

Ministerstvo pro místní rozvoj

V Praze dne 9. března 2012

Č. j.: 313/2012-91

Závěrečný účet
ústředních orgánů České republiky za rok 2011

kapitola č. 317

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Průvodní zpráva k závěrečnému účtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj za rok 2011

Obsah

1. Základní charakteristika činnosti	4
2. Celková charakteristika příjmů a výdajů	33
2.1. Vývoj rozpočtu	33
2.2 Plnění závazných ukazatelů	33
3. Přehled programů v působnosti ministerstva	34
3.1. Programy bytové politiky	34
3.2. Programy podpory regionálního rozvoje	38
3.3. Kofinancované programy státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie na programové období 2007-2013	44
3.4. Technická pomoc Fondu soudržnosti	51
3.5. Program výzkumu a vývoje	52
3.6. Národní program podpory cestovního ruchu	52
3.7 Rozvoj a obnova materiálně-technické základny systému řízení MMR	54
3.8. Podpora obcím na odstraňování následků povodní z let 2009 a 2010 na základě nařízení vlády	54
3.9. Účelově určené výdaje	55
4. Druhá struktura příjmů a výdajů	55
4. 1. Kapitálové výdaje	56
4. 2. Běžné výdaje	57
4. 3. Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	58
4.4. Neinvestiční nákupy a související výdaje	60
4.5. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím	60
4. 6. Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	69
4. 7. Ostatní neinvestiční výdaje	69
4. 8. Zahraniční rozvojová pomoc	70
4. 9. Zahraniční aktivity	70
5. Výdajová struktura rozpočtování	71
6. Časové čerpání výdajů	72
6. 1. Čerpání finančních prostředků v průběhu roku	72
6. 2. Zálohové platby	73
7. Finanční vypořádání se státním rozpočtem	73
8. Nároky z nespotřebovaných výdajů	73
9. Mimorozpočtové prostředky	74
9. 1. Zvláštní účty	74
9.2 VISA karty	74

9.3 Správní poplatky	74
9.4. Majetkové účasti	75
9.5. Návrátné finanční výpomoci	75
10. Kontrola	76
10.1. Kontroly hospodaření provedené v gesci odboru interního auditu a pověřeného auditního subjektu	76
10.2. Kontroly hospodaření provedené v gesci samost. oddělení kontroly	76
10.3. Kontroly hospodaření provedené v gesci Řídících orgánů kofinancovaných programů SR a EU	80
10.4. Kontrola programů podpory bydlení	86
10.5. Kontrola programů podpory reg. rozvoje a výzkumu a vývoje	89
10.6. Administrace, koordinace a vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic	90
10.7. Realizace strategie vlády v boji proti korupci	91
11. Závěr	91
12. Přehled dynamiky výdajů kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj v letech 2006-2011	91
PRIVUM	93
Ústav územního rozvoje	94
Centrum pro regionální rozvoje ČR	97
Czech-Tourism	100

1. Základní charakteristika činnosti

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen ministerstvo) bylo zřízeno zákonem č. 272/1996 Sb., s účinností od 1. 11. 1996.

Ministerstvo vypracovalo svou dlouhodobou rozvojovou koncepci zahrnující základní činnosti, kterými jsou politika bydlení, regionální politika, evropská integrace, cestovní ruch, územní plánování, stavební řád a veřejné investování. Činnosti v těchto oblastech plnilo ministerstvo v roce 2011 následujícím způsobem:

POLITIKA BYDLENÍ A ROZVOJ DOMOVNÍHO BYTOVÉHO FONDU

Základní charakteristika

Hlavním posláním bytové politiky je zejména výkon funkce ministerstva jako ústředního orgánu státní správy ve věcech politiky bydlení, rozvoje domovního a bytového fondu a pro věci nájmu bytů a nebytových prostor.

Resort navrhuje koncepční dokumenty a podklady pro strategické rozhodování v oblasti bytové politiky, předkládá návrhy zákonů a ostatních právních předpisů v oblasti bytové politiky, podílí se za oblast bydlení na zpracování vládních dokumentů týkajících se sociálního začleňování, lidských práv, stárnutí obyvatelstva, záležitostí romské komunity apod.

Resort pracovává návrhy textů všech právních předpisů a nových programů v oblasti podpory bydlení, v oblasti rozúčtování nákladů na tepelnou energii určenou k vytápění a k poskytování teplé užitkové vody. Zabezpečuje metodickou a konzultační činnost vůči orgánům obcí a krajů. Sleduje a posuzuje situaci v oblasti bydlení, včetně zahraničního vývoje a mezinárodně srovnatelných dat, sleduje a analyzuje poptávku a nabídku v oblasti bydlení. Odbor se také zabývá právní úpravou nájmu a podnájmu nebytových prostorů. Odbor se ve spolupráci s ostatními útvary ministerstva a příslušnými orgány státní správy podílí na aktivitách v Radě EU, EHK OSN v oblastech souvisejících s bydlením a lidskými sídly. Ve spolupráci s odborem evropských záležitostí se účastní na aktivitách mezinárodních nevládních organizací v oblasti bydlení.

Dalšími úkoly v této oblasti jsou implementace programu Podpory bydlení, realizace podpůrných opatření vlády v oblasti hypotečního úvěrování podle NV č. 244/1995 Sb., a č. 249/2002 Sb., spolupráce na realizaci oblasti intervence Zlepšení prostředí v problémových sídlištích Integrovaného operačního programu a výkon činnosti v oblasti administrace Integrovaných plánů rozvoje měst podle RM č. 111/2008.

A. Legislativní oblast

- nařízení vlády č. 284/2011 Sb., o podmínkách poskytnutí a použití finančních prostředků SFRB formou úvěru na podporu výstavby nájemních bytů na území ČR, nabylo účinnosti 1.10.2011, umožňuje čerpat finanční prostředky na výstavbu nájemních bytů pro všechny právnické a fyzické osoby,
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/1964 Sb., občanský zákoník, v části týkající se nájmu bytu byl schválen a uveřejněn ve Sbírce zákonů pod č. 132/2011 Sb., a nabyl účinnosti počínaje 1.11.2011 s výjimkou ustanovení § 696 odst. 2 až 5 o

možnosti domáhat se místně obvyklého nájemného, které je účinné od 25.5.2011 pro nájmy, kde již byla ukončena možnost jednostranného zvýšení nájemného. Novela umožňuje domoci se nájemného v místě a čase obvyklém, zároveň odstraňuje některá nadměrná omezení pronajímatelů (omezení přechodu nájmu bytu, úplná liberalizace výměny bytů).

- Zpracování hodnocení dopadů regulace (RIA) k návrhu věcného záměru zákona o službách spojených s bydlením a věcného záměru zákona o službách a předložení vládě. Na základě vládou schváleného věcného záměru zákona (usnesení č. 629 z 24.8.2011) bylo zpracováno paragrafové znění zákona, kterým se upravují některé otázky související s poskytováním plnění spojených s užíváním nebytových prostorů v domě s byty, který byl předložen vládě a Legislativní radě vlády k projednání 27.12.2011. Návrh zákona si klade za cíl nastolit právní stav, kdy bude respektováno postavení smluvních stran, umožněna potřebná smluvní volnost při výběru, rozsahu plnění, určení jejich cen a sjednocení úprav plnění pro všechny formy bydlení.
- V souvislosti s připomínkami konečných spotřebitelů k vyhlášce č. 372/2001 Sb., kterou se stanoví pravidla pro rozúčtování nákladů na tepelnou energii na vytápění a nákladů na poskytování teplé užitkové vody mezi konečné spotřebitele MMR požádalo o rozbor problematiky z hlediska technické povahy firmu DEAS s.r.o., která zpracovala materiál „Rozbor aktuálních podmínek rozúčtování nákladů na teplo k vytápění a na teplou vodu.“ Zpracovaný rozbor uvedené problematiky bude podkladem pro výběr nejvhodnější varianty řešení novelizace vyhlášky.
- Resort spolupracoval s MSp na formulaci právní úpravy nájmu bytu a právní úpravy vlastnictví bytů a nebytových prostorů zařazené nově do návrhu nového občanského zákoníku jako bytové spoluvlastnictví; vládní návrh občanského zákona (tisk 362) byl v Poslanecké sněmovně široce diskutován a projednáván v ústavně právním výboru; v rámci tohoto projednávání se resort podílel a spolupracoval na formulaci navržených a uplatněných pozměňovacích návrhů. Vládní návrh občanského zákoníku byl projednán v Poslanecké sněmovně ve 3. čtení dne 9.11.2011 a po zapracování rozsáhlých přijatých pozměňovacích návrhů byl schválený vládní návrh zákona postoupen dne 3.1.2012 Senátu k projednání.

B. Nelegislativní oblast

- Koncepce bydlení České republiky do roku 2020 byla schválena Usnesením vlády České republiky ze dne 13. Července 2011 č. 524. Vláda schválila koncepci s tím, že při její realizaci budou důsledně dodržovány výdajové limity kapitol Ministerstva pro místní rozvoj ČR a Státního fondu rozvoje bydlení.
- Konzultační dny k problematice bydlení odbor politiky bydlení v roce 2011 zajišťoval celkem 5 x v budově MMR, v sále Divadla Image. Témata úvodních příspěvků operativně reagují na plnění opatření ze schválených záměrů vlády v bytové politice a na chystané právní úpravy v oblasti bydlení. Příprava programu je zajišťována ve spolupráci se Státním fondem rozvoje bydlení a případně dalšími ministerstvy a institucemi.
- Podpory v oblasti bydlení poskytované z rozpočtu platné v roce 2011

Podpora poskytovaná v rámci programového financování:

Podprogramy Programu Podpora bydlení:

každoročně vyhlašované programy:

- Podpora výstavby technické infrastruktury
- Podpora výstavby podporovaných bytů
- Podpora regenerace panelových sídlišť – podle nařízení vlády č. 494/2000 Sb.
- Podpora oprav olověných domovních rozvodů;

pomoci při živelních pohromách v rámci – povodně 2011

- Podpora při zajišťování dočasného náhradního ubytování a dalších souvisejících potřeb v důsledku povodně či jiné živelní pohromy – podprogram nebyl v roce 2011 vyhlášen
- Podpora výstavby obecních nájemních bytů pro občany postižené živelní pohromou;

Podprogramy programu Podpora bydlení při živelní pohromě

Programová dokumentace programu byla schválena Ministerstvem financí dne 24.6.2011 pod č.j. 19/59232/2011-193. V roce 2011 nebyl žádný program vyhlášen.

- Podpora bydlení - krizový stav
 - Dotační titul č. 1 – Náhradní ubytování
 - Dotační titul č. 2 – Odstranění stavby pro bydlení
 - Dotační titul č. 3 – Příspěvek 30 tis. Kč na opravu bytu
- Podpora bydlení 2011 - 3. stupeň povodňové aktivity
 - Dotační titul č. 1 – Náhradní ubytování
 - Dotační titul č. 2 – Odstranění stavby pro bydlení
 - Dotační titul č. 3 – Příspěvek 30 tis. Kč na opravu bytu

Podpora neposkytovaná v rámci programového financování

- Podpora hypotečního úvěrování pro mladé lidi do 36 let – podle nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů;
- Podpora hypotečního úvěrování je poskytována na základě nařízení vlády č. 244/1995 Sb., resp. 33/2004 Sb. (s účinností od 1. 2. 2004 bylo nařízení vlády č. 244/1995 Sb. nařízením vlády č. 33/2004 Sb. zrušeno).

REGIONÁLNÍ POLITIKA – NÁRODNÍ PROGRAMY

Na základě schválené dokumentace programu Podpora regionálního rozvoje pokračovala pouze realizace podprogramu Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou. Prostřednictvím tohoto podprogramu se realizovala státní pomoc obcím a krajům postižených v roce 2009 a 2010 živelní pohromou. Příjem žádostí o dotaci na obnovu majetku po živelních pohromách v roce 2010 byl ukončen ke dni 31. května 2011. Vláda svým usnesením ze dne 29. září 2010 č. 692 rozhodla o zvýšení výdajů státního rozpočtu ČR a prodloužení termínu realizace programu č. 217110 do 31.12.2013.

V souladu se zákonem č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů, zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj na období 2011 až 2014 dokumentaci programu Podpora rozvoje regionů. Tato dokumentace byla dle vyhlášky č.

560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění pozdějších předpisů, projednána s Ministerstvem financí a následně dopisem ze dne 7. prosince 2010 schválena. V návaznosti na schválenou dokumentaci byly v roce 2011 vyhlášeny podprogramy Podpora obnovy a rozvoje venkova a Podpora revitalizace bývalých vojenských areálů.

V návaznosti na zákon č. 12/2002 Sb., o státní pomoci při obnově území byla zpracována dokumentace programu Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách jako nástroj pro systémové poskytování státní pomoci v případě živelních pohrom v letech 2011 až 2016. Tato dokumentace byla schválena Ministerstvem financí dopisem ze dne 9. února 2011. V souladu s touto dokumentací byl vyhlášen podprogram Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2011.

Ministerstvo pro místní rozvoj se v souladu s usnesením vlády ze dne 26. března 2008 č. 292, kterým se mění usnesení vlády ze dne 14. července 2004 č. 706 k Návrhu vládního plánu financování Národního rozvojového programu mobility pro všechny, finančně podílí na budování ucelených bezbariérových tras měst a obcí. Cílem programu Bezbariérové obce je zajistit státní podporu investičních a neinvestičních záměrů při odstraňování bariér v budovách městských a obecních úřadů a v budovách domů s pečovatelskou službou náležících do komplexních řetězců bezbariérových tras v obcích a městech.

Ministerstvo pro místní rozvoj vypracovalo a předložilo vládě k projednání Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. Novelizace zmíněného zákona je součástí širšího souboru opatření založeného usnesením vlády ze dne 15.3.2010 č. 212 zaměřeného na vytvoření podmínek pro zjednodušení administrace strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. V předloženém návrhu novely zákona je navrhováno doplnit nebo přesněji vymezit některá ustanovení o hospodářské a sociální soudržnosti s cílem vytvořit vhodnější podmínky pro činnost Regionálních rad, zlepšit vnitřní součinnost jejich orgánů, přesněji vymezit vazby členů jejich výborů na kraje (krajská zastupitelstva), a tím i posílit transparentnost zabezpečovaných procesů. Návrh novely zákona vláda schválila dne 1. prosince 2010 usnesením č. 849. V průběhu roku 2011 byl úspěšně dokončen legislativní proces, výsledné znění zákona bylo vyhlášeno 30. 8. 2011 ve Sbírce zákonů v částce 89 pod číslem 253/2011 Sb.

Přehled programů podpory regionálního rozvoje v roce 2011

Program 217D11 Podpora regionálního rozvoje

V rámci tohoto programu pokračoval pouze podprogram 217D117 Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou. Realizace ostatních podprogramů byla ukončena ke dni 31.12.2010. Dále jsou prováděna závěrečná vyhodnocení jednotlivých akcí s tím, že program jako celek bude ukončen ke dni 31.12.2013.

Program 117D61 Bezbariérové obce

Program je členěn dle dokumentace programu na následující podprogramy:

- 117D612 Odstraňování bariér v budovách domů s pečovatelskou službou a v budovách městských a obecních úřadů
- 117D613 Euroklíč (v roce 2011 nebyl realizován)

Program 117D81 Podpora rozvoje regionů

Program je členěn dle dokumentace programu na následující podprogramy:

- 117D812 Podpora rozvoje hospodářsky slabých regionů (v roce 2011 nebyl realizován)

- 117D813 Podpora rozvoje strukturálně postižených regionů (v roce 2011 nebyl realizován)
- 117D814 Podpora revitalizace bývalých vojenských areálů
- 117D815 Podpora obnovy a rozvoje venkova

Z důvodu nedostatku finančních prostředků byly podprogramy 117D812 a 117D813 v roce 2011 pozastaveny.

Program 117D91 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách

Program je členěn dle dokumentace programu na následující podprogramy:

- 117D912 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2011
- 117D913 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2012
- 117D914 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2013
- 117D915 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2014

VÝZKUM A VÝVOJ

V roce 2011 pokračovala realizace výzkumného programu WD Výzkum pro řešení regionálních disparit. Program byl vyhlášen podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 110/2009 Sb.

V souladu s usnesením vlády č. 287 ze dne 26. 3. 2008 (Reforma systému výzkumu, vývoje a inovací) a vládou schváleným usnesením vlády č. 793 ze dne 27. 6. 2008 (výdaje státního rozpočtu na výzkum a vývoj na roky 2009 – 2011), byl program přepracován a nově schválen vládou ČR, a to usnesením vlády č. 1483 ze dne 24.11.2008.

EVROPSKÁ INTEGRACE A STRUKTURÁLNÍ FONDY

Národní strategický referenční rámec (dále NSRR)

Ministerstvo zabezpečuje výkon funkce Národního orgánu pro koordinaci v oblasti řízení a koordinace Národního strategického referenčního rámce. Ministerstvo bylo na základě usnesení vlády ČR č. 198 ze dne 22. února 2006 pověřeno vykonáváním funkce Národního orgánu pro koordinaci (NOK)

Funkce a činnosti NOK:

- Monitoring a reporting realizace NSRR

Na základě dat získaných prostřednictvím MSC2007 získává NOK-MMR přehled o věcném a finančním pokroku implementace SF/FS na úrovni NSRR, za jednotlivé operační programy, či z hlediska fondů financování (ESF, ERDF a FS) až do úrovně projektů. Tyto informace slouží jako vstup pro Měsíční monitorovací zprávu o průběhu čerpání SF/FS či další zprávy, které jsou určeny jak pro zainteresované instituce, tak pro širokou veřejnost. Pomocí monitoringu a reportingu NOK-MMR identifikuje trendy a problémy vývoje implementace, na které pak adekvátně metodicky reaguje.

- Koordinace NSRR

Koordinace NSRR spočívá ve zprostředkování výměny informací mezi jednotlivými ŘO a NOK-MMR ve všech fázích a úrovních implementace SF/ FS. Pomocí expertních grémií dochází k výměně názorů a stanovisek jednotlivých aktérů (NOK-MMR, řídicími orgány, Platebním a certifikačním orgánem, Auditním orgánem atd.) implementace, tj. ke komunikaci možných řešení problémů či socioekonomických trendů čerpání.

Prostřednictvím odborných pracovních skupin je nastolena spolupráce se všemi řídicími orgány (dle povahy pracovní skupiny) a dalšími národními institucemi činnými v oblasti Kohezní politiky (PCO a AO). Vedle komunikace problémů, výměny informací a odborných stanovisek jsou v rámci pracovních skupin prezentovány a poskytovány metodické pokyny a doporučení NOK-MMR k diskuzi, připomínkám, resp. dalšímu rozpracování.

- Řízení NSRR

- Metodická podpora a politická grémia

Řízení NSRR má dvě dimenze: metodickou podporu jednotlivých OP a dále politické rozhodování. Politická grémia slouží především k prezentaci a schválení řešení navržených NOK-MMR v otázkách implementace, resp. k rozhodnutí sporných otázek, které se nepodařilo vyřešit na pracovní (tj. expertní) úrovni. V této souvislosti existují dva politické nástroje řízení NSRR:

Řídicí a koordinační výbor je pro potřebu NSRR speciálně ustanoveným politickým orgánem, ve kterém jsou zastoupeny představitelé všech OP, dále zástupci EK, PCO a AO, stejně jako zástupci neziskového sektoru, hospodářských subjektů, zástupci akademického sektoru či zaměstnavatelů a zaměstnanců atd.

Setkání náměstků je instrumentem ustanoveným v červnu 2009, tj. náměstci ministerstev a ředitelé regionálních rad zapojených do řízení jednotlivých OP se setkávají minimálně jednou měsíčně za účelem vzájemné výměny informací a společného rozhodování o řešení vzniklých problémů a dalších postupů v oblasti čerpání SF/FS.

- Komunikace s EK a spolupráce s ostatními členskými státy

Odbor řízení a koordinace NSRR se účastní jednání Výboru pro koordinaci fondů (COCOF) a informuje řídicí orgány o stanovených úkolech prostřednictvím Resortní koordinační skupiny a Pracovní skupiny NOK-MMR. V oblasti budoucnosti kohezní politiky poskytuje součinnost při přípravě národní pozice ČR a sleduje vývoj diskuse na úrovni členských států, Evropské komise, Výboru regionů atd.

- Podpora implementace

Národní orgán pro koordinaci se v NSRR zavázal k podpoře absorpční kapacity, tj. schopnosti příjemců efektivně absorbovat finanční prostředky SF/FS. Za tímto účelem byla připravena koncepce podpory absorpční kapacity a to takovým způsobem, aby mohla být realizována do konce programového období 2007-2013 (tj. při zohlednění pravidla n+3 do konce roku 2015). Prvním projektem pro naplnění navržené koncepce je projekt Budování absorpční kapacity (projekt AbKap).

- Evaluace

Cílem vyhodnocování (evaluace) je zlepšit kvalitu, účinnost a provázanost pomoci ze strukturálních fondů, zdokonalit strategii a optimalizovat realizaci operačních programů.

Evaluační činnost probíhá na základě Evaluačního plánu NSRR, který obsahuje seznam indikativních aktivit zahrnující nejen vlastní evaluace a analýzy, ale rovněž opatření k podpoře rozvoje evaluační kapacity, školení a metodiky.

Koordinace mezinárodních a EU záležitostí v okruhu působnosti ministerstva

Činnost resortu je rovněž zaměřena na koordinaci mezinárodních a EU záležitostí v okruhu působnosti ministerstva, posuzování slučitelnosti právních předpisů v působnosti ministerstva s právem ES/EU, zajišťování spolupráce při přípravě a evidenci mezinárodních smluv a mezinárodních závazků týkajících se působnosti ministerstva, a to vše v souladu s příslušnými vnitřními předpisy. Resort věcně zajišťuje agendu koncepčního a právního rámce kohezní politiky EU v České republice a v rámci Evropské unie, zejména z hlediska jejich ekonomických, sociálních a územních aspektů, a působení Evropského seskupení pro územní spolupráci v podmínkách ČR. Zajišťuje přípravu nového programového období čerpání fondů EU; mezi hlavní činnosti v této oblasti patří příprava a vyjednávání nařízení EU, rozpracování národních rozvojových priorit a příprava dokumentů vyjednávaných s Evropskou komisí.

