20 z pohledu MMR, Centra pro regionální rozvoj jakožto zprostředkujícího subjektu IROP, dále informace z jednání Národní stálé konference, aktuální situace v přípravě integrovaných nástrojů IPRÚ a SCLLD a další. Členové RSK jsou také informováni o stavu čerpání prostředků ESIF v území ZK. Příležitostně je zařazeno vystoupení zajímavých hostů k aktuálním tématům. V rámci debaty mezi členy RSK jsou většinou řešeny aktuální bariéry čerpání v ESIF.

V roce 2019 se uskutečnila 2 řádná jednání RSK ZK (dne 11. 3. 2019 a 29. 10. 2019) a dvě korespondenční hlasování (ve dnech 20. – 27. 5 a 12. – 18. 12. 2019). V rámci těchto jednání byla projednávána následující témata:

22. jednání RSK dne 11. března 2019:

- Renominace členů RSK a členů Pracovních skupin RSK, aktualizace členství v PS pro oblast cestovního ruchu
- Čerpání prostředků EU a aktivity RSK ve stávajícím období
- Zpráva o hodnocení RAP za rok 2018, Výroční zpráva RSK za rok 2018
- Informace z Národní stálé konference a o stavu přípravy programového období 2020+
- Aktuální informace z MMR

23. jednání RSK per rollam ve dnech 20. – 27. května 2019

- Renominace členů RSK a členů PS pro oblast cestovního ruchu a PS Vzdělávání

24. jednání RSK dne 29. října 2019:

- Renominace členů RSK a členů Pracovních skupin RSK
- Informace z Národní stálé konference a k přípravě kohezní politiky 2021+
- Představení dokumentu Prioritizace potřeb na území kraje vč. přílohy Rámec pro investice do infrastruktury
- Aktuální informace z MMR

25. jednání RSK per rollam ve dnech 12. – 18. prosince 2019:

- Schvalování dokumentů:
  - Příloha RAP č. 1 Seznam projektů financovatelných z IROP 1.1.
  - Krajský akční plán rozvoje vzdělávání pro území Zlínského kraje II.
  - Školská inkluzivní koncepce kraje

### Komunikace na úrovni ustavených pracovních skupin při RSK ZK

K 31. 12. 2019 jsou při RSK ZK ustaveny tři pracovní skupiny (dále jen PS):

- **PS Vzdělávání** – důvodem k ustavení PS je příprava a realizace Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání. Členská základna PS je dána metodikou Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR. Postupy KAP. Pracovní skupina projednává dílčí kroky Krajského akčního plánu (analýza potřeb v území,

<sup>2</sup> Regionální akční plán je dokument mapující absorpční kapacitu území Zlínského kraje ve vztahu k čerpání prostředků z evropských a národních dotačních zdrojů. Krajský akční plán je dokument, který definuje potřeby regionálního školství (úroveň středního vzdělávání) a obsahuje seznam projektových záměrů, které povedou k naplnění těchto potřeb. Místní akční plány jsou dokumenty, které jsou zpracovány pro úroveň ORP a definují potřeby na úrovni základních a mateřských škol včetně seznamu vybraných projektových žádostí, které tyto potřeby naplňují.



