

Zápis z 3. jednání Poradního sboru ministra pro místní rozvoj k přístupnosti staveb konaného v budově MMR, na Akademii veřejného investování dne 27. června 2024

Zúčastnění: dle prezenční listiny

Jednání řídila vrchní ředitelka sekce veřejného investování, výstavby a sociálního začleňování MMR Leona Gergelová Šteigrová

Leona Gergelová Šteigrová přivítala účastníky jménem pana ministra. Z důvodu interpelací omluvila jeho nepřítomnost. Dále bylo zmíněno, že již byla zveřejněna vyhláška č. 146/2024 Sb., o požadavcích na výstavbu, která nám činí základní právní rámec. Norma ČSN 73 4001 Přístupnost a bezbariérové užívání bude souhrnná k naší vyhlášce MMR i k budoucím vyhláškám MD. Pro dopravní stavby se ještě využije přechodné ustanovení. Dále bylo vysloveno velké poděkování zpracovatelce normy i všem, kteří se intenzivně podíleli na přípravě normy a podíleli se na hledání konsensuálních řešení. Připomenuto bylo, že intenzivní práce probíhali již od září 2023. Oficiální připomínkové řízení u České agentury pro standardizaci pak začalo v dubnu 2024. Dva dny pak byly věnovány vypořádání připomínek.

Martin Daněk doplnil, že nová vyhláška o požadavcích na výstavbu již vyšla ve sbírce zákonů. Samozřejmě platí učiněná dohoda. Norma je ze závazně výlučně, tzn. v celém rozsahu jednotlivých ustanovení k přístupnosti této vyhlášky a neumožňuje se odchýlné řešení. Požadavky na dopravní stavby z této normy by měly být ze závazně vyhláškami MD, které zatím nejsou zpracovány, proto u dopravních staveb tedy není znám rozsah ze závazně příslušných částí této normy. Zdůrazněno bylo, že do doby vydání vyhlášek MD bude pro dopravní stavby platit dosavadní bezbariérová vyhláška č. 398/2009 Sb.

Renata Zdařilová za zpracovatelský tým uvedla, že norma je až ve třetí úrovni. Projektant musí nejprve aplikovat zákon, dále vyhlášku a teprve až poté normu. Tato norma má 23 kapitol, 7 příloh, 44 obrázků, 10 tabulek, 6 symbolů, 4 grafy, 3 schémata a celkem 102 stran. V rámci připomínkového řízení se přihlásilo 31 účastníků, dále jsme z vlastní iniciativy oslovili profesní komory a vybrané správní orgány. Uplatněno bylo 981 připomínek, z toho některé byly duplicitní a některé příliš nekonkrétní. Vypořádání připomínek proběhlo 29. dubna a 7. května. Největší diskuse byla u pozemních komunikací, nakonec však byla vždy učiněna dohoda, která byla zapracována do 2. návrhu. Jeho rozeslání mělo sloužit pouze pro kontrolu způsobu zapracování dohody z veřejného vypořádání. Aktuálně je prováděna autorská korektura a připravuje se vydání normy. Tato norma vyvolala změny tří navazujících norem: hygienická zařízení a šatny, schodiště a šikmé rampy a ochranná zábradlí.

Michal Radimský doplnil, že odborná diskuse k technickým parametrům začala již v rámci přípravy vyhlášky o požadavcích na výstavbu, tedy asi před dvěma roky. Od září 2023 se připravuje přímo tato norma. V případě pozemních komunikací jde o palčivé téma. Je to velmi obsáhlá a kontroverzní problematika. Vypořádání připomínek k této části trvalo více než 5 hodin, ale vždy byl nalezen konsensus, který byl zapracován do 2. návrhu. K němu opět přišly původní připomínky nebo nové připomínky od účastníků, kteří neznali dohodu z vypořádání. Nové připomínky byly vypořádány dle nejlepšího vědomí a svědomí.

Jiří Horkel uvedl za Ministerstvo dopravy. Příprava prováděcích předpisů v gesci MD probíhá, přičemž se jedná o provedení novelizace stávajících vyhlášek MD podle příslušných druhů dopravy, tzn. pro stavby pozemních komunikací, stavby drah a stavby pro civilní letectví. Zároveň vzhledem k nedostatkům a nemožnosti řádně připomínkovat finální verzi normy, upozornil, že bude nutné dále pracovat na opravách chyb a nedostatků této normy a vyzval přítomné zástupce ČAS k zahájení přípravy Opravy č.1 normy.