Legislativní oblast:

V souladu s příslušnými ustanoveními směrnice 98/34/ES byla Evropské Komisi notifikována (č. notifikace 2011/0476/CZ) novela vyhlášky č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby. Nebyly uplatněny žádné připomínky ani podrobná stanoviska Evropské komise ani členských států. Tříměsíční lhůta pozastavení prací skončila 27. prosince 2011. Vyhláška byla přijata a ve Sbírce zákonů publikována pod č. 20/2012 Sb.

V průběhu roku 2011 byl dokončen proces souhlasu se sjednáním Štrasburské dohody (Dohoda o převozu těl zemřelých) Poslaneckou sněmovnou (usnesením č. 377) a Senátem Parlamentu České republiky (usnesením č. 246). Prostřednictvím ministerstva zahraničních věcí byla zaslána žádost o vystavení ratifikační listiny prezidentem, která byla poté zaslána Stálé misi České republiky při Radě Evropy ve Štrasburku k předání generálnímu tajemníkovi Rady Evropy.

V rámci jednání Pracovní skupiny Rady EU pro strukturální opatření koordinuje přípravu instrukcí a mandátů týkajících se návrhu novelizace nařízení č. 1083/2006. Šlo o návrh opatření týkajících se pouze zemí ohrožených finanční nestabilitou. Návrh na uplatnění tohoto mechanismu navýšení kofinancování EU na období od počátku roku 2010 do konce roku 2013 byl schválen na úrovni Pracovní skupiny dne 21. října 2011. Vzhledem k tomu, že se jednalo o opatření spadající do tzv. řádné legislativní procedury (spolurozhodování), byla následně zahájena vyjednávání s Evropským parlamentem. K návrhu byly přiloženy dvě Deklarace Rady a Evropské komise obsahující prohlášení, že jde o návrh výjimečný pro programové období 2007-2013, který nepředjímá budoucí období 2014-2020; jeho rozpočtové dopady budou řešeny v rámci přípravy rozpočtu 2012 a 2013 a příslušných procedur. Z pohledu ČR se musí jednat o výjimečné a časově omezené opatření; není příliš konzistentní s mechanismem makroekonomických kondicionalit. V zájmu rychlého řešení však ČR podpořila kompromis navrhovaný polským předsednictvím.

Dne 6. října 2011 zveřejnila Evropská komise návrh nových nařízení pro budoucí kohezní politiku EU v období 2014-2020:

- návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj („EFRR“), Evropského sociálního fondu („ESF“), Fondu soudržnosti („FS“), Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova („EZRV“) a Evropského námořního a rybářského fondu („ENRF“), jichž se týká Společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 („obecné nařízení“);
- návrh nařízení EP a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se EFRR a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006;
- návrh nařízení EP a Rady o ESF a o zrušení nařízení (ES) č. 1081/2006;
- návrh nařízení EP a Rady o FS a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1084/2006;
- návrh nařízení EP a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se podpory z EFRR pro cíl Evropská územní spolupráce;
- návrh nařízení EP a Rady, kterým se mění nařízení EP a Rady (ES) č. 1082/2006 ze dne 5. července 2006 o evropském seskupení pro územní spolupráci (ESÚS) pokud jde o vyjasnění, zjednodušení a zlepšení zřizování a provádění takovýchto seskupení.

Tím byl zahájen proces formálního vyjednávání v rámci Rady EU. Zástupce MMR se účastní jednání Pracovní skupiny pro strukturální opatření – platformy pro jednání o nařízeních. Jedná se o pracovní skupinu Rady, která se zabývá právním rámcem pro příslušná evropská nařízení, včetně jejich novelizací. Pracovní skupina se pravidelně schází v Bruselu v budově Evropské rady a jejími členy jsou zástupci 27 členských zemí EU a Evropská komise. Tato pracovní skupina se sešla v roce 2011 celkem třicetkrát.

V rámci své gestorské a koordinátorské role kohezní politiky v ČR vypracovalo MMR materiál „Soubor rámcových pozic k návrhům nařízení EU pro období 2014-2020“, který byl během období říjen – prosinec 2011 projednán se všemi relevantními partnery (s resorty, se zástupci tripartity, krajů, měst i nevládní, soukromé a akademické sféry). Soubor šesti Rámcových pozic k šesti návrhům nových nařízení EU byl schválen vládou dne 18. ledna 2012 (usnesením vlády č. 42).

Nelegislativní oblast

Budoucnost kohezní politiky EU

MMR jako koordinátor a gestor přípravy a realizace kohezní politiky EU v České republice věnuje mimořádnou pozornost přípravě jednotných národních pozic v této oblasti. Zapojuje proto do debaty o budoucím programovém období všechny partnery - s hlavním cílem vyjednání podmínek výhodných z hlediska národních zájmů. V roce 2011 byl zesílen důraz na dialog se všemi partnery. Pracovní skupiny MMR byly rozšířeny o významné experty a zástupce obou komor Parlamentu. S nimi MMR konzultovalo přípravu pozic pro vyjednávání tak, aby byla ČR připravena na efektivní čerpání prostředků EU na svůj hospodářský, sociální a územní rozvoj, včetně podpory konkurenceschopnosti a koncepční otázky nastavení všech procesů.

V rámci příprav na budoucí programové období v průběhu roku 2011 připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s partnery materiál s názvem „Souhrnný návrh zaměření budoucí kohezní politiky EU po roce 2013 v podmínkách České republiky, obsahující i návrh rozvojových priorit pro čerpání fondů EU po roce 2013“, který obsahuje rámcové směřování budoucí kohezní politiky. Vláda materiál projednala v srpnu 2011 (usnesení č. 650); následně se MMR intenzivně zaměřilo na rozpracování pěti národních rozvojových priorit: Zvýšení

konkurenceschopnosti ekonomiky; Rozvoj páteřní infrastruktury; Zvyšování kvality a efektivity veřejné správy; Podpora sociálního začleňování, boje s chudobou a systému péče o zdraví a Integrovaný rozvoj území. Národní rozvojové priority byly rozpracovány do úrovně tzv. tematických okruhů, které slouží jako určitý převodník mezi hladinou národních rozvojových priorit a budoucími cíli operačních programů pro programové období 2014–2020. Tematické okruhy stanoví cíle budoucích intervencí tak, aby plánované intervence dosáhly měřitelných výsledků. V dubnu 2012 MMR předloží vládě vymezení úrovně budoucích operačních programů.

Evropské seskupení pro územní spolupráci

Resort zajišťuje funkci správního orgánu pro řízení spojená se schvalováním účasti člena v seskupení pro územní spolupráci, s registrací seskupení, nebo se zrušením a zánikem seskupení. Při posuzování žádostí se opírá o rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č. 121/2009 ze dne 30. června 2009 o „Postupu při aplikaci právní úpravy evropského seskupení pro územní spolupráci“. Tento postup vychází ze zákona č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, ve znění pozdějších předpisů. V průběhu roku 2011 byly průběžně zajišťovány konzultace související s přípravou založení ESUS pro budoucí členy takových seskupení.

MMR obdrželo v průběhu roku 2011 dvě žádosti o udělení souhlasu s účastí českého subjektu v seskupení se sídlem na území členského státu Evropské unie. Jednalo se o žádost Moravskoslezského kraje, který je jedním ze čtyř zakládajících členů ESÚS TRITIA se sídlem v Polsku a o žádost MAS Partnerství venkova – mikroregion Letovisko a mikroregion Malá Haná v ESÚS Společný region. V případě ESÚS TRITIA byl vydán souhlas MMR s účastí českého subjektu v seskupení 17. dubna 2011, avšak z důvodu stále probíhajícího řízení o udělení souhlasu s účastí polských subjektů a změně základních dokumentů bude muset být žádost českého subjektu podána znovu (ESÚS dosud registrován v Polsku nebylo). V případě ESÚS Společný region probíhá řízení o udělení souhlasu.

Meziregionální poradní skupina MMR pro budoucnost kohezní politiky EU (MPS)

V roce 2009 byla ustavena poradní skupina, jejíž hlavním důvodem bylo zapojení krajů do debat o budoucí kohezní politice. MMR s kraji v této skupině konzultuje stanoviska ČR k problematice budoucí kohezní politiky, stejně tak jako dílčí pozice, které zástupci MMR obhajují v Bruselu při vyjednávání na Radě EU. Role MMR spočívá ve vedení debaty, shrnutí závěrů, vypracování společných stanovisek k dílčím problémům a jejich prezentace na dalších fórech v rámci Řídícího a koordinačního výboru. Členové této skupiny jsou vždy informováni o aktuálním stavu diskuzí v rámci Rady (Pracovní skupiny pro strukturální opatření B5) a dalších významných událostí na národní a evropské úrovni, jíž se účastní zástupci MMR. V roce 2011 proběhla dvě jednání této skupiny.

Parlamentní konzultační skupina pro budoucnost kohezní politiky (PKS)

Dne 1. září 2010 byla ustavena „Parlamentní konzultační skupina pro budoucnost kohezní politiky EU“ jako externí platforma složená z poslanců a senátorů, určená k politické diskuzi se zástupci MMR. Členové PKS se vyjadřují k návrhům MMR v oblasti kohezní politiky a předkládají náměty týkající se budoucí struktury, priorit a principů kohezní politiky

po roce 2013. Prozatím proběhlo šest jednání této skupiny a dvě jednání společná s koordinačními výbory NSRR.

Expertní poradní skupina pro budoucnost kohezní politiky (EPOS)

Dne 31. srpna 2010 byla ustavena „Expertní poradní skupina“, složená z odborníků – významných osobností – k diskuzi a externí oponentuře strategických dokumentů projednání na úrovni ČR i EU a vztahujících se k tématu budoucí kohezní politiky EU. V roce 2011 se konala čtyři jednání této skupiny.

Pracovní skupina Řídícího a koordinačního výboru (PS ŘKV)

Dne 12. srpna 2010 byly aktualizovány složení a statut pracovní skupiny PS ŘKV. Členové pracovní skupiny jsou zástupci resortů a zájmových svazů; projednávají návrhy MMR, analyzují dokumenty EU, ČR a dalších členských států EU, které souvisejí s budoucností kohezní politiky EU z hlediska působnosti instituce, která je vyslala a zpracovávají k nim stanoviska pro MMR. V roce 2011 proběhla tři jednání této skupiny.

Meziresortní koordinační skupina pro budoucnost kohezní politiky po roce 2013 (MKS KP)

Usnesením vládního Výboru pro EU ze dne 27. dubna 2011 a usnesení vlády ze dne 24. srpna 2011 č. 645 byla ustavena Meziresortní koordinační skupina pro budoucnost kohezní politiky po roce 2013, která je poradním orgánem Výboru pro evropskou unii pro koordinaci přípravy budoucnosti kohezní politiky v ČR po roce 2013. MKS KP zasedá na úrovni svých členů nebo na pracovní úrovni. MKS KP mimo jiné projednává materiály předložené k projednání ministrem pro místní rozvoj, které souvisejí s problematikou kohezní politiky. MKS KP (na pracovní úrovni) se v roce 2011 sešla dvakrát. Odbor evropských záležitostí připravuje podklady pro jednání a vykonává funkci sekretariátu MKS KP.

Výbor regionů

Na návrh MMR schválila dne 12. října 2011 vláda svým usnesením č. 753 nominaci 5 členů a 5 náhradníků Výboru regionů za ČR, na základě návrhu Svazu města a obcí ČR, a uložila ministru pro místní rozvoj systémově vyřešit nominaci zástupců hlavního města Prahy. Jedná se o 1 člena a 1 náhradníka na poslední místo ve Výboru regionů za ČR. Vnitrostátní proces nominací do orgánů EU je upraven v usnesení vlády ze dne 24. listopadu 2004 č. 1163, k návrhu gescí a postupů v personálních a organizačních záležitostech zastoupení České republiky v institucích a orgánech Evropské unie. Právní rámec ČR definuje Prahu jako hlavní město ČR, jako kraj i jako obec. Z exekutivní a právní analýzy platných postupů vyplynulo, že pouze dvě instituce jsou zmocněny k navrhování osob - členů (a náhradníků) do Výboru regionů na místa určená pro ČR, a to Svaz měst a obcí ČR a Asociace krajů ČR. Na základě uvedeného systémového rozboru proto předložilo MMR pro zbývající 1 místo člena a 1 místo náhradníka pro ČR nominaci ve znění, v jakém ji písemně předložila Asociace krajů ČR dopisem svého předsedy Michala Haška. Tento návrh však vláda neschválila; ve Výboru regionů proto zůstává za ČR neobsazeno 1 místo člena a 1 místo náhradníka.

Výbor vládního zmocněnce pro zastupování před Soudním dvorem EU

Odbor evropských záležitostí vypracoval celkem 7 návrhů vyjádření k předběžným otázkám projednávaným Soudním dvorem EU. Šest návrhů vyjádření se týkalo interpretace směrnic o zadávání veřejných zakázek; v jednom případě šlo o výklad ustanovení směrnice 90/314/EHS o zájezdech.

Řídící orgán operačního programu Technická pomoc

Operační program Technická pomoc (dále OPTP) je programem spolufinancovaným z prostředků EU v programovém období 2007-2013, schválený usnesením vlády č. 1302/2006. Evropská komise schválila program dne 27. prosince 2007. Realizace programu bude probíhat do roku 2015.

OPTP je určen pro zajištění aktivit spjatých s řízením a koordinací Národního strategického referenčního (NSRR) a všech operačních programů v ČR a pro aktivity spojené s využíváním prostředků fondů EU vyžadující jednotný přístup na národní úrovni. Globálním cílem OPTP je posílit a zlepšit jednotné centrální řízení a koordinaci programů spolufinancovaných z fondů EU na úrovni ČR v programovém období 2007-2013.

OPTP je vícecílový operační program, který může financovat aktivity na celém území ČR včetně hlavního města Prahy. OPTP má osm prioritních os, kde vždy dvě prioritní osy mají zrcadlový charakter a pokrývají celé území republiky - jak cíl Konvergence (cíl „a“), tak i cíl Konkurenceschopnost (cíl „b“).

Prioritní osy	Název prioritní osy
1a	Podpora řízení a koordinace – cíl Konvergence
1b	Podpora řízení a koordinace – cíl Konkurenceschopnost
2a	Monitorování – cíl Konvergence
2b	Monitorování – cíl Konkurenceschopnost
3a	Administrativní a absorpční kapacita – cíl Konvergence
3b	Administrativní a absorpční kapacita – cíl Konkurenceschopnost
4a	Publicita – cíl Konvergence
4b	Publicita – cíl Konkurenceschopnost

Příjemci operačního programu jsou:

- Ministerstvo pro místní rozvoj (Národní orgán pro koordinaci, Řídící orgán OPTP a další odborné útvary s horizontálními aktivitami přímo se podílející na implementaci cílů NSRR),
- Ministerstvo financí (Platební a certifikační orgán, Auditní orgán a Centrální bod AFCOS)
- Příslušné orgány zajišťující funkci PAS – ministerstva a regionální rady, hl. město Praha k zajištění funkce auditních subjektů ve smyslu usnesení vlády č. 884/2007 a č. 760/2007 k zajištění funkce auditního orgánu
- Centrum pro regionální rozvoj ČR

Dokument o poskytnutí podpory je vydáván v OPTP ve formě Rozhodnutí o poskytnutí dotace (pro subjekty CRR, PAS Regionálních rad a PAS Magistrátu hl. města Prahy). Pro ostatní subjekty jsou peněžní prostředky poskytovány na základě Stanovení výdajů na

financování akce organizační složky státu (vydává se pro projekty MMR) nebo na základě Dopisu ředitelky Řídícího orgánu OPTP (vydává se pro projekty MF a PAS resorty). Nedílnou součástí řídicího dokumentu (Rozhodnutí a Stanovení výdajů) a Dopisu o poskytnutí podpory jsou Podmínky realizace projektu.

Řídící orgán Fondu soudržnosti

Je řídicím orgánem příjmu pomoci z Fondu soudržnosti pro projekty schválené EK v programovacím období 2004-2006.

Vykonává roli Řídícího agenta iniciativy JASPERS pro ČR podle Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006.

Podpora z Fondu soudržnosti z programovacího období 2004-2006 se týká projektů realizovaných do konce roku 2010 a dalších 6ti projektů, u kterých byla prodloužena doba realizace do konce roku 2011. MMR v souladu s usnesením vlády č. 125/2004 a v souladu s platným organizačním řádem ministerstva vykonává funkci Řídícího orgánu. Přitom podle citovaného usnesení je vlastní programové financování přeneseno na zprostředkující subjekty – MD a MŽP, v jejichž podkladech pro závěrečný účet se objeví informace o programovém financování. Řídící orgán FS je konečným příjemcem pouze u jednoho projektu FS, a to projektu č. 2004/CZ/16/C/PA/001 – Technická pomoc Řídícího orgánu FS (TP ŘO FS).

Řídící orgán Integrovaného operačního programu

Integrovaný operační program je realizován v programovém období 2007-2013 a je kofinancován z prostředků EU. Jeho realizace bude probíhat minimálně do roku 2015, poté přibližně 2 roky bude fáze ukončování programu.

Verze IOP byly postupně vzaty vládou na vědomí usneseními č. 821/2006 ze dne 28. června 2006, č. 1302/2006 ze dne 15. listopadu 2006 a č. 111/2007 ze dne 5. února 2007. Vláda schválila IOP dne 28. února 2007 svým usnesením č. 197.

Oficiální schválení programu bylo realizováno Rozhodnutím Komise č. 6835 ze dne 20. prosince 2007, kterým se přijímá Integrovaný operační program pro pomoc Společenství z Evropského fondu pro regionální rozvoj v rámci cílů "Konvergence" a "Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost".

Globálním cílem programu je „Prostřednictvím zefektivnění fungování veřejné správy a veřejných služeb podpořit socioekonomický růst ČR a zvýšit kvalitu života občanů“. Tento cíl se člení do tří specifických cílů:

- Zvýšení efektivity a zkvalitnění procesů a zlepšení dostupnosti služeb veřejné správy na národní a regionální úrovni aplikací moderních ICT
- Modernizace a systémová přeměna vybraných veřejných služeb s cílem nastartování procesu celkové transformace veřejných služeb
- Lepší využití potenciálu území prostřednictvím národních, systémových intervencí v oblastech CR, kultury, bydlení a rozvoje systémů územních politik

Usnesením vlády č. 175/2006 bylo výkonem funkce Řídícího orgánu IOP určeno Ministerstvo pro místní rozvoj.

Příjemci v programu jsou orgány veřejné správy (stát, kraje, obce, svazky obcí) a jimi zřizované či zakládané organizace převažující ve všech prioritních osách programu a ve všech oblastech intervence. V omezené míře se na realizaci projektů IOP podílejí nestátní neziskové organizace, podnikatelské subjekty a zájmová sdružení právnických osob.

Regionální operační programy a operační programy Prahy

V programovém období 2007 – 2013 je realizováno v rámci cíle Konvergence sedm regionálních operačních programů regionů soudržnosti NUTS II (ROP) určených pro celé území České republiky vyjma Hlavního města Prahy. Hlavní město Praha spadá svou charakteristikou do cíle Regionální konkurenceschopnost a zaměstnanost, v němž realizuje dva operační programy: OP Praha Konkurenceschopnost (OPPK) a OP Praha Adaptabilita (OPPA). ROP jsou řízeny místně příslušnými regionálními radami (RR) jednotlivých regionů soudržnosti, výjimku tvoří region soudržnosti Praha, kde vykonává pravomoci regionální rady Hlavní město Praha v přenesené působnosti pro OPPK a OPPA.

Financování regionálních programů probíhá prostřednictvím rozpočtové kapitoly MMR. V souladu se zákonem č. 248/2000 Sb., jsou na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace, vydaného ministrem pro místní rozvoj dle zákona č. 218/2000 Sb., poskytnuty prostředky RR na financování regionálních programů. Jedná se o prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu na předfinancování výdajů, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU a dále o prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu určené na spolufinancování z národních veřejných zdrojů.

Na základě usnesení Vlády ČR č. 560/2007 je MMR povinno rozpočtovat při přípravě státního rozpočtu prostředky na spolufinancování regionálních programů ve výši 7,5 % prostředků z požadovaných 15% prostředků na národní spolufinancování každého regionálního programu. K těmto prostředkům MMR současně rozpočtuje odpovídající podíl na předfinancování prostředků strukturálních fondů.

Dotace poskytnutá ze státního rozpočtu je příjmem rozpočtu RR, čímž prostředky poskytnuté ze státního rozpočtu ztrácí na úrovni RR charakter prostředků státního rozpočtu a stávají se prostředky rozpočtu RR. RR plní funkci řídicích orgánů jednotlivých programů a tudíž veškerá implementace programů, včetně výběru a financování již konkrétních projektů je plně v jejich kompetenci.

Programy přeshraniční spolupráce v rámci Cíle 3 pro programové období 2007-2013

Programy přeshraniční spolupráce pokračují i v programovacím období 2007-2013. Ministerstvo pro místní orgán je Řídicím orgánem pro česko – polské pohraničí, v jiných oblastech je orgánem Národním.

Ministerstvo zajišťuje zpracování základních dokumentů (Společné programové dokumenty, Programové dodatky, Jednací řády monitorovacích výborů, Manuály pro administraci, Příručky pro žadatele atd.).

Programy přeshraniční spolupráce v rámci Cíle 3 byly schváleny příslušnými orgány Evropské komise do konce roku 2007.

Na základě uplatňování systému Vedoucího projektového partnera v rámci programů přeshraniční spolupráce došlo v probíhajícím programovém období 2007-2013 k výrazným změnám ve způsobu financování jednotlivých projektů. Prostředky strukturálních fondů jsou českým příjemcům dotace vypláceny buď ze zahraničí, nebo z mimorozpočtového účtu Platebního a certifikačního orgánu na Ministerstvu financí ČR prostřednictvím Finančního útvaru na MMR (v případě česko-polského programu).