prioritizace potřeb, návrhová část dokumentu atd.) a doporučuje dokument KAP RSK ke schválení. V roce 2019 se uskutečnilo celkem 5 jednání této PS, z toho 3 řádná jednání a dvě jednání formou korespondenčního hlasování. Ve dnech **18. 2. – 4. 3. 2019** se formou per rollam schválila transformace Minitýmu IV. pro podporu inkluze a jeho transformaci na Pracovní skupinu pro rovné příležitosti ve vzdělávání. Současně proběhlo jmenování nových členů do Minitýmu IV. pro podporu inkluze. Na 11. jednání, které se uskutečnilo dne **29. dubna 2019**, byly předány informace o naplňování KAP a představena Analýza potřeb v území (v rámci aktualizace KAP), Školská inkluzivní koncepce kraje a zpráva o realizaci Implementace Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání (dále jen IKAP) a přípravě IKAP II. Všechny informace vzala PS na vědomí. V rámci 12. jednání ve dnech **20. – 27. června 2019** (formou per rollam) byla schválena Analýza potřeb v území pro účely realizace Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání ve Zlínském kraji II. Druhé řádné zasedání PS Vzdělávání v roce 2019 se uskutečnilo dne **17. 10. 2019**. Zde byl projednán dokument Prioritizace potřeb na území kraje pro účely realizace KAP, vč. informací o příloze Rámec pro investice do infrastruktury. Tento dokument byl následně schválen. Dále byla představena a vzata na vědomí analytická část ŠIKK, aktuální dění v KAP a návrh projektu IKAP II. Byly rovněž odhlasovány změny členů v této PS a minitymech. V závěru roku byl dne **11. prosince 2019** v rámci 14. jednání PS představen Návrh řešení Krajského akčního plánu a byl schválen finální dokument Krajský akční plán rozvoje vzdělávání na území Zlínského kraje. Současně došlo ke schválení dokumentu Školská inkluzivní koncepce kraje. Materiály na jednání této PS jsou zpracovány realizačním týmem KAP v rámci projektu OP Výzkum, vývoj a vzdělávání. Organizace jednotlivých jednání PS je zajištěna z projektu OPTP.

- **PS pro oblast cestovního ruchu** – důvodem k ustavení PS je zapojení RSK do hodnocení projektů předložených do Národního programu podpory cestovního ruchu (dále jen NPPCR). Členská základna PS je dána strukturou destinačního managementu v území Zlínského kraje (dále jen ZK) – zastoupeny jsou jednotlivé turistické oblasti, klíčoví podnikatelé v cestovním ruchu, zástupci obcí s vysokým potenciálem pro další rozvoj cestovního ruchu, významných kulturních památek, kraje, krajské destinační společnosti, místních akčních skupin a asociace neziskových organizací. V roce 2019 se uskutečnila 2 řádná jednání PS dne **19. června 2019** a **21. 11. 2019**. Na obou těchto jednáních byly členům PS sděleny informace k projektům předložených do Národního programu podpory cestovního ruchu v regionech. 19. června vzala PS na vědomí návrh Analytické části a SWOT analýzy Koncepce rozvoje cestovního ruchu Zlínského kraje na období 2020-2030. Na listopadovém jednání pak PS vzala na vědomí informace k návrhové a implementační části této Koncepce. Tato PS byla v uplynulém roce významně zapojena do příprav Koncepce rozvoje cestovního ruchu ve Zlínském kraji. Do budoucna se počítá s monitoringem naplnění této Koncepce na jednáních PS pro oblast cestovního ruchu. V rámci implementace Koncepce je PS zapojena do procesu jejího zpracování, projednává strategické záměry, které z této Koncepce vyplývají, projednává Akční plán a Marketingový plán včetně jejich vyhodnocení.
- **PS pro absorpční kapacitu v území** – důvodem k ustavení PS byl sběr dat pro přípravu a zpracování Regionálního akčního plánu. Členská základna PS vychází historicky ze složení neformální skupiny tzv. regionalistů z jednotlivých obcí Zlínského kraje s rozšířenou působností (ORP), které se pravidelně scházelo k tématu přípravy programového období 2014-2020 a prvních debat o RSK a RAP v době před zahájením realizace projektu OPTP. Členy jsou zástupci kraje (odbor strategického rozvoje), zástupci ORP a vybraných MAS. V roce 2019 se uskutečnila 2 řádná jednání PS dne **25. 6. 2019** a **28. 11. 2019**, kdy byly členům představeny aktuální informace z odboru strategického rozvoje kraje, z jednání Národní stálé konference, a dále byly předávány informace ke kohezní politice po roce 2020. Členové PS byli průběžně seznamováni s aktuální situací týkající se mapování absorpční kapacity na území Zlínského kraje s vazbou na regionální akční plán a Národní investiční plán (dále jen NIP).



