

**Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
Odbor evropských záležitostí**

č.j. 20658/2008-29



ZPRÁVA

**o plnění úkolů v oblasti hospodářské, sociální a územní
soudržnosti za I. čtvrtletí 2008**

červen 2008

I. ÚVOD	3
II. STAV IMPLEMENTACE KOHEZNÍ POLITIKY.....	4
1. Implementace kohezní politiky v programovém období 2004 - 2006	4
2. Vliv kohezní politiky na územní rozvoj	6
3. Budoucnost kohezní politiky EU	12
III. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z EVROPSKÝCH FONDŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2004-2006	14
1. Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků z Evropských fondů	14
2. Stav čerpání prostředků z evropských fondů z alokace 2004 - 2006 na Cíl 1	15
3. Jednotné programové dokumenty pro Cíl 2 a Cíl 3	18
4. Realizace Fondu soudržnosti.....	20
IV. REALIZACE INICIATIV SPOLEČENSTVÍ	22
V. INICIATIVY EK, EIB A ERB.....	26
VI. HODNOCENÍ INDIKÁTORŮ	27
VII. AKTUÁLNÍ STAV IMPLEMENTACE EVROPSKÝCH STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ A FONDU SOUDRŽNOSTI V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2007-2013	29
1. Přehled operačních programů programového období 2007-2013	29
2. Stav realizace opatření v programovém období 2007 - 2013	32
3. Stav implementace jednotlivých Operačních programů	34
VIII. PŘEHLED KONTROLNÍCH A AUDITNÍCH ČINNOSTÍ.....	39
1. Finanční kontrola a audit na úrovni MF.....	39
2. Finanční kontrola prováděná ministerstvy	42
3. Kontrola prováděná Nejvyšším kontrolním úřadem	43
4. Auditní činnosti prováděné Komisí a Evropským účetním dvorem	44
IX. ZÁVĚRY.....	46

I. Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj v jehož působnosti je koordinace implementace programů Rámce podpory společenství (dále jen RPS) a programů Národního strategického referenčního rámce (dále jen NSRR), čtvrtletně informuje Výbor pro Evropskou unii o postupu prací a plnění úkolů v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti (usnesení vlády o změně některých usnesení vlády v souvislosti s členstvím České republiky v Evropské unii ze dne 30. května 2007 č. 571). Urychlit čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie bylo uloženo usnesením vlády k Příčinám pomalého čerpání finančních prostředků ze strukturálních fondů Evropské unie a doporučení k urychlení čerpání ze dne 19. dubna 2006 č. 430.

Zpráva o stavu plnění cílů a úkolů v oblasti hospodářské, sociální a územní soudržnosti za 1. čtvrtletí 2008 (dále jen Zpráva) hodnotí realizaci politiky soudržnosti v ČR z těchto hledisek:

- stav a přínosy implementace kohezní politiky v dimenzích hospodářské, sociální a územní na základě pomoci z evropských fondů v programovém období 2004 – 2006 (kapitola II.)
- vyhodnocení čerpání finančních prostředků za první čtvrtletí 2008 s ohledem na specifickou situaci při ukončování programů a iniciativ RPS a provádění certifikace výdajů včetně řešení problémů spojených s posilováním kurzu koruny (kapitoly III. až V.)
- hodnocení systému indikátorů včetně problémů spojených s jejich vykazováním (kapitola VI.)
- specifika a připravenost programů na implementaci pro období 2007 – 2013 (kapitola VII.)
- zaměření a účinnost kontrolního systému a auditních činností v realizace kohezní politiky (kapitola VIII.).

Při čerpání prostředků z evropských fondů za programové období 2004 – 2006 dochází ke značným negativním dopadům spojeným se zhodnocováním korunového kurzu vůči €. K 31. březnu 2008 se kursové ztráty za OP a JPD odhadují na 3,6 mld. Kč. Pokud by se korunový kurs 25,143/€ nezměnil do ukončení programového období, kursové ztráty by mohly činit až 8 mld. Kč.

Zpráva byla zpracována ve spolupráci MPO, MZe, MPSV, MŽP, MF a NKÚ. Makroekonomický vývoj vybraných ukazatelů za období 2000 - 2007 byl vyhodnocen ve spolupráci s ČSÚ.

II. STAV IMPLEMENTACE KOHEZNÍ POLITIKY

Nařízení (ES) č. 1260/1999 a č. 1083/2006 stanovily tyto strategické cíle hospodářské, sociální a územní soudržnosti (dále kohezní politiky):

- podporovat harmonický, vyvážený a udržitelný rozvoj ekonomických činností, vysokou úroveň zaměstnanosti, ochranu a zlepšování životního prostředí
- posilovat teritoriální kohezi jako třetí pilíř kohezní politiky
- v rámci iniciativ Společenství podporovat přeshraniční, nadnárodní a meziregionální spolupráci (Interreg), hospodářskou a sociální obnovu měst a městských oblastí postižených krizí a rozvoj venkova (Leader)
- s využitím nástrojů finančního inženýrství a iniciativ JASPERS zkvalitnit přípravu velkých, resp. složitých projektů cestou expertní pomoci při návrhu dílčích řešení, a tím přispět ke zvýšení absorpční kapacity. Dále podporovat malé a střední podniky, udržitelný rozvoj měst kombinací nástrojů, jako jsou granty a nigrantové nástroje, půjčky, vlastní jmění, rizikový kapitál nebo záruky.

V souladu se závěry třetí a čtvrté kohezní zprávy EK posílit orientaci kohezní politiky na realizaci lisabonské strategie, inovace podporující udržitelný růst, konkurenceschopnost, zaměstnanost a soudržnost při naplňování ambicí stát se přitažlivějším místem pro investice a práci.

1. Implementace kohezní politiky v programovém období 2004 - 2006

Prostředky strukturálních fondů jsou poskytovány zejména na financování intervencí, které pozitivně ovlivní dlouhodobý růst produktivity práce a vytváření pracovních míst.

V kontextu všeobecné rozvojové strategie pro Českou republiku se rozlišují tyto tři specifické cíle:

- vytváření podmínek pro podnikatelské prostředí
- zvyšování flexibility trhu práce
- zlepšování kvality infrastruktury.

I když se zatím nekvantifikuje dopad čerpání prostředků z evropských fondů (dále jen EF) na ekonomický vývoj české ekonomiky pomocí multisektorálního makroekonomického modelu, lze konstatovat, že intervence z EF pozitivně ovlivnily vysokou dynamiku HDP, zejména v roce 2007 (meziroční růst 6,5 %). Zdroje růstu HDP byly zejména domácí poptávka (výdaje domácností na konečnou spotřebu a tvorbou hrubého fixního kapitálu). Podíl zahraničního obchodu byl relativně nízký.

V 1. čtvrtletí došlo k dalšímu posílení korunového kurzu koruny Kč/€ z 28,037 na 25,562, což do určité míry zmírnilo dopad inflace, zejména u zboží z dovozů.

Makroekonomický vývoj: vybrané ukazatele

Zdroj: ČSÚ

Ukazatel	Měřicí jedin.	2004	2005	2006	2007	I. Q 2007	I. Q 2008
Meziroční změna HDP (reálně) stálé ceny sezónně očištěno	%	4,5	6,3	6,8	6,6	6,8	5,3
Meziroční změna HDP v Eurozóně stálé ceny	%	2,1	1,6	2,8	2,6	3,1	1,9 **)
Souhrnná produktivita práce (stejně období předchozího roku=100) stálé ceny	%	4,1	5,5	5,4	4,7	4,7	3,6
Index vývoje reálných mezd* (stejně období předchozího roku=100)	%	103,7	103,3	103,9	104,4	106,2	102,8
Korunový kurz Kč/€	Kč	31,904	29,784	28,343	27,762	28,037	25,562
Průměrná míra inflace (stejně období předchozího roku=100)	%	2,8	1,9	2,5	2,8	1,5	7,4
Index průmyslové produkce (stejně období předchozího roku=100)	%	109,6	106,7	111,2	108,2	111,2	105,7

* Dle výkaznictví ČSÚ, tj. za subjekty podnikatelské sféry s 20 a více zaměstnanci (v odvětví finanční zprostředkování bez ohledu na počet zaměstnanců) a za všechny subjekty nepodnikatelské sféry.

**) Dle údajů (odhadu) Eurostatu z 9.6.2008

Vysoká úroveň konkurenčního prostředí a pokračující posilování kurzu koruny umožnily udržovat míru inflace na poměrně nízké úrovni (v prvním čtvrtletí 2007 činila dokonce jen 1,5 %). V prvním čtvrtletí 2008 v reakci na extrémní nárůst světových cen komodit (zvláště potravinářských i cen ropy a dalších druhů energií) vzrostla až na úroveň 7,4 %. I přes tyto nepříznivé vlivy je situace na trhu práce nadále příznivá. Oproti srovnatelnému 1. čtvrtletí 2007 poklesla obecná míra nezaměstnanosti ze 6 % na 4,7 % v 1. čtvrtletí 2008. Je to do značné míry umožněno zlepšováním strukturálních charakteristik.

Vývoj zaměstnanosti za ČR

Zdroj: ČSÚ

Ukazatel	Měřicí jednotka	2004	2005	2006	2007	I. Q 2007	I. Q 2008
Míra ekonomické aktivity (1)	%	59,2	59,4	59,3	58,8	58,7	58,4
Míra ekonomické aktivity (1) v EU27	%	69,3	69,8	70,3	70,5	70,0	-
Míra ekonomické aktivity (2)	%	70,1	70,4	70,3	69,8	69,8	69,7
Obecná míra nezaměstnanosti – celkem (3) v EU27	%	9,0	8,9	8,2	7,1	7,7	7,0
Obecná míra nezaměstnaných – celkem (3)	%	8,3	7,9	7,1	5,3	6,0	4,7

Ukazatel	Měřicí jednotka	2004	2005	2006	2007	I. Q 2007	I. Q 2008
Obecná míra nezaměstnanosti – ženy (3)	%	9,9	9,8	8,8	6,7	7,6	6,0
Podíl dlouhodobě nezaměstnanosti. na celkovém počtu nezaměstnaných	%	51,0	53,0	54,3	52,3	52,9	50,5

(1) Podíl zaměstnaných + nezaměstnaných (tj. pracovní síly) na celkovém počtu obyvatel ve věku 15 a více let

(2) Podíl zaměstnaných + nezaměstnaných (tj. pracovní síly) na celkovém počtu obyvatel ve věku 15-64 let

(3) Z výběrového šetření pracovních sil, osoby starší 15ti let

2. Vliv kohezní politiky na územní rozvoj

Udržitelný hospodářský růst a zvyšování kvality života obyvatel regionů, tvorba pracovních míst v regionálním a místním měřítku a zlepšování kvality infrastruktury jsou zajišťovány zejména společným regionálním operačním programem (SROP). Jde o program, na rozvojové priority 7 regionů soudržnosti v ČR, který je financován ze dvou různých fondů – ESF a ERDF. Finanční prostředky na územní kohezi se prolínají s prostředky na hospodářskou a sociální kohezi a nadnárodní a přeshraniční spolupráci.

Vliv územní koheze se rovněž pozitivně projevil zejména v oblasti zvyšování zaměstnanosti (podrobněji následující tabulka).

Vývoj nezaměstnanosti v regionech NUTS-2 (obecná míra nezaměstnanosti)

Zdroj: ČSÚ

Region	Obecná míra nezaměstnanosti					
	2004	2005	2006	2007	I.Q 2007	I.Q 2008
ČR	8,3	7,9	7,1	5,3	6,0	4,7
EU 27	9,0	8,9	8,2	7,1	7,7	7,0
Praha	3,9	3,5	2,8	2,4	2,8	1,7
Střední Čechy	5,4	5,2	4,5	3,4	4,0	2,7
Jihozápad	5,8	5,1	4,9	3,5	3,8	3,5
Severozápad	13,1	13,5	12,7	9,5	10,5	8,5
Severovýchod	6,7	5,6	6,1	4,8	5,3	4,0
Jihovýchod	7,9	7,7	7,1	5,2	5,9	4,4
Střední Morava	9,8	9,7	7,6	5,9	6,5	5,2
Moravskoslezsko	14,5	13,9	12,0	8,5	10,0	8,2
ČR	8,3	7,9	7,1	5,3	6,0	4,7

Obecná míra nezaměstnanosti je ve srovnání s EU 27 výrazně nižší. K podstatnému poklesu obecné míry nezaměstnanosti došlo ve všech regionech ČR. Pozitivní je především skutečnost, že pokles nezaměstnanosti byl zaznamenán nejen v regionech s vysokou ekonomickou úrovní (např. Praha), ale ke značnému poklesu dochází i u regionů, které dlouhodobě vykazovaly vysokou mírou nezaměstnanosti (Severozápad a Moravskoslezsko).

Vyhodnocení vlivu pomoci z EF na rozvoj regionů nelze zatím provést, neboť údaje jako jsou HDP, produktivita práce, apod. nejsou za jednotlivé regiony k dispozici. Proto lze ekonomický rozvoj regionů hodnotit pouze za léta 2004 – 2006.

Kvantifikace podílu čerpání finančních prostředků na rozvoji regionů je možné jen za pomoci multisektorálních modelů, které se zatím v ČR neaplikují.

V programovém období 2004 -2006 dochází téměř ve všech regionech (s výjimkou Středních Čech) ke zlepšení jejich ekonomická pozice (HDP na obyvatele) a ke zrychlení dynamiky (meziroční růst HDP). Disparity mezi regiony stále přetrvávají a jejich zmírnění bude vyžadovat zvýšenou aktivitu a pomoc sektorových operačních programů nejen v při ukončování RPS ale zejména v rámci Národního strategického referenčního rámce na období 2007 – 2013.

Podrobněji viz následující tabulky.

Regionální HDP na 1 obyvatele, EU 27=100

Zdroj: ČSÚ

ČR a regiony	2004 v %	2005 v %	2006 v %	2007 v %	I.Q 2007 v %	I.Q 2008 v %
Česká republika	75,9	77,2	79,2	data budou k dispozici 28.11.08	čtvrtletní data ČSÚ nevykazuje	čtvrtletní data ČSÚ nevykazuje
Praha	156,4	161,5	166,8			
Střední Čechy	72,2	71,1	71,6			
Jihozápad	70,4	70,5	72,7			
Severozápad	61,6	61,4	63,0			
Severovýchod	64,6	65,4	66,9			
Jihovýchod	67,9	68,6	70,4			
Střední Morava	60,0	60,3	61,3			
Moravskoslezsko	62,3	65,8	68,1			

Dynamika HDP¹ za ČR a regiony

Zdroj: ČSÚ

ČR a regiony	2004	2005	2006	2007	I.Q 2007	I.Q 2008
Česká republika	104,5	106,3	106,8	106,6	106,8	105,3
Eurozóna	102,1	101,6	102,8	102,6	103,1	
Praha	103,8	107,3	105,4	data budou k dispozici 28.11.08	čtvrtletní data ČSÚ nevykazuje	čtvrtletní data ČSÚ nevykazuje
Střední Čechy	106,4	105,8	107,3			
Jihozápad	107,0	105,3	107,1			
Severozápad	101,4	104,6	106,6			
Severovýchod	104,7	107,1	107,3			
Jihovýchod	103,4	105,8	105,8			
Střední Morava	105,3	105,3	105,9			
Moravskoslezsko	104,8	108,5	106,8			

1) Meziroční změna HDP (reálně) ve stálých cenách

Ekonomická pozice regionů NUTS-2 podle vybraných ukazatelů

Zdroj: ČSÚ

Region	HDP na obyv. (ČR=100) 2005	HDP na obyvatele (ČR=100) 2006	HDP na obyvatele (ČR=100) 2007	HDP na obyvatele (ČR=100) I. Q 2007	HDP na obyvatele (ČR=100) I. Q 2008
Praha	209,2	210,6	data budou k dispozici 28.11.08	čtvrtletní data ČSÚ nevykazuje	čtvrtletní data ČSÚ nevykazuje
Střední Čechy	92,1	90,4			
Jihozápad	91,3	91,7			
Severozápad	79,6	79,5			
Severovýchod	84,7	84,5			
Jihovýchod	88,9	88,8			
Střední Morava	78,1	77,4			
Moravskoslezsko	85,3	85,9			

Region	HDP na obyv. (ČR=100) 2005	HDP na obyvatele (ČR=100) 2006	HDP na obyvatele (ČR=100) 2007	HDP na obyvatele (ČR=100) I. Q 2007	HDP na obyvatele (ČR=100) I. Q 2008
ČR	100,0	100,0			

Územní rozvoj

Pro zajištění strategie územního rozvoje podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), budou mít klíčový význam dokumenty Politika územního rozvoje ČR a Zásady územního rozvoje.

