Zápis z 5. jednání Poradního sboru ministra pro místní rozvoj k přístupnosti staveb konaného v budově MMR, na Akademii veřejného investování dne 22. září 2026

Zúčastnění: dle prezenční listiny

Program jednání:
1. Novela stavebního zákona,
2. Novela vyhlášky o požadavcích na výstavbu,
3. Revize normy ČSN 73 4001 Přístupnost a bezbariérové užívání,
4. Odbornost autorizovaných osob v oblasti přístupnosti staveb,
5. Různé.

Jednání řídil vrchní ředitel sekce stavebního práva a IT Martin Daněk.

Ministryně pro místní rozvoj Zuzana Mrázová přivítala účastníky jednání a zúčastnila se převážné části programu. Následně se omluvila z části jednání z důvodů plnění dalších povinností v Poslanecké sněmovně. Přítomné rovněž přivítala vládní zmocněnkyně pro implementaci stavebního práva Hana Landová.

1. Novela stavebního zákona

- Obecně platí, že zákon je nadřazen vyhlášce a vyhláška je nadřazena normě ČSN. Právní předpis stanoví minimální standard.
- Novela stavebního zákona byla projednána Poslaneckou sněmovnou jako sněmovní tisk č. 67 a následně Senátem. Prezident zákon podepsal 17. 9. 2026. V současné době se čeká na jeho zveřejnění ve Sbírce zákonů.
- Novela upravuje vytvoření jednotné státní stavební soustavy v čele s novým Úřadem rozvoje území a integraci vybraných působností do rozhodovací činnosti stavebních úřadů.
- Od 1. ledna 2027 přejdou předpisy stavebního práva z působnosti Ministerstva pro místní rozvoj do působnosti Úřadu rozvoje území. Paní ministryně přislíbila, že požádá jeho předsedu o zachování Poradního sboru k přístupnosti staveb.
- V definici přístupnosti uvedené v § 13 písm. d) se okruh osob s omezenou schopností pohybu nebo orientace nahrazuje výčtem nejzranitelnějších uživatelů staveb, kterými jsou osoby s pohybovým, zrakovým nebo sluchovým postižením. Tato změna byla předmětem široké parlamentní diskuse.
- Zástupce veřejného ochránce připomněl, že přívětivé a přístupné prostředí je nutné vytvářet nejen pro lidi se specifickým druhem postižení, ale také pro lidi s jiným typem znevýhodnění z pohledu jejich omezené schopnosti pohybu či orientace, což dosavadní právní úprava reflektovala (tj. pro lidi pokročilého věku, těhotné ženy a osoby doprovázející dítě v kočárku nebo dítě do 3 let).
- Zástupkyně NRZP ČR se k připomínce přidala a doplnila, že dle evropských standardů je přístupnost nedílná součást vystavěného prostředí a má umožnit použití stavby pro všechny uživatele bez ohledu na věk nebo zdravotní stav.
- Zásadní skutečností je, že v § 149 písm. b) zůstává beze změny výčet staveb, u nichž je povinnost zohlednit požadavky na přístupnost.
- Požadavky na přístupnost zohledňující potřeby osob se zdravotním postižením současně zajistí naplnění potřeb řady dalších uživatelů staveb. Pokud jde o parkovací stání pro vozidla osob doprovázející dítě v kočárku a přebalovací pulty, jejich úprava může být zachována v rámci požadavků na výstavbu.
- Konkrétně § 149 písm. b) bod 3 stanoví požadavky na přístupnost společných prostor bytového domu. Za účelem sjednocení aplikační praxe byla vydána společná

metodická pomůcka MMR, ČKA a ČKAIT. Zástupkyně NRZP ČR upozornila, že chodby bytových domů, které nevedou k bytům s univerzálním standardem nebo k bytům zvláštního určení, jsou často řešeny s vloženým schodištěm nebo vyrovnávacími stupni. Z další diskuse vyplynul požadavek na bližší vymezení pojmu společné prostory ve vztahu k požadavkům na přístupnost v novém nařízení vlády o požadavcích na výstavbu, a to tak, aby bylo jednoznačně určeno, které části bytového domu jsou za společné prostory z hlediska přístupnosti považovány a které nikoli, zejména s ohledem na posuzování takových částí, jako jsou střechy.

- K § 137 zákona: Zástupce Veřejného ochránce práv a odborníci na přístupnost vyjádřili obavy z neurčitosti pojmu „zjevná nepřiměřenost“ ve vztahu k ekonomické proveditelnosti požadavků na přístupnost. Zajímali se o jeho smysl a předpokládaný způsob uplatňování v praxi.
- Vládní zmocněnkyně pro implementaci stavebního práva přítomné ujistila, že pojem „zjevně nepřiměřené“ je určen pouze pro zcela výjimečné a krajní situace, jejichž řešení by vyžadovalo absolutně neadekvátní zásahy, například přestavbu celé budovy v důsledku nutnosti změny parametrů schodiště.
- Dále Vládní zmocněnkyně pro implementaci stavebního práva nabídla členům poradního sboru možnost spolupráce na přípravě vzorových rozhodnutí. Uvítá podklady a návrhy, které mohou přispět k tomu, aby jejich znění co nejlépe podporovalo přístupnost staveb.
- Novela zákona obsahuje zmocnění k vydání prováděcích právních předpisů, zejména nového nařízení vlády o dokumentaci staveb a nového nařízení vlády o požadavcích na výstavbu.