Výstupy z diskuse k technickému řešení

Do diskuse nad technickým řešením se aktivně zapojili Jan Kasl, Milena Antonovičová, Jana Košťálová a František Brašna. Na dotazy odpovídali zpracovatelé normy Renata Zdařilová a Michal Radimský. Konkrétně diskutován byl výraz hygienický uzel a technické parametry jako je vodící linie k recepci nebo jednotlivé požadavky na schodiště, včetně přesahu madla. Dále bylo dovysvětleno, že každé schodiště v režimu této normy musí být přímé. Ustanovení, že šikmá schodišťová plošina je individuální kompenzační pomůcka, vyplývá z dohody na ústním projednání. V případě změn dokončených staveb jde o zakotvení parametrů představující nepřekročitelné bezpečnostní minimum. Detaily k provádění pochozích ploch náleží do revize normy 73 6110 projektování místních komunikací.

Milena Antonovičová a Jana Košťálová vyjádřily nesouhlas se způsobem tvorby normy a nedostatečné vypořádání všech připomínek. Zazněl návrh na další kolo připomínkového řízení.

Jan Kasl vyjádřil obavy nad uplatněním některých technických parametrů. Dále byl podpořen návrh, aby norma byla řádně finalizována a vyšla s malým zpožděním.

Pavel Ptáčník vyjádřil požadavek, že nesmí dojít ke zhoršení stávajícího stavu.

Luboš Knytl je přesvědčen, že v normě nejsou žádné hluboké omyly. Neutopme se ve slovíčkaření, tím nikomu nepomůžeme. Jedině až praxe nám řekne, kde jsme trochu zaváhali. S odstupem roku či dvou můžeme udělat zhodnocení a můžeme navázat případnou revizí.

František Brašna se domnívá, že určité ztráty bychom eliminovali, pokud bychom věděli již nyní, co přesně obsahuje konečné znění normy.

Nicole Fryčová doplnila, že neznáme způsob zpracování připomínek k 2. návrhu normy, proto by bylo dobré mít k dispozici konečnou verzi normy. Na odborné skupině pro přístupnost veřejné správy a veřejných služeb jsem apelovala na zástupce MMR, aby byl tento poradní sbor svolán co nejdříve.

Martin Daněk připomněl, že vše, co zde řešíme, již bylo projednáno na veřejném vypořádání připomínek. Dále bylo vyjádřeno pochopení, že jsme zde v trochu jiném složení, ale nutné je respektovat učiněnou dohodu z veřejného ústního jednání. Přičemž veřejné připomínkové řízení je v gesci České agentury pro standardizaci, proto se scházíme právě nyní, což je přesně v souladu s rozeslaným harmonogramem.

Petr Novák doplnil, že 2. návrh nebyl určen pro uplatnění nových či již projednaných připomínek, sloužil pouze ke kontrole způsobu zpracování výsledků z veřejného vypořádání. Dále připomněl dohodu z České agentury pro standardizaci, že k této kontrole měl sloužit pouze 2. návrh normy bez vypořádací tabulky. Ta měla být předložena až s konečným návrhem normy.

Žanet Hadžić navrhla, aby se konečný návrh rozeslal již zítra.

Petr Beneš zareagoval, že tento krok je hodně nestandardní. Jde o konečný text, který již nelze měnit.

Hana Dvořáková doplnila, že lhůta pro posunutí termínu vydání normy uplynula již 24. června. Věstník je v tisku. Z formálního hlediska norma bude platná a od 1. srpna účinná. Maximálně lze dodatečně vydat tiskové opravy.

Závěr

Neziskové organizace vyjádřily nesouhlas se způsobem tvorby normy a vypořádání připomínek. Do finálního textu nebyly zapracovány ani koncepční připomínky k obsahu a srozumitelnosti textu, ani řada konkrétních připomínek. Neziskové organizace tedy apelovaly na další kontrolu konečného znění normy. Ze strany MMR bylo vyjádřeno pochopení, že jsme zde v trochu jiném složení vůči oficiálnímu připomínkovému řízení na České agentuře pro standardizaci, ale nutné je respektovat učiněnou dohodu z veřejného ústního jednání.

Poradní sbor se shodnul na tom, že rozeslána bude konečná verze normy s tím, že tento krok nebude nahrazovat již ukončené oficiální připomínkové řízení, které je v gesci České agentury pro standardizaci. Dále došlo k dohodě, že se nebudou měnit parametry na kterých byla shoda v rámci veřejného ústního projednání. V případě nepřesností budou využity opravy.

Leona Gergelová Šteigrová shrnula, že rozeslání by mělo sloužit pro ubezpečení, že je vše správně dle dohody. Zároveň požádala Českou agenturu pro standardizaci o stanovení termínu pro reakci členů Poradního sboru směrem ke zpracovatelům normy. Zároveň zdůraznila, že nejde o nové připomínkové řízení. Na úplný závěr zaznělo poděkování všem za intenzivní práci při přípravě nové normy.

V Praze dne 9. 7. 2024

Zapsal:

Petr Novák (MMR)

Schválila:

Leona Gergelová Šteigrová

Vrchní ředitelka sekce veřejného investování, výstavby a sociálního začleňování