Dokument Politika územního rozvoje ČR je připravován v součinnosti s příslušnými resorty a kraji jako celostátní nástroj územního plánování pro koordinaci územního rozvoje a územně plánovací činnosti krajů. Současně bude plnit významnou úlohu při prosazování zájmů ČR v rámci územního rozvoje Evropské unie.

Tento dokument

- § stanovuje požadavky na územní plánování v republikových, mezinárodních, nadregionálních a přeshraničních souvislostech a určuje strategii a základní podmínky pro naplňování těchto úkolů
- § vymezuje republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území.
- § definuje oblasti se zvýšenými požadavky na změny v území, které svým významem přesahují území jednoho kraje
- § určuje stejně významné oblasti se specifickými hodnotami a se specifickými problémy a koridory a plochy dopravní a technické infrastruktury včetně kritérií a podmínek pro rozhodování o možnostech změn v jejich využití.

Dokument Zásady územního rozvoje

- § stanoví základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje
- § vymezí plochy nebo koridory nadmístního významu a stanoví požadavky na jejich využití, zejména plochy nebo koridory pro veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření a stanoví kritéria pro rozhodování o možných variantách nebo alternativách změn v jejich využití
- § vyhodnotí vliv na udržitelný rozvoj území a na životní prostředí.

Urbánní rozvoj

Ministerstvo pro místní rozvoj dle zákona č. 2/1969 Sb., ve znění pozdějších předpisů, zpracovalo "Zásady urbánní politiky na období 2007 - 2013" (dále Zásady); jedná se o interní materiál schválený poradou ministra v r. 2007. Zásady reagují na dokumenty Evropské komise a dalších unijních orgánů, které očekávají, že si členské státy vytvoří příslušný národní rámec pro provádění urbánní politiky a vyhlásí hlavní principy rozvoje měst na své národní úrovni. Priority Zásad urbánní politiky směřují k podpoře optimálního využívání rozvojového potenciálu

měst a k alokaci prostředků na odstraňování překážek dalšího rozvoje měst a městských oblastí. Jedná se o tyto zásady:

- § regionální pojetí urbánní politiky
- § polycentrický rozvoj sídelní soustavy
- § strategický a integrovaný přístup k rozvoji měst
- § posilování role měst jako pólů růstu
- § udržitelný rozvoj měst.

Na základě Usnesení vlády ČR ze dne 13. srpna 2007 č. 883 byl vydán Metodický pokyn za účelem dosažení jednotného postupu při přípravě, hodnocení, schvalování a realizaci Integrovaného plánu rozvoje města (dále jen „IPRM“). Jeho cílem je zajistit synergický efekt jednotlivých intervencí podporujících určená města jako póly rozvoje regionu prostřednictvím koncentrace alokace finančních prostředků do geograficky vymezené zóny města nebo v rámci řešení klíčového tématu rozvoje města.

První akční program

V návaznosti na dokument Územní agenda EU byl v listopadu 2007 přijat První akční program pro implementaci Územní agendy Evropské unie (dále jen „AP1“). Dokument AP1 pro období 2007 - 2011

- § stanoví cíle a priority na evropské, národní, regionální a místní úrovni
- § podporuje strukturovaný a flexibilní proces spolupráce s Evropskou komisí, Evropským parlamentem, Evropskou investiční bankou, Evropským hospodářským a sociálním výborem, Radou regionů, ostatními zainteresovanými subjekty a sousedícími státy
- § přispívá k posílení vztahu mezi Lipskou chartou o udržitelném rozvoji evropských měst a Územní agendou.

K plnění a ke koordinaci AP1 zřídí ministr pro místní rozvoj ve II. čtvrtletí Pracovní skupinu MMR pro plnění AP1 v ČR, která bude složena z vedoucích zaměstnanců vybraných útvarů MMR a která bude spolupracovat s participujícími ministerstvy, kraji, městy a obcemi.

AP1 je strukturován do pěti akčních linií a je dále doplňován o další specifické aktivity. Za implementaci AP1 v České republice odpovídá v rámci své působnosti Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“), které se na pracovním setkání Urban Development Group (UDG) ve slovinském Brdo dne 19. března 2008 přihlásilo k plnění aktivity 1.1a - Vypracování a prosazování směrnice a politických opatření pro posílení koordinace územního a městského rozvoje ve světle Územní agendy a Lipské charty na úrovni EU a členských států „Vztahy město - venkov“.

V souvislosti s CZ PRES bude MMR povinně odpovídat za plnění dalších osmi aktivit ve čtyřech z pěti akčních linií a taktéž bude odpovídat za koordinaci plnění AP1 mezi jednotlivými členskými státy pověřenými odpovědností za provádění jednotlivých aktivit a mezi institucemi EU a jinými zainteresovanými subjekty.

Plnění aktivit 5.1 (Koordinace, monitorování a hodnocení realizace AP1) a 5.2 (Návrh a realizace strategie komunikace a vytváření povědomí o územní

soudržnosti a udržitelném územním rozvoji) bude v průběhu CZ PRES zajištěno prostřednictvím neformálního setkání ministrů v dubnu 2009.

Ministerstvo pro místní rozvoj se dále podílí na plnění

- § aktivity 2.1 (Spolupráce s ES při využití aktivit tématických pracovních skupin pro analýzu klíčových dokumentů, politik a legislativy na úrovni členských států a EU, ve světle Územní agendy a Lipské charty) prostřednictvím účasti v tématických skupinách v rámci podvýboru Territorial Cohesion and Urban Matters (TCUM) - Výboru pro koordinaci fondů (COCOF)
- § aktivity 3.2a (Priority městského rozvoje) účastí v monitorovacím výboru URBACT
- § akční linie 4 - (Porovnání a vyhodnocení územní situace, perspektiv, trendů a dopadů politiky v EU a členských státech z hlediska územní soudržnosti a udržitelného územního rozvoje) účastí v monitorovacím výboru programu ESPON.

Přehled jednotlivých aktivit AP 1 včetně subjektů odpovědných za jejich plnění je uveden v tabulce:

Akční linie	Aktivita	Odpovědnost za plnění
LA 1 Implementace Územní agendy v oblastech kompetence ministrů na úrovni EU a členských států	Aktivita 1.1 Vypracování a prosazování politických možností pro posílení koordinace územního a městského rozvoje ve světle Územní agendy a Lipské charty na úrovni EU a členských států	Slovinsko a aktivní PRES
	Aktivita 1.1a Vztahy město - venkov	Česko
	Aktivita 1.2 Zpráva o integraci územních priorit a úkolů Územní agendy EU v oblasti politik, programů a plánů územního rozvoje na úrovni členských států a přeshraniční a nadnárodní úrovni	
	Aktivita 1.2a Oblasti polycentrických přeshraničních metropolí	Lucembursko
	Aktivita 1.3 Vyhodnocení, jak byly vzaty v úvahu územní priority a úkoly Územní agendy při zvažování realizace NSRF a operačních programů	
LA 2 Působení na klíčové dokumenty EU a zajištění územní / městské dimenze v sektorových politikách	Aktivita 2.1 Spolupráce s ES při využití aktivit tématických pracovních skupin pro analýzu klíčových dokumentů, politik a legislativy na úrovni členských států a EU, ve světle Územní agendy a Lipské charty	vedoucí partneři tematických skupin TCUM a aktivní PRES
	Aktivita 2.1a Energetická účinnost a alternativní energie	Řecko
	Aktivita 2.1b Klimatické změny	Německo
	Aktivita 2.1c Demografie	Itálie

Akční linie	Aktivita	Odpovědnost za plnění
	Aktivita 2.1d Urbanizace	Belgie
LA 2 Působení na klíčové dokumenty EU a zajištění územní / městské dimenze v sektorových politikách	Aktivita 2.2 Rozsah územního dopadu vybraných sektorových politik spolu s tvůrci sektorových politik a společná analýza zavedení hodnocení územních dopadů v politickém procesu	Nizozemí
	Aktivita 2.3a Zhodnocení územní diverzity	Norsko a aktivní PRES
	Aktivita 2.3b Evropská horská území	Švýcarsko
	Aktivita 2.3c Evropské ostrovy	Řecko a aktivní PRES
	Aktivita 2.4 Vypracování a prosazování příspěvků ministrů k debatě o nejvýznamnějších klíčových dokumentech EU z hlediska územního rozvoje a územní soudržnosti	aktivní PRES a ostatní členské státy
	Aktivita 2.4a Příspěvek ministrů odpovědných za územní plánování a regionální rozvoj k veřejné debatě k Zelené knize „Adaptace na klimatické změny v Evropě - možnosti pro EU“	Portugalsko jako aktivní PRES
	Aktivita 2.4b Klíčový dokument: debata o budoucnosti kohezní politiky EU	Francie
	Aktivita 2.4c Klíčový dokument: debata o politice rozvoje venkova EU	Francie
	Aktivita 2.4d Klíčový dokument: debata o strategii udržitelného rozvoje	Francie
	Aktivita 2.4e Klíčový dokument: debata o dopravní politice EU po roce 2010	Německo
	Aktivita 2.4f Klíčový dokument: debata o Lisabonském procesu po roce 2010	Francie
LA 3 Posílení víceúrovňové územní správy a řízení na úrovni EU a členských států	Aktivita 3.1 Vypracování a realizace strategie na podporu transparentních procesů rozhodování v oblasti správy spolu s veřejnými a soukromými zainteresovanými subjekty a rovněž nevládními organizacemi pro oblast územních politik na úrovni EU a členských států	ESPON Monitoring Committee a aktivní PRES
	Aktivita 3.2 Schůzky s vybranými zainteresovanými subjekty na téma jejich závazků v oblasti začlenění územních priorit Územní agendy do jejich vlastních akčních programů a aktivit	Portugalsko
	Aktivita 3.2a Priority městského rozvoje	Urbact Steering Committee

Akční linie	Aktivita	Odpovědnost za plnění
LA 3 Posílení víceúrovňové územní správy a řízení na úrovni EU a členských států	<u>Aktivita 3.2b</u> Potencionální dopad klimatických změn na územní rozvoj a klíčové ekonomické sektory v Alpském prostoru	Programme Committee Alpinespace
LA 4 Porovnání a vyhodnocení územní situace, perspektiv, trendů a dopadů politiky v EU a členských státech z hlediska územní soudržnosti a udržitelného územního rozvoje	<u>Aktivita 4.1</u> Využití programu ESPON 2013 v jeho institucionálním rámci a na základě jeho řídicích opatření pro vytvoření silné základny znalostí o územní situaci, perspektivách, trendech a dopadech politik v EU a členských státech z hlediska územní soudržnosti a udržitelného územního rozvoje	ESPON Monitoring Committee a Luxembourg Managing Authority ve spolupráci s Evropskou komisí
	<u>Aktivita 4.2</u> Využití programu ESPON 2013 v jeho institucionálním rámci a na základě jeho řídicích opatření a jiných evropských územních a městských sítí a fór včetně Výboru pro politiku územního rozvoje OECD na podporu monitorování a hodnocení územního rozvoje a soudržnosti od roku 2008 dále	ESPON Monitoring Committee a Luxembourg Managing Authority ve spolupráci s Evropskou komisí
	<u>Aktivita 4.3</u> Aktualizace Stav a perspektivy území EU (TSP) před střednědobým přezkumem Územní agendy v roce 2011	
LA 5 Koordinace a monitorování realizace AP1, hodnocení a revize Územní agendy a AP1 a vypracování strategie vytváření povědomí o územní soudržnosti a udržitelném územním rozvoji	<u>Aktivita 5.1</u> Koordinace, monitorování a hodnocení realizace AP1	aktivní PRES a ostatní členské státy TROIKy
	<u>Aktivita 5.2</u> Návrh a realizace strategie komunikace a vytváření povědomí o územní soudržnosti a udržitelném územním rozvoji	aktivní PRES
	<u>Aktivita 5.3</u> Hodnocení a přezkum Územní agendy v roce 2011	Maďarsko za PRES

Legenda:

- černé písmo - základní aktivity a odpovědné subjekty uvedené v AP1
- modré písmo - aktualizované aktivity a odpovědné subjekty
- růžové stínování - splněné aktivity
- žluté stínování - aktivity vyplývající z úřadujícího předsednictví

3. Budoucnost kohezní politiky EU

Evropská komise otevřela na Kohezním fóru, konaném ve dnech 27.–28.9. 2007, veřejnou debatu k budoucnosti politiky hospodářské, sociální a územní soudržnosti a o jejím dalším směřování po roce 2013. Ministerstvo pro místní rozvoj proto v I. čtvrtletí 2008 zahájilo ve spolupráci se zainteresovanými partnery (resortní ministerstva, AK, SMO) práce na návrhu „Rámcové pozice ČR k budoucnosti kohezní politiky EU“. Základním cílem materiálu je zformulovat pozici, která umožní aktivní zapojení ČR do debaty o budoucnosti kohezní politiky EU po roce 2013 a v této debatě hájit zájmy ČR. Pozice České republiky k budoucnosti kohezní politiky EU bude materiálem otevřeným, bude průběžně aktualizována a

doplňována v návaznosti na vývoj diskuse a věcných i politických stanovisek vyplývajících z domácího i evropského kontextu.

Zpracovaný návrh vychází ze skutečnosti, že existující rozdíly mezi regiony, jejich hloubka a charakter a další tendence regionálně nerovnoměrného rozvoje vytvářejí reálnou potřebu zachování významu kohezní politiky v systému komunitárních politik EU. Kohezní politika by měla být moderní politikou s přidanou hodnotou, která se drží svých původních cílů položených ve Smlouvě o EU s ohledem na podporu harmonického rozvoje regionů v Evropě. Měla by nadále být nástrojem prohlubování evropské integrace a zvyšování prosperity a solidarity tam, kde je podpora udržitelné soudržnosti nezbytná. Návrh pozice předpokládá, že hlavním cílem kohezní politiky bude i nadále snižování rozdílů mezi členskými státy a regiony Evropské unie a že konvergence bude i v budoucím období prioritou procesu evropské integrace a bude hrát rozhodující úlohu při snižování nerovností mezi státy a regiony.