2. Novela vyhlášky o požadavcích na výstavbu

- Návrh novely byl projednáván na 4. zasedání Poradního sboru ministra pro místní rozvoj k přístupnosti staveb.
- Novela nabyla účinnosti dne 1. července 2026.
- K § 31 odst. 2: Odborníci na přístupnost upozorňují, že u nových bytových domů nejsou při navrhování schodišť uplatňovány požadavky na přístupnost. Řešeno není ani jejich kontrastní označení nebo vhodné provedení madel.
- Novela současně dává na jisto, že požadavky na přístupnost musí být splněny u schodišť a bezbariérových ramp vedoucích k bytům s univerzálním standardem a bytům zvláštního určení, tedy k bytům určeným pro osoby se zdravotním postižením.
- K § 39 odst. 3 písm. a): Z diskuse vyplynulo, že požadavek na nejmenší šířku chodeb společných prostor bytového domu 1,2 m nelze posuzovat izolovaně. Při aplikaci ustanovení je nutné nejprve zohlednit § 39 odst. 2 (přeprava břemene), následně § 39 odst. 3 písm. a) a v relevantních případech také § 49 vyhlášky. Současně se připomíná, že výraz „nejméně“ je uveden v návětí odstavce 3.

3. Revize normy ČSN 73 4001 Přístupnost a bezbariérové užívání,

- Zdůrazněn byl význam spolupráce veřejné správy s organizacemi hájícími práva osob se zdravotním postižením a jejich zapojení do revize normy.
- Podle zákona č. 22/1997 Sb., o technických požadavcích na výrobky a o změně a doplnění některých zákonů zajišťuje tvorbu a projednání českých technických norem Česká agentura pro standardizaci.
- Veřejné připomínkové řízení k návrhu změny normy je otevřeno všem zájemcům. Ministerstvo pro místní rozvoj vítá účast širokého okruhu zainteresovaných subjektů ve veřejném připomínkovém řízení. Jejich zkušenosti mohou přispět k tomu, aby revidovaná norma zohlednila různorodé zkušenosti a potřeby uživatelů vystavěného prostředí pro všechny.

- Zpracovatelkou revize je Renata Zdařilová. Mezi hlavní podklady pro revizi normy patří zejména zpětná vazba z aplikační praxe a nové poznatky získané při jejím uplatňování.
- Zpracovatelka revize dále přislíbila, že závazné požadavky normy budou doplněny o doporučení dobré praxe pro navrhování společných prostor bytových domů.
- Na zasedání Poradního sboru k přístupnosti staveb v roce 2025 bylo projednáno mezi Ministerstvem pro místní rozvoj a Veřejným ochráncem práv, že bude na jeho portálu zřízen webový formulář určený ke sběru uživatelských vstupů. Dosud bylo uplatněno cca 10 dílčích námětů.
- Pro usnadnění zapojení do veřejného připomínkového řízení zpracovala Česká agentura pro standardizaci návod k přihlášení, který Ministerstvo pro místní rozvoj distribuovalo všem členům Poradního sboru k přístupnosti staveb.
- Harmonogram revize: Dle Věstníku ÚNMZ 05/2026 je termín odevzdání prvního návrhu stanoven na 30.9.2026, druhá etapa na 30.11.2026 a odevzdání finálního návrhu na 28.2.2027.

4. Odbornost autorizovaných osob v oblasti přístupnosti staveb

- Úkol projednat odbornost autorizovaných osob v oblasti přístupnosti staveb vyplývá z Národního plánu podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2026 - 2030 schváleného usnesením vlády ze dne 27. dubna 2026 č. 260.
- Zástupce Rady vlády pro osoby se zdravotním postižením připomněl, že otázka odborné způsobilosti projektantů, kvalifikace pracovníků stavebních úřadů a případného zřízení dotčeného orgánu byla v minulosti opakovaně diskutována. Zdůraznil potřebu hledat účinné nástroje ke zkvalitnění navrhování staveb. Takovým řešením však nemusí být pouze vznik nového autorizačního oboru či nové specializace, ale třeba jiné vhodné mechanismy.
- Zástupkyně Ministerstva pro místní rozvoj doplnila, že novela stavebního zákona posiluje odpovědnost projektanta. Požadavky na přístupnost musí být součástí návrhu záměru od počátku, neboť jejich řešení ex post zpravidla není možné účinně zajistit.
- Základním principem pro zlepšení inkluzivního vystavěného prostředí pro všechny je plnohodnotná integrace požadavků na přístupnost, nikoliv jejich segregace.
- Dále bylo konstatováno, že autorizace vzniká na základě určité odbornosti, která vychází z příslušného vzdělávacího oboru na vysokých školách.
- Účastníci se shodli na potřebě posílit odborné zázemí v oblasti přístupnosti, a to jak na vysokých školách, tak v rámci celoživotního vzdělávání.
- Problematika vzdělávání v oblasti přístupnosti na stavebních fakultách a v profesních komorách bude komplexně projednána na příštím jednání.

5. Různé

v bodu Různé nebyly vzneseny žádné podněty.

Úkol z jednání

- Jménem paní ministryně odeslat Národní radě osob se zdravotním postižením České republiky pozvánku do pracovní skupiny pro přípravu prováděcích právních předpisů.

V Praze dne 2.11.2026

Zapsal: Petr Novák

Schválil: Martin Daněk
Vrchní ředitel sekce stavebního práva a IT