



Výroční zpráva o elektronizaci a stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2024 včetně Zprávy o plnění Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028 za rok 2024

Vypracoval: Ministerstvo pro místní rozvoj

Oddělení digitalizace veřejných zakázek – ODVZ - 35

Praha, červen 2025



Obsah

1.	Zpráva za rok 2024 o plnění Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028.....	9
1.1.	Kvalita a inovace.....	9
1.2.	Prostředí pro efektivní zadávání veřejných zakázek.....	10
1.3.	Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání.....	11
1.4.	Profesionalizace	13
1.5.	Podpora centrálních nákupů a spolupráce	14
1.6.	Podpora strategicky významných investic a zadavatelů	15
1.7.	Právní jistota veřejných zakázek.....	15
1.8.	Veřejné zakázky ve stavebnictví.....	17
1.9.	Data a digitalizace	18
1.10.	Komunikace	18
1.11.	Harmonogram implementace opatření Strategie	20
1.12.	Rozpočet projektu a průběžné čerpání	20
2.	Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek.....	21
2.1.	Velikost trhu veřejných zakázek a další vybrané ukazatele	21
2.2.	Údaje evidované ve Věstníku veřejných zakázek.....	24
2.3.	Údaje evidované v Informačním systému o veřejných zakázkách	24
2.3.1.	Statistiky zahájených, zadanych a zrušených veřejných zakázek	25
2.3.2.	Struktura zakázek podle limitu	26
2.3.3.	Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení	27
2.3.4.	Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části.....	28
2.3.5.	Hlavní zdroje financování a zakázky spolufinancované z EU.....	29
2.3.6.	Zvláštní postupy v zadávacím řízení.....	30
2.4.	Veřejné zakázky zadávané na komoditních burzách	30
3.	Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních orgánů.....	33
3.1.	Hlavní identifikované problémy z dozorové činnosti realizované Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti veřejných zakázek	33
3.2.	Hlavní identifikované problémy z kontrol realizovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek	35
3.3.	Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování ZZVZ v orgánech veřejné správy	37



4.	Národní elektronický nástroj	44
4.1.	Provoz NEN	44
4.2.	Technická podpora NEN.....	44
4.3.	Centrální service desk NIPEZ.....	46
4.4.	Realizace školení NEN	47
4.5.	Rozvoj NEN	47
4.6.	Správa NEN.....	47
4.7.	Statistiky technické stránky provozu NEN	49
4.8.	Statistiky technické a metodické podpory uživatelů NEN	50
4.9.	Uživatelské statistiky NEN	51
4.10.	Statistiky zadávacích postupů realizovaných v NEN	54
	Přehled použitých grafů	62
	Přehled použitých tabulek.....	63

Legislativní a nelegislativní opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek

Novelizace zákona o zadávání veřejných zakázek

V roce 2024 došlo ke dvěma novelizacím ZZVZ – zákonem č. 238/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů, a některé další zákony a zákonem č. 469/2024 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku.

Zákonem č. 238/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 341/2011 Sb., o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů, a některé další zákony, bylo s účinností od 1. 1. 2025 v § 219 odst. 1 ZZVZ upraveno písmeno c) a tím rozšířena výjimka z povinnosti uveřejnit na profilu zadavatele smlouvu na veřejnou zakázku i na Generální inspekci bezpečnostních sborů.

Zákonem č. 469/2024 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o integračním sociálním podniku, byla s účinností od 1. 1. 2025 do § 30 ZZVZ (písm. q) doplněna nová podlimitní výjimka pro dodavatele se statutem integračního sociálního podniku. V § 38 ZZVZ se úprava vyhrazené veřejné zakázky změnila tak, že splnění podmínky výhrady je nově, od 1. 1. 2025, vázáno na přiznání statusu integračního sociálního podniku. Po přechodnou dobu 2 let se však zadávacích řízení vedených k zadání vyhrazených veřejných zakázek budou moci účastnit i zaměstnavatelé na chráněném trhu práce, kterým status integračních sociálních podniků přiznán nebyl (po přechodnou dobu tedy výhrada zahrnuje obě tyto kategorie dodavatelů). Splnění podmínek výhrady lze prokázat odkazem na zápis v registru integračních sociálních podniků nebo potvrzením Úřadu práce, že dodavatel je zaměstnavatelem na chráněném trhu práce. Pro veřejné zakázky v oblasti obrany nebo bezpečnosti byla nově přidaným § 193a ZZVZ zavedena možnost vyhrazených veřejných zakázek k § 38 ZZVZ speciální úpravou, která blíže odpovídá původnímu znění § 38 ZZVZ, a tedy výhrada u veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti se týká jen zaměstnávání osob, které jsou zdravotně postižené, a rozhodná hranice je stanovena na 50 % zaměstnanců.

Reforma přezkumu veřejných zakázek

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) v roce 2024 připravilo novelizaci ZZVZ spočívající v reformě přezkumu veřejných zakázek, a to v návaznosti na Programové prohlášení vlády ČR, v němž je v kapitole s názvem Vnitřní bezpečnost a veřejná správa uveden závazek vlády: *„Zlepšíme přípravu, kontrolu a zrychlíme postup při přezkumu výběrových řízení a veřejných zakázek. Více podpoříme nástroje předběžné tržní konzultace jako důležité součásti zadávání veřejných zakázek.“* Cílem novely bylo zajištění účinného a zejména co nejrychlejšího přezkumu zadávání veřejných zakázek tak, aby byl současně uspokojen veřejný zájem na tom, aby veřejné zakázky mohly být zadávány bez nepřiměřených průtahů. Dlouhodobá praxe totiž ukázala, že současná právní úprava pravidel přezkumu zadávání veřejných zakázek negarantuje účinný a efektivní přezkum zadávání veřejných zakázek tak, aby tyto mohly být



zadávány bez nepřiměřených průtahů. MMR přikročilo z časových důvodů rovnou ke zpracování RIA, namísto původně v Národní strategii veřejného investování předvídané analýzy přezkumu veřejných zakázek). Hlavní pilíře reformy jsou následující:

1. Jednoinstanční rozhodování

V řízení o přezkoumání úkonů zadavatele nebude proti rozhodnutí možné podat rozklad. Proti tomuto rozhodnutí bude možné se bránit správní žalobou. Řízení o správní žalobě nebude blokovat uzavření smlouvy, pokud soud nevydá předběžné opatření.

2. Kolektivní forma rozhodování

Návrhem novely se posiluje kolektivní forma rozhodování. Nově bude o návrhu na přezkoumání úkonů zadavatele rozhodovat Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) v komisích složených z předsedy a nejméně dvou členů, kteří budou zaměstnanci Úřadu; komise nebudou zvláštními orgány Úřadu. V řízení o přestupku bude nadále v prvním stupni rozhodovat Úřad, o rozkladu proti těmto rozhodnutím Úřadu pak bude rozhodovat ve druhém stupni předseda Úřadu.

3. Posílení procesní odpovědnosti účastníků řízení

O návrzích na přezkoumání úkonů zadavatele bude nadále rozhodováno v obecném návrhovém správním řízení, nikoliv ve speciálním sporném správním řízení. Návrh zakotvuje pro řízení o přezkumu zahájeném na návrh některé dílčí prvky sporného řízení v modifikované podobě. Jedná se zejména o oslabení zásady vyšetřovací, a naopak posílení zásady dispoziční. Břemeno tvrzení a břemeno důkazní se z velké části přenáší na účastníky řízení. Návrhem navrhovatele bude Úřad vázán a nebude oprávněn rozhodovat mimo jeho rámec.

4. Soudní přezkum se lhůtou pro rozhodnutí

Zkracuje se lhůta pro podání žaloby proti rozhodnutí Úřadu (resp. předsedy Úřadu tam, kde zůstává dvouinstanční řízení) v řízení o přezkoumání úkonů zadavatele ze 2 měsíců na 2 týdny (s možností doplnění ve lhůtě 1 měsíce od podání žaloby). V případech, kdy soud nařídí předběžné opatření, se stanovuje pevná lhůta 60 dnů pro rozhodnutí o žalobě. Za účelem zmenšení nápadu věcí ke Krajskému soudu v Brně (zejména z důvodu odrazení od podávání účelových či šikanózních žalob) je navrhováno zvýšení soudního poplatku za podání žaloby v případě řízení zahajovaných na návrh ze současných 3 000 Kč na 50 000 Kč.

5. Blokace probíhajícího zadávacího řízení veřejné zakázky při přezkumu ex offa

V řízení o přezkoumání úkonů zadavatele zahájeném z moci úřední (ex offa) byla opuštěna původně zvažovaná varianta, při níž by automaticky neběžela tzv. blokační lhůta, tedy zákonný zákaz uzavření smlouvy v rámci probíhajícího zadávacího řízení. Byla ponechána stávající úprava, která zakazuje uzavření smlouvy po dobu 60 dnů od



zahájení řízení. Návrh však omezuje Úřad v možnosti nařídit navazující předběžné opatření po uplynutí této lhůty.

K návrhu zákona se ode dne 11. 6. 2024 konalo meziresortní připomínkové řízení s termínem pro zaslání připomínek do 10. 7. 2024. K návrhu byla uplatněna řada zásadních připomínek, z nichž převážnou většinu se podařilo vypořádat.

Návrh byl předložen vládě dne 30. 9. 2024, následně byl projednán v komisích Legislativní rady vlády. Na základě jejich připomínek byl návrh vzat zpět a upraven. Nejvýznamnější změnou bylo vypuštění účasti externích členů v komisích, které měli rozhodovat v řízení o přezkoumání úkonů zadavatele na návrh, a změna v blokaci uzavření smlouvy v případě řízení ex offa, která se týká běžících zadávacích řízení. Dále byla zohledněna podstatná část připomínek komisí Legislativní rady vlády.

Návrh byl v roce 2025 projednán v plénu Legislativní rady vlády a 26. 2. 2025 byl návrh předložen na jednání vlády (včetně všech rozporů, které se nepodařilo vypořádat), vláda však usnesení k návrhu nepřijala.

Zvýšení limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu

MMR připravilo návrh na zvýšení limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu o 50 % s ohledem na inflaci v předchozích letech. Uplatněn byl formou pozměňovacího návrhu k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně zákona o podpoře výzkumu a vývoje, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (sněmovní tisk č. 724). Legislativní proces návrhu v Parlamentu ČR však nebyl do konce roku 2024 dokončen. Návrh novely byl schválen v březnu 2025 a nabyl účinnosti dne 3. 4. 2025.

Prováděcí předpisy

V roce 2024 byla do MPŘ rozeslána nová podoba vyhlášky č. 260/2016 Sb., o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody. Návrh stanoví požadavky na elektronické nástroje a elektronické úkony prováděné v zadávacím řízení a upravuje proces certifikace shody elektronických nástrojů. V rámci certifikace budou elektronické nástroje posuzovány jednak ve vztahu k funkcionalitě, tj. zda elektronický nástroj splňuje legislativní požadavky, a dále ve vztahu k prostředí, ve kterém je nástroj provozován. Přílohou vyhlášky je specifikace požadavků na elektronické nástroje, která uvádí podrobné požadavky v souladu se zákonem o zadávání veřejných zakázek a prováděcími právními předpisy, a dále uvedení rozsahu certifikace elektronického nástroje. Předpokládaná účinnost vyhlášky je 1.1.2026 s tím očekáváme, její vydání v průběhu léta 2025.

Evropská legislativa

V roce 2024 byla na evropské úrovni přijata následující právní regulace zasahující do oblasti zadávání veřejných zakázek:



- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1610 ze dne 14. května 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2019/1242, pokud jde o zpřísnění výkonnostních norem pro emise CO₂ pro nová těžká vozidla a začlenění povinností vykazovat údaje, a nařízení (EU) 2018/858 a zrušuje nařízení (EU) 2018/956;
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735 ze dne 13. června 2024, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724;
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1781 ze dne 13. června 2024 o vytvoření rámce pro stanovení požadavků na ekodesign udržitelných výrobků, o změně směrnice (EU) 2020/1828 a nařízení (EU) 2023/1542 a o zrušení směrnice 2009/125/ES;
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/3110 ze dne 27. listopadu 2024, kterým se stanoví harmonizovaná pravidla pro uvádění stavebních výrobků na trh a zrušuje nařízení (EU) č. 305/2011;
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1275 ze dne 24. dubna 2024 o energetické náročnosti budov (přepřacované znění)
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1760 ze dne 13. června 2024 o náležité péči podniků v oblasti udržitelnosti a o změně směrnice (EU) 2019/1937 a nařízení (EU) 2023/2859

Metodická podpora k ZZVZ

MMR průběhu roku 2024 byly vypracovány a uveřejněny další nové metodiky, stanoviska a doporučení z oblasti zadávání veřejných zakázek, a to jak formální, tak i specializované metodiky k ZZVZ a jeho prováděcím předpisům a dále metodiky odborné. MMR také spolupracuje na tvorbě dalších metodických dokumentů s dalšími zainteresovanými subjekty.

Metodiky uveřejněné v roce 2024:

- Aktualizace metodiky k vyhlášce o uveřejňování formulářů pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek a náležitostech profilu zadavatele
- Aktualizace metodiky k zákonu č. 360/2022 Sb., o podpoře nízkoemisních vozidel prostřednictvím zadávání veřejných zakázek a veřejných služeb v přepravě cestujících (dále jen „ZPNV“) a uveřejnění odpovědí pro Českou asociaci odpadového hospodářství k otázce alternativních paliv a dalším otázkám
- Metodické stanovisko k využití dokumentace podle dosavadních předpisů pro zadávání veřejných zakázek na stavební práce po 1.7.2024
- Metodika Jak připravit moderní výběrové řízení
- Doplnění Vybraných rozhodnutí v oblasti veřejných zakázek od roku 2020
- Metodické pokyny pro veřejné zakázky při mimořádné situaci



Metodiky včetně výkladových stanovisek jsou dostupné na Portálu o veřejných zakázkách (www.portal-vz.cz), metodické pokyny pro veřejné zakázky při mimořádné situaci jsou uveřejněné na internetových stránkách MMR pod kapitolou Povodně 2024.

MMR poskytovalo i v roce 2024 přímou podporu při výkladu ZZVZ a ZPNV formou telefonických konzultací, odpovědí na písemné dotazy a vydáváním odborných stanovisek, za rok 2024 bylo zodpovězeno přibližně 300 písemných dotazů k ZZVZ a ZPNV. Stanoviska byla poskytována laické i odborné veřejnosti a správním úřadům. Často kladené dotazy jsou uveřejněny na Portálu o veřejných zakázkách (www.portal-vz.cz).

Školení

Vzdělávací program je jeden z důležitých pilířů metodické podpory k ZZVZ. Vzdelávací program pro veřejné zakázky je zaveden od října roku 2016. Vzdelávací rámec tohoto programu byl v roce 2024 upraven viz <https://portal-vz.cz/info-forum-vzdelavani/zakladni-ramec-vzdelavani-pro-zacatecniky-i-pokrocile/>

V roce 2024 bylo v rámci vzdělávacího programu pro veřejné zakázky zorganizováno celkem 63 školení, v rámci, kterých bylo proškoleno přibližně 3800 účastníků, další stovky účastníků byly proškoleny v rámci školení mimo uvedený školící program MMR. Většina školení v roce 2024 proběhla s ohledem na efektivnost a dostupnost pro mimopražské účastníky online formou, 9 školení bylo prezenčních.

V roce 2024 proběhly další významné akce konané pod záštitou MMR – např. různá tematická setkání k aktuálním tématům ZZVZ, 16. ročník říjnové konference pořádané Asociací pro veřejné zakázky apod.



1. Zpráva za rok 2024 o plnění Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028

Dne 21. února 2024 byla schválena Usnesením Vlády č. 117 Národní strategie veřejného zadávání v České republice pro období let 2024 až 2028 (dále jen „Strategie“).

Strategie obsahuje devět věcných celků, které odpovídají hlavním prioritám Strategie:

1. Kvalita a inovace
2. Prostředí pro efektivní zadávání veřejných zakázek
3. Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání
4. Profesionalizace
5. Podpora centrálních nákupů a spolupráce
6. Podpora strategicky významných investic a zadavatelů
7. Právní jistota veřejných zakázek
8. Veřejné zakázky ve stavebnictví
9. Data a digitalizace

V průběhu roku 2024 bylo zahájeno plnění jednotlivých priorit Strategie a opatření v návaznosti na přijatý harmonogramem opatření vyplývajících ze Strategie.

1.1. Kvalita a inovace

V rámci priority byla vytvořena Platforma veřejného zadávání (Platforma VZ), což je komunita veřejných zadavatelů, kteří jsou progresivními nositeli nových a moderních postupů. Platforma VZ je živá, aktivní komunita veřejných zadavatelů, kteří se hlásí ke strategickému přístupu ve veřejném nakupování, jsou aktivní při uplatňování environmentálně i sociálně udržitelných a inovativních řešení ve veřejném zadávání a naplňují cíle Platformy VZ prostřednictvím společného setkávání a realizace projektů.

Cíle Platformy VZ:

- Sdílení dobré praxe a vzájemná inspirace
- Odborné diskuse nad novými tématy a trendy veřejného zadávání
- Realizace pilotních projektů k ověřování nových, inovativních a udržitelných řešení
- Implementace opatření Strategie do praxe
- Komunikace témat na odborných fórech

Členství v Platformě VZ je spojeno s uzavřením Memoranda o spolupráci, které formuluje konkrétní závazky spočívající v pilotním ověřování vybraných projektů/zakázek. Ministerstvo pro místní rozvoj zajišťuje pravidelné setkávání členů Platformy, a to na osobní i on-line úrovni.



Členové Platformy VZ:

- ministerstva, kraje, statutární města, města, městské části, veřejnoprávní instituce, státní organizace, univerzity, nemocnice.

V roce 2024 bylo zapojeno 54 organizací a podepsáno 30 Memorand o spolupráci.

Po úvodním osobním setkání členů Platformy VZ v květnu proběhlo v roce 2024 celkem sedm on-line setkání. Jejich hlavním cílem bylo představení praktických příkladů z různých oblastí předmětů plnění veřejného nakupování. Témata realizovaných on-line setkání Platformy VZ jsou zveřejňována na Portále VZ v sekci Metodiky a stanoviska, kde je vytvořen i prostor pro publicitu a zveřejňování aktivit Platformy VZ. V on-line prostoru bylo představeno 14 praktických příkladů sdílených veřejnými zadavateli – od univerzit, přes kraje a větší či menší města. Nedílnou součástí setkávání Platformy VZ je přinášení nových témat, jakými jsou např. připravovaná evropská sektorová legislativa, nové trendy v udržitelnosti veřejné správy ve stravování, využívání moderních informačních technologií nebo reakce na aktuální situaci (metodika veřejných zakázek k povodním v ČR).

Současně v rámci Platformy VZ probíhá sběr a výběr příkladů dobré praxe, zpracovaných nebo vytipovaných je přibližně 50. Příklady dobré praxe jsou prezentovány na setkáních Platformy VZ, popř. dále zpracovávány do přehledných informačních textů a zveřejňovány na Portále VZ, přičemž jsou dodržována pravidla publicity projektu. V roce 2024 bylo na Portále VZ zveřejněno 5 zpracovaných textů. Příklady dobré praxe jsou zároveň prezentovány i na sociálních sítích, odborných akcích a v Newsletteru VZ.

1.2. Prostředí pro efektivní zadávání veřejných zakázek

Plán aktivit této priority byl naplňován zejména přípravou novelizace vybraných bodů ZZVZ a aktualizací metodiky veřejného nakupování. V rámci přípravy novelizace ZZVZ byla technická novela mj. v rámci transpozice Foreign subsidies regulation předložena do Parlamentu ČR.