Navrhovaná pozice však současně akceptuje, že kohezní politika musí respektovat trendy a podmínky dané vývojem světové ekonomiky, protože globalizace světové ekonomiky přináší zrychlující se tlak na restrukturalizaci a modernizaci výroby, řídicích procesů i lidských zdrojů. Regiony, ale zejména ty v nových členských zemích, mají z hlediska světové konkurence zranitelnou strukturu odvětví a často i vysokou energetickou náročnost. V dalším období navíc bude ztrácet své opodstatnění „přechodná“ konkurenční výhoda založená na lokalizaci výroby s nižšími mzdovými náklady, která nemá dlouhodobější perspektivu a vyžaduje diverzifikaci výrobních struktur regionů směrem k odvětvím s vysokou přidanou hodnotou. Při zachování priority konvergence podporou méně rozvinutých zemí a regionů proto nelze ustoupit od nasazeného trendu restrukturalizace a modernizace za souběžného směřování k ekonomice znalostního typu.

Kohezní politika musí reagovat i na tzv. nové výzvy, kterými jsou rostoucí celosvětový tlak na restrukturalizaci a modernizaci, změna klimatu, dostupnost zdrojů a růst cen energie a demografický vývoj, které mají na území Evropy nerovnoměrný dopad a mohou prohlubovat hospodářské a sociální rozdíly mezi státy a regiony. Významné bude i další prohlubování Evropské územní spolupráce na úrovni přeshraniční, meziregionální a nadnárodní jako podstatného doplňku hlavního cíle politiky soudržnosti, cíle Konvergence.

Návrh pozice akcentuje i potřebu dosahování synergií mezi kohezní politikou a sektorovými politikami, posilování komplexního a integrovaného přístupu rozvoje pro celé území regionů a začleňování územního rozměru do kohezní politiky, zejména problematiku rozvoje měst a venkova a optimalizaci jejich vzájemných vazeb.

Návrh „Rámcové pozice ČR k budoucnosti kohezní politiky EU“ bude ve druhém čtvrtletí předložen k projednání na V-EU.

III. ČERPÁNÍ PROSTŘEDKŮ Z EVROPSKÝCH FONDŮ V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2004-2006

Čerpání prostředků z evropských fondů v r. 2008 vstupuje do závěrečné fáze implementace programů a projektů. Hodnocení čerpání finančních prostředků je prováděno pro celou alokaci 2004-2006 (tj. včetně zálohové platby). Do 15 měsíců od konečného data způsobilosti výdajů (do 31.3.2010) musí být zaslány EK závěrečné dokumenty.

1. Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků z Evropských fondů

Souhrnný přehled čerpání finančních prostředků

Zdroj: MMR

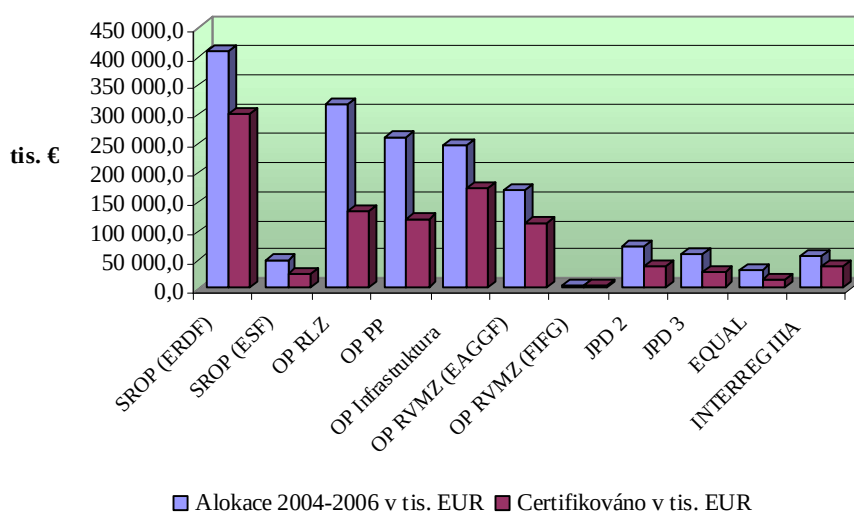
OP, JPD 2 a 3 a Iniciativy Společenství	Stav čerpání příspěvku Společenství k 31. 12. 2007	Stav čerpání příspěvku Společenství k 31. 3. 2008*	
		v tis €	podíl v %
Alokace 2004 - 2006	1 671 455,5	1 671 455,5	100,0
Připraveno k certifikaci/ zaúčtováno v IS Viola	1 036 259,8	1 131 199,0	67,7
Certifikováno od počátku období 2004-2006	988 013,3	988 041,0	59,1
Zbývá certifikovat z alokace 2004-2006	683 442,2	683 414,5	40,9

* poslední certifikace byla provedena ve 4. čtvrtletí 2007.

Celková alokace ze SF na programové období 2004-2006 je 1 671 455,5 tis. €. K 31. 3. 2008 bylo již za celé programové období připraveno k certifikaci 1 131 199,0 tis. €, tj. nárůst o 5,7%.

Souhrnný přehled čerpání prostředků EF k 31.3. 2008 vyjadřuje následující graf:

Alokace 2004 – 2006 (certifikováno)



2. Stav čerpání prostředků z evropských fondů z alokace 2004 - 2006 na Cíl 1

Operační programy (OP) Cíle 1 jsou financovány ze strukturálních fondů a jsou realizovány ve všech regionech ČR kromě Prahy, protože Cíl 1 směřuje k podpoře růstu regionů s hrubým domácím produktem na obyvatele pod 75 % průměru EU.

Přehled čerpání podle OP a fondů

Zdroj: MMR a PCO

OP	Alokace 2004-2006 v tis. €	Certifikováno K 31.3.2008*	Certifikováno v % z alokace 2004 – 2006	Zbývá certifikovat do konce programového období
SROP (ERDF)	407 055,05	300 519,72	73,8	106 535,33
SROP (ESF)	47 277,52	24 097,99	50,9	23 179,53
OP RLZ	318 819,28	131 987,00	41,4	186 832,28
OP PP	260 852,14	119 613,03	45,9	141 239,11
OP I	246 360,36	171 923,19	69,8	74 437,17
OP RVMZ (EAGGF)	169 790,35	110 496,38	65,1	59 239,97
OP RVMZ (FIFG)	4 111,07	2 950,88	71,8	1 160,19
Celkem OP Cíl1	1 454 265,78	861 588,19	59,2	590 072,81

* jedná se o kumulativní hodnotu výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi očištěných o vratky a penále. Poslední certifikace proběhla v 4. čtvrtletí 2007. Výdaje jsou certifikovány 3-4 x ročně, proto skutečný stav v čerpání po certifikaci bude vykázán až za 1. pololetí 2008.

Do konce roku 2007 ČR vyčerpala veškeré finanční prostředky SF, které byly alokovány na jednotlivé OP Cíle 1 na roky 2004 a 2005. Značně pozitivní procentní vyjádření lze sledovat u operačního programu OP RVMZ (FIFG), kde byla realokována alokace na rok 2006 a již je čerpána zálohová platba. Z dalších

operačních programů následuje SROP – část financovaná z ERDF, kde bylo již vyčerpáno téměř 74 % alokace určené na programové období 2004-2006.

Příznivá situace je i u OPI, kde je vyčerpáno téměř 70 % alokace. Naopak nejméně bylo zatím vyčerpáno z alokace OP RLZ. U tohoto programu musí být vyčerpáno do konce programového období více jak 58 % celkové alokace.

Doposud (k 31.03.08) bylo z alokace 2004-2006 vyčerpáno 59,2 %. Do ukončení programového období (do 31.3.2010) zbývá vyčerpat 40,8%. Více jak polovina prostředků zbývá k vyčerpání i u OP PP. Z uvedeného vyplývá, že při ukončování OP musí být vynaloženo zvýšené úsilí při čerpání evropských prostředků, aby nedošlo ke zrušení závazku EK.

Ministerstvo pro místní rozvoj

SROP ERDF

U programu SROP – ERDF je již vyčerpáno 73,8% alokace 2004 - 2006 a proto se nepředpokládají problémy s nedočerpáním; mírné obtíže může způsobit jen drobné přezávazkování.

U programu SROP – ESF je k 31.3.2008 vyčerpáno 50,9 %. Alokace je zazávazkována v plné výši a podle harmonogramu čerpání se předpokládá úplné vyčerpání, nedojde-li k nadstandardně vysokému množství odstoupených projektů od realizace.

Z důvodu výrazného poklesu kurzu eura vůči české koruně za poslední tři roky vyvstává riziko nedostatku finančních prostředků při závěrečném proplácení projektů a grantových schémat a schémat veřejné podpory schválených v programu SROP.

Řídící orgán SROP negativní dopady posilování korunového kurzu Kč/€ monitoruje a řídí již od května roku 2006. Snaží se udržovat příznivý poměr mezi finančním převisem nad alokací a očekávanými úsporami, vzniklými nezpůsobilostí výdajů nebo také odstoupením projektu od realizace.

Řídící orgán SROP se snaží minimalizovat množství rizikových projektů pomocí systematické identifikace, měření a monitorování, díky čemuž dochází ke včasnému zjištění rizikového projektu a tím k snadnějšímu řešení. S určitým procentem odstoupení rizikových projektů od realizace ale ŘO SROP počítá a proto je za program nasmlouvána o několik procent vyšší částka než je alokace 2004 - 2006. Díky tomuto finančnímu převisu nad alokací by nemělo u programu SROP dojít k menšímu nasmlouvanému finančnímu objemu než je poskytnutá alokace 2004 - 2006

Ministerstvo životního prostředí

OPI

Ke konci I. čtvrtletí roku 2008 bylo v rámci realizace OP Infrastruktura vyčerpáno cca 69,8 %, t. j. 171 923,19 mil. € z alokace roku 2004 - 2006. V tomto sledovaném čtvrtletí neproběhla žádná certifikace výdajů, další certifikace se plánuje na konec dubna 2008. S přihlédnutím k dosavadnímu vývoji čerpání prostředků v rámci OP Infrastruktura lze předpokládat, že nebude problém s vyčerpáním alokovaných prostředků. Do konce programového období zbývá

z celkové alokace finančních prostředků vyčerpat přibližně 30%, tj. 74 437,17 tis. €.

Negativní dopady posilování korunového kurzu v této chvíli pokryjí úspory z výběrových řízení a odstupující projekty; v případě, že by to nebylo dostatečné, je zajištěno krytí ze státního rozpočtu v hodnotě cca 10 mil. Kč. Vliv měnového kurzu je průběžně sledován.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

OP RLZ

Na alokace 2004 - 2006 bylo k 31.3.2008 vyčerpáno (certifikováno) 41,4 %. Poslední certifikace (11.12.2007-15.4.2008) zatím nebyla oficiálně schválena. Z těchto důvodů v čerpání za toto čtvrtletí nedošlo k pohybu, který by vyjadřoval skutečný průběh čerpání.

K certifikaci bylo předloženo cca 642 mil. CZK. Vývoj čerpání v prvním čtvrtletí roku 2008 by, za jinak nezměněných okolností, naznačoval, že dojde k vyčerpání celkové alokace programu.

Aktivní politika zaměstnanosti – především opatření 1.2 Modernizace služeb zaměstnanosti a 2.1 Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí (část zaměstnanost) - přes očekávané dílčí nedočerpání vytváří předpoklady pro celkově úspěšné završení programovacího období. Ve skupině projektů realizovaných v opatření 1.2 jsou projekty většího rozsahu, u nich je plánováno nerovnoměrné čerpání až do konce roku. Jedním z těchto větších individuálních projektů je -Institut trhu práce- u něhož je dle dosavadního vývoje, přes zvažované prodloužení doby realizace, předpokládáno výraznější nedočerpání. Situace je průběžně monitorována.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OP PP

Na realizaci OP PP byly z EK přijaty dvě zálohové platby v celkové výši 41 736 342,70 €.

Z alokace na období 2004 - 2006 bylo vyčerpáno (tj. certifikováno) celkem 119 613,03 tis €; do konce programového období zbývá vyčerpat 141 239,11 tis €.

V rámci 11. mimořádné certifikace požádal ŘO OP PP Ministerstvo financí o certifikaci výdajů ze strukturálních fondů k 31. 3. 2008 v hodnotě 27 939 019,14 €, což v kumulativní hodnotě představuje čerpání ERDF ve výši 147 552 048,53 €; tj. 56,6 % z celkové alokace na OP PP.

Nejvíce čerpané programy v rámci OP PP byly úvěrové programy, počet žádostí o jejich podporu potvrdil zájem o tyto úvěrové produkty a jejich nezastupitelné místo v pomoci zejména začínajícím podnikatelům. Z dotačních programů je největší podíl administrovaných plateb v programech Rozvoj, Úspory energie, Reality a Inovace.

Podnikatelé by měli podat žádost o platbu nejpozději do 30. 9. 2008, aby jejich platby mohly být administrovány.

Poslední průběžná žádost o platbu bude zaslána Evropské Komisi nejpozději do 31.10.2009 (tzn. poslední možná certifikace výdajů se uskuteční ke dni 30.9.2009).

Rizika:

1. nedostatky na straně podnikatelů (zpomalování čerpání vlivem zpoždování realizace větších projektů z důvodu zanedbání přípravy nebo špatného řízení projektů, žádosti o změny podmínek poskytnutí dotace, chyby v žádostech o platbu)
2. riziko nedočerpání (odstupování od projektů, nevyčerpání nasmlouvané částky, krácení způsobilých výdajů)
3. vliv kurzu čs. koruny vůči € na výši alokace.

ŘO OP PP ve spolupráci s agenturou CI vytipovaly tzv. rizikové projekty, které jsou pravidelně měsíčně projednávány a vyhodnocovány.

Bylo provedeno dvoje přezávazkování (priorita 1 a 2) v celkové výši 320 mil. Kč, které by mělo negativní dopady nedočerpání schválených projektů částečně eliminovat.

ŘO OP PP čerpání pravidelně monitoruje s cílem minimalizovat případný dopad na krytí přezávazkování ze státního rozpočtu, zároveň však maximálně vyčerpat alokované prostředky ze strukturálních fondů.

Ministerstvo zemědělství

OP RVMZ – EAGGF

Z alokace roku 2004 - 2006 pro EAGGF bylo vyčerpáno již 71,8 % a do vyčerpání celkové alokace finančních prostředků 2004 – 2006 zbývá vyčerpat pouze 28,2 %, tj. 1 160,19 tis. €. Skutečné % čerpání je ve skutečnosti ještě mnohem vyšší, ale z důvodu, že certifikace výdajů probíhá 3-krát ročně a nejbližší termín certifikace je k 30.4.2008, navýšené čerpání se vzhledem k termínu 31. 3. 2008 nemůže projevit.

Řídící orgán OP RVMZ již připravil harmonogram prací, které bude nutné vykonat ve spojitosti s ukončováním programu.

3. Jednotné programové dokumenty pro Cíl 2 a Cíl 3

Programy Cíle 2 a 3 jsou financovány také ze strukturálních fondů, ale jsou realizovány v regionech nespádajících pod Cíl 1 a proto se týkají jen Prahy.

Prostředky v rámci JPD 2 jsou poskytovány regionům ve kterých probíhá restrukturalizace a dlouhodobě vykazují vysokou míru nezaměstnanosti, kriminality, špatnou úroveň školství nebo životního prostředí. Tento program je financován z prostředků ERDF.

Podpora politiky zaměstnanosti, vzdělávání, rekvalifikace a školení se zajišťuje v rámci programu JPD 3, který je financován z ESF.