Prostředky státního rozpočtu na spolufinancování jsou v rámci všech 5 přeshraničních programů vypláceny z rozpočtové kapitoly MMR. S ohledem na významnou specifičnost

přeshraničních programů (mj. úhrady v měně EURO) bylo s Ministerstvem financí ČR dohodnuto, že prostředky na spolufinancování jsou vyčleněny mimo programové financování.

OP Nadnárodní spolupráce Střední Evropa, OP Mezuregionální spolupráce, OP ESPON 2013, INTERACT II

Ministerstvo je národním koordinátorem programů nadnárodní spolupráce, meziregionální spolupráce, ESPON 2013 a INTERACT II v rámci Cíle 3 kohezní politiky v programovém období 2007-2013, Dále je národním kontaktním místem programů nadnárodní spolupráce, meziregionální spolupráce a INTERACT II.

Správa monitorovacího systému

Monitorovací systém strukturálních fondů je základní programový nástroj pro využívání finančních prostředků strukturálních fondů a Fondu soudržnosti. Slouží k vytváření základních dokumentů, potřebných pro zpracování projektů, žádostí a dalších podkladů nutných pro umožnění realizace dotačního systému. Má nezastupitelnou úlohu v oblasti monitoringu jednotlivých akcí společných programů státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie pro zabezpečení informační povinnosti vůči Evropské unii. Vytváří podmínky pro provádění kontrolní činnosti v oblasti poskytování dotací na společné programy státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie.

Ministerstvo pro místní rozvoj zajišťuje správu, provoz a rozvoj centrální části Monitorovacího systému strukturálních fondů, a to:

- MSSF-CENTRAL pro programovací období 2004 – 2006,
- MSC2007 pro programovací období 2007 – 2013,

a dále provoz, rozvoj a projekční gesci pro informační systém pro řídicí orgány na základě aplikací MONIT7+ a webové aplikace pro příjemce/žadatele Benefit7.

Hlavní činnosti zabezpečované v rámci Monitorovacího systému strukturálních fondů v roce 2011:

- Zajištění provozu informačních systémů MSSF-CENTRAL a MSC2007 včetně zajištění přenosů do externích informačních systémů,
- Technická podpora uživatelů informačních systémů MSSF-CENTRAL a MSC2007,
- Administrace požadavků na monitorování pomocí EU v informačním systému MSC2007 a zajištění rozvoje informačního systému MSC2007,
- Zajištění výstupů z informačního systému MSC2007,
- Technické zajištění přenosu dat a předepsaných výstupů z informačního systému MSC2007 do databáze Evropské komise SFC2007,
- Zajištění udržitelnosti MSSF-CENTRAL pro aktivity vedoucí k ukončování jednotlivých programů z období 2004-2006.

Pro rok 2011 byly prioritně zajišťovány aktivity, které se týkají:

- centrálního rozvoje a správy jednotného monitorovacího systému v části určené pro řídicí orgány (informační systém řídicího orgánu - IS ŘO na bázi řešení MONIT7+) a v části určené pro konečné příjemce (informační systém konečného příjemce - IS KP na bázi řešení Benefit7)- týká se podpory pro 17 operačních programů

- zajištění uživatelské podpory IS KP pro uživatele – konečné příjemce,
- koordinace a metodického řízení jednotného monitorovacího systému strukturálních fondů a Fondu soudržnosti podle UV č. 198/2006 a č. 1008/2007,
- zpracování a administrace projektů k získání podpory z Operačního programu Technická pomoc (dále jen „OPTP“) v období 2007-2013 v rámci prioritní osy 2,
- přípravy jednotného monitorovacího systému pro programové období 2014 – 2020.

CESTOVNÍ RUCH

Legislativní činnost

Návrh věcného záměru zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu

Cílem navrhovaného zákona je nastavení kompetencí a odpovědností jednotlivých úrovní řízení cestovního ruchu. Bude nastaven systém komunikace a spolupráce (horizontální i vertikální). Současně budou nastaveny indikátory sledující výkonnost cestovního ruchu a kontrolní mechanismy sledující postup plnění opatření vyplývajících ze zákona. Zákon o podpoře a řízení cestovního ruchu zajistí provázanost strategických dokumentů na všech úrovních a provázanost realizovaných opatření. Součástí návrhu věcného záměru zákona je vytvoření systému financování organizační struktury řízení cestovního ruchu. V listopadu 2010 proběhlo jednání k vypořádání připomínek, na kterém se podařilo většinu připomínek vypořádat (nadále trval rozpor s hl. m. Prahou – organizace cestovního ruchu na území Prahy a metodika výpočtu příspěvku na podporu cestovního ruchu; a MF – zavádění nových finančních toků). V dubnu 2011 proběhlo jednání na úrovni náměstků MMR – MF, avšak připomínku MF se nadále nepodařilo vypořádat. Na základě jednání s hl. m. Prahou se v červnu 2011 podařilo připomínky hl. m. Prahy vypořádat. Jednání na úrovni ministrů MMR – MF do konce roku 2011 nebylo uskutečněno. Předpokládá se uspořádání tohoto jednání v prvním pololetí roku 2012 a předložení návrhu zákona do vlády ČR spolu s novou Koncepcí státní politiky rozvoje cestovního ruchu na období 2014 – 2020.

Posuzování odborné otázky u koncesované živnosti provozování cestovní kanceláře

MMR zajišťuje správní agendu související s vydáváním kladného či záporného stanoviska podle zvláštního předpisu, potřebného k udělení koncese pro živnost s předmětem podnikání „Provozování cestovní kanceláře“ na základě zákona č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu a zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů.

MMR působí jako příslušný ústřední orgán státní správy pro posouzení odborné otázky u koncesované živnosti provozování cestovní kanceláře. OCR posuzuje dané předložené doklady žadatelem z hlediska naplnění zákonem daných podmínek a na základě jejich naplnění rozhodne o vydání stanoviska k žádosti o vydání živnostenského oprávnění. Za rok 2011 OCR vydalo celkem 106 kladných stanovisek a 2 záporná stanoviska k žádostem potřebných k udělení koncesní listiny pro živnost s předmětem podnikání „Provozování cestovní kanceláře“.

MMR musí po celou dobu trvání živnostenského oprávnění sledovat, zda jsou dodržovány podmínky, za kterých bylo vydáno kladné stanovisko. Pokud zjistí, že tyto podmínky byly nebo jsou porušeny, zašle návrh příslušnému živnostenskému úřadu na zrušení živnostenského oprávnění s předmětem podnikání provozování cestovní kanceláře. Takovému návrhu je živnostenský úřad povinen vyhovět a živnostenské oprávnění buď zruší

nebo oznámí, že došlo k zániku či přerušení živnostenského oprávnění. MMR na základě zaslaných skutečností soustavně provádí kontrolu interní databáze cestovních kanceláří.

V roce 2011 bylo MMR zasláno 62 návrhů na zrušení živnostenského oprávnění s předmětem podnikání provozování CK a 10 návrhů na prošetření činnosti u fyzické či právnické osoby příslušným živnostenským úřadům. Na základě interní databáze ministerstva vyplývá, že v České republice bylo k 31. 12. 2011 celkem evidováno 1 039 aktivních CK, tzn. pojištěných proti úpadku.

Směrnice ES 90/314/EHS ze dne 13. června 1990 o souborných službách pro cesty, pobyty a zájezdy

MMR se aktivně podílelo na připravované revizi směrnice 90/314/EHS, která je v gesci Directorate- General for Enterprise and Industry (DG ENTR.). První legislativní návrh revize směrnice 90/314/EHS má být zveřejněn ve 3. čtvrtletí 2012. Pravděpodobný termín implementace do národních legislativ členských států EU je 2014-2015, tzn. v případě ČR do zákona č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu.

Ochrana spotřebitele

MMR úspěšně spolupracuje s Ministerstvem průmyslu a obchodu ČR v souvislosti s příslušnými evropskými nařízeními týkajícími se oblasti ochrany spotřebitele (Nařízení EP a Rady č. 2006/2004/ES o spolupráci v oblasti ochrany spotřebitele; Směrnice EP a Rady č. 2008/122/ES o dočasném užívání ubytovacího zařízení (timeshare); Směrnice EP a Rady č. 2006/123/ES o službách na vnitřním trhu), neboť je stanoveno jako koordinační místo pro obecní živnostenské úřady a Českou obchodní inspekci v oblasti cestovního ruchu.

Spolupráce a komunikace MMR ČR v oblasti aktuálních problémů cestovního ruchu

MMR se snaží o aktivní spolupráci a komunikaci v souvislosti s řešením aktuálních problémů v oblasti cestovního ruchu, jak na poli domácím tak i zahraničním.

- Jednalo se o následující aktuální témata v roce 2011 – Jednotný evropský průkaz i pro průvodcovskou profesi cestovního ruchu, ochrana spotřebitele na poli cestovního ruchu – vydání letáku „Dovolená bez starostí“, konzultace v rámci nízkého pojistného plnění ze strany pojišťoven vůči klientům CK v úpadku, únor 2011: MMR ČR se aktivně podílelo na veřejném slyšení k evaluaci Směrnice EU 2005/36/ES o uznávání odborných kvalifikací; atd.
- MMR se snažilo oslovit příslušné zástupce státních či nestátních organizací a odborné veřejnosti, zejména pak zástupce asociací (Asociace cestovních kanceláří České republiky (ACK ČR), Asociace českých cestovních kanceláří a agentur (AČCKA), Asociace pojišťoven či Asociace průvodců České republiky (AP) a dalších subjektů, s nimiž byla navázána úspěšná spolupráce.

Nelegislativní činnost

Plnění opatření dokumentu „Východiska z krize“

Z dokumentu „Východiska z krize – politika vlády v krátkodobém a střednědobém horizontu“, schváleném usnesením vlády ČR č. 119 ze dne 8. února 2010 pro MMR vyplývá realizace dvou opatření (číslo opatření A 08) Konsolidovaný plán podpory cestovního ruchu na rok 2011/2012 a (číslo opatření A 09) změna politiky turistických víz.

Konsolidovaný plán podpory cestovního ruchu na rok 2011/2012

MMR zpracovalo Plán aktivit cestovního ruchu, respektive Konsolidovaný plán podpory cestovního ruchu (název „Plán aktivit“ lépe vystihuje zaměření daného materiálu), ve druhém čtvrtletí roku 2011 a po vypořádání vnějšího připomínkového řízení jej připravil k expedici do vlády ČR. Součástí plánu aktivit bylo vyhodnocení plnění Konsolidovaného plánu podpory cestovního ruchu 2010/2011 a následné stanovení nových oblastí podpory pro nadcházející období v těchto oblastech – legislativa (vypořádání vnějšího připomínkového řízení návrhu věcného záměru zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu a úpravy legislativy v oblasti průvodcovských služeb, cestovních kanceláří a agentur, služeb provozovatelů lanovek a vleků), financování cestovního ruchu (vytvoření analýzy přínosů cestovního ruchu v regionálním členění – dle krajů, modernizace radiové sítě Horské služby ČR – přechod na digitální vysílání), průřezová témata (pokračování ve zkvalitňování systému statistických dat v cestovním ruchu, realizace další výzvy Národního programu podpory cestovního ruchu, realizace aktivit na podporu vzdělávání v cestovním ruchu), marketingová podpora cestovního ruchu (aktivity zaměřené na tvorbu střednědobé marketingové koncepce a manuálu pro tvorbu produktů, podpora umístování destinace ČR do filmů a podpora spolupráce se zahraničními partnery). V průběhu vypořádání vnějšího připomínkového řízení se nepodařilo odstranit rozpor s MF ohledně financování modernizace radiové sítě HS ČR. Následně bylo rozhodnuto o stažení materiálu z jednání vlády a o tom, že materiál již nebude v dalších letech předkládán. Problematika podpory cestovního ruchu bude řešena v rámci vypracování Zprávy o plnění Koncepce, která je předkládána do vlády ČR každé dva roky.

Změna politiky turistických víz

V únoru 2011 se sešla pracovní skupina tvořená zástupci MZV ČR, MV ČR a MMR ČR na základě plnění úkolu z opatření A 09. Zúčastněné strany se shodly na tom, že dělají maximum pro zjednodušení procedur k získávání krátkodobých víz a akreditací při zachování bezpečnostních standardů EU/Schengenského prostoru. O hlavních závěrech tohoto jednání byly informovány kompetentní subjekty v oblasti cestovního ruchu. Pracovní jednání skupiny se bude svolávat na základě potřeby řešit společně konkrétní úkoly. Další jednání pracovní skupiny je plánováno na začátek roku 2012.

V rámci veletrhu MADÍ uspořádal odbor cestovního ruchu začátkem listopadu 2011 seminář k problematice vydávání turistických víz pro občany Ruské federace a Ukrajiny, a to za účasti zástupců významných ruských a ukrajinských touroperatorů. Na semináři vystoupil k této problematice i zástupce Ministerstva zahraničních věcí ČR.

Zpráva o plnění Koncepce státní politiky rozvoje cestovního ruchu na období 2007-2013

Na základě usnesení vlády ČR č. 1239 ze dne 7. listopadu 2007, kterým byla schválena Koncepce státní politiky rozvoje cestovního ruchu na období 2007-2013 a zároveň kterým bylo MMR ČR uloženo předkládat do vlády ČR každé Zprávu o vyhodnocení Koncepce, MMR předložilo k 30. červnu 2011 Zprávu o plnění Koncepce na jednání vlády (pro informaci členů vlády). Zpráva o plnění Koncepce byla zpracována souhrnně jak za období 2007 – 1. pololetí 2009 a 2. pololetí 2009 – 1. pololetí 2011.

Zpráva o plnění Koncepce je tvořena následujícími kapitolami: úvod a metodická východiska, vývoj cestovního ruchu za dobu platnosti Koncepce, analýza podpory cestovního ruchu dle jednotlivých priorit (de facto se jedná o analýzu finančního plnění, respektive do jakých oblastí a v jaké výši byly vynaložené prostředky na podporu cestovního ruchu), přehled realizace vybraných oblastí podpory cestovního ruchu (např. zákon o podpoře a řízení cestovního ruchu, manuál tvorby produktů atd.), doporučení (např. urychlit zpracování zákona

o podpoře a řízení cestovního ruchu, vypracovat marketingovou strategii cestovního ruchu a manuál tvorby produktů a podpořit tak tvorbu konkurenceschopných produktů cestovního ruchu, zajistit vyváženou implementaci všech priorit Koncepce, viz níže) a přehled plnění Koncepce dle aktivit Prováděcího dokumentu.

Ze Zprávy o plnění Koncepce vyplývá, že jednotlivé priority jsou průběžně plněny, ale jejich plnění není vyvážené. Priorita č. 2 Rozšiřování a zkvalitňování infrastruktury zahrnuje 75 % všech předložených projektů a 86 % celkové alokace podpory cestovního ruchu. Ze zprávy je také zřejmý pokles výkonnosti cestovního ruchu (vyjádřeným podílem cestovního ruchu na ekonomických ukazatelích i počtem přenocování) již v před krizovým období a pokles efektivity výdajů na podporu rozvoje cestovního ruchu. Jednotlivé subjekty nejsou schopny vyčíslit výdaje na podporu cestovního ruchu. Současně i přes růst výdajů na podporu cestovního ruchu vynakládaných z programů financovaných ze SF EU, ostatních zdrojů (např. norské fondy) a prostředků státního rozpočtu (mezi lety 2007 – 2010 výdaje na podporu ČR dosáhly téměř 40 mil. Kč) počet přenocování zahraničních návštěvníků v hromadných ubytovacích zařízeních v ČR v těchto letech poklesl o 11 %. Z výše uvedených materiálů vyplývá, že spíše než další růst výdajů na podporu cestovního ruchu, je nutné efektivněji využít současně vynakládané finanční prostředky.

Efektivní a koordinované vynakládání prostředků na podporu cestovního ruchu naráží na absenci jak systému řízení cestovního ruchu v ČR, tak i absenci nástrojů, kterými by MMR ČR mohlo koordinovaný rozvoj cestovního ruchu zajistit. Bez vytvoření zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu, který odstraní legislativní střet v oblasti cestovního ruchu (MMR ČR je dle „kompetenčního zákona“ ústředním orgánem státní správy v oblasti cestovního ruchu X kraje jsou dle zákona o krajích povinny rozvíjet svá území, cestovní ruch je zde chápán jako faktor rozvoje území, kraje tedy rozvíjí cestovní ruch bez návaznosti na rozvoj cestovního ruchu v ostatních krajích a na národní a regionální úrovni) rozvoj cestovního ruchu nebude koordinován.

Příprava Koncepce na období 2014 – 2020

Ministerstvo pro místní rozvoj zahájilo k 1. 11. 2011 zpracování nové Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 – 2020 (dále jen „Koncepce“).

Cílem MMR je vytvořit novou Koncepti, která bude představovat:

- Základní střednědobý strategický dokument v oblasti cestovního ruchu, jehož součástí budou cíle, priority a konkrétní opatření, které budou realizovány na podporu rozvoje cestovního ruchu v období 2014 – 2020, a to v souladu s potřebami soukromého a veřejného sektoru.

- Základní dokument, který je východiskem pro zaměření budoucí kohezní politiky v oblasti cestovního ruchu v období 2014 – 2020.

- Základní dokument, který je východiskem pro ostatní sektorové strategie a strategie na nižších úrovních řízení cestovního ruchu tj. Programy rozvoje cestovního ruchu krajů ČR
Tak jako v minulosti je vhodné harmonizovat platnost Koncepce s programovacím obdobím EU, tedy na období let 2014 – 2020. To je výhodné zejména z hlediska získání finančních prostředků na implementaci konkrétních opatření Koncepce.

Zásadním úkolem zpracování Koncepce je zajištění její odpovídající implementace, a to prostřednictvím zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu, jehož dokončení musí být realizováno v souladu se zpracováním tohoto dokumentu. Nová Koncepce bude do vlády

předložena v pololetí roku 2012 (přelom června/července 2012) společně věcným návrhem zákona o podpoře a řízení cestovního ruchu.

Období od schválení (červen/červenec 2012) Koncepce do konce roku 2013 bude využito k nastavení implementace tohoto dokumentu na jednotlivých úrovních řízení cestovního ruchu (národní, krajská, regionální).

Horská služba

Usnesením vlády ČR č. 827 byla dne 21. 12. 2004 dle zákona č. 248/1995 Sb., o obecně prospěšných společnostech Ministerstvem pro místní rozvoj ČR založena obecně prospěšná společnost Horská služba ČR, o.p.s. (dále jen „HS“). Činnost HS je upravena v zákoně č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu.

HS při výkonu své činnosti zejména organizuje a provádí záchranné a pátrací akce v horském terénu, poskytuje první pomoc a zajišťuje transport zraněných, vytváří podmínky pro bezpečnost návštěvníků hor, zajišťuje provoz záchranných a ohlašovacích stanic HS, provádí instalaci a údržbu výstražných a informačních zařízení, spolupracuje při vydávání a rozšiřování preventivně-bezpečnostních materiálů, informuje veřejnost o povětrnostních a sněhových podmínkách na horách a opatřeních HS k zajištění bezpečnosti na horách, spolupracuje s orgány veřejné správy, ochrany přírody a životního prostředí a jinými orgány a organizacemi, sleduje úrazovost a provádí rozbor příčin úrazů na horách, navrhuje a doporučuje opatření k jejímu snížení, provádí hlídkovou činnost na hřebenech, sjezdových tratích, pohotovostní službu na stanicích a domech HS, provádí lavinová pozorování, připravuje a školí své členy a čekatele, spolupracuje s ostatními záchrannými organizacemi doma i v zahraničí.

Informace o mezinárodních organizacích

V oblasti mezinárodní spolupráce ministerstvo v roce 2011 aktivně naplňovalo členství ČR v mezinárodních organizacích (UNWTO, OECD, V4, EU).

- Zapojení odboru cestovního ruchu MMR do Světové organizace cestovního ruchu (UNWTO)

V roce 2011 proběhlo 52. zasedání Komise pro Evropu Světové organizace pro cestovní ruch (UNWTO) v Polsku. V říjnu 2011 se uskutečnilo 19. Valné shromáždění UNWTO a 53. zasedání Komise pro Evropu v Korejské republice. Předsedkyní Komise pro Evropu UNWTO byla od 1. října 2011 zvolena Isabela Garaña. Zástupci MMR ČR se v roce 2011 zúčastnili zasedání Výboru pro statistiku a satelitní účet cestovního ruchu (TSA) UNWTO, kterého byla ČR členem na období 2008 – 2011.

- Zapojení odboru cestovního ruchu MMR do Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD)

Hlavní aktivity Výboru pro cestovní ruch v roce 2011 byly definovány v Programu práce a rozpočtu na roky, který je platný na období 2011 – 2012:

- Hodnocení a měření konkurenceschopnosti v cestovním ruchu
- Publikace „Tourism Trends and Policies“
- Zelené inovace ve službách cestovního ruchu
- Liberalizace v sektoru cestovního ruchu

- Tématické evaluace/hodnocení politik jednotlivých zemí na národní a lokální úrovni
V roce 2011 se zástupci odboru cestovního ruchu zúčastnili pravidelného zasedání Výboru ve dnech 4. – 5. dubna v Paříži. Další pravidelné jednání proběhlo ve dnech 26. - 29. října v Paříži.

Zapojení odboru cestovního ruchu MMR do „Visegrádské čtyřky“

V rámci slovenského předsednictví ve Visegrádské čtyřce (V4) od června 2010 bylo zorganizováno zasedání pracovní skupiny zástupců národních centrál cestovního ruchu zemí V4 (15. – 16. 11. 2011 v Bratislavě) zaměřené na marketing destinací. Setkání zástupců ministerstev a národních turistických centrál zemí V4 proběhlo ve dnech 28. – 29. 4. 2011 v Košicích. Protokol o spolupráci zemí V4 byl podepsán na zasedání náměstků ministerstev zodpovědných za cestovní ruch v členských zemích, čímž bylo symbolicky završeno slovenské předsednictví ve sdružení V4. Od 1. července 2011 do 1. června 2012 předsednictví ve V4 převzala Česká republika.