Témata novely předložené Parlamentu ČR:

- Zvýšení limitů VZMR (2→3 mil. Kč, 6→9 mil. Kč) a ex post uveřejnění základních informací od 1 mil. Kč
- Podlimitní výjimky pro potraviny, energetická společenství, plánovací smlouvy
- Řešení vad uveřejnění v Registru smluv
- Dílčí úpravy (centralizované zadávání, odstranění zákazu uzavření smlouvy v ZPŘ, snížení kaucí při podání návrhu proti zrušení ZŘ, úprava kaucí v souvislosti s rozkladem)



Dne 2. 12. 2024 byla na webových stránkách Ministerstva financí uveřejněna aktualizace metodického pokynu CHJ č. 3 Metodika veřejného nakupování v návaznosti na Strategii. Předmětem aktualizace metodiky je doplnění vybraných kapitol o postupy řídicí kontroly v návaznosti na vydaná stanoviska a metodické pokyny CHJ v této oblasti. Aktualizovány byly také stávající příklady a doplněny nové příklady z praxe zadávání, včetně inovativních metod realizovaných veřejnými zadavateli. Zároveň byly zohledněny změny vyplývající ze ZZVZ, případně změny navazující na příslušná usnesení vlády, např. v oblasti společného nákupu.

Opatření s termínem splnění v r. 2024 – stav k 12/2024:

Aktualizace metodiky veřejného nakupování	01/2024–09/2024	splněno	splněno ve spolupráci s CHJ MF – pokyn č. 3 (uveřejněn v 12/2024)
--	-----------------	----------------	---

1.3. Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání

Cílem priority je plně implementovat zásady environmentálně a sociálně odpovědného zadávání upravené v § 6 odst. 4 ZZVZ a dosáhnout standardního využívání environmentálně a sociálně odpovědného veřejného zadávání zadavateli ve vhodných zakázkách. Opatřeními vedoucími k tomuto cíli jsou aktualizace metodických zdrojů a jejich zveřejnění, vytvoření harmonizované databáze minimálních standardů odpovědného veřejného zadávání pro vybrané předměty plnění, vzdělávání zadavatelů v oblasti odpovědného veřejného zadávání, aktualizace databáze s příklady dobré praxe, dále sdílení, monitoring a vyhodnocování využívání minimálních standardů odpovědného veřejného zadávání v eForms či oceňování za přínos v oblasti odpovědného veřejného zadávání.

V průběhu roku 2024 byly připravovány a konzultovány minimální standardy odpovědného veřejného zadávání jako jedno z klíčových implementačních opatření v níže uvedených komoditách/oblastech nákupu pro vybrané druhy plnění dodávek, služeb a stavebních prací:

- Minimální standard OVZ pro dodávky kancelářského papíru
 1. Kancelářský papír s Ekoznačkou EU (Ecolabel)
- Minimální standardy OVZ pro dodávky potravin:
 1. Minimální podíl potravin z ekologické produkce (biopotravin)
 2. Minimální podíl sezónní produkce ovoce, zeleniny a brambor
 3. Káva a kakao s certifikací spravedlivého a etického obchodu Fairtrade
 4. Vyloučení vajec ve skořápce nosnic v klecích



- Minimální standardy OVZ pro zajištění služeb fyzické ostrahy administrativních budov:
 1. Stanovení ceny v zadávací dokumentaci, která bude považována za mimořádně nízkou nabídkovou cenu
 2. Údaje o způsobu zaměstnávání týmu bezpečnostních pracovníků
 3. Kritérium hodnocení „garantovaná výše mzdy bezpečnostního pracovníka“
 4. Kritérium hodnocení „podíl hodin poskytovaný BP v pracovním poměru“
 5. Mzdová doložka ve smyslu vyhrazené změny závazku
 6. Test fyzické zdatnosti
 7. Vyhrazená změna dodavatele
- Minimální standardy OVZ pro zajištění stravovací služby:
 1. Minimální standardy OVZ pro potraviny pořizované v rámci stravovací služby
 - 1) Minimální podíl potravin z ekologického zemědělství (biopotravin)
 - 2) Minimální podíl sezónní produkce ovoce, zeleniny a brambor
 - 3) Káva a kakao ze spravedlivého a etického obchodu (Fairtrade)
 - 4) Vyloučení vajec nosnic v klecích
 2. Častější zařazení pokrmů s vyšším podílem luštěnin, zeleniny, ovoce, celozrnných obilnin a ořechů, při zachování potřebného příjmu živin
 3. Opatření ke snížení plýtvání potravinami a minimalizaci odpadů
 4. Poskytování kohoutkové pitné vody zdarma
- Minimální standardy OVZ pro zajištění úklidových služeb administrativních budov:
 1. Zajištění důstojných pracovních podmínek ve vztahu k dodržování právních předpisů s důrazem na pracovněprávní předpisy
 2. Kritérium hodnocení „garantovaná výše mzdy úklidových pracovníků“
 3. Mzdová doložka ve smyslu vyhrazené změny závazku
 4. Vyhrazená změna dodavatele
 5. Vybrané čisticí prostředky s Ekoznačkou EU (Ecolabel)
- Minimální standardy OVZ pro stavebnictví:
 1. Zajištění důstojných pracovních podmínek ve vztahu k dodržování právních předpisů s důrazem na pracovněprávní předpisy
 2. Férové podmínky v dodavatelském řetězci ve vztahu k zajištění včasných plateb poddodavatelům
 3. Podpora cashflow do poddodavatelského řetězce

Použitím Minimálních standardů OVZ v zadávacím řízení zadavatel naplní příslušnou zásadu vyplývající z § 6 odst. 4 ZZVZ. Zadavatel při jejich uvedení do praxe v konkrétní zakázce však nadále v souladu s § 6 odst. 4 ZZVZ posuzuje (objektivně a odůvodnitelně) jejich vhodnost ve vztahu k dalším atributům povahy a smyslu veřejné zakázky (např. délce smluvního vztahu apod.).

Uvedená první sada minimálních standardů byla vytvořena a dána k dispozici, připravuje se k předložení v polovině roku 2025. Podrobné znění návrhu Minimálních standardů OVZ jsou k dispozici na Portále VZ: Minimální standardy odpovědného veřejného zadávání – Portál o veřejných zakázkách.

Opatření s termínem splnění v r. 2024 – stav k 12/2024:

Znalostní báze a metodické zdroje pro implementaci environmentálně a sociálně odpovědného veřejného zadávání	01/2024–12/2024	plněno průběžně	návaznost na původní zdroje SOVZ, částečně implementováno na původní platformě a na Portálu VZ
Minimální standardy odpovědného veřejného zadávání I	01/2024–09/2024	finalizace textací	Finalizace před zasláním do VPŘ (vnitřního připomínkového řízení)

1.4. Profesionalizace

V rámci priority byl průběžně plněn stanovený cíl, kterým je zlepšení fungování a obrazu veřejného nákupu, jakož i jeho připravenost na nové výzvy a řízení rizik prostřednictvím nastavení a zvyšování odborné kapacity osob odpovědných za veřejné nákupy. Prostřednictvím konkrétních aktivit byly intenzivně řešeny výzvy v oblasti podpory osob zadávajících veřejné zakázky a institucí, které do procesu veřejného zadávání vstupují.

Pracovní skupina k profesionalizaci se sešla u kulatého stolu v březnu 2024 a zasedli v ní zástupci státní správy, profesionálové z oblasti veřejných zakázek i zástupci vzdělávacích organizací. Na jednání byl účastníkům prezentován návrh nového způsobu vzdělávání k tématu veřejného zadávání a dokument Základní rámec pro vzdělávání osob odpovědných za nákupy ve veřejné správě, který komplexně zpracovává jednotlivá témata a klíčové kompetence osob odpovědných za veřejné zakázky. Představuje 17 základních tematických okruhů – komponent reagujících na rychle se rozvíjející oblast veřejných nákupů a od toho odvislých kompetencí v této oblasti.

Pracovní skupina se bude nadále věnovat souvisejícím tématům např. odměňování osob odpovědných za veřejné zakázky, profesnímu zařazení, zvyšování kompetencí u konkrétních cílových skupin nebo mapování personálních kapacit. Za tímto účelem jsou pořádány kulaté stoly a pracovní schůzky.

V rámci jednoho z opatření této priority Nastavení a rozvoj rámce pro funkci veřejného nákupu byl vypracován systém veřejného vzdělávání na rok 2025, v němž se počítá nejen se zapojením zaměstnanců MMR, ale také s externími lektory. Školení budou probíhat online, prezenčně nebo prostřednictvím nahraných webinářů. Cílem je vytvořit

komplexní vzdělávací program vycházející ze Základního rámce pro vzdělávání osob odpovědných za nákupy ve veřejné sféře. Nahraná školení a podklady pro vzdělávání budou zveřejňovány na Portále VZ a budou dostupné široké veřejnosti: Školení – Portál o veřejných zakázkách.

Během roku proběhlo také několik jednání se zástupci vysokých škol, probíhá komunikace s Vysokým učením technickým, Masarykovou univerzitou v Brně, Univerzitou Palackého v Olomouci, Univerzitou Karlovou v Praze a Vysokou školou ekonomickou. Projednávány jsou konkrétní možnosti spolupráce a mapovány aktivity a zájem o téma veřejného nákupu. Na Fakultě sociálních věd Univerzity Karlovy proběhl v letním semestru 2023/2024 semestrální kurz o odpovědném zadávání, na kterém vystupovali členové týmu Strategie.

Druhá polovina roku 2024 byla mj. ve znamení výjezdů do regionů, pracovních setkání a navazování kontaktů. Od října 2024 probíhala tzv. VZ Tour (pořádaná Centrem pro regionální rozvoj). Ve všech krajích byla Strategie členy týmu odprezentována včetně Základního rámce pro vzdělávání osob odpovědných za nákupy ve veřejné správě.

1.5. Podpora centrálních nákupů a spolupráce

Do řešení témat priority byli v rámci opatření zapojeni stakeholderi, klíčovou aktivitou bylo uzavření memorand o spolupráci s Centrálním nákupem Plzeňského kraje, Libereckým krajem a Jihomoravským krajem, které se aktivně podílejí na rozvoji tématu (v roce 2024 proběhlo sdílení praxe obou krajů v oblasti procesů centrálního nákupu, prezentace na kulatém stole, kde byla tato praxe představena za účasti zástupců všech krajů, pravidelná setkání pracovní skupiny, podrobněji rozepsáno níže). Cílem je inspirovat centrální zadavatele k zapojování menších zadavatelů z řad obcí a měst do jejich centrálních nákupů.

Byly popsány dva modely regionální centralizace dle příkladu Centrálního nákupu Plzeňského kraje a Libereckého kraje viz Modely regionální centralizace – Portál o veřejných zakázkách.

Na webové stránce Portál VZ byl vytvořen on-line prostor ke sdílení aktuálních výstupů k regionální centralizaci. Na Konferenci krajských zakázkářů 2024 proběhl kromě představení Strategie i sběr dat.

Průběžně se konají setkání pracovní skupiny k nastavení optimalizace regionální centralizace. Současně bylo v dubnu 2024 bylo realizováno setkání se všemi kraji s cílem prodiskutování témat a sdílení praxe v širším okruhu, kterého se účastnili zástupci všech krajů (další setkání 02/2025).

Zpracovány byly příklady dobré praxe Kraje Vysočina a Moravskoslezského kraje, které byly sdíleny na Portále VZ a v newsletteru NSVZ (v přípravě jsou další příklady dobré praxe a sdílení i v tištěných periodikách). Téma centralizovaného zadávání

veřejných zakázek a jeho možných přístupů jsou průběžně publikovány v odborných periodikách.

Od července 2024 je v přípravě set dokumentů Centrálního nákupu Plzeňského kraje pro centralizované zadávání, které budou sdíleny jako příklad dobré praxe s cílem inspirovat další zadavatele při přípravě vlastních vzorových dokumentů. Připravujeme na rok 2025 vzdělávací aktivity a propojení s tématem odpovědného veřejného zadávání. Prezentace výstupů priority proběhla také v rámci celostátní konference VZ Tour (zmíněna výše).

Opatření s termínem splnění v r. 2024 – stav k 12/2024:

Analýza vytvoření nástroje tržistiště)	možnosti online (e-shop,	01/2024– 4Q/2024	v řešení – nedokončeno	Zmapování využívání e-shopů u centrálních zadavatelů a sdílení příkladů nastavení e-shopů pro centralizované zadávání
---	---	---------------------	---------------------------	--

1.6. Podpora strategicky významných investic a zadavatelů

Aktivity směřující k naplňování cílů priority byly v prvním roce přijetí Strategie směřovány na navazování kontaktů s potenciálními partnery pro pilotní strategické projekty a v seznamování cílové skupiny (nejen zástupců ministerstev s nabízenou podporou MMR prostřednictvím týmu Strategie), a to na různých pracovních a diskusních setkáních. Priorita a podpora pro relevantní zadavatele byly prezentovány na řadě akcí, zejména na jednání Řídícího výboru Strategie, Platformě VZ, konferencích Asociace pro veřejné zakázky ve Valči na podzim roku 2023 a 2024, na setkání sektorových zadavatelů a na setkání krajských ředitelů Asociace krajů.

Podpořeným projektem se stala Záchrana Josefova realizovaná městem Jaroměř. Podpora se konkrétně týká poradenství při obnovení rozsáhlé kulturní památky barokního opevnění. Specifikem tohoto projektu je důraz na dva brownfieldy v rámci Josefova.

Dalším projektem se stala Digitalizace konzulárních agend připravovaná Ministerstvem zahraničních věcí, s nímž bylo uzavřeno ve 12/2024 Memorandum o spolupráci a podpoře tohoto projektu ze strany MMR.

1.7. Právní jistota veřejných zakázek

Činnost této priority se v prvním roce přijetí Strategie zaměřila na navazování kontaktů a zapojení dotčených stakeholderů do témat touto prioritou řešených. Komunikace probíhala se zástupci Národního orgánu pro koordinaci (NOK), Úřadu pro ochranu

hospodářské soutěže (ÚOHS), Auditního orgánu Ministerstva financí a dalších. Probíhala jednání s dotčenými orgány státní správy ohledně sjednocování, sdílení a uveřejňování rozhodovací praxe a auditní činnosti.

Jeden z úkolů Strategie, který má být realizován díky spolupráci Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) a Digitální informační agentury (DIA), se týká snadno dostupné rozhodovací praxe ÚOHS, a to i ve formátu otevřených dat, aby bylo možné rozhodovací praxi ÚOHS snadno používat jak uživatelé, tak komerčními subjekty, které by rozhodovací praxi ÚOHS chtěly zpřístupnit moderními právními nástroji. Toto opatření se ve sledovaném období podařilo splnit částečně. ÚOHS a DIA v kontaktu ve sledovaném období byly, výstupem je zatím pouze zveřejnění metadat rozhodnutí ÚOHS v Národním katalogu otevřených dat.

Prioritizovanou aktivitou byla také reforma přezkumu veřejných zakázek, resp. ÚOHS, vycházející z prohlášení vlády a jej naplňující. Snahou reformy bylo zrychlení přezkumu a posílení právní jistoty. Reforma se týkala novelizace „dozorové“ části zákona o zadávání veřejných zakázek a dopadu do fungování ÚOHS, proto diskuse o nastavení změn probíhala na vyšším počtu odborných diskusních fór a konferencí se všemi relevantními stakeholdery oblasti veřejného zadávání. Návrh reformy byl v roce 2024 připravován k předložení vládě ČR.

Jednou z připravovaných metodik je také jednotná metodika pro dotované zakázky z fondů EU.

Opatření s termínem splnění v r. 2024 – stav k 12/2024:

Analýza přezkumu veřejných zakázek	01/2024–06/2024	vyřešeno zpracováním návrhu RIA	z časových důvodů rovnou přikročeno ke zpracování RIA návrhu
Vytvoření smluvního rámce pro zapojení expertních pracovníků zadavatelů do kontrol dotovaných veřejných zakázek	01/2024–12/2024	v řešení (vzor smlouvy)	Z CRR získán vzor smlouvy (DPČ) - tzv. létající úředník, k řešení odsouhlasení vzoru a jeho publikace
Výkladová a rozhodovací praxe pro dotované VZ	od 06/2024	v řešení	získána data ze správy monitorovacích systémů EU, neproběhla analýza dat o kontrolách dotovaných VZ z důvodu zpoždění s obdržáním získaných dat
Analýza možností rozšíření použití zjednodušených metod vykazování	06/2024–12/2024	v řešení	mapování odpovědných osob k diskusi o rozšíření použití ZMV

Pravidelný sociologický průzkum mezi zadavateli i dodavateli	od 2024	v řešení	Nezrealizováno zejména z důvodu nedostatečných personálních kapacit (původně předpokládáno zadání v DNS – do 12/20204 se nepodařilo zprovoznit)
---	---------	----------	---

1.8. Veřejné zakázky ve stavebnictví

Aktivity směřující k implementaci cílů této priority jsou s ohledem na šíři témat závislé na spolupráci s celou řadou stakeholderů. Tým Strategie je v úzké spolupráci s organizacemi či odbornými platformami: Ministerstvo průmyslu a obchodu, Státní fond podpory investic, ČVUT UCEEB, Platforma udržitelného financování Ministerstva financí, INCIEN, ÚCBCSD, Šance pro budovy, Národní centrum Stavebnictví 4.0 - Strategický tým MATERIÁLY A KONSTRUKCE.

Uskutečnilo se jednání kulatého stolu se zástupci odborné veřejnosti, na kterém byl představen koncept minimálních standardů OVZ (součást Akčního plánu udržitelného nakupování), provazujících nařízení i směrnice EU a aktuální trendy, které se objevují v Taxonomii EU a oblasti ESG v návaznosti na sektorální předpisy a body, z nichž lze v oblasti veřejných zakázek vycházet. Účastníci se shodli na potřebě dalších setkávání, proběhlo tak několik diskuzí a kulatých stolů nad různými souvisejícími oblastmi, např. Performance design and build, EPC, nízkoemisní stavební materiály, DNSH v dotovaných zakázkách, SBToolCZ, financování udržitelnosti z pohledu bank, GHG protokol, měření vykazování udržitelnosti.

Dále probíhala analýza dobré a špatné praxe ve veřejných zakázkách ve stavebnictví. Rovněž byla zpracována kritéria odpovědného veřejného zadávání do zadávací dokumentace a ustanovení do smluv v oblasti sociálně odpovědného zadávání, které následně prošly připomínkováním účastníků. Kompletní textace je součástí první sady Minimálních standardů OVZ.

Uskutečněno bylo také několik odborných konzultací. Zajištěna spolupráce v rámci pilotního projektu s městem Žďár nad Sázavou v oblasti dostupného nájemního bydlení. Zmíněné téma řešeno i se SFPI a konzultováno s veřejným zadavatelem Lesy ČR.

V dalším období bude pozornost zaměřena z věcných témat na mj. téma recyklace (účast na Recyklační akademii na ČVUT UCEEB – do povědomí veřejných zadavatelů potřeba dostat téma předdemoličního auditu – udržitelnosti, znovu využití materiálu z demolic, šetrnost k životnímu prostředí. Ze staveb lze kromě legislativou definovaných nebezpečných odpadů, vytrít již vše).

