

Plán sociálního začleňování města Kadaň pro roky 2026–2030

Kadaň

Obsah

- 1. Úvod/úvodní slovo**
 - 1.1 Struktura PSZ, obsah a význam dokumentu**
- 2. Představení plánu**
 - 2.1 Zařazení PSZ a řešené problematiky v rámci územního celku, jeho úřadu a organizační struktura tvorby plánu**
 - 2.2 Vazba na další strategické dokumenty a postavení Plánu sociálního začleňování vůči ostatním strategiím obce**
 - 2.3 Shrnutí závěrů předchozího plánovacího cyklu PSZ**
- 3. Analytická část**
 - 3.1 Představení územního celku a sociální vyloučení z pohledu nositele strategie**
 - 3.2 Charakteristika sociálního vyloučení**
 - 3.2.1 Index sociálního vyloučení**
 - 3.2.2 Charakteristika sociálního vyloučení v Kadani a popis sociálně vyloučených lokalit**
- 4. Návrhová/strategická část**
 - 4.1 Přehled cílů plánu sociálního začleňování**
 - 4.2 Jednotlivé tematické oblasti návrhové části sociálního začleňování**
 - 4.2.1 Oblast zaměstnanosti**
 - 4.2.1.1 Návrh opatření v oblasti zaměstnanosti**
 - 4.2.2 Oblast bydlení**
 - 4.2.2.1 Návrh opatření v oblasti bydlení**
 - 4.2.3 Oblast Prevence sociálně patologických jevů, bezpečí, zdraví**
 - 4.2.3.1 Návrh opatření v oblasti Prevence sociálně patologických jevů, bezpečí, zdraví**
 - 4.2.4 Oblast vzdělávání**
 - 4.2.4.1 Návrh opatření v oblasti vzdělávání**
- 5. Implementační část**
 - 5.1 Řízení implementace, řídicí a realizační struktury PSZ**
 - 5.2 Procesy řízení, koordinace a evaluace PSZ**
 - 5.3 Jednotlivé fáze PSZ**
 - 5.3.1 Fáze tvorby PSZ**
 - 5.3.2 Fáze implementace PSZ**
 - 5.3.3 Fáze vyhodnocení PSZ**
 - 5.4 Přehled indikátorů PSZ**
 - 5.5 Celkový rozpočet PSZ s ohledem na zdroje KPSV+**
- Seznam zkratk**
- Seznam zdrojů**

1. Úvod/úvodní slovo

Vážení radní, Vážení zastupitelé, Vážení partneři,

držíte v rukou nový Plán sociálního začleňování města Kadaň pro roky 2026–2030. Plán sociálního začleňování (PSZ) obsahuje souhrn analytických podkladů, které definují potřeby lokality v oblasti sociálního začleňování. PSZ též obsahuje navržené nástroje, realizační strukturu, činnosti a jejich parametry, které povedou k úspěšné realizaci stanovených cílů. Zpracování PSZ a jeho schválení ze strany příslušného orgánu územního celku je předpokladem pro realizaci rozvojových opatření zaměřených na snižování rozsahu a závažnosti sociálního vyloučení v rámci projektů financovaných převážně ze zdrojů OPZ+, IROP 2021–2027 a OPST 2021–2027, OP JAK 2021–2027 aj.

PSZ města Kadaň se zaměřuje především na podporu sociálního začleňování osob a skupin osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených v rámci tematických oblastí zaměřených převážně na problematiku zaměstnanosti, bydlení, dluhů, sociálních služeb a rovněž problematiku prevence sociálně patologických jevů a prevence kriminality. PSZ reaguje na aktuální potřeby v lokalitě a stejně tak navazuje na projekty realizované v minulém období spolupráce s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti. Rovněž navazuje na nově uzavřené memorandum o spolupráci mezi městem a Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti z června 2025, ve kterém se spolupráce zaměřuje na problematiku zvyšování dostupnosti bydlení pro obyvatele města, vč. obyvatel v bytové nouzi a ohrožených sociálním vyloučením, a to v nesegregovaných lokalitách, zvyšováním kapacit městského bytového fondu a dalšími opatřeními v oblasti bytových politik, vytvoření strategie pro vývoj v lokalitě Pruněrov, a to se zaměřením na zlepšení kvality bydlení a podporu komunitních aktivit, podporu rodin s dětmi v rámci prostupného/sociálního bydlení v nesegregovaných částech města a na koncepční řešení problematiky bezdomovství či řešení prevence předčasných odchodů ze vzdělávání a s tím související podpora prarodinných aktivit, podpory dětí a mládeže.

Plán sociálního začleňování navazuje na Strategické plány sociálního začleňování města Kadaně pro období 2015 – 2019 a pro období 2020 - 2025. PSZ má rovněž provazbu na Komunitní plán sociálních, souvisejících a prarodinných služeb na roky 2026–2030 pro město Kadaň (dále jen komunitní plán) a to zejména v oblasti „Péče o rodinu, děti, mládež a osoby v krizi“. Dále je v provazbě s Plánem prevence kriminality města Kadaň na roky 2026–2030, zejména v nástrojích týkajících se prevence kriminality, bezpečnosti, práce s mládeží a předcházení sociálně patologickým jevům u mládeže.

Plán sociálního začleňování (PSZ) obsahuje souhrn analytických podkladů, které definují potřeby lokality v oblasti sociálního začleňování. PSZ též obsahuje navržené nástroje, realizační strukturu, činnosti a jejich parametry, které povedou k úspěšné realizaci stanovených cílů. Zpracování PSZ a jeho schválení ze strany příslušného orgánu územního celku je předpokladem pro realizaci rozvojových opatření zaměřených na snižování rozsahu a závažnosti sociálního vyloučení v rámci projektů financovaných převážně ze zdrojů OPZ+, IROP 2021–2027 a OPST 2021–2027, OP JAK 2021–2027 aj.

PSZ města Kadaň se zaměřuje především na podporu sociálního začleňování osob a skupin osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených v rámci tematických oblastí zaměřených převážně na problematiku zaměstnanosti, bydlení, dluhů, sociálních služeb a rovněž problematiku prevence sociálně patologických jevů a prevence kriminality. PSZ reaguje na aktuální potřeby v lokalitě a stejně tak navazuje na projekty realizované v minulém období spolupráce Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti MMR (dále rovněž ORBS). Rovněž navazuje na nově uzavřené memorandum o spolupráci mezi městem a Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti (v té době Odbor pro sociální začleňování MMR) z června 2025, ve kterém se spolupráce zaměřuje na problematiku zvyšování dostupnosti bydlení pro obyvatele města, vč. obyvatel v bytové nouzi a ohrožených sociálním vyloučením, a to v nesegregovaných lokalitách, zvyšováním kapacit městského bytového fondu a dalšími opatřeními v oblasti bytových politik, vytvoření strategie pro vývoj

v lokalitě Pruněrov, a to se zaměřením na zlepšení kvality bydlení a podporu komunitních aktivit, podporu rodin s dětmi v rámci dostupného/sociálního bydlení v nesegregovaných částech města a na koncepční řešení problematiky bezdomovství či řešení prevence předčasných odchodů ze vzdělávání a s tím související podpora prarodinných aktivit, podpora dětí a mládeže.

1.1 Struktura PSZ, obsah a význam dokumentu

Nový PSZ vznikl z důvodu skončení platnosti předchozího PSZ a reaguje na aktuální situaci v Kadani, a zároveň slouží jako možnost realizovat rozvojová opatření zaměřená na snižování rozsahu a závažnosti sociálního vyloučení v rámci projektů financovaných prostřednictvím operačních programů, konkrétně OPZ+, IROP 2021-2027, OPST 2021-2027 a OP JAK 2021-2027. Tvorba nového plánu vychází z detailní znalosti potřeb obyvatel města, ale i potřeb města jako takového a dalších partnerů. Díky analýze těchto potřeb jsme byli schopni zvolit si relevantní priority, rozpracovat je v konkrétní cíle a domluvit se na postupech, jak těchto cílů dosáhnout.

Strategický plán je také podkladem pro čerpání finanční podpory na aktivity subjektů z operačních programů evropských strukturálních fondů, v některých případech spolufinancovaných městem. Do plnění cílů plánu jsou zapojeny zainteresované odbory města, příspěvkové organizace města, neziskové organizace, vzdělávací či volnočasové organizace, subjekty na poli bezpečnosti, bydlení a další aktéři i ze strany veřejnosti.

2. Představení plánu

Plán sociálního začleňování města Kadaň je strategickým rozvojovým dokumentem, který reflektuje cíle národních, krajských a obecních politik v oblasti sociálního začleňování. PSZ obsahuje souhrn analytických podkladů, které definují potřeby Kadaně v oblasti sociálního začleňování. PSZ též obsahuje navržené nástroje, realizační strukturu, činnosti a jejich parametry, které povedou k úspěšné realizaci stanovených cílů.

Zpracování PSZ a jeho schválení ze strany příslušného orgánu územního celku je předpokladem pro realizaci rozvojových opatření zaměřených na snižování rozsahu a závažnosti sociálního vyloučení v rámci projektů financovaných převážně ze zdrojů OPZ+, IROP 2021-2027, OPST 2021-2027, OP JAK 2021-2027 aj. PSZ města Kadaň se zaměřuje především na podporu sociálního začleňování osob a skupin osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených v rámci tematických oblastí věnujících se problematice bydlení, dluhů, sousedských vztahů, zaměstnanosti a v neposlední řadě prevenci sociálně patologických jevů a prevenci kriminality. PSZ reaguje na aktuální potřeby v lokalitě a stejně tak navazuje na projekty realizované v minulém období spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování (nyní Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti MMR).

Plán sociálního začleňování města Kadaň je platný od 1. 10. 2026.

Vize plánu sociálního začleňování

Město Kadaň a další lokální partneři realizují systém opatření, která snižují předluženost obyvatel města. Bude docházet ke snížení zadluženosti obyvatelstva u osob, na něž cílí příslušná opatření. Město Kadaň má s partnery vytvořenu síť na podporu zaměstnanosti a realizuje aktivní zaměstnanostní politiku zejména vůči ohroženým skupinám s kumulací znevýhodnění. Město Kadaň má funkční systém bezpečného a udržitelného bydlení pro osoby, které v současné době žijí v nevyhovujícím bydlení nebo jsou obětí obchodu s chudobou. Město Kadaň umí řešit bezpečnostní problémy pomocí systému prevence a represe. Zaměřuje

se na problematiku zvyšování dostupnosti bydlení pro obyvatele města, vč. obyvatel v bytové nouzi a ohrožených sociálním vyloučením, a to v nesegregovaných lokalitách, zvyšováním kapacit městského bytového fondu a dalšími opatřeními v oblasti bytových politik, vytvoření strategie pro vývoj v lokalitě Prunéřov, a to se zaměřením na zlepšení kvality bydlení a podporu komunitních aktivit, podporu rodin s dětmi v rámci prostupného/sociálního bydlení v nesegregovaných částech města a na koncepční řešení problematiky bezdomovství či řešení prevence předčasných odchodů ze vzdělávání a s tím související podpora prarodinných aktivit, podpora dětí a mládeže. PSZ si dále klade za cíl zmapování závažných problémů a podporu jejich řešení. Děti a žáci na území města Kadaně jsou vzděláváni v adekvátních podmínkách tak, aby byl maximálně rozvíjen jejich potenciál.

2.1 Zařazení PSZ a řešení problematiky v rámci územního celku, jeho úřadu a organizační struktura tvorby plánu

Postavení agentury v oblasti sociálního začleňování ve struktuře úřadu územního celku, a to

- *zařazení agentury v rámci organizační struktury úřadu, tj. odborů, volených představitelů a orgánů, možnost jejich začlenění do lokálního partnerství (LP)*
- *zařazení agentury do řídicích struktur územního celku.*

Lokální partnerství je jedním z nástrojů na řešení sociálních problémů, které jsou využívány ve spolupráci města s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti. Ve skupině členů s názvem Lokální partnerství se pravidelně setkávají zástupci města, státní správy, škol, policie, neziskového sektoru, institucí z oblasti bydlení a dalších aktérů, včetně zástupců z řad veřejnosti.

ČLENOVÉ LOKÁLNÍHO PARTNERSTVÍ – ORGANIZACE
Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti
Město Kadaň
Radka z.s.
NADĚJE
Světlo Kadaň z.s.
TILIA Kadaň, z.s.
Charita Kadaň
Stella Kadaň, z.ú.
další NNO
ZŠ, MŠ, SŠ AGT
Městská policie Kadaň
Městská správa sociálních služeb
Úřad práce ČR
Pedagogicko-psychologická poradna

Role města Kadaně při tvorbě a realizaci PSZ

Město Kadaň je klíčovým aktérem pro realizaci PSZ, přičemž rozhodujícím odborem pro naplňování PSZ je Odbor sociálních věcí a zdravotnictví MěÚ Kadaň. Na něm působí i manažerka PSZ, která představuje gestora na městě pro naplňování PSZ a koordinuje činnost v rámci KPSV s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti.

Odbor sociálních věcí a zdravotnictví z hlediska naplňování PSZ má v gesci především následující činnosti: sociální práce, sociální kurátor, terénní program, plánování a koordinace sociálních služeb na území obce, poradní hlas u evidence žadatelů o přidělení bytu s pečovatelskou službou., výkon veřejného opatrovnictví

osobám omezeným ve svéprávnosti, ustanovování zvláštního příjemce důchodu, stanovování úhrad sociálních služeb pro děti svěřené do ústavní výchovy, evidence a distribuce receptů na léčivé přípravky obsahující opiáty a návykové látky, vydávání a výměna parkovacích průkazů přepravujících osoby těžce zdravotně postižené, výkon sociálně právní ochrany dětí vykonává Orgán sociálně-právní ochrany dětí při Odboru sociálních věcí a zdravotnictví, výkon funkce opatrovníka při ochraně zájmů nezletilých dětí, náhradní rodinná péče (osvojení, pěstounská péče), dohody pěstounské péče, týrané a zneužívané děti, domácí násilí, problematika závadového chování a trestné činnosti nezletilých, pomoc občanům ohroženým sociálním vyloučením, poradenská a informační činnost, naplňování PSZ včetně koordinace jeho cílů a činností ve vztahu k Agentuře a partnerům v lokalitě.

Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti Ministerstva pro místní rozvoj ČR

Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti je jedním z odborů Ministerstva pro místní rozvoj ČR (v minulosti Agentura pro sociální začleňování, dále rovněž ASZ). Funguje od roku 2008 a je vládním nástrojem na podporu obcí, které řeší problematiku sociálního vyloučení. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti pomáhá obcím a městům při mapování a detailním poznávání problémů sociálně vyloučených lokalit a jejich obyvatel, při přípravě a nastavování dlouhodobějších procesů pro jejich řešení a při získávání financí na tyto postupy. Propojuje místní subjekty (zejména obce a jejich úřady, neziskové organizace, školy a školská zařízení, Úřad práce, zaměstnavatele, policii a veřejnost), aby při sociálním začleňování vzájemně spolupracovaly. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti dále spolupracuje s ministerstvy, přenáší informace z komunální úrovně směrem ke státní správě, podílí se na formování státní politiky sociálního začleňování a její koordinaci. Nástroje a opatření v oblasti vzdělávání jsou plně v gesci členů LP, Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti se na přípravě a realizaci těchto opatření nijak nepodílí, přestože se v PSZ vyskytuje, což je z důvodu komplexnosti strategického dokumentu a požadavků členů LP.

Synergie plánu sociálního začleňování

Tento plán sociálního začleňování je koncipován jako komplexní strategický dokument rozvoje sociálního začleňování, který navazuje na dosavadní zmíněnou spolupráci s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti. PSZ je komplexně zaměřen na realizaci aktivit snižujících rozsah sociálního vyloučení, aktivit zvyšujících prevenci sociálního vyloučení v území a aktivit vedoucích ke zlepšení soužití mezi všemi obyvateli územního celku. Tím je v synergii s řadou místních, národních a nadnárodních strategií zaměřených na snižování sociálního vyloučení v České republice. Při tvorbě nového PSZ bylo využito i zjištění a závěrů vzešlých z provedené procesní analýzy, kterou provedla v té době ASZ, jakožto odbor ministerstva ve 2. polovině roku 2025.

Na úrovni České republiky zastřešuje téma sociálního začleňování už samotný Strategický rámec 2030¹⁾, který udává směr rozvoje země na následujících 10 let. Tento rámec se zaměřuje v oblasti nerovnosti na vyrovnávání rozdílů v přístupu k veřejným službám garantovaným státem a na boj s diskriminací, která znemožňuje optimálního využití lidského potenciálu. Doplnujícím dokumentem, který pomáhá vyhodnocovat naplňování cílů udržitelného rozvoje v ČR je Implementace Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj²⁾. Dokumentem, který určuje hlavní věcné oblasti financování politiky soudržnosti v ČR, je Národní koncepce realizace politiky soudržnosti v ČR po roce 2020³⁾.

¹ Strategický rámec Česká republika 2030 jako implementační dokument pro naplňování cílů udržitelného rozvoje v ČR (SDG), www.cr2030.cz/strategie/

² Implementace Agendy 230 pro udržitelný rozvoj,

[https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/agenda_2030/\\$FILE/OUR_ImplementaceAgendy2030_20190121.pdf](https://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/agenda_2030/$FILE/OUR_ImplementaceAgendy2030_20190121.pdf)

³ Dostupné na https://www.dataplan.info/img_upload/7bdb1584e3b8a53d337518d988763f8d/nkr-schvalena-verze.pdf

Z národních sektorových strategií je pro sociální začleňování stěžejní Strategie sociálního začleňování 2021-2030⁴). Strategie je národním dokumentem zastřešujícím na území ČR hlavní strategie významné pro sociální začleňování osob sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených, též pokrývá oblast boje s chudobou a sociálním vyloučením. Dále cílem Strategie rovnosti, začlenění a participace Romů (Strategie romské integrace) 2021-2030 je doplňovat mainstreamová opatření Strategie sociálního začleňování 2021-2030 a vytvářet podmínky pro to, aby Romové, jakožto jedna z nejohroženějších skupin z hlediska chudoby a sociálního vyloučení⁵), dosahovali na tato opatření.

Střednědobý plán rozvoje sociálních služeb v Ústeckém kraji 2025-2027⁶) je strategickým dokumentem kraje v sociální oblasti jako součást žádosti kraje o účelovou dotaci na financování běžných výdajů souvisejících s poskytováním základních druhů a forem sociálních služeb.

Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení

- Město Kadaň vstoupilo do spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování (nyní Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti MMR ČR) v roce 2011. Hlavním nástrojem pro činnost je Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení 2021+ (KPSV 2021+), který se opírá o meziresortní spolupráci a strategie zaměřené na sociální začleňování s využitím prostředků národních či evropských fondů na podporu začleňování sociálně vyloučených obyvatel a prevenci vzniku sociálního vyloučení. KPSV 2021+ navazuje na předchozí spolupráci v rámci Koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám (KPSVL). Implementací KPSV 2021+ je pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj ČR (Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti), jakožto řídicí orgán, ve spolupráci s Ministerstvem školství a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstvem práce a sociálních věcí (MPSV) a Úřadem vlády České republiky.
- Tento Plán sociálního začleňování vzniká jako strategicko-koncepční dokument města Kadaně za účelem strategického řízení problematiky sociálního začleňování, tj. představuje ucelený soubor opatření směřujících k dosažení stanovených cílů ve stanovené oblasti. Navržená řešení v tomto plánu jsou akceptovatelná z hlediska implementace národních politik i z hlediska potřeb územního celku a jeho priorit v dané oblasti a též představují přínos v oblasti sociálního začleňování s pozitivním dopadem na cílovou skupinu. Strategický plán není dogma, není neměnný, bude dále podléhat průběžné revizi a modifikaci podle nových potřeb, na které narazíme a podle příležitostí, které se nám naskytou a na druhé straně překážek a omezení, jež před námi vyvstanou. Sledování a hodnocení plnění plánu se bude dít průběžně po celou dobu realizační fáze plánu, a to v pracovních skupinách a ze strany Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti. Na široké platformě Lokálního partnerství Kadaň bude plán hodnocen a případně upravován minimálně jednou za půl roku, v orgánech města minimálně jednou ročně. Orgány města budou o postupu plnění plánu, jakož i o všech navrhovaných úpravách pravidelně, minimálně kvartálně, informovány prostřednictvím Komise sociální a sociálního začleňování, díky níž se LP již od roku 2014 ukotvilo v organizační struktuře města.
- PSZ je široce pojatou strategií, která sdružuje prointegrační opatření ve vybraných oblastech. Smyslem dokumentu je zajistit vzájemnou provázanost a odpovídající zacílení plánovaných opatření, aby byl zajištěn jejich maximální dopad s ohledem na místní specifika a omezení. Přípravu PSZ zabezpečuje lokální konzultant, manažer sociálního začleňování ve spolupráci s dalšími členy lokálního partnerství, kteří se budou následně podílet i na jeho realizaci. Nositelem PSZ je město Kadaň, jehož zastupitelstvu je finální text předkládán ke schválení.

⁴ Dostupné na

<https://www.mpsv.cz/documents/20142/225517/Strategie+soci%C3%A1ln%C3%ADho+za%C4%8Dle%C5%88ov%C3%A1n%C3%AD+2021-2030.pdf/fdf1647d-ebf7-efe3-e797-efcf865cb171>

⁵ Strategie sociálního začleňování 2021-2030,

<http://www.mpsv.cz/documents/20142/225517/Strategie+soci%C3%A1ln%C3%ADho+za%C4%8Dle%C5%88ov%C3%A1n%C3%AD+2021-2030.pdf/fdf1647d-ebf7-efe3-e797-efcf865cb171>

⁶ Dostupné na <https://www.kr-ustecky.cz/strednedoby-plan-rozvoje-socialnich-sluzeb-v-usteckem-kraji/ds-73560>

- Analytická část plánu vychází předně ze závěrů pracovních skupin lokálního partnerství (viz níže). Předkládaný PSZ navazuje na existující dokumenty, které mapují potřeby v území (viz výše). PSZ je sestaven tak, aby při realizaci jeho opatření byly čerpány pouze nezbytně nutné finanční prostředky z evropských a národních dotačních programů, u některých opatření s požadovaným podílem obce.
- Vedle vlastního účelu PSZ (koordinovaně řešit problémy, naplňovat potřeby, zlepšit podmínky života obyvatel) slouží plán i jako podklad pro řídicí orgány Operačního programu Zaměstnanost plus, který má v gesci Ministerstvo práce a sociálních věcí, pro možné čerpání z operačního programu zaměstnanost, dále ŘO IROP, který má v gesci Ministerstvo pro místní rozvoj, pro možné čerpání z IROP, jakož i Operační program Jan Amos Komenský, který je tematickým programem, jenž řídí Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Při naplňování cílů PSZ bude rovněž využito zdrojů z integrovaných nástrojů MAS, potažmo ITI, vlastních zdrojů žadatele a dotací z národních zdrojů.

2.2 Vazba na další strategické dokumenty a postavení Plánu sociálního začleňování vůči ostatním strategiím obce

PSZ města Kadaň má synergii či provazbu na následující strategické dokumenty:

- Plán sociálního začleňování města Kadaň pro roky 2020–2025, aktualizace č. 1
- Plán prevence kriminality města Kadaň na roky 2026–2030,
- Komunitní plán sociálních, souvisejících a prorodinných služeb na roky 2026–2030 pro město Kadaň

PSZ je rozdělen na analytickou část a část návrhovou, přičemž obě jsou dále děleny podle tematických oblastí: bydlení, zaměstnanost, prevence sociálně patologických jevů a vzdělávání a volný čas. Obsahuje i přehled indikátorů, přehled projektových záměrů včetně rozpočtu, harmonogramu, indikátorových sestav, implementační části a příloh. Přičemž je členění rozpočtů a harmonogramu uvedeno dle zdrojů financování.