Přehled čerpání na Cíl 2 a Cíl 3

Zdroj: MMR a MPSV

JPD	Alokace 2004-2006 v tis. €	Certifikováno K 31.3.2008*	Certifikováno v % z alokace 2004 – 2006	Zbývá certifikovat do konce programového období
JPD 2	71 295,40	38 880,60	54,5	32 414,80
JPD 3	58 793,36	29 517,54	50,2	29 275,82
Celkem	130 088,76	68 398,14	52,6	61 690,62

** jedná se o kumulativní hodnotu výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi očištěných o vratky a penále. Poslední certifikace proběhla v 4. čtvrtletí 2007. Výdaje jsou certifikovány 3-4 x ročně, proto skutečný stav v čerpání po certifikaci bude vykázán až za 1. pololetí 2008.*

Oba programové dokumenty (JPD 2 a JPD 3) jsou z hlediska čerpání v přibližně obdobné situaci. Zatím je vyčerpána asi polovina prostředků – 54,5% (u JPD 2) a 50,2% (u JPD 3); lze předpokládat úspěšné vyčerpání všech alokovaných prostředků do jejich ukončení.

Ministerstvo pro místní rozvoj

JPD 2

U programu JPD 2 bylo k 31.3.2008 vyčerpáno 54,5% z alokace 2004-2006 a do konce programového období zbývá vyčerpat 32 414,80 tis. €. Alokace je zazávazkována v plné výši a podle harmonogramu čerpání se předpokládá úplné vyčerpání alokace 2004 - 2006, nedojde-li k nepředvídatelně vysokému množství odstoupených projektů od realizace.

Řídící orgán JPD 2 se snaží minimalizovat množství rizikových projektů pomocí systematické identifikace, měření a monitorování, díky čemuž dochází ke včasnému zjištění rizikového projektu a tím k snadnějšímu řešení. S určitým procentem odstoupení rizikových projektů od realizace ale ŘO JPD 2 počítá a proto je za program nasmlouvána o několik procent vyšší částka než je alokace 2004 - 2006. Díky tomuto finančnímu přebytku nad alokací by nemělo u programu JPD 2 dojít k menšímu nasmlouvanému finančnímu objemu než je poskytnutá alokace 2004 -2006.

Z důvodu výrazného poklesu kurzu € vůči české koruně za poslední tři roky vyvstává riziko nedostatku finančních prostředků při závěrečném proplácení projektů a schémat veřejné podpory schválených v programu JPD 2.

Řídící orgán JPD 2 tyto negativní dopady posilování korunového kurzu Kč/€ monitoruje a řídí. Snaží se udržovat příznivý poměr mezi finančním přebytkem nad alokací a očekávanými úsporami, vzniklými nezpůsobilostí výdajů nebo také odstoupením projektu od realizace.

Z alokace 2004 – 2006 bylo k 31.3. 08 vyčerpáno 50,2 % alokace. V prvním čtvrtletí 2008 zatím neproběhla certifikace výdajů, proto v čerpání za toto čtvrtletí nedošlo k pohybu, který by vyjadřoval skutečný průběh čerpání. V prvním čtvrtletí 2008 bylo připraveno k certifikaci (podíl SF, uskutečněné a zaúčtované výdaje) kolem cca 50 mil. CZK měsíčně a v nadcházejícím půlroce bude spíše ještě mírně narůstat vzhledem k počtu realizovaných projektů. Výdaje za rok 2008 by měly do konce září 2008 dosáhnout cca 15,5 mil. €, v posledním čtvrtletí 2008 a prvním čtvrtletí 2009 lze předpokládat dalších cca 13,7 mil. € a tím i vyčerpání celkové alokace programu. Nejbližší termín certifikace byl stanoven na 15. 5. 2008.

Vzhledem k tomu, že těžištěm programu jsou grantová schémata a naprostou většinu z celkových 782 kontrahovaných projektů představují právě malé grantové projekty bez významnějšího vlivu na celek, byla uplatňovaná opatření ke zrychlení čerpání převážně systémového charakteru a byla uvedena v minulých zprávách. Problém s nízkým čerpáním je zřetelný pouze v prioritě 1 (Aktivní politika zaměstnanosti), kde se také nachází jediný skutečně větší individuální projekt (Institut trhu práce). Předpokládá se však, že případné nedočerpání v této prioritě bude dle pravidla flexibility v závěru realizace programu kompenzováno přečerpáním v ostatních prioritách, neboť pohybem kurzu CZK/€ je v současnosti celý program výrazně překontrahován. Situace je průběžně monitorována.

4. Realizace Fondu soudržnosti

Globálním cílem realizace podpory projektů z Fondu soudržnosti z programového období 2004-2006 je úspěšně dokončit jednotlivé projekty v termínech pro ně stanovených, a to nejpozději do konce roku 2010 a získat celý objem přislíbené podpory.

Čerpání finančních prostředků FS v tis. EURO k 31. 3. 2008

Zdroj: IS Monit FS (ŘO FS) a Přehled prostředků CF vyžádaných z Evropské komise na účet Platebního orgánu“ (MF NF)

Fond v mil €	Alokace ISPA a FS 2004 – 2006	Rozhodnutí / Fin.memoran da k 31.12.2006	Čerpání k 31.12.2007		Čerpání k 31.3.2008		Absolutní nárůst čerpání za poslední čtvrtletí
			Čerpání alokace	% čerpání alokací 2004-2006	Čerpání alokace	% čerpání alokací 2004-2006	
Fond soudržnosti celkem	1 230,2	1 230,2	624,6	50,8	662,7	53,9	38,1

Vysvětlivky: a) alokace = schválená Finančními memorandy a Rozhodnutími Komise

b) čerpání z alokace = skutečně vyžádané prostředky z EK

Čerpání prostředků z FS v 1. čtvrtletí 2008 bylo relativně nízké. Za hlavní důvod nižšího čerpání finančních prostředků v 1. čtvrtletí oproti fyzické realizaci projektů na konci roku 2007 je považováno ukončení stavebních prací u pěti projektů, u kterých bude zbývajících 20% nákladů uhrazeno po schválení závěrečných zpráv a závěrečné certifikace výdajů.

Kriteria postupu realizace projektů sledovaná EK, tedy m+12 (do 12 měsíců od poskytnutí zálohové platby bude vyžádána první průběžná platba) a m+24 (do 24 měsíců od vydání rozhodnutí EK bude zahájena realizace projektu) jsou u všech projektů průběžně sledována a plněna.

Ukončování relevantních projektů probíhá dle předpokladů. Ve sledovaném období byly do EK zaslány dokumenty k ukončení dvou projektů, u jednoho projektu byl zahájen winding-up prováděný Auditním orgánem – Centrální harmonizační jednotkou MF. Řídící orgán po proběhlém připomínkovém řízení vydal podrobný „Pokyn k ukončování projektů FS“ a uspořádal seminář k této problematice, kterého se zúčastnili všechny dotčené subjekty.

Řídící orgán podle závěrů lednového 7. jednání Monitorovacího výboru FS připravuje analýzu rizik pro současnou etapu realizace projektů FS (identifikace rizik z hlediska realizace veřejných zakázek, nízkého fyzického pokroku apod.), výsledky a návrhy případných opatření budou předloženy 8. jednání Monitorovacího výboru FS, který se uskuteční v červnu 2008.

Řídící orgán FS a Zprostředkující subjekt sektoru ŽP jednají s EK o naplnění podmínek pro některé projekty FS z roku 2004 (otázka přiblížení se nejlepší mezinárodní praxi) a podmínek výběrových řízení (koncesních projektů) na provozovatele u 3 projektů FS z roku 2006.

Dopady posilování kurzu koruny na realizaci projektů FS, resp. jejich částečná eliminace, jsou zkoumány jako dopady na konečné příjemce mimo systém příjmu pomoci.

IV. REALIZACE INICIATIV SPOLEČENSTVÍ

Po vstupu České republiky do Evropské unie v roce 2004 byly postupně transformovány nebo doplněny dokumenty a řídicí struktury z předvstupního programu CBC Phare na Iniciativu Společenství INTERREG IIIA. Česká republika měla na zkrácené období 2004 - 2006 k dispozici ve svých částech programů celkem cca 68 mil EUR, z toho bylo 80 % (55 mil. EUR) určeno na část A - podporu přímé přeshraniční spolupráce sousedních zemí, zbývající finanční prostředky byly zaměřeny na části B (14 %) a C (6%) – tedy na podporu spolupráce především v oblasti prostorového plánování a společné aktivity nesousedících oblastí – na meziregionální a nadnárodní úrovni.

Pro tyto programy je specifické, že řídicí a koordinační struktury (Řídicí orgán, Společný technický sekretariát, Platební orgán apod.), které jsou přímými partnery bruselské centrály Evropské unie, jsou umístěny mimo území České republiky. České instituce se podílejí na implementaci programů na partnerském principu jako „národní koordinátoři“. Jedinou výjimkou je program přeshraniční spolupráce INTERREG IIIA ČR – Polsko, kdy funkce Řídicího orgánu vykonává MMR, funkce Platebního a certifikačního orgánu vykonává MF ČR a čeští i polští pracovníci Společného technického sekretariátu umístěného do Olomouce jsou pracovníky Centra pro regionální rozvoj ČR.

Iniciativa EQUAL podporuje nadnárodní spolupráci posilující nové přístupy k boji se všemi formami diskriminace a nerovnosti v souvislosti s přístupem na trh práce.

Čerpání finančních prostředků kumulativně

Zdroj: MMR

Programy	Alokace 2004 – 2006 v tis. €	Čerpání-certifikováno* k 31. 3. 2008 v tis. €		Zbývá vyčerpat do konce programového období v tis. €
		z alokace 2004- 2006 v tis. €	čerpání alokací 2004-2006 v %	
EQUAL	32 100,9	17 816,4	55,5	14 284,5
Interreg IIIA Polsko	16 500,0	12 583,6	76,3	3 916,4
Interreg IIIA Sasko	9 900,0	7 186,1	72,6	2 713,9
Interreg IIIA Bavorsko	8 600,0	6 468,3	75,2	2 131,7
Interreg IIIA Slovensko	9 000,0	6 433,7	71,5	2 566,3
Interreg IIIA Rakousko	11 000,0	6 978,3	63,4	4 021,7
Celkem	87 100,9	57 466,4	66,0	29 634,5

** jedná se o kumulativní hodnotu výkazů výdajů zaslaných Platebním a certifikačním orgánem Evropské komisi očištěných o vratky a penále. Poslední certifikace proběhly v 4. čtvrtletí 2007. Výdaje jsou certifikovány 3-4 x ročně, proto skutečný stav v čerpání po certifikaci bude vykázán až za 1. pololetí 2008.*

Ministerstvo práce a sociálních věcí

EQUAL

U programu EQUAL, který je v působnosti MPSV, došlo v 1. čtvrtletí 2008 k nárůstu čerpání ze 48,2 % na 55,5 %.

Celková alokace činí 32 100,9 tis. € a dosud odcertifikované prostředky 17 816,4 tis. €. K vyčerpání celé alokace tedy zbývá odcertifikovat prostředky ve výši 14 284,5 tis. € .

Ke zvýšení čerpání byly s příjemci dotace, kteří vykazovali nízkou míru čerpání, uskutečněny osobní konzultace, na kterých byli informováni o stavu čerpání projektu a byla jim navržena možnost podání žádosti o rozšíření stávajících aktivit či možnost zkrácení rozpočtu, aby bylo možné tyto prostředky přidělit projektům z dodatečných výzev. Tento postup se osvědčil a přispěl ke zvýšení tempa čerpání.

Harmonogram čerpání je nastaven na cca 27 mil. Kč měsíčně, přičemž harmonogram se daří s drobnými odchylkami naplňovat. V následujících obdobích se očekává

výraznější nárůst čerpání s ohledem na povahu aktivit realizovaných v závěrečné fázi programu.

Dle dosavadní míry čerpání a stavu překontrahování, zapříčiněnému posilováním CZK vůči €, lze usoudit, že alokace 2004-2006 bude zcela vyčerpána.

Ministerstvo pro místní rozvoj

INTERREG IIIA

Všech 5 programů přeshraniční spolupráce INTERREG IIIA probíhá na české straně plně v souladu se stanovenými předpoklady. Tomu odpovídá i finanční naplňování ukazatelů, jak je ostatně patrné z výše uvedeného tabulkového přehledu. Z tohoto důvodu nepředpokládá Řídící/Národní orgán programů žádná zásadní rizika v nedočerpání alokovaných prostředků. K tomuto názoru přispívá i průběžný vývoj kursových vztahů mezi € a českou korunou.

Všechna finanční data uvedená v tabulce za české části programů jsou navíc výhradně založena na údajích o již certifikovaných částkách, které se staly podkladem pro žádosti o průběžné platby z Evropské komise. Prokazují dosavadní v zásadě bezproblémový průběh čerpání vyčleněných prostředků strukturálních fondů. Plánované termíny certifikací jsou ze strany Platebního a certifikačního orgánu stanoveny až na přelom 2. a 3. čtvrtletí roku 2008. Řídící/Národní orgán i s ohledem na skutečnost, že již nyní jsou připraveny k těmto certifikacím připraveny dostatečné finanční objemy (které významně změň uváděná data), nepředpokládá potřebu přijetí žádných mimořádných opatření. Existuje reálný předpoklad, že v rámci všech 5 programů budou po všech krocích předepsaných v pravidlech evropské legislativy pro ukončování programů (včetně 5% „zádržného“, nezbytných evaluací, zpracování prohlášení o ukončení pomoci „winding-up“, závěrečné certifikace a zaslání žádosti o poslední platbu na EK) zcela beze zbytku vyčerpány stanovené alokované prostředky.

Konkrétní dopady posilování korunového kursu ve vztahu k měně € nelze v tomto okamžiku odpovědně kvantifikovat, předpokládáme však, že většinu z nich pokryjí úspory, ke kterým dochází v průběhu realizace projektů oproti projektovaným rozpočtovým parametrům.

Celkově bylo společnými Řídícími výbory programů postupně pro české žadatele doporučeno ke spolufinancování ze strukturálních fondů 546 projektů. V současné době v každém z 5 programů již zbývá dokončit a finančně vypořádat pouze několik posledních individuálních projektů (na každé hranici řádově mezi 5-10), dále projekty v rámci priority Technická asistence, Fondy mikroprojektů a projekty na administraci těchto fondů. Jednou ze specifických a povinných podmínek pro účast v programech je vedle přeshraničních efektů projektu také aktivní účast

projektového partnera ze sousední země – to znamená, že na realizaci „českých“ projektů se různými formami podílejí zahraniční subjekty a naopak. Významná část projektů, zejména infrastrukturních pak má vysloveně společný, „zrcadlový“ charakter.

Část prostředků alokovaných na program je využita v neinvestičních aktivitách menšího rozsahu – tzv. Fondch mikroprojektů. Nositeli těchto projektů, které mají charakter specifických grantových schémat, a kterých je po obvodu České republiky celkově 16, jsou jednotlivé euroregiony. V tabulce je uveden stručný přehled počtu dosud realizovaných aktivit českými konečnými uživateli v rámci Fondu mikroprojektů:

Zdroj: MMR

Program INTERREG IIIA	Počet malých projektů
ČR – Bavorsko	315
ČR – Polsko	340
ČR – Rakousko	327
ČR – Sasko	326
ČR - Slovensko	88

INTERREG IIIB CADSES

Celkem bylo schváleno a realizováno 46 projektů, do kterých se zapojilo 81 českých projektových partnerů a z toho 4 partneři se ujali role vedoucího partnera.