1.9. Data a digitalizace

V rámci aktivit směřujících k implementaci cílů této priority Strategie pokračují činnosti související se Strategii elektronizace. Od 1. února 2024 došlo k zásadní změně podoby uveřejňovacích formulářů na Věstníku veřejných zakázek (Věstník) a došlo k přechodu na eForms. Novou podobu elektronických formulářů (eForms) definuje prováděcí nařízení Komise (EU) 2019/1780, kterým se stanoví standardní formuláře pro uveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek. Cílem zavedení nových elektronických formulářů je sjednocení terminologie a nastavení jednotného standardu, který by měl výrazně pomoci při analýze zpracovávaných dat.

Byla provedena optimalizace verze číselníku NIPEZ a nový online číselník CPV. Nově je vše dostupné přímo z webových stránek Informačního systému o veřejných zakázkách, kde jsou rovněž umístěny i další číselníky. Tato optimalizace bude následně v průběhu roku 2025 promítnuta i do Národního elektronického nástroje. K uvedené optimalizace došlo z důvodu, že původní nařízení o CPV je z roku 2007 a tudíž neodpovídá aktuální požadavkům, proto MMR vytvořilo nadstavbové kategorie, které zlepšují orientaci v číselníku.

K 1. červenci 2024 byl vydán nový standard pro profily zadavatele, což zásadně změnilo celou strukturu dat o veřejných zakázkách. V současné době probíhají analytické práce dopadu těchto změn na práci s daty.

Pokračují činnosti na naplňování dalších opatření strategie:

- Jednotné místo pro podávání nabídek
- Jednoduchá migrace zadavatelů mezi elektronickými nástroji.
- Zjednodušené prokazování základní kvalifikace.
- Jednotná autentizace do nástrojů NIPEZ.

Opatření s termínem splnění v r. 2024 – stav k 12/2024:

Jednoduchá migrace zadavatelů mezi elektronickými nástroji	12/2024	v řešení	řešeno v souvislosti s přípravou Registru veřejných zakázek
Jednotná autentizace do nástrojů NIPEZ	06/2024	v řešení	řešeno v souvislosti s přípravou Registru veřejných zakázek

1.10. Komunikace

V rámci komunikace a témat Strategie bylo publikováno min. 13 odborných článků v časopisech: Veřejné zakázky, Veřejné zakázky v praxi, Strategické řízení škol a Regiony nás baví.



V rámci webových stránek Ministerstva pro místní rozvoj byl zřízen prostor pro komunikaci Strategie, a to na Portálu VZ, kde jsou uveřejňovány aktuality, články a publikace týkající se veřejných zakázek.

V roce 2025 se plánuje nová webová stránka pro činnost, aktivity a výstupy Strategie.

Seznam akcí, které proběhly v rámci realizace projektu v roce 2024:

Kulaté stoly:

1. Profesionalizace veřejných zakázek - 8. března 2024
2. Podpora centrálních nákupů - 10. dubna 2024
3. Jak využít umělou inteligenci ve veřejných zakázkách - 16. dubna 2024
4. Environmentálně a sociálně odpovědné veřejné zadávání – dva kulaté stoly 2. července 2024
5. Pracovní skupina pro prioritu Stavebnictví – 2 setkání (5. srpna 2024 a 29. října 2024)
6. Podpora centrálních nákupů a spolupráce – 11 setkání pracovní skupiny

Semináře a workshopy, na kterých vystupovali / prezentovali členové týmu Strategie:

1. Webinar pro nemocnice ve spolupráci s Ministerstvem zdravotnictví - 23. července 2024
2. Mezírezortní pracovní skupina pro problematiku institucionálního stravování (MPS STRAVA) na MZd - 5. září 2024
3. Jednání Pracovní skupiny pro surovinovou politiku na Ministerstvu zemědělství – představení standardů OVZ – 16. září 2024
4. Seminář Českého klubu bezpečnostních služeb - 18. září 2024
5. CRR VZ Tour – Rizika a dobrá praxe ve VZ: říjen–listopad 2025
6. General Assembly programu SchoolFood4Change v Praze - 10. října 2024
7. Tržiště dobrých nápadů nemocničního stravování - 10. října 2024
8. Cirkulární VZ – ČVUT- 15. listopadu 2024
9. Udržitelné stavby – ČVUT CIIRC – 20. listopadu 2025
10. Online setkání EU Public Food Procurement Network - 2. prosince 2024
11. Workshop Odbytová družstva v dodávkách lokálních potravin do školního stravování v Jihlavě - 6. prosince 2024
12. Tematické setkání Asociace pro veřejné zakázky (AVZ) - 12. prosince 2024

Konference, které pořádal tým Strategie nebo na nich významněji participoval:

1. Mezinárodní konference Národní strategie veřejného zadávání v ČR a nové výzvy veřejného zadávání - 29. února 2024
2. Workshop BIM 2.0 - Restart pro VZ – 13. a 14. března 2024
3. Konference krajských zakázkářů 2024 v Brně - 23. dubna 2024

4. Festival nákupů eBF v Ostravě - 11. až 14. června 2024
5. Konference Udržitelnost ve stravování veřejné správy - 8. října 2024

Odborná platforma:

1. Platforma veřejného zadávání (výjezd) - 30. a 31. května 2024
2. Online setkání Platformy veřejného zadávání – sedm on-line schůzek

1.11. Harmonogram implementace opatření Strategie

Harmonogram je součástí tohoto dokumentu jako jeho příloha – samostatná tabulka obsahující všech 50 opatření ze Strategie s uvedením stavu jejich plnění k 12/2024.

1.12. Rozpočet projektu a průběžné čerpání

Projekt Strategie je financovaný z Národního plánu obnovy Komponenta 4.1 Systémová podpora veřejných investic, Subkomponenta 2 Metodická podpora a modernizace veřejného zadávání do 06/2026.

<i>Celkový rozpočet vč. DPH</i>	<i>1. žádost o platbu (07-12/2023)</i>	<i>2. žádost o platbu (01-06/2024)</i>	<i>3. žádost o platbu (07-12/2024)</i>
126 600 541,36 Kč*	5 242 688,89 Kč	8 889 405,96 Kč	9 430 504,84 Kč

1.13. Identifikace překážek a rizik ztěžujících dosažení cílů

V průběhu daného období Projektu byla identifikována rizika spočívající především v personálním zázemí Projektu – změna na pozici věcného gestora projektu a na všech nadřízených pozicích v rámci MMR. Dlouhodobě je překážkou ztěžující dosažení cílů nenaplnění původně plánového plného stavu obsazení pracovních míst v Projektu.

<i>Plánovaný/obsazený počet pracovních míst</i>	<i>Plánovaný/obsazený počet DPČ</i>
17 HPP/ obsazeno 9,5 HPP (+1 HPP od 1.5.2025)	20 DPČ / obsazeno 18

1.14. Přípravované aktivity v následujícím období

Pokračování v implementaci opatření ze Strategie. Vyhlášení souvisejících výzev v připraveném DNS.

1.15. Indikátor Projektu

Jediný milník Projektu, kterým bylo přijetí Národní strategie veřejného zadávání, byl naplněn v 02/2024. Nyní probíhá implementace všech dílčích opatření.

2. Indikátory popisující situaci na trhu veřejných zakázek

Trh veřejných zakázek lze definovat jako celkový objem finančních prostředků, které zadavatelé vynaložili na nákupy či investice do služeb, dodávek či stavebních prací (tj. včetně zakázek malého rozsahu a zakázek realizovaných na základě zákonných výjimek).

Následující podkapitoly se zabývají popisem velikosti a struktury trhu veřejných zakázek v České republice, k čemuž je využit soubor vybraných indikátorů kalkulovaných na základě údajů z Informačního systému veřejných zakázek (dále jen „ISVZ“) i dalších veřejně dostupných zdrojů (např. informační portál Monitor atd.).

2.1. Velikost trhu veřejných zakázek a další vybrané ukazatele

Údaje o trhu veřejných zakázek za rok 2024 byly stejně jako v letech předchozích získány na základě analýzy vývoje relevantních makroekonomických ukazatelů a rozboru údajů o výdajích z veřejných rozpočtů, výročních zpráv relevantních ekonomických subjektů a datech obsažených ve Věstníku. Prezentované údaje zahrnují vedle zakázek evidovaných ve Věstníku rovněž veřejné zakázky malého rozsahu a veřejné zakázky zadávané v režimu výjimek dle § 29 a 30 ZZVZ. Velikost trhu veřejných zakázek tedy představuje celkový objem finančních prostředků, které zadavatelé (veřejní¹ i sektoroví²) vynaložili na nákupy služeb, dodávek či stavebních prací od externích dodavatelů. Pro lepší porovnatelnost údajů o velikosti trhu veřejných zakázek a finančních prostředcích evidovaných ve Věstníku byla v této a následující podkapitole hodnota veřejných zakázek zachycených ve Věstníku navýšena o odhadovanou efektivní sazbu DPH³.

Ekonomický vývoj České republiky v roce 2024 byl ve znamení pozvolného ekonomického růstu, kdy meziroční růst reálného HDP dosáhl hodnoty 1,1 %. Faktory, které mimo jiné působily ve směru nižšího růstu, byly aktuální geopolitická situace, zvýšené ceny energií a také restriktivní fiskální politika spojená se snahou vlády o snižování deficitu veřejných financí. I přesto však trh veřejných zakázek vzrostl jak v nominálním, tak i relativním vyjádření. V prvním případě se hodnota veřejných zakázek přiblížila hranici jednoho bilionu korun, když dosáhla 993 mld. Kč a meziročně

¹ Veřejný zadavatel je definován v § 4 ZZVZ jako Česká republika, státní příspěvková organizace, Česká národní banka, územní samosprávné celky nebo příspěvková organizace, u níž funkci zřizovatele vykonává územní samosprávný celek, a jiná právnická osoba definovaná zákonem. Pro účely statistik jsou jako veřejní zadavatelé označeni i zadavatelé zadávající zakázku dominantně financovanou z veřejných rozpočtů.

² Jedná se o zadavatele zadávající sektorovou veřejnou zakázku dle § 151 ZZVZ

³ Efektivní sazba DPH pro veřejné zadavatele je počítána jako 3/4 základní sazby DPH a 1/4 snížené sazby DPH (případně průměru snížených sazeb před rokem 2024) v daném roce. Pro sektorové zadavatele efektivní sazba DPH odpovídá základní sazbě DPH.

vzrostla o 68 mld. Kč. Z hlediska podílu na HDP došlo k navýšení z 12,1 % v roce 2023 na 12,4 % v roce 2024, což je mírně nad desetiletým průměrem (2014-2023), který činí 12 %.⁴

Růst trhu veřejných zakázek byl dominantně tažen veřejnými zadavateli, kdy podíl jejich veřejných zakázek na HDP meziročně narostl o více než 0,5 % HDP. Značnou část tohoto nárůstu tvoří investiční veřejné zakázky, což mimo jiné souvisí s vysokou hodnotou investic v sektoru dopravní infrastruktury. Nemalou roli hrají v nárůstu také nákupy v odvětví obrany.

Na rozdíl od veřejných zadavatelů vykázaly veřejné zakázky sektorových zadavatelů pokles, když se jejich podíl na HDP snížil z 2,15 % v roce 2023 na 1,86 % v roce 2024. Data za předchozí roky však ukazují, že velikost trhu veřejných zakázek těchto zadavatelů je daleko více rozkolísána, než je tomu u zadavatelů veřejných.

Vývoj trhu veřejných zakázek veřejných zadavatelů v roce 2025 lze jen částečně predikovat. Ve směru možného snížení může působit pokračující snaha vlády o konsolidaci veřejných rozpočtů. Indikátorem, který také ukazuje směrem k nižším hodnotám, je objem zakázek evidovaných ve Věstníku veřejných zakázek, který významně poklesl. Naopak ve směru vyššího růstu bude pravděpodobně působit snaha o zvýšení obranyschopnosti státu, která vyvolává potřebu nákupů vojenského materiálu od externích dodavatelů, a stejně tak i pokračující vysoká úroveň investic v dopravní infrastruktuře.

⁴ Ve srovnání s minulými zprávami došlo k přepočtu podílu trhu veřejných zakázek na HDP za minulost, kdy důvodem je změna hodnot nominálního HDP vyplývající z revize národních účtů, kterou provedl ČSÚ v loňském roce. V důsledku těchto úprav došlo k růstu nominálních hodnot HDP, což vedlo k poklesu podílových ukazatelů.

Tabulka 1 Základní údaje o trhu veřejných zakázek (VZ) v letech 2019–2024

Rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
HDP v mld. Kč (běžné ceny)	5 889	5 828	6 308	7 050	7 619	8 011
Celkové výdaje sektoru vládních institucí v mld. Kč	2378	2696	2840	3031	3346	3444
<i>z toho tvorba hrubého fixního kapitálu v mld. Kč</i>	253	277	287	320	370	376
Fiskální úsilí v mld. Kč**	-64,8	-81,6	-63,1	63,5	-15,2	56,1
Trh veřejných zakázek v mld. Kč	677	720	850	878	925	993
- veřejní zadavatelé	572	606	636	735	761	844
- sektoroví zadavatelé	105	114	214	143	164	149
Podíl trhu VZ na HDP (v %)	11,50	12,35	13,47	12,45	12,14	12,40
Evidováno v ISVZ v mld. Kč	405	454	620	740	769	676
Podíl VZ evidovaných v ISVZ na trhu VZ (v %)	59,82	63,06	72,94	84,28	83,14	68,08

Zdroje: Český statistický úřad, Ministerstvo financí – Makroekonomická predikce – duben 2025, Věstník veřejných zakázek, zpracoval doc. Ing. Leoš Vitek, Ph.D. VŠE Praha.

Pozn.: * V případě roku 2024 se jedná o odhad na základě dostupných údajů (stav k 20. 4. 2025).

** Tzv. fiskální úsilí vyjadřuje meziroční změnu strukturálního salda sektoru vládních institucí a lze jej využít jako indikátor charakteru fiskální politiky – kladné hodnoty indikují restriktivní fiskální politiku, záporné expanzivní. Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

Tabulka 2 Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek v letech 2019–2024

Rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
Veřejní zadavatelé (mld. Kč)	572	606	636	735	761	844
v % HDP	9,71	10,40	10,08	10,43	9,99	10,54
Sektoroví zadavatelé (mld. Kč)	105	114	214	143	164	149
v % HDP	1,78	1,96	3,39	2,03	2,15	1,86
Trh VZ celkem (mld. Kč)	677	720	850	878	925	993
v % HDP	11,50	12,35	13,47	12,45	12,14	12,40
HDP, běžné ceny (mld. Kč)	5 889	5 828	6 308	7 050	7 619	8 011

Zdroje: Český statistický úřad, Ministerstvo financí – Makroekonomická predikce – duben 2025, Věstník veřejných zakázek, zpracoval doc. Ing. Leoš Vitek, Ph.D. VŠE Praha.

Pozn.: * V případě roku 2024 se jedná o odhad na základě dostupných údajů (stav k 20. 4. 2025).

Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

Pro úplnost je nutné uvést, že údaje za rok 2024 byly vypočítány z dat dostupných k 20. 4. 2025. V budoucnu lze očekávat jejich zpřesnění v návaznosti na dostupnost přesnějších údajů například o hospodaření zdravotních pojišťoven nebo hospodaření

akciových společností a dalších podniků, které spadají do kategorie veřejných zadavatelů.

2.2. Údaje evidované ve Věstníku veřejných zakázek

Ve Věstníku jsou evidovány pouze ty veřejné zakázky, u kterých zákon ukládá zadavatelům povinnost uveřejňovat základní informace prostřednictvím stanovených formulářů ve Věstníku veřejných zakázek. Za správnost údajů uvedených ve formulářích zodpovídá vždy zadavatel. MMR provádí u zakázek evidovaných ve Věstníku ruční opravy cen (z ceny uvedené v Kč vč. DPH nebo v cizí měně na cenu v Kč bez DPH) a doplňuje údaje o zadavateli a dodavateli (zejména chybějící IČO).

V roce 2024 došlo k meziročnímu poklesu hodnoty zadáných zakázek evidovaných ve Věstníku o 77 mld. Kč (bez DPH). Tento relativně vysoký pokles je však nutné vnímat v kontextu naopak atypicky vysokých hodnot veřejných zakázek evidovaných ve Věstníku v letech 2022 a 2023. Jak již bylo uvedeno, hodnota evidovaných zakázek je určitým předstihovým indikátorem vývoje trhu veřejných zakázek v dalších letech. Poměrně velký meziroční pokles evidovaných veřejných zakázek tak ukazuje na pravděpodobný pokles nebo stagnaci trhu veřejných zakázek v roce letošním.

Z hlediska poměru zakázek evidovaných v ISVZ na celkovém trhu se v roce 2024 hodnota pohybuje na úrovni 68 %, což je mírně pod dlouhodobým průměrem, který za posledních deset let činí 72 %.

Tabulka 3 Podíl objemu finančních prostředků VZ evidovaných ISVZ na celkovém trhu veřejných zakázek

Rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
Trh veřejných zakázek (mld. Kč)	677	720	850	878	925	993
Evidováno v IS VZ (mld. Kč)	405	454	620	740	769	676
Podíl (%)	59,82	63,06	72,94	84,28	83,14	68,08

Zdroje: Český statistický úřad, Ministerstvo financí – Makroekonomická predikce – duben 2025, Věstník veřejných zakázek, zpracoval doc. Ing. Leoš Vitek, Ph.D. VŠE Praha.

Pozn.: * V případě roku 2024 se jedná o odhad na základě dostupných údajů (stav k 20. 4. 2025).
Uváděné finanční hodnoty jsou včetně DPH.

2.3. Údaje evidované v Informačním systému o veřejných zakázkách

V následujících kapitolách MMR uvádí statistiky, které se věnují struktuře té části trhu veřejných zakázek, která je evidována v ISVZ, konkrétně ve VVZ.

2.3.1. Statistiky zahájených, zadáných a zrušených veřejných zakázek

Tato kapitola je věnována zadáním veřejným zakázkám a zrušeným zadávacím řízením uveřejněným prostřednictvím příslušných formulářů ve VVZ, které jsou evidovány v ISVZ.

Níže uvedené statistiky je ovšem nutné interpretovat s ohledem na skutečnost, že ne všechny veřejné zakázky v režimu ZZVZ jsou povinně zahajovány odesláním oznámení do VVZ. Například zjednodušené podlimitní řízení (dále jen „ZPŘ“) je zahajováno uveřejněním výzvy na profilu zadavatele dle ZZVZ s tím, že pokud zadavatel hodlá současně poslat výzvu i přímo vybraným dodavatelům, musí jich být alespoň 5. Pokud je pak veřejná zakázka v ZPŘ zadána, je uveřejněno oznámení o zadání ve VVZ. V případě jednacního řízení bez uveřejnění (dále jen „JŘBU“) lze zadávací řízení zahájit odesláním výzvy k jednání, výzvy k podání nabídek nebo zahájením jednání s dodavatelem, zadání veřejné zakázky je však již povinně oznamováno ve VVZ. Z tohoto důvodu je u zakázek evidovaných ve VVZ počet zadáných zakázek vyšší než počet zahájených zadávacích řízení.

Zadané veřejné zakázky

V roce 2024 byly v ISVZ evidovány zadané zakázky o celkové hodnotě 567 mld. Kč, což je pokles o 77 mld. Kč oproti roku 2023, kdy hodnota zadáných zakázek činila 644 mld. Kč. Počet zadáných zakázek meziročně také klesl o 1 199 (z 16 508 v roce 2023 na 15 310 v roce 2024)⁵.

Zrušená zadávací řízení

U celkového počtu zrušených zadávacích řízení byl zaznamenán růst, neboť celkový počet zrušených zadávacích řízení byl v roce 2024 3 475 oproti tomu 2 899 v roce 2023.