2.3 Shrnutí závěrů předchozího plánovacího cyklu PSZ

Z pohledu plnění cílů PSZ 2020 - 2025 (účinnost opatření projektovaných v rámci plánu) můžeme konstatovat, že dosahování cílů (prostřednictvím naplňování hodnot ukazatelů definovaných v rámci PSZ) se v oblasti Bydlení ve většině případů úspěšně podařilo. V rámci implementace PSZ tak byl rozvinut pro obyvatele Pruněrova systém bydlení se sociálními aspekty postavený na principech konceptu housing ready, který umožňuje prostoupit obyvatelům z bytů s nižším standardem bydlení (tzv. první kategorie) do tréninkového bytu v Pruněrově (tzv. druhá kategorie) a následně v případě zájmu do sociálních bytů ve městě (tzv. třetí kategorie).

Město, které je vlastníkem všech domů v Pruněrově, zajistilo rekonstrukci bytů jak v kategorii druhé, tak dílčí rekonstrukce v kategorii první. V rámci prostupu do třetího stupně se podařilo umístit obyvatele celkem 10 bytových jednotek z Pruněrova do sociálních bytů ve městě. Navíc je možné prostoupit ze sociálního bydlení do standardního nájemního bydlení (nájemník zůstává ve stejném bytě). Posun obyvatel z Pruněrova do města je však ovlivněn tím, že ne vždy uživatelé tréninkového bydlení chtějí lokalitu opustit. A to navzdory deklarované snaze města obyvatele zvládající druhý stupeň posunout do města. Hlavním faktorem je, že rekonstruované tréninkové byty v Pruněrově nabízejí větší komfort nežli sociální byty ve třetím stupni, včetně toho, že byty ve třetím stupni jsou většinou malometrážní a nesplňují potřeby či požadavky obyvatel z Pruněrova ve druhém stupni. Zároveň se celková situace v Pruněrově zlepšila, a to jak díky zvýšenému komfortu bydlení, tak úpravám veřejných prostor, ale i díky zavedení systému domovníků dle vzoru mimo Pruněrov (včetně domovníků-preventistů) či dostupnosti sociálních služeb.

Právě systém sociálních služeb - od terénního programu zajišťovaného městem přes služby v oblasti dluhového poradenství, zprostředkování zaměstnání, SAS či NZDM, až po odborné poradenství pro uživatele návykových látek - působí v návaznosti na podporu v oblasti bydlení synergicky a zvyšuje pravděpodobnost úspěchu na cestě ze sociálního vyloučení.

Omezené možnosti obce či dalších aktérů z pohledu zajišťování služeb a komplexního adresování situace (včetně klíčového bydlení) jsou přirozeně v lokalitách, kde lidé ohrožení sociálním vyloučením bydlí v domech soukromých vlastníků - jedná se o např. Tušimice či byty ve městě. Město navíc takovou migraci přirozeně není schopno příliš regulovat. Vzhledem k tomu, že vstupní tréninkové bydlení (druhý stupeň) se nachází pouze v Prunéřově, jsou otázkou k prozkoumání možnosti a potřebnost zřízení takového typu bydlení i jinde ve městě. Zároveň je žádoucí v rámci rozšiřování fondu sociálních bytů (třetí stupeň) se dle možností zaměřit na byty pro rodiny s dětmi, ale také nekoncentrovat byty do jedné lokality. Výhodou je, že systém bydlení je plovoucí, tedy uživatel po tom, co se osvědčil, může v bytě zůstat, a byt přechází do kategorie běžného bytu (tedy v zásadě bez nezbytné návaznosti na sociální služby).

Systém bydlení se sociálními aspekty v Kadani je zároveň doplněn o prvky postavené na principu housing first, kdy byty ve třetím stupni jsou nabízeny i dalším potřebným mimo lokalitu Prunéřov. Jedná se např. o děti opouštějící dětské domovy s vazbou na Kadaň. Znamená to, že podmínkou pro užívání sociálního bytu ve třetím stupni není projít předchozími stupni, kdy město domácnosti pro třetí stupeň pečlivě vybírá s ohledem na předpoklady k úspěchu. Sociální byty se od běžných obecních bytů odlišují povinnou návazností na užívání sociálních služeb, cenově nikoliv, protože cena za nájem v sociálních i běžných obecních bytech je totožná (nižší než je cena v obci na trhu obvyklá), což de facto dělá z bytového fondu do určité míry fond sociální, nicméně neumožňuje pohodlně dále bytový fond rozvíjet a zhodnocovat. Synergicky rovněž působí provázání s chráněným bydlením provozovaným organizací Naděje.

Ve městě dlouhodobě působí rovněž asistenti prevence kriminality, kteří byli financováni z projektu OPZ+ a nyní budou financováni z programu MV ČR v počtu dvou APK. Přínos APK je hodnocen obyvateli obce spíše pozitivně, v obci převládá spíše pocit bezpečí, jako problémové je často jmenováno nevhodné chování mladistvých. Třebaže nelze jednoduše říci, že se obyvatelé cítí v Kadani poměrně bezpečně právě díky APK, jejich činnost je hodnocena pozitivně a přispívá ke zvýšení pocitu bezpečí ve městě. Město proto bude usilovat o udržení APK i po skončení dotačního titulu z OPZ+ (projekt ukončen 28. 2. 2026).

Dále se podařilo zajistit fungování noclehárny a nízkoprahového denního centra pro osoby bez domova v Prunéřově, které mají zároveň návaznost na služby dostupné v Prunéřově vč. vstupního bydlení. Z pohledu koordinace aktérů je klíčové, že probíhají pravidelná setkávání (na měsíční bázi) pracovníků v přímém kontaktu s klienty, včetně pracovníků OSPOD, na kterých je řešena situace v terénu včetně jednotlivých případů. V Prunéřově je výhodou umístění služeb v jedné budově (terénní program obce i nevládní poskytovatelé). Zároveň v Kadani funguje systém pracovních skupin (v rámci lokálního partnerství), kde jsou řešeny jednotlivé specifické agendy. Systém řízení a koordinace je funkční, město i další zúčastnění aktéři vidí výhody systému a mají zájem na jeho pokračování.

Díky personální provázanosti je zde dobrá informovanost i spolupráce, zároveň jsou do systému zapojeni zástupci z politické úrovně (vedení obce, rada, zastupitelstvo) – dochází zde tak k postupnému hledání konsensu již ve fázi formování politiky a průchodnost konečných rozhodnutí je tak hladší a rozhodnutí jsou informovaná.

Nově je od června 2025 v Kadani realizován projekt na podporu sociální práce a preventivních aktivit s žáky a jejich rodiči podpořený z OP Spravedlivá transformace, čímž se město snaží reagovat na zvýšenou míru školní neúspěšnosti žáků se sociálním znevýhodněním na základních školách v Kadani a zvýšenou míru rizikového chování žáků základních škol v Kadani zapříčiněnou nepodnětným rodinným prostředím.

3. Analytická část

Tato kapitola PSZ je jeho zásadní částí, protože shrnuje nejdůležitější zjištění v prioritních oblastech spolupráce a definuje cíle k dosažení. Kapitola postupně představuje oblasti vzdělávání, bydlení, zadluženosti a bezpečnosti. Každá z dílčích podkapitol začíná krátkým shrnutím současného stavu. Poznatky

uvedené níže vychází zejména ze Vstupní analýzy města Kadaně, Strategického plánu sociálního začleňování města Kadaně pro roky 2020 – 2024, Plánu sociálního začleňování města Kadaně pro roky 2020 – 2025, aktualizace č. 1, ale i dalších rozvojových dokumentů města. Důležitým zdrojem byly též výstupy z pracovních skupin, kde se zástupci místních organizací věnovali zmíněným problémům. V závěru analytické části jsou přiloženy finální verze jednotlivých tematických SWOT analýz s krátkým komentářem. Návrhové části podkapitol přímo navazují na analytickou část a obsahují soubor priorit a cílů v každé oblasti. Cíle jsou formulované dle pravidel SMART, což umožňuje jasnou kontrolu plnění. Pokud realizace vyžaduje zvláštní finanční prostředky, tak je vždy uvedena i předpokládaná výše nákladů, která byla vytvořena společně se členy lokálního partnerství. Návrhy jsou doplněny identifikací nejdůležitějších klíčových aktérů a potenciálních rizik, které se mohou vyskytnout během implementace strategie. Rizika jsou rozdělena dle pravděpodobnosti výskytu a závažnosti dopadů, v neposlední řadě jsou u jednotlivých rizik představeny i strategie jejich předcházení.

3.1 Představení územního celku a sociální vyloučení z pohledu nositele strategie

Město Kadaň se dlouhodobě věnuje mapování problematiky sociálního vyloučení a plánování odpovídajících opatření ke zlepšení situace. Komunitní plánování funguje ve městě od roku 2005. Současný komunitní plán platí pro období let 2026–2030. Pro oblast komunitního plánování i prevence kriminality jsou zřizovány zvláštní komise rady města.

Zásadním důvodem pro tvorbu navazujícího PSZ je snaha Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti, města a jeho partnerů o koncepční rozvoj v oblastech sociální integrace, konkrétně tyto oblasti, jež budou prioritně řešeny v rámci zpracování a implementace Plánu sociálního začleňování a spolupráce při zpracování koncepce bydlení města, dále zvyšování dostupnosti bydlení pro obyvatele města, vč. obyvatel v bytové nouzi a ohrožených sociálním vyloučením, a to v nesegregovaných lokalitách, zvyšováním kapacit městského bytového fondu a dalšími opatřeními v oblasti bytových politik, vytvoření strategie pro vývoj v lokalitě Pruněřov, a to se zaměřením na zlepšení kvality bydlení a podporu komunitních aktivit, které povedou k posílení sousedských vztahů a participaci místních obyvatel na zlepšování životních podmínek v lokalitě. Součástí strategie bude podpora rodin s dětmi v rámci prostupného/sociálního bydlení v nesegregovaných částech města. Rovněž dojde k vytvoření strategie pro vývoj lokality Pruněřov ve vztahu k celkovému rozvoji dostupného bydlení v Kadani a k Implementaci Kontaktního místa pro bydlení do struktur Městského úřadu ve spolupráci s klíčovými aktéry v oblasti bydlení a sociálních služeb. Dále bude předmětem nového PSZ nalezení koncepčního řešení problematiky bezdomovství, vč. vytvoření kapacit nízkoprahového denního centra ve městě s doprovodným opatřením městského ubytování v lokalitě Pruněřov pro osoby bez domova. PSZ si rovněž klade za cíl koncepčně řešit prevenci předčasných odchodů ze vzdělávání a zvýšenou míru školní neúspěšnosti žáků ze sociálně znevýhodňujícího prostředí a s tím související podporu prarodinných aktivit, podporu dětí a mládeže.

Dále je cílem nadále podporovat rozvoj veřejného/komunitního života a služeb pro rodiny a pro mládež, což má provazbu v podobě předcházení sociálně patologickým jevům. Proto se PSZ opětovně zaměřuje na oblast bezpečnosti a prevence sociálně patologických jevů. Iniciátoři spolupráce očekávají od partnerů včetně Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti MMR asistenci zejména při koncepčním nastavování aktivit a zajišťování prostředků pro realizaci. V oblasti bydlení plánuje město rozšiřování kapacit sociálního a krizového bydlení, očekává i nadále zlepšení stavu sociálního vyloučení, zlepšení životní úrovně v sociálně vyloučených lokalitách Pruněřov, Tušimice a části sídliště B a rovněž v částech města ohrožených sociálním vyloučením, což se týká především sídliště B.

Situační analýza i předchozí strategické plány sociálního začleňování včetně tematického akčního plánu pro oblast bezpečnosti, na něž tento strategický dokument přímo navazuje, vymezují sociálně vyloučené lokality

zejména v části Prunéřov, Tušimice, ale i sídliště B. Celkový odhad počtu sociálně vyloučených v těchto částech Kadaně se pohybuje kolem tisíce osob, které se nejčastěji potýkají s nevyhovujícím bydlením, předlužeností, výskytem návykových látek apod. Díky rozsáhlé pracovní migraci obývají objekty v sociálně vyloučených lokalitách též zahraniční dělníci, kteří pracují v nedalekých průmyslových zónách Kadaň – Klášterec nad Ohří.

3.2 Charakteristika sociálního vyloučení

Sociální vyloučení vychází z premisy, že existuje určitá část společnosti, která je znevýhodněna vůči zbytku. Celé skupiny lidí či jednotlivci jsou vytěšňováni na okraj společnosti a je jim omezován nebo zamezen přístup ke zdrojům, které jsou ostatním členům společnosti dostupné. Znevýhodnění neznamená pouze materiální deprivaci sociálně vyloučených vycházející z absence zaměstnání či nedostatečného příjmu, ale i vyloučení kulturní (nízké vzdělávání, nízká jazyková kompetence), sociální (omezená síť sociálních kontaktů), symbolické (stigmatizace a diskriminace), politické (nízká participace na veřejném dění) a v neposlední řadě i prostorové (rezidenční segregace)⁷.

V českém kontextu je sociální vyloučení spojováno především s těmito dimenzemi:

1. Bydlení (život bez střechy, bez bytu, ubytovny, azylové byty, nestabilní nebo nevhodné byty)
2. Vzdělávání (jen základní nebo nedokončené základní vzdělání)
3. Zaměstnání (dlouhodobá nezaměstnanost, nárazová neregistrovaná práce apod.)
4. Zadluženost a vyloučení z finančního trhu (exekuce, lichva apod.)
5. Prostorová segregace (zhoršená dostupnost veřejných služeb, zaměstnání, nižší kvalita veřejného prostoru)
6. Zdraví (nižší naděje dožití spojená s nižším vzděláním, sociálními nerovnostmi nebo nedostupností lékařské péče)

3.2.1 Index sociálního vyloučení

Pro účely mapování situace sociálního vyloučení v územích byla vytvořena Metodika pro posouzení sociálního vyloučení. Pro vyhodnocení celkového rozsahu sociálního vyloučení byl dle metodiky sestrojen tzv. index sociálního vyloučení a jeho 30 bodová škála⁸. Index sociálního vyloučení představuje významný nástroj pro srovnání míry sociálního vyloučení mezi různými územími a také sledování vývoje rozsahu sociálního vyloučení v čase. Sekundárně proto může být metodika využita pro dlouhodobý monitoring změn v celkovém rozsahu sociálního vyloučení v Česku či jeho částech.

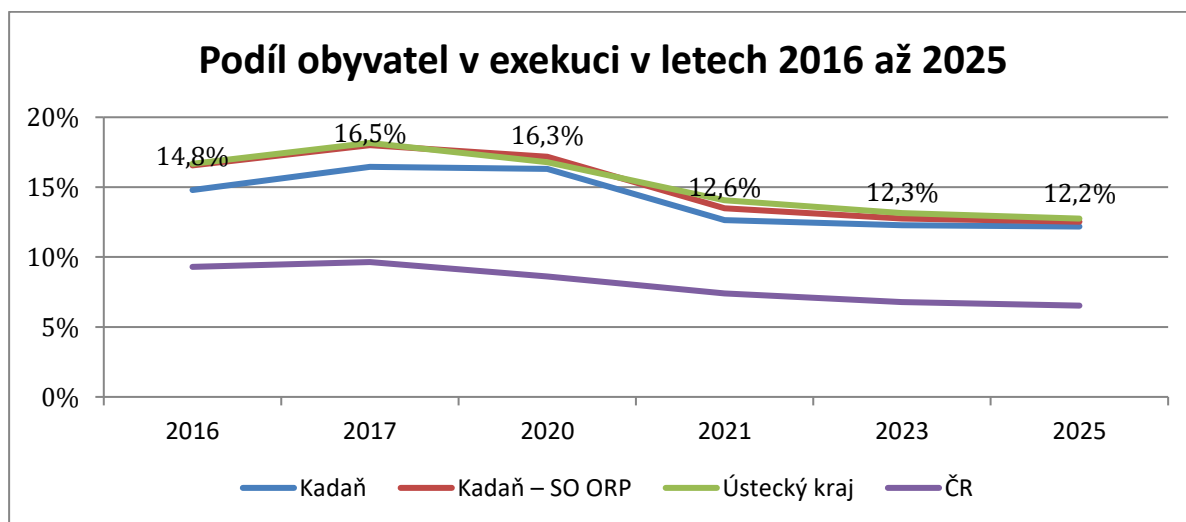
- 1) Příjemci příspěvku na živobytí (zdroj dat: MPSV)
- 2) Příjemci příspěvku na bydlení (zdroj dat: MPSV)
- 3) Osoby v exekuci (zdroj dat: Exekutorská komora ČR)
- 4) Dlouhodobě nezaměstnané osoby (zdroj dat: Úřad práce ČR)
- 5) Předčasné odchody ze systému vzdělávání – běžné třídy (zdroj dat: MŠMT)

⁷ „TOUŠEK, Laco; WALACH, Václav; KUPKA, Petr et al. Labyrintem zločinu a chudoby: kriminalita a viktimizace v sociálně vyloučených lokalitách. Vyd. 1. Brno: Doplněk, 2018. 216 s. (Společensko-ekologická edice; sv. 27). ISBN 978-80-7239-341-1. Dostupné na <https://dspace5.zcu.cz/bitstream/11025/34331/1/Labyrintem.pdf>“

⁸ „Metodika pro posouzení míry a rozsahu sociálního vyloučení v území, 2020, Agentura pro sociální začleňování <https://www.socialni-zaclenovani.cz/wp-content/uploads/Metodika-pro-posouzen%C3%AD-soc.-vylou%C4%8Den%C3%AD.pdf>“

Zpráva o rozsahu sociálního vyloučení v Ústeckém kraji (ÚK) uvádí z hlediska srovnání podílu obcí dle kategorií indexu ÚK vůči celkovému stavu v ČR, že zatížení sociálním vyloučením ÚK je podstatně vyšší než v celé České republice. K sociálním vyloučením dlouhodobě nejvíce ohroženým obcím patří v Ústeckém kraji Obrnice, Trmice, Šluknov, Postoloprty a Jiříkov s hodnotou indexu vyšší, než 22 bodů.

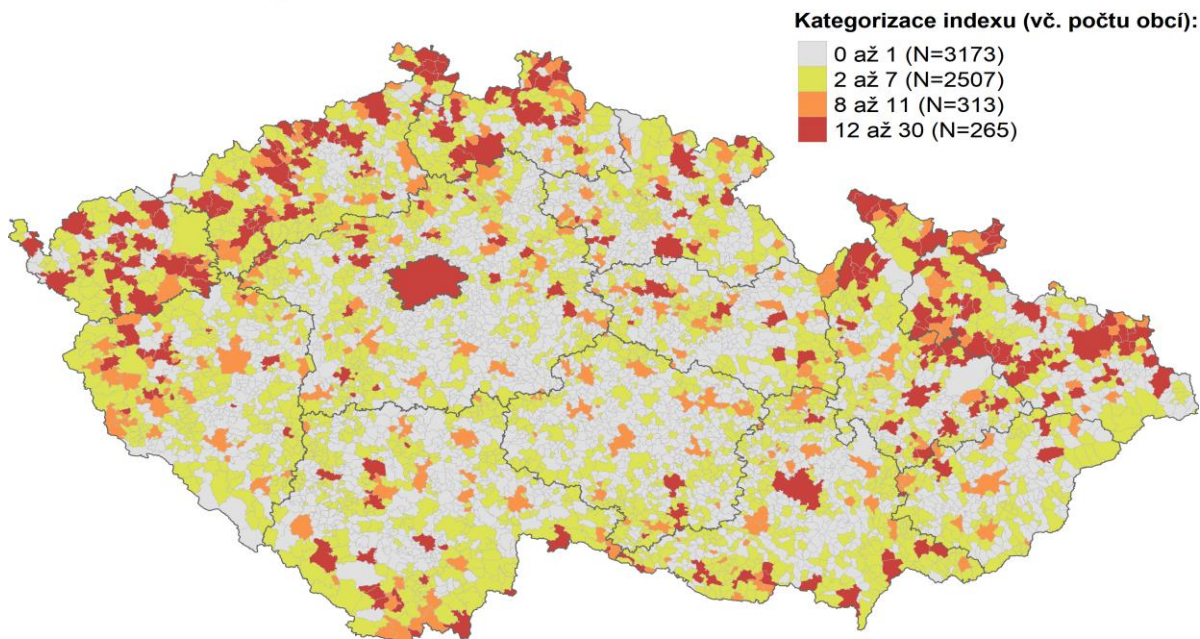
V obcích Ústeckého kraje došlo od roku 2022 ke zvýšení % podílu vyplacených příspěvků na bydlení. U deseti nejvíce ohrožených obcí se zvýšil počet osob v exekuci, počet vyplacených příspěvků na živobytí a počet uchazečů o zaměstnání evidovaných na ÚP déle, než 6 měsíců. Z dat roku 2023 je patrný **nejvyšší podíl osob v exekuci** v Trmicích, Obrnicích, ve Šluknově, v Bílině a v Duchcově (32, 47, 22, 2 a 20 %). Vzhledem k celkovému počtu osob potom v Ústí nad Labem, v Mostě a Bílině (12 627, 9476 a 2641 osob v exekuci k 31. 12. 2023). Obdobný trend nárůstu byl i v letech 2023 a zejména pak v roce 2024. Srovnání vývoje podílu osob v exekuci v letech 2016 až 2025 Kadaně s Ústeckým krajem a ČR jako celkem je patrné, že podíl osob v exekuci se od roku 2020 snižuje, přičemž podíl osob v exekuci v Kadani byl v roce 2025 takřka totožný jako průměr Ústeckého kraje (Kadaň 12,18 %, Ústecký jak 12,75 %), je však takřka na dvojnásobku oproti průměru v ČR (6,53 %) viz graf níže.



Zdroj: data z indexu sociálního vyloučení

U vyplacených nepojistných sociálních dávek je z deseti nejohroženějších obcí nejvyšší % podíl v Obrnicích, ve Šluknově, v Trmicích, v Bílině v Krásné Lípě 12, 9, 7 a 6 %. (absolutní čísla v Ústí n/L. a v Mostě) u příspěvku na bydlení. U Příspěvku na živobytí v % podílu v Obrnicích, Trmicích a ve Šluknově absolutní čísla potom v Mostě a Chomutově (1494 a 837 za měsíc).

Počty uchazečů o zaměstnání evidovaných ÚP déle než 6 měsíců byly nejvyšší v Obrnicích, v Trmicích, ve Šluknově, v Postoloprtech a v Mostě (% podíl 10, 8, 6 a 5 u obyvatel ve věku 15–64 let). Celkové počty uchazečů potom vzhledem k celkovému většímu počtu obyvatel, opět v Ústí n/L. a v Mostě (2362 a 2053). **Podíl předčasných odchodů ze ZŠ na celkovém počtu předčasných odchodů ze ZŠ** – běžné třídy (školní rok 2021/22) činil 33,93 % ve Šluknově, 33,33 % v Obrnicích a 17,78 % v Krásné Lípě.

Index sociálního vyloučení v roce 2024

Zdroj: Agentura pro sociální začleňování

3.2.2 Charakteristika sociálního vyloučení v Kadaní a popis sociálně vyloučených lokalit

V Kadaní, dle údajů ČSÚ k 1.1.2025 žilo 18 090 obyvatel. Zhruba od roku 2010 má vývoj obyvatelstva mírně sestupný trend. Sociální situace ve městě je stabilizovaná, jako pozitivní a zklidňující činitel k tomu přispívají i realizovaná opatření v oblasti sociálního začleňování i jejich komunikace s veřejností. Specifickou roli v sociálním vyloučení hraje etnicita, zejména etnicita přisouzená. Etnická příslušnost (většinou romská) je totiž obvyklou příčinou negativního postoje většinové společnosti a částečné diskriminace, nejčastěji na trhu práce, ve vzdělávání a často i v bydlení. Romové jsou často stigmatizováni, tedy nálepkováni jako osoby nebo skupina osob tzv. „problémových“. Etnická, náboženská, národnostní kulturní či jiná odlišnost by proto měla být při strategickém plánování zohledněna tehdy, je-li zdrojem diskriminace či stigmatizace.