### Spolupráce s ostatními relevantními platformami v území ZK

- **Řídící výbor Regionální inovační strategie Zlínského kraje** (dále jen ŘV RIS ZK) se schází pravidelně 2–3 krát do roka. ŘV RIS ZK doporučuje orgánům kraje schválit strategické kroky při realizaci agendy Regionální inovační strategie kraje a zároveň plní od začátku roku 2016 funkci tzv. Krajské rady pro inovace, která slouží jakožto schvalovací (popř. doporučující) orgán a informační platforma v rámci dlouhodobého projektu Smart Akcelerátor Zlínského kraje a realizace jeho dílčích modulů (realizace projektu od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2019). Na tento projekt navázal dne 1. 7. 2019 projekt Smart Akcelerátor Zlínského kraje II. (termín realizace 1. 7. 2019 – 31. 12. 2022).

Přenos informací mezi RSK a Řídicím výborem RIS ZK je zajišťován členy, kteří participují na obou těchto platformách, jako např. hejtmán Zlínského kraje, zástupce Technologického inovačního centra (RIS3 manažer) a další.

- **Koordinační role RSK ve vztahu k místním akčním plánům rozvoje vzdělávání ve Zlínském kraji** – k hlavním aktivitám RSK v této oblasti patří koordinace územního vymezení MAP ve Zlínském kraji a sběr strategických rámců MAP a jejich aktualizací. Ve věci sběru strategických rámců MAP a jejich předávání dále na MMR bylo za rok 2019 zadministrováno 9 strategických rámců a jejich aktualizací.
- V roce 2019 komunikoval sekretariát RSK s **regionální kanceláří agentury CzechInvest pro Zlínský kraj** v souvislosti s přípravami Národní strategie regenerace brownfieldů 2019-2024 (dále jen NSRB). Ministerstvu pro místní rozvoj byly zasílány připomínky k vybraným rozpracovaným opatřením NSRB a byl definován způsob, jakým je tato problematika aktuálně řešena na území kraje. Dále předpokládáme pokračování spolupráce v tomto tématu i v dalším období.

### Příprava a aktualizace RAP ZK

V roce 2019 na základě pokynů MMR nebyla provedena aktualizace dokumentu regionálního akčního plánu. Další aktualizace se předpokládá v průběhu roku 2020. Dle pokynů MMR měla být v roce 2019 provedena aktualizace dokumentu RAP, nicméně vzhledem ke končícímu programovému období, kdy je velká část alokace již ve vyhlášených výzvách vyčerpána, nebylo třeba tuto aktualizaci provádět. V roce 2020 se předpokládá zahájení přípravy nového RAP pro období 2021-27.

### Monitoring absorpční kapacity a potřeby území v oblastech tematicky společných a synergicky působících s RAP

V roce 2019 provedl sekretariát RSK ZK aktualizaci monitoringu absorpční kapacity Zlínského kraje (obce, kraj a jeho příspěvkové organizace) pro potřeby Akčního plánu Strategie rozvoje regionů 2021-2022. Dále byla provedena mimořádná aktualizace projektů obcí, Zlínského kraje a jeho příspěvkových organizací pro potřeby zpracování Národního investičního plánu ČR (dále jen NIP).

Největším projektem, který byl z naší strany dodán pro NIP, je „Nemocnice nové generace Zlín“. Velikost investice je 8 mld. Kč. První Národní investiční plán České republiky 2020-2050 byl zveřejněn Vládou ČR v prosinci 2019.

### Spolupráce s územními partnery na realizaci integrovaných nástrojů IPRÚ a SCLLD

Regionální stálá konference je průběžně informována o přípravě a realizaci integrovaných nástrojů na území kraje a může nositelům integrovaných nástrojů dávat svá doporučení, připomínky či náměty ke zvážení. Zároveň podporuje vytváření synergií a návazností projektů a integrovaných nástrojů. Problematika schvalování a realizace IPRÚ a strategií CLLD je pravidelně diskutována na jednáních RSK k bodu aktuální informace k programovému období 2014-20 a zjištěné problémy jsou formulovány do formy usnesení RSK, které je dále adresováno příslušným řídicím orgánům. RSK na svém 24. jednání dne 29. října 2019 přijala usnesení **č. 82/RSKZK24/19**, prostřednictvím něhož se vyjádřila k přetrvávající problematice překryvů výzev. Usnesení bylo dne 9. 12. 2019 zasláno spolu s průvodním dopisem hejtmána Jiřího Čunka náměstkům Ing. Davidu Koppitzovi a Mgr. Zdeňku Semorádovi (viz příloha této Výroční zprávy).