Základními zdrojovými zeměmi společného marketingu „Evropského kvarteta“ jsou USA, Rusko, Japonsko a Čína. V roce 2010 se skupina cílových trhů rozšířila o Indii a Brazílii a novinkou roku 2011 je představení regionu střední Evropy na Taiwanu. V rámci spolupráce zemí V4 pokračovaly společné projekty s cílem podpořit příjezdový cestovní ruch do členských států. Hlavními aktivitami byly: účast na významných světových veletrzích ITB Asia Singapur, COTTM Peking, dále pořádání workshopů a roadshow v hlavních zdrojových zemích. Jednotná image zemí V4 je podpořena obnoveným portálem www.european-quartet.com.

Zapojení Odboru cestovního ruchu do Spolupráce s EU - Poradní výbor pro cestovní ruch (TAC)

Poradní výbor pro cestovní ruch zajišťoval i během roku 2011 spolupráci v rámci EU v oblasti cestovního ruchu mezi Komisí ES a členskými státy. TAC je tvořen zástupci jednotlivých členských zemí. Hlavním cílem tohoto Výboru je zejména naplňování politik EU v oblasti cestovního ruchu – „Evropa, turistická destinace č. 1 – nový politický rámec pro cestovní ruch v Evropě“. Pozornost TAC byla zaměřena na řadu nových pozitivních prvků podporujících rozmanitost evropské identity v politice cestovního ruchu. Novou strategií EU do roku 2020 v oblasti rozvoje cestovního ruchu s důrazem na udržitelnost, konkurenceschopnost a vytváření podmínek pro rozvoj sociálního cestovního ruchu (projekt CALYPSO) bude žádoucí podporovat prostřednictvím zlepšené infrastruktury, zvýšení kvality odborných služeb, vzdělávání a zajištění stabilní zaměstnanosti.

Mezinárodní dohody z oblasti cestovního ruchu

V roce 2011 byly podepsány:

- Dohoda o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky a Ministerstvem hospodářství Chile republiky
- Dohoda o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky a Ministerstvem sportu a turismu Republiky Kazachstán
- Smlouva mezi vládou České republiky a vládou Řecké republiky o spolupráci v oblasti cestovního ruchu, která byla uzavřena v Athénách dne 22. 11. 2006, vstoupila v platnost dnem doručení posledního písemného oznámení, potvrzujícího dokončení příslušných interních postupů každé smluvní strany, a to dne 3. 3. 2011.

V průběhu roku 2011 se intenzivně pracovalo na nedokončených dohodách, u kterých se předpokládá, že budou uzavřeny v roce 2012. Jedná se o:

- Dohodu o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky a Ministerstvem turismu a řemesel Marockého království

- Dohodu o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky a Ministerstvem kultury a cestovního ruchu Ázerbájdžánské republiky
- Dohodu o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky a Ministerstvem cestovního ruchu Brazílské Federativní republiky
- Memorandum o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi Ministerstvem pro místní rozvoj České republiky a Ministerstvem turismu Malajsijské federativní konstituční monarchie.

MMR uzavírá s českými cestovními kanceláři či agenturami smlouvy o zajištění plnění závazků vyplývajících z Memoranda ADS. Tato smlouva zjednodušuje logistiku cestování čínských turistických skupin. Za rok 2011 uzavřelo MMR s podnikatelskými subjekty celkem 6 smluv.

Mezinárodní veletrhy cestovního ruchu

Ministerstvo pro místní rozvoj se podílelo na realizaci odborného programu veletrhů GO, Regiontour a Holiday World. Zástupci MMR ČR aktivně participovali na odborných konferencích v rámci doprovodného programu veletrhů a v rámci expozice agentury CzechTourism byly nabízeny odborníkům a veřejnosti publikace.

Účast v mezivládních komisích (pracovních skupinách) vedených MPO ČR s vybranými zeměmi

- Ukrajina: jednání proběhlo v Kyjevě ve dnech 12. - 13. 12. 2011. Pracovní skupina vedená zástupci OCR a ZZ CzT řešila otázky vízové problematiky, v rámci tohoto jednání došlo k několika setkáním se zástupci konzulárního úseku, ale i se subjekty působícími v oblasti cestovního ruchu a řešily se aktuální problematické otázky na dané téma.
- Ruská federace: jednání proběhlo v Praze ve dnech 10. - 11. 11. 2011. Byla navržena spolupráce v oblasti cestovního ruchu na následující období roku 2012, jedním z bodů zůstává i nadále úzká spolupráce v oblasti lázeňství v rámci jednotlivých regionů ČR a RF.
- Kazachstán: jednání proběhlo v Praze dne 3. 11. 2011. V průběhu jednání došlo k podpisu připravované Dohody o spolupráci v oblasti cestovního ruchu mezi ČR a RK, a to ministry obou zemí. Následně byly domluveny cílové oblasti pro spolupráci v oblasti cestovního ruchu. Pracovní skupina vyvrcholila následující den uspořádáním semináře odborem cestovního ruchu v rámci probíhajícího veletrhu MADI.
- Uzbekistán: jednání se uskutečnilo v Tashkentu ve dnech 7. - 8. 11. 2011. Jednání se zástupci MMR – OCR z důvodu odkladů plánované cesty nezúčastnili, ale do protokolu mezivládní komise byl zaslán návrh konkrétní spolupráce mezi oběma státy.
- Zasedání Česko – slovenské pracovní skupiny pro cestovní ruch při Česko-slovenské komisi pro přeshraniční spolupráci. Ve dnech 13. – 14. září 2011 se uskutečnilo 5. zasedání Pracovní skupiny pro cestovní ruch ČR-SR (dále PS ČR-SR) ve městě Skalica, Slovenská republika. Hlavním cílem zasedání PS ČR-SR byla výměna a předání zkušeností v oblasti cestovního ruchu. Hlavní témata zasedání: Statistické údaje o vývoji CR (příjezdový-výjezdový CR, vzájemná bilance), Satelitní účet CR, Návrh věcného záměru zákona o podpoře a řízení CR, projekty IOP realizované OCR, Národní program podpory CR 2010-2013. Byly prezentovány závěry 13. zasedání Česko-slovenské mezivládní komise pro přeshraniční spolupráci (dopravní situace v pohraničí, problematika řešení transevropských dopravních sítí, příprava a výstavba rychlostních komunikací R6 a R49, investiční akce „Prodloužení splavnosti vodní

cesty Otrokovice – Rohatec“ Batův kanál) a informace o stavu a vyhodnocení projektů v rámci Operačního programu přeshraniční spolupráce ČR-SR 2007-2013. Další zasedání PS ČR-SR se uskuteční na podzim v roce 2012 v České republice.

ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ A STAVEBNÍ ŘÁD

Legislativní činnost

Na základě usnesení vlády č. 411/2009, kterým vláda uložila mimo jiné i ministři pro místní rozvoj vypracovat a vládě předložit návrh legislativního opatření vedoucího ke zkvalitnění státního dohledu nad činností profesních komor, byl zpracován návrh zákona, kterým se mění zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon). Novela zákona nemění základní koncepci dosud platné úpravy. Novela zákona posiluje kontrolní vliv státu prostřednictvím účasti jeho zástupců v autorizační radě komor, tedy v orgánu majícím komplexní a zásadní vliv na dodržování zákonnosti a kvality autorizační agendy, a dále i tím, že zavádí výslovné oprávnění členů autorizační rady účastnit se průběhu zkoušek a povinností komory písemně sdělovat členům autorizační rady den, místo a čas konání zkoušek. Zákon č. 153/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon), ve znění pozdějších předpisů, nabyl účinnosti dne 7. června 2011.

Do plánu hlavních úkolů Ministerstva pro místní rozvoj na rok 2011 byly zařazeny legislativní práce na návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, dále legislativní práce na návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění), legislativní práce na návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon) a legislativní práce na návrhu vyhlášky, kterou se mění prováděcí vyhláška ke stavebnímu zákonu č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, jako stěžejní úkoly odboru stavebního řádu.

Na základě usnesení vlády České republiky ze dne 26. ledna 2011 č. 69/2011, k návrhu Plánu legislativních prací vlády na rok 2011, odbor stavebního řádu spolu s odborem územního plánování pokračoval v legislativních pracích na novele stavebního zákona. S ohledem na hlavní cíle Programového prohlášení vlády ČR ze srpna 2010 bylo na přípravě novely stavebního zákona pokračováno s tím, že již projednaná novela stavebního zákona v roce 2010 byla doplněna o cíle Programového prohlášení Vlády ČR v oblasti veřejného stavebního práva. Podle výsledků jednání bylo připraveno paragrafové znění novely stavebního zákona, které bylo následně rozesláno do mezirezortního připomínkového řízení. Upravený návrh novely byl v září 2011 zaslán Legislativní radě vlády. Návrh byl projednán v pracovních komisích Legislativní rady vlády a následně dne 1. prosince 2011 v Legislativní radě vlády. Vláda schválila svým usnesením ze dne 21. prosince 2011 č. 949 návrh novely stavebního zákona s úpravami podle připomínek uvedených ve stanovisku Legislativní rady vlády. Součástí novely stavebního zákona je i návrh dalších 14ti souvisejících zákonů, to včetně návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě (autorizační zákon). Navrženou novelizací se v souladu s obsahem udělovaných autorizací a v souladu s ustanovením § 159 odst. 1 stavebního zákona upřesňuje oprávnění k výkonu vybraných činností.

V souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2011, byl jako další úkol připraven zákon, kterým se mění zákon č. 184/2006 Sb., o odnětí nebo omezení vlastnického práva k pozemku nebo ke stavbě (zákon o vyvlastnění). Hlavní změny zákona se týkají stanovení výše náhrady za vyvlastnění, úpravy průběhu vyvlastňovacího řízení a zajištění efektivní soudní ochrany. Návrh zákona byl dne 15. března 2011 rozeslán do meziresortního připomínkového řízení. Dne 12. července 2011 byl návrh zákona předložen Vládě ČR. V současné době návrh zákona projednává Porada ekonomických ministrů.

Na základě přijaté směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2009/128/ES, kterou se stanoví rámec pro činnost Společenství za účelem dosažení udržitelného používání pesticidů, vyplynul pro transpozici implementace uvedené směrnice úkol pro MMR. Vzhledem k tomu, že tato problematika je řešena v prováděcí vyhlášce ke stavebnímu zákonu č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby, bylo nutno povést práce na transpozici uvedené části směrnice formou změny jednotlivých paragrafů vyhlášky. Proto bylo připraveno paragrafové znění novely vyhlášky, které bylo v květnu rozesláno do meziresortního připomínkového řízení. Upravený návrh novely byl v srpnu 2011 zaslán k projednání v pracovních komisích Legislativní rady vlády a následně dne 22. září 2011 byl návrh postoupen k notifikaci členskými státy EU. Tříměsíční notifikační lhůta skončila dne 27. prosince 2011. Vyhláška č. 20/2012, kterou se mění vyhláška č. 268/2009 Sb., o technických požadavcích na stavby nabyla účinnosti dne 1. února 2012.

Nelegislativní činnost

V souladu s Usnesením vlády České republiky ze dne 10. května 2010 č. 346 k Hodnotící zprávě k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2008 a 2009, úkolu II.2, bylo uloženo Ministerstvu pro místní rozvoj ČR, zpracovat ve spolupráci s krajskými úřady a Magistrátem hlavního města Prahy analýzu stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování a předložit tuto analýzu vládě do 30. června 2011. Na základě uvedeného usnesení vlády se odbor stavebního řádu podílel na přípravě materiálu pro schůzi vlády ČR, pod názvem „Analýza stavu na úseku stavebního řádu a územního plánování“. Zpracováním údajů jak prvoinstančních, tak druhoinstančních stavebních úřadů vznikl rozsáhlý materiál s 35 stranami vlastního textu, 14 listinnými přílohami a 8 přílohami v elektronické podobě. Materiál byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení a po vypořádání připomínek byl předložen vládě. K předmětnému materiálu vláda přijala usnesení č. 774 ze dne 19. října 2011.

Na úseku územního rozhodování a stavebního řádu byly zabezpečeny úkoly spojené s metodickým usměrňováním činnosti stavebních úřadů. Dále byly k jednotlivým ustanovením a agendám aktuálně zpracovávány a vydávány aplikační výklady, stanoviska, vysvětlivky aj. Pod vedením Ministerstva vnitra probíhal systém vzdělávání a ověřování zvláštní odborné způsobilosti úředníků na úseku územního rozhodování, stavebního řádu a vyvlastnění, podle zákona č. 312/2002 Sb.

Pro praxi v oblasti veřejného stavebního práva bylo pod záštitou MMR a Českou společností pro stavební právo vydáváno v roce 2011 periodikum Bulletin Stavební právo a v příloze časopisu Urbanismus a územní rozvoj „Stavebně správní praxe“ byly zveřejňovány stanoviska, vyjádření a doporučení týkající se individuálních problémů, které vznikly v oblasti stavebního práva.

Na webových stránkách MMR byly vyvěšeny a aktualizovány pracovní pomůcky ve formě seznamu norem k vyhláškám č. 268/2009 Sb., a č. 398/2009 Sb., a další metodická doporučení.

V roce 2011 byly uskutečněny semináře pro autorizované osoby (ČKAIT) se zaměřením na navrhování stavebních konstrukcí v souvislosti se zaváděním Eurokódů v rámci evropské a mezinárodní normalizace. S ohledem na význam zavádění Eurokódů v ČR se MMR spolupodílelo na realizaci vzdělávání fyzických osob oprávněných k výkonu vybraných činností ve výstavbě při navrhování stavebních konstrukcí podle ČSN EN - Eurokódů.

V rámci normalizačních prací zahrnutých v plánu technické normalizace Úřadu pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví na rok 2011 se odbor stavebního řádu spolupodílel na tvorbě norem a technických normalizačních informací, týkající se zejména hromadných a řadových garáží a elektrických instalací nízkého napětí – elektrických rozvodů v objektech s byty určenými pro osoby se zdravotním postižením a elektroinstalace v kuchyních. Tyto normy a technické informace mají přímou vazbu na jednotlivá ustanovení vyhlášek č. 268/2009 Sb. a 398/2009 Sb.

V roce 2011 pokračovala činnost Konzultačního střediska Ústavu územního rozvoje Brno v oblasti otázek a odpovědí týkajících se stavebního řádu a územního rozhodování, jejímž cílem je poskytnout metodickou pomoc stavebním úřadům a ostatním orgánům veřejné správy při plnění úkolů, které pro ně vyplývají ze stavebního zákona.

V souladu s § 12 odst. 3 stavebního zákona byl odborem stavebního řádu pověřen Ústav územního rozvoje zjišťováním a evidencí příčin vad, poruch a havárií staveb. Systém stavebně technické prevence bude provozován on-line na webových stránkách ÚÚR. Jeho cílem je sledování závažných nebo opakujících se vad ve výstavbě, stavebně technických příčin závažných a opakujících se havárií staveb, často se opakujících poruch staveb a výsledků šetření jejich příčin. Zjišťování a evidence příčin vad, poruch a havárií slouží jako podklad pro navrhování a aktualizaci stavebního zákona, obecných požadavků na výstavbu, podněty k úpravě českých technických norem, návrh k úpravě certifikace stavebních výrobků a návrh jiných stavebně technických opatření.

Na základě přijatých závěrů z jednání ministrů regionálního rozvoje zemí V4+2 ze dne 29. 3. 2010 v Budapešti byla ukončena první etapa prací na přípravě Společného dokumentu územního rozvoje zemí Visegrádské skupiny zahrnujícího i Rumunsko a Bulharsko, který může být v budoucnu rozšířen i o další sousedící státy. V rámci těchto závěrů byla mj. konstatována i vůle pokračování v této aktivitě, s tím, že se má připravit i tzv. Společná strategie územního rozvoje v evropském kontextu a mají se řešit zjištěné nenávaznosti rozvojových os a dopravních sítí v rámci Společného dokumentu územního rozvoje zemí V4+2 .

V rámci Společného dokumentu územního rozvoje zemí V4+2 byly doposud jednotným způsobem vyjádřeny zejména rozvojové póly a osy a koridory dopravy a identifikovány případné nenávaznosti, které by se měly následně řešit a odstranit.

Tento dokument by měl být využit i v rámci problematiky EU, zejména pak v rámci silnější vyjednávací pozice států V4+2 v rámci kohezní politiky a problematiky územního rozvoje, regionální politiky a dále v souvislosti s nedobudovanou sítí TEN-T v zemích V4+2.

Dosavadní práce na společném dokumentu naplnily stanovené cíle, na druhou stranu však nastolily nové otázky a požadavky. Jednou z nejvýraznějších je potřeba odstraňování bariér územního rozvoje a jeho koordinace s cílem posílit soudržnost území Evropy.

Zástupci ministerstev zemí Visegrádské skupiny a Rumunska a Bulharska vyjádřili podporu tohoto společného dokumentu, s tím, že je otevřena možnost zapojení do prací na tomto dokumentu i pro ostatní sousední země (v tuto chvíli svou účast aktivně zvažuje Sasko). Práce v rámci této spolupráce pokračovaly i v roce 2011, proběhlo jednání tzv. řídicí skupiny ve dnech 11. – 13. 4. 2011 v Sofii. Dne 20. 7. 2011 v Brně proběhlo jednání tzv. pracovní skupiny, na kterém se mj. připravil pracovní návrh obsahu Společné strategie územního rozvoje států V4+2. V rámci připravované Společné strategie územního rozvoje států V4+2 by se tak mj. mohly řešit kromě témat rozvojových pólů, os a sítí dopravní infrastruktury i

témata týkající se technické infrastruktury, území ochrany přírody, socioekonomických ukazatelů apod. Dále v současné době probíhají na bilaterální úrovni jednání ke zjištěným nenávaznostem.

VEŘEJNÉ INVESTOVÁNÍ

Ministerstvo odpovídá za tvorbu celostátní koncepce veřejných zakázek, koncesí a PPP, připravuje návrhy nových právních předpisů a návrhy změn právních předpisů v oblasti veřejného zadávání, zabezpečuje jejich harmonizaci s předpisy EU a provádí příslušnou metodickou a konzultační činnost. Podílí se na vytváření a realizaci strategie elektronizace procesu zadávání veřejných zakázek a koncesí, vytváří a spravuje Portál o veřejných zakázkách a koncesích, zabezpečuje vzdělávání pro zadavatele veřejných zakázek a koncesí a je správcem Informačního systému o veřejných zakázkách. Na úseku mezinárodní spolupráce zastupuje ČR v pracovních orgánech ES, spolupracuje s ostatními členskými státy EU a plní úkoly plynoucí ČR z jejího členství v mezinárodních organizacích ve výše uvedených oblastech.

Ministerstvo zabezpečuje provoz Portálu o veřejných zakázkách a koncesích www.portal-vz.cz, na kterém se zveřejňují informace a dokumenty týkající se zadávání veřejných zakázek (legislativa, judikatura, probíhající projekty, vzdělávání, atd.). Součástí portálu je mj. i info-fórum, na kterém pracovníci ministerstva kvalifikovaně odpovídají na dotazy veřejnosti ohledně zákona č. 137/2006 Sb. a zákona č. 139/2006 Sb. Ministerstvo pokračovalo v zabezpečení Informačního systému o veřejných zakázkách (podle § 157 odst. 2 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb.) – tedy uveřejňování informací o veřejných zakázkách a koncesích (Ministerstvo metodicky řídí provozovatele informačního subsystému, ve kterém jsou uveřejňovány informace o veřejných zakázkách a koncesích prostřednictvím formulářů definovaných vyhláškou 339/2010 Sb.), vedle seznam kvalifikovaných dodavatelů a seznam certifikovaných dodavatelů a vydávalo výpisy z těchto seznamů (podle § 157 odst. 2 písm. b) a c) zákona č. 137/2006 Sb.) a zajišťovalo statistické výstupy o veřejných zakázkách (podle ustanovení § 157 odst. 2 písm. d) zákona č. 137/2006 Sb.).

Ministerstvo v roce 2011 připravilo ve spolupráci s Ministerstvem obrany transpozici směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2009/81/ES ze dne 13. července 2009, o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (dále „novela defence“). Meziřesortní připomínkové řízení proběhlo v říjnu a listopadu 2010, vláda schválila návrh zákona 17. 3. 2011. První čtení v Poslanecké sněmovně proběhlo 5. 5. 2011, návrh projednal Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Návrh byl schválen ve znění pozměňovacích návrhů 13. 7. 2011, Senát návrh schválil 4. 8. 2011, ve Sbírce zákonů nabyl účinnosti k 12. 9. 2011 pod číslem 258/2011 Sb.

Již novelou zákona o veřejných zakázkách č. 179/2010 Sb. byla implementována směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/33/ES ze dne 23. dubna 2009 o podpoře čistých a energeticky účinných silničních vozidel. K provedení těchto pravidel a stanovení zvláštních technických podmínek pro veřejné zakázky, jejichž předmětem je nákup motorových vozidel, byla 8. 6. 2011 vydána vyhláška 168/2011 Sb, která je účinná od 6. 7. 2011. V návaznosti na novelu zákona o veřejných zakázkách č. 179/2010 Sb. byla rovněž dne 10.1.2011 vydána vyhláška č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody,

Ministerstvo v souladu s Plánem legislativních prací vlády pro rok 2011 připravilo novelu zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, tzv. velkou transparentní novelu zákona o veřejných zakázkách. Byly tím završeny práce, které započaly ihned po sestavení vlády. V rámci projednávání návrhu byly vypořádány připomínky veřejnosti (přibližně 800 připomínek), v připomínkovém řízení se šlo přes 1300 jednotlivých připomínek, z toho přes 900 zásadních.