První Romové přišli do Kadaně v první migrační vlně v letech 1945-1947. Podle odhadů místních expertů žije na území města Kadaně přibližně 1000 Romů, kteří tak představují celkem asi 6 procent z celkového počtu obyvatel. K větší koncentraci romského obyvatelstva dochází především v lokalitě Pruněrov a na sídlišti B.

Po roce 2000 se objevila snaha města řešit alarmující situaci ve vyloučených lokalitách a identifikovat problémy spojené s takzvanými sociálně vyloučenými lokalitami, toto spočívalo zejména v podpoře místních neziskových organizací - podpora vzdělávání, kofinancování projektů z peněz města. Objevuje se také snaha koordinovaně začít řešit problémy sociálně vyloučených lokalit v rámci Integrovaného plánu rozvoje města.

Od roku 2011 se činnost města na základě spolupráce s Agenturou pro sociální začleňování (nyní Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti MMR v oblasti sociálního začleňování výrazně zintenzivnila. Město ve spolupráci s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti zpracovalo Plán lokálního partnerství, který je

výstupem činností 4 pracovních skupin (vzdělávání, zaměstnávání, bydlení a sociálně patologické jevy). Plán komplexně řeší problematiku sociálního začleňování v Kadani.

Pro vymezení sociálně vyloučených lokalit poslouží seznam sociálně vyloučených lokalit MPSV, ve kterém je Kadaň zařazena: (http://www.esfcr.cz/mapa/int_us6_11_1.html)

Aktuální údaje o nezaměstnanosti a o sociálních dávkách v letech 2023 až 2025 (dle dostupných informací ÚP)

- Ke dni 30.06.2025 evidoval Úřad práce ČR, Krajská pobočka v Ústí nad Labem, KoP Kadaň, celkem 981 uchazečů o zaměstnání z Kadaně. Jejich počet byl o 14 uchazečů o zaměstnání vyšší než na konci předcházejícího měsíce. Ve srovnání se stejným obdobím předcházejícího roku 2024 (k 30.6.2024) je počet uchazečů o zaměstnání o 136 uchazečů o zaměstnání vyšší. Počet dosažitelných uchazečů o zaměstnání k 30.6.2025 činil 938 uchazečů o zaměstnání (o 13 vyšší než na konci předcházejícího měsíce a o 135 vyšší ve srovnání se stejným obdobím předcházejícího roku (k 30.6.2024). K 31.12.2025 byl podíl nezaměstnaných osob na území obce Kadaň 946 uchazečů o zaměstnání, tj. 7,94 % a na území ORP Kadaň 1 220 uchazečů o zaměstnání, tj. 8,14 %. K 31.12.2024 činil podíl nezaměstnaných osob na území obce Kadaň 825 uchazečů o zaměstnání, tj. 6,93 % a na území ORP Kadaň 1 061 uchazečů o zaměstnání, tj. 7,06 %. Oproti roku 2024 nezaměstnanost v roce 2025 stoupla o 1,01 procenta. Její růst způsobil větší podíl osob, které ukončily zaměstnání, nebo byly propuštěny ze zaměstnání (ve spádovém území Kadaně nahlásilo několik velkých zaměstnavatelů hromadné propouštění), a vzápětí nenašly vhodné zaměstnání. Následně požádaly úřad práce o zařazení do evidence uchazečů o zaměstnání.
- K 31.07.2024 činil počet dosažitelných nezaměstnaných osob na území města Kadaň 840 uchazečů o zaměstnání, tj. podíl 7,056 % a na území ORP Kadaň 1 051 dosažitelných uchazečů o zaměstnání, tj. 6,995 %. K 31.07.2023 byl počet dosažitelných nezaměstnaných osob na území obce Kadaň 708 uchazečů o zaměstnání, tj. podíl 6,167 % a na území ORP Kadaň 926 dosažitelných uchazečů o zaměstnání, tj. podíl 6,407 %. Oproti červenci roku 2023 nezaměstnanost v Kadani v červenci v roce 2024 stoupla o 0,889 procent. Její růst způsobil větší podíl osob, které ukončily zaměstnání, nebo byly propuštěny, vzápětí nenašly vhodné zaměstnání a požádaly úřad práce o zařazení do evidence uchazečů o zaměstnání.
- K 31.12.2023 byl podíl nezaměstnaných osob na území obce Kadaň 787 uchazečů o zaměstnání, tj. 6,59 % a na území ORP Kadaň 1 025 uchazečů o zaměstnání, tj. 6,83 %. K 31.12.2024 činil podíl nezaměstnaných osob na území obce Kadaň 825 uchazečů o zaměstnání, tj. 6,93 % a na území ORP Kadaň 1 061 uchazečů o zaměstnání, tj. 7,06 %. Oproti roku 2023 nezaměstnanost v roce 2024 mírně stoupla o 0,34 procenta. Její růst způsobil větší podíl osob, které ukončily zaměstnání, nebo byly propuštěny ze zaměstnání, a vzápětí nenašly vhodné zaměstnání. Následně požádaly úřad práce o zařazení do evidence uchazečů o zaměstnání.
- V roce 2025 bylo vyřízeno a vyplaceno na KoP Kadaň celkem 78 468 nepojistných sociálních dávek, na které bylo vyplaceno klientům 452 152 677,- Kč.
Za rok 2024 bylo na KoP Kadaň vyřízeno a vyplaceno celkem 61 070 nepojistných sociálních dávek, což představuje výdaje v celkové hodnotě 353 262 988,- Kč. Za rok 2024 bylo na KoP Kadaň vyřízeno a vyplaceno celkem 61 070 nepojistných sociálních dávek, což představuje výdaje v celkové hodnotě 353 262 988,- Kč. Z výše uvedeného je zřejmé, že v roce 2025 došlo k nárůstu počtu nepojistných dávek oproti dvěma předchozím rokům. Tento nárůst může souviset s možností využití elektronického podání přes aplikaci JENDA, ale také s větší informovaností o sociálních dávkách (kampaně MPSV). U některých klientů mohlo dojít k tzv. „odbourání bariér“, které jim doposud bránily o podporu požádat. Využili tak anonymitu podání z pohodlí svého domova.

- Na dávkách HN bylo v roce 2025 vyplaceno o 2923 dávek více než v roce 2024. S tím samozřejmě souvisí nárůst nákladů na tyto dávky o 16 662 528,- Kč oproti roku 2024. Tento trend je zřejmě spojen se zvyšující se nezaměstnaností. Dále jsme zaznamenali v období od září do prosince 2025 enormní nárůst (cca 300 %) žádostí o mimořádnou okamžitou pomoc (dále jen MOP). Zvýšení počtu žádostí o MOP souvisí se zavedením nové dávky státní sociální podpory „superdávky“ viz. níže, kdy časové posuny při vyřizování mohou vést k potřebě krátkodobého dofinancování základních potřeb, a tedy k vyššímu využívání MOP. Od 1.10.2025 došlo ke změně dávkového systému. V rámci novely zákona byly sloučeny do jedné „superdávky“: příspěvek na bydlení, přídavek na dítě (dávky státní sociální podpory) a příspěvek na živobytí a doplatek na bydlení (dávky pomoci v hmotné nouzi). Na dávkách hmotné nouze pak bylo v roce 2024 vyplaceno o 191 dávek méně než v roce 2023, což činí snížení nákladů o 2 206 333,- Kč oproti roku 2023.
- Na úseku DOZP došlo v roce 2025 sice ke snížení počtu vyplacených dávek o 232 oproti roku 2024, avšak došlo k nárůstu vyplacených dávek o 2 853 818,- Kč. Tento nárůst je spojený se zvýšením příspěvku na péči u osob ve II. až IV. Stupni, a rovněž tím, že občané zdravotně postižení si podávali více žádostí na pomůcky, které vyžadovaly vyšší náklady a tím vyšší příspěvky, např. na pořízení motorového vozidla, přestavby koupelen, nebo na pořízení schodišťových plošin, nájezdových ramp, mobilních schodolezů, či různých zdvihacích zařízení.

Odvětvová skladba ekonomicky aktivního obyvatelstva ukazuje, že zaměstnanost v průmyslu je v mikroregionu dominantní sférou ekonomické orientace obyvatelstva. V porovnání s krajskými hodnotami je ve struktuře zaměstnaných stále nízký podíl ekonomicky aktivních v oblasti obchodu a služeb, stejně tak jako podíl osob pracujících ve veřejných službách. Práce „načerno“ je odhadována celkově u pěti procent nezaměstnaných (Zdroj: ÚP v Kadani). Většina obyvatel žijících v sociálně vyloučených lokalitách má minimální nebo žádnou kvalifikaci. Část obyvatel (cca 130 osob) využívá možnost účasti na veřejné službě, která umožňuje mírně vylepšit svou finanční situaci.

V Kadani funguje celkem šest mateřských, pět základních a jedna základní umělecká škola. Mateřské školy navštěvuje nadále jen malá část dětí ze sociálně znevýhodněného prostředí. U rodičů těchto dětí se podle mnohých objevuje především nezájem umístit děti do mateřské školy. Nejvíce sociálně znevýhodněných žáků navštěvuje tři školy 1. Základní školu v ulici Školní, 3. Základní školu v Chomutovské ulici a ZŠ a MŠ Při nemocnici. Díky zákonu o povinném předškolním vzdělávání a práci terénních sociálních pracovníků města je v MŠ nebo přípravné třídě umístěno oproti minulým letům více dětí předškolního věku.

Plánováním sociálních a souvisejících služeb v regionu se město zabývá od roku 2005, kdy začalo zpracovávat 1. komunitní plán sociálních služeb. Od roku 2026 je Komunitní plán sociálních, souvisejících a prarodinných služeb na roky 2026-2030 pro město Kadaň realizován samostatně, tedy již bez Klášterce nad Ohří, se kterým byl v předchozím období společně realizován. Mezi nejznámější poskytovatele sociálních služeb patří Městská správa sociálních služeb Kadaň, Světlo Kadaň z.s., NADĚJE, TILIA Kadaň, z.s., Stella Kadaň, z.ú., odbor sociálních věcí a zdravotnictví MěÚ Kadaň a Úřad práce.

Pruněrov

V Kadani jednou z problémových lokalit zůstává nadále část Pruněrov, kde nalezneme všechny typy sociálního vyloučení: socioekonomické (absence sociálních vazeb mimo lokalitu, vytváření paralelních ekonomických struktur: šedá ekonomika, nelegální způsoby obživy, krátkodobé ekonomické a životní strategie, život na dluh, neschopnost a rezignace na získání legální stále práce,...), symbolické (velice nízký sociální status, nálepky, špatná adresa, svět sám pro sebe...) i prostorové (lokalita je za městem, víceméně odříznutá od městské infrastruktury). V současné době žije v lokalitě cca 150 osob. Lokalita ve vlastnictví města vznikla v průběhu 90. let využitím čtyř bývalých drážních domů pro účely bydlení pro neplatiče z města. Leží 2-3 km od středu města. Přes lokalitu denně projíždí velké množství kamionů, které se nevejdou pod viadukt na hlavní silnici. V 1 objektu lokality je 38 bytových jednotek, z toho 6 bytových

jednotek zrekonstruovaných (s koupelnou a WC) a 32 bytů snížené kvality (každý byt má vlastní zrekonstruované WC na chodbě a společné sprchy). Byty snížené kvality mají jednu místnost, a jsou osazeny kamny na tuhá paliva. Smlouvy jsou uzavírány s nájemníky na dobu určitou, a to na tři měsíce. Další tři objekty byly kompletně zrekonstruovány v letech 2015 až 2021 a bylo zde vytvořeno 30 standardních bytů (II. Kategorie). Tyto byty jsou od května 2015 přidělovány obyvatelům lokality na základě definovaných motivačních kritérií v systému tzv. prostupného bydlení.

Město v lokalitě uskutečnilo množství opatření (investičních i neinvestičních), jejichž cílem je začlenit obyvatele do společnosti (jsou úspěšní na trhu práce, vytvářejí si vazby i mimo lokalitu, starají se o vzdělání svoje a svých dětí, využívají veřejné služby, mají občanské postoje či kvalitně bydlí). Město v Prunéřově investovalo výrazně do rozvoje, respektive rekonstrukce bytového fondu, čímž došlo ke zvýšení kvalitativní úrovně bydlení a v lokalitě je nyní díky tomu kompletně zrekonstruovaných 36 sociálních bytů splňujících požadavky standardního bydlení. Podporou pro obyvatele je rozvinutá síť sociálních služeb (NZDM, terénní programy, denní centrum a noclehárna) a dále zaměstnanostní programy poskytované městem a NNO.

V lokalitě se průběžně zjišťují potřeby obyvatel a je na ně reagováno dle možností místní samosprávy a jejích partnerů. Jedná se o například zvyšování kvality bydlení, poskytování sociální práce a různých sociálních služeb. Úplné vyřešení sociálního vyloučení v této lokalitě, zdá se být velmi obtížné, a to vzhledem ke skutečnostem uvedeným výše. V případě, že by město upustilo od ubytování sociálně vyloučených či sociálním vyloučením ohrožených osob v této lokalitě, znamenalo by to významnou redukci využitelného bytového fondu města. Nelze totiž očekávat, že by byty byly v krátkém časovém horizontu obsazeny osobami např. ze střední třídy a bylo by tak možné vytvořit vhodný sociální mix v lokalitě. Možné scénáře vývoje lokality budou předmětem spolupráce města Kadaně a Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti.

Sídliště B

Další lokalitou, o které se v této souvislosti v Kadani mluví, je sídliště B okolo ulice Chomutovská. Na rozdíl od Prunéřova je lokalita okolo Chomutovské ulice (též známá jako „Béčko“), součástí města s veškerou vybaveností a obývaná kromě obyvatel potýkajících se s jevy sociální exkluze i obyvateli standardně fungujícími ve společnosti. Lze však sledovat trend druhých zmiňovaných lokalitu opouštět a uvolňovat tak byty těm prvním, kteří jediná jsou ochotní se do ní přistěhovat. Z teritoriálního hlediska by se tedy dala nazvat spíše lokalitou ohroženou sociálním vyloučením nežli přímo sociálně vyloučenou. Většina bývalých standardních městských bytů v lokalitě je privatizovaná a značné množství rodin zde žije v podnájmech za cenu vyšší, než je cena nájemného v místě obvyklá. Soukromý byznys s byty podporuje i poměrně velkou fluktuaci nájemníků či podnájemníků, z kterých majitelé bytů profitují prostřednictvím příspěvků a doplatků na bydlení. Sociální, ekonomické a etnické rozdíly v této lokalitě, větší anonymita panelového sídliště, stejně jako standardní vybavenost, vedou k vyššímu výskytu trestných činů a přestupků. Aby město zvýšilo svůj vliv v lokalitě, zvyšuje podíl na vlastnictví bytového fondu města, a to nákupem bytů pro účely sociálního a dostupného bydlení. Ve zvyšování podílu bytů ve vlastnictví města hodlá pokračovat i v budoucnu. Navíc udržuje činnost APK a terénních pracovníků v lokalitě tak, aby přispěli k dalšímu zlepšení situace zdejších obyvatel.

Míra sociálního vyloučení zde variuje jak mezi domy, tak i mezi vchody jednotlivých domů. Významný předěl, který určitým způsobem odděluje „starousedlickou“ část sídliště od té sociálně a symbolicky vyloučené, tvoří základní škola a oblast, kde dříve stál obchodní dům Slovan, přetínající ulici Chomutovská zhruba v polovině sídliště, tedy tak, že část blíže k centru města je vnímána jako kvalitativně „lepší adresa“ na „béčku“, zatímco od objektu bývalého Slovanu dál se jedná o symbolicky vyloučenou lokalitu.

Lokalita je zasíťovaná sociálními službami, jedná se hlavně o nízkoprahové zařízení pro děti a mládež, K-centrum, terénní programy, sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi. Obyvatelé mají možnost

využívat aktivity pro rodiny s dětmi, zájmové kroužky Domu dětí a mládeže, sportovní kluby atd. V lokalitě v současné době žije přibližně 2000 obyvatel. Město vykupuje byty, zajišťuje dostupnost sociálních služeb tak, aby byl zajištěn sociální smír v lokalitě. Daná opatření města a jeho partnerů však z výše uvedeného přetrvávají i v dalším období.

Tušimice

V souvislosti se sociálně vyloučenou či sociálně ohroženou lokalitou lze hovořit i o lokalitě Tušimice. Lokalita Tušimice je umístěna zhruba 4, 5 km od Kadaně ve směru na Chomutov. Přibližně na místě v roce 1972 zbourané vsi Prahy stojí uprostřed polí dva panelové čtyřpatrové domy tvořící jádro lokality. V samotné lokalitě tvořené dvěma panelovými domy žije cca 120 osob. Obyvatelstvo lokality se dělí na starousedlíky a novousedlíky a takovéto rozdělení lze do jisté míry uplatnit jak vzhledem k etnickému původu, tedy na starousedlé „Čechy“ a novousedlé „Romy“. Kvalita technického vybavení domů a domácností (i jejich vzhled) se jednoznačně odlišuje, úpravností vchodů a domovních dveří počínaje a stavem fasády konče. Osídlení lokality, původně složené výhradně ze zaměstnanců místních podniků, se v posledních letech výrazně proměnilo, a to zvláště ve své „etnické“ struktuře. Změna byla podle podání starousedlíků pozvolná, nikdy nedošlo k náhlému zlomu. V lokalitě je udržován relativní pořádek. Dospělí členové „novousedlíků“ jsou většinou v evidenci Úřadu práce a pobírají sociální dávky. Rizikovým faktorem lokality se jeví koncentrace „romských“ migrantů v prostorově uzavřené (sociálně vyloučené) a od Kadaně vzdálené a izolované tušimické lokalitě. S ohledem na vlastnickou strukturu v Tušimicích, kdy objekty jsou vlastněny soukromými majiteli, má město velmi omezený vliv na kvalitu a stabilitu bydlení. Obyvatelé Tušimic mají stejnou možnost jako např. obyvatelé Prunéřova nebo sídliště B získat městských byt v centrální části Kadaně. Sociální problémy obyvatel jsou řešeny díky dostatečným kapacitám poskytovatelů sociálních služeb a terénního programu města.

Cizinci

Důležitou tematikou je také integrace cizinců. V Kadani žije poměrně velké množství cizinců, kteří se sem stěhují především za prací. Dle aktuálních dostupných dat činí téměř 10 % z celkové populace České republiky legálně pobývajících cizinci. Obdobný trend lze zaznamenat na území města Kadaně, kde k 1. 1. 2025 legálně pobývalo 2267 cizinců vůči 16 657 občanům České republiky. Přičemž významný nárůst počtu legálně pobývajících cizinců lze zaznamenat v roce 2022, kdy došlo k ruské invazi na Ukrajinu, v jejímž důsledku se zvedla migrační vlna směrem z Ukrajiny do České republiky. Trend počtu legálně uznaných cizinců je i nadále stoupající. Ke dni 12. 1. 2025 pobývalo na území města Kadaň 721 osob s udělenou dočasnou ochranou. Město Kadaň je v okrese Chomutov oblastí s druhou nejvyšší koncentrací osob s udělenou dočasnou ochranou, přičemž v celém kraji se nachází na pátém místě. Vedle státních příslušníků Ukrajiny pak významný podíl mezi legálně pobývajícími cizinci tvoří státní příslušníci Vietnamu, Nepálu, Filipín, Moldavska, Mongolska či Srbska, což je způsobeno především existencí dvou průmyslových zón v bezprostřední blízkosti města.

Nárůst počtu legálně pobývajících cizinců s sebou nese výzvy spojené se zajištěním nejen jejich bezproblémového začlenění do majoritní společnosti a s jejich přijetím majoritní společností, ale i s jejich orientací v novém prostředí. Město Kadaň ve spolupráci s dalšími lokálními aktéry (zástupci místních ubytoven, Charita Kadaň, Development CFF, z.s., Poradna pro integraci, z.ú.) dlouhodobě podniká řadu aktivit vedoucích k bezproblémovému soužití místních obyvatel s legálně pobývajícími cizinci, jmenovitě např. jazykové kurzy českého jazyka pro dospělé i děti, terénní sociální práce, sociokulturní poradenství, překladatelské služby, psychoterapeutická pomoc, příměstské tábory a zájmové kroužky, festival národnostních menšin a další.

Dle Evaluační zprávy Kadaň a z procesní analýzy, která vznikala ve 3. a 4. čtvrtletí 2025 a 1. čtvrtletí 2026 byla identifikována doporučení pro vybrané oblasti, pro které existují určité příležitosti pro zlepšení, ať už na úrovni jednotlivých opatření, tak na úrovni spolupráce aktérů a to konkrétně:

Z procesní analýzy vyplývají následná doporučení v rámci prioritizace

- **V oblasti bezpečnosti** doporučení rozšíření a pravidelnost bezpečnostně preventivních a komunitních aktivit se zapojením cílových skupin
- **V oblasti bydlení**
 - se doporučuje aktualizovat koncepční a strategické dokumenty města pro oblast bydlení včetně zmapování bytové nouze a ukotvit v nich cíle v oblasti rozšiřování bytového fondu pro účely zabydlování cílové skupiny.
 - Ukotvit cíle prevence ztráty bydlení (případně komplexněji jako prevenci bezdomovectví, viz výše) v koncepčních a strategických dokumentech města
 - Ukotvit praxi prevence ztráty bydlení formou lokální metodiky prevence ztráty bydlení, případně dílčími postupy (dluhy, stíznosti, jiná porušování nebo neplnění nefinančních závazků) pro lepší přenositelnost, zastupitelnost.
 - Ukončit uzavírání krátkodobých nájemních smluv kratších než 6 měsíců v souběhu se systematickým rozvojem preventivních aktivit zaměřených na plnění závazků nájemníků.
 - Provéřit možnosti dalšího opatření pro CS osob bez přístřeší, zmapovat potřebnost, možno i participativně: azylový dům, nízkoprahová zdravotní služba; zimní noční monitoring nocovišť (prevence ohrožení života); "wethouse" (specifický typ sociální služby poskytované primárně lidem s neschopností regulace návykových látek).
 - Ukotvit oblast a cíle kultivace trhu bydlením v aktualizované Koncepci sociálního bydlení (případně možná i více zastřešujícím strategickém dokumentu typu Koncepce rozvoje bydlení, Strategický plán rozvoje města apod.) a PSZ
- **V tématu dluhů** jsou doporučení jednak zpracovat jednotnou směrnici k odpovědnému vymáhání pohledávek (prahy, kroky, standard dohody o splátkách, zastavování bezvýsledných řízení).
- Zavést pravidelný komunikační cyklus (web, zpravodaj, sociální síť, vývěsky) pro prevenci dluhů a finance domácnosti.
- Připravit checklisty a vzory (splátková dohoda, žádost o MOP, kalkulačka nezabavitelné částky na umístit je na web.
- Napojit školní prevenci na praktické workshopy (rozpočet domácnosti, práce s exekucí, oddlužení).
- **Oblast ohrožená rodina** pak doporučení Nastavení jednotného mezioborového nástroje pro včasnou identifikaci ohrožených dětí všemi aktéry
- **V oblasti participace** PA doporučuje stanovit odpovědnost za koordinaci participace – určit osobu nebo odbor, který bude proces zastřešovat, tj. metodicky vést a koordinovat vytváření designu participace, identifikaci aktérů, návrhů technik participace, a bude garantovat kontinuitu práce s podněty.
- Zvážit vytvoření možnosti pro podávání podnětů do soustavy online i offline kanálů, aby každý obyvatel našel způsob, který mu vyhovuje (veřejná setkání, e-mail, jednoduchý formulář, sociální síť, sběr v terénu) a zároveň mělo město ucelený přehled o struktuře zdrojů, kterými je zpětná vazba získávána (např. pro následné vyhodnocení, které skupiny obyvatel tu, kterou formu preferují).
- Zvážit zveřejňování vypořádaných podnětů (na webu „setkávání“) a případně vytvoření interní databáze, která by umožňovala kontinuální reflexi a vyhodnocování podnětů (analytické výstupy pro potřeby rozhodování a plánování města, opakující se podněty, zejména v případě neřešení aj.).
- Vytvořit jednoduchý mechanismus pro přímý dialog ohrožených skupin s městem, například pravidelná tematická setkání v lokalitách nebo malé diskusní skupiny zaměřené na konkrétní problémy.