### **Iniciace projektů naplňujících RAP v relevantních operačních programech a návrhů na tematické a územní zacílení plánovaných výzev u národních programů**

Iniciační role byla v roce 2019 naplněna realizací seminářů zaměřených na problematiku energetické úspory v bytových domech.

### **Tvorba podkladů pro přenos výstupů z platforem RSK ZK na úroveň NSK a naplňování požadavků NSK**

V roce 2019 se uskutečnila 3 jednání Národní stálé konference. Sekretariát RSK ZK se aktivně podílel na zpracování podkladů pro regionální komoru NSK.

### **Iniciace absorpční kapacity území ZK**

Ve dnech 21. a 22. března 2019 v rámci veletrhu STAVEBNICTVÍ-THERM-DOMOV-ZAHRADA 2019 uspořádal sekretariát RSK ZK ve spolupráci s Energetickou agenturou Zlínského kraje a Centrem pro regionální rozvoj České republiky seminář „Úspora energií v bytových domech díky IROP“. V rámci tohoto semináře byla představena Výzva IROP č. 78 – *Energetické úspory v bytových domech III.* a s ní možnosti získání dotace na zateplení bytových domů, výměnu oken a dveří, instalaci solárních a fotovoltaických soustav, výměnu zdrojů tepla pro vytápění a ohřev teplé užitkové vody.

Dále se sekretariát RSK ZK podílel na přípravě semináře k národním dotačním titulům, který dne 23. 1. 2019 uspořádalo Oddělení absorpční kapacity (Odbor strategického rozvoje kraje) primárně pro starosty obcí Zlínského kraje.

### **Sběr informací pro vyhodnocování realizovaných intervencí**

Základním zdrojem dat pro vyhodnocení realizovaných intervencí jsou data z monitorovacího systému MS 2014+, která sekretariát RSK dostává v měsíčním intervalu od sekretariátu NSK. Data však obsahují spoustu duplicit a je třeba je vyčistit, aby se s nimi dalo pracovat. Od října 2019 tato data nejsou k dispozici, jelikož přenos ze systému MS2014+ do požadovaných sestav nefunguje. Data jsou využívána pro zpracování statistik pro vedení kraje, členy RSK, pravidelné reporty na jednání RSK a pro účely zpracování zprávy o hodnocení plnění RAP.

Dalším zdrojem informací jsou, zejm. z pohledu postupného odstraňování bariér v čerpání, členové PS pro absorpční kapacitu v území.

### **Vyhodnocování realizovaných intervencí v rámci RAP ZK**

Zpráva o plnění regionálních akčních plánů k 31. 12. 2019 bude zpracována sekretariátem RSK ZK po obdržení dat ze strany MMR ze systému MS2014. Poté bude předložena ke schválení RSK na jejím nejbližším jednání.

### **Komunikace s územím prostřednictvím seminářů, workshopů, webového portálu, tiskových zpráv a dalších relevantních komunikačních kanálů**

Kromě výše zmiňovaného semináře jsou pro komunikaci s členy RSK, PS a územím využívány webové stránky RSK <http://www.kr-zlinsky.cz/regionalni-stala-konference-cl-3020.html>. Zde jsou pravidelně zveřejňovány prezentace a zápisy z jednání či aktualizován dokument Regionální akční plán Zlínského kraje. V roce 2019 zde byla propagována také vládou ČR schválená Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+. K důležitým akcím jsou zveřejňovány tiskové zprávy na portálu Zlínského kraje v sekci aktuality.