Návrh novely byl v květnu 2011 schválen vládou a předložen Poslanecké sněmovně. První čtení proběhlo 7. 6. 2011, tisk 370 byl přikázán Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj a Hospodářskému výboru. V obou těchto výborech byl přijat velmi objemný pozměňovací návrh, jehož základem byl podklad zpracovaný MMR na základě připomínkového řízení. Práce na těchto pozměňovacích návrzích byly s MMR konzultovány, stejně jako pozměňovací návrhy poslanců, pokud o to poslanci požádali. Prostřednictvím pozměňovacích návrhů byl řešen i soulad předkládané matérie s paralelně probíhajícími novelami zákona o veřejných zakázkách – novela transponující směrnici o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany nebo bezpečnosti „defence“ (tisk 326), zákon související se zřízením jednotného inkasního místa (tisk 473) a novela zákona o zaměstnanosti (tisk 444). Třetí čtení proběhlo 4. 11. 2011.

V Senátu byly předloženy pozměňovací návrhy vzešlé z Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu, Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí a Ústavně-právního výboru. Senát vrátil Poslanecké sněmovně návrh s pozměňovacími návrhy. Poslanecká sněmovna 31. 1. 2012 návrh Senátu nepřijala a setrvala na původně schváleném znění tisku 370.

Paralelně s prací na „transparentní novele“ probíhaly a probíhají práce na sérii prováděcích předpisů, které mají podrobněji upravovat zadávací podmínky veřejných zakázek na stavební práce, včetně obchodních podmínek a smluvních standardů, požadavky na profil zadavatele, seznam hodnotitelů a jeho organizaci, rozsah odůvodnění účelnosti veřejné zakázky, seznam dodávek, které musí veřejných zadavatel povinně soutěžit prostřednictvím elektronické aukce, podrobná pravidla pro postup v soutěži o návrh, strukturu údajů pro uveřejňování skutečně uhrazené ceny, podrobnosti uveřejnění smlouvy a seznamu subdodavatelů. Vydání většiny těchto prováděcích předpisů se plánuje spolu s účinností transparentní novely.

Ministerstvo připravovalo spolu s „transparentní novelou“ metodické dokumenty a pomůcky pro snadnější aplikaci novelizovaného zákona. V současnosti jsou upravovány na základě konečného znění schváleného Poslaneckou sněmovnou. Na základě úkolů ze Strategie vlády v boji proti korupci na léta 2010 až 2012 jsou vypracovávány vzorové dokumentace a strádána dobrá praxe zadavatelů.

Na základě nařízení Komise (EU) č. 1251/2011 ze dne 30. listopadu 2011 byla připravena novelizace Nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, a nařízení vlády č. 78/2008 Sb., kterým se stanoví finanční limity pro účely koncesního zákona. Nové nařízení vlády bylo schváleno 14. 12. 2011, bylo uveřejněno ve Sbírce zákonů pod č. 153/2011 Sb. a nabylo účinnosti 1. 1. 2012.

Ministerstvo v souladu s Plánem nelegislativních prací vlády zpracovalo Strategii elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015, která se stala po

ukončení účinnosti Národního plánu zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek pro období let 2006 - 2010 novým strategickým dokumentem vlády ČR pro oblast zavádění moderních informačních a komunikačních technologií do procesu zadávání veřejných zakázek. Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 byla schválena Usnesením vlády č. 5/2011 ze dne 5.ledna 2011. Realizace Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2011 až 2015 bude obdobně jako v případě Národního plánu uskutečňována řadou opatření a úkolů, na kterých se budou podílet Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo zemědělství a Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

V rámci Strategie elektronizace byla jednou z klíčových priorit stanovena realizace projektu Národní infrastruktury pro zadávání veřejných zakázek (NIPEZ), která přispěje k výraznému posílení rozvoje elektronického zadávání veřejných zakázek a tím ke snížení cen nakupovaných komodit, snížení transakčních nákladů spojených s procesy zadávání veřejných zakázek a výraznému posílení transparentnosti při zadávání veřejných zakázek. NIPEZ je modulárně členěná soustava informačních systémů podporujících procesy elektronizace zadávání veřejných zakázek, která zahrnuje:

- Moduly pro plnění zákonné povinnosti
- Modul e-tržišť,
- Elektronické nástroje (národní a individuální), prostřednictvím nichž zadavatelé a dodavatelé provádějí úkony v zadávacím řízení v elektronické podobě,
- Rozhraní na jiné interní a externí informační systémy, za účelem zajištění vazby na procesy, které předchází či následují po VZ a za účelem sdílení dat.

V roce 2011 probíhaly činnosti spojené s realizací NIPEZ a to zejména s ohledem na zavedení nového systému elektronických tržišť a vytvoření Národního elektronického nástroje (NEN).

Ministerstvo převzalo na základě usnesení vlády ze dne 16. září 2009 č. 1184 správu elektronického tržiště pro subjekty veřejné správy. Dne 10. května 2010 byla usnesením vlády č.343 přijata Strategie používání e-tržišť pro veřejnou správu a Pravidla systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit. Usnesením vlády č. 451 ze dne 15. 6. 2011 byl schválen seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště. V souvislosti s přípravou nového systému elektronických tržišť bylo v lednu 2011 zahájeno koncesní řízení na výběr provozovatelů, kteří zajistí vytvoření a provoz elektronických tržišť veřejné správy, které bylo ukončeno v září 2011 podpisem koncesních smluv s vybranými provozovateli. Usnesením vlády ze dne 14.prosince 2011 č. 933 bylo posunuto spuštění nového systému elektronických tržišť veřejné správy na 1. dubna 2012. V průběhu prosince 2011 byla zahájena realizace školící a informační kampaně k elektronickým -tržišťům určená uživatelům elektronických tržišť zejména z oblasti ústředních orgánů státní správy

Pro vytvoření Národního elektronického nástroje byl zpracován návrh řešení NEN, zajištěno provádění autorského dozoru nad softwarovou realizací NEN, včetně technického a projektového dozoru nad všemi moduly NIPEZ. Vytvořená technická specifikace NEN byla jedním z hlavních dokumentů zadávací dokumentace pro zadávací řízení na vývoj NEN, které bylo zahájeno v prosinci 2011.

V rámci NIPEZ byl rovněž vytvořen a zpřístupněn dálkovým přístupem číselník NIPEZ, který obsahuje schválené položky zboží a služeb, které jsou předmětem trhu veřejných zakázek. Seznam komodit je uspořádaný do hierarchické stromové struktury, která pomocí sdružování komodit do typizovaných skupin a kategorií umožňuje uživatelům snadné

vyhledávání požadované komodity. Číselník NIPEZ vychází z klasifikace CPV a obsahuje jednoznačný popis komodity pomocí sady parametrů. Číselník NIPEZ přinese významné zpřesnění popisu předmětu VZ, zefektivnění standardizace komodit v resortech jednotlivých zadavatelů (např. standardizace komodit v rámci implementace resortních systémů centralizovaného zadávání), výrazné zjednodušení pro stanovování komoditní povinnosti v oblasti zadávání veřejných zakázek v ČR (např. při revizi komoditní povinnosti pro e-tržišť) a úspora transakčních nákladů v důsledku snížení administrativní náročnosti při zadávání veřejných zakázek.

Ministerstvo, v souladu s Usnesením vlády ze dne 5. ledna 2011 č. 1 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2011 a 2012 vykonává roli správce všech resortních systémů centralizovaného zadávání a zajišťuje metodickou podporu resortních systémů. Dne 20. července 2011 schválila vláda ČR usnesení č. 563 k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek, ve kterém přijetím Minimálních požadavků na vytvoření a fungování resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek stanovila závazný základní rámec centralizovaného zadávání společný pro všechny resorty. Byl zpracován a usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 přijat Minimální povinný seznam komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných a byla zpracována Metodika vyčíslování úspor dosažených v rámci resortního systému centralizovaného zadávání.

Zástupci ministerstva se v rámci mezinárodní spolupráce aktivně účastnili pracovních skupin (elektronické zadávání veřejných zakázek – eProcurement Working Group, statistiky veřejných zakázek – Economical and statistical Working Group, eSenders meeting) a konferencí souvisejících s problematikou zadávání veřejných zakázek, kde prezentovali činnost ministerstva v oblasti veřejných zakázek a koncesí, získávali informace, které pak předávali ostatním resortům i veřejnosti. Dle povinností daných Směrnicemi 17 a 18 ve 3. Q 2011 odevzdal Evropské komisi povinnou statistickou zprávu o veřejných zakázkách v ČR za rok 2010.

Ve spolupráci s Českým institutem pro akreditaci o.p.s se ministerstvo podílelo na akreditaci certifikačních orgánů, které realizují posouzení shody elektronických nástrojů s legislativními požadavky zákona o veřejných zakázkách a prováděcích předpisů. MMR zajišťovalo realizaci kurzu zaměřených na oblast veřejného zadávání pro auditory certifikačních orgánů.

Ministerstvo realizovalo koncesní řízení na výběr provozovatele Informačního systému o veřejných zakázkách – uveřejňovacího subsystému, neboť v roce 2011 končila platnost koncesní smlouvy s Českou poštou s.p. Na základě výsledků koncesního řízení, které bylo zahájeno v lednu 2011 byla v září uzavřena koncesní smlouva s novým provozovatelem

VEŘEJNÉ DRAŽBY

Ministerstvo na tomto úseku realizuje tyto činnosti:

- Provádí kontroly dodržování podmínek pro organizování a provádění dražeb včetně vyřizování podnětů a stížností, vydává stanoviska k žádostem o udělení koncese k provádění veřejných dražeb na žádost živnostenských úřadů.
- Zveřejňuje údaje o dražebnících na centrální adrese v rozsahu zveřejňovaném živnostenskými úřady v živnostenském rejstříku včetně aktualizace,
- Spolupracuje při výběru správce centrální adresy – na základě zákona č. 26/2000 Sb. a ve smyslu NV č. 168/2000 Sb., o centrální adrese,

- Schvaluje provozní řád správce centrální adresy a kontroluje jeho dodržování. Provádí metodickou, přednáškovou a konzultační činnost.
- zpracovává analýzu a návrhy možných variant řešení v oblasti činnosti realitních kanceláří, a to na základě úkolu uloženého 72. usnesením Hospodářského výboru PSP PČR

PRÁCE V OBLASTI POHŘEBNICTVÍ

Ministerstvo pro místní rozvoj je ve smyslu zákona č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ústředním orgánem státní správy pro oblast pohřebnictví. Koordinuje činnost všech subjektů, které se touto problematikou zabývají. Věnuje se i poradenské a konzultační činnosti.

Současně dle § 5, odst. 4 citovaného zákona Ministerstvo pro místní rozvoj provádí úhrady účelně vynaložených nákladů obcím za pohřbení zemřelých osob, kterým pohřeb nikdo jiný nezajistil.

V roce 2011 bylo takto vyplaceno z rozpočtu ČR 5.755 milionu Kč. Jednalo se úhradu za pohřbení 918 osob a víc než o 25% navýšení oproti roku 2010.

ORGANIZAČNÍ SLOŽKY STÁTU A PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE V PŮSOBNOSTI MINISTERSTVA

V působnosti ministerstva byly v roce 2011 dvě organizační složky státu a dvě příspěvkové organizace:

Organizační složky státu

- Ústav územního rozvoje, Brno (ÚÚR)
- PRIVUM, Lysá nad Labem (PRIVUM)

Příspěvkové organizace

- Česká centrála cestovního ruchu – Czech tourism, Praha (ČCCR CT),
- Centrum pro regionální rozvoj ČR, Praha (CRR)

Organizační schéma s vyjádřením kompetenčního uspořádání mezi ministerstvem a jím zřízenými organizačními složkami státu a příspěvkovými organizacemi je uvedeno v příloze č. 1.

Základní charakteristiky činnosti přímo řízených organizačních složek státu a příspěvkových organizací v roce 2010 jsou uvedeny v příloze č. 2.

2. Celková charakteristika příjmů a výdajů

2.1. Vývoj rozpočtu

Zákonem č. 433/2010 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2011 byly schváleny celkové příjmy kapitoly 317 – Ministerstvo pro místní rozvoj ve výši 28 358 009 tis. Kč a celkové výdaje ve výši 32 217 793 tis. Kč.

V průběhu roku byly se souhlasem Ministerstva financí provedeny následující úpravy rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj na rok 2011 (v tis. Kč):

Pořadí rozp.op.	Výdaje	Datum	Hodnota v tis. Kč
	Schválený rozpočet		32 217 793
1	Navýšení výdajů o 952 110 tis. Kč přesunem z kap. VPS na ROP a OP Prahy (podle UV č.64/2011)	15.2.2011	952 110
2	Změna v platové oblasti - přesun mezi ÚO a PO Centrum pro regionální rozvoj	23.3.2011	0
3	Změna v platové oblasti - v ústředním orgánu a PO Czech Tourism	28.3.2011	0
4	Přesun 400 tis. Kč z kapitoly 314 - MV podle UV č. 99/2011	8.4.2011	400
5	Přesun 150 tis. Kč z kapitoly 333 - MŠMT (OP vzdělávání pro konkurenceschopnost)	18.4.2011	150
6	Přesun 34 mil. Kč z VPS - VRR na dotaci pro SFRB	27.4.2011	34 000
7	Přesun 44 mil. Kč z VPS - VRR na posílení IOP	3.5.2011	44 000
8	Přesun 564 tis. Kč do kapitoly 306 - MZV	3.5.2011	-564
9	Přesun 200 tis. Kč do kapitoly 334 - MK	10.5.2011	-200
10	Přesun 50 mil. Kč z VPS - VRR na dotaci pro SFRB podle UV č. 224/2011	11.5.2011	50 000
11	Změna v platové oblasti ÚO - přesuny v rámci IOP a OPTP	18.5.2011	0
12	Přesun 600 mil. Kč z VPS podle UV č. 287/2011 (povodně)	26.5.2011	600 000
13	Přesun 607 mil. Kč z VPS podle UV č. 287/2011 (povodně)	17.6.2011	607 000
14	Přesun 8 mil. Kč z kapitoly 329 - Mze (Vesnice roku 2010)	23.6.2011	8 000
15	Změna v platové oblasti PO Centrum pro regionální rozvoj	8.8.2011	0
16	Přesun 913 300 tis. Kč z kap. VPS podle usnesení vlády č. 287/2011 (povodně)	30.8.2011	913 300
17	Přesun 150 tis. Kč zpět do kapitoly 333 - MŠMT (OP vzdělávání pro konkurenceschopnost)	16.9.2011	-150
18	Přesun 302 tis. Kč do kapitoly 306 - MZV	4.10.2011	-302
19	Změna v platové oblasti - přesun 280 tis. Kč mezi platy a ostatními platbami v PO Agentura Czech Tourism	12.10.2011	0
20	Změna v platové oblasti ústředního orgánu (novelizace zákona o veřejných zakázkách)	29.11.2011	0
21	Přesun 14 683 tis. Kč z BV do programového financování - podprogramu 217D117	1.12.2011	0
22	Změna v platové oblasti ústředního orgánu (přesun z platů na odstupné)	9.12.2011	0
	Upravený rozpočet		35 425 537

2.2. Plnění závazných ukazatelů

Přesuny finančních prostředků, úpravy rozpočtu a změny závazných ukazatelů kapitoly 317 – Ministerstvo pro místní rozvoj byly vždy provedeny na základě souhlasu Ministerstva financí a v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb.

Čerpání závazných ukazatelů rozpočtu příjmů a výdajů kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj k 31. 12. 2011 bylo následující:

Ukazatel	v tis. Kč					
	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost 2011	% plnění 5=4:3	Rozdíl 6=4-3
		schválený	po změnách			
1	2	3	4	5=4:3	6=4-3	
Souhrnné ukazatele						
Příjmy celkem	26 435 374,49	28 358 009	28 358 009	18 151 284,35	64,01	-10 206 724,65
Výdaje celkem	34 804 080,96	32 217 793	35 425 537	22 212 779,03	62,70	-13 212 757,97
Specifické ukazatele - příjmy						
Daňové příjmy 5)	1 300,93	1 000	1 000	1 114,16	111,42	114,16
Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	26 434 073,56	28 357 009	28 357 009	18 150 170,19	64,01	-10 206 838,81
v tom: příjmy z rozpočtu Evropské unie bez SZP celkem	26 187 249,90	28 342 409	28 342 409	17 960 950,67	63,37	-10 381 458,33
ostatní nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	246 823,66	14 600	14 600	189 219,52	1 296,02	174 619,52
Specifické ukazatele - výdaje						
Podpora regionálního rozvoje a cestovního ruchu	33 599 909,94	31 009 074	34 151 211	21 101 856,26	61,79	-13 049 354,74
Podpora bydlení	567 347,34	462 365	462 365	467 912,20	101,20	5 547,20
Územní plánování a stavební řád	36 172,01	49 244	49 244	36 337,80	73,79	-12 906,20
Ostatní činnosti resortu	600 651,66	697 110	777 717	606 672,77	78,01	-171 044,23
Průřezové ukazatele						
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	287 583,56	272 762	279 471	268 154,41	95,95	-11 316,59
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem 1)	95 955,67	91 705	93 492	90 305,33	96,59	-3 186,67
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	5 545,76	2 616	2 656	2 597,08	97,78	-58,92
Platy zaměstnanců v pracovním poměru	275 927,96	261 106	265 136	259 653,01	97,93	-5 482,99
Výdaje na výzkum, vývoj a inovace celkem včetně programů spolufinancovaných z prostředků zahraničních programů 2)	35 159,00	23 458	23 458	32 228,00	137,39	8 770,00
v tom: ze státního rozpočtu celkem	35 159,00	23 458	23 458	32 228,00	137,39	8 770,00
v tom: institucionální podpora celkem 3)	0,00	0	0	0,00	x	0,00
účelová podpora celkem 3)	35 159,00	23 458	23 458	32 228,00	137,39	8 770,00
podíl prostředků zahraničních programů 2)	0,00	0	0	0,00	x	0,00
Účelová podpora na programy aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací 4)	35 159,00	23 458	23 458	32 228,00	137,39	8 770,00
Zajištění přípravy na krizové situace podle zákona č. 240/2000 Sb.		0	0	0,00	x	0,00
Výdaje spolufinancované z rozpočtu Evropské unie bez SZP celkem	30 250 597,58	29 891 268	30 887 378	17 555 812,65	56,84	-13 331 565,35
v tom: ze státního rozpočtu	2 669 557,65	1 548 859	2 544 969	1 460 216,46	57,38	-1 084 752,54
podíl rozpočtu Evropské unie	27 581 039,93	28 342 409	28 342 409	16 095 596,19	56,79	-12 246 812,81
Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	4 523 001,90	3 162 671	5 349 654	5 055 224,38	94,50	-294 429,62

Rozepsané příjmy kapitoly nebyly splněny o 10 206 724,65 tis. Kč. Výpadek v příjmech byl zaznamenán jen u kofinancovaných programů státního rozpočtu a rozpočtu EU ve výši 10 381,5 mil. Kč. Ostatní nedaňové příjmy byly překročeny o 174,6 mil. Kč.

Rozpočet výdajů kapitoly byl čerpán na 62,70 %, nedočerpání rozpočtu představovalo výši 13 212 757,97 tis. Kč. Nedočerpání upraveného rozpočtu výdajů bylo způsobeno především nízkým čerpáním výdajů na odstraňování povodňových škod z let 2009 a 2010 a prolouhujícím časovým skluzem v čerpání kofinancovaných programů státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie.

3. Přehled programů v působnosti ministerstva

3.1. Programy bytové politiky

Výsledky programů realizujících bytovou politiku ministerstva, jejichž realizace probíhá v rámci programového financování EDS a SMVS, jsou následující:

Program (podprogram)	v tis. Kč						
	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
Podpora oprav domovních olověných rozvodů	6 519,89	15 000	6 380	5 830,00	91,38	-550,00	550,00
Podpora regenerace panelových sídlišť	149 983,83	100 000	243 786	231 297,24	94,88	-12 488,76	30 988,76
Podpora výstavby technické infrastruktury	94 643,89	100 000	38 200	37 350,00	97,77	-850,00	850,00
Podpora výstavby podporovaných bytů	165 728,50	204 140	130 774	124 237,37	95,00	-6 536,63	15 679,19
Odstraňování povodňových škod z roku 2009	1 000,00	0	0	2 400,00	x	2 400,00	16 600,00
Odstraňování povodňových škod z roku 2010	103 218,42	0	0	8 795,97	x	8 795,97	69 986,03
Programy podpory bydlení EDS, SMVS celkem	521 094,53	419 140	419 140	409 910,58	97,80	-9 229,42	134 653,98

V této oblasti bylo docíleno poměrně dobrých výsledků. Nejvíce nedočerpáných prostředků bylo v podprogramu podpory regenerace panelových sídlišť, celkem 12,5 mil. Kč, a to z důvodu snížení rozpočtů několika projektů důsledkem nižších vysoutěžených nákladů na tyto projekty. Naopak, nejvyšší úspěšnosti čerpání bylo dosaženo v podprogramu podpora

výstavby technické infrastruktury, přičemž nedočerpání prostředků bylo zčásti způsobeno snížením plánovaného počtu nově vystavených domů na zainvestovaných pozemcích a zčásti odstoupením několika obcí od čerpání dotací. Snížení parametrů, omezení požadované výše dotace limitem „de minimis“, nedoložení doplňujících náležitostí a nižší vysoutěženou cenou několika projektů má za následek nedočerpání prostředků z podprogramu podpora výstavby podporovaných bytů. Nedočerpání rozpočtovaných prostředků podprogramu podpora oprav domovních olověných rozvodů způsobily obdobné faktory jako u výše zmiňovaných dotačních titulů. Do roku 2012 přecházejí nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 134,7 mil. Kč, z toho je 86,6 mil. Kč na odstraňování povodňových škod z let 2009 a 2010.

Mimo to v oblasti bytové politiky je realizována mimo EDS a SMVS státní finanční podpora hypotečního úvěrování na bytovou výstavbu. Čerpání v této oblasti lze charakterizovat takto:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	v tis. Kč NNV k 1. 1. 2012
Státní finanční podpora hypotečního úvěrování	18 116,42	13 500	13 637	23 351,15	171,23	9 714,15	6 785,85

V této oblasti sice došlo k poměrně výraznému přečerpání rozpočtovaných finančních prostředků (o 9,7 mil. Kč), do čerpání zahrnuty nároky z nespotřebovaných výdajů z roku 2010 ve výši překročení rozpočtu.