- Za oblast zaměstnanosti pak Zrevidovat interní směrnici o zadávání veřejných zakázek tak, aby stanovovala reálné možnosti využívání tohoto institutu při zaměstnávání osob z evidence ÚP ČR.
- Vytvořit oficiální koncept prostupného zaměstnávání, který definuje role a činnosti jednotlivých aktérů tak, aby byl zahrnut integrační proces. Koncept obsahuje komplexní systém podpůrných opatření pro integraci podporovaných osob na trh práce. Zahrnutí jsou i další aktéři na trhu práce (např. pracovní agentury a další zaměstnavatelé).
- Obnovit spolupráci s podnikateli a dalšími zaměstnavateli a zahrnout je do strategického plánování v oblasti zaměstnanosti.
- Začlenit další organizace města do strategie zaměstnávání a vytváření příležitostí pro tvorbu pracovních pozic s integrační podporou i v jiných odvětvích.
- **V oblasti zdraví** pak PA doporučuje zavést nastavení nástroje pro mapování potřeb obyvatel v oblasti zdraví a dostupnosti zdravotních služeb jako východisko pro podporu v péči o zdraví a prevenci v oblasti zdraví ze strany města, případně jako podklad pro vyjednávání o zvýšení dostupnosti zdravotních služeb

Dle Evaluační zprávy Kadaň a z Memoranda o spolupráci vyplynuly rovněž tyto potřeby:

- V rámci sociálního bydlení položit větší důraz na rodiny s dětmi, zvláště v posledním stupni sociálního bydlení.
- Nastavení jednotného nástroje pro vyhodnocení potřeb dítěte, který by umožnil náhled včasnou reakci a nastavení účinné spolupráce všech aktérů
- podpora rodin s dětmi v rámci prostupného/sociálního bydlení v nesegregovaných částech města
- Vytvoření strategie pro vývoj v lokalitě Prunéřov, a to se zaměřením na zlepšení kvality bydlení a podporu komunitních aktivit, které povedou k posílení sousedských vztahů a participaci místních obyvatel na zlepšování životních podmínek v lokalitě.
- Rozšířit dle potřeby vstupní bydlení (3. stupeň) mimo lokalitu Prunéřov, tak aby bylo dosažitelné i pro obyvatele mimo lokalitu Prunéřov.
- Postupně zvyšovat nájemné v obecních bytech za účelem zajištění prostředků na obnovu, údržbu a rozšiřování bytového fondu, včetně diverzifikace na byty se sociálními aspekty. Město Kadaň toto reflektuje a nájemné v obecních bytech každoročně zvyšuje.
- Pokračovat ve využití místních sil v rekonstrukci (podporovaná místa a VPP) objektů a posilování jejich participace na správě objektů.
- Rozvíjet spolupráci se zaměstnavateli a zaměřit se na programy orientované na zaměstnávání dlouhodobě nezaměstnaných osob s diverzifikovanou, aktivní a dlouhodobější podporou na pracovním místě.
- Usilovat o zapojení osob bez domova do systému bydlení se sociálními aspekty a to i na území města.
- Z pohledu bezpečnosti prozkoumat možnosti propojení s NZDM z pohledu adresování problematického chování mládeže, peer-2-peer programy
- V rámci procesu učení a zlepšování praxe za zvážení stojí rovněž aplikace modelu myšlení a chování orientovaného na získávání znalostí o tom, co konečným příjemcům pomáhá praktikovat pozitivní změny v jejich životech, toto systematicky vyhodnocovat a zjištění zavést do implementace a sdílet s ostatními relevantními aktéry.
- S externí podporou využít pokročilejších možností analytických metod pro vyhodnocení nákladů a přínosů působení nevládních poskytovatelů a prezentace výsledků obci za účelem zvýšení prospěšnosti a vyčlenění více prostředků na vybrané aktivity.
- Vzhledem k výsledkům dosaženým v rámci bydlení (včetně propojení se sociálními službami i komunitně orientovanými aktivitami) využít dosažených výsledků pro multiplikaci opatření (systému práce) do jiných obcí, ve kterých prvky sociálního bydlení či komunitně-orientovaných aktivit absentují (ačkoliv byly v rámci spolupráce s ORBS plánovány). A to za využití workshopů,

dlouhodobějšího mentoringu, twinningu, a podobných forem práce (ne jednorázových školení či konferencí). S odbornou, motivační a podpůrnou rolí Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti (včetně advokačních aktivit zaměřených na zajištění prostředků na takovéto aktivity).

- Z pozice Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti propagovat multiplikaci modelu lokálního partnerství, které funguje v Kadani (se zapojením politické úrovně a v rámci struktury města) do obcí podobné velikosti a obdobného rozsahu problémů.

Tato zjištění a doporučení byla zohledněna při stanovení si strategií a cílů v rámci jednotlivých tematických oblastí nového PSZ (viz následující kapitola).

4 Návrhová/strategická část

4.1 Přehled cílů plánu sociálního začleňování

Následující tabulka shrnuje návrhovou část strategie a poskytuje přehled cílů k naplňování v období let 2026-2030.

Na základě aktuálního memoranda o spolupráci mezi městem a Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti se spolupráce soustředí na řešení problematiky zvyšování dostupnosti bydlení pro obyvatele města, vč. obyvatel v bytové nouzi a ohrožených sociálním vyloučením, a to v nesegregovaných lokalitách, zvyšováním kapacit městského bytového fondu a dalšími opatřeními v oblasti bytových politik.

Dalším cílem je vytvoření rozvojové strategie v lokalitě Prunéřov včetně aktualizace koncepce bydlení města Kadaně, a to se zaměřením na zlepšení kvality bydlení a podporu komunitních aktivit, podporu rodin s dětmi v rámci dostupného/sociálního bydlení v nesegregovaných částech města a na koncepční řešení problematiky bezdomovství či řešení prevence předčasných odchodů ze vzdělávání a s tím související podpora prarodinných aktivit, podpora dětí a mládeže.

Obecným cílem aktuálního PSZ bude i podpora participace všech obyvatel na dění ve městě, zejména s ohledem na plánování a aplikaci politik sociálního začleňování.

Oblast	Strategický cíl	Specifický cíl
Zaměstnanost	Podpořit zaměstnanost obtížně zaměstnatelných osob	Koordinace funkční sítě služeb na podporu zaměstnanosti
		Podpora vytváření pracovních příležitostí cílenými politikami města ve spolupráci s místními aktéry
Bydlení	Předcházet ztrátě bydlení a vytvářet podmínky pro ukončování bytové nouze a bezdomovectví	Zvýšení nabídky dostupného a sociálního bydlení
		Zajištění funkčního systému pro řešení bytové nouze - udržení stávajícího bydlení, získání nového bydlení a navýšení kompetencí v oblasti bydlení
Bezpečnost a prevence sociálně	Zvýšit pocit bezpečí, snížit dopady sociálně negativních jevů a posílit občanské	Zvýšení pocitu bezpečí obyvatel sociálně vyloučených lokalit a lokalit sociálním vyloučením ohrožených a zvýšení zájmu o participaci občanů na veřejném dění včetně podpory posílení komunitního života v obci

patologických jevů	zapojení a sousedské vazby obyvatel sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených lokalit	Podpora domácností jednotlivců a rodin ve zvyšování sociálních kompetencí, kompetencí v péči o zdraví a přístup k základním službám jako nástroj snižování rizik sociálně patologických situací a jednání a vytvoření podmínek pro zdravý osobnostní vývoj v rodinách
Vzdělávání	Podpořit vzdělávací přípravu dětí ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí a vyrovnat jejich šance na dokončení povinné školní docházky a následné vzdělávání	Předškolní děti v Kadani absolvují vzdělávání v dostatečném rozsahu a adekvátních podmínkách pro připravenost ke vstupu na ZŠ
		Je zajištěna účinná podpora dětí a rodin v pravidelné docházce do školy a dosažení školního úspěchu v hlavním vzdělávacím proudu; Rodiče žáků jsou více motivováni ke spolupráci se školami a zapojují se do povinného vzdělávání
		Základní školy mají vytvořené vhodné podmínky pro práci s žáky se speciálními vzdělávacími potřebami a s žáky ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí
		Zabezpečit dětem ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí navazující vzdělání po skončení povinné školní docházky a následné pracovní uplatnění

4.2 Jednotlivé tematické oblasti návrhové části sociálního začleňování

4.2.1 Oblast zaměstnanosti

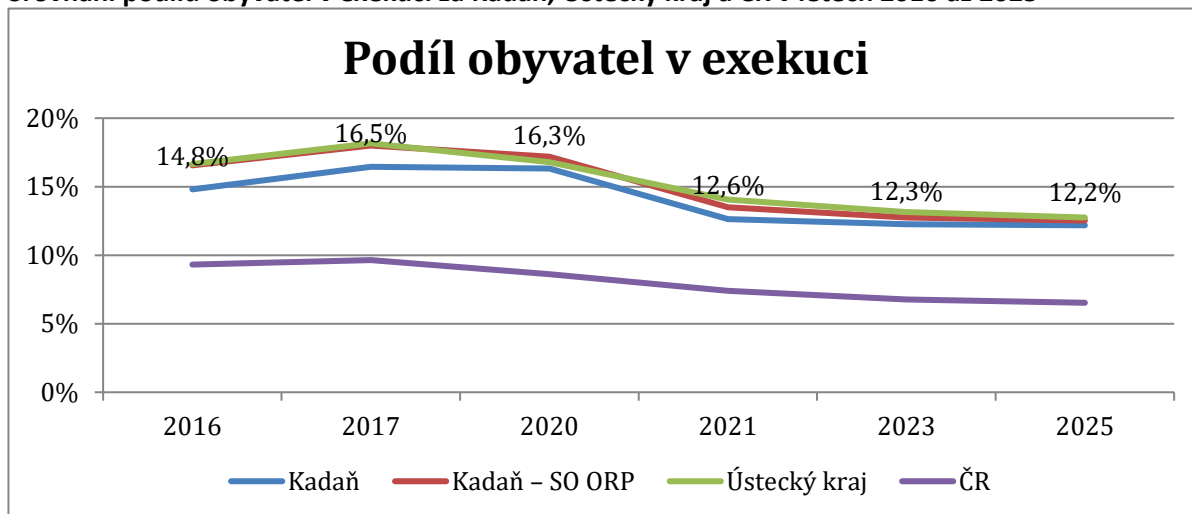
CS1 obyvatelé sociálně vyloučených lokalit a další nízkopříjmové skupiny obyvatel města Kadaně

CS2 ostatní kadaňská veřejnost

CS3 zaměstnavatelé

Dle vyhodnocení PSZ v oblasti zaměstnanosti, který byl vytvořen na základě SWOT analýzy (viz tabulka níže) byl definován klíčový problém „Nízká ochota ekonomicky neaktivních osob vstupu na legální trh práce z důvodu jejich zadluženosti“. Příčinou tedy primárně není nedostatek pracovních příležitostí pro osoby s nízkou kvalifikací, ale překážka na straně CS či nízká míra motivace cílové skupiny v lokalitě z důvodu dluhových překážek. Dalšími z faktorů ovlivňující situaci v oblasti zaměstnanosti je i nízká míra kompetence cílové skupiny a finanční závislost, a zmiňovaná vysoká míra zadluženosti cílové skupiny. Dle mapy zadlužení je 12,18 % osob (www.mapazadluzeni.cz) ve věku 15 let v exekuci (data k březnu 2025). Míra zadlužení se však od roku 2020 trvale snižuje (viz graf níže).

Srovnání podílu obyvatel v exekuci za Kadaň, Ústecký kraj a ČR v letech 2016 až 2025



Zdroj: datový report obce, ORBS

Hlavní prioritou v oblasti zaměstnanosti je „Podpořit zaměstnanost obtížně zaměstnatelných osob“. Pro úspěšnou realizaci cílů v této oblasti je nezbytná širší spolupráce klíčových aktérů v lokalitě podílejících se na naplňování PSZ v oblasti zaměstnanosti. Klíčovými aktéry v oblasti zaměstnanosti je město Kadaň, přičemž rozhodujícím odborem pro naplňování PSZ je Odbor sociálních věcí a zdravotnictví MÚ Kadaň. Rovněž klíčového aktéra v oblasti zaměstnanosti představuje Úřad práce ČR, jenž má v Kadani své kontaktní pracoviště, což pozitivně ovlivňuje situaci na trhu práce, když je možné snáze pracovat s cílovou skupinou. Dále jsou pro úspěšnou realizaci nástrojů důležité organizace působící v této oblasti, tj. Světlo Kadaň z.s., TILIA Kadaň, z.s., NADĚJE a další NNO. Tyto organizace jsou poskytovateli sociálních služeb a rovněž aktivně působí v sociálně vyloučených lokalitách i na území města jako takového (viz tabulka klíčových aktérů níže). Důležitá je rovněž spolupráce se zaměstnavateli v regionu, kteří se významnou měrou podílejí na situaci na trhu práce a dopad na cílovou skupinu jako takovou. Výstupem PSZ by měla být i nadále podpora sociálního podnikání, proto je zde důležitá i participace zaměstnavatelů na naplňování cílů a opatření PSZ.

V neposlední řadě, představuje Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti odborného garanta PSZ a to vč. opatření v něm připravovaných a realizovaných. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti mimo jiné poskytuje projektové poradenství spojené s přípravou a realizací projektových záměrů, je odborným garantem rozvojových dokumentů v oblasti sociálního začleňování, tj. zejména PSZ. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti rovněž provádí analýzy a výzkumy v lokalitě a rovněž navrhuje možná řešení sociálních problémů a dalších nástrojů v oblasti sociální integrace.

V posledních letech se ekonomická konjunktura v ČR odrazila i na klesající nezaměstnanosti jak Ústeckého kraje, tak i Kadaně samotné, která má jednu z nejnižších měř nezaměstnanosti v kraji. Nicméně je stále obtížné zaměstnat osoby sociálně vyloučené, což je ale způsobeno i vysokou mírou zadluženosti těchto osob a tím sníženou motivací nalézt si legální zaměstnání. Závěry ze SWOT analýzy dále ukazují provázanost i s problematikou zadluženosti, bydlení, ale i složitou rodinnou situací, nedostatek finančních prostředků u cílové skupiny, což může plynout také z nízké vzdělanosti a uplatnitelnosti na trhu práce. Dále problém souvisí také s malou nabídkou flexibilních pracovních míst, která jsou vhodná například pro rodiče samoživitele. Mnoho domácností je také zadluženo a pracují kvůli tomu bez oficiálního pracovního poměru.

SWOT analýza – zaměstnanost

Silné stránky

- široká síť sociálních služeb – podpora CS při vstupu na trh práce 20
- existence průmyslové zóny – nabídka zaměstnání 9
- existence sociálního podniku 6
- možnost využití pracovních agentur 0

Slabé stránky

- chybějící zaměstnání na ranní směny → zaměstnavatelé vyžadují směnný provoz (průmyslové zóny) 11
- zadluženost → nízká motivace CS vstupovat na legální trh práce 7
- nízká kvalifikace a chybějící praxe 6
- nízké mzdy 6
- CS se nevyplatí pracovat (systémové nastavení) 3
- neochota zaměstnavatelů zaměstnávat CS 2
- nedostatek pracovních příležitostí pro OZP 1
- nízká mobilita CS 0
- velká fluktuace u zaměstnanců přes pracovní agentury + krátkodobé zaměstnávání 0
- absence pozitivních vzorů v rodině 0

Příležitosti

- lepší spolupráce zaměstnavatelů a středních škol → nabídka budoucího zaměstnání 11
- vytvoření tréninkových pracovních míst 8
- zvyšování kvalifikace CS 6
- možnost získání zaměstnání během studia 5
- pomoc CS s oddlužením 3
- možnost využití IPM nebo VS 0
- milostivé léto → řešení oddlužení 0
- využití možnosti rekvalifikace 0

Hrozby

- nárůst počtu osob s kumulativními problémy při vstupu na trh práce (věk, vzdělání, chybějící pracovní návyky) 15
- legislativní změny – nejisté dopady superdávky na CS 8
- omezení provozu na průmyslové zóně 7
- ukončení činnosti Severočeských dolů 3
- nekonkurenceschopnost ekonomiky 0

Poznámky k váhám: za daným zjištěním jsou uvedeny preferenční hlasy a jejich váha, vysoká závažnost :10 a výše stěžejní kritérium, hodnota 6 a výše: závažné kritérium

Vymezení cílové skupiny osob znevýhodněných na trhu práce:

- mladiství a mladí dospělí z institucionální péče, vracející se do dysfunkčních rodin
- Rodiči samoživitel
- Osoby, vracející se z výkonu trestu
- Osoby závislé na OPL
- Osoby bez domova a osoby s nejistým bydlením

- Nízkokvalifikované nebo nekvalifikované osoby
- Osoby ve věku 50 +
- Osoby zdravotně znevýhodněné (s fyzickými i psychickými omezeními)
- Předlužené osoby
- Osoby stigmatizované etnicitou nebo adresou
- Osoby dlouhodobě nebo opakovaně evidované ÚPČR jako uchazeči o zaměstnání
- Osoby s kumulací sociální, ekonomických a zdravotních potíží
- Kromě výše uvedeného rozdělení obecné cílové skupiny projektu Dobrá práce v obci ještě skupina zdůraznila rozdíl mezi jednotlivcem s některou ze jmenovaných charakteristik a takto charakterizovanou celou vícečlennou domácností s tím, že práce s jednotlivcem nebude narážet na stejné překážky jako práce se členem rodiny, kde se intervenční aktivity budou muset vypořádat s fenomény jako je společně posuzovaná domácnost dávkovým systémem nebo sladěním pracovního a rodinného života.

Koordinace nástrojů intervence

Hlavním koordinátorem jmenovaných forem intervence má být obec, jako pevný stálý hráč s mandátem a s autoritou. Pro koordinaci má být vyčleněna jedna osoba (case manažer, koordinátor), jenž naváže formalizované vztahy s poskytovateli intervencí a společně vytvoří pravidla a postupy použití toho kterého intervenčního nástroje a jejich vzájemné koordinace. Za každého aktéra v systému jedná pověřená osoba s mandátem k jednání a s mandátem dojednané postupy implementovat do chodu své organizace. Pracovníci organizací jsou s postupy seznámeni a při výkonu své práce je naplňují. Systém by měl fungovat jako systém včasné intervence. Hlavními aktéry jsou:

- Obec
- Úřad práce ČR
- poskyvatelé sociálních a prorodinných služeb
- vzdělávací instituce
- zaměstnavatelé
- Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti
- provozovatelé veřejné služby
- zaměstnavatelé na VPP, IPM
- poskyvatelé pracovního poradenství
- sociální podnikatelé
- OSPOD
- okresní hospodářská komora
- lékaři (obvodní lékaři i specialisté)

4.2.1.1 Oblasti sociálního začleňování - Zaměstnanost

Hlavní prioritou v oblasti zaměstnanosti je „**Podpořit zaměstnanost obtížně zaměstnatelných osob**“. Pro naplnění této priority bude město Kadaň ve spolupráci s partnery realizovat následující cíle:

Oblast	Zaměstnanost
1. Strategický cíl	Podpořit zaměstnanost obtížně zaměstnatelných osob
1.1 Specifický cíl	Koordinace funkční sítě služeb na podporu zaměstnanosti
1.1.1 Opatření	Zajištění pravidelné funkční komunikace a sdílení informací mezi relevantními aktéry.
1.1.2 Opatření	Zajištění dostatečné kapacity služeb na podporu zaměstnanosti a služeb doprovodných (terénní programy města, dluhové poradenství, SAS, NZDM, cílené rekvalifikační kurzy ÚP).

Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Z analytické části PSZ je patrné, že v Kadani je dlouhodobá nezaměstnanost nejvýznamnější u zranitelných osob s kumulací znevýhodnění pro vstup na trh práce. Realizace opatření přispěje ke zvýšení zaměstnatelnosti CS a k lepšímu podchycení prostřednictvím koordinace služeb na podporu obtížně zaměstnatelných osob.
Dopad na cílovou skupinu	Vyšší míra nezaměstnanosti u obtížně zaměstnatelných osob, realizace cíle povede k větší možnosti uplatnění na trhu práce.
Indikátor	Alespoň 2 setkání pracovní skupiny zaměstnanost ročně (1.1.1) Počet osob, které získaly vzdělávací aktivitu u ÚP včetně rekvalifikačních kurzů (1.1.2) (pozn. kapacity služeb se nepropisují do indikátorů, protože jsou v jiné tematické oblasti)
Vazba na jiné cíle	Tento cíl má vazbu na Specifický cíl 3.2 PSZ v oblasti poskytování cílené podpory formou sociálních služeb, charakter služeb uvedených výše má širší povahu – řeší problémy klientů komplexněji a není tedy účelné činit rozpad počtu klientů podle témat zakázek (např. v rámci 1 konzultace s klientem služby terénní programy může být řešeno téma zaměstnanosti i bydlení). Počty klientů služeb budou z důvodu eliminace duplicit uvedeny v jiném opatření tohoto plánu (opatření SC 3.2)
Gestor a spolugestori	Město Kadaň, ÚPČR, NNO
Termíny pro splnění cíle	2030
Zdroje financování:	státní rozpočet/OPŽ+, vlastní zdroje
1.2 Specifický cíl	Podpora vytváření pracovních příležitostí cílenými politikami města ve spolupráci s místními aktéry
1.2.1 Opatření	Město při zadávání veřejných zakázek v případech, kde je to možné, zadává podmínku pro zadavatele zaměstnat alespoň 10 % nezaměstnaných či absolventů na předmětné veřejné zakázce.
1.2.2 Opatření	Město vytváří pobídky směřující k zaměstnatelnosti a vzniku pracovních míst (např. jednorázová dotace z rozpočtu města Kadaně pro začínající podnikatele a stipendijní program města Kadaně).
1.2.3 Opatření	Místní společensky zodpovědné subjekty zaměstnávají dlouhodobě nezaměstnané a další zranitelné skupiny na trhu práce.
1.2.4 Opatření	Místní aktéři aktivně využívají nástroje APZ k vytvoření alespoň 2 pracovních míst ročně pro osoby zranitelné na trhu práce.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Vize PSZ v oblasti zaměstnanosti počítá s tím, že město Kadaň má s partnery vytvořenu síť na podporu zaměstnanosti a realizuje aktivní zaměstnanostní politiku vůči zejména ohroženým skupinám s kumulací znevýhodnění. Realizace opatření přispěje k zvýšení zaměstnatelnosti CS a to

	zaměstnáváním těchto osob a využíváním nástrojů APZ pro osoby zranitelné na trhu práce.
Dopad na cílovou skupinu	Vyšší míra nezaměstnanosti u obtížně zaměstnatelných osob. Realizace cíle povede k větší možnosti uplatnění na trhu práce.
Indikátor	Počet veřejných zakázek města, které obsahují požadavek na zaměstnávání osob zranitelných na trhu práce (1.2.1) Počet pobídek (dotačních programů) vytvořených městem (1.2.2.) Počet osob zaměstnaných místními společensky zodpovědnými subjekty (1.2.3.) Počet vytvořených pracovních míst prostřednictvím nástrojů APZ (1.2.4)
Vazba na jiné cíle	NNO, soukromí zaměstnavatelé, pracovní agentury, Město Kadaň
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město ve spolupráci s ÚP a soukromými subjekty
Zdroje financování:	OPZ+, vlastní zdroje, státní rozpočet