#### **2.1.3 Vazba na aktivity projektu OPTP**

Veškeré aktivity výše uvedené, které byly v roce 2019 realizovány sekretariátem RSK ZK, naplňují podstatu i rozsah aktivit, jak byly vymezeny ve schváleném projektu OPTP reg. č. CZ.08.1.125/0.0/0.0/15\_003/0000111. Všechny aktivity řeší problémy cílových skupin projektu OPTP. Aktivity projektu nejsou duplicitní s aktivitami jiného projektu financovaného z OPTP.





## 2.2 Popis ostatních činností a zhodnocení RSK z pohledu její funkčnosti a efektivity

### RSK jako celek

Popis činnosti je podrobně rozepsán v kapitole 2.1.2.

V roce 2019 byly v rámci evaluace územní dimenze zjišťovány také připomínky a podněty k lepšímu fungování RSK. Na základě výsledků této evaluace bylo ze strany evaluátorů představeno několik doporučení, která by mohla v budoucím období zkvalitňovat činnost RSK. Tato doporučení byla dále v průběhu roku komunikována na pravidelných jednáních sekretariátů RSK. Stejně jako v minulých letech je stále negativně vnímána pouze formální role RSK s minimální možností prosadit svá stanoviska k zacílení výzev či nastavení jejich harmonogramu.

### Sekretariát

Popis činnosti sekretariátu RSK je rovněž součástí kapitoly 2.1.2. I přes obměnu sekretariátu RSK v průběhu roku 2019 bylo řádně zajištěno fungování všech činností, které měl sekretariát naplnit.

### Pracovní skupiny

Popis činnosti pracovních skupin RSK je součástí kapitoly 2.1.2. Obecně platí, že činnost pracovních skupin je vztažena na plnění úkolů z národní úrovně (MMR, MŠMT atd.), která funguje bezproblémově. Nicméně členové pracovních skupin přinášejí pouze ojediněle vlastní podněty a iniciativu k činnosti nad rámec těchto požadavků. Velmi častá je v poslední době absence mnoha stálých členů na jednáních, kteří za sebe v lepších případech posílají náhradníky. Z výše zmiňované evaluace územní dimenze vyplynula také doporučení směřující k činnosti pracovních skupin. Ve zkratce by se dalo říci, že hlavním cílem pro další období bude zlepšit a zefektivnit činnost PS a stejně jako u RSK posílit jejich pravomoci. Ve Zlínském kraji se v roce 2019 zrodila myšlenka vytvořit novou PS Smart region. Ta by měla vzniknout v 1. pololetí roku 2020.

### Komunikace s řídicími orgány

- **Společná pro všechny RSK:** Zasílání konkrétních podnětů k úpravě výzev a jejich projednávání se zástupci řídicích orgánů v rámci koordinačních schůzek RSK či na jednání NSK.
- **Individuální** (v návaznosti na usnesení RSK, komunikace prostřednictvím zástupců územních partnerů v platformách operačních programů): Na jednání RSK ZK dne 29. 10. 2019 byl usnesením č. 82/RSKZK24/19 definován postoj RSK ZK ke stávající nevyhovující podobě nástroje ITI a problematice překryvů mezi ITI a individuálními výzvami. Oficiální dopis s požadavkem byl zaslán na náměstkyni Ing. Davida Koppitze a Mgr. Zdeňka Semoráda dne 9. 12. 2019. Dne 24. 1. 2020 obdržel sekretariát RSK odpověď od Ing. Davida Koppitze. Tato problematika bude dále řešena na jednání nejbližšího jednání NSK.
- **Komunikace s MMR:** probíhá v rámci osobních jednání mezi sekretariáty RSK všech krajů a MMR na pravidelných koordinačních schůzkách, které se konají zpravidla 1 x měsíčně, a dále elektronicky dle potřeby a aktuálního dění.
- **Komunikace s územím:** pro komunikaci s územím byla ustavena primárně Pracovní skupina pro absorpční kapacitu v území. Se členy PS probíhá pravidelná komunikace ve věci šetření absorpční kapacity.