Tabulka 4 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2024

Druh zadavatele	Počet rušících formulářů
Veřejný	3 218
Sektorový	257
Celkem	3 475

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 29. 4. 2025
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.



Tabulka 5 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2023

Druh zadavatele	Počet rušících formulářů
Veřejný	2 725
Sektorový	174
Celkem	2 899

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 12. 3. 2024
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

2.3.2. Struktura zakázek podle limitu

V roce 2024 bylo zadáno 6 920 veřejných zakázek v nadlimitním režimu, což znamenalo pokles o 1 776 oproti roku 2023. Hodnota zadáných veřejných zakázek v nadlimitním režimu byla 483 mld. Kč, což znamenalo pokles o 80 mld. Kč oproti roku 2023.

Tabulka 6 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2024

Limit VZ	Počet zadáných VZ	Podíl zadáných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Nadlimitní	6 920	45,2	483	85,2
Podlimitní	6 361	41,5	71	12,5
Zjednodušený režim	2026	13,2	13	2,3
Neuvedeno	3	0	0,3	0
Celkem	15 310	100,0	567	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 29. 4. 2025
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.
V případě položky „Neuvedeno“ se jedná se o veřejné zakázky, u nichž zadavatel v příslušném formuláři (resp. žádosti) neoznačil typ dle limitu.

Tabulka 7 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2023

Limit VZ	Počet zadáných VZ	Podíl zadáných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Nadlimitní	8 696	52,7	563	87,5
Podlimitní	7 603	46,1	77,1	12
VZMR	126	0,8	2,12	0,3
Neuvedeno	83	0,5	1,56	0,2
Celkem	16 508	100	644	100

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 12. 3. 2024
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.



V případě položky „Neuvedeno“ se jedná se o veřejné zakázky, u nichž zadavatel v příslušném formuláři (resp. žádosti) neoznačil typ dle limitu.

2.3.3. Struktura veřejných zakázek podle použitého zadávacího řízení

Podíl otevřených řízení na celkové hodnotě veřejných zakázek evidovaných v ISVZ u veřejného zadavatele klesl (58,6 % v roce 2024, 72 % v roce 2023). Objem zakázek zadáných v JŘBU překročil 19 % z celkového objemu VZ zadáných veřejným zadavatelem. Ostatní druhy zadávacích řízení zůstávají v případě veřejných zadavatelů marginální.

V případě sektorových zadavatelů můžeme pozorovat změnu oproti předchozímu roku. V roce 2024 došlo ke zvýšení podílů otevřeného řízení na celkové hodnotě veřejných zakázek o 18 %. Z hlediska počtu zadáných zakázek se v roce 2024 snížil podíl jednacích řízení bez uveřejnění.

Tabulka 8 Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2024

Druh zadávacího řízení	Veřejní zadavatelé				Sektoroví zadavatelé			
	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota a v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Otevřené řízení	6 925	46,9	260	58,6	305	56,7	79	64,2
Zjednodušené podlimitní řízení	7 115	48,2	49	11,0	8	1,5	0,07	0,1
Jednací řízení bez uveřejnění	352	2,4	88	19,8	49	9,1	6	4,9
Užší řízení	276	1,9	31	7,0	7	1,3	1	0,8
Jednací řízení s uveřejněním	81	0,5	15	3,4	164	30,5	37	30,1
Řízení se soutěžním dialogem	6	0	1	0,2	0	0	0	0
Řízení o inovačním partnerství	0	0	0	0	0	0	0	0
Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu	17	0,1	0,12	0	5	0,9	0	0
Celkem	14 772	100,0	444	100,0	538	100,0	123	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 29. 4. 2025
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh

Tabulka 9 Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2023

Druh zadávacího řízení	Veřejní zadavatelé				Sektoroví zadavatelé			
	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Otevřené řízení	7 618	48,8	362,4	72,0	407	46,8	60,5	46,3
Zjednodušené podlimitní řízení	6 237	40,0	45,5	9,0	0	0	0	0
Jednací řízení bez uveřejnění	974	6,2	25,6	5,1	174	20,0	11,0	8,4
Užší řízení	662	4,2	64,5	12,8	65	7,5	2,8	2,1
Jednací řízení s uveřejněním	72	0,5	4,8	1,0	220	25,3	56,4	43,2
Řízení se soutěžním dialogem	8	0,1	0,1	0	1	0,1	0,00435	0
Řízení o inovačním partnerství	10	0,1	0,2	0	0	0	0	0
Řízení pro zadání VZ ve zjednodušeném režimu	23	0,1	0,4	0,1	2	0,2	0,000001 4991	0
Celkem	15 604	100,0	503,5	100,0	869	100,0	130,7	100,0

Druh zadávacího řízení	Koncese			
	Počet zadaných VZ	Podíl zadaných VZ v %	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
Koncesní řízení	33	94,3	9,9	99,0
Řízení pro zadání zakázky ve zjednodušeném režimu	2	5,7	0,1	1,0
Celkem	35	100,0	10	100,0

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 12. 3. 2024
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

2.3.4. Podíl veřejných zakázek, které byly rozděleny na části

Zadavatel je oprávněn rozdělit veřejnou zakázku na části, pokud to umožňuje povaha předmětu veřejné zakázky, a pokud bude zakázka realizována v režimu, který je odvozen od součtu předpokládaných hodnot všech jejích částí. Důvodem pro rozdělení zakázky na části může být například zajištění účasti většího množství dodavatelů nebo umožnění přístupu menších, regionálních dodavatelů.



Tabulka 10 Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za roky 2024 a 2023

Rok	2023		2022	
VZ dle dělení na části	Počet VZ	Hodnota VZ v mld. Kč	Počet VZ	Hodnota VZ v mld. Kč
VZ dělené na části	1 451	112	2 187	51
VZ na části nedělené	13 859	455	14 321	593
Celkem	15 310	567	16 508	644

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 29. 4. 2025 za rok 2023, data za rok 2023 jsou platná ke dni 12. 3. 2024.
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

V roce 2024 klesl podíl zakázek dělených na části 9,5 % z celkového počtu zadáných zakázek, v roce 2022 (13,2 %).

Z hlediska finančního objemu podíl zakázek dělených na části byl v roce 2024 19,8 % a v roce 2023 7,9 %, kdy došlo k výraznému zvýšení objemu podílu zakázek dělených na části.

2.3.5. Hlavní zdroje financování a zakázky spolufinancované z EU

V roce 2024 došlo meziročně k růstu podílu objemu zakázek financovaných z fondů EU (z 21,3 % na 30,5 %).

Tabulka 11 Přehled zdrojů financování za rok 2024

Pořadí	Hlavní zdroj financování	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
1.	Zdroje z fondů EU	173	30,5
2.	Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů	367	64,7
3.	Neuvedeno	27	4,8
Celkem		567	100

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 29. 4. 2025
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.
Položka „Neuvedeno“ znamená, že zadavatel ve formuláři neoznačil žádnou variantu.

Tabulka 12 Přehled zdrojů financování za rok 2023

Pořadí	Hlavní zdroj financování	Hodnota v mld. Kč	Podíl na hodnotě v %
1.	Zdroje z veřejných rozpočtů a státních fondů ČR	309,5	48,1
2.	Soukromé a jiné zdroje	197,6	30,7
3.	Zdroje z fondů EU	137	21,3
4.	Neuvedeno	0	0
5.	Vlastní zdroje zadavatele	0,02	0
Celkem		644	100

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 12. 3. 2024
Do tohoto přehledu nebyly zahrnuty údaje za soutěže o návrh.

Položka „Neuvedeno“ znamená, že zadavatel ve formuláři neoznačil žádnou variantu.

2.3.6. Zvláštní postupy v zadávacím řízení

Mezi zvláštní postupy se v ZZVZ řadí soutěže o návrh, níže proto uvádíme základní přehledy za loňský rok.

Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Nízký počet soutěží o návrh lze odůvodnit tím, že jen malé množství připravovaných soutěží svou předpokládanou hodnotou překročí zákonný limit pro povinný postup dle ZZVZ. Počet evidovaných soutěží o návrh meziročně vzrostl.

Tabulka 13 Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh

Rok	Počet realizovaných soutěží o návrh v daném roce
2024	39
2023	31

Zdroj: Informační systém o veřejných zakázkách ke dni 29. 4. 2025 za rok 2023 a ke dni 12. 3. 2024 za rok 2023

2.4. Veřejné zakázky zadávané na komoditních burzách

Specifickým způsobem zadávání veřejných zakázek je nákup na komoditních burzách. Jedná se o jednu z možností využití Jednacího řízení bez uveřejnění dle § 64 písm. c) ZZVZ. Tímto způsobem lze pořizovat výhradně dodávky, které jsou předmětem obchodování na komoditních burzách. Podstatou burzovních obchodů je soustřeďování nabídky a poptávky po určité komoditě do určitého místa a času, a vytváření materiálních a informačních podmínek k tomu, aby zájemci mohli



nakupovat a prodávat zboží, které není fyzicky přítomno, za standardizovaných obchodních podmínek. Typickými komoditami, které zadavatelé nakupují na komoditních burzách, jsou elektřina a zemní plyn.

Mezi komoditní burzy patří burza Power exchange Central Europe, a.s. (PXE), Komoditní burza Říčany, Českomoravská komoditní burza Kladno a Komoditní burza Praha.

Komoditní burza Říčany v roce 2023 a 2024 nerealizovala žádné veřejné zakázky veřejnými zadavateli.

Následující tabulky obsahují informace o kontraktech⁶ veřejných zadavatelů⁷ v letech 2023 a 2024 realizovaných na Českomoravské komoditní burze Kladno, komoditní burze Praha a komoditní burze Power exchange Central Europe, a.s. Tyto kontrakty zahrnují jak zakázky malého rozsahu, tak zakázky v režimu ZZVZ zadávané v JŘBU.

Tabulka 14 Kontrakty veřejných zadavatelů na Českomoravské komoditní burze Kladno

Druh komodity	Počet kontraktů		Finanční objem v mil. Kč bez DPH	
	2023	2024	2023	2024
Zemní plyn	3 729	3 624	4 783	4 416
Elektřina	6 551	4 503	8 995	7 695
Ostatní komodity	194	174	47	105
Celkem	10 474	8 301	13 825	12 216

Zdroj: Českomoravská komoditní burza Kladno, 13. 3. 2025

Tabulka 15 Kontrakty veřejných zadavatelů na komoditní burze Praha

Druh komodity	Počet kontraktů		Finanční objem v mil. Kč bez DPH	
	2023	2024	2023	2024
Zemní plyn	14	15	48	58
Elektřina	26	29	133	126
Ostatní komodity	0	0	0	0
Celkem	40	44	181	184

Zdroj: Komoditní burza Praha, 13. 2. 2025

⁶ Kontraktem se rozumí uzavřený obchod mezi zadavatelem a dodavatelem, jehož předmětem je přímý nákup komodity, nikoli zprostředkování obchodu burzovním dohodcem.

⁷ Údaje o sektorových zakázkách nemá Českomoravská komoditní burza k dispozici, jelikož ve statistikách obchodů uzavřených obchodními společnostmi není rozlišeno, zda se jedná o veřejnou zakázku či nikoli.



Tabulka 16 Kontrakty veřejných zadavatelů na komoditní burze Power exchange Central Europe, a.s

Druh komodity	Počet kontraktů		Finanční objem v mil. Kč bez DPH	
	2023	2024	2023	2024
Zemní plyn	1299	798	1 717	976
Elektřina	1832	1588	8 631	8 242
Ostatní komodity	0	0	0	0
Celkem	3 131	2 386	10 348	9 218

Zdroj: Komoditní burza Power exchange Central Europe, a.s, 13. 2. 2025

3. Problémy trhu veřejných zakázek identifikované v praxi kontrolních orgánů

3.1. Hlavní identifikované problémy z dozorové činnosti realizované Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti veřejných zakázek⁸

Vyhodnocení činnosti ÚOHS

V roce 2024 se Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“) při výkonu své dozorové činnosti setkával s širokou škálou pochybení zadavatelů. Při ohlédnutí za loňským rokem lze nicméně i přes rozmanitost šetřených pochybení zadavatelů při zadávání veřejných zakázek identifikovat některé skupiny typově obdobných případů, s nimiž se Úřad při výkonu své dozorové činnosti setkával v uplynulém roce nejčastěji.

V rámci své agendy dozoru veřejných zakázek se Úřad nejčastěji setkával s pochybeními týkajícími se neurčitěho, nejednoznačného či diskriminačního vymezení zadávacích podmínek a jejich nepřiměřenosti, a to zejm. ve vztahu ke kvalifikačním požadavkům a k předmětu plnění. Poměrně intenzivně rezonovalo zejména téma transparentního vymezení zadávacích podmínek, konkrétně otázka toho, jak nastavit některé klíčové pojmy vymezující např. požadavky na předmět plnění či na podmínky účasti tak, aby byly dostatečně konkrétní, jednoznačné a srozumitelné pro dodavatele pohybující se na relevantním trhu. V souvislosti s problematikou zadávacích podmínek je třeba upozornit rovněž na specifický okruh případů týkajících se kumulace zadávacích podmínek, a to zejména požadavků zadavatele na kvalifikaci účastníků zadávacího řízení. V tomto smyslu se Úřad potýkal s případy, kdy jednotlivé požadavky zadavatele na kvalifikaci účastníků nebyly samy o sobě problematické, nicméně ve své kombinaci již působily nepřiměřeně a ve svém důsledku byly s to způsobit nedůvodné omezení hospodářské soutěže dodavatelů o veřejnou zakázku.

Identifikovat lze též významnou skupinu případů, kdy se Úřad zabýval problematikou nedostatečného zdůvodnění či prokázání splnění podmínek pro účast či naopak pro vyloučení dodavatele z účasti v zadávacím řízení. V souvislosti zejm. se způsobem stanovování kritérií technické kvalifikace stále více narůstá počet sporů týkajících se schopnosti prokázání a vyhodnocení technické kvalifikace u jednotlivých specificky určených členů pracovního týmu budoucího zhotovitele.

⁸ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže

Dále byl patrný nárůst počtu případů nezadání veřejných zakázek v režimu zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“), resp. v zadávacím řízení, přestože k tomu byl zadavatel povinen. Uvedené se týkalo zejména nesprávně zvoleného způsobu výpočtu předpokládané hodnoty veřejné zakázky, v důsledku čehož zadavatel aplikoval mírnější režim zadávání veřejných zakázek. V tomto smyslu Úřad zaznamenal zejm. téma výpočtu předpokládané hodnoty u veřejných zakázek pravidelné povahy a u veřejných zakázek rozdělených na části. Dále Úřad šetřil množství případů, kdy zadavatel zadával veřejnou zakázku v jednacím řízení bez uveřejnění i přes nesplnění podmínek pro využití tohoto speciálního postupu, který fakticky představuje výjimku z principů, na nichž je ZZVZ postaven, a je tedy možné jej využít pouze za splnění striktních podmínek ZZVZ. Úřad se ovšem potýkal i s případy nezákonného využití některé z výjimek z postupu v zadávacím řízení, anebo obecně z postupu v režimu ZZVZ. Ve všech těchto případech se jednalo o svým charakterem jedny z nejzávažnějších přestupků, které Úřad nekompromisně postihuje pokutami, neboť takovým jednáním zadavatelů dochází k flagrantnímu porušení ZZVZ, kdy je popřena existence jakéhokoli soutěžního prostředí. Úřad v této souvislosti soustavně zdůrazňuje, že veškeré výjimky z pravidel ZZVZ sloužících k zajištění co nejširší hospodářské soutěže o veřejnou zakázku je třeba vykládat restriktivně.

Velmi objemnou skupinu stíhaných a trestaných přestupků tvořily v uplynulém roce opět případy nesplnění tzv. uveřejňovacích povinností zejm. ze strany územních samosprávných celků.

Co se týče kategorie zadavatelů, byly v uplynulém roce nejčastěji předmětem přezkumu veřejné zakázky zadávané obcemi a městy, zdravotnickými zařízeními, subjekty působícími v oblasti správy a výstavby dopravní infrastruktury a v neposlední řadě též ministerstvy a kraji. Co do předmětu veřejných zakázek byly nejčastěji přezkoumávány veřejné zakázky v oblasti stavebnictví (obecně), informačních technologií, dopravy a zdravotnictví; v menším počtu pak veřejné zakázky z oblasti telekomunikací. Z hlediska kategorie problematických zadavatelů i zastoupení oblastí veřejných zakázek, v jejichž rámci byl nejčastěji realizován přezkum, nedošlo stejně jako v předchozích letech k výraznějším změnám. Je nicméně třeba zdůraznit, že ani přes usilovnou metodickou a edukační činnost Úřadu zaměřenou na zadavatele z řad územních samosprávných celků stále neklesl počet pochybení souvisejících s tzv. uveřejňovacími povinnostmi těchto zadavatelů. Dlouhodobě jde o nejčastější pochybení velkého množství zadavatelů, kterého se tito dopouštějí opakovaně. Úřad proto i v uplynulém roce pokračoval ve své metodické a edukační činnosti směřované vůči této skupině zadavatelů.

Co se týče dalších trendů, jež bylo možno z dozorové činnosti Úřadu vypožorovat, lze v první řadě konstatovat, že konstantně vzrůstá počet případů týkajících se skutkové a právně složitějších otázek, kdy Úřad přezkoumává potenciální pochybení zadavatelů s vyšší mírou závažnosti, a tedy větším negativním dopadem na soutěžní prostředí. Zadavatelé se naopak již jen zcela výjimečně dopouštějí pochybení, která lze klasifikovat jako triviální; počet zahájených správních řízení na návrh, jejichž obsahem by byla taková triviální pochybení, byl minimální (což se ovšem netýká již zmíněných pochybení zadavatelů v souvislosti s plněním tzv. uveřejňovacích povinností). V roce 2024 vedl Úřad velké množství správních řízení, v nichž se musel podrobně zabývat mnohohrstevnatou problematikou s velkým množstvím komplikovaných právních a odborně-technických otázek. Nejen v rámci těchto případů musel Úřad za účelem zjištění skutkového stavu, o němž nejsou důvodné pochybnosti, přistupovat nezřídka kdy ke zjišťování skutečných podmínek a reálné soutěže na relevantním trhu rovněž formou vlastního šetření. V tomto ohledu Úřad přistupoval též k dotazování jiných správních či odborných autorit, a to zejm. za účelem objasnění některých skutkově významných odborných pojmů a témat, neboť zaměstnanci Úřadu nejsou profesionály ve specifických (např. technických) oborech, avšak v určitých případech může být správné porozumění takovýmto odborným pojmům klíčové pro zjištění skutkového stavu, resp. pro správné právní hodnocení případu. Jakkoli bývá provádění takových šetření mnohdy časově i administrativně náročné, nejedná se o žádný samoučelný či vyprázdněný mechanismus; naopak bez skutkových zjištění získaných prostřednictvím těchto šetření a průzkumů trhu často nelze rozhodnout v souladu se zásadou materiální pravdy zakotvenou v § 3 správního řádu. Z uvedeného tedy je jednoznačně seznatelné, že spory, které se dostávají před Úřad jsou velmi často vysoce odborného rázu, jdoucí za rámec čistě zakázkové problematiky, ale naopak dotýkají se otázek z jednotlivých odvětví, ze kterých jsou soutěžení dodavatelé a poptáváno plnění, jež je předmětem těchto veřejných zakázek.

3.2. Hlavní identifikované problémy z kontrol realizovaných Nejvyšším kontrolním úřadem v oblasti veřejných zakázek⁹

Působnost Nejvyššího kontrolního úřadu (NKÚ) ke kontrole veřejných zakázek je dána ustanovením § 3 zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Nejvyšší kontrolní úřad v roce 2024 schválil 29 kontrolních závěrů¹⁰ z provedených kontrolních akcí.