V průběhu prvního čtvrtletí pokračují práce s ukončováním projektů a programu. Průběžnou zprávu o postupu předá Řídící orgán spolu se Společným technickým sekretariátem členům Monitorovacího výboru iniciativy ES Interreg IIIB CADSES na jejich zasedání, které se uskuteční na konci dubna 2008.

Na základě článku 38.2 Nařízení Rady (ES) č. 1260/99 provedla auditorská služba Generálního ředitelství pro regionální politiku audit iniciativy ES Interreg IIIB CADSES, týkající se managementu a kontrolních systémů tohoto programu. Audit proběhl 26. – 28. 6. 2006 na Řídícím orgánu (dále pouze „ŘO“) – Ministerstvo infrastruktury a dopravy, Řím, Itálie a 3. – 5. 7. 2006 na Společném technickém sekretariátu (dále pouze „JTS“) – v Drážďanech, Německo. V rámci auditu byly zjištěny závažné okolnosti, na základě kterých EK přerušila platby programu, což znamená že Platební orgán programu (dále pouze „PO“), kterým je taktéž Ministerstvo infrastruktury a dopravy v Římě, není schopen proplácet projektovým partnerům jejich vynaložené náklady na realizaci projektů. Toto přerušení plateb postihlo i české projektové partnery.

Řídící orgán do dnešní doby usilovně pracoval na odstranění všech nedostatků. Obnovení plateb ze strany EK je nyní závislé na výsledcích kontrol 2. stupně, které proběhly na přelomu roku 2007 a 2008 (kontrola byla v lednu 2008 provedena také u jednoho českého projektového partnera – Zdravotní ústav v Ostravě). Kontrolu provedla firma Deloitte, kterou touto prací pověřila Finanční kontrolní skupina (dále pouze „FCG“). Uzavření kontroly 2. stupně je naplánováno na konec června 2008. Nicméně na základě předběžných závěrů kontroly zástupci EK sdělili,

že po dořešení některých otevřených otázek bude možné platby ze strany EK obnovit (předpoklad na konci června 2008, přesný termín záleží na dořešení otevřených otázek). V případě, že tento termín bude dodržen, dá se, na základě dosavadních zkušeností s prací Platebního orgánu, očekávat, že vedoucím partnerům budou prostředky vypláceny od cca konce července 2008.

Na každém jednání Monitorovacího výboru (dále pouze MC) společně se zástupci ostatních zemí zapojených do programu apeluje české zastoupení v MC na ŘO, aby co nejdříve vyřešil otázku pozastavených plateb. Pokud ŘO požaduje od České republiky jakékoliv potvrzení, prohlášení, či popis řídicích a kontrolních mechanismů pro potřeby auditu EK, tak vždy jsou z české strany všechny materiály v daných termínech zaslány. Pracovníci Kontaktního místa CADSES (dále pouze „CCP“), jehož funkci plní odbor evropské územní spolupráce, se aktivně účastní řešení problémů českých projektových partnerů. Působí zejména v roli „mediátora“ mezi JTS, ŘO a projektovými partnery.

INTERREG IIIC

Bylo schváleno 40 projektů, s účastí 47 českých projektových partnerů, z toho 4 vedoucí partneři z České republiky.

Iniciativa ES Interreg IIIC se aktivně připravuje na ukončení operačního programu. Probíhají tzv. kontroly 2. stupně (kontrola vzorku projektů), v roce 2008 proběhne i u českého projektového partnera.

ESPON 2006

Byly schváleny 4 projekty s českou účastí. Žádný vedoucí partner z České republiky.

Program ESPON 2006 je připravován na ukončení v roce 2008. Všechny aktivity jsou realizovány podle plánu schváleného Monitorovacím výborem.

INTERACT

Byly schváleny 4 projekty s českou účastí. Žádný vedoucí partner není z České republiky.

Program INTERACT je připravován na ukončení v roce 2008. Na jednání Monitorovacího výboru v březnu 2008 byla schválena revize finanční alokace programu INTERACT I a byl předán mandát Řídicímu orgánu k předání revidovaného Doplnku programu INTERACT I. Evropské komisi pro informaci. Všechny aktivity jsou realizovány podle plánu schváleného Monitorovacím výborem.

V. INICIATIVY EK, EIB A ERB

Evropská komise v roce 2005 připravila nové nástroje, které mají členským státům a regionům pomoci zlepšit kvalitu projektů a v rámci tzv. finančního inženýrství umožnit kombinovat technickou pomoc a granty s negrantovými nástroji, jako jsou půjčky, vlastní jmění, rizikový kapitál nebo záruky. Bylo to umožněno na základě spolupráce a dohody mezi EK a Evropskou investiční bankou (EIB) a dalšími mezinárodními finančními institucemi (viz Memorandum podepsané 30. května 2006). Tím by měly být využity manažerské znalosti specializovaných institucí (např. EIB a dalších institucí finančního trhu) při zpracování projektů a zvýšení odpovědnosti příjemců kombinováním grantů a půjček.

Iniciativa JASPERS nabízí pomoc při přípravě velkých projektů, které žádají o finanční podporu z Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj. Jedná se o společnou iniciativu Evropské komise, Evropské banky pro obnovu a rozvoj a Evropské investiční banky určené novým členským státům Evropské unie.

Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor Fondu soudržnosti odpovídá za realizaci iniciativy JASPERS v ČR. V systému iniciativy JASPERS zastává roli „managing agent“. V této roli komunikuje s uživateli iniciativy na české straně a s poskytovateli pomoci na straně evropských struktur. Především organizuje akce a semináře k šíření informací o aktivitě, přípravu a projednání ročního Akčního plánu JASPERS a jeho následné vyhodnocování.

Realizace iniciativy JASPERS

Zdroj: MMR, OŘOF

Oblast realizace	2006 počet projektů	2007 počet projektů
Doprava	8	3
Region – Praha	2	
Region – Střední Čechy	1	
Region – Severozápad	2	1
Region ČR	3	2
Odvětví, obor – ŽP	2	1
Region – Praha	1	
Region – Jihozápad	1	
Region ČR		1
Odvětví, obor – výchova		1
Region ČR		1

Počty projektů v jednotlivých letech znamenají počty zahajovaných projektů dle Akčního plánu na daný rok.

Práce na projektech zahájených v letech 2006 a 2007 průběžně pokračují.

V I. čtvrtletí 2008 probíhala jednání a příprava Akčního plánu JASPERS pro Českou republiku pro rok 2008 (příprava byla zahájena již ve IV. čtvrtletí 2007). Po podpisu Akčního plánu na rok 2008 bude zahájena realizace designovaných projektů.

VI. HODNOCENÍ INDIKÁTORŮ

Přehled plnění monitorovacích indikátorů umožňuje vyhodnocovat operační programy za programové období 2004-2006 ve spolupráci s odborem Rámce podpory Společenství. Za příslušný operační program se sleduje celkový počet závazných monitorovacích indikátorů uložených v informačním systému MSSF-Central, které byly k programu přiřazeny na základě schváleného programového dokumentu. Jejich plnění vykazují řídicí orgány, tzn. že na úrovni priority či opatření má daný indikátor vyplněnou (nebo počítanou) průběžnou, případně dosaženou hodnotu. Pro potřeby evaluace jsou přehledy generovány pravidelně, aby byl podchycen posun v plnění hodnotami.

Stav naplnění programových indikátorů k 31. 3. 2008

Zdroj: IS MSSF-Central

Název programu	Počet indikátorů přiřazených k programu		Počet plněných indikátorů		Procento naplnění %
	31.12.2007	31.3.2008	31.12.2007	31.3.2008	
stav ke dni:	31.12.2007	31.3.2008	31.12.2007	31.3.2008	31.3.2008
OP PP	31	28	0	26	92,86
OP RLZ	420	420	9	9	2
OP RVMZ	28	28	0	0	0
SROP	98	98	84	84	86
OPI ŽP	82	28	1	1	4
OPI Doprava	17	17	14	14	82
JPD Cíl 2 Praha	78	78	22	22	28
JPD Cíl 3 Praha	452	452	56	56	12
EQUAL	215	215	197	197	92
INTERREG IIIA ČR - Polsko	127	127	44	44	35
Celkem	1590	1523	427	445	29

Ministerstvo pro místní rozvoj

SROP

V plnění indikátorů za SROP k 31.3.2008 nedošlo k posunu oproti 4. čtvrtletí 2007. Z 98 indikátorů je plněno 84 indikátorů a to na 86 %.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

OP PP

V průběhu prvního čtvrtletí roku 2008 došlo k úpravě dat vložených do MSSF, kterou provedl ŘO OP PP ve spolupráci s MMR. Do konce roku 2007 byly některé indikátory v MSSF uvedeny duplicitně, nebo byly přiřazeny do nesprávné prioritní osy, což byl důvod vykazování nulového plnění indikátorů v MSSF, přestože agregace v informačním systému ISOP++ byla nastavena správně. Tento stav byl ve sledovaném období odstraněn.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

OP RLZ a JPD 3

Ve sledovaném období byla dokončena agregace v MSSF-Monit a probíhá ověřování tohoto programu. Návazně ŘO OP RLZ a JPD 3 pokročil do fáze dokončování nastavení vazeb ukazatelů MSSF-Central. Stav naplnění programových indikátorů uváděný v předmětné tabulce zatím zcela neodpovídá skutečnosti v porovnání s daty v MSSF-Monit.

Ministerstvo zemědělství

OP RVMZ

Monitorovací indikátory OP RVMZ jsou průběžně sledovány od počátku podání žádosti žadatelem až po podání žádosti o proplacení. V každé žádosti o proplacení žadatel uvádí indikátory projektu a jejich plnění.

Řídící orgán OP RVMZ v současné době pracuje na přípravě agregovaných sestav pro přenos údajů do MSSF-Central.

Ministerstvo životní prostředí

OPI

V rámci Operačního programu Infrastruktura jsou naplňovány všechny zvolené indikátory Priority 3 (životní prostředí) u Priorit 1 a 2 (doprava) nejsou uváděny hodnoty u indikátoru „Nárůst využívání alternativních paliv ve srovnání se současným stavem“ z důvodu jeho praktické neměřitelnosti, u indikátoru „Nárůst podílu biopaliv“ je hlavním důvodem absence hodnot skutečnost, že dosud nebyly předloženy žádné projekty zaměřené na využívání biopaliv. Kromě toho je při dané finanční alokaci na opatření 2.3. zřejmé, že by i dopady případných projektů byly prakticky neměřitelné.

VII. AKTUÁLNÍ STAV IMPLEMENTACE EVROPSKÝCH STRUKTURÁLNÍCH FONDŮ A FONDU SOUDRŽNOSTI V PROGRAMOVÉM OBDOBÍ 2007-2013

Vzhledem k tomu, že Národní strategický referenční rámec (dále NSRR) a příslušné operační programy pro programové období 2007-2013 byly schváleny EK v průběhu a závěru roku 2007¹, MMR i řídicí orgány jednotlivých OP se v současnosti plně soustředí na zajištění implementace evropské finanční pomoci v souladu s obecným Nařízením (ES) č. 1083/2006 a prováděcím Nařízením č. 1828/2006.

1. Přehled operačních programů programového období 2007-2013

Přehled operačních programů

Zdroj: MMR

Zkratka	Název OP / ROP a zdroj financování	Řídící orgán
1. CÍL: KONVERGENCE		
<i>TEMATICKÉ OP</i>		
OP D	OP Doprava (FS/ ERDF)	Ministerstvo dopravy
OP ŽP	OP Životní prostředí (FS/ ERDF)	Ministerstvo životního prostředí
OP PI	OP Podnikání a inovace (ERDF)	Ministerstvo průmyslu a obchodu
OP VaVpl	OP Výzkum a vývoj pro inovace (ERDF)	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
OPVK	OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost* (ESF)	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
OP LZZ	OP Lidské zdroje a zaměstnanost* (ESF)	Ministerstvo práce a sociálních věcí
IOP	Integrovaný operační program* (ERDF)	Ministerstvo pro místní rozvoj
OP TP	OP Technická pomoc* (ERDF)	Ministerstvo pro místní rozvoj
<i>REGIONÁLNÍ OP</i>		
ROP SZ	ROP pro NUTS II Severozápad (ERDF)	RR Severozápad
ROP MS	ROP pro NUTS II Moravskoslezsko (ERDF)	RR Moravskoslezsko
ROP JV	ROP pro NUTS II Jihovýchod (ERDF)	RR Jihovýchod
ROP SM	ROP pro NUTS II Střední Morava (ERDF)	RR Střední Morava
ROP SV	ROP pro NUTS II Severovýchod (ERDF)	RR Severovýchod
ROP JZ	ROP pro NUTS II Jihozápad (ERDF)	RR Jihozápad
ROP SČ	ROP pro NUTS II Střední Čechy (ERDF)	RR Střední Čechy

¹ Výjimku tvoří OP Výzkum a vývoj pro inovace u kterého schvalovací proces stále probíhá a schválení EK se předpokládá na podzim t.r..

2. CÍL: REGIONÁLNÍ KONKURENCESCHOPNOST A ZAMĚSTNANOST		
OP PK	OP Praha – Konkurenceschopnost (ERDF)	RR - Praha
OP PA	OP Praha – Adaptabilita (ESF)	RR - Praha
3. CÍL: EVROPSKÁ ÚZEMNÍ SPOLUPRÁCE		

** Tyto čtyři OP jsou tzv. víceúčelové operační programy, tzn. že tyto OP jsou vedle 1. cíle "Konvergence" financovány také z finančních prostředků pro 2. cíl "Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost."*

Na implementaci Hospodářské, sociální a územní soudržnosti byla ČR schválena podpora z EU celkem ve výši 26,7 mld. € (přepočteno na Kč podle současného měnového kurzu² cca 669,9 miliard Kč) na tyto tři cíle:

- **Cíl 1 – Konvergence** zaměřený na podporu hospodářského a sociálního rozvoje regionů na úrovni NUTS II s hrubým domácím produktem (HDP) na obyvatele nižším než 75 % průměru tohoto ukazatele pro celou EU. V České republice pod něj spadají všechny regiony soudržnosti s výjimkou Hl. m. Prahy. Na cíl Konvergence připadá v České republice 25,9 mld. €;
- **Cíl 2 - Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost** zaměřený na podporu regionů na úrovni NUTS II nebo NUTS I, které přesahují limitní ukazatele pro zařazení do cíle Konvergence. V České republice pod něj spadá Hl. m. Praha. Na tento cíl připadá v České republice 419 mil € ;
- **Cíl 3 - Evropská územní spolupráce** zaměřený na přeshraniční spolupráci regionů na úrovni NUTS III nacházejících se podél všech vnitřních a některých vnějších pozemních hranic a všech regionů úrovně NUTS III podél námořních hranic, které jsou od sebe obecně vzdáleny nejvýše 150 kilometrů. V České republice pod něj spadají všechny regiony. Na cíl Evropská územní spolupráce připadá v České republice 398 mil. €.

Kromě 17 národních operačních programů, které spadají pod první dva cíle, zásadní novou aktivitou v rámci cíle 3 jsou operační programy přeshraniční spolupráce (OPPS) v rámci cíle 3.

Cíl 3 - Alokace na rok 2007

Zdroj: MMR

Název programu	Datum schválení	Schválený objem finančních prostředků z EU v €	Alokace na rok 2007 v €
OPPS ČR – Polsko (česká část programu – indikativně)	11.12. 2007	(103 680 000)	(14 585 303)
OPPS ČR – Slovensko (česká část programu – indikativně)	21.12.2007	(56 553 000)	(7 525 000)
OPPS ČR – Rakousko (česká část programu – indikativně)	20.12.2007	(69 120 000)	(9 197 000)
OPPS ČR – Bavorsko (česká	20.12.2007	(55 040 000)	(7 323 402)

² 1 EUR = 25,09 Kč ke dni 2. června 2008.