### 3. Dobrá praxe

Pro přenesení dobré praxe lze zdůraznit dobrou praxi spočívající v:

- ustavení pracovní skupiny pro absorpční kapacitu v území,
- realizaci iniciačních seminářů pro odbornou veřejnost, cílených na zvýšení absorpční kapacity průřezově/v dílčích tématech dle aktuálního stavu čerpání ESIF,
- komunikace s IPRÚ Zlín a MAS, vzájemná výměna informací k přípravě nového programového období 2021-2027.

### 4. Rizika činnosti RSK a sekretariátu RSK

Analýza rizik má za cíl zhodnotit rizika, kterým je realizace projektu OPTP i činnost Regionální stálé konference Zlínského kraje vystavena, včetně stanovení pravděpodobnosti a vyhodnocení dopadů. Matice rizik uvedená v části 4.1 obsahuje rizika identifikovaná pracovníky sekretariátu RSK. Každému riziku je přiřazena hodnota pravděpodobnosti výskytu, významnost dopadu rizika na činnost RSK a celkové hodnocení významnosti rizika. U rizik s významností vyšší než 12 jsou popsána opatření k eliminaci rizik v rámci kapitoly 4.2.

#### 4.1 Analýza rizik

Název a popis rizika <sup>3</sup>	Pravděpodobnost (1-5)	Dopad (1-5)	Významnost (P * D)
Nedostatečné zapojování zástupců některých organizací v RSK (např. neziskový sektor, obecní samosprávy)	3	3	9
Postupně slábnoucí zpětná vazba ze strany území (např. při mapování absorpční kapacity, sběru podnětů apod.)	4	4	16
Personální fluktuace v sekretariátech RSK	2	3	6
Ztráta motivace členů RSK (např. v důsledku nedostatku hmatatelných výsledků - nedostatečná zpětná vazba na doporučení k úpravám harmonogramu či podmínek výzev)	3	4	12
Slabé povědomí o činnostech RSK v území	3	4	12
Nedostatečné legislativní ukotvení pravomocí RSK	5	3	15
Nedostatečná podpora činnosti RSK ze strany vedení krajů	2	4	8
Slabé propojení mezi regionálními stálými konferencemi a národní stálou konferencí	2	4	8
RAP neodráží potřeby regionů (např. nedostatečná návratnost při sběru projektových záměrů, výrazný nepoměr hodnot uvedených v RAP s reálnou situací dle předložených projektových žádostí apod.)	3	5	15
Nedostatečná úroveň detailů získaných dat/informací pro potřeby RAP nebo využití ze strany ŘO, potřeba opakovat mapování v území	3	3	9

<sup>3</sup> Využity rizika navržené MMR



#### 4.2 Opatření k eliminaci rizik

Pro rizika definovaná v části 4.1 byla navržena opatření k jejich eliminaci. Tato eliminační opatření byla navržena pro rizika s vysokou významností (významnost > 12).

Riziku „Postupně slábnoucí zpětné vazby ze strany území“ a „RAP neodráží potřeby regionů“ budeme předcházet komunikací se zástupci cílových skupin o využití výstupů RSK ZK, případně vysvětlováním bariér jejich využití. Členy PS pro absorpční kapacitu v území dále motivujeme realizací seminářů k tématům dle jejich požadavků (veřejná podpora atd.).

Pomocí nových webových stránek RSK bychom v dalším období chtěli zlepšit riziko „Slabé povědomí o činnostech RSK v území“. Prostřednictvím těchto stránek budou pravidelně komunikovány aktuality z jednání RSK, NSK, ale také nové téma SMART city a SMART region. Budou zde zveřejňovány aktuální informace k novému období 2021+, důležité dokumenty i pozvánky na semináře. Naším cílem je být více vidět a dostat se do povědomí občanů v území.

Riziko „Nedostatečné legislativní ukotvení pravomocí RSK“ je dáno definicí role RSK danou Národním dokumentem k územní dimenzi a statutem RSK, kde je ukotveno, že stanoviska RSK mají pouze doporučující charakter. RSK ZK v minulosti opakovaně upozorňovala a stále upozorňuje na nevýhodnou pozici této platformy v prosazování svých stanovisek. Doposud však nebyla provedena opatření, která by současnou pozici a pravomoci této platformy změnila. RSK ZK v tuto chvíli tudíž nemá nástroj, kterým by se dal tento stav ovlivnit. V rámci evaluace územní dimenze bylo zjištěno, že tento problém vnímají intenzivně všechny RSK. Cílem MMR do příštích období je nalézt takové nástroje, které by posílily a umocnily pravomoci RSK.