⁹ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Nejvyšším kontrolním úřadem.

¹⁰ Z tohoto počtu nebyly ve smyslu zákona o NKÚ publikovány dva kontrolní závěry

Kontrola je podrobena nejen dodržování zákonem stanovených procesních postupů zadavatelů, ale také dosažení odpovídající ceny za poskytnutá plnění s ohledem na dodržování zásad 3E, tj. hospodárnosti, účelnosti a efektivnosti vynakládaných peněžních prostředků.

Výsledky kontrol ukončených v roce 2024 prokázaly řadu pochybení v zadavatelských postupech kontrolovaných osob, které mají vliv na výběr nejvhodnější nabídky a získání nejlepšího plnění z hlediska efektivního a hospodárného vynakládání veřejných prostředků, zejména:

- Uzavírání smluv bez provedení zadávacího řízení, v oblasti IT byly takové smlouvy uzavírány se stejnými dodavateli. Kontrolované osoby se tak dostaly do závislosti na stávajících dodavateli, ze které se nemohou snadno vymanit (tj. vendor lock-in).
- Specifikace technických podmínek poptávaného plnění způsobem, který zaručil konkurenční výhodu jedinému dodavateli.
- Umožnění podstatné změny podmínek rámcové dohody po dobu jejího trvání tím, že kontrolovaná osoba při pozdním dodání vysoutěženého plnění u osmi z 12 veřejných zakázek bez jakéhokoli objektivního důvodu neuplatnila a nevymáhala smluvní pokuty.
- Došlo rovněž k umožnění podstatné změny závazků vyplývajících ze smlouvy na veřejnou zakázku, a to rozšířením předmětu zakázky o více než sedminásobek rozsahu plnění uvedeného v zadávací dokumentaci. V jiném případě došlo k neoprávněnému rozšíření rozsahu plnění rámcové dohody o 88 %.
- Použití nesprávného způsobu zadání veřejné zakázky, když kontrolovaná osoba nedodržela povinnost zahrnout do celkové předpokládané hodnoty veřejné zakázky součet všech dílčích plnění, která tvoří jeden funkční celek, věcně a časově spolu souvisí.
- V souvislosti s výše uvedenými porušeními se kontrolované osoby dopustily rovněž porušení zásad diskriminace, transparentnosti a rovného zacházení.
- Porušení uveřejňovacích povinností, např. oznámení o výsledku zadávacího řízení nebylo odesláno ve stanoveném termínu; písemná zpráva zadavatele nebyla vyhotovena či uveřejněna, nebo uveřejněna pozdě, nebo s neúplným obsahem.

NKÚ dlouhodobě a opakovaně uvádí, že v oblasti zadávání veřejných zakázek spatřuje značný prostor pro efektivnější vynakládání peněžních prostředků a pro optimalizaci výdajů státu a zamezení plýtvání s veřejnými prostředky. Dodržování právních předpisů při zadávání veřejných zakázek je jedním z významných předpokladů pro hospodárné vynakládání prostředků státu. Platí to i pro výsledky

kontrol obsažených v kontrolních závěrech schválených v roce 2024. Nedodržování zákonných pravidel, postupů a zásad zadávání ve svém souhrnu negativně ovlivňují dosažení ekonomické výhodnosti pořizovaných plnění a získání nejvyšší možné a využitelné hodnoty za vynaložené veřejné prostředky.

3.3. Poznatky z výkonu finanční kontroly dodržování ZZVZ v orgánech veřejné správy¹¹

Ministerstvo financí – Odbor kontrola

V roce 2024 bylo odborem Kontrola ukončeno celkem 19 veřejnosprávních kontrol se zaměřením na hospodaření, v rámci, kterých je dílčí součástí předmětu kontroly také ověřování plnění povinností vyplývajících zadavatelům ze zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále také „ZZVZ“). Porušení tohoto zákona poté bylo alespoň jednou identifikováno u 13 z těchto ukončených veřejnosprávních kontrol hospodaření.

Přehled nejčastějších pochybení

- porušení zásad zadávání VZ,
- nesprávné stanovení předpokládané hodnoty veřejné zakázky (případně přímo obcházení povinnosti zadat veřejnou zakázku v některém z druhů zadávacích řízení),
- neplnění uveřejňovacích povinností vyplývajících ze ZZVZ.

Níže popsané zobecněné nedostatky lze charakterizovat jako průřezové, jelikož se objevovaly u vícero typů subjektů veřejné správy, a to bez ohledu na druh veřejné zakázky a plnění.

Porušování zásad zadávání veřejné zakázky

Někteří zadavatelé nesprávně pojímali veřejné zakázky malého rozsahu (dále také „VZMR“) jako výjimku ze ZZVZ, nikoliv pouze výjimku z povinnosti zadat zakázku v zadávacím řízení. V případě realizace VZMR tak v konečném důsledku rezignovali na dodržování základních zásad dle § 6 ZZVZ, přestože je tyto zásady nutno v přiměřené míře dodržovat i při zadávání VZMR. V roce 2024 byly identifikovány nedostatky spočívající v diskriminačním postupu zadavatele (diskriminační vymezení poptávaného zboží/služby nebo kvalifikačních, případně hodnotících kritérií) a nedodržení zásady transparentnosti (odchýlení se od deklarovaného postupu

¹¹ Podklady pro tuto podkapitolu byly poskytnuty Ministerstvem financí.

vnitřního předpisu organizace, případně nepřezkoumatelný postup výběru dodavatele).

Nesprávné stanovení předpokládané hodnoty, obcházení povinností zadat veřejnou zakázku v některém ze zadávacích řízení

Někteří zadavatelé nesprávně stanovili předpokládanou hodnotu veřejné zakázky a pořizovali plnění bez řádného zadávacího řízení, přestože celková hodnota plnění poskytovaného z uzavřené smlouvy přesahovala limit stanovený pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. V řadě identifikovaných případů se nesprávné stanovení předpokládané hodnoty týkalo tzv. veřejných zakázek pravidelné povahy.

Neplnění uveřejňovacích povinností vyplývajících ze ZZVZ

Někteří zadavatelé rezignovali na uveřejňovací povinnosti vyplývající ze ZZVZ, zejména v několika případech neodeslali v zákonné lhůtě Oznámení o výsledku zadávacího řízení k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek, případně v Úředním věstníku Evropské unie.

Trendy z ověřování dodržování ZZVZ

Odbor Kontrola není kontrolním orgánem, který by v rámci svých kompetencí plošně mapoval naplňování veškerých povinností vyplývajících ze ZZVZ. Odbor Kontrola nahlíží na vybraná ustanovení ZZVZ primárně jako na prostředek vytvářející předpoklad pro řádnou hospodářskou soutěž, která je klíčová zejména pro průkazné zajišťování hospodárnosti výdajů souvisejících se získaným plněním.

Na základě realizovaných kontrol nicméně lze konstatovat, že obdobně jako v předchozích letech je určitým přetrvávajícím trendem některých orgánů veřejné správy snaha zajišťovat veřejné nákupy primárně, v řadě případů účelově, prostřednictvím veřejných zakázek malého rozsahu.

Dále lze konstatovat, že v posledních letech se problematikým pro řadu veřejných zadavatelů jeví zadávání tzv. veřejných zakázek pravidelné povahy. Zatímco někteří veřejní zadavatelé ve své praxi existenci § 19 ZZVZ nereflektují vůbec, jiní se často potýkají s problémy a nejasnostmi při jeho aplikaci. Tyto nejasnosti a problémy se často týkají jak samotného určení charakteru dodávek a služeb ve vztahu k „pravidelnosti“, tak následného vydefinování množiny dodávek či služeb „stejného druhu“, jejichž souhrnná uhrazená cena v předcházejících 12 měsících je rozhodná právě pro stanovení předpokládané hodnoty zadávané veřejné zakázky.

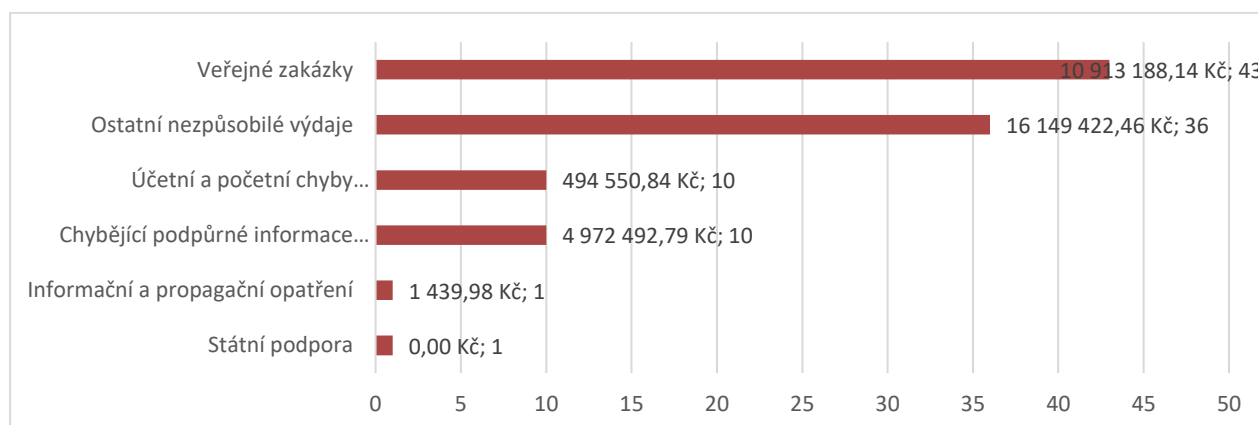
Ministerstvo financí – Odbor auditní orgán

Auditní orgán MF ČR provádí každoročně několik stovek auditů operací (tj. auditu projektů spolufinancovaných z prostředků Evropských strukturálních a investičních fondů a dalších mezinárodních finančních zdrojů. Neoddělitelnou součástí auditu operace je ověření správnosti postupu příjemce dotace při dodržení pravidel stanovených v zákoně o zadávání veřejných zakázek, případně ve zvláštních metodických postupech poskytovatele dotace pro zadávání zakázek nespádajících do režimu ZZVZ. Pochybení ve veřejných zakázkách tvoří opakovaně jednu z nejpočetnějších kategorií ve struktuře identifikovaných zjištění Auditního orgánu. V roce 2024 Auditní orgán auditoval jak operace z programového období 2014-2020, tak i ze stávajícího programového období 2021-2027.

Přehled nejčastějších pochybení

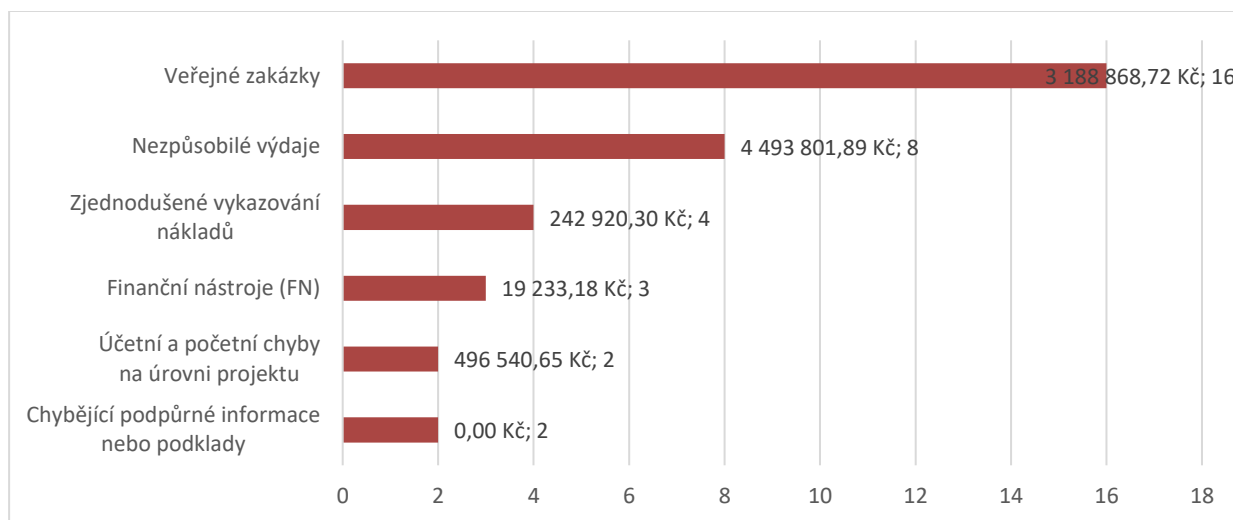
Z analýzy údajů provedených auditů operací za rok 2024 vyplývá, že podíl chyb ve veřejných zakázkách, které byly auditem zjištěny, tvoří 42,57 % z celkového počtu identifikovaných zjištění pro období 2014-2020 a 45,71 % z celkového počtu identifikovaných zjištění pro období 2021-2027. Finanční dopad tzv. zakázkových zjištění činil v roce 2024 33,55 % pro období 2014-2020 a 37,78 % pro období 2021-2027 z celkového finančního objemu všech zjištění Auditního orgánu.

Následující graf č. 6 a 7 přináší celkový přehled zjištění Auditního orgánu za rok 2024. Rozdělení kategorií vychází z metodiky Evropské komise. Na prvních dvou místech zůstávají již tradičně zjištění z oblasti veřejných zakázek (vč. zakázek mimo režim ZZVZ) a ostatní nezpůsobilé výdaje. Následují pochybení, jejichž podstata spočívá v absenci dokladů či podpůrných informací, resp. v programovém období 2021-2027 rovněž pochybení v oblasti zjednodušeného vykazování nákladů a finančních nástrojů. Ostatní kategorie nejsou tak časté, příp. daná zjištění nemají finanční dopad.



Graf 1 Zjištění dle kategorií pochybení v roce 2024 pro období 2014-2020

zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2024.

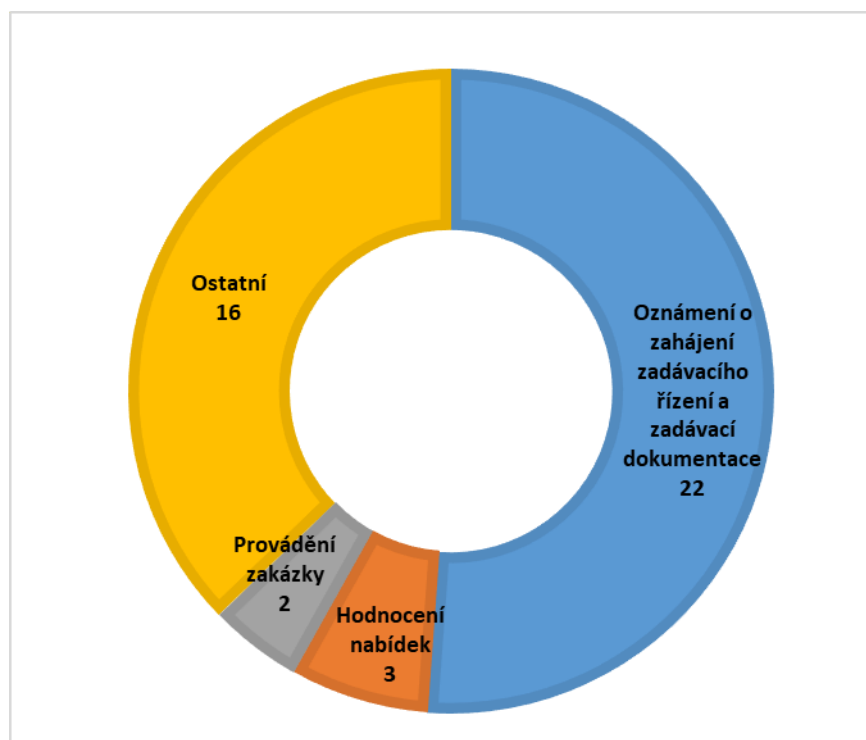


Graf 2 Zjištění dle kategorií pochybení v roce 2024 pro období 2021-2027

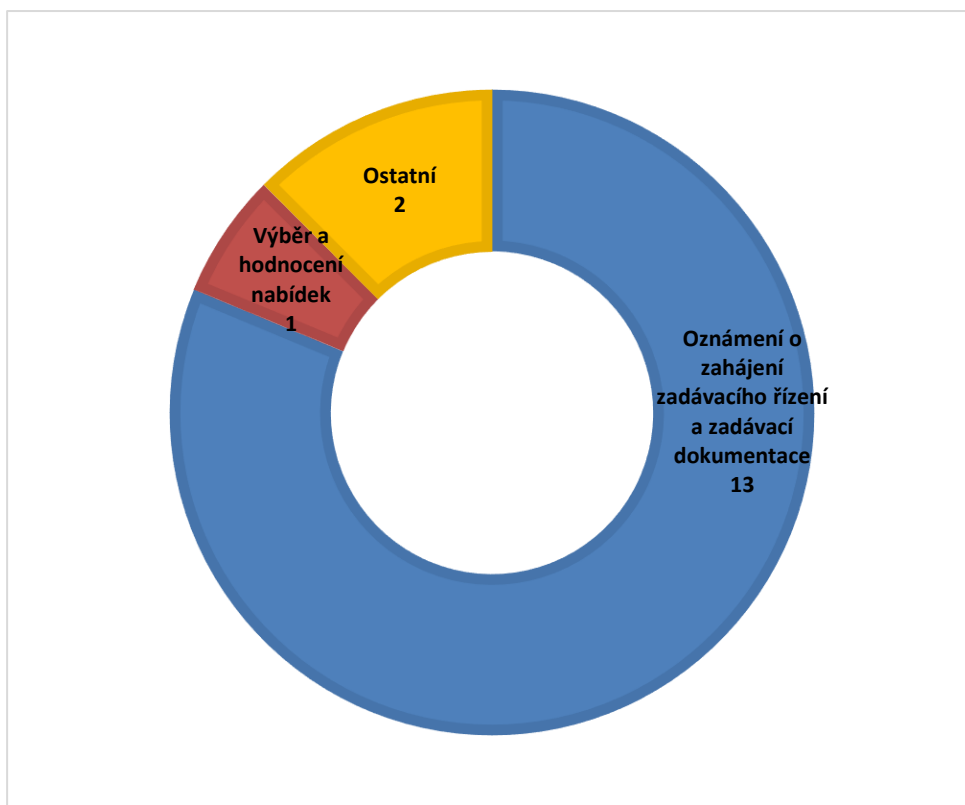
zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2024.