Název programu	Datum schválení	Schválený objem finančních prostředků z EU v €	Alokace na rok 2007 v €
část programu – indikativně)			
OPPS ČR – Sasko (česká část programu – indikativně)	20.12.2007	(67 200 000)	(8 942 705)
OP Mezuregionální spolupráce	11.9.2007	321 321 762*	
OP Nadnárodní spolupráce	3.12.2007	246 011 074*	
OP ESPON 2013	7.11.2007	34 033 512*	
OP INTERACT II	4.12.2007	34 033 512*	
Celkem			

** jedná se o schválené finanční prostředky vždy pro celý mezinárodní program*

OP Přeshraniční spolupráce

Na tyto operační programy je alokováno cca 85% celkového objemu prostředků na Cíl 3. Programy jsou založeny na hlubší a těsnější spolupráci partnerských zemí, a především projektových partnerů. Z tohoto důvodu je (s výjimkou tzv. Fondů mikroprojektů) striktně uplatněn tzv. princip „Vedoucího partnera“, požadováno splnění základních kritérií přeshraničního efektu jednotlivých projektů. Jedním z kritérií je společné financování projektů – z tohoto důvodu není možné striktně sledovat alokace jednotlivých partnerských zemí obdobně jako tomu bylo v období 2004-06. V tabulce jsou tedy uvedeny výhradně dohodnuté tzv. indikativní finanční částky a u česko-polského programu (kde je ČR v jediném případě ve funkci Řídícího orgánu programu) je uvedena rovněž orientační alokace roku 2007. Na „německých“ hranicích tyto částky ani nejsou pevně dohodnuty.

OP Mezuregionální spolupráce Interreg IVC

V 1. čtvrtletí 2008 byla ukončena 1. výzva na předkládání projektových žádostí (15.1.). Národní koordinátor, odbor územních vazeb, kontroloval české projektové partnery, zda splňují podmínky pro účast v OP. V rámci 1. výzvy bylo na Společný technický sekretariát podáno téměř 500 projektových žádostí od partnerů z celé EU. Vzhledem k tomuto vysokému počtu žádostí proběhne výběr projektů Monitorovacím výborem až na podzim 2008. V 1. čtvrtletí byly projekty zhodnoceny z hlediska kritérií způsobilosti, na toto hodnocení naváže hodnocení kvalitativní.

OP Nadnárodní spolupráce (Central Europe)

Ve dnech 24.-26.2.2008 se konalo 2. zasedání Monitorovacího výboru programu Central Europe. Na jednání byly finálně připomínkovány základní dokumenty potřebné k vyhlášení 1. výzvy pro předkládání žádostí o podporu z OP. Byla schválena Příručka pro žadatele – 1. výzva, Formulář žádosti spolu s povinnými přílohami, Metodika a postupy vyhodnocování projektů.

Na základě usnesení Monitorovacího výboru byla dne 3. března 2008 vyhlášena 1. výzva pro předkládání žádostí, která byla otevřená pro všechny priority programu. Odbor územních vazeb informoval o vyhlášení výzvy přes portál www.strukturalni-fondy.cz a společně s Odborem komunikace i přes média. Výzva byla ukončena 14. dubna 2008. Projekty budou vybrány na dalším jednání Monitorovacího výboru.

OP ESPON 2013

Dne 21. ledna 2008 byla v rámci programu ESPON 2013 vyhlášena první výzva k předkládání návrhů projektů. Národní koordinátor, Odbor územních vazeb, o výzvě informoval na www.strukturalni-fondy.cz, kde také uveřejnil databázi zájemců v anglickém jazyce. Ukončení výzvy proběhlo 22. března 2008. V rámci priority 1 byla vyhlášena témata: Města a městské aglomerace: jejich funkčnost a potenciály rozvoje pro evropskou konkurenceschopnost a spolupráci, Příležitosti rozvoje v rozdílných typech venkovských oblastí, Demografické a migrační toky ovlivňující evropské regiony a města, Změna klimatu a územní dopad na regiony a místní ekonomiky, vlivy růstu cen energií na regionální konkurenceschopnost, Hodnocení územních vlivů politik. V rámci priority 2 byla vyhlášena výzva na Předkládání myšlenek a témat pro cílenou analýzu založenou na poptávce uživatelů. Priorita 3 byla změněna na vývoj dat a aktualizace a tvorbu Databáze ESPON a Priorita 4 na Systém znalostní podpory vytvářející sdružení odborníků v oblasti analýzy a výzkumu území.

Pro žadatele v rámci priorit 1, 2 a 3 připravila Koordinační jednotka v Lucembursku informační den, kde byly zodpovězeny jejich dotazy. Informační den se uskutečnil 26. února 2008 v Lucembursku. Výběr projektů proběhne 28. – 30. dubna 2008 na zasedání Monitorovacího výboru v Lucembursku.

OP INTERACT II.

V prosinci 2007 oznámil Řídící orgán OP INTERACT II. (rakouské Spolkové kancléřství) rezignaci na svoji funkci. Z tohoto důvodu proběhl v březnu 2008 výběr nového Řídícího orgánu. Do výběrového řízení se původně přihlášily tři subjekty: 1. Région Nord – Pas de Calais (Francie), Ministerstvo ekonomiky a financí (Řecko) a Bratislavský samosprávný kraj (Slovensko). Před jednáním z výběrového řízení odstoupil kandidát Francie. Na základě hlasování členů Monitorovacího výboru je novým Řídícím orgánem programu INTERACT II. Bratislavský samosprávný kraj. Další jednání Monitorovacího výboru se uskuteční na konci května 2008.

2. Stav realizace opatření v programovém období 2007 - 2013

Pro implementaci NSRR byly MMR a MF přijaty tyto dokumenty:

- Metodika monitorování programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti pro programové období 2007-2013
- Metodika finančních toků a kontroly programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu na programového období 2007-2013

- **Doporučené postupy pro tvorbu výroční a závěrečné zprávy o provádění OP v období 2007-2013.**

Koordinaci a řízení NSRR zajišťuje MMR – Národní orgán pro koordinaci (NOK) ve spolupráci s MF – PCO, AO za oblast metodického řízení finančních toků a kontroly a auditu. NOK byl zřízen na základě Usnesení vlády ČR č. 198 ze dne 22. února 2006 a představuje strategickou úroveň řízení SF a FS.

S cílem naplnit svou úlohu vykonává NOK zejména následující činnosti³:

a) řízení

- provádí věcný a finanční monitoring, který je základem pro řízení NSRR;
- definuje procesy nutné pro řízení NSRR, závazné pro všechny řídicí orgány operačních programů, zejména v oblastech implementace, monitoringu, evaluací, sběru dat a jejich elektronické výměny, nastavení a činnosti monitorovacích výborů
- zajišťuje, že nastavení kritérií pro výběr projektů zajišťuje naplňování strategických cílů NSRR
- vytváří metodický rámec pro věcný monitoring prostřednictvím indikátorů a sledování jejich plnění
- garantuje tok informací z EK všem řídicím orgánům a zpět
- předkládá za členský stát zprávy vyplývající z legislativy ES a dalších závazných dokumentů
- zajišťuje vypracování dalších zpráv, které vykazují postup naplňování cílů NSRR
- předkládá strategické zprávy o pokroku dle čl. 29 obecného nařízení
- předkládá vládě návrhy systémových opatření zejména v případech nízkého výkonu čerpání pomoci, objektivních překážkách její realizace, případně neplnění povinností vyplývajících z nařízení
- monitoruje a periodicky posuzuje implementaci NSRR a OP a navrhuje systémová řešení v případech pomalé implementace programů, objektivních překážek omezujících implementaci či v případě porušení povinností vyplývajících z nařízení
- pravidelně kontroluje vývoj kritických rizik na úrovni NSRR a jednotlivých ŘO
- předkládá návrhy řešení závažných rizik systémové povahy.

b) koordinace

- zabezpečuje činnost koordinačního nástroje - ŘKV
- zabezpečuje organizaci a náplň nástrojů, které zajišťují koordinaci OP k naplnění strategických cílů NSRR (Koordinační výbory)
- zabezpečuje činnost pracovních skupin, které řeší odborné oblasti nezbytné pro hladkou implementaci a jejíž členy jsou kromě národního koordinátora

³ Uvedené aktivity NOK navazují na výčet činností, které popisuje NSRR v kapitole 11. V této koncepci řízení jsou rozvedeny ty kompetence, které mají přímo důsledky pro systém řízení NSRR a v něm obsažené procesy.

také pracovníci řídicích orgánů operačních programů a dle povahy odborné oblasti také zástupci MF – PCO, AO (Pracovní skupiny)

- koordinuje přípravu a podílí se na vypracování výročních zpráv předkládaných Českou republikou EK v oblasti své působnosti.

NOK vyhodnocuje implementaci strukturální pomoci z EU, identifikuje problémové oblasti a rizika čerpání. NOK touto činností přispívá k efektivnímu implementačnímu procesu a maximální absorpci alokovaných prostředků v souladu s Metodikou monitorování programů strukturálních fondů a Fondu soudržnosti pro programové období 2007-2013⁴.

Zprávy o průběhu čerpání SF/ FS jsou vybudovány hierarchicky od úrovně příjemce (zprávy o realizaci projektů), přes výkonnou úroveň (zprávy o stavu realizace jednotlivých OP) až po úroveň centrální (zprávy na úrovni NSRR). Zprávy NOK se vztahují k centrální úrovni a jejich informační hodnota proto přímo závisí na kvalitě informací poskytovaných řídicími orgány a samotnými příjemci pomoci. Jde o tyto zprávy:

Zdroj: MMR

Druh zprávy	Adresáti	Interval publikace	Termín publikace
Měsíční monitorovací zpráva o průběhu čerpání SF/ FS a národních zdrojů	zainteresované státní instituce a široká veřejnost	měsíčně	mezi 20. a 22. dnem následujícího měsíce za uplynulý kalendářní měsíc
Měsíční přehled relevantních evropských dokumentů	MMR	měsíčně	3. týden následujícího měsíce za právě uplynulý kalendářní měsíc
Zpráva o činnosti NOK	MMR	měsíčně	3. týden v měsíci
Zpráva o realizaci NSRR	ŘKV/ MV-NSRR	2krát ročně	konkrétní termín bude upřesněn
Strategická zpráva dle odst. 2 čl. 29 nařízení 1828/2006	EK	2009, 2012	listopad 2009, listopad 2012
Ad-hoc zprávy či sestavy dle specifických potřeb	Parlament ČR, Vláda ČR, MMR atd.	---	---
Závěrečná zpráva o realizaci NSRR	zainteresované státní instituce a široká veřejnost	jednorázově za celé programové období 2007-2013	konkrétní termín bude v závěru programového období upřesněn

3. Stav implementace jednotlivých Operačních programů

Čerpání prostředků z evropských fondů a národních zdrojů je vyhodnocováno v „Měsíční monitorovací zprávě o průběhu čerpání strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a národních zdrojů“, Národního orgánu koordinace (dále NOK).

⁴ Dokument byl vydán Ministerstvem pro místní rozvoj dne 3. ledna 2008 (verze 2.2).

Tabulka „Údaje o projektech“ znázorňuje průběh administrace projektů v rámci OP od vyhlášení výzvy po schválení projektu. Tato tabulka obsahuje dva základní druhy informací. Prvním z nich je celkový počet podaných projektů a počet vyřazených projektů (sloupce Podané žádosti o podporu a Projekty vyřazené z administrace). Druhá část tabulky ukazuje, v jaké fázi administrativního procesu se nevyřazené projekty nacházejí (sloupce Projekty ve schvalovacím procesu a Schválené projekty).

Údaje o projektech podle fondů EU (EU a národní zdroje)

Zdroj: MSC2007 – 3.4.2008

Zdroj financování	Alokace na výzvy	Podané žádosti o podporu		Projekty vyřazené z administrace		Projekty ve schvalovacím procesu		Schválené projekty	
	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč
	od počátku období	od počátku období		od počátku období		aktuální stav		od počátku období	
ESF	16 790,2	1 147	10 961,4	0	0,0	4	4 319,4	0	0,0
ERDF	45 704,0	2 103	57 468,4	67	2 117,8	117	13 436,3	33	1 299,9
FS	¹⁾ 154 330,0	1 323	38 527,6	207	7 419,2	1 100	19 619,6	5	601,3
Celkem	216 824,2	4 573	106 957,4	274	9 537,1	1 221	37 375,3	38	1 901,2

Poznámka: 1) Z důvodu nedostatku informací o alokacích na jednotlivé výzvy jsou pod FS zařazeny všechny prioritní osy OP Doprava a Životní prostředí.

Z údajů o projektech do konce března 2008 vyplývá, že nejvíce bylo podáno žádostí o podporu v programech financovaných z ERDF a FS, což je dáno jednak jejich celkově vyšší finanční alokací v porovnání s ESF programy a také rychlejším rozjezdem implementace ERDF a FS programů. Celkem bylo schváleno 38 projektů v celkové hodnotě 1,9 mld. Kč. Množství předložených projektů se v měsíci březnu nadále značně zvýšilo. Celkově došlo v porovnání s předchozím měsícem k více než ztrojnásobení celkového počtu podaných žádostí, tedy k navýšení z 1290 na 4573 žádostí. Pokrok je zřetelný především u žádostí financovaných z ESF, kde v meziměsíčním srovnání došlo k navýšení ze 2 na 1147 projektů. Převládající podíl na tomto nárůstu má OP Praha – Adaptabilita.

Souhrnně lze říci, že v 15 ze všech 18 sledovaných českých OP proběhlo minimálně první kolo výzev k předložení projektových žádostí. Integrovaný operační program zahájil své první kolo výzev dne 10. dubna a u OP VaVpI se očekává schválení programu Evropskou komisí na podzim tohoto roku. Celkový počet schválených projektů v rámci všech tří fondů v měsíci březnu stoupl nepatrně – z 34 na 38 projektů. Jak již bylo zmíněno, vzhledem k ukončení kol výzev u všech OP s výjimkou OP TP a IOP lze v příštím měsíci očekávat podstatnější nárůst počtu schválených projektů.

Tabulka „Údaje o stavu čerpání finančních prostředků“ operuje s kumulativními čísly, díky nimž můžeme sledovat průběh čerpání finančních prostředků po celé programové období 2007-2013. Její sloupce reprezentují jednotlivé fáze projektového cyklu od schválení projektu až po prostředky předložené k certifikaci.

Údaje o stavu čerpání finančních prostředků (EU a národní zdroje)

Zdroj: MSC2007 – 3.4.2008

Zdroj financování	Celková alokace podpory 2007-2013	Schválené projekty		Předložené žádosti o platbu		Proplacené prostředky příjemcům		Prostředky předložené k certifikaci	
		mil. Kč	%	mil. Kč	% *	mil. Kč	% *	mil. Kč	%
ESF	112 003,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ERDF	413 758,9	1 299,9	0,3	63,2	0,0	15,1	0,0	0,0	0,0
FS	261 976,8	601,3	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Celkem	787 739,4	1 901,3	0,2	63,2	0,0	15,1	0,0	0,0	0,0

Poznámka: * Podíl finančních prostředků projektů nedosahuje jedné desetiny hodnoty z celkové alokace podpory za 2007-2013.