Konkrétně k jednotlivým podprogramům bytové politiky je možné uvést následující skutečnosti:

Podprogramy jsou každoročně vyhlašované na konci předcházejícího roku, ve kterém je poskytnuta dotace, finanční zajištění programů je v rámci schváleného státního rozpočtu daného roku.

Podpora regenerace panelových sídlišť (117D512)

(podle podmínek stanovených nařízením vlády č. 494/2000 Sb., o podmínkách poskytování dotací ze státního rozpočtu na podporu regenerace panelových sídlišť, ve znění pozdějších předpisů)

Cíl podprogramu:

Dotace jsou zaměřené na regeneraci stávajících panelových sídlišť, kterou je jejich přeměna ve víceúčelové celky a všestranné zlepšení obytného prostředí. Panelovým sídlištěm se rozumí ucelená část území obce zastavěná bytovými domy postavenými panelovou technologií o celkovém počtu nejméně 150 bytů.

Podmínky a charakter podprogramu:

Dotaci lze obci poskytnout, pokud má obec schválený územní plán obce a projekt regenerace panelového sídliště a podílí se na financování úprav nejméně ve výši 30 % jejich rozpočtových nákladů, tzn. dotace je poskytnuta až do výše 70 % rozpočtových nákladů na úpravy.

Přehled o žádostech a jejich uspokojení v roce 2011:

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	78	284 512,78
z toho podané v roce 2011	78	284 512,78
Vyřízené celkem	69	231 297,24
z toho vyřízené v roce 2011	69	231 297,24
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	9	53 215,54

Podpora výstavby technické infrastruktury (117D513)

Cíl podprogramu:

Rozšířit nabídku zainvestovaných pozemků pro následnou výstavbu bytových domů, rodinných domů nebo bytových a rodinných domů (jakýmkoli investorem). Dotace je poskytována obcím na výstavbu technické infrastruktury – kanalizace, vodovodu a komunikace. Maximální výše dotace je 50 tis. Kč na jeden budoucí byt postavený na pozemku zainvestovaném z dotace.

Podmínky a charakter podprogramu:

Dotace je poskytována v souladu s předpisem Evropských společenství podle pravidla „de minimis“ (max. 200 000 EUR během tří let jednomu příjemci); stavba příslušného počtu bytů pak musí být dokončena nejpozději do 5 let od dokončení stavby technické infrastruktury.

Přehled o žádostech a jejich uspokojení v roce 2011:

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	77	50 650
z toho podané v roce 2011	77	50 650
Vyřízené celkem	60	37 350
z toho vyřízené v roce 2011	60	37 350
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	17	13 300

Podpora výstavby podporovaných bytů (117D514)

Cíl podprogramu:

Výstavba obecních nájemních bytů se sociálním určením – tj. sociálních bytů pro osoby, které mají ztížený přístup k bydlení v důsledku zvláštních potřeb vyplývajících z věku, zdravotního stavu nebo sociálních okolností jejich života. Program má 2 dotační tituly:

- 1. dotační titul : pečovatelský byt pro osoby se zvláštními potřebami v oblasti bydlení z důvodů zdravotních či z důvodu pokročilého věku;
- 2. dotační titul : vstupní byt pro osoby, které i při využití všech stávajících nástrojů sociální a bytové politiky nemají přístup k bydlení. přičemž jsou schopné samostatného života, zejména z hlediska plnění povinností vyplývajících z nájemního vztahu.

Podmínky a charakter podprogramu:

Příjemcem dotace je právnická nebo fyzická osoba podnikající. Výše dotace na výstavbu jedné bytové jednotky je u pečovatelského bytu 600 tis. Kč, u vstupního bytu 550 tis. Kč. Vstupní byt může vzniknout i prostřednictvím koupě, v tomto případě výše dotace činí 400 tis. Kč. Podpora je poskytována podle pravidla „de minimis“, tzn. že součet všech veřejných

podpor poskytnutých žadateli podle pravidla „de minimis“ nesmí v kterémkoliv 3-letém období přesáhnout mezní hodnotu v Kč odpovídající 200 000 EUR.

Přehled o žádostech a jejich uspokojení v roce 2011:

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	59	202 753
z toho podané v roce 2011	59	202 753
Vyřízené celkem	43	124 237,37
z toho vyřízené v roce 2011	43	124 237,37
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	16	78 515,63

Podpora oprav domovních olověných rozvodů (117D515)

Cíl podprogramu:

Snížit obsah olova v pitné vodě výměnou olověných domovních rozvodů za rozvody zdravotně nezávadné v trvale obydlených bytových a rodinných domech. Tento požadavek vychází ze závazku České republiky zajistit implementaci právních předpisů Evropských společenství v oblasti životního prostředí, které se týkají obsahu olova v pitné vodě.

Podmínky a charakter podprogramu:

Příjemcem dotace je vlastník domu s olověnými domovními rozvody vody. Dotace je poskytována pouze na celý dům, a to nejvýše částkou 10 tis. Kč na jeden byt v domě. Dotace je poskytována v souladu s předpisem Evropských společenství¹ podle pravidla „de minimis“ (200 000 EUR během tří let jednomu příjemci).

Přehled o žádostech a jejich uspokojení v roce 2011:

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	51	6 928
z toho podané v roce 2011	51	6 928
Vyřízené celkem	40	5 830
z toho vyřízené v roce 2011	40	5 830
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	11	1 098

„Povodňové“ podprogramy

Podpora výstavby obecních nájemních bytů pro občany postižené živelní pohromou (117D516)

Podpora je určena obcím a hlavním cílem této státní podpory je zajistit náhradu bydlení občanům, kteří byli ke dni živelní pohromy oprávněnými uživateli zničeného bytu. Podpora je poskytována na vznik nového nájemního bytu náhradou za trvale obydlený byt, na který bylo v důsledku povodní nebo jiné živelní pohromy vydáno pravomocné rozhodnutí o odstranění stavby nebo který byl v souvislosti s povodněmi zničen nebo v rámci záchranných prací odstraněn.

V rámci podprogramu 117D516, určeného na pomoc obcím v období roků 2009/2010 postiženým povodní, byla možnost podat žádost o dotaci v letech 2010 a 2011. V roce 2011 možnost podání žádosti žádná obec nevyužila. Z podprogramu 117D516 tak byly v r. 2011 čerpány pouze prostředky přidělené na základě žádostí podaných v r. 2010, a to 11 136 tis. Kč. Zdrojem čerpání byly prostředky NNV předchozích období.

Podpory při zajišťování dočasného náhradního ubytování a dalších souvisejících potřeb v důsledku povodně či jiné živelní pohromy (117D517)

Podpora je poskytována obcím a cílem podpory je přispět k zajištění dočasného náhradního ubytování a dalších souvisejících potřeb pro osoby, které byly připraveny o možnost užívat byt v důsledku živelní pohromy.

Investiční dotace je poskytována na nákup nebo výstavbu ubytovacích jednotek (mobilní ubytovací zařízení, montované stavebnicové nepřenositelné ubytovací jednotky) v maximální výši do 200 tis. Kč na jednu ubytovací jednotku s minimálním standardem (WC, rozvody vody a elektřiny).

Neinvestiční dotace je ve výši maximálně 30 tis. Kč na domácnost a slouží na úhradu části nákladů na obnovu základních funkcí domácnosti postižené pohromou.

Program 117D517 v roce 2011 nebyl vyhlášen. Z podprogramu 117D517 tak byly v r. 2011 čerpány pouze prostředky přidělené na základě žádostí podaných v r. 2010, a to 60 tis. Kč. Zdrojem čerpání byly prostředky NNV předchozích období.

Podpora hypotečního úvěrování

Účel programu:

Zvýšení dostupnosti dlouhodobých úvěrů poskytovaných komerčními bankami na výstavbu domů a bytů a pomoc mladými lidem do 36 let zvýšením dostupnosti staršího vlastnického bydlení.

Příjemci dotace:

fyzické osoby, právnické osoby, obce, bytová družstva.

Rok zahájení programu:

Podpora hypotečního úvěrování byla zahájena v roce 1995, resp. v roce 2002.

- Podpora hypotečního úvěrování je poskytována na základě nařízení vlády č. 244/1995 Sb., resp. 33/2004 Sb. (s účinností od 1. 2. 2004 bylo nařízení vlády č. 244/1995 Sb. nařízením vlády č. 33/2004 Sb. zrušeno). V roce 2011 byla státní podpora podle nařízení vlády 244/1995 Sb. nula procentních bodů.

- V případě mladých lidí do 36 let se dotace poskytuje na základě nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů. V roce 2011 byla státní podpora podle nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů, pro smlouvy uzavřené v roce 2011 a smlouvy, u kterých v tomto roce došlo ke změně úrokové sazby, ve výši 1 % bodu.

Právní předpis na základě kterého je dotace poskytována: nařízení vlády č. 33/2004 Sb. a nařízení vlády č. 249/2002 Sb., ve znění pozdějších předpisů

V roce 2011 bylo uzavřeno 781 nových smluv o státní finanční podpoře, přičemž průměrná úroková sazba u nových smluv činila 5,16 %. Průměrná výše úvěru na 1 byt v roce 2010 činila 1 324 621 Kč a v roce 2011 stoupla na 1 342 723 Kč. Průměrná doba splácení úvěru v roce 2010 činila 225 měsíců a v roce 2011 stoupla na 235 měsíců..

3.2. Programy podpory regionálního rozvoje

Výsledky programů realizujících regionální politiku ministerstva zařazených do EDS, SMVS jsou následující:

Položka RS	Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	Povolené překročení	% čerpání	Rozdíl	v tis. Kč	
									NNV k 1. 1. 2012	
	Podpora úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití	157 881,47	0	174 500	157 881,47	0	90,48	-16 618,53	16 618,53	
	Hospodářsky slabé a strukturálně postižené regiony	48 538,44	0	0	0,00	0	x	0,00	0,00	
	Podpora regionálního rozvoje - živelní pohromy nespecifikované 217 110	23 954,98	0	14 683	102 096,02	0	695,33	87 413,02	12 047,45	
	Podpora regionálního rozvoje - živelní pohromy nespecifikované 117 910	0,00	50 000	50 000	0,00	0	0,00	-50 000,00	50 000,00	
	Podpora obnovy venkova	188 795,92	367 000	200 500	188 795,92	0	94,16	-11 704,08	11 704,08	
	Odstraňování povodňových škod z roku 2009	2 221 098,24	0	0	1 105 862,11	502 863	x	1 105 862,11	75 902,92	
	Odstraňování povodňových škod z roku 2010	27 169,81	0	2 120 300	1 300 183,78	328 910	61,32	-820 116,22	1 378 095,82	
	Podpora regionálního rozvoje - INTERREG IIIA	0,00	0	0	0,00	0	x	0,00	800,00	
	Programy podpory regionálního rozvoje EDS, SMVS celkem	2 667 438,86	417 000	2 559 983	2 854 819,30	831 772,62	111,52	294 836,30	1 545 168,79	

Čerpání rozpočtu je do značné míry ovlivněno výdaji na odstraňování živelních pohrom z roku 2010, kde bylo vykázáno nedočerpání rozpočtu o 820,1 mil. Kč. Na druhé straně byla vykázána skutečnost v povoleném překročení rozpočtu u odstraňování povodňových škod z roku 2009 ve výši 502,9 mil. Kč a z roku 2010 ve výši 328,9 mil. Kč. Tyto skutečnosti způsobily, že programy podpory regionálního rozvoje byly čerpány na 111,52 % a přečerpání rozpočtu představovalo 294,8 mil. Kč. Při nezapočtení skutečnosti z povoleného překročení rozpočtu činí plnění rozpočtu 79,0 % a nedočerpání rozpočtu výši 536,9 mil. Kč. Stav nároků nepotřebovaných výdajů k 1. 1. 2012 představuje u tohoto programu celkem 1 545 mil. Kč, z toho je na odstraňování povodňových škod z let 2009 a 2010 určeno 1 454 mil. Kč.

Program 217D11 Podpora regionálního rozvoje

V rámci tohoto programu pokračoval pouze podprogram 217D117 Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou. Realizace ostatních podprogramů byla ukončena ke dni 31.12.2010. Dále jsou prováděna závěrečná vyhodnocení jednotlivých akcí s tím, že program jako celek bude ukončen ke dni 31.12.2013.

Povodně 2009

Podprogram je určen na rekonstrukci nebo opravu majetku obce, svazku obcí nebo kraje poškozeného živelní nebo jinou pohromou, popř. na pořízení nového majetku plnění této funkce, kterou plnil majetek pohromou zničený (jde zejména o mosty, místní komunikace, veřejná prostranství, obecní stavby a zařízení včetně staveb a zařízení preventivní infrastruktury). Podprogram není určen na podporu obnovy bytového fondu ve vlastnictví obcí.

Podprogram má následující dotační tituly:

Dotační titul č. 1 je určen pro území, na kterém byl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav z důvodu živelní pohromy.

Dotační titul č. 2 je určen pro území, na kterém nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav z důvodu živelní pohromy.

Výše dotace:

Obcím a městům

- na území, pro něž byl vyhlášen nouzový stav až do výše 100 % podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů
- na území, pro něž nebyl vyhlášen nouzový stav až do výše 80 % podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů

Krajům - bez rozdílu, zda zde byl vyhlášen nouzový stav - až do výše 50% podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů

Vývoj vyřizování podaných žádostí: Povodně 2009

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem (v roce 2009 a v roce 2010)	1 417	3 758 582
z toho podané v roce 2011	0	0
z toho vyřízené v roce 2011	165	513 035
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	0	0

Z důvodů technických nebo administrativních na straně příjemce dotace nebyly dočerpány dotace u 14 akcí v celkové výši dotace 75 903 tis. Kč. Tyto prostředky byly cestou NNV převedeny do roku 2012, kdy budou akce dokončeny a profinancovány.

Povodně 2010

Cílem programu je přispět prostřednictvím dotace z rozpočtové kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj (dále jen ministerstvo) k obnově obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou.

Účastníkem programu jsou obce, svazky obcí a kraje postižené živelní pohromou v roce 2010, pokud pro jejich území v jejím důsledku:

- byl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav – dotační titul č. 1,
- nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav – dotační titul č. 2.

Podpora se poskytuje ve formě systémové investiční nebo neinvestiční účelové dotace.

Program je určen na rekonstrukci nebo opravu majetku účastníka programu poškozeného živelní nebo jinou pohromou, popř. na pořízení nového majetku plnícího tutéž funkci, kterou plnil majetek pohromou zničený (jde zejména o mosty, místní komunikace, veřejná prostranství, obecní stavby a zařízení včetně staveb a zařízení preventivní infrastruktury), pokud nebude jeho obnova financována z jiných zdrojů veřejných rozpočtů

Dotační titul č. 1

- Obcím a svazkům obcí je státní podpora poskytována jako dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 90 % skutečně vynaložených uznatelných přímých nákladů akce.
- Krajům je státní podpora poskytována jako dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 50 % skutečně vynaložených uznatelných přímých nákladů akce.

V případě, že výše vlastních nákladů všech akcí obce přesáhne 25% rozpočtu obce v roce 2010, může obec požádat ministra pro místní rozvoj o výjimku na úhradu 100% vynaložených uznatelných přímých nákladů akce.

Dotační titul č. 2

- Obcím a svazkům obcí je státní podpora poskytována dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 70 % skutečně vynaložených uznatelných přímých nákladů akce.
- Krajům je státní podpora poskytována jako dotace na realizaci vybraných akcí až do výše 40 % skutečně vynaložených uznatelných přímých nákladů akce.

Vývoj vyřizování podaných žádostí: Povodně 2010

Žádosti – povodně 2010	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	1069	3 686 129
z toho podané v roce 2011	984	3 395 611
Vyřízené celkem	1006	3 463 066
z toho vyřízené v roce 2011	943	3 240 003
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	63	223 063

Na odstraňování povodňových škod 2010 bylo v roce 2011 vyčerpáno celkem 1 300 183,78 tis. Kč. Do nároků nespotřebovaných výdajů přechází k 1. 1. 2012 celkem 1 378 095,82 tis. Kč

Program 117D610 Bezbariérové obce

117D612 Odstraňování bariér v budovách obecních úřadů a domů s pečovatelskou službou

Cílem podprogramu je zajistit státní podporu investičních a neinvestičních záměrů při odstraňování bariér v budovách městských a obecních úřadů a v budovách s pečovatelskou službou náležících do komplexních řetězců bezbariérových tras obcí a měst.

Příjemcem dotace je výhradně obec, jejíž záměry bezbariérových tras v podobě projektů byly schváleny Řídicím výborem Národního rozvojového programu mobility pro všechny.

Státní podpora je poskytována jako systémová investiční nebo neinvestiční dotace až do výše 50 % skutečně vynaložených nákladů akce v daném roce. Akce může být spolufinancována z rozpočtu kraje. V takovém případě bude výše dotace ze zdrojů podprogramu stanovena tak, aby spolu s podílem finančních prostředků z rozpočtu kraje nepřesáhla 75 % celkové výše skutečně vynaložených uznatelných nákladů akce. Dolní limit dotace ze státního rozpočtu činí 100 000,- Kč.

Výsledky tohoto programu byly v roce 2011 následující:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Schválené NNV	NNV po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Bezbariérové obce - Euroklíč	1 995,53	0	0	0	0	0	x	0,00
Bezbariérové obce	8 174,32	9 000	9 000	2 414,09	2 414,09	8 555,34	95,06	-444,66
Bezbariérové obce celkem	10 169,85	9 000	9 000	2 414,09	2 414,09	8 555,34	95,06	-444,66

Žádosti u programu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané v roce 2011	14	13 238
Vyřízené celkem	14	13 238
Z toho vyřízené v roce 2011	14	13 238
Podané celkem	14	13 238
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	0	0

Veškeré žádosti, které splňovaly formální i věcné podmínky podprogramu byly podpořeny. Ostatní žádosti byly zamítnuty.

Program 117D81 Podpora rozvoje regionů

117D814 Podpora revitalizace bývalých vojenských areálů

Cílem podprogramu je formou dotace přispět na rekonstrukci budov a ploch v bývalých vojenských areálech k novému využití pro poskytování služeb ve veřejném zájmu nebo k podnikatelskému využití. Podprogram je určen pro obce, v jejichž územním obvodu

došlo v období od ustavení obecních zastupitelstev v roce 1990 k rušení vojenských posádek nebo zařízení, a které převzaly příslušný vojenský majetek do svého vlastnictví. Státní podpora je poskytována jako systémová investiční nebo neinvestiční dotace až do výše 75 % skutečně vynaložených nákladů akce. Příjemcem dotace je obec, případně svazek obcí.

Vývoj vyřizování podaných žádostí 117D814:

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem v roce 2011	52	372 755
Celkem vyřízené žádosti v roce 2011	52	372 755
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	0	0

Veškeré disponibilní prostředky pro podprogram byly rozděleny pro žádosti, které splňovaly formální i věcné podmínky a získaly nejvyšší bodové ohodnocení. Ostatní žádosti byly zamítnuty. Důvodem pro nevyčerpání finančních prostředků státního rozpočtu však bylo nedodání podkladů ze strany žadatelů pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

117D815 Podpora obnovy a rozvoje venkova (PORV)

Hlavním cílem podprogramu je vytvořit organizační a ekonomické podmínky k podpoře obyvatel venkova a samospráv venkovských obcí k tomu, aby se vlastními silami snažili o harmonický rozvoj zdravého životního prostředí, udržování přírodních a kulturních hodnot venkovské krajiny a rozvoj ekologicky nezávadného hospodářství. Jednou ze základních podmínek je participace obyvatel venkova, občanských spolků a sdružení při obnově obce v souladu s místními tradicemi.

Obec nebo svazky obcí podávají žádosti o dotace v následujících dotačních titulech:

- 1 - Podpora vítězů soutěže Vesnice roku 2010,
- 2 - Podpora zapojení dětí a mládeže do komunitního života v obci,
- 3 - Podpora spolupráce obcí na obnově a rozvoji venkova,
- 4 - Podpora obnovy drobných sakrálních staveb v obci,
- 5 - Podpora zapojení romské komunity do života obce a společnosti.

V rámci výše uvedených dotačních titulů jsou podporovány investiční nebo neinvestiční záměry obcí oceněných v soutěži Vesnice roku. Dále jsou podporovány akce, na jejichž výběru a přípravě (resp. realizaci) se prokazatelně podílely (resp. budou podílet) děti a mládež (dotační titul č. 2), respektive romská komunita (dotační titul č. 5), a akce zaměřené na obnovu drobných sakrálních staveb nalézajících se v katastrálním území obce, které nejsou prohlášeny kulturní památkou a jsou v majetku obce. Z tohoto podprogramu jsou také podporovány akce nadregionálního významu zaměřené na prezentaci úspěšných projektů zaměřených na obnovu a rozvoj venkova nebo také na výměnu zkušeností při přípravě projektů zaměřených na obnovu a rozvoj venkova.

Podpora je poskytována jako systémová investiční nebo neinvestiční dotace. Výše dotace v dotačním titulu č. 1 je až 80 % celkové výše skutečně vynaložených nákladů. U dotačního titulu č. 2 až 5 je poskytována dotace až do výše 70% uznatelných nákladů na akci. Minimální výše dotace na jednu akci je 50 tis. Kč. Maximální výše dotace u dotačních titulů č. 2, 4, 5 činí 400 tis. Kč uznatelných nákladů na akci, u dotačního titulu č. 3 je maximální limit dotace na jednu akci 200 tis. Kč.