Vliv na naplnění stanovených cílů v oblasti zaměstnanosti mají zejména aktéři, jejichž význam je specifikován v následující tabulce:

Klíčový aktér	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení města	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů	Klíčový
Městský úřad Kadaň	Poskytování sociální práce, posuzování potřeby, zpracování projektové žádosti a příloh	Klíčový
Městské organizace	Zaměstnávání v rámci IPM a dalších vhodných nástrojů APZ	Klíčový
ÚP Kadaň	Zprostředkování zaměstnání, výplata NSD	Klíčový
NADĚJE	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
Světlo Kadaň z.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
TILIA Kadaň, z.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
další NNO	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární

Vyhodnocení analýzy rizik v oblasti zaměstnanosti

Druh rizika	Dopad rizika na realizovatelnost	Pravděpodobnost výskytu rizika	Výsledek analýzy rizik	Strategie řešení
Nedostatečné nebo chybějící zapojení klíčového aktéra, který je pro úspěšnost projektu/aktivity zásadní, kroky klíčového aktéra, které ohrožují úspěšnost aktivity nebo směřují proti principům sociálního začleňování	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací
Změna zájmu aktéra o zapojení v důsledku jeho vnitřních změn nebo nedostatečně prokázaný zájem (slabá legitimita aktéra)	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací

Nedostatečné kapacity aktéra pro roli, která mu je v opatření určena	Významné	Nepravděpodobné	8	Zpracování projektového záměru a nastavení personální agendy pro dané opatření
Nenaplnění klíčových předpokladů opatření, opatření vychází z předpokladů, které nejsou naplněny, a na těchto předpokladech je závislý	Významné	Nepravděpodobné	8	Péčlivá příprava aktivit opatření, využití zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí
Zdrojové nároky jsou nereálné: finanční, lidské, infrastrukturní (je podceněna nebo naopak přeceněna absorpční kapacita)	Významné	Nepravděpodobné	8	Péčlivá příprava při sestavení rozpočtu, indikátorů a personálního zajištění s využitím zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí

Pozn: vyhodnocená rizika se týkají veškerých specifických cílů v dané tématické oblasti

4.2.2 Oblast bydlení

CS1 obyvatelé sociálně vyloučených lokalit a další nízkopříjmové skupiny obyvatel města Kadaně

CS2 ostatní kadaňská veřejnost

CS3 pronajímatelé bytového fondu včetně města

V oblasti bydlení byl na základě SWOT analýzy (viz tabulka níže) definován klíčový problém, jímž je „Vysoký počet osob s nižšími kompetencemi pro bydlení“. SWOT analýza se uskutečnila na příslušných pracovních skupinách bydlení. Za příčiny klíčového problému lze označit zejména nedostatečný vliv na bytový fond v soukromém vlastnictví, nižší počet městských bytů na sídlišti B, vysoká zadluženost či velká vnitřní migrace ve městě na straně cílové skupiny. Situaci negativně ovlivňují i faktory systémové, s nimiž se potýká ČR jako taková. Jsou jimi například deformovaný trh s nájemními byty či absence smysluplné a efektivní normy upravující systém dávek na bydlení, který by eliminoval obchod s chudobou. Dalším faktorem, který ovlivňuje situaci v oblasti bydlení, je skladba obyvatel v nájemních bytech (vysoká míra nejistoty způsobená chudobou a předlužeností). Hlavní cílovou skupinu lze identifikovat jako obyvatele sociálně vyloučených lokalit a další nízkopříjmové skupiny obyvatel města Kadaně i ostatní kadaňskou veřejnost. A dále pak pronajímatelé bytového fondu včetně města.

Tyto faktory se PSZ 2026 – 2030 v oblasti bydlení pokouší eliminovat zejména zaměřením se na naplnění hlavní priority vzešlé ze SWOT analýzy. Konkrétně se jedná o „Předcházení ztrátě bydlení a vytváření podmínek pro ukončování bytové nouze a bezdomovectví“. Jako rizikové faktory v oblasti bydlení ovlivňující naplnění priorit a obecných cílů se jeví nedostatečná motivace ke změně životní situace, nízká míra kompetence cílové skupiny a finanční závislost, či vysoká míra zadlužení cílové skupiny. SWOT analýza v oblasti bydlení dále ukazuje provázanost i s problematikou zadluženosti, nezaměstnanosti a složitou rodinnou situací, ale i nižší mírou kompetencí osob sociálně vyloučených pro bydlení.

Tyto faktory hodlá město eliminovat nadále podporou sociálního bydlení včetně nákupu sociálních bytů v samotné Kadani, což rozšíří nabídku bytového fondu v oblasti sociálního bydlení, a rovněž rozšíří počet bytů ve vlastnictví města na sídlišti B, kde oproti jiným částem převažuje výrazně soukromé vlastnictví.

Důležitým předpokladem pro naplnění hlavní priority a cílů PSZ 2026 – 2030 v oblasti bydlení je spolupráce klíčových aktérů. Klíčovým aktérem v oblasti bydlení je město Kadaň, přičemž rozhodujícím odborem pro naplňování PSZ je Odbor sociálních věcí a zdravotnictví MÚ Kadaň. Důležitým aktérem je Správa městských

bytů, která spravuje bytový fond města. Svou roli hrají i soukromí pronajímatelé domů a bytů, u kterých je pro úspěšnou realizaci kroků nezbytná jejich participace na řešení problémů. Dále jsou pro úspěšnou realizaci nástrojů důležité organizace působící v této oblasti, tj. NADĚJE a TILIA Kadaň, z.s. Tyto organizace jsou poskytovateli sociálních služeb a aktivně působí v sociálně vyloučených lokalitách i na území města jako takového (viz tabulka klíčových aktérů níže). V neposlední řadě, představuje Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti pro sociální začleňování odborného garanta PSZ a to vč. opatření v něm připravovaných a realizovaných. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti mimo jiné poskytuje projektové poradenství spojené s přípravou a realizací projektových záměrů, je odborným garantem rozvojových dokumentů v oblasti sociálního začleňování, tj. zejména PSZ. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti dále provádí analýzy a výzkumy v lokalitě a rovněž navrhuje možná řešení sociálních problémů a dalších nástrojů v oblasti sociální integrace.

SWOT analýza – BYDLENÍ

Silné stránky

- **prostupné sociální bydlení_7**
- terénní práce v rodinách_4
- existence noclehárny pro osoby bez přístřeší_4
- dostatek nájemních bytů ve vlastnictví města Kadaně_3
- fungující chráněné bydlení_3
- startovací byty pro osoby do 35 let_2
- provázanost služeb_0
- dostatek BF u služebních bytů_0
- existence krizových bytů a krizového bydlení_0

Slabé stránky

- **byznys s byty a dávkami_11**
- vysoká migrace_5
- vysoká zadluženost, špatná finanční gramotnost CS_4
- nízký podíl bytů ve vlastnictví města na sídlišti B_1
- krátkodobé nájemní smlouvy_1
- komerční pronajímatelé_0
- nedostatek kvalitních komerčních bytů_0
- nedůvěra majitelů bytů_0
- absence sousedských vztahů u krátkodobých nájmu_0

Příležitosti

- **zlepšení životní situace nízkopříjmových rodin prostřednictvím získání práce a řešení zadluženosti_6**
- regulace výše nájemného – legislativní změna, respektive regulace PnB, DnB, a obdobných dávek_4
- zvýšení podílu městských bytů_3
- zvýšení bytového fondu města pro dostupné bydlení (Slovan, Svoboda, aj.)_3
- změna vytápění v lokalitě Pruněřov (čp. 167) - zrušení tuhých paliv a dopad na ŽP, komfort bydlení a bezpečnost_2 / zlepšení kvality bydlení v sociálních bytech I. stupně (Pruněřov čp. 167) – změna vytápění (zrušení tuhých paliv – zvýšení komfortu a bezpečnosti)
- zintenzivnění TP v rodinách_1
- zintenzivnění práce v rodinách – preventivní zdravotní program_1

- zvýšení atraktivity bydlení na sídlišti B_1
- zvyšování kompetencí sociálně slabých/znevýhodněných rodin_1
- ochrana sousedských Vztahů_0
- možný přínos schválení zákona o SB_0

Hrozby

- **ztráta bydlení u nízkopříjmových rodin_7**
- **rozšiřování škůdců v nájemních bytech_6**
- nárůst vnější migrace sociálně slabých/znevýhodněných rodin_5
- skrytý rasismus ostatních vlastníků a nájemníků_3
- nárůst zdravotních problémů spojených s nejistotou ohledně bydlení_1
- diskriminace dětí ve školách z důvodu nevhodné hygieny rodin a přenášení parazitů_0

Poznámky k Váhám: za daným zjištěním jsou uvedeny preferenční hlasy a jejich váha, vysoká závažnost :10 a výše stěžejní kritérium, hodnota 6 a výše: závažné kritérium

SWOT analýza v oblasti bydlení dále ukazuje provázanost i s problematikou zadluženosti, snížené finanční gramotnosti CS, vysokou mírou nezaměstnanosti a složitou rodinnou situací, ale i nižší mírou kompetencí osob sociálně vyloučených pro bydlení.

4.2.2.1 Návrh opatření v oblasti bydlení

Hlavní prioritou v oblasti bydlení je „**Předcházet ztrátě bydlení a vytvářet podmínky pro ukončování bytové nouze a bezdomovectví**“.

Pro naplnění této priority bude město Kadaň realizovat následující cíle:

Oblast	Bydlení
2. Strategický cíl	Předcházet ztrátě bydlení a vytvářet podmínky pro ukončování bytové nouze a bezdomovectví
2.1 Specifický cíl	Zvýšení nabídky dostupného a sociálního bydlení
2.1.1 Opatření	Zvýšení počtu sociálních bytů.
2.1.2 Opatření	Zvýšení počtu dostupných bytů pro zranitelné cílové skupiny.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	PSZ v oblasti bydlení usiluje o předcházení ztráty bydlení a vytváření podmínek pro ukončování bytové nouze a bezdomovectví, k čemuž přispěje rozšíření fondu sociálních bytů a zvýšení nabídky bytů pro osoby ohrožené ztrátou bydlení.
Dopad na cílovou skupinu	Realizace cíle přispěje k předcházení bytové nouze a zvýšení nabídky dostupného a sociálního bydlení ve městě.
Indikátor	Počet nových či rekonstruovaných sociálních bytů. Počet nových či rekonstruovaných dostupných bytů. (pozn. dojde k rekonstrukci objektů bývalého hotelu Svoboda a Slovan na dostupné bydlení)
Vazba na jiné cíle	Daný cíl má provazbu na cíle v oblasti Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů, zejména SC 3.1. a 3.2 PSZ.
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město
Zdroje financování:	IROP/státní rozpočet, vlastní zdroje

2.2 Specifický cíl	Zajištění funkčního systému pro řešení bytové nouze - udržení stávajícího bydlení, získání nového bydlení a navýšení kompetencí v oblasti bydlení
2.2.1 Opatření	Město Kadaň bude poskytovat službu terénní programy na území celého města, která se bude zaměřovat mimo jiné na oblast bydlení svých klientů.
2.2.2 Opatření	Budou poskytovány služby dluhového poradenství, chráněného bydlení a sociálně aktivizační služby.
2.2.3 Opatření	Zajištění služby nízkoprahového denního centra a noclehárny na území města Kadaně ve vhodném objektu pro osoby bez přístřeší a v akutní bytové nouzi.
2.2.4 Opatření	Koordinace aktérů poskytujících bytová a podpůrná opatření v bydlení a zajištění poradenství prostřednictvím kontaktního místa na bydlení (KMB).
2.2.5 Opatření	Aktualizace koncepce bydlení v Kadani.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Z analytické části PSZ je patrné, že pro cílovou skupinu je nezbytná podpora prostřednictvím sociálních služeb a programů s cílem zlepšení životní situace nízkopříjmových rodin prostřednictvím zintenzivnění práce v rodinách, k čemuž je nutná koordinace těchto služeb včetně koordinace bytových a podpůrných opatření v oblasti bydlení.
Dopad na cílovou skupinu	Realizace cíle přispěje k předcházení bytové nouze a zvýšení nabídky dostupného a sociálního bydlení ve městě.
Cíl reaguje na pojmenovanou příčinu problému:	Vyšší počet osob v bytové nouzi.
Indikátor:	Alespoň 80 klientům ročně bude poskytnuto poradenství nebo asistence v oblasti bydlení službou terénní programy (2.2.1) Alespoň 50 klientům ročně bude poskytnuto dluhové poradenství (2.2.2) Bude poskytována služba chráněného bydlení s kapacitou 18 klientů (10 Naděje, 8 DSSKM) – 2.2.2 Alespoň 60 klientům ročně bude poskytnuta služba NDC (2.2.3) Počet osob, u kterých došlo k nalezení vhodného bydlení/ubytování (zpočátku alespoň přenocování v noclehárně, přechod do azylového domu, případně jiných forem nájemního bydlení) - 2.2.3 Alespoň 45 klientům ročně bude poskytnuta služba noclehárny (2.2.3) Bude fungovat KMB s 1 pracovním úvazkem (2.2.4) Bude vytvořena 1 aktualizovaná koncepce bydlení (2.2.5)
Vazba na jiné cíle	Daný cíl má provazbu na cíle v oblasti Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů, zejména SC 3.1. a 3.2 PSZ.
Termíny pro splnění cíle	2030, koncepce do konce roku 2027
Gestor a spolugestori	Město, NNO
Zdroje financování:	IROP, OPZ+, národní dotace/vlastní zdroje

Město bude nadále zajišťovat bydlení pro část obyvatel žijících v současnosti v nevyhovujícím bydlení tím, že upraví svůj bytový fond zaměřený na dostupné, sociální a krizové bydlení, které odpovídá standardům pro bydlení. Tato strategie umožní nabídnout nízkopříjmovým obyvatelům převážně ze sociálně znevýhodněného prostředí hygienicky standardní a bezpečné bydlení za přiměřenou cenu a umožní ubytovat také osoby, které jsou zvláště zranitelné, jako děti přicházející z dětských domovů nebo osoby z

azylových domů. Pro město to bude znamenat snížení migrace a stabilizace osob na jednom místě a eliminuje tím negativní jevy, které jsou s migrací lidí za bydlením spojené (jako je nízká vazba k místu, ze které plynou další negativní jevy).

Pomocí sociální práce se bude město zaměřovat na ty obyvatele, kteří díky nedostatku svých kompetencí, zadlužení, nízkou finanční gramotností, atd. přicházejí o bydlení. Sociální práce bude upevňovat jejich kompetence tak, aby byli schopni si své bydlení udržet a nedostávali se do koloběhu nevyhovujícího bydlení. Tato aktivita bude zaměřena na obyvatele v sociálních bytech města, ale i ve standardním bydlení u jiných pronajímatelů.

Vzhledem ke zhoršení technického stavu objektu v Pruněřově, v němž jsou poskytovány služby NDC a noclehárny, je prioritou najít vhodný objekt k poskytování těchto služeb.

Vliv na naplnění stanovených cílů v oblasti bydlení mají zejména aktéři, jejichž význam je specifikován v následující tabulce:

Klíčový aktér	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení města	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů	Klíčový
Městský úřad Kadaň OSVaZ	Poskytování sociální práce, posuzování potřebnosti, zpracování projektové žádosti a příloh	Klíčový
Městský úřad Kadaň Správa městských bytů	Spolupráce s poskytovateli sociálních služeb a role administrativní	sekundární
Soukromí pronajímatelé	Poskytování bytových kapacit	Sekundární
NADĚJE	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
TILIA Kadaň, z.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
další NNO	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
ÚP Kadaň	výplata SD	Primární

Vyhodnocení analýzy rizik v oblasti bydlení

Druh rizika	Dopad rizika na realizovatelnost	Pravděpodobnost výskytu rizika	Výsledek analýzy rizik	Strategie řešení
Nedostatečné nebo chybějící zapojení klíčového aktéra, který je pro úspěšnost projektu/aktivity zásadní, kroky klíčového aktéra, které ohrožují úspěšnost aktivity nebo směřují proti principům sociálního začleňování	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací
Změna zájmu aktéra o zapojení v důsledku jeho vnitřních změn nebo nedostatečně prokázaný zájem (slabá legitimita aktéra)	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací
Nedostatečné kapacity aktéra pro roli, která mu je v opatření určena	Významné	Nepravděpodobné	8	Zpracování projektového záměru a nastavení personální agendy pro dané opatření

Nenaplnění klíčových předpokladů opatření, opatření vychází z předpokladů, které nejsou naplněny, a na těchto předpokladech je závislý	Významné	Nepravděpodobné	8	Pečlivá příprava aktivit opatření, využití zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí
Zdrojové nároky jsou nereálné: finanční, lidské, infrastrukturní (je podceněna nebo naopak přeceněna absorpční kapacita)	Významné	Nepravděpodobné	8	Pečlivá příprava při sestavení rozpočtu, indikátorů a personálního zajištění s využitím zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí

Pozn: vyhodnocená rizika se týkají veškerých specifických cílů v dané tématické oblasti

4.2.3 Oblast Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů

CS1 obyvatelé sociálně vyloučených lokalit a další nízkopříjmové skupiny obyvatel města Kadaně
CS2 ostatní kadaňská veřejnost

Z hlediska bezpečnosti, respektive pocitu bezpečí a atraktivitě lokality na území města Kadaně lze, na základě stávajících výzkumů, analýz a statistik konstatovat, že míra kriminality či pocit bezpečí se neliší od zbytku republiky. Konkrétně z analýzy policejních statistik, ze závěrů z „Plánu prevence kriminality města Kadaně na roky 2026 – 2030“, „Strategického plánu sociálního začleňování města Kadaně 2020 – 2025, aktualizace č. 1“, Tematického akčního plánu pro oblast bezpečnosti a prevence kriminality vč. I uskutečněného průzkumu „Šetření pocitu bezpečí občanů města Kadaně“ vyplývá, že míra kriminality nevykazuje žádné výrazné odlišnosti oproti stavu ve zbytku České republiky. Dá se tedy usuzovat, že v Kadani, respektive v SVL města Kadaně, hraje významnou roli i další dimenze bezpečnosti, a to pocit bezpečí. Na ten působí celá řada faktorů, které lze zjednodušeně rozdělit do čtyř skupin: individuální charakteristiky, sociální prostředí, fyzické prostředí a vnější faktory (médiu, legislativa státu apod.).

V oblasti bezpečnosti a prevence sociálně patologických jevů se proto schází pracovní skupina, která navazuje na stávající PS dle platného PSZ, konkrétně pracovní skupina Prevence sociálně patologických jevů. Zde byly definovány prostřednictvím SWOT analýzy hlavní problémy v oblasti bezpečnosti a prevence sociálně patologických jevů. Jako jádrový problém byl identifikován „Nízký pocit bezpečí, nízká atraktivita lokality“. Za kořen problému lze označit nevhodnou socioekonomickou skladbu obyvatel (vysoká míra nejistoty způsobená chudobou a předlužeností). Hlavní cílovou skupinu lze identifikovat jako obyvatele sociálně vyloučených lokalit a další nízkopříjmové skupiny obyvatel města Kadaně i ostatní kadaňskou veřejnost.

Kromě socioekonomické skladby obyvatel a vysoké míry zadluženosti ovlivňují situaci v oblasti bezpečnosti i další faktory, jimiž jsou zejména nejistota v oblasti bydlení a zneužívání postavení pronajímatelů vůči nájemníkům, či absence hlubšího vztahu k lokalitě a špatné vzory v rámci rodiny či vrstevníků na straně cílové skupiny.

Tyto faktory se PSZ 2026 – 2030 v oblasti bezpečnosti pokouší eliminovat zejména zaměřením se na naplnění hlavní priority, jíž je „Zvýšit pocit bezpečí, snížit dopady sociálně negativních jevů a posílit občanské zapojení a sousedské vazby obyvatel sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených lokalit“ a rovněž širší spoluprací s klíčovými aktéry v lokalitě podílejících se na naplňování PSZ v oblasti bezpečnosti. Klíčovým aktérem v oblasti bezpečnosti je město Kadaň, přičemž rozhodujícím odborem pro naplňování PSZ je Odbor sociálních věcí a zdravotnictví MÚ Kadaně. Dále jsou pro úspěšnou realizaci nástrojů důležité

organizace působící v této oblasti, tj. Světlo Kadaň z.s. , NADĚJE a TILIA Kadaň, z.s. a Stella Kadaň, z.ú. Tyto organizace jsou poskytovateli sociálních služeb a aktivně působí v sociálně vyloučených lokalitách i na území města jako takového (viz tabulka klíčových aktérů níže). V neposlední řadě, představuje Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti odborného garanta PSZ a to vč. opatření v něm připravovaných a realizovaných. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti mimo jiné poskytuje projektové poradenství spojené s přípravou a realizací projektových záměrů, je odborným garantem rozvojových dokumentů v oblasti sociálního začleňování, tj. zejména PSZ. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti, rovněž provádí analýzy a výzkumy v lokalitě a rovněž navrhuje možná řešení sociálních problémů a dalších nástrojů v oblasti sociální integrace.

Organizace NADĚJE nyní poskytuje v Prunéřově služby nízkoprahového denního centra a noclehárny, jejichž služby jsou využívány osobami bez přístřeší, ale ze zjištění vyplynulo, že pro některé osoby je překážkou vzdálenost Prunéřova a zůstávají raději v centru města, proto je zájem organizace i města řešit bezdomovectví v Kadani samotné. Osob bez domova pohybujících se u centra města je cca 20. Jedná se přitom o osoby, které jsou bez domova trvale, ale i ty, které se v Kadani pohybují pouze krátkodobě. Rozšířením činnosti blíže k centru by mohla být těmto osobám poskytnuta potřebná pomoc. Opatření se snaží tímto řešit i zvýšenou koncentraci osob bez domova v centru města s cílem podchytit je touto službou a řešit tíživou životní situaci, přičemž se jedná zhruba u poloviny z těchto osob o klienty s duální diagnózou, kteří často trpí psychickými obtížemi. Opatření tedy bude řešit životní situaci tzv. nezaléčených osob ve spojitosti s jinou závislostí s cílem klienty stabilizovat a posunout je k možnosti začlenit se do běžné společnosti.

SWOT analýza – Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů

Silné stránky

- **působení sociálních služeb v sociálně vyloučených lokalitách_12**
- **existence K-centra_7**
- realizace preventivních pobytů pro rizikové děti a mládež_5
- působení DP a APK_4
- Terénní programy (rodiny, jednotlivci)_2
- provázanost služeb_1
- setkávání na sídlištích se zástupci vedení města_1
- odborné konference a přednášky pro veřejnost (primární a terciální prevence)_1

Slabé stránky

- **vyšší podíl osob užívající návykové látky_8**
- **nevhodné trávení volného času u rizikové mládeže_7**
- **negativní dopady na duševní a fyzické zdraví u osob bez přístřeší a uživatelů návykových látek_6**
- chybějící NDC v Kadani_4
- vyšší počet osob bez přístřeší v centru města a snížení pocitu bezpečí obyvatel_3
- porušování veřejného pořádku_2
- minimální zájem soukromých pronajímatelů o lokalitu a komunitu_2
- neschopnost udržovat pořádek ve veřejném prostředí_1

Příležitosti

- **zvýšení dostupnosti služeb pro osoby s duševním onemocněním a psychickými problémy_11**
- vznik NDC v Kadani_5
- realizace projektu „Sociální práce a preventivní aktivity v Kadani“_5
- doplnění počtu strážníků MP_4
- dostupnost integrované péče pro osoby s duální diagnózou_4
- zintenzivnění terénních programů (SAS, jednotlivci)_2

- realizace preventivně-zdravotních programů_2

Hrozby

- **zvyšující se počet osob s duševním onemocněním a psychickými problémy_10**
- **nejistota financování služeb_9**
- zhoršení životní situace sociálně znevýhodněných osob v důsledku legislativních změn → hrozící nárůst kriminality a ztráty bydlení_6
- ukončení činnosti APK a DP_4
- vnější migrace sociálně znevýhodněných osob_2

Poznámky k váhám: za daným zjištěním jsou uvedeny preferenční hlasy a jejich váha, vysoká závažnost 10 a výše: stěžejní kritérium, hodnota 6 a výše: závažné kritérium

Ze SWOT analýzy v oblasti bezpečnosti se jeví jako klíčový problém „Snížený pocit bezpečí a nízká atraktivita SV lokalit“, který vzešel v roce 2025 z pracovních skupin pro bezpečnost/prevence sociálně patologických jevů.