Z tabulky vyplývá, že nejdále jsou v administraci projektové žádosti financované z ERDF. Tyto projekty jako první vykazují vyplacené prostředky příjemcům. Projekty financované z FS jsou zatím ve stavu schválené projektové žádosti. Podíl takto schválených projektů na celkové alokaci podpory ERDF i FS je minimální. Z celkové hodnoty alokace podpory na programové období 2007-2013 byly schváleny projekty za 1,9 mld. Kč (tedy 0,2 procenta). Hodnota všech projektů nacházejících se v současné době ve schvalovacím procesu činí zhruba čtyři procenta z celkových 787,8 mld. Kč. V rámci ESF zatím nebyly schváleny žádné projektové žádosti.

Oproti předchozím měsícům dochází v měsíci březnu 2008 k nárůstu počtu schválených projektů, a to především u regionálních operačních programů. Vysoký nárůst podaných projektových žádostí byl zaznamenán u OP Životní prostředí a OP Praha – Adaptabilita. Porovnáme-li jednotlivé operační programy podle počtu schválených projektů, zjistíme, že nejdále jsou v procesu implementace ROP Střední Čechy a Severovýchod a také OP Doprava. Objemem alokací vázaných na výzvy se OP Doprava vymyká z rámce ostatních operačních programů. Na dosud vyhlášené – většinou kontinuální - výzvy bylo alokováno přes 75 procent celkových finančních prostředků za celé programové období.

Údaje o projektech podle jednotlivých OP / ROP (EU a národní zdroje)

Zdroj: MSC2007 – 3.4.2008

Operační program	Alokace na výzvy	Podané žádosti o podporu		Projekty vyřazené z administrace		Projekty ve schvalovacím procesu		Schválené projekty	
	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč
---	od počátku období	od počátku období	od počátku období	od počátku období	aktuální stav	od počátku období			
OP D	132 330,0	38	21 477,0	0	0,0	18	8 986,8	7	1 504,1
OP ŽP	22 000,0	1 333	26 930,0	218	7 776,3	1 115	19 153,7	0	0,0
OP PI	13 269,5	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
OP VaVpl	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
OP VK	6 126,9	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
OP LZZ	9 823,3	4	4 319,4	0	0,0	4	4 319,4	0	0,0
IOP	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Operační program	Alokace na výzvy	Podané žádosti o podporu		Projekty vyřazené z administrace		Projekty ve schvalovacím procesu		Schválené projekty	
	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč	počet	v mil. Kč
OP TP	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
ROP SZ	1 950,8	12	1 841,3	3	890,2	0	0,0	0	0,0
ROP MS	5 059,1	145	3 681,1	0	0,0	1	243,0	3	181,8
ROP JV	4 725,4	398	8 959,0	25	248,7	9	947,8	5	123,1
ROP SM	4 048,7	156	3 337,0	7	288,8	19	939,1	0	0,0
ROP SV	4 261,4	377	12 346,1	2	68,8	32	1 342,2	8	33,9
ROP JZ	4 164,7	611	9 958,8	11	192,6	5	789,5	0	0,0
ROP SČ	5 299,7	156	3 610,2	8	71,7	18	653,7	15	58,4
OP PK	2 288,0	193	3 343,2	0	0,0	0	0,0	0	0,0
OP PA	840,0	1 143	6 641,9	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Celkem	2 16187,5	4 566	106 445,0	274	9 537,1	1 221	37 375,3	38	1 901,2

Některé operační programy se potýkají s počátečními problémy. Operační program VaVPI ještě není schválen Evropskou Komisí. OP PI nefunguje datový přenos do MSC2007. Integrovaný operační program vyhlásil dne 10. dubna t. r. svou první výzvu, OP TP ji koncem měsíce dubna chystá. Ze srovnání jednotlivých ROP vyplývá, že Severozápad zřetelně zaostává v počtu podaných projektových žádostí za ostatními ROP. Důvodem pro tento stav je fakt, že ROP SZ jako jediný čekal na schválení EK (v prosinci 2007) a teprve pak vyhlásil svou první výzvu. Dalším důvodem pro odsunutí druhého kola výzvy je podle sdělení ŘO ROP Severozápad nízká připravenost potenciálních žadatelů.

Tabulka s údaji o stavu čerpání finančních prostředků vygenerovaná za březen 2008 neposkytuje dosud dostatek informací ani v členění podle jednotlivých operačních programů. Je to dáno tím, že struktura tabulky byla navržena tak, aby podávala obrázek o stavu čerpání finančních prostředků v celém programovém období 2007-2013. Vzhledem k tomu, že se nacházíme na počátku tohoto období, v okamžiku, kdy jsou teprve přijímány žádosti o podporu a schvalovací proces se zvolna rozbíhá, nelze z dostupných dat prozatím vyvozovat žádné podstatné závěry.

I přes výše zmíněný pokrok v počtu schválených projektů, zejména ze strany regionálních operačních programů a OP Doprava, je patrný jejich nízký podíl na celkové finanční alokaci podpory 2007-2013, nedosahující ani jednoho procenta. Pouze ROP SČ vykazuje první proplacené prostředky příjemcům.

Údaje o stavu čerpání finančních prostředků (EU a národní zdroje)

Zdroj: MSC2007 – 3.4.2008

Operační program	Celková alokace podpory 2007-2013	Schválené projekty		Předložené žádosti o platbu		Proplacené prostředky příjemcům		Prostředky předložené k certifikaci	
		mil. Kč	%	mil. Kč	% *	mil. Kč	% *	mil. Kč	%
OP D	171 524,2	1 504,1	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP ŽP	146 089,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP PI	90 344,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP VaVPI	¹⁾ 61 511,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Operační program	Celková alokace podpory 2007-2013	Schválené projekty		Předložené žádosti o platbu		Proplacené prostředky příjemcům		Prostředky předložené k certifikaci	
		mil. Kč	%	mil. Kč	% *	mil. Kč	% *	mil. Kč	%
OP VK	¹⁾ 54 323,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP LZZ	¹⁾ 54 460,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
I OP	47 006,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP TP	7 360,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SZ	22 157,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP MS	21 272,2	181,8	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP JV	20 926,2	123,1	0,6	26,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SM	¹⁾ 19 528,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SV	19 500,7	33,9	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP JZ	18 407,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SČ	16 608,1	58,4	0,4	37,2	0,2	15,1	0,1	0,0	0,0
OP PK	6 979,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP PA	3 219,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Celkem	781 220,2	1 901,3	0,2	63,2	0,0	15,1	0,0	0,0	0,0

Poznámka:

* Podíl finančních prostředků projektů nedosahuje jedné desetiny hodnoty z celkové alokace podpory za 2007-2013.

1) Celková alokace podpory 2007–2013 je převzata z Programového dokumentu daného OP/ ROP.

Kurz: měsíční kurz převzatý z MSC2007, ke 3.4.2008 = 25,250

Údaje o stavu čerpání podle OP/ROP (EU a národní zdroje)

Zdroj: MSC2007 – 5.5.2008

Operační program	Celková alokace podpory 2007-2013	Podané žádosti o podporu		Schválené projekty		Předložené žádosti o platbu		Proplacené prostředky příjemcům		Prostředky předložené k certifikaci	
		mil. Kč	%	mil. Kč	%	mil. Kč	% *	mil. Kč	% *	mil. Kč	%
OP D	171 524,2	32 122,7	18,7	2 561,3	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP ŽP	146 089,6	31 430,5	21,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP PI	90 344,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP VaVpl	61 511,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP VK	54 323,6	659,0	1,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP LZZ	54 460,2	4 319,4	7,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
IOP	47 006,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP TP	7 360,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SZ	22 157,9	2 248,3	10,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP MS	21 272,2	3 681,1	17,3	181,8	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP JV	20 926,2	9 125,3	43,6	123,1	0,6	86,6	0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SM	19 528,3	5 047,1	25,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SV	19 500,7	12 412,5	63,7	123,3	0,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP JZ	18 407,3	9 958,8	54,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ROP SČ	16 608,1	5 361,4	32,3	147,2	0,9	37,2	0,2	15,1	0,1	0,0	0,0
OP PK	6 979,0	3 445,6	49,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OP PA	3 219,7	6 799,5	211,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Celkem	781 220,2	126 611,3	16,2	3 136,7	0,4	123,8	* 0,0	15,1	* 0,0	0,0	0,0

Poznámka:

* Podíl finančních prostředků projektů nedosahuje ani jedné desetiny hodnoty z celkové alokace podpory 2007-2013.

Měnový kurz: 1€ = 25,250Kč - měsíční kurz převzatý z MSC2007 k 5.5.2008

VIII. PŘEHLED KONTROLNÍCH A AUDITNÍCH ČINNOSTÍ

1. Finanční kontrola a audit na úrovni MF

Ministerstvo financí (dále „MF“) jako ústřední správní úřad pro finanční kontrolu v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, metodicky řídí, koordinuje a zajišťuje výkon finanční kontroly v rámci operačního programu (dále „OP“). Základním východiskem pro vydávání dílčích metodických pokynů, konzultovaných s příslušnými orgány Evropské komise (dále „EK“), jsou platné právní předpisy ČR a ES.

Kontroly a audit

V oblasti strukturálních fondů a Fondu soudržnosti byly v průběhu 1. čtvrtletí 2008 v souladu s konsolidovaným plánem kontrol a auditů na rok 2008 prováděny specifickými útvary pro kontrolu vzorku operací veřejnosprávní kontroly u všech operačních programů, projektů Fondu soudržnosti, projektů v rámci území hl. m. Prahy (JPD 2 a JPD 3) a vybraných ukončených projektů Iniciativ Společenství. Auditóři odboru Auditní orgán – CHJ průběžně dohlíželi na plnění plánů kontrolní činnosti vykonávané útvary pro kontrolu vzorku operací a projektů a útvary interního auditu a v souladu s Metodikou finančních toků a kontroly strukturálních fondů a Fondu soudržnosti čtvrtletně informovali odbor Národní fond MF jako Platební a certifikační orgán o rozsahu kontrolní činnosti za první čtvrtletí 2008 pro potřeby certifikace.

Auditóři odboru Auditní orgán – CHJ MF vykonali v průběhu měsíců leden až březen 2008 veřejnosprávní kontroly u subjektů implementační struktury Fondu soudržnosti za účelem zpracování čtyř Prohlášení při ukončení projektů Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2001/CZ/16/P/PE/005 - Modernizace čističky odpadních vod a kanalizačního systému v Jihlavě, č. 2003/CZ/16/P/PE/017 - Rekonstrukce kanalizace ve Znojmě, č. 2002/CZ/16/P/PE/010 - Řízení nakládání s odpadními vodami a dodávka pitné vody pro region Jeseník, č. 2001/CZ/16/P/PT/009 - Dálnice D8 Motorway: Praha – Ústí nad Labem – st. hranice CR/SRN úsek 0807 Trmice – státní hranice. V rámci ujišťovací činnosti byla ze strany auditorů auditního orgánu zahájena kontrola na řídicím orgánu - Ministerstvu pro místní rozvoj, na zprostředkujících subjektech - Ministerstvu životního prostředí, Ministerstvu dopravy a na realizačním orgánu - Státním fondu životního prostředí. Současně pokračovala kontrolní činnost u konečného příjemce projektu Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2002/CZ/16/P/PT/013 - Optimalizace železničního úseku Zábřeh na Moravě – Krasíkov. V případě projektů Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2001/CZ/16/P/PE/009 - Ochrana vod povodí řeky Dyje a č. 2002/CZ/16/P/PE/014 - Rekonstrukce stokové sítě Žďár nad Sázavou auditní orgán dosud neobdržel podkladové materiály (závěrečné zprávy a žádost o proplacení závěrečné platby) k vypracování Prohlášení při ukončení projektů. V lednu 2008 auditní orgán odeslal Evropské komisi Prohlášení při ukončení projektu k projektu Fondu soudržnosti (ISPA) č. 2002/CZ/16/P/PE/012 - Projekt čistá Bečva.

Zaměstnanci odborů Kontrola a Auditní orgán – CHJ se i v 1. čtvrtletí 2008 účastnili školení v rámci Technické asistence k Twinningovému projektu CZ/2005/IB/FI/01 „Posilování role PIFC“, kterou provádí školitelé z Ernst & Young

Audit & Advisory, s.r.o., člen koncernu (Ernst &Young). Výcvikové programy byly definovány s cílem posílit a zkvalitnit řídicí a kontrolní systémy v oblasti sdílené správy fondů EU a správy řízení veřejných rozpočtů ČR s využitím současné mezinárodní dobré praxe a aplikace nově vydané legislativy ES pro programové období na léta 2007 až 2013. Proškolení auditorů získali nové znalosti, dovednosti a návyky, které budou využívat při vlastní auditorské činnosti. Dále školení a řízená praxe vytvoří podmínky pro rozšíření stávající základny školitelů zejména se specializací na problematiku zajišťování sdílené odpovědnosti ČR při výkonu správy fondů EU.

Školení jsou prováděna pro vybrané zástupce liniových ministerstev a regionálních rad. Ve vazbě na poznatky z těchto cvičných auditů byly dokončeny manuály zpřesňující postup auditorů při auditní činnosti v novém programovém období.

Auditoři auditního orgánu se rovněž podíleli na přípravě aplikace legislativy ES u jednotlivých OP pro programové období 2007-2013 a současně se účastnili pracovních skupin zaměřených na ukončování OP a projektů Fondu soudržnosti pro programového období 2000-2006 a Monitorovacích výborů OP pro programové období 2007-2013.

V lednu 2008 byl sestaven za ČR na základě podkladů od pověřených auditních subjektů (dále „PAS“) konsolidovaný plán auditů, a to pro obě programová období. EK byl tento konsolidovaný plán zaslán 31.1.2008. Za programové období 2004 – 2006 jsou do plánu zahrnuty vedle auditů systému a auditů při ukončování pomoci/projektů rovněž kontroly vzorků operací/projektů, zatímco v novém programovém období 2007 – 2013 se jedná výhradně o systémové audity.

V souladu s metodickými pokyny EK byly dne 7.2.2008 odeslány tzv. Executive Summaries za 2. pololetí 2007. Jedná se o výtahy ze zpráv z auditů systémů obsahující hlavní nálezy.

Audit shody

V měsíci lednu 2008 obdržel auditní orgán v rámci projektu Audit shody „Zprávy o posouzení souladu s předpisy“ pro všechny OP v České republice vypracované pro programové období 2007-2013 auditorskou firmou PricewaterhouseCoopers Audit, s.r.o. V měsíci březnu 2008 byly následně zahájeny výše uvedenou firmou dodatečné auditní práce zaměřené na posouzení plnění doporučení daných ve zprávách. Auditori AO se účastnili šetření na místě u subjektů implementačních struktur OP pro nové programové období spolu s auditorskou firmou.

V 1. čtvrtletí letošního roku probíhalo rovněž několik jednání k Auditě shody s auditní firmou BDO Prima CA s.r.o. u subjektů implementačních struktur ČR, které budou pro programové období 2007 – 2013 zapojeny do čerpání finanční pomoci z Evropského rybářského fondu prostřednictvím OP Rybářství. Dne 31. března 2008 byla Auditnímu orgánu předána „Zpráva nezávislého auditora“, čímž byl audit ukončen.

Příprava popisů řídicích a kontrolních systémů podle čl. 71 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1083/2006

Neustále probíhá připomínkování popisu řídicích a kontrolních systémů OP pro programové období 2007-2013.