#### 5. Plán rozvoje fungování RSK v roce 2020

Pro rok 2020 plánujeme uspořádat minimálně 2 jednání RSK a min 1 jednání PS Vzdělávání, PS pro oblast cestovního ruchu a PS pro absorpční kapacitu v území. Termíny jednání budou stanoveny v průběhu roku dle aktuálního dění a potřeby. V 1. pololetí by měla vzniknout nová PS Smart region. Dále plánujeme realizaci dalších seminářů ke zvýšení absorpční kapacity v území. V úvahu připadá např. téma regenerace brownfieldů a prezentace nového programového období 2021+, konkrétně nového IROP. V rámci aktivit sekretariátu RSK se připravujeme na plnění úkolů ze strany MMR v souvislosti s přípravou nového období 2021+. Nově by měl být využit centrálně řízený sběr projektových záměrů (projektový zásobník připravovaný ze strany MMR). Budeme pokračovat v pravidelném monitoringu čerpání ESIF v území ZK.

V roce 2020 je plánováno vytvořit oficiální webové stránky RSK, které budou sloužit jako komunikace s územím. Komunikovány budou jak informace z RSK, tak informace z jednání pracovních skupin. Webové stránky budou složité také jako propagace nové PS Smart region a oblastí souvisejících s tématy Smart region a Smart city.

Sekretariát RSK se na jaro 2020 zhostí funkce organizátora výjezdního zasedání sekretariátů RSK.



Příloha č. 1 – Dopis hejtmána Jiřího Čunka náměstkům MMR

Ve Zlíně 9. prosince 2019

č. j. 80308/2019

Vážený pane náměstků,

Regionální stálá konference pro území Zlínského kraje na svém 24. jednání dne 29. října 2019 přijala následující usnesení č. **82/RSKZK24/19**.

### **Regionální stálá konference pro území Zlínského kraje**

#### **konstatuje,**

že stávající podoba nástroje ITI přispívá k nerovnoměrnému rozvoji a vylidňování území;

#### **vyzývá**

řídící orgány budoucích operačních programů k eliminaci překryvů mezi integrovanými nástroji a individuálními výzvami.

Na problematiku překryvů výzev jsem upozorňoval již v loňském roce dopisem paní ministryni Kláře Dostálové ze dne 6. srpna 2018. Jsem přesvědčen o tom, že by se v budoucím programovém období neměla opakovat situace ze současného období, kdy jsou některá území zvýhodňována na úkor jiných z důvodu nespravedlivě nastavených možností pro předkládání žádostí do výzev celorepublikových, ITI i výzev MAS.

Z tohoto důvodu a s ohledem na aktuální informace k přípravě kohezní politiky 2021+ a její územní dimenze proběhla na RSK pro území Zlínského kraje diskuse s územními partnery (zejména zastupujícími regionální centra a obce mimo budoucí ITI) k nutnosti zajistit rovný přístup k vyváženému rozvoji území, který nepovede pouze k výraznému zvýhodnění území ITI s důsledky vylidňování regionálních center a jejich zázemí na úkor aglomerací a metropolí.

V rámci diskuse bylo naformulováno a posléze přijato výše uvedené usnesení, s požadavkem na jeho projednání na nejbližším zasedání Národní stálé konference.

Děkuji Vám za Vaši vstřícnost a spolupráci.

S pozdravem

Jiří Čunek, hejtmán

Rozdělovník:

Vážený pan

Ing. David Koppitz

náměstek pro řízení sekce

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

Staroměstské náměstí 6  
110 15 Praha 1

Vážený pan

Mgr. Zdeněk Semorád

náměstek pro řízení sekce evropských a národních programů

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

Staroměstské náměstí 6  
110 15 Praha 1