4.2.3.1 Návrh opatření v oblasti Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů

Hlavní prioritou v oblasti Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů je „**Zvýšit pocit bezpečí, snížit dopady sociálně negativních jevů a posílit občanské zapojení a sousedské vazby obyvatel sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených lokalit**“.

Pro naplnění této priority bude město Kadaň realizovat následující cíle:

Oblast	Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů
3. Strategický cíl	Zvýšit pocit bezpečí, snížit dopady sociálně negativních jevů a posílit občanské zapojení a sousedské vazby obyvatel sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených lokalit
3.1 Specifický cíl	Zvýšení pocitu bezpečí obyvatel sociálně vyloučených lokalit a lokalit sociálním vyloučením ohrožených a zvýšení zájmu o participaci občanů na veřejném dění včetně podpory posílení komunitního života v obci
3.1.1 Opatření	V městských bytových domech budou působit alespoň 2 domovníci – preventisté, jejichž činnost bude rozšířena o participativní prvky komunitní samosprávy obyvatel domů.
3.1.2 Opatření	Ve městě budou působit pod vedením městské policie alespoň 2 asistenti prevence kriminality.
3.1.3 Opatření	V Kadani bude v dostatečné kapacitě nadále poskytována služba K-centra a terénního programu pro uživatele návykových látek včetně sběru a následné odborné likvidace injekčního materiálu od osob závislých na návykových látkách.
3.1.4 Opatření	V Kadani bude v dostatečné kapacitě nadále poskytováno odborné sociální poradenství pro osoby závislé, ohrožené závislostí a jim osoby blízké.
3.1.5 Opatření	Na základě vyhodnocení potřebnosti v gesci Městské policie proběhne modernizace kamerového systému v Kadani.
3.1.6 Opatření	Zajištění služby nízkoprahového denního centra v ambulantní i terénní formě na území města Kadaně.
3.1.7 Opatření	Realizace participativních a komunitních setkání.

Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Nižší míra pocitu bezpečí v sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených lokalitách a výskyt sociálně negativních jevů vyžaduje širší spolupráci s klíčovými aktéry v lokalitě podílejících se na naplňování PSZ v dané oblasti.
Dopad na cílovou skupinu	Zvýšení pocitu bezpečí a posílení občanského zapojení a sousedských vazeb obyvatel včetně zvýšení společenské soudržnosti a odolnosti v obci. Posílení důvěry obyvatel v instituce a zájmu o veřejné dění a prostředí v něm žijí a dále prevence sousedských sporů či bagatelní a latentní protiprávní činnosti.
Indikátor:	2 obsazené pozice Domovník – preventista (3.1.1.) 2 obsazené pozice Asistent prevence kriminality (3.1.2) Služba K-centrum – 150 klientů/rok (3.1.3) Počet osob, které zahájily bezpečnější způsoby užívání návykových látek (3.1.3) Terénní programy Kadaňsko – 50 klientů v Kadani/rok (3.1.3) Počet osob (terénní program), které kontinuálně se službou spolupracovaly alespoň 6 měsíců (3.1.3) Odborné sociální poradenství pro uživatele návykových látek a osoby blízké – 110 klientů/rok (3.1.4) Počet osob, které nastoupily do léčby či do specializovaných programů zaměřených na řešení situace spojené s užíváním návykových látek (3.1.4) Modernizovaný kamerový systém na celém území města Kadaně (3.1.5) Nízkoprahové denní centrum – kapacita individuální okamžitá ambulantní 2, skupinová okamžitá ambulantní 15, kapacita terénní individuální okamžitá 1 (3.1.6) Organizace komunitních akcí a participativních setkání: 8 participativních setkání ročně (3.1.7)
Vazba na jiné cíle	Bydlení a vzdělávání
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město Kadaň a jeho partnerské organizace, NNO
Zdroje financování:	OPZ+, národní dotace/vlastní zdroje
3.2. Specifický cíl	Podpora domácností jednotlivců a rodin ve zvyšování sociálních kompetencí, kompetencí v péči o zdraví a přístup k základním službám jako nástroj snižování rizik sociálně patologických situací a jednání a vytvoření podmínek pro zdravý osobnostní vývoj v rodinách.
3.2.1. Opatření	Město Kadaň bude poskytovat službu terénní programy na území celého města. Terénní pracovníci se zaměří na zlepšování přístupu na trh práce, ke kvalitnímu vzdělávání a bydlení a k oddlužení. Podpoří CS v prevenci užívání návykových látek a závislostního chování, včetně napojení na příslušné zdravotní a poradenské služby, s čímž souvisí podpora zdravého životního stylu včetně podpory pozitivních rodičovských vzorů.
3.2.2 Opatření	Realizace kulturních a sportovních akcí s výchovně vzdělávacími prvky 2x ročně .
3.2.3 Opatření	Bude i nadále zajištěno poskytování služby SAS.
3.2.4 Opatření	Bude i nadále zajištěno pořádání Týmu pro děti a mládež.

3.2.5 Opatření	Bude i nadále zajištěno pořádání víkendových pobytů, táborů a dalších volnočasových a sportovních aktivit pro děti a mládež.
3.2.6 Opatření	Bude i nadále zajištěno poradenství rodinám v poradně pro rodinu a mezilidské vztahy.
3.2.7 Opatření	Bude i nadále zajištěno opatření na edukaci rodičů v domácím prostředí.
3.2.8 Opatření	Bude i nadále zajištěna služba Týmu duševního zdraví pro děti a mládež.
3.2.9 Opatření	Bude i nadále zajištěno fungování ambulantní formy SVP.
3.2.10 Opatření	Zajištění sociální práce a preventivních aktivit v Kadani (pozn. do prosince 2027 z OPST) a zajištění návaznosti preventivních aktivit pro děti a mládež.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Z analytické části kapitoly PSZ je patrné, že v Kadani je potřeba zranitelným osobám poskytovat koordinovanou paletu služeb (SAS, NZDM, terénní programy, adiktologické poradenství) tak, aby se zlepšily podmínky pro jejich osobnostní rozvoj (zejména rodiny s dětmi), případně byla zlepšena jejich životní situace (osoby bez přístřeší).
Dopad na cílovou skupinu	Realizace opatření přispěje ke zvýšení kompetencí sociálně znevýhodněných osob, dojde k posílení jejich sociálních kompetencí, vč. kompetencí v péči o zdraví a přístup k základním službám.
Indikátor	Terénní programy Kadaňsko – 50 osob v Kadani/rok (3.2.1) Počet osob podpořených TP, u nichž došlo k pozitivní změně v oblasti životních návyků a způsobu života - (3.2.1) Počet akcí (3.2.2) Počet rodin/klientů služby SAS - 50 rodin v Kadani/rok (3.2.3) Počet rodin, u kterých došlo ke zlepšení v oblasti saturace potřeb dětí ze strany rodičů (3.2.3) Kariérové poradenství - 60 osob/rok Počet setkání Týmu pro děti a mládež (3.2.4) Počet víkendových pobytů (2 ročně), táborů a dalších volnočasových a sportovních aktivit pro děti a mládež – (3.2.5) Poradenství rodinám v poradně pro rodinu a mezilidské vztahy - 320 klientů/rok (3.2.6) Edukace rodičů v domácím prostředí - 260 osob/rok (3.2.7) Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež - 160 osob/rok, Počet dětí/mladých, u kterých došlo k pozitivnímu posunu v oblasti chování Tým duševního zdraví pro děti a mládež - 25 osob v Kadani/rok (3.2.8) Ambulantní forma střediska výchovné péče - 35 osob/rok(3.2.9) Počet sociálních pracovníků na ZŠ (5) a preventistů pro děti a mládež (3) – (3.2.10)
Vazba na jiné cíle	Realizace tohoto cíle má provazbu na SC v oblasti Bydlení, konkrétně na SC 2.2, dále na SC 3.1 v rámci oblasti Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů i a na SC 4.3 v oblasti Vzdělávání.
Termíny pro splnění cíle	2030

Gestor a spolugestoři	Město Kadaň a jeho partnerské organizace, NNO
Zdroje financování:	OPZ+, národní dotace/vlastní zdroje

Vliv na naplnění stanovených cílů v oblasti bezpečnosti a prevence sociálně patologických jevů mají zejména aktéři, jejichž význam je specifikován v následující tabulce:

Klíčový aktér	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení města	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů	Klíčový
Městský úřad Kadaň	Poskytování sociální práce, posuzování potřebnosti, zpracování projektové žádosti a příloh	Klíčový
NADĚJE	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
Světlo Kadaň z.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
TILIA Kadaň, z.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
další NNO	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
ÚP Kadaň	Zprostředkování zaměstnání, výplata NSD	Primární
Městská policie Kadaň	Mentor asistentů prevence kriminality	Klíčový

Vyhodnocení analýzy rizik v oblasti bezpečnosti a prevence sociálně patologických jevů

Druh rizika	Dopad rizika na realizovatelnost	Pravděpodobnost výskytu rizika	Výsledek analýzy rizik	Strategie řešení
Nedostatečné nebo chybějící zapojení klíčového aktéra, který je pro úspěšnost projektu/aktivity zásadní, kroky klíčového aktéra, které ohrožují úspěšnost aktivity nebo směřují proti principům sociálního začleňování	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací
Změna zájmu aktéra o zapojení v důsledku jeho vnitřních změn nebo nedostatečně prokázaný zájem (slabá legitimita aktéra)	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací
Nedostatečné kapacity aktéra pro roli, která mu je v opatření určena	Významné	Nepravděpodobné	8	Zpracování projektového záměru a nastavení personální agendy pro dané opatření
Nenaplnění klíčových předpokladů opatření, opatření vychází z předpokladů, které nejsou naplněny, a na těchto předpokladech je závislý	Významné	Nepravděpodobné	8	Pečlivá příprava aktivit opatření, využití zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí
Zdrojové nároky jsou nereálné: finanční, lidské, infrastrukturní (je podceněna nebo naopak přeceněna absorpční kapacita)	Významné	Nepravděpodobné	8	Pečlivá příprava při sestavení rozpočtu, indikátorů a personálního zajištění s využitím zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí

Pozn: vyhodnocená rizika se týkají veškerých specifických cílů v dané tematické oblasti

4.2.4 Oblast vzdělávání

Problémy společného a kvalitního vzdělávání jsou pravidelně řešeny na setkáních Pracovní skupiny Vzdělávání, jíž se zúčastňují ředitelé základních škol, mateřských škol, středních škol, školských zařízení, nevládních neziskových organizací, zástupců města Kadaně a Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti. Během setkávání skupiny byla vytvořena SWOT analýza v oblasti vzdělávání jako podklad pro návrh cílů a opatření.

Cílové skupiny:

CS 1 Děti v předškolním věku

CS 2 Žáci

CS 3 Rodiče

CS 4 Školy a školská zařízení (vedení škol, pedagogičtí a další pracovníci ve školství)

CS 5 NNO

CS 6 Zástupci ŠPZ

CS 7 Zástupci místní samosprávy a státní správy

CS 8 Odborná i široká veřejnost

SWOT analýza – vzdělávání

Silné stránky

- **přítomnost etopedů, sociálních pracovníků a sociálních pedagogů na školách_11**
- **podpora města pro práci s nadanými dětmi_7**
- zajištění fungování služeb terénní práce v rodinách a služby SAS_5
- funkční sbírky školních pomůcek pro sociálně slabé rodiny_5
- zajištění služeb NZDM a kariérového poradenství_4
- dobrá vzájemná spolupráce NNO, poskytovatelů sociálních služeb a MŠ/ZŠ_2

Slabé stránky

- **nízká docházka MŠ/ZŠ/SŠ_7**
- **nízká motivace rodičů a nepříznivé působení na děti_6**
- absence odbornosti asistentů pedagogů_5
- absence výchovných poradců na MŠ_4
- finanční náročnost dojíždění dětí do škol z okolních obcí_3
- nezájem rodičů a jejich nízké kompetence_3
- absence výchovných kompetencí rodičů žáků_2
- nízké finanční ohodnocení asistentů pedagogů_2
- nepřístupnost informací - školství vs. sociální sektor způsobený legislativou_2
- absence psychologa na školách_2
- vysoký počet dětí s nedokončeným základním vzděláním_1

Příležitosti

- **posilování rodičovských kompetencí_15**
- **zintenzivnění terénní práce v rodinách_6**
- **posilování rodičovských kompetencí prostřednictvím služby SAS a terénní práce a edukace rodičů_6**
- velká podpora nadaných dětí_4
- zřízení pozice prostředníka mezi školou a rodinou_2
- přítomnost sociálních pracovníků na škole (v rámci projektu OPST)_2
- doprovod na jednání ve škole_2

- motivace rodičů s dětmi ke vzdělávání_1
- podpora spolupráce mezi školou a rodinou_1
- předávání informací mezi terénními pracovníky, službou a školou_1
- kurzy na zvyšování rodičovských kompetencí_0

Hrozby

- **snížující se kompetence rodičů_10**
- **nedostatečná kvalifikace personálu a pedagogických pracovníků_7**
- **zhoršování finanční situace rodin_6**
- hrozba nefinancování nepedagogických pracovníků_5
- snižující se výchovné kompetence_4
- legislativní ukotvení_3
- nárůst počtu osob bez relevantní kvalifikace a uplatnitelnosti na trhu práce a ve společnosti_2
- nevyjasněné kompetence sociálních pedagogů a sociálních pracovníků_0

Poznámky k Váhám: za daným zjištěním jsou uvedeny preferenční hlasy a jejich váha, vysoká závažnost :10 a výše stěžejní kritérium, hodnota 6 a výše: závažné kritérium

CÍLOVÁ SKUPINA	BARIÉRA	PŘÍČINA	DŮSLEDEK
Rodiče a děti	Školní neúspěch	Absence předškolní přípravy dětí ze sociálně slabých rodin	Mezigenerační replikace kultury chudoby
Rodiče	S dětmi ze SZP není dostatečně pracováno v rodinách	Rodiče postrádají kompetence, nezbytné pro přípravu dětí na školní docházku	Nepřipravenost dětí ze sociálně slabých rodin na základní vzdělávání
Rodiče	Nedostatečná podpora vzdělávání dětí z nepodnětného rodinného prostředí během povinné školní docházky	Nízké rodičovské kompetence k podpoře vzdělávání dětí na 1. i 2. stupni základní školy	Školní neúspěch dětí ze SZP
Pedagogičtí pracovníci	Zajistit kvalitní personální obsazení pro zajištění vzdělávání žáků se SVP v mateřských a základních školách	Prohloubit úroveň připravenosti pedagogů MŠ a ZŠ na práci s dětmi se SVP a ze SZP	Školní neúspěch žáků se SVP a žáků ze SZP
Žáci a rodiče	Nízká míra účasti dětí ze SZP na středním stupni vzdělávání	Nízká či žádná podpora rodičů dětí ze SZP ve studiu na střední škole	Mezigenerační replikace kultury chudoby
Střední školy, zaměstnavatelé, politická reprezentace	Předčasné ukončení studia střední školy	Absence návaznosti pracovního uplatnění demotivuje studenty k dokončení studia	Nízký podíl úspěšných absolventů z celku dětí ze SZP, které započaly studium na střední škole

4.2.4.1 Návrh opatření v oblasti vzdělávání

Hlavní prioritou v oblasti vzdělávání je „**Podpořit vzdělávací přípravu dětí ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí a vyrovnat jejich šance na dokončení povinné školní docházky a následné vzdělávání**“.

Pro naplnění této priority bude město Kadaň realizovat následující cíle:

Oblast	Vzdělávání
4. Strategický cíl	Podpořit vzdělávací přípravu dětí ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí a vyrovnat jejich šance na dokončení povinné školní docházky a následné vzdělávání
4.1 Specifický cíl	Předškolní děti v Kadani absolvují vzdělávání v dostatečném rozsahu a adekvátních podmínkách pro připravenost ke vstupu na ZŠ
Opatření 4.1.1	Jsou podporovány předškolní kluby v Prunéřově a v Kadani. Předškolní kluby pracují kromě dětí i s jejich rodiči a nabízejí společné aktivity rodičů s dětmi.
Opatření 4.1.2	V mateřských školách spolupracují s pedagogy asistenti pedagoga a jsou vzděláváni v práci s dětmi se SVP.
Opatření 4.1.3	Probíhá pravidelné setkávání zástupců ZŠ, MŠ a dalších aktérů s cílem zefektivnit předávání informací a zvýšit účast dětí na předškolním vzdělávání.
Opatření 4.1.4	Při školách jsou otevřeny přípravné ročníky.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Z analytické části kapitoly dokumentu je patrné, že v Kadani je překážkou v oblasti vzdělávání dětí v předškolním věku nízká motivace rodičů a jejich nepříznivé působení či jejich nízké kompetence, což má dopad na děti v oblasti jejich osobnostního rozvoje. Cílem opatření je proto podpora předškolní přípravy dětí ze sociálně slabých rodin a posílení kapacit na MŠ prostřednictvím asistentů pedagoga. Cílem je také zvýšení zkušeností pedagogických pracovníků sdílením praxí a postupů mezi sebou tak, aby byla prohloubena úroveň připravenosti pedagogů MŠ na společné vzdělávání.
Dopad na cílovou skupinu	Vyrovnaní šancí dětí se speciálními vzdělávacími potřebami a dětí ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí na úspěch v základním vzdělávání. Limitujícím faktorem je absence předškolní přípravy dětí ze sociálně slabých rodin.
Indikátor:	Počet dětí, které nastoupily do ZŠ bez odkladu (4.1.1) Počet rodin podpořených sociálními a prorodinnými službami. Počet mateřských škol, ve kterých působí asistent pedagoga (4.1.2) Počet setkání pracovníků ročně (4.1.3) Počet škol, ve kterých jsou otevřeny přípravné ročníky (4.1.4)
Vazba na jiné cíle	Tento cíl má provazbu na další SC v oblasti vzdělávání
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město Kadaň a jeho MŠ, NNO
Zdroje financování:	OPZ+, vlastní zdroje, státní rozpočet, kraj, OP JAK
4.2 Specifický cíl	Je zajištěna účinná podpora dětí a rodin v pravidelné docházce do školy a dosažení školního úspěchu v hlavním vzdělávacím proudu; Rodiče žáků jsou více motivováni ke spolupráci se školami a zapojují se do povinného vzdělávání

Opatření 4.2.1	Probíhá příprava na vyučování v rodinách za účasti rodičů.
Opatření 4.2.2	Jsou pořádány workshopy pro rodiče na téma důležitosti středního vzdělání a volby povolání.
Opatření 4.2.3	Rodiče jsou sociálními pracovníky (SAS, TP, Kariérové poradenství, sociální práce na školách a další) podporováni při jednání s pedagogickými pracovníky škol a pracovníky zdravotnických či pedagogicko-psychologických zařízení.
Opatření 4.2.4	Na všech základních školách působí sociální pracovníci (nebo sociální pedagogové).
Opatření 4.2.5	Zajištění výchovných, vzdělávacích a aktivizačních činností v nízkoprahových zařízeních pro děti a mládež v Kadani a v Prunéřově (v rámci fakultativní činnosti služby).
Opatření 4.2.6	Probíhají pobytové a příměstské tábory pro děti a mládež.
Opatření 4.2.7	Probíhá doučování na základních školách.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Rodiče postrádají kompetence nezbytné pro přípravu dětí na školní docházku. Přítomnost sociálních pracovníků na škole přispěje k efektivnějšímu předávání informací mezi školou, rodinou, OSPOD a sociálními službami a ke zvýšení motivace rodičů a dětí ke vzdělávání. Kolem rodiny a dítěte bude vytvořena multidisciplinární síť podpůrných služeb jako adekvátní reakce na komplexitu problémů, s nimiž se sociálně vyloučené rodiny často potýkají.
Dopad na cílovou skupinu	Zvýšení rodičovských kompetencí, podpora vzdělávání dětí v rodinách. Děti se sociálním znevýhodněním budou lépe prospívat ve škole, a to díky zprostředkování doučování a dalších podpůrných služeb, díky zvýšené podpoře ze strany rodičů, zvýšené docházce, řešení jejich problémů (s vrstevníky, s učiteli i rodiči). Oblast vzdělávání se prolíná s opatřeními v oblasti realizace sociálních služeb v tematické oblasti prevence sociálně patologických jevů.
Indikátor	Počet rodin podpořených při přípravě na vyučování (4.2.1) Počet workshopů pro rodiče na téma důležitosti středního vzdělání a volby povolání ročně (4.2.2) Počet podpořených rodičů při jednání s pedagogickými pracovníky škol a pracovníky zdravotnických či pedagogicko-psychologických zařízení (4.2.3) Počet sociálních pracovníků (nebo sociálních pedagogů) působících na ZŠ (4.2.4) Počet dětí, které byly aktivizovány díky NZDM v Kadani a v Prunéřově (v rámci fakultativní činnosti služby) (4.2.5) Počet pobytových a příměstských táborů pro děti a mládež ročně (4.2.6) Počet ZŠ, kde probíhá doučování (4.2.7)
Vazba na jiné cíle	Tento cíl má provazbu na další SC v oblasti vzdělávání a rovněž SC v oblasti prevence sociálně patologických jevů
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město Kadaň, NNO
Zdroje financování:	OPZ+, vlastní zdroje, státní rozpočet, kraj, OP JAK
4.3 Specifický cíl	Základní školy mají vytvořené vhodné podmínky pro práci s žáky se speciálními vzdělávacími potřebami a s žáky ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí

Opatření 4.3.1	Na základních školách je dostatek asistentů pedagoga a je zajištěno potřebné množství pomůcek pro žáky se SVP.
Opatření 4.3.2	Pedagogičtí pracovníci rozvíjí své schopnosti práce s žáky se SVP a žáky ze SZP prostřednictvím vzdělávání a vzájemného sdílení metodických postupů a používání pomůcek.
Opatření 4.3.3	Na základních školách působí sdílení školní psychologové, speciální pedagogové a logopedičtí preventisté.
Opatření 4.3.4	Základní školy spolupracují s poskytovateli sociálních a prarodinných služeb (NZDM, TP, SAS) a se službami realizujícími vzdělávací programy (kariérové a pracovní poradenství apod.).
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Prohloubit personální a odborné zajištění vzdělávání žáků se SVP na základních školách, prohloubit úroveň připravenosti pedagogů ZŠ na práci s dětmi se SVP a ze SZP.
Dopad na cílovou skupinu	Vyrovnaní šancí dětí se speciálními vzdělávacími potřebami a dětí ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí na úspěch ve vzdělávací dráze.
Indikátor	Počet odborníků na ZŠ, ustavená spolupráce s partnerskými subjekty Počet základních škol, ve kterých působí asistent pedagoga (4.3.1) Počet vzdělávacích aktivit pro pedagogické pracovníky (4.3.2) Počet škol, na kterých působí sdílení školní psychologové, speciální pedagogové a logopedičtí preventisté (4.3.3) Počet ZŠ, které mají navázanou spolupráci (4.3.4)
Vazba na jiné cíle	Tento cíl má provazbu na další SC v oblasti vzdělávání
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město Kadaň a jeho ZŠ, NNO
Zdroje financování:	OPZ+, vlastní zdroje, státní rozpočet, kraj, OP JAK
4.4 Specifický cíl	Zabezpečit dětem ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí navazující vzdělání po skončení povinné školní docházky a následné pracovní uplatnění
Opatření 4.4.1	Je zajištěna podpora potenciálních středoškoláků včetně práce s jejich rodiči prostřednictvím služeb NZDM, Kariérové poradenství, SAS, TP, Poradna pro rodinu a mezilidské vztahy.
Opatření 4.4.2	Vycházejícím žákům ZŠ a žákům SŠ je zvyšována finanční gramotnost.
Opatření 4.4.3	Středoškoláci jsou motivováni ke studiu stipendijními programy.
Opatření 4.4.4	Střední školy spolupracují při vzdělávání žáků se zaměstnavateli vč. města.
Opatření 4.4.5	Studenti středních škol vykonávají praxi u regionálních zaměstnavatelů s vyhlídkou pracovního místa.
Zdůvodnění zařazení (vztah k dílčímu problému)	Z analytické části dokumentu v oblasti vzdělání je patrné, že nedostatečná podpora rodičů a dětí ze socio-kulturně znevýhodněného prostředí představuje problém pro úspěšné studium na střední škole.
Dopad na cílovou skupinu	Vyšší počet středoškoláků ze socio-kulturně znevýhodněného prostředí, kteří zdárně dokončí studium; vyšší počet zaměstnaných absolventů.
Indikátor	Počet středoškoláků ze socio-kulturně znevýhodněného prostředí, kteří dokončí střední školu; podíl zaměstnaných absolventů 4.4.1 Počet ZŠ a SŠ, na kterých jsou poskytovány vzdělávací programy na finanční gramotnost (4.4.2) – sleduje se u končících ročníků od 7. třídy

	Počet středoškoláků, kteří byli podpořeni stipendijními programy /rok (4.4.3) Počet praxí a stáží u zaměstnavatelů (4.4.4) Počet studentů, kteří vykonali praxi u regionálních zaměstnavatelů s vyhlídkou pracovního místa ročně (4.4.5) Počet studentů, kteří získali u regionálních zaměstnavatelů pracovní místo/ročně (4.4.5)
Vazba na jiné cíle	Tento cíl má provazbu na další SC v oblasti vzdělávání
Termíny pro splnění cíle	2030
Gestor a spolugestori	Město Kadaň a jeho ZŠ, NNO, střední školy
Zdroje financování:	Kraj, ESF, MŠMT

Vliv na naplnění stanovených cílů v oblasti vzdělávání mají zejména aktéři, jejichž význam je specifikován v následující tabulce:

Klíčový aktér	Identifikace významu aktéra	Význam aktéra
Vedení města	Vrcholné rozhodování, kontrola procesů, zřizovatel mateřských a základních škol	Klíčový
Městský úřad Kadaň	Poskytování sociální práce, posuzování potřebnosti, zpracování projektové žádosti a příloh	Sekundární
Mateřské školy	Vzdělávání, účast na plánování	Klíčový
Základní školy	Vzdělávání, účast na plánování	Klíčový
Střední školy	Vzdělávání, účast na plánování	Klíčový
Světlo Kadaň z.s.	Poskytovatel sociálních služeb a kariérového poradenství	Sekundární
Radka z.s.	Poskytovatel prarodinných aktivit a mezigeneračního centra	Sekundární
TILIA Kadaň, z.s.	Poskytovatel sociálních služeb	Sekundární
Stella Kadaň z.ú.	Poskytovatel prarodinných aktivit	Sekundární
Pedagogicko-psychologická poradna	Identifikace dětí a žáků se SVP vč. kariérového poradenství a další vzdělávání pedagogických pracovníků	Klíčový

Vyhodnocení analýzy rizik v oblasti vzdělávání

Druh rizika	Dopad rizika na realizovatelnost	Pravděpodobnost výskytu rizika	Výsledek analýzy rizik	Strategie řešení
Nedostatečné nebo chybějící zapojení klíčového aktéra, který je pro úspěšnost projektu/aktivity zásadní, kroky klíčového aktéra, které ohrožují úspěšnost aktivity nebo směřují proti principům sociálního začleňování	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací
Změna zájmu aktéra o zapojení v důsledku jeho vnitřních změn nebo nedostatečně prokázaný zájem (slabá legitimita aktéra)	Významné	Nepravděpodobné	8	Průběžné jednání v rámci tematických PS a konzultací

Nedostatečné kapacity aktéra pro roli, která mu je v opatření určena	Významné	Nepravděpodobné	8	Zpracování projektového záměru a nastavení personální agendy pro dané opatření
Nenaplnění klíčových předpokladů opatření, opatření vychází z předpokladů, které nejsou naplněny, a na těchto předpokladech je závislý	Významné	Nepravděpodobné	8	Pečlivá příprava aktivit opatření, využití zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí
Zdrojové nároky jsou nereálné: finanční, lidské, infrastrukturní (je podceněna nebo naopak přeceněna absorpční kapacita)	Významné	Nepravděpodobné	8	Pečlivá příprava při sestavení rozpočtu, indikátorů a personálního zajištění s využitím zkušeností z obdobných opatření z minulosti či dobrých praxí

Pozn: vyhodnocená rizika se týkají veškerých specifických cílů v dané tematické oblasti

5. Implementační část

Tato kapitola definuje řídicí a realizační struktury celého procesu strategického plánování a implementace PSZ, včetně stanovení kompetencí a odpovědností, koordinace a evaluace.

Po schválení Plánu sociálního začleňování Radou a Zastupitelstvem města bude zahájena implementační fáze aktualizovaného PSZ, která bude koordinována na pracovních skupinách, monitorována a vyhodnocována v rámci lokálního partnerství.

V následujících kapitolách je zpracována řídicí struktura implementačního týmu, nastavení procesů podléhajících implementaci PSZ jako je sledování a vyhodnocování změn v implementaci PSZ, monitoring dopadů PSZ, monitoring plnění systémových opatření PSZ, nastavení řídicích a podpůrných procesů a přehled projektových záměrů se záměrem čerpání z výzev v KPSV 2021+.

Role Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti

Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti bude město při realizaci definovaných aktivit podporovat a bude zaštiťovat následující oblasti:

- podpora při tvorbě evaluačního mechanismu a při realizaci průběžné evaluace plnění ustanovení PSZ
- podpora při výzkumných aktivitách a tvorbě opatření založených na získaných datech
- expertní podpora zejména v oblastech bydlení, bezpečnosti a prevence kriminality, zaměstnanosti a téma zadluženosti
- intenzivní spolupráce a konzultace v oblasti přípravy a realizace projektových činností navázaných na PSZ
- podpora koordinace aktivit města a dalších aktérů v aktivitách vymezených v PSZ
- podpora komunikace aktivit města a dalších aktivit směrem k veřejnosti

Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti vyčlenila jednoho lokálního konzultanta s odpovídajícím úvazkem, který je městu Kadaň k dispozici. Kromě této personální podpory budou dále využity příslušné výzkumné, expertní a evaluační personální zdroje dle potřeb vycházejících z plnění PSZ.

Role města Kadaně

Město bude aktivně spolupracovat a koordinovat své aktivity s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti a dalšími institucemi v oblastech vymezených v PSZ. Město poskytne:

- materiální a organizační podporu pro realizované aktivity včetně jednání pracovních skupin vytvořených v rámci naplňování PSZ,
- součinnost při realizaci výzkumných aktivit a shromažďování dat,
- součinnost při průběžném monitoringu a evaluaci dopadů implementovaných opatření,
- úzkou spolupráci při komunikaci realizovaných opatření směrem k veřejnosti,
- součinnost při naplňování cílů definovaných v jednotlivých aktivitách vymezených v PSZ, včetně zapojení příslušných odborů magistrátu.

Město pověřilo jednoho pracovníka, manažera PSZ, který má kompetence pro řešení agendy sociálního začleňování a který zodpovídá za koordinaci výše uvedeného.

Systém spolupráce

Během přípravy aktualizace PSZ se setkávaly tematické pracovní skupiny, které přímo navázaly na mechanismus setkávání lokálního partnerství.

Manažerské shrnutí nejzásadnějších zjištění, konsekvencí a doporučení pro další plánovací a řídicí procesy.

PSZ bude vyhodnocován v roční frekvenci vždy ke konci daného roku a výstupem bude interní zpráva průběžného hodnocení, na které se budou podílet Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti, město Kadaň a další členové lokálního partnerství dle potřeby. Na procesu hodnocení se budou aktivně podílet konkrétní pracovníci obce a dalších zapojených institucí v úzké spolupráci s pracovníky Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti (lokální konzultant, výzkumníci, evaluátoři, experti pro relevantní tematické oblasti).

Po dobu spolupráce budou průběžně vyhodnocovány jmenované cíle v rámci PSZ a současně bude sledován dopad konkrétních projektových činností.

Monitorování průběhu opatření a jejich průběžných výsledků či dopadů bude probíhat v ročním intervalu, přičemž v době zahájení implementace PSZ bude zjištěn a zaznamenán počáteční stav evaluačních ukazatelů. Za průběžné sledování jednotlivých indikátorů bude odpovídat garant (realizátor) opatření, který bude výsledky zjištění reportovat lokálnímu konzultantovi. Lokální konzultant ke konci implementačního cyklu zaznamenaná data předá evaluačnímu týmu Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti k vyhodnocení dopadů realizace PSZ.

5.1 Řízení implementace, řídicí a realizační struktury PSZ

K naplnění cílů Strategie PSZ, respektive jeho návrhové části přispívá dobře nastavená implementace opatření a aktivit. Aby PSZ Kadaň efektivně naplnil své cíle, bylo nutné nastavit jeho řízení, který má na starosti realizaci a řízení rizik.

Lokální konzultant je zaměstnancem Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti. Lokální konzultant pod vedením metodika regionálního týmu vede plánovací proces PSZ. Ve spolupráci s manažerem PSZ svolává a účastní se tematicky zaměřených PS. LK ve spolupráci s manažerem PSZ rovněž připravuje podklady pro jednání PS, zpracovává písemné výstupy z jejich jednání a v případě potřeby spolupracuje s odbornými poradci, kteří jsou zapojováni do podpory na základě aktuálně i dříve zjištěných potřeb jednotlivých aktérů. PSZ je tvořen ve spolupráci LK, manažera PSZ a členů pracovních skupin. Po odborné stránce tvorbu PSZ zajišťují odborní poradci a metodik. Na základě výstupů PS a vytvořených analytických podkladů je tvořen PSZ. Ten je

následně prodiskutován na LP a připomínkován online formou. Finální dokument schvaluje LP a následně zastupitelstvo obce.

V rámci tvorby prvního PSZ poskytuje ORBS intenzivní odbornou, metodickou i koordinační podporu. V dalších cyklech tvorby návazných PSZ poskytuje ORBS podporu metodickou, přičemž jádro činností přebírá manažer SZ obce a další, obcí vytvořené struktury (LP, PS, odbory úřadu).

Manažer sociálního začleňování je pracovníkem obce, který koordinuje spolupráci s Odborem rozvoje bydlení a soudržnosti a úzce kooperuje s lokálním konzultantem. Předpokládaný okruh činností manažera sociálního začleňování obnáší obsahuje následující aktivity:

- Během celé spolupráce se podílí na přípravě a realizaci jednání pléna lokálního partnerství a pracovních skupin, komunikuje průběh spolupráce se zástupci obce, účastní se seminářů a vzdělávacích akcí. Manažer sociálního začleňování přenáší požadavky obce, přispívá k naplňování cílů PSZ a podporuje proces sociálního začleňování.
- Při přípravě PSZ se podílí na tvorbě finálního textu a přípravě projektových fiší, provádí konzultace s partnery v lokalitě, spoluvytváří místní komunikační plán a zajišťuje vyvěšení schválených dokumentů na webu obce.
- V průběhu implementace PSZ monitoruje přípravu projektových žádostí, shromažďuje podněty, formuluje potřeby a průběžně sleduje naplňování cílů strategie (viz dále).
- V závěrečné fázi se manažer sociálního začleňování podílí na evaluaci a zajišťuje kontinuitu zahájených procesů.

Předpokladem je postupné přenášení koordinačních činností směrem od lokálního konzultanta Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti k manažerovi sociálního začleňování. Nejpozději v závěrečném roce spolupráce přebírá manažer sociálního začleňování hlavní koordinační roli v lokalitě.

Lokální partnerství schvaluje finální verzi strategie a její následné revize. Členové lokálního partnerství jsou přímo zapojeni do tvorby PSZ a dalších dokumentů. Na plenárním jednání lokálního partnerství jsou jeho členové pravidelně informováni o způsobu naplňování cílů PSZ. Členové lokálního partnerství mohou přednášet podněty k řešení. Tematické pracovní orgány jsou důležitým konzultačním orgánem, který projednává zaměření plánovaných kroků, vyhodnocuje konkrétní postup a posuzuje předpokládaný dopad navrhovaných opatření.

Lokální partnerství je základní platformou pro spolupráci Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti, obce a dalších místních aktérů. Jedná se o dobrovolné uskupení relevantních lokálních hráčů, kteří se podílejí na procesu sociálního začleňování v obci. Nejreprezentativnějším orgánem lokálního partnerství je jeho plénum, které se řídí schváleným jednacím řádem. Jednání pléna vede lokální konzultant Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti společně s manažerem sociálního začleňování, konzultant inkluzivního vzdělávání je povinným členem.⁹ Plénum se schází zejména k důležitým milníkům spolupráce, především jde o schvalování PSZ a jeho revizí. Většina činností probíhá v menších tematických pracovních skupinách, které jsou lokálním partnerstvím zřizovány. V případě města Kadaň došlo k vytvoření Pracovních skupin prevence sociálně patologických jevů, Bydlení, Zaměstnanost a Vzdělávání. Pracovní skupiny lokálního partnerství monitorují plnění cílů PSZ. Svou činností zajišťují koordinaci a vzájemnou synergii realizovaných opatření. Projednávají připravované projekty a formy realizace jednotlivých cílů PSZ.

⁹ Lokální konzultant je pracovník Odboru pro sociální začleňování pro sociální začleňování, který působí v konkrétní obci, zabezpečuje průběh spolupráce, připravuje strategický plán a podílí se na jeho realizaci. Konzultant inkluzivního vzdělávání je rovněž zaměstnancem Odboru pro sociální začleňování pro sociální začleňování, který se zaměřuje na oblast vzdělávání a zpracovává Místní plán inkluze. Manažer sociálního začleňování je zaměstnancem obce, který koordinuje činnosti v oblasti sociálního začleňování a úzce spolupracuje s lokálním konzultantem a konzultantem inkluzivního vzdělávání. Bližší vymezení těchto pozic je uvedeno níže v implementační části strategie v kapitole 4.1.

Řídící a realizační struktury PSZ Kadaň			
Aktér	odpovědnost	pravomoc	součinnost, informovanost
Zastupitelstvo města	Monitoring realizace aktivit, koordinace aktivit na území obce.	Schvaluje PSZ a jeho revize, alokaci pro realizaci, doporučení k projektům a programům.	Poskytuje potřebné informace LP a tematickým PS pravidelně dostává zprávy o realizovaných projektech a programech.
Rada města	Monitoring realizace aktivit, koordinace aktivit na území obce.	Schvaluje PSZ a jeho revize, alokaci pro realizaci, doporučení k projektům a programům.	Poskytuje potřebné informace LP a PSPI, pravidelně dostává zprávy o realizovaných projektech a programech.
Lokální partnerství (LP)	Monitoring realizace aktivit, schvalování a připomínkování SPSZ.	Revize PSZ.	Pravidelně se setkává a předkládá obci zprávu o realizovaných programech.
Gestor opatření/realizátoři projektů	Administrativní, finanční a věcná realizace projektů.	Návrhy a úpravy koordinace sítí.	Spolupráce s dalšími poskytovateli, informuje o realizaci projektů obce, PSPI a LP.
Úřad práce	Realizace APZ.	Brání duplicitním aktivitám, doporučuje oblasti pro činnost sociálních služeb.	Účastní se PSPI.
Veřejnost		Vyjadřuje se k realizaci aktivit PSZ.	Účast v LP, aktivní informování o realizaci PSZ.
Ministerstvo pro místní rozvoj (Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti)	Monitoring a evaluace SPSZ, projektové poradenství.	Návrhy k úpravě činností, revizi PSZ, evaluačním procedurám, hodnotí PSZ.	Informuje LP o systémových změnách a doporučení ve spolupráci s tematickými experty.

5.2 Procesy řízení, koordinace a evaluace PSZ

Členové pracovních skupin sestavují plán podávání projektových žádostí a informují o postupu při jejich zpracování i následném hodnocení. Realizátoři opatření monitorují ve spolupráci s pracovníky ORBS naplňování cílů. Lokální konzultant společně s manažerem PSZ a dalšími členy Pracovních skupin koordinují sběr údajů a porovnávají průběžné výsledky se strategickým plánem sociálního začleňování. Lokální partnerství je pravidelně informováno o průběhu evaluace a seznamováno s výstupy.

Projekty podávané ve výzvách určených pro lokality v Koordinovaném přístupu k sociálnímu vyloučení musí povinně prokazovat soulad s plánem sociálního začleňování. Soulad, který je povinnou přílohou projektu, vydává Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti na základě kompletní projektové žádosti.

5.3 Jednotlivé fáze PSZ

5.3.1 Fáze tvorby PSZ

Intenzivní tvorba PSZ probíhala zejména v první a druhé polovině roku 2025, hlavní roli hráli lokální konzultant, metodik Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti a manažer sociálního začleňování za přispění dalších členů lokálního partnerství. Místní aktéři byli po celou dobu pravidelně informováni o postupu tvorby a konzultováni k důležitým otázkám v rámci pracovních skupin.

5.3.2 Fáze implementace PSZ

Po schválení PSZ nastává implementační fáze zaměřená na naplňování vytyčených cílů. Pro financování relevantních opatření mohou případní realizátoři požádat o podporu z vyhrazených finančních zdrojů ESIF. Pro žadatele to znamená možnost žádat v rámci KPSV z Operačního programu Zaměstnanost a z Integrovaného regionálního operačního programu je určena aktuálním harmonogramem. Pracovníci odboru rozvoje bydlení a soudržnosti poskytují poradenství při zpracování žádostí, zprostředkovávají komunikaci s řídicími orgány a zajišťují posouzení souladu hotové žádosti se strategickým plánem. PSZ je zpracován na období let 2026 - 2030. Dokument je možné v průběhu spolupráce revidovat, přičemž každá revize musí být konzultována s ORBS a schvalována voleným orgánem obce. Podstatné změny je zapotřebí konzultovat i s relevantními řídicími orgány. Město Kadaň se vyjadřuje k připravovaným projektům jednotlivých subjektů v rámci PSZ.

Role odboru rozvoje bydlení a soudržnosti

Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti bude odborným garantem PSZ, nástrojů a opatření v něm připravovaných a realizovaných. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti mimo jiné poskytuje projektové poradenství spojené s přípravou a realizací projektových záměrů, je odborným garantem rozvojových dokumentů v oblasti sociálního začleňování, tj. PSZ. Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti rovněž provádí analýzy a výzkumy v lokalitě dle aktuálních potřeb a rovněž navrhuje možná řešení sociálních problémů a dalších nástrojů v oblasti sociální integrace. V neposlední řadě působí ORBS rovněž jako metodický konzultant PSZ.

Role města Kadaně

Město bude vystupovat při implementaci PSZ ve dvojí roli:

- Jako koordinátor a garant plnění cílů (prostřednictvím realizace naplánovaných opatření) - město bude s garanty jednotlivých opatření domlouvat postup, konzultovat přípravu opatření a kontrolovat jejich realizaci; některá z opatření, realizovaná partnery, bude spolufinancovat (služby, tábory, kroužky); plnění plánu bude periodicky monitorováno na platformě tematických pracovních skupin a lokálním partnerství, přičemž jednou za kalendářní rok bude stav plnění plánu předložen orgánům města, které navrhnou aktualizaci plánu a případně revizi některých cílů.
- Jako realizátor některých opatření – město bude nositelem opatření vypsanych výše. Některá z opatření bude město realizovat z operačního programu Zaměstnanost+, z Operačního programu IROP, ze svého rozpočtu, případně z národních zdrojů apod.

Role partnerů města

Partneři města budou realizovat opatření z plánu díky dotacím Operačního programu zaměstnanost (OPZ+), Ústeckého kraje (služby), Operačního programu IROP, OP Spravedlivá transformace, a rovněž z MŠMT (programy primární prevence), MVČR (tábory) a jiných zdrojů včetně dalších nástrojů ESIF.

Systém spolupráce

Během přípravy PSZ byly využívány tematické pracovní skupiny k aktualizaci PSZ, která přímo navázala na mechanismus setkávání lokálního partnerství a jednotlivých pracovních skupin.

Pracovní skupiny měly/mají za cíl:

- připravit PSZ na základě analýzy příčin a dopadů, stanovit priority a klíčové tematické oblasti a navrhnout odpovídající opatření
- připravit navrhovaná opatření pro realizaci
- průběžně vyhodnocovat účinnost a dopady realizovaných opatření a připravit závěrečné hodnocení plnění PSZ

Jednání pracovní skupiny zajišťuje město ve spolupráci s lokálním konzultantem Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti. Na tvorbě obsahu jednání úzce spolupracují pracovníci Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti a města. Předávání informací směrem k vedení města je/bude zajištěno přítomností představitele města na jednáních pracovních skupin.

5.3.3 Fáze vyhodnocení PSZ

V závěru spolupráce dochází k vyhodnocení naplňování cílů, zjišťování dopadu a posunu od začátku spolupráce. Na základě zjištění dojde k formulování doporučení pro obec s ohledem na udržení nastavených procesů do budoucna. Klíčovým podkladem je pro celkovou evaluaci je vyhodnocení jednotlivých projektů realizovaných v rámci KPSV+, které dodávají příslušní realizátoři.

Monitoring dopadů realizace Plánu sociálního začleňování pro roky 2026 – 2030 bude pravidelně vyhodnocován monitoringem realizace PSZ prostřednictvím místní sítě podpůrných služeb a aktivit. Jedná se o opakující se proces zjišťování plnění opatření PSZ na sociální situaci sociálně vyloučených a ohrožených osob. Tyto činnosti koordinuje ve spolupráci s městem Odbor pro sociální začleňování.

Výstupem bude zpráva z realizace monitoringu, která je 1× ročně předkládána členům LP pro Kadaň. Je podkladem pro vyhodnocení intervencí PSZ v území a může být podkladem pro aktualizaci/revizi nebo tvorbu nového PSZ.

Zpráva bude obsahovat:

- představení monitoringu místní sítě podpůrných služeb a aktivit,
- specifika nastavení monitoringu v územním celku, účel zpracování,
- specifikaci vazby na PSZ,
- přehled podpořených osob v jednotlivých tematických oblastech,
- plnění relevantních opatření PSZ,
- dopady poskytovaných služeb a realizovaných aktivit – indikátory v dané tematické oblasti,
- přehled plnění indikátorů podle nastavených opatření PSZ,
- reflexe naplňování dílčích cílů (silné stránky a příležitosti, slabé stránky a hrozby),
- rozvoj sociálních služeb v rámci realizace strategického či prováděcího dokumentu,
- předpoklady udržitelnosti,
- v případě opakovaného sběru dat pak vyhodnocení změn ve sledovaných obdobích a trendů ve vývoji situace klientů,
- manažerské shrnutí nejzásadnějších zjištění, konsekvencí a doporučení pro další plánovací a řídicí procesy.

PSZ bude vyhodnocován v roční frekvenci dle následujícího harmonogramu.