Přehled podaných žádostí: 117D815 – PORV

Žádosti	Počet	Objem v tis. Kč
DT č. 1 - Podpora vítězů soutěže Vesnice roku 2009	67	39 197
DT č. 2 - Zapojení dětí a mládeže do komunitního života v obci	879	265 247
DT č. 3 - Podpora spolupráce obcí na obnově a rozvoji venkova	70	9 464
Žádosti	Počet	Objem v tis. Kč
DT č. 4 - Podpora obnovy drobných sakrálních staveb v obci	307	57 663
DT č. 5 - Podpora zapojení romské komunity do života obce a společnosti	7	2 413
Podané v roce 2011 celkem	1 330	373 984

Veškeré disponibilní prostředky pro podprogram byly rozděleny pro žádosti, které splňovaly formální i věcné podmínky a získaly nejvyšší bodové ohodnocení. Ostatní žádosti byly zamítnuty. Důvodem pro nevyčerpání finančních prostředků státního rozpočtu bylo nedodání podkladů ze strany žadatelů pro vydání Rozhodnutí o poskytnutí dotace.

Program 117D91 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách

117D912 Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2011

Podprogram je určen na rekonstrukci nebo opravu majetku obce, svazku obcí nebo kraje poškozeného živelní nebo jinou pohromou, popř. na pořízení nového majetku plnění této funkce, kterou plnil majetek pohromou zničený (jde zejména o mosty, místní komunikace, veřejná prostranství, obecní stavby a zařízení včetně staveb a zařízení preventivní infrastruktury). Podprogram není určen na podporu obnovy bytového fondu ve vlastnictví obcí.

Účastníkem podprogramu jsou obce, svazky obcí a kraje postižené živelní pohromou v roce 2011, na jejichž území nebyl vyhlášen stav nebezpečí nebo nouzový stav - dotační titul č. 2

Výše dotace:

- obcím a městům až do výše 70 % podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů,
- krajům až do výše 40% podílu státního rozpočtu na celkové výši skutečně vynaložených přímých nákladů.

Vývoj vyřizování podaných žádostí 117D912

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem v roce 2011	164	231 298
Celkem vyřízené žádosti v roce 2011	164	231 298
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	0	0

Výzva k předkládání žádostí byla vyhlášena v době od 29.9.2011 do 15.11.2011, aby žadatelé, kteří byli v roce 2011 postiženi živelní pohromou, mohli zpracovat požadovanou dokumentaci. Přijaté žádosti byly posouzeny dle stanovených kritérií a vybrány akce k realizaci do výše disponibilních prostředků. Pro vybrané akce byl vydán dokument Registrace akce. Vlastní realizace vybraných akcí se uskuteční v roce 2012.

3.3 Kofinancované programy státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie na programové období 2007-2013

Programy, které jsou součástí programového financování EDS, SMVS

Integrovaný operační program

Integrovaný operační program je realizován v programovém období 2007-2013 a je kofinancován z prostředků EU. Jeho realizace bude probíhat minimálně do roku 2015, poté přibližně 2 roky bude fáze ukončování programu.

Globálním cílem programu je „Prostřednictvím zefektivnění fungování veřejné správy a veřejných služeb podpořit socioekonomický růst ČR a zvýšit kvalitu života občanů“. Tento cíl se člení do tří specifických cílů:

- Zvýšení efektivity a zkvalitnění procesů a zlepšení dostupnosti služeb veřejné správy na národní a regionální úrovni aplikací moderních ICT
- Modernizace a systémová přeměna vybraných veřejných služeb s cílem nastartování procesu celkové transformace veřejných služeb
- Lepší využití potenciálu území prostřednictvím národních, systémových intervencí v oblasti CR, kultury, bydlení a rozvoje systémů územních politik

Program je rozdělen do podprogramů, které lze charakterizovat takto:

- 117 11F – národní podpora cestovního ruchu,
- 117 11H – zlepšení prostředí v problémových sídlištích,
- 117 11K – modernizace a rozvoj systému tvorby územních politik
- 117 11L – aktivity spojené s řízením integrovaného operačního programu
- 117 11M – ostatní náklady technické pomoci integrovaného operačního programu.

Čerpání rozpočtových prostředků v IOP v roce 2011

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
IOP - EU - neidentifikované	0,00	505 826	6 899	0,00	0,00	-6 899,00	6 899,00
Elektronizace veřejných zakázek (tzv. NIPEZ)	9 079,93	176 392	63 064	46 406,00	73,59	-16 658,00	16 658,00
Národní podpora cestovního ruchu	158 483,17	131 467	102 988	56 945,00	55,29	-46 043,00	154 467,00
Zlepšení prostředí v problémových sídlištích	427 973,00	0	894 520	991 284,00	110,82	96 764,00	264 504,00
Modernizace a rozvoj systému tvorby územních politik	79 855,58	0	73 253	85 584,00	116,83	12 331,00	21 169,00
Aktivity spojené s řízením IOP	40 884,64	41 248	51 539	41 095,00	79,74	-10 444,00	23 444,00
Ostatní náklady TP IOP	10 680,28	0	12 670	9 586,00	75,66	-3 084,00	7 584,00
Integrovaný operační program celkem - EU	726 956,60	854 933	1 204 933	1 230 900,00	102,16	25 967,00	494 725,00
IOP - SR - neidentifikované	0,00	89 264	40 259	0,00	0,00	-40 259,00	40 260,00
Elektronizace veřejných zakázek (tzv. NIPEZ)	1 602,34	31 128	8 691	8 511,00	97,93	-180,00	22 617,00
Národní podpora cestovního ruchu	27 945,44	23 200	20 639	10 049,00	48,69	-10 590,00	31 106,00
Zlepšení prostředí v problémových sídlištích	37 238,19	0	95 825	86 126,00	89,88	-9 699,00	38 459,00
Modernizace a rozvoj systému tvorby územních politik	14 092,18	0	14 036	15 103,00	107,60	1 067,00	2 023,00
Aktivity spojené s řízením IOP	7 194,29	7 279	10 884	7 372,00	67,73	-3 512,00	8 112,00
Ostatní náklady TP IOP	1 884,76	0	4 537	1 692,00	37,29	-2 845,00	4 936,00
Integrovaný operační program celkem - SR	89 957,20	150 871	194 871	128 853,00	66,12	-66 018,00	147 513,00
Integrovaný operační program celkem	816 913,80	1 005 804	1 399 804	1 359 754,00	97,14	-40 051,00	642 238,00

Nevyčerpané prostředky v programu IOP za rok 2011 souvisí se zpožděním realizací výběrových řízení v projektech a tím s posunem v realizaci a proplácení projektů. V případě oblasti intervence 1.1. (11711A) se jedná projekt MMR na elektronizaci veřejných zakázek (tzv. NIPEZ), který je projektem individuálně posuzovanými výdaji na MFČR, kde došlo ke

skluzu v realizaci. Výrazný objem je například u prioritní osy 4 (11711F), která se týká cestovního ruchu, kde je příjemcem i samotné MMR, odbor cestovního ruchu a CzechTourism. OCR v roce 2011 nevyužil většinu svých plánovaných výdajů na realizaci projektu. V technické pomoci IOP (11711L+M) došlo k posunu realizace plánovaných aktivit a zrušení několika aktivit. Některé výdaje z technické pomoci se podařilo zrealizovat řádově levněji zapojením spolupracujících resortů a dalších partnerů (např. výroční konference IOP).

Z hlediska úspěšnosti podaných žádostí v tomto programu byla situace následující:

Žádosti u podprogramu IOP	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	1 231	2 422 807
z toho podané v roce 2011	626	1 432 537
Vyřízené celkem	1 180	2 273 627
z toho vyřízené v roce 2011	596	1 317 743
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	51	149 180

Operační program Technická pomoc

Operační program Technická pomoc (dále jen OPTP) je programem spolufinancovaným Evropskou unií v rámci strukturálních fondů v programovém období 2007-2013, u kterého MMR vykonává funkci řídicího orgánu na základě usnesení vlády č. 175/2006. Evropská komise schválila program dne 27. prosince 2007. Realizace programu byla zahájena v roce 2008.

Operační program Technická pomoc je zaměřen na podporu aktivit Národního orgánu koordinace, který zastřešuje politiky Hospodářské a sociální soudržnosti (HSS) v letech 2007-2013, a pro aktivity spojené s využíváním prostředků fondů EU vyžadující jednotný přístup na národní úrovni. Hlavním cílem programu je posílení a zlepšení jednotného centrálního řízení a koordinace všech operačních programů v období 2007-2013 a poskytování podpory v oblastech, které jsou pro jejich realizaci společné. Jedná se zejména o jednotný monitorovací systém, sledování a vyhodnocování realizace NSRR, zajištění kontrol a publicity. OPTP je víceúčelový operační program a může financovat aktivity na celém území ČR včetně hlavního města Prahy.

Operační program je realizován v rámci 8 prioritních os, kde vždy 2 prioritní osy mají zrcadlový charakter a pokrývají celé území republiky - jak cíl Konvergence (cíl „a“), tak i cíl Konkurenceschopnost (cíl „b“). Prioritní osy jsou dále členěny na oblasti podpory.

Čerpání rozpočtových prostředků v programu OPTP v roce 2011:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Schválené NNV	NNV po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdil	v tis. Kč	
									NNV k 1. 1. 2012	
Operační program Technická pomoc - EU	359 717,96	972 168	622 168	1 837 444,86	1 837 444,86	238 901,67	38,40	-383 266,33	2 220 711,19	
Operační program Technická pomoc - SR	63 910,04	171 559	171 559	217 324,68	217 324,68	42 334,82	24,68	-129 224,18	346 548,86	
Operační program Technická pomoc	423 628,00	1 143 727	793 727	2 054 769,54	2 054 769,54	281 236,49	35,43	-512 490,51	2 567 260,05	

v tis. Kč

Název programu (podprogramu)	Schválený rozpočet 2011	Upravený rozpočet 2011	Skutečné čerpání 2011	% čerpání	Rozdíl
b	1	2	3	3/2*100	3-2
Operační program Technická pomoc EU	972 168	622 168	238 902	38	-383 266
- z toho OSS	845 296	504 360	169 670	34	-334 690
- z toho PO OSS	126 872	117 178	54 077	46	-63 101
- z toho regionální rady	0	630	13 536	2149	12 906
- z toho obce	0	0	1 619		1 619
Operační program Technická pomoc SR	171 559	171 559	42 335	25	-129 224
- z toho OSS	149 170	149 058	30 118	20	-118 940
- z toho PO OSS	22 389	22 389	9 543	43	-12 846
- z toho regionální rady	0	112	2 389	2133	2 277
- z toho obce	0	0	286		286
Operační program Technická pomoc celkem	1 143 727	793 727	281 236	35,43	-512 491

Nevyčerpání prostředků v programu OPTP za rok 2011 má řadu příčin, jednou z nich je počáteční zpoždění, ke kterému dochází při schvalování individuálně posuzovaných výdajů (projekty nad 100 mil. Kč), které jsou předkládány na MF.

Další příčinou jsou administrativní změny při samotné realizaci projektů, zásadní jsou tyto změny u finančně významných projektů, kdy jsou nevyčerpané prostředky přesouvány do dalších etap projektů, což způsobuje změnu rozložení v čerpání/vyúčtování finančních prostředků v letech, rovněž dochází v některých případech k prodlužování realizace projektů do dalších let.

Nejvýznamnější příčinou je nečerpání prostředků u projektů, v rámci kterých jsou realizována výběrová řízení, zejména nadlimitní výběrová řízení, u nichž jsou postupy administrativně a časově náročné (dochází k posunům termínu vyhlášení veřejné zakázky). Proces uzavření smlouvy s vybraným uchazečem je rovněž u některých projektů prodlužován v případě zahájení správního řízení, pokud se neúspěšný uchazeč odvolá na ÚOHS. Dalším příčinou je rušení již připravených a schválených zadávacích řízení zadavatelem nebo v menším měřítku nedodržení pravidel pro zadávání veřejných zakázek, což může vést k nezpůsobilosti výdajů v programu.

Přehled žádostí o platbu, kde byl součástí finančního krytí podíl účasti státního rozpočtu a rozpočtu EU (pozn. pouze za příjemce programu MMR a CRR):

Žádosti u podprogramu	Počet	Objem v tis. Kč
Podané celkem	222	973 635
z toho podané v roce 2011	81	307 650
Vyřízené celkem	216	953 270
z toho vyřízené v roce 2011	75	287 285
Celkem nevyřízené k 31. 12. 2011	6	20 365

Programy, které nejsou součástí programového financování EDS, SMVS

Regionální operační programy a operační programy Praha Konkurenceschopnost a Praha Adaptabilita.

Za rok 2011 byly výsledky Regionálních operačních programů a operačních programů Praha Konkurenceschopnost a Praha Adaptabilita následující:

Položka RS	Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
	OPPA - EU	727 600,00	691 718	691 718	297 696,00	43,04	-394 022,00	394 022,00
	OPPA - SR	64 199,94	0	24 468	26 268,00	107,36	1 800,00	0,00
	OPPA - celkem	791 799,94	691 718	716 186	323 964,00	45,23	-392 222,00	394 022,00
	OPPK - EU	1 021 865,00	1 175 430	1 175 430	945 150,86	80,41	-230 279,14	230 280,14
	OPPK - SR	87 034,30	0	84 030	75 999,17	90,44	-8 030,83	8 094,53
	OPPK - celkem	1 108 899,30	1 175 430	1 259 460	1 021 150,04	81,08	-238 309,96	238 374,66
	ROP - EU	24 720 715,61	24 561 313	24 561 313	13 350 652,78	54,36	-11 210 660,22	11 689 836,29
	ROP - SR	2 261 692,51	1 133 000	1 976 612	1 079 048,79	54,59	-897 563,21	902 745,75
	ROP - celkem	26 982 408,12	25 694 313	26 537 925	14 429 701,57	54,37	-12 108 223,43	12 592 582,04

Prostředky na financování ROP a OP Prahy v roce 2011 byly zajištěny v rozpočtové kapitole MMR ČR s ohledem na intenzivní čerpání těchto programů v roce 2010 v plné výši, a to dle predikcí a žádostí předložených ze strany jednotlivých řídicích orgánů (RR/HMP).

Skutečné čerpání prostředků ze strany již konkrétních příjemců však v roce 2011 zaznamenalo značný pokles oproti plánu, a tudíž více než 45 % prostředků nebylo z kapitoly poskytovatele dotace využito. Mezi hlavní důvody vedoucí k nečerpání narozpočtovaných prostředků uvedly jednotlivé řídicí orgány následující skutečnosti:

ROP Střední Čechy

- pokles průměrné velikosti jednotlivých Žádostí o platby (dále jen ŽoP), i přesto, že došlo k navýšení počtu vyplácených ŽoP o téměř 30 %,
- posun realizací a předkládání jednotlivých ŽoP ze stran příjemců dotací.

ROP Severozápad

- nárůst podezření na nesrovnalost u administrovaných projektů a jejich prověřování, při potvrzení administrace odvodu z dotace,
- nárůst pozastavení proplácení (především u projektů s vyšší částkou dotace) z důvodu externích kontrol (např. ÚOHS, audit, Policie ČR),
- přechod z věčných na časové etapy, posuny a prodlužování termínů realizace u administrovaných projektů,
- při kontrole výběrových řízení jsou často zjištěny formální nedostatky na straně příjemců, termín proplácení ŽoP se tak prodlužuje o nutnou součinnost.

ROP Severovýchod

- vliv posunu finančních plánů projektů, resp. jednotlivých ŽoP projektů, které ve svém důsledku znamenají posunutí proplacení výdajů z rozpočtu 2011 do roku 2012, případně do dalších let,
- změny finančních plánů v Integrovaném plánu rozvoje měst (dále jen IPRM), ke kterým došlo v březnu letošního roku. Dopad změn v IPRM je výrazný vzhledem k velkému objemu finančních prostředků, které jsou na jednotlivé IPRM alokovány.

ROP Jihovýchod

- posun plánovaného předložení ŽoP,
- nižší realizované ceny oproti předpokládaným cenám vycházejících z cenových standardů daných ceníky stavebních prací vzešlých z výběrových řízení,
- plánovaná rezerva pro platby ŽoP v oblasti 1.1. u Správy a údržby silnic Jihomoravského kraje nebyla čerpána z důvodu zpožděné realizace projektů.

ROP Střední Morava

- na přelomu let 2010 a 2011 došlo k finančnímu ukončení většiny projektů, na které byly uzavřeny smlouvy v letech 2008 a 2009,
- nebyl ukončen proces hodnocení a administrace nových projektů a následně uzavření nových smluv v roce 2010, ze kterých by vzešly závazky na poskytnutí dalších dotací pro rok 2011,
- zpomalení výběru dalších projektů v posledním čtvrtletí roku 2010 z důvodu přijetí UV č. 563/2010, které nastavilo nulové spolufinancování ze SR od roku 2012. Teprve až v roce 2011 byla situace vyjasněna (UV č. 64/2011) a byl obnoven proces výběru projektů a podpisu smluv,
 - zavedení nového způsobu dvouetapového hodnocení, kdy příjemci využívají ve druhé etapě maximální možné lhůty na doložení podkladů a v některých případech žádají také o prodloužení těchto lhůt. Tím se zpožďuje předkládání projektů ke schválení k financování a následně i podpisy nových smluv.

ROP Moravskoslezsko

- změny harmonogramů plateb iniciovaných příjemci v projektových smlouvách či dodatcích oproti původně plánovaným harmonogramům plateb z důvodu zrušení/opakování výběrových řízení, či skluzu v realizaci projektu či obecně nepřipravenosti projektu. Z těchto důvodů dochází k významnému zpoždění plateb, které se tím přesouvají do následujícího kalendářního roku,
- zpoždění v realizaci představují obecně projekty, u kterých jsou připravovány smlouvy, kde často dochází v důsledku změn projektů k odsouvání zahájení realizace a tím i zpoždění čerpání,
- skutečnost, že většina alokace u běžících a připravovaných výzev je určena pro dva nejvýznamnější příjemce podpory, to je Moravskoslezský kraj a Město Ostrava. Projekty IPRM města Ostravy tvoří téměř 3/4 objemu prostředků v otevřených výzvách. Významný je také podíl objemu prostředků u projektů Moravskoslezského kraje. Průběžné proplácení těchto projektů bylo plánováno také v roce 2011, ale v realizaci projektů těchto příjemců dochází ke změnám v plánovaných harmonogramech. K největšímu zdržení dochází zpravidla z těchto důvodů:
 - nevyjasněných majetkoprávních vztahů,
 - změn v průběhu realizace projektu,

- pochybení či neúspěchu při realizaci veřejných zakázek.
- neúspěšná realizace veřejných zakázek je nejčastějším a zároveň nejvíce rizikovým faktorem zpoždění plánovaného čerpání.

OP Praha – Adaptabilita

- vyjmutí 4 individuálních komplexních projektů z financování,
- zastavení realizace 2 individuálních komplexních projektů,
- dosud není ukončen výběr projektů v rámci 4. výzvy OPPA, kde měly být poskytnuty první zálohové platby (budou poskytnuty počátkem roku 2012),
- nárůst míry nedočerpání dotací na úrovni projektů.

OP Praha – Konkurenceschopnost

- úspory při zadávání výběrových řízení na zakázky v rámci projektů,
- vratky z ex-ante financování,
- u některých ŽoP jsou nárokovány náklady postupovány k dalšímu expertnímu hodnocení. Tento postup zpomaluje proces schvalování jednotlivých ŽoP oproti předpokládanému harmonogramu.

S ohledem na výše uvedené lze označit za hlavní příčiny nečerpání narozpočtovaných prostředků zejména posun realizací projektů a předkládání jednotlivých žádostí o platby ze stran příjemců způsobený rušením/opakováním výběrových řízení, posuzováním projektů ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS), složitou implementací projektů Integrovaného plánu rozvoje měst (IPRM), nárůstem podezření na nesrovnalost u administrovaných projektů spojeného s jejich prověřováním a v neposlední řadě odstraňováním formálních nedostatků žádostí o platby.

Určitý vliv na nečerpání prostředků mělo i zpomalení procesu výběru dalších projektů v posledním čtvrtletí roku 2010 z důvodu přijetí UV č. 563/2010, které zavedlo nulové spolufinancování ze SR od roku 2012. Teprve až v roce 2011 byla situace vyjasněna (UV č. 64/2011) a byl obnoven proces výběru projektů a podpisu smluv.

OP Nadnárodní spolupráce Cíl 3

Byl zajištěn provoz Kontaktního místa operačního programu Nadnárodní spolupráce Střední Evropa (CENTRAL EUROPE) v roce 2011, probíhala jazyková příprava a byly uspořádány 2 mezinárodní konference. Výsledky za rok 2011 byly následující:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	vtis. Kč NNV k 1. 1. 2012
TP Operační program nadnárodní spolupráce - Cíl 3 - EU	1 018,92	2 250	2 250	975,85	43,37	-1 274,15	5 640,23

OP Nadnárodní spolupráce, OP Mezuregionální spolupráce, OP ESPON 2013, a OP INTERACT II

Do působnosti ministertva spadá plnění funkce Národního koordinátora OP Cíle 3 v programovém období 2007-2013. Hrazeny byly Příspěvky mezinárodním organizacím – OP Nadnárodní spolupráce, OP Mezuregionální spolupráce, ESPON 2013 a INTERACT II – EU za rok 2010, některé i zpětně za minulé roky. Výsledky v roce 2011 byly následující:

							v tis. Kč
Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
Příspěvky mezinárodním organizacím – OP Nadnárodní spolupráce, OP Mezuregionální spolupráce, OP ESPON 2013 a OP INTERACT II - SR	5 641,00	6 000	6 000	5 447,69	90,79	-552,31	985,25

Rozdělení příspěvků za rok 2011 dle operačních programů, ke kterým se příspěvek vztahuje:
v tis. Kč

Název	Schválený rozpočet 2011	Upravený rozpočet 2011	Upravený rozpočet 2011, včetně NNV	Skutečné čerpání 2011	Nedočerpáno
Příspěvky mezinárodním organizacím – OP Nadnárodní spolupráce	2 896	2 896	3 328,94	2 587	741,94
Příspěvky mezinárodním organizacím – OP ESPON	1 377	1 377	1 377	1 233	144
Příspěvky mezinárodním organizacím - INTERACT II	1 210	1 210	1 210	1 084	126
Příspěvky mezinárodním organizacím - OP Mezuregionální spolupráce	517	517	517	470	47

Na skutečné využití těchto opakujících se, v zásadě stejných ročních příspěvků, má velký vliv aktuální vývoj kursu.