Přehled nejčastějších pochybení ve veřejných zakázkách

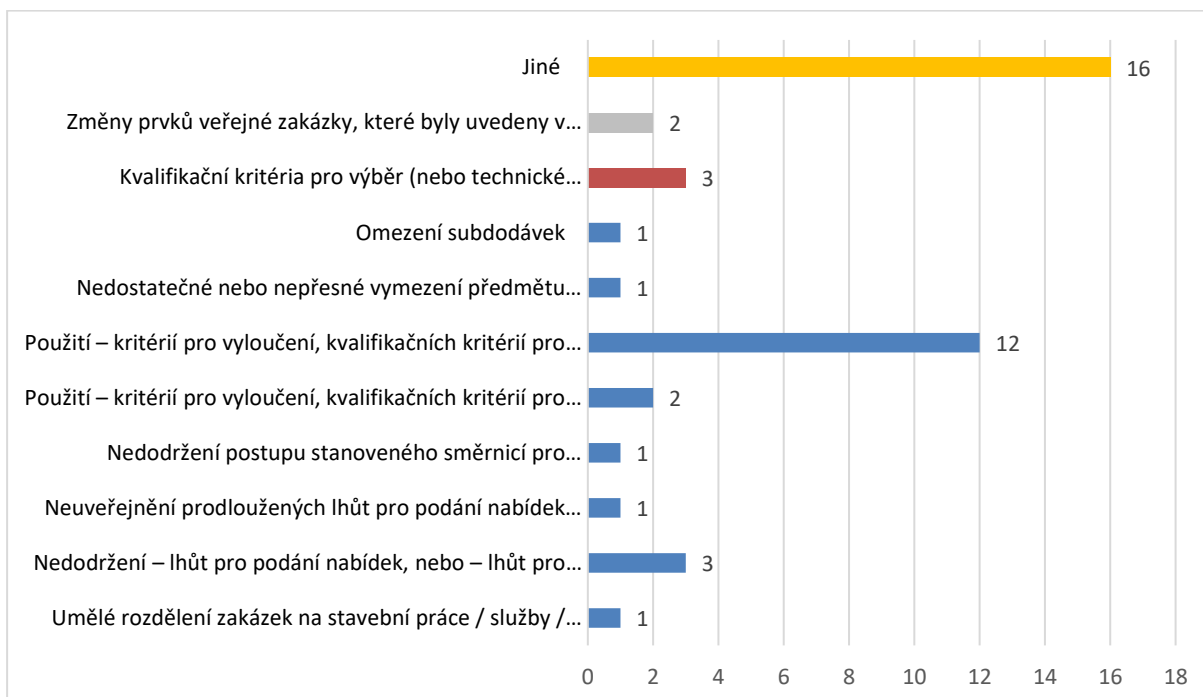
Přiložené grafy č. 8,9 a 10,11 pak udávají přehled jednotlivých typů pochybení v oblasti veřejných zakázek, která byla identifikována a zaznamenána do auditních zpráv při auditech operací v roce 2024, a to opět zvlášť pro programová období 2014-2020 a 2021-2027.



Graf 3 43 pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2014-2020

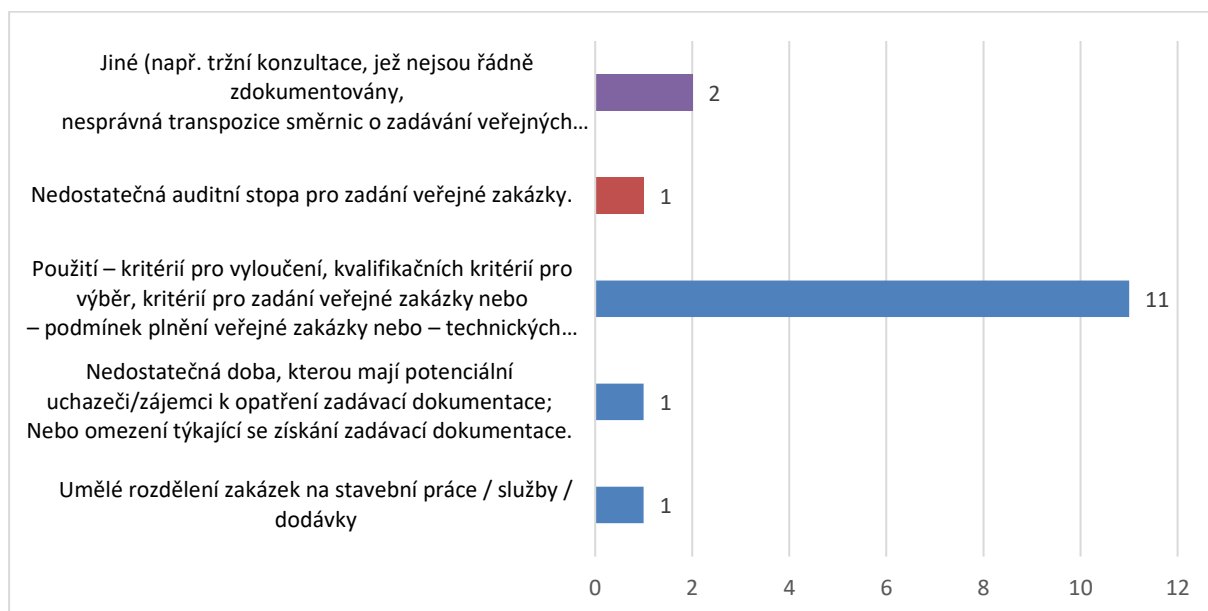


Graf 4 16 pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2021-2027



Graf 5 Pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2014-2020

zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2024.



Graf 6 Pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2021-2027

zdroj: IS APAO (informační systém Aplikační podpora Auditního orgánu Ministerstva financí ČR) za rok 2024.

Trendy z ověřování dodržování ZZVZ

V porovnání s obdobnými údaji za předchozí období nedošlo, pokud jde o typy chyb ve veřejných zakázkách, k zásadním změnám. Jak vyplývá z výše uvedených údajů obou grafů, nejčastěji byla v předchozím roce auditory identifikována pochybení v těchto kategoriích:

- použití kritérií pro vyloučení, kvalifikačních kritérií pro výběr, kritérií pro zadání veřejné zakázky nebo podmínek plnění veřejné zakázky nebo technických specifikací, jež nejsou diskriminační, omezují však přístup hospodářských subjektů
- souhrnná kategorie jiných typů pochybení
- kvalifikační kritéria pro výběr (nebo technické specifikace) byla po otevření nabídek změněna nebo byla nesprávně uplatňována



Ministerstvo financí – Oddělení Centrální kontaktní bod AFCOS

Pokud jde o systém správy nesrovnalostí Evropské komise IMS, bylo v roce 2024 hlášeno 97 nových nesrovnalostí souvisejících se zadáváním veřejných zakázek v orgánech veřejné správy. Z údajů o nahlášených nesrovnalostech v IMS lze dovodit:

Přehled nejčastějších pochybení ve veřejných zakázkách

- Střet zájmů
- Zakázané dohody
- Používání kritérií pro vyloučení, výběr, udělování, která jsou diskriminační na základě neoprávněných národních, regionálních nebo místních preferencí
- Umělé rozdělení zakázek na stavební práce / služby / dodávky
- Zadání dalších zakázek na stavební práce / služby / dodávky (pokud takové zadání představuje podstatnou změnu původních podmínek zakázky) bez soutěže za neexistence příslušných podmínek (extrémní naléhavost způsobená nepředvídatelnými událostmi; nepředvídaná okolnost pro doplňková díla, služby, zásoby)

Problémové skupiny

- Společnosti a firmy
- Obce a města
- Kraje a jejich příspěvkové organizace
- Spolky

Hlavní problémové typy zakázek

- Stavební práce
- Vzdělávací projekty a nabídky práce
- Pořízení zemědělské, strojní a dopravní techniky

Trendy z ověřování dodržování ZZVZ

- Oproti předchozímu roku se téměř zdvojnásobil počet nesrovnalostí souvisejících s porušením ZZVZ ve firmách
- Nejčastějším porušením VZ je střet zájmů a zakázané dohody
- Razantní nárůst nesrovnalostí u VZ v oblasti mzdových nákladů a vzdělávacích projektů

4. Národní elektronický nástroj

MMR zajišťuje jako Správce Národního elektronického nástroje (dále jen „NEN“) služby kontrolní, provozně-monitorovací, reportovací, operativní, fakturační, metodické a vzdělávací, analytické, rozvojové, informační a administrativní. V roce 2025 pokračovalo MMR v činnostech zahájených v předešlých letech a realizovalo zejména následující aktivity.

4.1. Provoz NEN

Obecné informace k provozu NEN

Od 1. 1. 2020 provoz NEN zajišťuje Provozovatel, tj. sdružení společností Tesco SW, a. s. a O2 Czech Republic, a.s. (viz tabulka č. 17), jakožto vítěz otevřeného zadávacího řízení veřejné zakázky „Výběr provozovatele systému NEN“, jehož oznámení bylo uveřejněno ve Věstníku veřejných zakázek dne 16. 9. 2019 pod ev. č. Z2019-031891. S provozovatelem byla uzavřena „Smlouva o zajištění provozu Národního elektronického nástroje“.

- Předmětem smlouvy je zajištění následujících služeb: iniciační a provozní služby, služby zajištění podpůrných provozních nástrojů (databáze a další), housingové služby a řízené ukončení služeb.
- Roční náklady na provoz systému vyplývající z pravidelných plateb na základě výše uvedené smlouvy v CES 5885 a smlouvy CES 6440 „Smlouva na podporu, servis a rozvoj aplikace NEN a aplikace RVZ“ v roce 2024 činily 122 155 708,07 Kč s DPH. (viz tabulka č. 18).

4.2. Technická podpora NEN

Dne 14. 1. 2022 byla uzavřena „Smlouva o zajištění technické podpory k produktům využitých v informačním systému NEN“ se společností TECHNISERV, spol s.r.o. a VUMS LEGEND, spol s.r.o. s účinností do 31. 12. 2024.

- Společnosti dle smlouvy poskytují komplexní služby k zajišťování technické podpory softwarových produktů a ostatních technologií využívaných v IS NEN a jejich úpravy. Předmětem plnění byly následující služby: Incident Management, Release management a Request Management (Change Services a Consultation Services).
- Náklady na zajištění podpory k produktům v NEN dle uvedené smlouvy s číslem CES 6162 v roce 2024 činily 25 865 958,28 Kč s DPH.

Smlouva zajišťující technickou podporu NEN pro následující rok byla procesovaná ke konci roku 2024, ale její faktické podepsání bylo datováno již do roku 2025, proto



konkrétní informace o této smlouvě budou obsahem zprávy o stavu veřejných zakázek za rok 2025.

Náklady za rok 2024 činily za provoz NEN 85 158 600,04 Kč s DPH, za rozvoj NEN 36 997 108,03 Kč s DPH a za technickou podporu 25 865 958,28 Kč s DPH. Celkové roční náklady na NEN v roce 2024 byly 148 021 666,35 Kč s DPH.

Tabulka 17 Údaje o provozovateli NEN

Období provozu	Název Provozovatele	IČO	Adresa
1. 1. 2020 – 31. 12. 2024	O2 Czech Republic, a. s.	60193336	Praha 4 - Michle, Za Brumlovkou 266/2, PSČ 14022
	Tesco SW, a. s.	25892533	Olomouc, tř. Kosmonautů 1288/1, Hodolany, PSČ 779 00

Tabulka 18 Roční náklady na provoz a rozvoj NEN podle kategorie služeb (2024)

Služba	Cena s DPH
Výkonové služby (změnové řízení, metodická podpora ad.)	4 256 106,03
Průběžné služby variabilní (řízení incidentů, dostupnost, bezpečnost informací ad.)	41 864 819,04
Průběžné služby paušální (uživatelská podpora, bezpečnostní monitoring, call centrum ad.)	19 980 546,08
Servis aplikace (správa a provoz systému)	19 057 128,89
Rozvoj nástroje	36 997 108,03
Celkem	122 155 708,07 Kč

Tabulka 19 Celkové náklady NEN za období 2014–2024

Výdaj	Cena bez DPH
Vývoj NEN	360 448 999,92 Kč
Provoz NEN a technická podpora NEN	880 340 897,28 Kč
Celkem	1 240 789 897,20 Kč

4.3. Centrální service desk NIPEZ

V přechodných letech byl Service desk zajištěn dodavatelem aplikace NEN. Z důvodu rostoucích nároků na funkčnost bylo nutné zajistit operátorům i Správci NEN komplexní nástroj. V souladu s dlouhodobým plánem MMR rozšířit služby projektu NIPEZ na Systémy centrálních služeb (dále jen „SCS NIPEZ“) byl dne 4.3.2022 spuštěn nový CSD NIPEZ, jenž je provozován na platformě ServiceNow:

- „Prováděcí smlouva č. j.: MMR – 18925/2017-32 „Smlouva na zajištění souboru centrálních služeb národní infrastruktury pro elektronické zadávání veřejných zakázek – Centrální ServiceDesk NIPEZ“, číslo CES 5872. Smlouva byla podepsána se společností AUTOCONT a.s. Dodavatel na základě uzavřené smlouvy poskytl MMR licence potřebné pro zprovoznění service desku. Veřejná zakázka na licence byla soutěžena v nadlimitním režimu v otevřeném řízení. Vysoutěžená cena činila 3 963 000,- Kč bez DPH.
- „Prováděcí smlouva č. j.: MMR-3700/2024-36 „Smlouva o zajištění licencí pro Centrální ServiceDesk NIPEZ“, číslo CES 6501. Smlouva byla podepsána se společností Aricoma Systems a.s. Dodavatel na základě uzavřené smlouvy poskytl MMR pokračovací licence potřebné pro poskytování služeb Service desku. Veřejná zakázka na licence byla soutěžena v nadlimitním režimu s plněním do ledna 2026. Vysoutěžená cena činila 6 453 216,- Kč bez DPH.

Jde o řešení postavené na nezávislých modulech, kdy každý z nich představuje řešení konkrétní oblasti. Jednotlivé moduly lze mezi sebou kombinovat, a u každého případně i doprogramovat specifické požadavky. Není tedy nutné řešit specifický SW na míru prostřednictvím VZ, kdy případná úprava či rozšíření může znamenat novou VZ, případně používat do konce účinnosti příslušné smlouvy nevyhovující řešení. V rámci platformy ServiceNow je pouze dříve objednaný modul (moduly) doplněn o další, zajišťující nové požadavky.

V porovnání s původním řešením SD je, mimo jiné, zajištěna automatická kontrola plnění SLA vč. upozornění na končící lhůty, která byla jedním z primárních požadavků Správce NEN. Dále je možné v nástroji zajistit automatické zpracovávání výkazů pro dodavatele služeb souvisejících s provozem aplikace NEN, programovatelné dashboardy apod.

Aktuálně je do CSD NIPEZ napojen NEN, ISVZ a VVZ. V roce 2024 pak bylo zahájeno plánované napojení SKD do CSD NIPEZ.



4.4. Realizace školení NEN

V roce 2024 bylo realizováno 25 online školení s celkovým počtem 845 účastníků. Celkem bylo ke dni 31. 12. 2024 proškoleno 10 250 zadavatelů a dodavatelů na 349 školeních.

4.5. Rozvoj NEN

V roce 2024 byly implementovány v souladu se Smlouvou CES 5835 „Dohoda o servisu aplikace NEN“ například tyto rozvojové požadavky:

- Změny v souvislosti s účinností vyhlášky č. 345/2023 Sb. o uveřejňování formulářů pro účely ZZVZ a náležitostech profilu zadavatele.
- Anonymizace nabídek/žádostí o účast/ předběžných nabídek
- Možnost náhledu uživatelské podpory provozovatele na VZ
- Optimalizace rychlosti v systému NEN
- Možnost externí administrace bez součinnosti zadavatele
- Generování oznámení o zrušení pro VZMR
- Možnost zaevidovat ostatní komunikaci
- Přidání sloupce Smluvní cena s dodatkem
- Přehled dodavatelů, kteří potvrdili nabídku podanou prostřednictvím e-katalogů

Podrobný popis všech rozvojových požadavků, které byly realizovány lze dohledat na této webové adrese <https://podpora.nipez.cz/cs/novinky-v-systemu-nen/latest/>.

4.6. Správa NEN

Přehled vykonaných činností správce NEN

MMR zajišťuje jako Správce NEN služby kontrolní, provozně-monitorovací, reportovací, operativní, fakturační, metodické a vzdělávací, analytické, rozvojové, informační a administrativní. V roce 2024 pokračovalo v činnostech zahájených v předešlých letech a realizovalo zejména následující aktivity.

Usnesení vlády o uložení povinnosti využívat NEN při zadávání veřejných zakázek

Dne 19. 6. 2018 bylo přijato usnesení vlády č. 408, o změně usnesení vlády ze dne 21. 6. 2017 č. 467, o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek (dále jen “UV č. 408”).

Na základě UV č. 408 požádalo několik ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy

a příspěvkových organizací o výjimku z využívání NEN od 1. 7. 2018. V následující tabulce je uveden přehled žádostí o výjimku a jejich stavu ke dni 31. 12. 2024.

Tabulka 20 Žádost o výjimku z využívání NEN – Přehled ministerstev a centrálních úřadů

Rezort	Datum podání/aktualizace	Projednání vládou	Aktuální stav
Ministerstvo zdravotnictví	25. 6. 2018 / 29. 6. 2021	nebylo projednáno vládou	Pokud MZČR chce uzavřít svou žádost o výjimku z povinného používání NEN, je nutná uspořádat schůzku na úrovni vrchní ředitel/ka/ministr/minist ryně
Ministerstvo zemědělství	21. 6. 2018 / 1. 6. 2021	nebylo projednáno vládou	Pokud MZe chce uzavřít svou žádost o výjimku z povinného používání NEN, je nutná uspořádat schůzku na úrovni vrchní ředitel/ka/ministr/minist ryně
Technologická agentura ČR (MPO)	29. 6. 2018	nebylo projednáno vládou	Pokud TAČR chce uzavřít svou žádost o výjimku z povinného používání NEN, je nutné aktualizovat svou původní žádost z roku 2018

Z důvodu reorganizací a změny vedení na straně MMR se nepodařilo uspořádat výše uvedená jednání. Taktéž se MZČR, MZe a TAČR nepokusili o vyvolání jednání a uzavření své žádosti.

V souvislosti se zvýšením limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu došlo k 1. 5. 2025 k vydání Metodického pokynu č. 4 k Metodickému pokynu NOK pro oblast zadávání veřejných zakázek, jímž byl mimo jiné zvýšen limit pro postup dle Metodického pokynu na 750 tis. Kč. V čl. XI.1 Pravidel NEN je uveden horní limit pro přímé zadání ve výši 500 tis. Kč. Zadavatelé si však mohou upravit tyto finanční limity pro použití jednotlivých postupů pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu dle svých vnitřních předpisů.

Další aktivity

- **Certifikáty NEN**

Platné certifikáty NEN dle vyhlášky č. 260/2016 Sb., *o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody*:

- Certifikát prostředí NEN v HTML5 byl získán ke dni 11. 11. 2023 a platí do 10. 11. 2026.
- Certifikát HTML 5, funkcionality elektronického nástroje byl získán ke dni 27.8.2024 a je platný do 27.8.2030

Certifikáty jsou volně k dispozici na hlavní stránce NEN v záložce Provozní řád, případně na Portálu o veřejných zakázkách¹²

- **Administrativně – informační podpora zadavatelů při používání NEN**

- Tiskové zprávy, reakce a aktuality uveřejněné na internetových stránkách MMR:
 - <http://www.mmr.cz>
 - <https://portal-vz.cz/>
- Správa provozních informací a novinek na úvodní stránce NEN:
 - <https://nen.nipez.cz>
- Informování a zodpovídání dotazů související s metodickou podporou systému NEN a ZZVZ prostřednictvím SD, infolinky MMR nebo interní pošty MMR.

4.7. Statistiky technické stránky provozu NEN

Dostupnost NEN

Dostupnost systému znamená, že data nebo jiné zařízení jsou k dispozici v okamžiku jejich potřeby. Narušení dostupnosti se označuje jako nedostupnost nebo neumožnění přístupu k datům či zařízením. Dostupnost je obvykle vyjádřena jako procento času v daném období, obvykle za rok.

Dostupnost a spolehlivost aplikace NEN (viz tabulka č. 21) je garantována Provozovatelem NEN.

- Dostupnost produkčního prostředí musí být v obvyklé pracovní době (pracovní dny od 6:00 do 20:00) minimálně 99,5 %.
- Dostupnost produkčního prostředí musí být mimo obvyklou pracovní dobu minimálně 98 %.