Přeshraniční spolupráce

Pokračují i jednání k nastavení auditního systému v rámci přeshraniční spolupráce, kde byly u všech pěti hranic ustaveny skupiny auditorů, proběhla první jednání členů skupiny auditorů a byla projednávána znění jednacích řádů skupin auditorů.

Roční zprávy za programové období 2004 - 2006

Byly zahájeny práce související s vypracováním ročních zpráv OP pro programové období 2004-2006.

Manuál pro audit řídicích a kontrolních systémů

Pracovníci odboru 17 Kontrola, oddělení Centrální harmonizační jednotka – harmonizace pokračovali v průběhu prvního čtvrtletí 2008 v revizích a aktualizaci Manuálu pro audit řídicích a kontrolních systémů OP spolufinancovaných v programovém období let 2007 – 2013 z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu (dále „Manuál“). Do Manuálu byly promítnuty další návody, které byly v prvním čtvrtletí průběžně vydávány EK a schvalovány COCOF. Manuál byl dále doplněn o výsledek technické asistence při twinningovém projektu CZ/2005/IB/FI/01 „Posilování role PIFC“, tzv. Odborného průvodce.

ISAO

V I. čtvrtletí 2008 proběhlo výběrové řízení na vytvoření informačního systému auditního orgánu. Dne 5.5.2008 byla podepsána smlouva s vítězem výběrového řízení, který nejprve vyhotoví detailní analýzu, jejíž akceptace by měla proběhnout do 31.7.2008. Byla rovněž ustavena tzv. garanční skupina, jejímiž členy jsou zástupci AO a PAS, kteří se budou aktivně podílet na tvorbě informačního systému a zúčastňovat se všech pracovních jednání s jeho zhotovitelem.

Roční shrnutí

V únoru a březnu 2008 bylo poprvé vypracováno v souladu s požadavkem čl. 53b odst. 3 finančního nařízení Rady (ES) č. 1605/2002 v aktuálním znění a prováděcího nařízení Komise (ES) č. 2342/2002 ve znění pozdějších předpisů tzv. roční shrnutí a náležitě odesláno do EK. Roční shrnutí představuje kompletní souhrn dostupných informací ohledně auditů a certifikací za rok předcházející roku, ve kterém se zpráva předkládá. Zároveň takovýto souhrn poskytuje ujištění získaná z auditů a certifikací. Roční shrnutí bylo vypracováno jednak za staré programové období 2004 – 2006, jednak za první rok nového programového období 2007 – 2013.

Auditní strategie

AO začal práce na přípravě auditních strategií OP podle čl. 62 odst. 1 písm. c) nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. AO obsahově přesně vymezil ty části auditní strategie, jejichž přípravu přenesl na PAS a s těmito dohodl harmonogram předkládání předmětných podkladů.

Kooperace AO a PAS

Na samém začátku roku 2008 byla nastavena pravidla pro pravidelné koordinačněmetodické porady AO a PAS, které se konají vždy první pondělí v měsíci na MF. Nosnými tématy dosavadních porad byla zejména problematika financování PAS a ve vazbě na tuto i problematika zpracovávání projektu Financování osobních nákladů AO a PAS, který bude spolufinancován z OP TP. Výstupy z těchto porad jsou zaznamenány ve formě zápisů.

Nesrovnalosti - Národní strategie na ochranu finančních zájmů Evropských společenství

Odbor Kontrola, oddělení Centrální harmonizační jednotka – harmonizace, vykonává v České republice na základě usnesení vlády ČR ze dne 5. září 2007 č. 1010 roli Centrálního kontaktního bodu systému Anti-Fraud Co-ordination Structure (AFCOS). Na základě téhož usnesení vlády bylo uloženo ministru financí ve spolupráci s ministrem spravedlnosti a nejvyšší státní zástupkyní zpracovat a do 30. dubna 2008 předložit vládě ke schválení novou Národní strategii na ochranu finančních zájmů Evropských společenství v návaznosti na aktuální právní stav, jenž nahradí dosavadní Národní strategii proti podvodným jednáním poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Evropských společenství, která byla schválena usnesením vlády ČR ze dne 12. května 2004 č. 456.

Cílem vládě předložené Národní strategie je nastínit jednotný přístup všech subjektů zapojených do implementační struktury k ochraně finančních prostředků, které budou ČR poskytnuty z rozpočtu ES v programovém období 2007 – 2013 a k jejich efektivnímu, účelnému a hospodárnému využití. Strategický přístup je založen na třech pilířích, a to na preventivních opatřeních k omezení rizika výskytu nesrovnalostí, na řádném odhalování, hlášení, řešení a šetření nesrovnalostí a na důsledném přijímání opatření k nápravě a postihů. Těžiště Národní strategie je zaměřeno na oblast systému finanční kontroly, agendu nesrovnalostí a ochranu proti podvodným jednáním. V oblasti boje proti korupci odkazuje Národní strategie na vládou schválenou Strategii v boji proti korupci na období let 2006 – 2011. Ke specifikaci konkrétních způsobů naplňování cílů Národní strategie bylo navrženo uložit usnesením vlády ČR úkol vypracovat a předložit vládě ČR návrh Akčního plánu, který bude obsahovat postup plnění konkrétních úkolů jednotlivých subjektů podílejících se na implementaci finančních prostředků z Evropských společenství.

2. Finanční kontrola prováděná ministerstvy

Funkci Řídícího orgánu zajišťují příslušná ministerstva, které odpovídají za správnost věcného využití poskytnutých prostředků v rámci ESF, za vytvoření kontrolního systému a dodržování pravidel kontrolního systému na všech úrovních řízení. Kontrola je vykonávána na základě zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole a v souladu s článkem 13 nařízení Komise (ES) č. 1828/2006.

Ministerstvo práce a sociálních věcí

MPSV ve funkci Řídícího orgánu zpracovalo podrobnou metodiku kontroly z hlediska zaměření, rozsahu, četnosti, vyhodnocení a kroků ke zlepšení stávajícího stavu. Postupy pro výkon kontrolní činnosti jsou zpracované v

Operačních manuálech jednotlivých programů, u programů OP RLZ, JPD 3 jsou detailněji rozvedeny v příloze Operačního manuálu – Příručky pro kontrolu. Operační manuály i Příručky pro kontrolu všech programů jsou průběžně aktualizovány a jsou do nich promítány všechny změny, které vyplynou z novel příslušných zákonů upravujících výkon kontrolní činnosti.

V rámci veřejnosprávních kontrol na místě provedených v 1. čtvrtletí 2008 jsou nejčastějšími zjišťovanými nedostatky chyby ve výpočtech oprávněných mzdových výdajů, nedostatky u provedených výběrových řízeních, nedostatečná publicita či archivace všech podkladů. Většinu nedostatků se ale daří odstranit již během kontroly. Protokoly ze všech provedených kontrol jsou zpracovávány průběžně. Rovněž je plánována kontrola ze strany vnitřního auditu zaměřená na nastavení řídicího a kontrolního systému na úrovni řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů OP LZZ, které proběhne ve druhém čtvrtletí 2008.

Ministerstvo průmyslu a obchodu

V období únor – březen 2008 proběhl na ŘO OP PP interní audit vybraných činností při administraci prostředků SF. Byl ověřen řídicí a kontrolní systém při vystavování souhrnné žádosti o převod prostředků SF na příjmový účet MPO. Řídicím orgánem OP PP a monitoring realizace doporučení z předcházejícího auditu v oblasti autorizace plateb v roce 2006.

Řídicí orgán OP PP dále v 1. čtvrtletí vyhodnocoval závěry z auditu EÚD a kontroly NKÚ konaných v 2. pololetí 2007. S výsledky písemně předloženými prostřednictvím NKÚ se ŘO OP PP měl možnost seznámit koncem ledna 2008. Příslušné kroky pracovníků ŘO OP PP k posuzování podnětů auditorů EÚD a vyřizování jednotlivých případů podezření na nesrovnalosti bylo provedeno až na základě písemně předloženého výsledku auditu EUD.

V průběhu 1. čtvrtletí 2008 byly podezření na nesrovnalosti řádně vyhodnoceny na úrovni ŘO OP PP 4 případy, a to s ohledem na vyčíslené neuznatelné výdaje. O postupu je řádně informováno MF PCO a Auditní orgán dopisy vedení sekce strukturálních fondů MPO.

Ministerstvo životního prostředí

Dne 18.2.2008 byl na Ministerstvu životního prostředí zahájen audit řídicích a kontrolních systémů OP Infrastruktura. Předmětem auditu bylo řízení, realizace, monitorování, reporting a kontrola operací OP Infrastruktura na úrovni Řídicího orgánu.

Ministerstvo zemědělství

V rámci OP RVMZ provádí MZe 100% finanční kontrolu projektů na místě realizace projektů přímo u žadatele. Tento systém zajistil, že OP RVMZ neeviduje ještě žádnou nahlášenou nesrovnalost.

3. Kontrola prováděná Nejvyšším kontrolním úřadem

Nejvyšší kontrolní úřad (dále též NKÚ) je oprávněn vykonávat nezávislou kontrolní činnost ve smyslu příslušných ustanovení zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu. Tato kontrolní činnost zahrnuje mimo jiné kontrolu plnění státního rozpočtu ČR a kontrolu hospodaření s prostředky poskytnutými ČR ze zahraničí. Na základě těchto svěřených kompetencí vykonává NKÚ jak kontrolu

plnění závazků ČR vůči příjmové části rozpočtu EU, tak kontrolu prostředků rozpočtu EU poskytovaných do ČR.

V částce 1 Věstníku NKÚ vydané za první čtvrtletí roku 2008, byly publikovány tyto kontrolní závěry mající vztah k plnění úkolů spolufinancovaných v rámci HSÚS:

- KA č. 07/06 „Finanční prostředky určené na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti.“

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření při poskytování a využívání finančních prostředků na realizaci aktivní politiky zaměstnanosti.

Kontrolou byly zjištěny zejména následující nedostatky:

- nízké čerpání finančních prostředků určených na programy spolufinancované z rozpočtu EU bylo způsobeno celkovou nepřipraveností implementace těchto programů společně se složitou administrací, nedostatečným personálním obsazením a nepropojeností jednotlivých informačních systémů,
 - přijetí dokumentů Národní akční plán zaměstnanosti na období 2004-2006 a Národní program reforem na léta 2005-2008 nezměnilo v kontrolovaném období let 2005 až 2006 nepříznivý stav v plnění cíle většího využití programů a projektů financovaných z ESF
- KA č. 07/12 „finanční prostředky státního rozpočtu a Evropské unie vynaložené na pořízení a fungování informačních systémů pro čerpání pomoci ze strukturálních fondů Evropské unie a Fondu soudržnosti“

Cílem kontroly bylo prověřit hospodaření s majetkem státu a finančními prostředky při vytváření a provozu informačních systémů pro čerpání pomoci ze strukturálních fondů Evropské unie a Fondu soudržnosti.

Kontrolou byly zjištěny tyto hlavní nedostatky:

- koordinační role MMR při realizaci a využívání MSSF selhávala v tom, že metodická vrstva byla: neúplná, vydána se zpožděním a nezávazná,
- kontrolované informační systémy (IS) poskytovaly chybné výstupy nebo požadované výstupy v IS chyběly.

MPSV informovalo, že po projednání kontrolního protokolu s Ministerstvem financí zavádí Řídící orgán nápravná opatření, na jejichž provedení má na základě usnesení vlády ČR ze dne 10. března 2008 č. 230 lhůtu do 30. června 2008.

V prvním čtvrtletí roku 2008 byla zahájena kontrola NKÚ (kontrola 08/06, zahájena 18.2.2008) zaměřená na finanční prostředky OP LZZ určené na aktivní politiku zaměstnanosti

4. Auditní činnosti prováděné Komisí a Evropským účetním dvorem

Evropská komise ověřuje existenci a řádné fungování řídicích a kontrolních systémů na základě výročních kontrolních zpráv, informací auditního orgánu a současně na podkladě vlastních auditů.

V prvním čtvrtletí 2008 pokračovaly auditní mise DG EMPL zaměřené na vybrané projekty ESF, kterých se zúčastnili auditoři auditního orgánu. V březnu 2008 auditní orgán obdržel dopis DG REGIO se sdělením o minimálních požadavcích na vypracování ročních zpráv Iniciativy Společenství INTERREG IIIA.

Samostatné a nezávislé kontroly vykonává ve své působnosti rovněž Evropský účetní dvůr (dále „EÚD“). V 1. čtvrtletí 2008 však v České republice žádnou auditní akci nevykonával ani se neúčastnil.

V 1. čtvrtletí 2008 proběhl audit Evropské komise na místě v působnosti MPSV , který se konal od 1.10.2007 do 22.2.2008. Tento audit opětovně prověřil práci jak řídicího orgánu, NPS i samotných příjemců. V rámci kontrolního šetření prověřili auditoři dokumentaci celkem 30 projektů po celé České republice.

Audit EK se týkal všech programů v rámci ESF (OP RLZ, JPD 3, CIP EQUAL, SROP). Závěrečná zpráva auditorů ještě nebyla ŘO zaslána. Je očekávána v průběhu roku 2008.

IX. ZÁVĚRY

V průběhu 1. čtvrtletí 2008 bylo připraveno k certifikaci (zaúčtováno v IS Viola) 1 131 199,0 tis €, tzn. čerpání finančních prostředků z EF se oproti předchozímu čtvrtletí zvýšilo ze 62,0 % na 67,7% z alokovaných prostředků na období 2004 - 2006. Tento nárůst čerpání z EF pozitivně ovlivnil ekonomický růst v ČR, snížení nezaměstnanosti a prohloubení územní soudržnosti regionů.

Tím, že na ukončování OP v tomto programovém období stále ještě zbývá vyčerpat cca 32,3 %, řídicí orgány operačních programů, příslušná ministerstva a územní orgány musí zvýšit úsilí při ukončování projektů tak, aby nedošlo ke zrušení závazků Evropské komise při nesplnění podmínek pro ukončování OP do 1.čtvrtletí 2010. Rizikovým faktorem je zejména vývoj kurzu Kč vůči Eur. K 31. březnu 2008 se kursové ztráty za OP a JPD odhadují na 3,6 mld. Kč. Pokud by se korunový kurs 25,143/€ nezměnil do ukončení programového období, kursové ztráty by mohly činit až 8 mld. Kč.

Příznivý posun v monitorování účinnosti a přínosů čerpaných prostředků z EF na OP a projekty lze zaznamenat zejména u OP PP (plnění na 92,9%), SROP (plnění na 86,0%) a OP I Doprava (plnění na 82%). Přesto plnění indikátorů za všechny OP RPS v1. čtvrtletí 2008 dosáhlo jen 29,0%. K zlepšení tohoto stavu přijímají příslušné ŘO opatření.

Operační programy NSRR (2007 – 2013) ve výši 26,7 mld. € byly s výjimkou OP Výzkum a vývoj pro inovace schváleny a ŘO jednotlivých OP se zaměřují především na zajištění implementace evropské finanční pomoci v souladu s obecným Nařízením (ES) č. 1083/2006 a prováděcím Nařízením č. 1828/2006. V 1. čtvrtletí 2008 dochází k nárůstu počtu schválených projektů, a to především u regionálních operačních programů.

Auditní a kontrolní činnost NKÚ, MF a Řídicí orgány věcně příslušných ministerstev, EK se zaměřovala na zlepšení implementace, oprávněnost, hospodárnost, efektivnost a účelnost čerpání finančních prostředků z EF a na potírání podvodů a korupce.