Termín	Aktéři	Výstup
Průběžně, 1x ročně vždy ke konci daného roku	Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti, Město Kadaň a další aktéři dle potřeby	Interní zpráva průběžného hodnocení PSZ
Průběžně, 1x ročně vždy ke konci daného roku	Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti, Město Kadaň a další aktéři dle potřeby	Interní zpráva průběžného hodnocení PSZ
Průběžně, 1x ročně vždy ke konci daného roku	Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti, Město Kadaň a další aktéři dle potřeby	Závěrečné hodnocení PSZ, doporučení návazných opatření

Na procesu hodnocení se budou aktivně podílet konkrétní pracovníci obce a dalších zapojených institucí v úzké spolupráci s pracovníky Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti (lokální konzultant, výzkumníci, evaluátoři, experti pro relevantní tematické oblasti).

Po dobu spolupráce budou průběžně vyhodnocovány jmenované cíle v rámci PSZ a současně bude sledován dopad konkrétních projektových činností.

Monitorování průběhu opatření a jejich průběžných výsledků či dopadů bude probíhat v ročním intervalu, přičemž v době zahájení implementace PSZ bude zjištěn a zaznamenán počáteční stav evaluačních ukazatelů. Za průběžné sledování jednotlivých indikátorů bude odpovídat garant (realizátor) opatření, který bude výsledky zjištění reportovat lokálnímu konzultantovi. Lokální konzultant ke konci implementačního cyklu zaznamenaná data předá evaluačnímu týmu Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti k vyhodnocení dopadů PSZ.

5.4 Přehled indikátorů PSZ

Oblast	Strategický cíl číslo a název	Spec. cíl č.	Opatření číslo	Název indikátoru	Vstupní hodnota	Závazek (cílová hodnota)
Zaměstnanost	1 Podpořit zaměstnanost obtížně zaměstnatelných osob	1.1	1.1.1	Alespoň 2 setkání pracovní skupiny zaměstnanost ročně.	Nestanoveno	2 setkání PS/rok
			1.1.2	Počet osob, které získaly vzdělávací aktivitu u ÚP včetně rekvalifikačních kurzů.	Nestanoveno	Nestanoveno
		1.2	1.2.1	Město při zadávání VZ v případech, kde je to možné, zadává podmínku pro zadavatele zaměstnat alespoň 10 % nezaměstnaných či absolventů na předmětné VZ.	Nestanoveno	Nestanoveno
			1.2.2	Město vytváří pobídky směřující k zaměstnatelnosti a vzniku pracovních míst.	Nestanoveno	Nestanoveno
			1.2.3	Místní společensky zodpovědné subjekty zaměstnávají dlouhodobě nezaměstnané a další zranitelné skupiny na trhu práce.	Nestanoveno	Nestanoveno
			1.2.4	Místní aktéři aktivně využívají nástroje APZ k vytvoření alespoň 2 pracovních míst ročně pro osoby zranitelné na trhu práce.	Nestanoveno	2 osoby/rok

Bydlení	2 Předcházet ztrátě bydlení a vytvářet podmínky pro ukončování bytové nouze a bezdomovectví	2.1	2.1.1	Počet nových či rekonstruovaných sociálních bytů.	Nestanoveno	Předpoklad 3 byty
			2.1.2	Počet nových či rekonstruovaných dostupných bytů.	Nestanoveno	Celkem 65 bytů
		2.2	2.2.1	Alespoň 80 klientům ročně bude poskytnuto poradenství nebo asistence v oblasti bydlení službou terénní programy.	80 klientů/rok	80 klientů/rok
			2.2.2	Alespoň 50 klientům ročně bude poskytnuto dluhové poradenství. Bude poskytována služba chráněného bydlení s kapacitou 18 klientů (10 Naděje, 8 DSSKM).	50 klientů/rok kapacita 18 klientů	50 klientů/rok kapacita 18 klientů
			2.2.3	Alespoň 60 klientům ročně bude poskytnuta služba NDC; Počet osob, u kterých došlo k nalezení vhodného bydlení/ubytování (zpočátku alespoň přenocování v noclehárně, přechod do azylového domu, případně jiných forem nájemního bydlení); Alespoň 45 klientům ročně bude poskytnuta služba noclehárny.	60 klientů NDC/rok 45 klientů NDC/rok	60 klientů NDC/rok 45 klientů NDC/rok
			2.2.4	Bude fungovat KMB s 1 pracovním úvazkem.	1 úvazek	1 úvazek
			2.2.5	Bude vytvořena 1 aktualizovaná koncepce bydlení.	Nestanoveno	1 aktualizovaná koncepce bydlení
Bezpečnost a prevence sociálně patologických jevů	3 Zvýšit pocit bezpečí, snížit dopady sociálně negativních jevů a posílit občanské zapojení a sousedské vazby obyvatel sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených lokalit	3.1	3.1.1	2 obsazené pozice Domovník – preventista.	Nestanoveno	2 Domovníci – preventisté
			3.1.2	2 obsazené pozice Asistent prevence kriminality.	2 APK	2 APK
			3.1.3	Služba K-centrum – 150 klientů/rok; Počet osob, které zahájily bezpečnější způsoby užívání návykových látek; Terénní programy Kadaňsko – 50 klientů v Kadani/rok; Počet osob (terénní program), které kontinuálně se službou spolupracovaly alespoň 6 měsíců	Služba K-centrum – 150 klientů/rok; Terénní programy Kadaňsko – 50 klientů v Kadani/rok	Služba K-centrum – 150 klientů/rok; Terénní programy Kadaňsko – 50 klientů v Kadani/rok
			3.1.4	Odborné sociální poradenství pro uživatele návykových látek a osoby blízké – 110 klientů/rok; Počet osob, které nastoupily do léčby či do specializovaných programů zaměřených na řešení situace spojené s užíváním návykových látek.	OSP– 110 klientů/rok	OSP– 110 klientů/rok
			3.1.5	Modernizovaný kamerový systém na celém území města Kadaně.	Nestanoveno	Nestanoveno
			3.1.6	Nízkoprahové denní centrum – kapacita individuální okamžitá ambulantní 2, skupinová okamžitá ambulantní 15, kapacita terénní individuální okamžitá 1.	kapacita individuální okamžitá 2, skupinová okamžitá 15, Terénní kapacita okamžitá 1	kapacita individuální okamžitá 2, skupinová okamžitá 15, Terénní kapacita okamžitá 1

			3.1.7	Organizace komunitních akcí a participativních setkání: 8 participativních setkání ročně.	8 setkání/rok	8 setkání/rok
		3.2	3.2.1	Terénní programy Kadaňsko – 50 osob v Kadani/rok; Počet osob podpořených TP, u nichž došlo k pozitivní změně v oblasti životních návyků a způsobu života.	50 osob/rok	50 osob/rok
			3.2.2	Počet akcí.	Nestanoveno	Nestanoveno
			3.2.3	Počet rodin/klientů služby SAS - 50 rodin v Kadani/rok; Počet rodin, u kterých došlo ke zlepšení v oblasti saturace potřeb dětí ze strany rodičů.	50 rodin/rok	50 rodin/rok
			3.2.4	Kariérové poradenství - 60 osob/rok; Počet setkání Týmu pro děti a mládež.	60 osob/rok	60 osob/rok
			3.2.5	Počet víkendových pobytů (2/rok), táborů a dalších volnočasových a sportovních aktivit pro děti a mládež.	Počet víkendových pobytů 2/rok; nestanoveno	Počet víkendových pobytů 2/rok; nestanoveno
			3.2.6	Poradenství rodinám v poradně pro rodinu a mezilidské vztahy – 320 klientů/rok.	320 klientů/rok	320 klientů/rok
			3.2.7	Edukace rodičů v domácím prostředí - 260 osob/rok.	260 osob/rok	260 osob/rok
			3.2.8	Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež - 160 osob/rok; Počet dětí/mladých, u kterých došlo k pozitivnímu posunu v oblasti chování; Tým duševního zdraví pro děti a mládež - 25 osob v Kadani/rok.	NZDM 160 osob/rok; TDZ - 25 osob v Kadani/rok	NZDM 160 osob/rok; TDZ - 25 osob v Kadani/rok
			3.2.9	Ambulantní forma střediska výchovné péče - 35 osob/rok.	35 osob/rok	35 osob/rok
			3.2.10	Počet sociálních pracovníků na ZŠ (5) a preventistů pro děti a mládež (3).	Počet sociálních pracovníků (5) preventistů (3)	Počet sociálních pracovníků (5) preventistů (3)
Vzdělávání	4 Podpořit vzdělávací přípravu dětí ze socio-kulturně znevýhodňujícího prostředí a vyrovnat jejich šance na dokončení povinné školní docházky a následné vzdělávání	4.1	4.1.1	Počet dětí, které nastoupily do ZŠ bez odkladu.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.1.2	Počet rodin podpořených sociálními a prarodinnými službami; Počet mateřských škol, ve kterých působí asistent pedagoga.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.1.3	Počet setkání pracovníků ročně.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.1.4	Počet škol, ve kterých jsou otevřeny přípravné ročníky.	Nestanoveno	Nestanoveno
		4.2	4.2.1	Počet rodin podpořených při přípravě na vyučování.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.2.2	Počet workshopů pro rodiče na téma důležitosti středního vzdělání a volby povolání ročně.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.2.3	Počet podpořených rodičů při jednání s pedagogickými pracovníky škol a pracovníky zdravotnických či pedagogicko-psychologických zařízení.	Nestanoveno	Nestanoveno

			4.2.4	Počet sociálních pracovníků (nebo sociálních pedagogů) působících na ZŠ.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.2.5	Počet dětí, které byly aktivizovány díky NZDM v Kadani a v Pruněřově (v rámci fakultativní činnosti služby).	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.2.6	Počet pobytových a příměstských táborů pro děti a mládež ročně.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.2.7	Počet ZŠ, kde probíhá doučování.	Nestanoveno	Nestanoveno
		4.3.	4.3.1	Počet odborníků na ZŠ, ustavená spolupráce s partnerskými subjekty; Počet základních škol, ve kterých působí asistent pedagoga.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.3.2	Počet vzdělávacích aktivit pro pedagogické pracovníky.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.3.3	Počet škol, na kterých působí sdílení školní psychologové, speciální pedagogové a logopedičtí preventisté.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.3.4	Počet ZŠ, které mají navázanou spolupráci.	Nestanoveno	Nestanoveno
		4.4	4.4.1	Počet středoškoláků ze socio-kulturně znevýhodněného prostředí, kteří dokončí střední školu; podíl zaměstnaných absolventů.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.4.2	Počet ZŠ a SŠ, na kterých jsou poskytovány vzdělávací programy na finanční gramotnost.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.4.3	Počet středoškoláků, kteří byli podpořeni stipendijními programy /rok.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.4.4	Počet praxí a stáží u zaměstnavatelů.	Nestanoveno	Nestanoveno
			4.4.5	Počet studentů, kteří vykonali praxi u regionálních zaměstnavatelů s vyhlídkou pracovního místa ročně; Počet studentů, kteří získali u regionálních zaměstnavatelů pracovní místo ročně.	Nestanoveno	Nestanoveno

5.5 Celkový rozpočet PSZ s ohledem na zdroje KPSV+

Oblast	Specifický cíl	Opatření	Předpokládané náklady celkem	Zdroje financování
Zaměstnanost	1.1	1.1.1	Bez dodatečných nákladů	vlastní zdroje
Zaměstnanost	1.1	1.1.2	Bez dodatečných nákladů	národní zdroje
Zaměstnanost	1.2	1.2.1	Bez dodatečných nákladů	vlastní zdroje
Zaměstnanost	1.2	1.2.2	7 200 000,- Kč	vlastní zdroje
Zaměstnanost	1.2	1.2.3	Bez dodatečných nákladů	vlastní zdroje
Zaměstnanost	1.2	1.2.4	Bez dodatečných nákladů	národní zdroje
Bydlení	2.1	2.1.1	9 000 000,- Kč	IROP/ jiné zdroje
Bydlení	2.1	2.1.2	335 000 000,- Kč	IROP/národní zdroje - SFPI/vlastní zdroje
Bydlení	2.2	2.2.1	nestanoveno	Národní zdroje/vlastní zdroje

Bydlení	2.2	2.2.2	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bydlení	2.2	2.2.3	5 000 000,- Kč	IROP/ Národní zdroje/jiné zdroje
Bydlení	2.2	2.2.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bydlení	2.2	2.2.5	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.1	3 500 000,- Kč	Národní zdroje/vlastní zdroje (příp. OPZ+)
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.2	3 500 000,- Kč	Národní zdroje/vlastní zdroje (příp. OPZ+)
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.3	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.5	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.6	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.1	3.1.7	Bez dodatečných nákladů	vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.1	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.2	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.3	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.5	800 000,- Kč	OPST/Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.6	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.7	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.8	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.9	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Bezpečnost a prevence SPJ	3.2	3.2.10	4 200 000,- Kč	OPST/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.1	4.1.1	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.1	4.1.2	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.1	4.1.3	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.1	4.1.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje

Vzdělávání	4.2	4.2.1	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.2	4.2.2	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.2	4.2.3	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.2	4.2.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.2	4.2.5	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.2	4.2.6	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.2	4.2.7	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.3	4.3.1	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.3	4.3.2	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.3	4.3.3	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.3	4.3.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.4	4.4.1	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.4	4.4.2	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.4	4.4.3	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.4	4.4.4	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje
Vzdělávání	4.4	4.4.5	Bez dodatečných nákladů	Národní zdroje/vlastní zdroje

Seznam zkratk

CS	Cílová skupina
DDM	Dům dětí a mládeže
DSSKM	Domovy sociálních služeb Kadaň a Maštev
DVPP	Další vzdělávání pedagogických pracovníků
ESF	Evropský sociální fond
HN	Hmotná nouze
IROP	Integrovaný regionální operační program
ITI	Integrované územní investice
KPSV+	Koordinovaný přístup k sociálnímu vyloučení 2021+
LP	Lokální partnerství
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MAP	Místní akční plán rozvoje vzdělávání
MPI	Místní plán inkluze ve vzdělávání

MŠ	Mateřská škola
NDC	Nízkoprahové denní centrum
NNO	Nevládní nezisková organizace
NZDM	Nízkoprahové zařízení pro děti a mládež
OP	Operační program
OPL	Omamné a psychotropní látky
OPJAK	Operační program Jan Amos Komenský
OPZ+	Operační program Zaměstnanost plus
OSPOD	Orgán sociálně-právní ochrany dítěte
ORBS	Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti MMR
OSZ/ ASZ	Odbor pro sociální začleňování MMR/Agentura pro sociální začleňování, (dnes Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti MMR)
PPP	Pedagogicko-psychologická poradna
PS	Pracovní skupina
RT	Rejstřík trestů
ŘO	Řídící orgán
SAS	Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi
SP	Sociální podnik
SPSZ	Strategický plán sociálního začleňování
SSP	Státní sociální podpora
SVL	Sociálně vyloučená lokalita
SVP	Speciální vzdělávací potřeby
SZP	Socio-kulturně znevýhodňující prostředí
ŠPZ	Školské poradenské zařízení
TP	Terénní program
TS	Technické služby
ÚP	Úřad práce
VPP	Veřejně prospěšné práce
VS	Veřejná služba
ZŠ	Základní škola
ZUŠ	Základní umělecká škola

Seznam zdrojů

- 1) Strategický plán sociálního začleňování města Kadaň pro období 2015 – 2019
- 2) Plán sociálního začleňování města Kadaň pro období 2020 – 2025, aktualizace č. 1
- 3) Plán prevence kriminality města Kadaň na roky 2026 – 2030, Bezpečnostní analýza města Kadaň na rok 2025, 2024 a 2023.
- 4) SPOT (2013): Situační analýza města Kadaň. Realizováno pro Agenturu pro sociální začleňování, Úřad vlády ČR.
- 5) Tematický výzkum Život na "Béčku" – Kadaň – 2019
- 6) Evaluační zpráva – Kadaň – 2020
- 7) Komunitní plán sociálních a souvisejících služeb na roky 2021 – 2025 pro města Kadaň a Klášterec nad Ohří
- 8) Komunitní plán sociálních, souvisejících a prarodinných služeb na roky 2026 – 2030 pro město Kadaň



Město Kadaň

Městský úřad, Mírové náměstí 1, 432 01 Kadaň

SPIS. A SKART. ZNAK: 101.2.1.; A/10

TEL:

E-MAIL:

DATUM: 9.10.2026

Opis usnesení z výpisu usnesení z 18. zasedání Zastupitelstva města Kadaně, konaného dne 24.9.2026

Usnesení č. 170/2026 - Plán sociálního začleňování města Kadaně

Zastupitelstvo města schvaluje předložený Plán sociálního začleňování města Kadaně pro roky 2026-2030.

Mgr. Jan Losenický



Digitální podpis:
09.10.2026 09:52

VYJÁDRĚNÍ ODBORU ROZVOJE BYDLENÍ A SOUDRŽNOSTI MINISTERSTVA PRO MÍSTNÍ ROZVOJ ČR K PLÁNU SOCIÁLNÍHO ZAČLEŇOVÁNÍ MĚSTA KADANĚ PRO ROKY 2026 – 2030

Žadatel o vyjádření stanoviska (územní celek): **Město Kadaň**

Plán sociálního začleňování pro roky 2026 – 2030, schválen dne 24.9.2026

Kritérium	Komentář
Návaznost PSZ na předchozí strategické dokumenty (jejich účinnost/úspěšnost)	<i>Plán sociálního začleňování pro roky 2026 – 2030, přímo navazuje na realizaci PSZ pro období 2020 – 2025, aktualizace č. 2, zejména pak na oblast bezpečnosti a prevence kriminality.</i> <i>Místní aktéři mají o problematiku zájem. Tématům sociální problematiky se věnuje aktivně i vedení města. K danému probíhají tematické pracovní skupiny a pravidelná pracovní jednání lokálního partnerství.</i> <i>V předchozím období byl rozvíjen systém pro řešení bytové nouze, respektive udržení si stávajícího bydlení, získání nového bydlení a snaha o navýšení kompetencí v oblasti bydlení u osob ohrožených ztrátou bydlení, nicméně je třeba věnovat se tomuto tématu i nadále v rámci aktualizace koncepce sociálního bydlení. Rovněž je vhodné nadále více rozvíjet proces komunitního plánování v Prunéřově vzhledem k zapojení cílové skupiny do procesu formulování a řešení problémů, o což město ve spolupráci s partnery bude v budoucnu usilovat na celém území města, stejně jako o zvýšení zájmu a participaci občanů na veřejném dění, především pak zapojením cílové skupiny do tohoto procesu.</i> <i>Lokální partnerství průběžně a postupně zavádí opatření v oblasti zaměstnanosti, bydlení vč. zefektivnění pro řešení bytové nouze na městě, a rovněž v oblasti bezpečnosti a prevence kriminality včetně měkkých opatření v této oblasti, jako jsou podpora vzájemného soužití občanů, komunitní aktivity a práce s mládeží. V rámci PSZ se vytváří opatření, která by mohla vést k novým dobrým praktikám, a to díky angažovanosti místních aktérů, jimiž jsou organizace Světlo Kadaň z. s., NADĚJE, TILIA Kadaň, z.s., Stella Kadaň z.ú. a Pedagogicko-psychologická poradna.</i>
Soulad PSZ se strategickými dokumenty kraje a ČR v oblasti sociálního začleňování a se souvisejícími dílčími politikami, strategiemi a plány	<i>PSZ a jeho cíle jsou v souladu se Strategií romské integrace 2021–2030.</i> <i>Dokument navazuje na Plán sociálního začleňování města Kadaň pro období 2020 – 2025, aktualizace č. 2 a tematicky jej rozšiřuje o opatření v oblasti bydlení, bezpečnosti a prevence kriminality.</i>

Kritérium	Komentář
	<i>PSZ byl projednáván na pracovních skupinách a s lokálním partnerstvím, jenž dokument schválilo prostřednictvím hlasování v radě města dne 20.8.2026 a následně byl PSZ schválen 24.9.2026 zastupitelstvem města Kadaň.</i>
Kvalita procesu strategického plánování	<i>Skladba lokálního partnerství je reprezentativní, jsou přítomni všichni hlavní aktéři z lokality. Podmínky pro účast jsou rovné, přístup je otevřen na základě schváleného řádu. Všichni členové lokálního partnerství byli vyzváni k zapojení do tvorby plánu, většina se zapojila aktivně. Pracovní skupiny byly funkční a dodaly potřebné podklady.</i> <i>V rámci strategického plánování byl dodržen postup od analytické přes návrhovou až po implementační část. Sebraná data jsou spolehlivá a reprezentativní (zdrojem většiny dat je index SV doplněný o terénní šetření provedených zástupci Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti a terénními šetřeními místních aktérů).</i> <i>Problémy, potřeby, cíle a opatření strategického plánu byly formulovány místními aktéry v rámci lokálního partnerství.</i>
Kvalita zpracování PSZ	<i>Požadavky formuláře plánu byly dodrženy, plán je zpracován ve struktuře uvedené ve formuláři: obsahuje analytickou část včetně problémové analýzy, návrhovou část, strategické cíle, specifické cíle aktivity a opatření, k nim stanovené odpovědné subjekty/garanty opatření, indikátory a termíny plnění, předpokládané náklady a zdroje financování (v členění na zdroje z ESIF 2021–2027/KPSV21+ a další zdroje), a implementační část, popisující způsob řízení realizace PSZ, jednotlivých opatření a plnění cílů, koordinaci práce lokálních aktérů, řízení kvality a rizik, nastavení systému monitoringu a evaluace atd.).</i>
Respektování intervenční logiky (dodržení principu „problém-příčina-návrh řešení“)	<i>V PSZ jsou dodrženy vztahy a souvislosti od příčin problémů a potřeb přes cíle a opatření, alokace a zdrojů až k výstupům a indikátorům:</i> <i>- v analytické části jsou odůvodněné a ocitované konkrétní příčiny problémů a související cíle,</i> <i>- návrhová část (opatření) řeší příčiny problémů identifikovaných v analytické části a jednotlivá opatření odpovídají identifikovaným příčinám v analytické části.</i> <i>Každé opatření má formulovaný výstup a indikátory (vstupní/výstupní).</i>
Dopady PSZ	<i>V plánu je formulovaná změna, k níž má plán přispět, klíčové výsledky a dopady PSZ jsou definovány prostřednictvím indikátorů; výsledky a dopady jsou</i>

Kritérium	Komentář
	<i>stanoveny realisticky, je popsán způsob evaluace strategického plánu.</i>
Způsobilost PSZ pro čerpání dotací z výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách	<i>Cíle, opatření a cílové skupiny plánu, u nichž se předpokládá financování z operačních programů zařazených do KPSV21+, odpovídají cílům, podporovaným aktivitám/opatřením a cílovým skupinám příslušných investičních priorit těchto programů. Čerpání z operačních programů je v PSZ zpracováno do tabulek umožňujících stanovení alokací v daných výzvách.</i>
Celkový komentář	<i>Plán sociálního začleňování pro roky 2026 – 2030 je zpracován kvalitně na základě spolupráce místních aktérů v rámci lokálního partnerství a zohledňuje závěry z procesní analýzy. Plán reflektuje strukturu dle metodiky KPSV+ a požadavky metodiky KPSV+.</i> Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti Ministerstva pro místní rozvoj ČR ☒ DOPORUČUJE ☐ NEDOPORUČUJE Plán sociálního začleňování pro roky 2026– 2030 k financování v rámci výzvy k předkládání žádostí o podporu v rámci Operačního programu Zaměstnanost plus určené pro podporu sociálního začleňování v sociálně vyloučených lokalitách.

Vyjádření Odboru rozvoje bydlení a soudržnosti Ministerstva pro místní rozvoj ČR:

Dne:

....

Příjmení, jméno, funkce, podpis:

Mgr. Pavlína Šťastnová

Ředitelka odboru

Odbor rozvoje bydlení a soudržnosti

Sekce regionálního rozvoje, cestovního ruchu, veřejného investování, bydlení a soudržnosti

Digitálně podepsal:

Mgr. Pavlína Šťastnová

14.10.2026 11:16