¹² [Seznam certifikovaných el. nástrojů dle zákona č. 134/2016 Sb. - Portál o veřejných zakázkách \(portal-vz.cz\)](https://portal-vz.cz/)



V roce 2024 také proběhlo několik plánovaných odstávek z důvodu bezpečnostních aktualizací a servisních oken – veškeré informace byly uveřejněny na hlavní stránce NEN.

Tabulka 21 Dostupnost aplikace NEN za období od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024

Dostupnost	99,69 %
Odstávka – plánovaná	0,31 %.

Centrální ServiceDesk je komplexní systém k zajištění všech úrovní podpory pro správu uživatelských požadavků, incidentů a dotazů na systém NEN atd. Uživatelům NEN je k dispozici přes webové rozhraní. Správci NEN slouží pro kontrolu a vyhodnocování účinnosti a úspěšnosti procesů a systémů podpory a jejich SLA parametrů dle smlouvy. Dostupnost systému Centrálního ServiceDesku NIPEZ za celé období roku 2024 je uveden v tabulce č. 22.

Tabulka 22 Dostupnost CSD (ServiceNow) za období od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024

Dostupnost	99,99 %
Výpadky	0,01 %

4.8. Statistiky technické a metodické podpory uživatelů NEN

Počet přijatých požadavků

Celkový počet přijatých požadavků od uživatelů NEN za vyhodnocované období roku 2024 byl 25 622. Jednalo se zejména o uživatelské dotazy k aplikaci a službám NEN, požadavky na změnu funkcionalit nebo vlastností systému NEN, žádosti o další služby poskytované Provozovatelem či Správcem NEN v souvislosti s fungováním NEN a hlášení provozních událostí a incidentů.

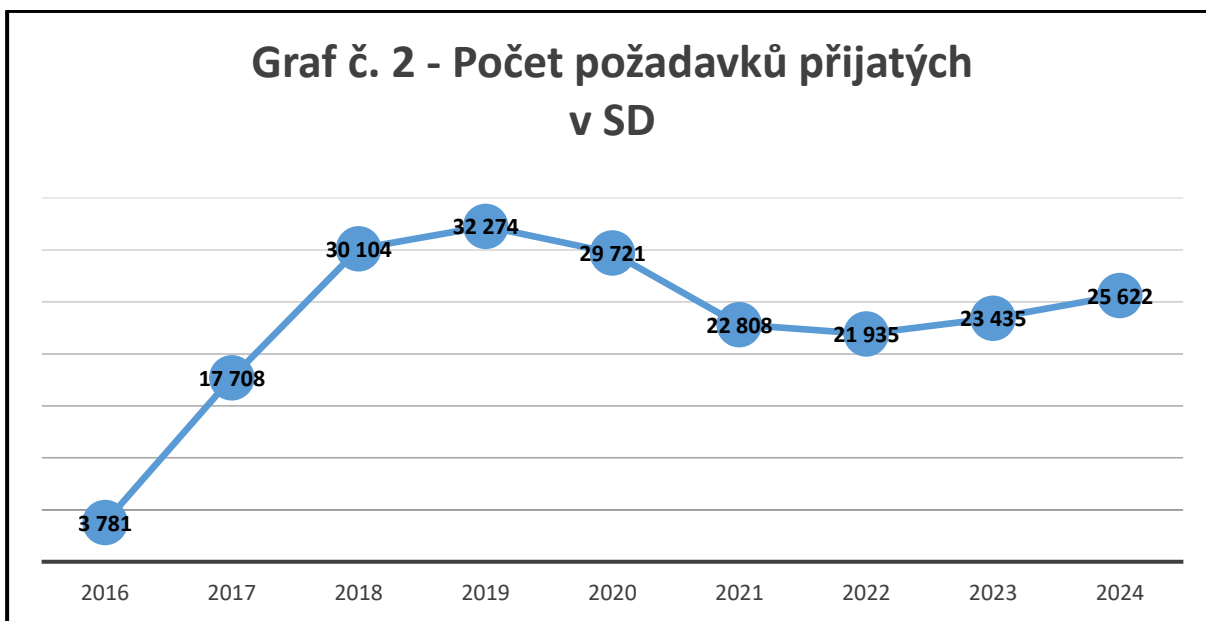
Uživatelé při zadávání požadavku/dotazu využívali všech komunikačních kanálů podpory NEN:

- Email - Hotline@nipez.cz.
- Telefon (kontaktní linka Helpdesk, resp. call-centra) +420 841 888 841.
- Webové rozhraní pro registrované uživatele ServiceDesk.
- Prostřednictvím formuláře „napište nám“ umístěným na <https://nen.nipez.cz> i pro neregistrované uživatele.

Tabulka 23 Počet požadavků uživatelů v SD

Rok	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Počet přijatých požadavků v SD celkem	30 104	32 274	29 721	22 808	21 935	23 435	25 622

Graf 7 Poskytování technické podpory ze servisu 2016-2024



4.9. Uživatelské statistiky NEN

Zadavatelé

Dle statistických údajů NEN bylo ke dni 31. 12. 2024 v rutinním provozu NEN evidováno celkem 4 899 zadavatelů.

Tabulka 24 Počet zadavatelů registrovaných v NEN

Počet zadavatelů ke konci roku 2016	333
Počet zadavatelů ke konci roku 2017	560
Počet zadavatelů ke konci roku 2018	978
Počet zadavatelů ke konci roku 2019	1 509
Počet zadavatelů ke konci roku 2020	2 048
Počet zadavatelů ke konci roku 2021	2 681
Počet zadavatelů ke konci roku 2022	3 167
Počet zadavatelů ke konci roku 2023	3 892
Počet zadavatelů ke konci roku 2024	4 899

Graf 8 Celkový počet zadavatelů ke konci roku za období 2016-2024



Počet zadavatelů registrovaných v NEN se navýšil o 25,87 % oproti roku 2023.

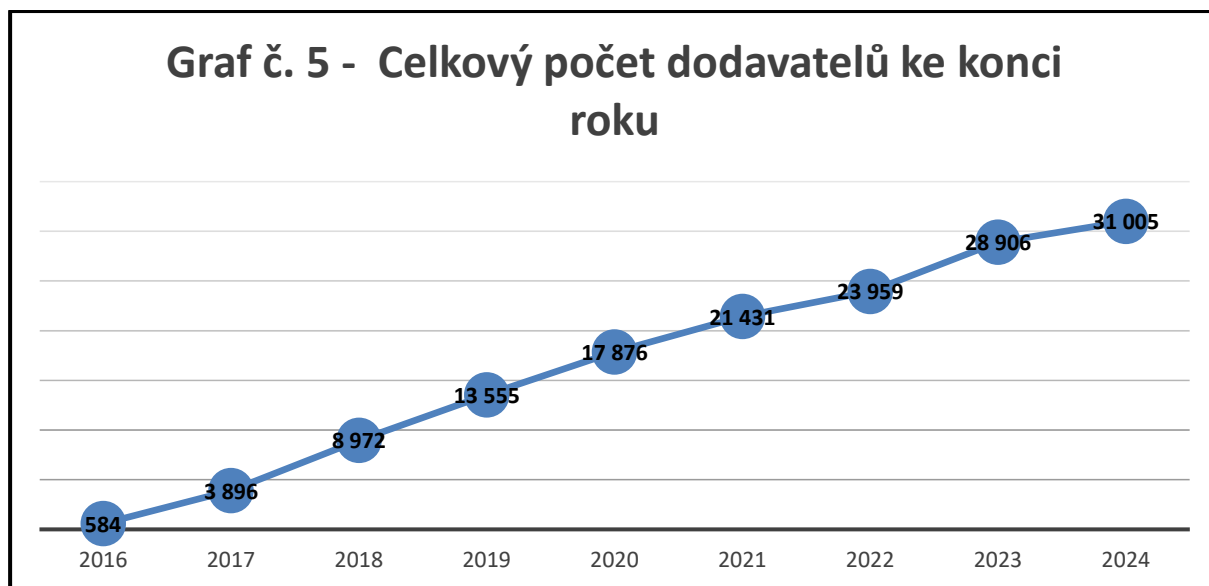
Dodavatelé

Ke dni 31. 12. 2024 bylo v rutinním provozu NEN evidováno celkem 31 005 dodavatelů.

Tabulka 25 Počet dodavatelů registrovaných v NEN

Počet dodavatelů ke konci roku 2016	584
Počet dodavatelů ke konci roku 2017	3 896
Počet dodavatelů ke konci roku 2018	8 972
Počet dodavatelů ke konci roku 2019	13 555
Počet dodavatelů ke konci roku 2020	17 876
Počet dodavatelů ke konci roku 2021	21 431
Počet dodavatelů ke konci roku 2022	23 959
Počet dodavatelů ke konci roku 2023	28 906
Počet dodavatelů ke konci roku 2024	31 005

Graf 9 Celkový počet dodavatelů ke konci roku za období 2016-2024



Počet dodavatelů registrovaných v NEN se navýšil o 7,26 % oproti roku 2023.

Počet uživatelů

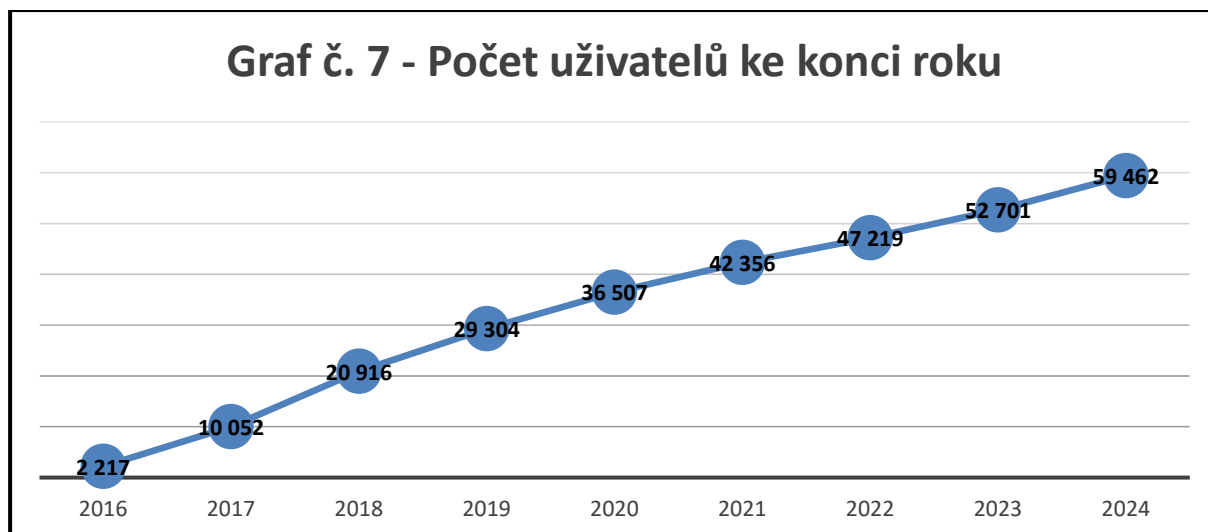
Na konci roku 2024 bylo v NEN evidováno celkem 59 462 uživatelů s přiřazenou rolí v NEN¹³.

Tabulka 26 Celkový vývoj uživatelů do konce roku 2024

Počet uživatelů ke konci roku 2016	2 217
Počet uživatelů ke konci roku 2017	10 052
Počet uživatelů ke konci roku 2018	20 916
Počet uživatelů ke konci roku 2019	29 304
Počet uživatelů ke konci roku 2020	36 507
Počet uživatelů ke konci roku 2021	42 356
Počet uživatelů ke konci roku 2022	47 219
Počet uživatelů ke konci roku 2023	52 701
Počet uživatelů ke konci roku 2024	59 462

¹³ Více informací o nastavení rolí a práv uživatelů v NEN lze nalézt v příručce ZZVZ – Registrace a správa organizace a osob zadavatele dostupné na <https://nen.nipez.cz/UzivatelскеInformace/UzivatelскеPrirucky>.

Graf 10 Počet uživatelů NEN ke konci roku za období 2016-2024



Počet evidovaných uživatelů registrovaných v NEN se navýšil o 12,83 % oproti roku 2023.

4.10. Statistiky zadávacích postupů realizovaných v NEN

Dle finančních objemů

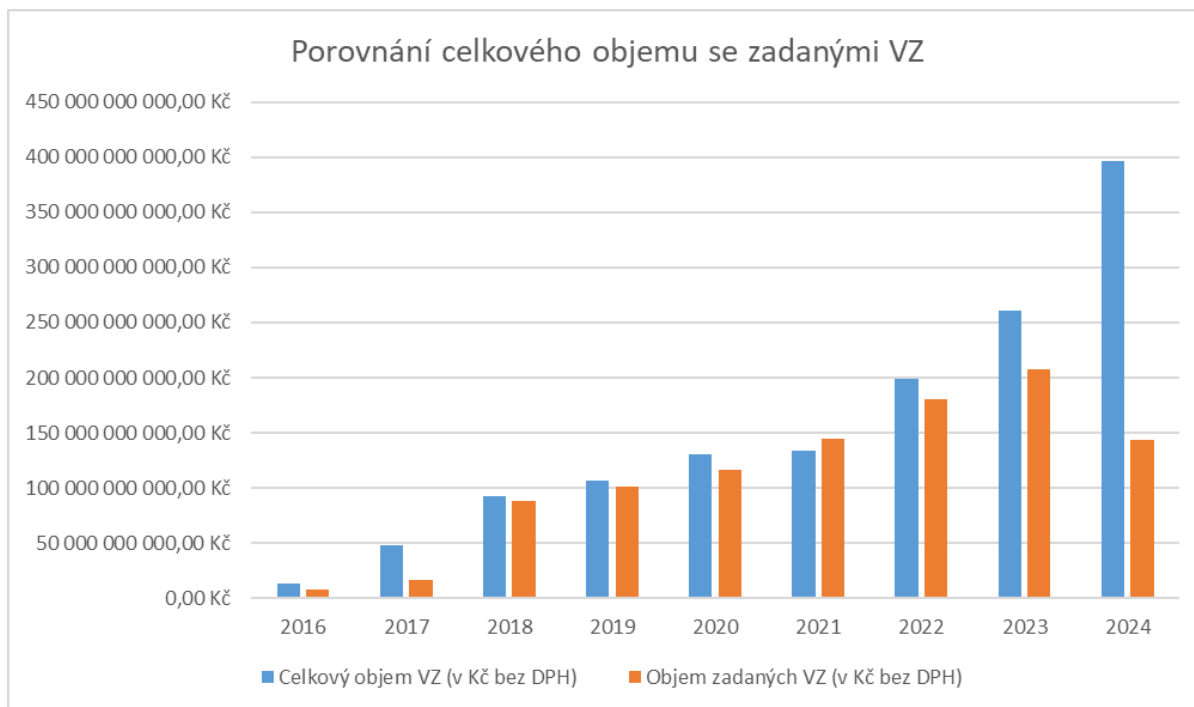
Finanční objem veřejných zakázek v NEN zadáných v roce 2024 činil celkem 143 239 470 152,05 Kč bez DPH. Oproti předchozímu roku tak došlo ke snížení o 31,07 %.

Finanční objem veřejných zakázek administrovaných v NEN v období let 2016-2024 činil celkem 1 004 736 873 152,05 Kč bez DPH.

Tabulka 27 Porovnání celkového objemu VZ se zadávanými zakázkami

Rok	Celkový předpokládaný objem VZ (v Kč bez DPH)	Celkový objem zadáných VZ (v Kč bez DPH)
2016	12 700 142 849,00 Kč	7 316 670 081,00 Kč
2017	47 838 293 857,00 Kč	16 762 701 793,00 Kč
2018	92 214 363 430,54 Kč	87 722 338 833,42 Kč
2019	106 837 695 260,67 Kč	100 961 806 984,60 Kč
2020	130 973 305 415,22 Kč	116 605 522 117,60 Kč
2021	134 010 841 522,99 Kč	144 312 003 345,12 Kč
2022	198 814 222 487,92 Kč	180 023 026 722,79 Kč
2023	260 752 177 210,48 Kč	207 793 333 606,63 Kč
2024	396 585 786 220,05 Kč	143 239 470 152,05 Kč
Celkem	1 380 726 828 253,87 Kč	1 004 736 873 636,21 Kč

Graf 11 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami



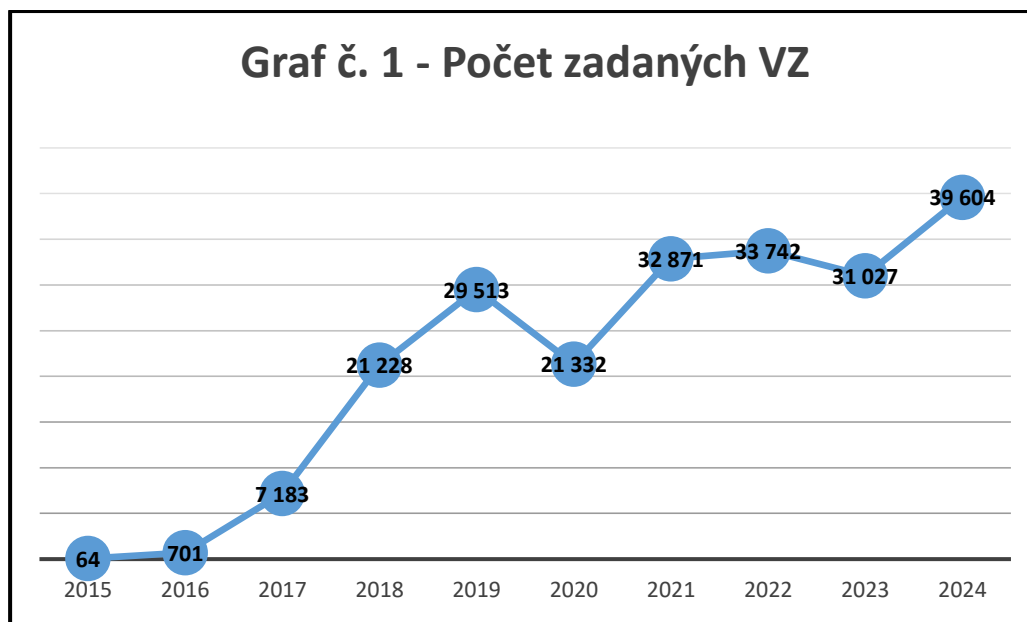
Pozn.: Hodnota zadaných zakázek je ovlivněna datem vygenerování statistiky. Zakázky započaté v předchozím roce jsou zadavateli postupně dokončovány a přecházejí z fáze specifikace a zadávacího řízení postupně do stavu zadaných zakázek. Objemy a počty zakázek i v předchozích fázích jsou promítnuty v grafech s celkovým počtem či objemem VZ v NEN. Aktuální data byla generována 27. 3. 2025.

Podle počtu zadaných VZ

Tabulka 28 Počty zadaných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2024

Rok	Počet zadaných VZ
2016	701
2017	7 183
2018	21 228
2019	27 133
2020	24 216
2021	24 886
2022	24 973
2023	31 027
2024	39 604

Graf 12 Počty zadanych veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2024



Dle fáze

Tabulka 29 Výčet VZ realizovaných prostřednictvím NEN v letech 2022-2024 – dle fáze

Druh Fáze	Počet			Celková předpokládaná hodnota (v mil. Kč bez DPH)		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
Veřejné zakázky ve fázi plánování a specifikace	637	658	637	7 858,859	6 671,855	10 409,121
Veřejné zakázky ve fázi zadávacího řízení	3 917	3 954	3 302	79 279,371	113 749,687	207 423,166
Zadané veřejné zakázky	24 973	26 884	31 324	92 884,797	101 312,970	156 531,654
Zrušené veřejné zakázky	4 215	3 797	4 341	32 554,820	24 427,237	22 221,846



Tabulka 30 Výčet dle nejvyužívanějších druhů zadávacích řízení v letech 2022-2024 (řazeno dle hodnot za rok 2024)

Název zadávacího řízení	Celková předpokládaná hodnota zadanych VZ (v Kč bez DPH)			Využití řízení (v % za rok 2024)
	2022	2023	2024	
Otevřené řízení	35 837 150 067,15	35 671 547 636,28	76 812 798 519,90	19,3685
Užší řízení	2 457 447 371,13	4 384 674 782,36	12 979 214 071,05	3,2727
Zjednodušené podlimitní řízení	6 431 637 050,16	8 087 718 882,11	11 523 503 417,35	2,9057
Zavedení DNS	8 979 832 556,38	14 750 529 533,82	11 177 075 664,89	2,8183
Zadávání VZ na základě rámcové dohody s obnovením soutěže na základě zadávacího řízení	7 579 514 840,77	9 159 331 042,55	9 690 994 704,25	2,4436
Otevřená výzva	5 569 050 321,41	6 017 731 813,68	6 966 110 329,34	1,7565
Jednací řízení bez uveřejnění	16 041 166 353,78	4 963 496 817,04	6 221 648 871,78	1,5688
Zadávání VZ na základě rámcové dohody bez obnovení soutěže na základě zadávacího řízení	3 382 412 136,11	4 102 715 030,88	5 703 935 131,57	1,4383
Přímé zadání	1 013 331 146,94	3 169 462 089,03	3 711 165 318,33	0,9358
Zadávání VZ v DNS	1 538 174 603,55	2 848 921 608,43	3 707 859 080,05	0,9349
Jednací řízení s uveřejněním	941 229 710,92	3 093 592 987,16	2 926 811 150,68	0,7380
Uzavřená výzva	1 935 901 931,25	1 776 613 740,83	2 499 116 173,78	0,6302
Předběžná tržní konzultace	2 000 000,00	2 361 600,00	482 318 783,00	0,1216
Koncesní řízení	75 739 000,00	589 877 950,00	435 765 000,00	0,1099
Zadávání VZ na základě rámcové dohody bez obnovení soutěže (mimo zadávací řízení)	189 357 280,60	2 282 923 127,73	212 777 289,40	0,0537
Řízení pro zadání veřejné zakázky ve zjednodušeném režimu	188 390 320,00	189 263 640,32	53 963 474,54	0,0136
Užší soutěž o návrh	2 100 000,00	0,00	26 950 000,00	0,0068
Zadávání VZ na základě RS s jedním uchazečem v režimu ZVZ	102 775 528,63	98 889 926,88	23 760 647,00	0,0060
Zadávání VZ na základě rámcové dohody s obnovením soutěže (mimo zadávací řízení)	11 507 528,37	15 767 080,20	19 110 331,01	0,0048
Jednací řízení s uveřejněním (bez uveřejnění) - dle § 61 odst. 3 ZZVZ	20 000 000,00	26 152 815,83	17 674 000,00	0,0045
Otevřená soutěž o návrh	4 000 001,00	18 900 001,00	14 675 001,00	0,0037
E-aukce malého rozsahu	7 600 000,00	20 163 596,14	9 280 900,00	0,0023
Průzkum trhu	3 015 353,38	3 788 580,00	1 445 000,00	0,0004
Zadávání VZ na základě RS s jedním uchazečem (mimo režim ZVZ)	182 128 226,92	5 234 586,14	714 804,26	0,0002
Zadávání VZ na základě RS s více uchazeči (mimo režim ZVZ)	0,00	500 000,00	380 000,00	0,0001
Zadávání VZ na základě RS s více uchazeči v režimu ZVZ	0,00	0,00	1 949,40	0,0000
Přímé zadání (v případě aplikace zákonné výjimky dle § 18-20 ZVZ)	0,00	0,00	0,00	0,0000
Řízení se soutěžním dialogem	8 000 000,00	0,00	0,00	0,0000
Otevřená výzva poddodavateli	0,00	0,00	0,00	0,0000
Uzavřená výzva poddodavateli	0,00	0,00	0,00	0,0000
Přímé zadání poddodavateli	0,00	0,00	0,00	0,0000
Řízení o inovačním partnerství	0,00	0,00	0,00	0,0000
Systém kvalifikace	0,00	0,00	0,00	0,0000



Uvedení výše celkové předpokládané ceny bez DPH pro vybranou veřejnou zakázku záleží na uvážení a zkušenostech zadavatele. Zadavatel také rozhoduje, zda bude tento údaj viditelný pro dodavatele čímž může ovlivnit jejich potenciální nabídku. Předpokládané ceny proto mohou z těchto důvodů nabývat i nulových hodnot.

Pro výpočet procentuálního využití jednotlivých druhů zadávacích řízení byla jako referenční hodnota (tj. 100 %) použita celková předpokládaná hodnota VZ za rok 2024, viz tabulka 29.

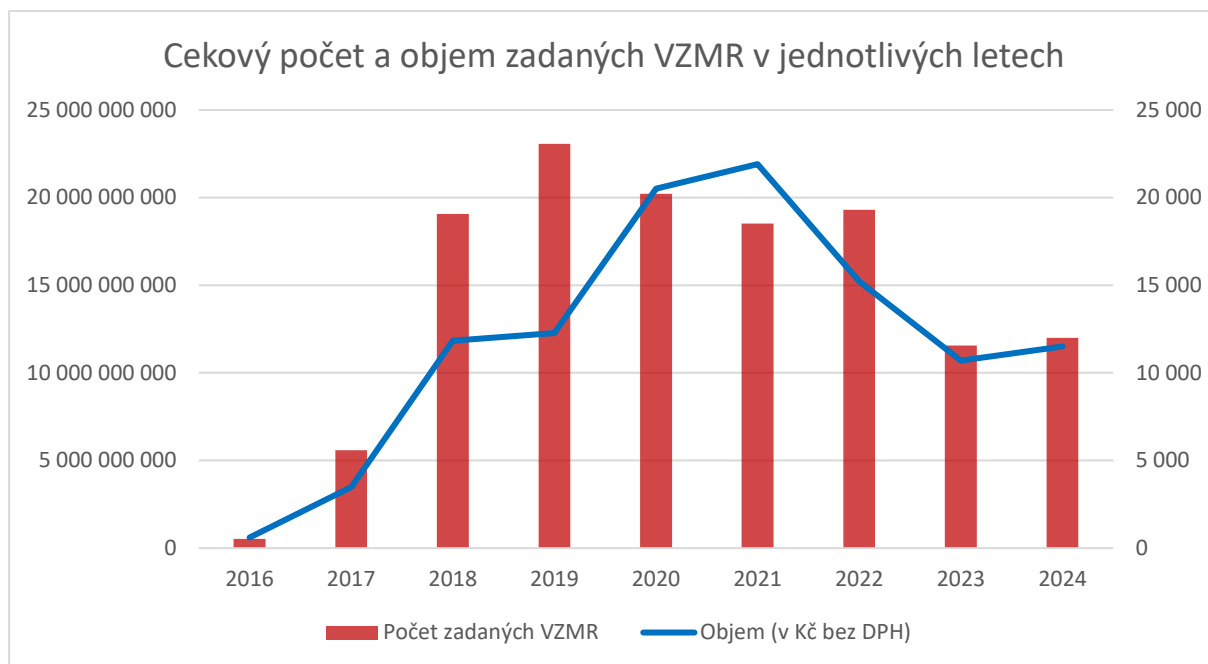
Veřejné zakázky malého rozsahu

U veřejných zakázek malého rozsahu došlo k mírnému nárůstu v trendu jejich vyžívání. Počet se z předchozích 11,5 tisíce zvýšil na téměř 12 tisíc zadaných veřejných zakázek. V případě počtu zadaných VZMR platí stejná podmínka jako u celkového počtu i objemu zadaných zakázek. V tabulce nejsou započítány zakázky, které byly započaty v roce 2024 a jsou stále zpracovávány i v průběhu roku 2025.

Tabulka 31 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH)

VZMR		
Rok	Počet zadaných	Objem (v Kč bez DPH)
2016	523	604 493 978
2017	5 585	3 487 618 675
2018	19 072	11 843 008 253
2019	23 072	12 264 229 547
2020	20 225	20 503 473 184
2021	18 526	21 909 654 479
2022	19 311	15 209 849 906
2023	11 566	10 695 712 446
2024	11 994	11 513 409 561

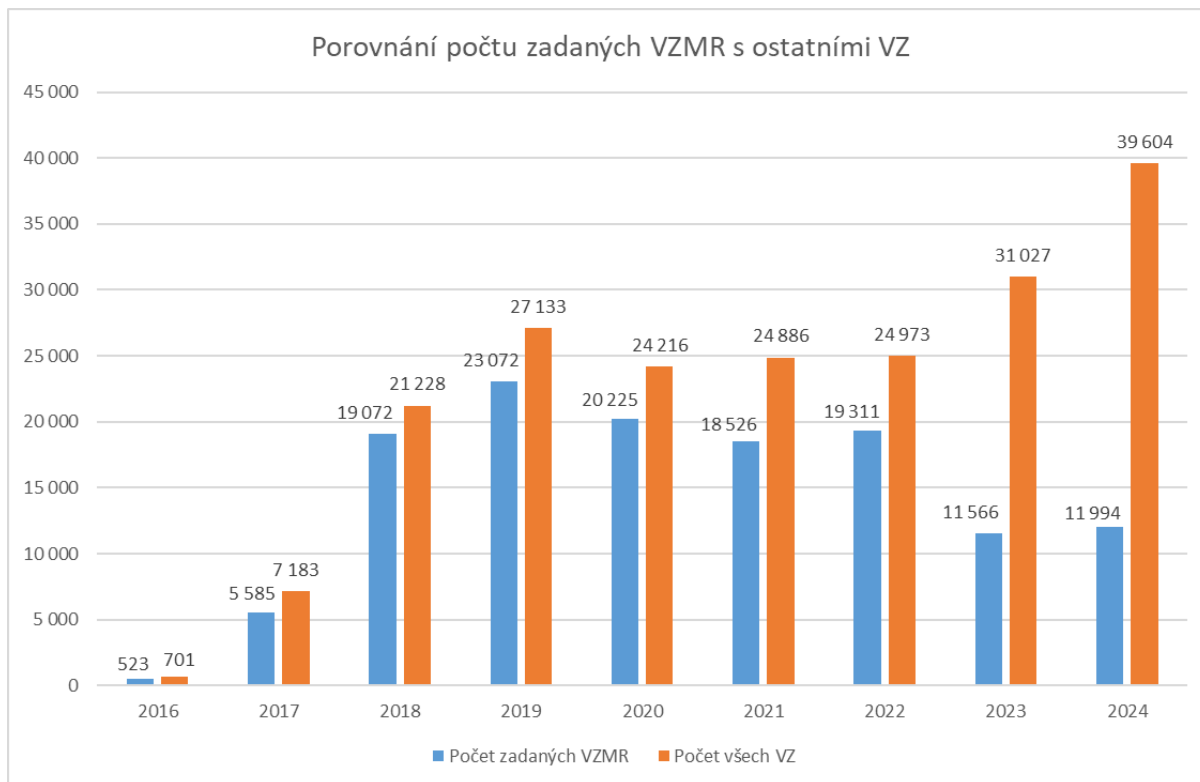
Graf 13 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH)



Tabulka 32 Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ

Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ		
Rok	Počet zadaných VZMR	Počet všech VZ
2016	523	701
2017	5 585	7 183
2018	19 072	21 228
2019	23 072	27 133
2020	20 225	24 216
2021	18 526	24 886
2022	19 311	24 973
2023	11 566	31 027
2024	11 994	39 604

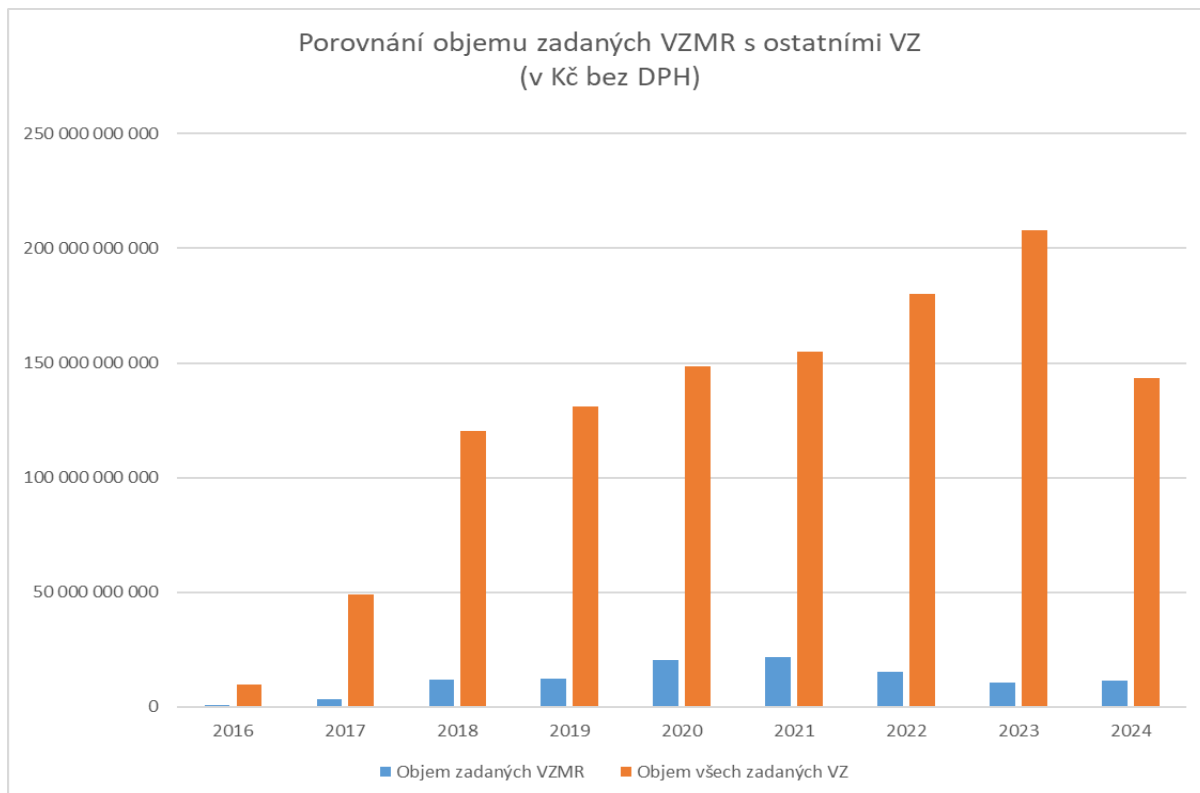
Graf 14 Porovnání počtu zadanych VZMR s ostatními VZ



Tabulka 33 Porovnání objemu zadanych VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)

Porovnání objemu zadanych VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)		
Rok	Objem zadanych VZMR	Objem všech zadanych VZ
2016	604 493 978	9 986 831 518
2017	3 487 618 675	49 242 548 068
2018	11 843 008 253	120 346 380 544
2019	12 264 229 547	130 881 307 318
2020	20 503 473 184	148 469 689 979
2021	21 909 654 479	155 039 392 617
2022	15 209 849 906	180 023 026 722
2023	10 695 712 446	207 793 333 607
2024	11 513 409 561	143 239 470 152

Graf 15 Porovnání objemu zadaných VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)





Přehled použitých grafů

Graf 1 Zjištění dle kategorií pochybení v roce 2024 pro období 2014-2020	39
Graf 2 Zjištění dle kategorií pochybení v roce 2024 pro období 2021-2027	40
Graf 3 43 pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2014-2020.....	40
Graf 4 16 pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2021-2027.....	41
Graf 5 Pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2014-2020	41
Graf 6 Pochybení v oblasti VZ v roce 2024 pro období 2021-2027	42
Graf 7 Poskytování technické podpory ze servisu 2016-2024.....	51
Graf 8 Celkový počet zadavatelů ke konci roku za období 2016-2024	52
Graf 9 Celkový počet dodavatelů ke konci roku za období 2016-2024.....	53
Graf 10 Počet uživatelů NEN ke konci roku za období 2016-2024	54
Graf 11 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami	55
Graf 12 Počty zadaných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2024	56
Graf 13 Přehled zadaných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH)	59
Graf 14 Porovnání počtu zadaných VZMR s ostatními VZ	60
Graf 15 Porovnání objemu zadaných VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH).....	61



Přehled použitých tabulek

Tabulka 1 Základní údaje o trhu veřejných zakázek (VZ) v letech 2019 – 2024.....	23
Tabulka 2 Podíl prostředků alokovaných veřejnými a sektorovými zadavateli na celkové velikosti trhu veřejných zakázek v letech 2019 – 2024	23
Tabulka 3 Podíl objemu finančních prostředků VZ evidovaných ISVZ na celkovém trhu veřejných zakázek	24
Tabulka 4 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2024.....	25
Tabulka 5 Počet uveřejněných platných formulářů, jimiž bylo zrušeno zadávací řízení za rok 2023.....	26
Tabulka 6 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2024	26
Tabulka 7 Přehled veřejných zakázek dle limitu za rok 2023	26
Tabulka 8 Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2024.....	27
Tabulka 9 Statistika zadáných veřejných zakázek dle druhu zadavatele a zadávacího řízení za rok 2023.....	28
Tabulka 10 Podíl veřejných zakázek (ne)dělených na části za roky 2024 a 2023	29
Tabulka 11 Přehled zdrojů financování za rok 2024	29
Tabulka 12 Přehled zdrojů financování za rok 2023.....	30
Tabulka 13 Počet a hodnota realizovaných soutěží o návrh	30
Tabulka 14 Kontrakty veřejných zadavatelů na Českomoravské komoditní burze Kladno	31
Tabulka 15 Kontrakty veřejných zadavatelů na komoditní burze Praha	31
Tabulka 16 Kontrakty veřejných zadavatelů na komoditní burze Power exchange Central Europe, a.s.....	32
Tabulka 17 Údaje o provozovateli NEN	45
Tabulka 18 Roční náklady na provoz a rozvoj NEN podle kategorie služeb (2024) ..	45
Tabulka 19 Celkové náklady NEN za období 2014–2024	45
Tabulka 20 Žádost o výjimku z využívání NEN – Přehled ministerstev a centrálních úřadů	48
Tabulka 21 Dostupnost aplikace NEN za období od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024	50
Tabulka 22 Dostupnost CSD (ServiceNow) za období od 1. 1. 2024 do 31. 12. 2024	50
Tabulka 23 Počet požadavků uživatelů v SD.....	51
Tabulka 24 Počet zadavatelů registrovaných v NEN.....	51
Tabulka 25 Počet dodavatelů registrovaných v NEN.....	52
Tabulka 26 Celkový vývoj uživatelů do konce roku 2024	53
Tabulka 27 Porovnání celkového objemu VZ se zadanými zakázkami	54



Tabulka 28 Počty zadáných veřejných zakázek v NEN v letech 2016-2024	55
Tabulka 29 Výčet VZ realizovaných prostřednictvím NEN v letech 2022-2024 – dle fáze.....	56
Tabulka 30 Výčet dle nejvyužívanějších druhů zadávacích řízení v letech 2022-2024 (řazeno dle hodnot za rok 2024).....	57
Tabulka 31 Přehled zadáných veřejných zakázek malého rozsahu a jejich objemu (v Kč bez DPH).....	58
Tabulka 32 Porovnání počtu zadáných VZMR s ostatními VZ.....	59
Tabulka 33 Porovnání objemu zadáných VZMR s ostatními VZ (v Kč bez DPH)	60