OP přeshraniční spolupráce Cíl 3

Na základě uplatňování systému Vedoucího projektového partnera v rámci programů přeshraniční spolupráce došlo v probíhajícím programovém období 2007-2013 k výrazným změnám ve způsobu financování jednotlivých projektů. Prostředky strukturálních fondů jsou českým příjemcům dotace vypláceny buď ze zahraničí, nebo z mimorozpočtového účtu Platebního a certifikačního orgánu na Ministerstvu financí ČR prostřednictvím Finančního útvaru na MMR (v případě česko-polského programu). Na základě zavedení systému vedoucího partnera v rámci programů přeshraniční spolupráce došlo k výrazným změnám ve způsobu financování jednotlivých projektů. Prostředky strukturálních fondů jsou českým příjemcům dotace vypláceny buď ze zahraničí, nebo z mimorozpočtového účtu Platebního orgánu (v případě česko-polského programu).

V průběhu roku 2011 bylo již spolufinancování projektů v rámci programů přeshraniční spolupráce ze státního rozpočtu v plném proudu. Výsledky byly následující:

							v tis. Kč
Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
OP Cíl 3 - přeshraniční spolupráce - SR	88 854,98	72 500	72 500	92 797,93	128,00	20 297,93	45 130,07

Rozpočet na rok 2011 byl přečerpán, bylo nutno použít nároky z nespotebovaných výdajů z roku 2010 ve výši 20,3 mil. Kč.

Technická pomoc přeshraniční spolupráce Cíl 3

V roce 2011 nebyly schvalovány žádné nové „české“ projekty v rámci Technické pomoci jednotlivých programů. Na počátku roku 2011 došlo k delimitaci projektů k zajištění

správy a údržby monitorovacích systémů u programů OPPS ČR-Polsko a ČR-Sasko z CRR ČR na MMR. Výsledky za rok 2011 byly následující:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
TP Cíl 3 - přeshraniční spolupráce - EU	18 483,88	46 982	46 982	24 758,84	52,70	-22 223,16	134 601,28
TP Cíl 3 - přeshraniční spolupráce - SR	7 441,45	8 291	8 291	8 309,05	100,22	18,05	13 385,86

Čerpání rozpočtu bylo na poměrně nízké úrovni co se týká rozpočtu EU. Očekává se, že podstatné zvýšení bude následovat v roce 2011 a dalších, kdy bude probíhat i čerpání nároků nespotřebovaných výdajů. Na konečný výsledek skutečného čerpání prostředků Technické pomoci u podílu ze státního rozpočtu mají rozhodující podíl úhrady zahraničním partnerům za český podíl na společných projektech (zejména na provozu společných technických sekretariátů operačních programů, kde ČR plní role Národního orgánu).

Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost

Řídícím orgánem tohoto operačního programu je MPSV. Část programu je realizována v rámci MMR. Výsledky za rok 2011 lze charakterizovat takto:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
OP LZZ - SR	38,25	6 038	6 038	699,68	11,59	-5 338,32	9 573,72
OP LZZ - EU	216,75	34 215	34 215	3 964,83	11,59	-30 250,17	42 300,77
OP LZZ - celkem	255,00	40 253	40 253	4 664,50	11,59	-35 588,50	51 874,50

Čerpání v rámci tohoto programu bylo v roce 2011 minimální. Lze předpokládat vyšší čerpání v roce 2012 a tím i realizaci zatím nečerpaných nároků nespotřebovaných výdajů.

Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost

Řídícím orgánem tohoto operačního programu je MPSV. Část programu by měla být realizována v rámci MMR. V roce 2011 nedošlo k žádnému čerpání. V nárocích nespotřebovaných výdajů zůstává z roku 2010 celkem 5 mil. Kč.

3. 4. Technická pomoc Fondu soudržnosti

Podpora z Fondu soudržnosti z programovacího období 2004-2006 se týká projektů realizovaných do konce roku 2010 a dalších 6ti projektů, u kterých byla prodloužena doba realizace do konce roku 2011. MMR v souladu s usnesením vlády č. 125/2004 a v souladu s platným organizačním řádem ministerstva vykonává funkci Řídícího orgánu. Přitom podle citovaného usnesení je vlastní programové financování přeneseno na zprostředkující subjekty – MD a MŽP, v jejichž podkladech pro závěrečný účet se objeví informace o programovém financování. Řídící orgán FS je konečným příjemcem pouze u jednoho projektu FS, a to projektu č. 2004/CZ/16/C/PA/001 – Technická pomoc Řídícího orgánu FS (TP RO FS).

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
TP FS - SR	787,98	600	600	457,97	76,33	-142,03	1 191,49
TP FS - EU	4 465,22	3 400	3 400	2 595,18	76,33	-804,82	7 520,77

Původně byly plánovány vyšší výdaje na tvorbu publikace o projektech FS, dále na expertní činnost v rámci FS, především na evaluaci projektů FS a v neposlední řadě na

pořádání Monitorovacích výborů FS. Všechny aktivity byly realizovány s nižšími výdaji, než byl původní plán.

3.5. Program výzkumu a vývoje

Program byl vyhlášen podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 110/2009 Sb.

Doba trvání programu byla od 1. ledna 2007 do 31. prosince 2011.

V souladu s usnesením vlády č. 287 ze dne 26. 3. 2008 (Reforma systému výzkumu, vývoje a inovací) a vládou schváleným usnesením vlády č. 793 ze dne 27. 6. 2008 (výdaje státního rozpočtu na výzkum a vývoj na roky 2009 – 2011) byl program přepracován a nově schválen vládou ČR a to usnesením vlády č. 1483 ze dne 24.11.2008.

Cíle programu:

- odhalení a kvantifikace regionálních disparit,
- navrhnout nástroje ke snížení regionálních disparit ve zkoumaných oblastech,
- návrhy na eliminaci disparit,
- identifikovat klíčové faktory problematického vývoje v oblastech konkurenceschopnosti, inovací a podpory výzkumu a vývoje, dostupnosti vzdělání, dále územního plánování, cestovního ruchu a bydlení.

Rozšíření řešených projektů výzkumu

Rozšíření řešení projektů výzkumu a vývoje bylo zahájeno v roce 2009 a pokračovalo do jeho ukončení v roce 2011. Všechny výsledky dosažené řešením výzkumných projektů Ministerstva pro místní rozvoj budou následně zveřejněny na www stránkách ministerstva, konkrétně na www.mmr-vyzkum.cz.

Rozšíření řešených projektů v rámci programu WD bylo navrženo rovnoměrně ve vztahu ke všem oblastem působnosti MMR, zaměřuje se na projekty z oblasti regionálního rozvoje, bydlení, cestovního ruchu a územního plánování.

Koncem roku 2011 došlo k ukončení výzkumného programu.

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
WD - právnické osoby	7 061,00	0	3 741	6 401,00	171,10	2 660,00	0,00
WD - Obecně prospěšné společnosti	1 414,00	0	200	1 000,00	500,00	800,00	0,00
WD - Občanská sdružení	2 854,00	0	3 032	3 032,00	100,00	0,00	0,00
WD - Vysoké školy	20 921,00	0	14 544	18 934,00	130,18	4 390,00	0,00
WD - veřejné výzkumné instituce	2 909,00	0	1 941	2 861,00	147,40	920,00	0,00
Výzkum - program WD - neidentifikováno	0,00	23 458	0	0,00	x	0,00	1 657,25
Výzkum a vývoj celkem	35 159,00	23 458	23 458	32 228,00	137,39	8 770,00	1 657,25

V roce 2011 nebylo dočerpáno 1 657,25 tis. Kč nároků nespotřebovaných výdajů na výzkum a vývoj, ty již nebudou zřejmě v roce 2012 čerpány.

3. 6. Národní program podpory cestovního ruchu

Národní program podpory cestovního ruchu (dále jen „Program“) je plánován na léta 2010 - 2013. V roce 2011 byl vyhlášen podprogram Cestování dostupné všem (dále jen „Podprogram“), který měl kromě začlenění nových cílových skupin do aktivit cestovního ruchu přispět k zachování zaměstnanosti v oblasti cestovního ruchu, k tvorbě nových produktů s cílem snížit sezónnost v cestovním ruchu a k vytvoření podmínek pro zajištění pracovních míst po dobu celého kalendářního roku. Účelem Podprogramu bylo podpořit podnikatelské subjekty (právnické nebo fyzické osoby) provozující podnikatelskou činnost související s aktivitami v cestovním ruchu.

Podprogram byl zaměřen na 2 oblasti podpory:

- Rekonstrukci/vybudování odpočívadel, center služeb pro turisty a hygienického zázemí pro pěší, cyklisty a handicapované turisty podél tras, včetně marketingu vytvořených produktů cestovního ruchu,
- Zpřístupnění atraktivit cestovního ruchu se zaměřením na ochranu životního prostředí a podporu ekologicky šetrných forem cestovního ruchu a ekologicky šetrné dopravy, včetně marketingu vytvořených produktů. Podporovány byly i aktivity vedoucí k lepší orientaci po atraktivitách cestovního ruchu pro handicapované (sluchově, zrakově postižené apod.).

Na podporu aktivit Podprogramu bylo ze státního rozpočtu vyčleněno 72 milionů Kč. Hranice celkových způsobilých výdajů jednoho projektu byla stanovena ve výši 250 tisíc - 5 milionů Kč. Dotace kryla maximálně 50 % podíl financování projektu, zbylých 50 % tvoří vlastní zdroje žadatele.

V rámci Programu byla v roce 2011 vyhlášena jedna výzva k předkládání žádostí do Podprogramu Cestování dostupné všem pro rok 2011. Výzva byla vyhlášena 28. března 2011 s ukončením příjmu žádostí 27. května 2011. Celkem bylo přijato 58 žádostí, z nichž 42 byla dotace přiznána. Celkem byly přiděleny dotace ve výši 68 691 tis. Kč.

V roce 2011 byla také k 30. listopadu vypsána výzva k předkládání žádostí do Podprogramu Cestování dostupné všem pro rok 2012 s uzávěrkou příjmu žádostí 17. 2. 2012. Zaměření Podprogramu je obsaženo ve 3 podporovaných aktivitách:

- Rekonstrukce/vybudování odpočívadel, center služeb pro turisty a hygienického zázemí pro pěší, cyklisty a handicapované turisty podél pěších tras, naučných stezek, cyklotras a zdrojových tras pro zvýšení návštěvnosti včetně marketingu vytvořených produktů cestovního ruchu.
- Zpřístupnění atraktivit cestovního ruchu (musí se jednat o atraktivitu nadregionálního a regionálního významu, případně atraktivitu ležící v blízkosti pěších tras, naučných stezek, cyklotras a dálkových mezinárodních cyklotras). Projekty vztahující se k dopravě musí být zaměřené na ochranu životního prostředí a podporu ekologicky šetrných forem cestovního ruchu (rozvoj ekologicky šetrné dopravy v místě atraktivity, doprava do místa atraktivity a doprava v rámci atraktivity) včetně marketingu vytvořených produktů cestovního ruchu.
- Zavedení /zlepšení/ navigačních a informačních systémů pro sluchově a zrakově postižené účastníky cestovního ruchu a návštěvníky atraktivit cestovního ruchu včetně marketingu vytvořených produktů cestovního ruchu.

Čerpání tohoto programu v roce 2011 bylo následující:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
Národní program podpory v cestovním ruchu - neidentifikováno	0	72 000	3 308	0	0,00	-3 308,00	18 990,00
Podnikatelé - fyzické osoby	10 080,28	0	11 356	11 355,76	100,00	-0,24	0,24
Podnikatelé - právnické osoby	54 237,73	0	57 336	57 335,50	100,00	-0,50	0,50
Národní program podpory v cestovním	64 318,00	72 000	72 000	68 691,26	95,40	-3 308,75	18 990,75

Nedočerpání finančních prostředků do rozpočtu ve výši cca 3 309 tis. Kč je způsobeno:

- nižšími konečnými cenami akcí, vzešlých z výběrových řízení;
- působením několika příjemců dotace v oblasti silniční dopravy ve smyslu příslušného ustanovení nařízení Komise (ES) č. 1998/2006, kteří v době po podání žádosti, ale ještě

před přiznáním dotace v rámci daného programu obdrželi dotace z programů EU. Protože jejich podpora v režimu de minimis nesmí překročit u subjektů působících v silniční dopravě výši 100 000 EUR, musela být přidělená dotace těmto subjektům snížena tak, aby hranice podpory nebyla překročena;

- došlo ke snížení finančních prostředků u akce Zbiroh dostupný všem z důvodu technických problémů na začátku realizace akce;
- nedostatkem kvalitních náhradních projektů.

Konečné přiznané dotace na jednotlivé akce byly vyčerpány beze zbytku. Nároky z nespotřebovaných výdajů představují u tohoto programu k 1. 1. 2012 celkem 18 990,75 tis. Kč.

3.7. Rozvoj a obnova materiálně-technické základny systému řízení MMR

Výsledky tohoto programu v roce 2011 z hlediska hlavních strukturálních položek byly následující:

Program (podprogram)	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
Neinvestiční výdaje	6 724,60	21 100	18 730	17 630,00	94,13	-1 100,00	1 100,00
Programové vybavení	17 581,58	28 100	27 205	20 607,51	75,75	-6 597,49	53 640,10
Budovy rekonstrukce	4 085,52	10 585	11 850	1 617,25	13,65	-10 232,75	10 232,75
Modernizace a tech.obnova - stroje a zař.	0,00	1 050	0	0,00	x	0,00	0,00
Dopravní prostředky	4 156,34	4 000	4 300	4 200,03	97,68	-99,98	99,98
Výpočetní technika	8 214,64	7 400	9 345	5 958,59	63,76	-3 386,41	3 386,41
Nákup dlouhodobého hmotného	1 754,79	3 765	2 200	374,51	17,02	-1 825,49	1 825,49
Investice Horské služby	15 000,00	10 000	10 000	10 000,00	100,00	0,00	0,00
Investiční transfery příspěvkovým	18 654,00	10 000	12 370	11 870,00	95,96	-500,00	1 817,63
Celkem	76 171,48	96 000	96 000	72 257,88	75,27	-23 742,12	72 102,36

U tohoto programu bylo zaznamenáno značné nedočerpání rozpočtu, a to ve výši 23,7 mil. Kč způsobeného jednak šetřením těchto výdajů, jednak odkladem některých akcí do dalších let. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1. 1. 2012 představuje částku 72,1 mil. Kč.

3. 8. Podpora obcím na odstraňování následků povodní z let 2009 a 2010 na základě nařízení vlády

Jedná se o dva tituly podpory:

- Podpora obcím na finanční příspěvek 150 tis. Kč,
- Podpora obcím na náklady spojené s odstraněním stavby

V roce 2011 byly výsledky čerpání rozpočtu a nároků z nespotřebovaných výdajů následující:

Účel	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	NNV k 1. 1. 2012
Podpora obcím na finanční příspěvek 150 tis. Kč (povodně 2010)	0	0	3 975	x	3 975,00	7 949,77
Podpora obcím na náklady spojené s odstraněním stavby (povodně 2010)	0	0	6 526	x	6 525,80	3 474,20
Podpora obcím na fin. příspěvek 150 tis. Kč (povodně 2009)	0	900	750	83,33	-150,00	150,00
Podpora obcím na nákl. spojené s odstraněním stavby (povodně 2009)	0	9 691	9 690	99,99	-0,60	0,60

3. 9. Účelově určené výdaje

Finanční prostředky, které ministerstvo obdrželo z kapitoly Všeobecná pokladní správa příslušnými rozpočtovými opatřeními jsou sledovány jednotlivě a odděleně. V roce 2011 lze toto třídění výdajů charakterizovat takto:

						v tis. Kč	
Účel	Kód účelu	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	NNV po změnách	Skutečnost 2011	NNV k 1. 1. 2012	
Integrace cizinců	083980053	0	400	440,90	340,40	500,50	
Regionální operační programy - SR	103980045	0	952 110	0,00	952 110,00	0,00	
Povodně 2009 - podpora regionálního rozvoje	103980044	0	0	678 901,76	602 999,08	75 902,68	
Povodně 2009 - podpora bytové politiky	103980044	0	0	19 000,00	2 400,00	16 600,00	
Povodně 2010 - podpora regionálního rozvoje	103980046	0	0	229 070,00	229 070,00	0,00	
Povodně 2010 - podpora bytové politiky	103980046	0	0	78 782,00	8 795,97	69 986,03	
Povodně 2010 - nařízení vlády	103980046	0	0	21 924,77	10 500,80	11 423,97	
Integrovaný operační program - SR	103980045	0	44 000	0,00	44 000,00	0,00	
Povodně 2010 - podpora regionálního rozvoje	011398028	0	2 120 300	0,00	742 204,18	1 378 095,82	
Dotace SFRB	113980022	0	34 000	0,00	33 000,00	1 000,00	
Dotace SFRB	113980029	0	50 000	0,00	0,00	50 000,00	
Celkem		0	3 200 810	1 028 119	2 625 420	1 603 508,99	

4. Druhá struktura příjmů a výdajů

Dosažené příjmy kapitoly byly celkem o 10 206,7 mil. Kč nižší než upravený rozpočet. Rozhodující část příjmů byla generována z refundací kofinancovaných programů státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie – podílu rozpočtu Evropské unie 17 961 mil. Kč. Druhá skladba příjmů byla následující:

							v tis. Kč	
Číslo položky	Název položky	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl		
136	Správní poplatky	1 000	1 000	1 114,16	111,42	114		
211	Příjmy z vlastní činnosti	300	300	113,71	37,90	-186		
213	Příjmy z pronájmu majetku	14 150	14 150	47 080,73	332,73	32 931		
214	Příjmy z úroků a realizace finančního majetku	0	0	134 373,11	x	134 373		
215	Soudní poplatky	0	0	767,20	x	767		
221	Sankční platby přijaté od jiných subjektů	0	0	172,93	x	173		
231	Příjmy z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého majetku	30	30	1,00	3,33	-29		
232	Ostatní nedaňové příjmy	20	20	156,92	784,61	137		
311	Příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (kromě drobného)	100	100	2 921,55	2921,55	2 822		
411	Neinvestiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	3 661 338	3 661 338	1 931 166,30	52,74	-1 730 172		
413	Převody z vlastních fondů	0	0	3 632,37	x	3 632		
421	Investiční přijaté transfery od veřejných rozpočtů ústřední úrovně	24 681 071	24 681 071	16 029 784,38	64,95	-8 651 287		
	Celkem	28 358 009	28 358 009	18 151 284,35	64,01	-10 206 725		

Neplnění příjmů bylo realizováno především u příjmů z Evropské unie, jedná se celkem o částku 10 381,5 mil. Kč. Na druhé straně byly vysoce překročeny ostatní příjmy o -174,6 mil. Kč.

Rozpočet výdajů kapitoly byl čerpán na 62,70 %, nedočerpání rozpočtu představovalo výši -13 212,8 tis. Kč. Základní struktura čerpání rozpočtu za rok 2011 byla následující:

							v tis. Kč	
Ukazatel	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl		
Běžné výdaje	6 294 965	5 399 701	6 374 592	4 644 934,72	72,87	-1 729 657		
Kapitálové výdaje	28 509 116	26 818 092	29 050 945	17 567 844,30	60,47	-11 483 101		
Výdaje celkem	34 804 081	32 217 793	35 425 537	22 212 779,03	62,70	-13 212 758		

U běžných výdajů byla proti rozpočtu vykázána úspora ve výši 1 729,7 mil. Kč v kapitálových výdajích úspora 11 483,1 mil. Kč.

4.1. Kapitálové výdaje

Ukazatele rozpočtové skladby	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	v tis. Kč
Kapitálové výdaje celkem	28 509 116	26 818 092	29 050 945	17 567 844,30	60,47	-11 483 101	
v tom:							
Pořízení dlouhodobého nehmotného majetku	22 077	124 100	106 090	50 460	47,56	-55 630	
Pořízení dlouhodobého hmotného majetku	18 620	78 573	43 729	12 738	29,13	-30 991	
Investiční transfery podnikatelským subjektům	113 961	0	263 738	260 837	98,90	-2 901	
Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	132 222	10 000	288 550	308 390	106,88	19 840	
Investiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	0	0	0	0,00	x	0	
Investiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	28 160 732	26 003 178	28 283 786	16 886 874	59,71	-11 396 912	
Investiční transfery obcím	2 276 985	785 140	3 583 436	3 086 916	86,14	-496 520	
Investiční transfery krajům	192 705	0	397 383	169 062	42,54	-228 321	
Investiční transfery regionálním radám	25 689 644	25 218 038	24 300 755	13 628 363	56,08	-10 672 392	
Investiční transfery svazkům obcí	1 398	0	2 212	2 534	114,54	322	
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	61 503	58 200	63 307	48 545	76,68	-14 762	
Investiční transfery zřízeným příspěvkovým organizacím	60 782	58 200	61 307	48 288	78,76	-13 019	
Ostatní kapitálové výdaje	0	544 041	1 745	0	0,00	-1 745	

Celkové kapitálové výdaje činily 17 567,8 mil. Kč, tj. plnění upraveného rozpočtu v úrovni 60,47 %.

Strukturu kapitálových výdajů v roce 2011 lze dokumentovat takto:

Druh výdajů	Podíl na čerpání celkem v %
Investiční nákupy a související výdaje	0,36
Investiční transfery podnikatelským subjektům	1,48
Investiční transfery neziskovým a podobným organizacím	1,76
Investiční transfery veřejným rozpočtům	96,12
Investiční transfery příspěvkovým organizacím	0,28
Celkem	100,00

Z uvedeného přehledu je patrné, že rozhodující kapitálové finanční prostředky jsou směřovány formou dotací obcím, krajům, regionálním radám a svazkům obcí.

4.2. Běžné výdaje

Ukazatele rozpočtové skladby	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl	v tis. Kč
Běžné výdaje celkem	6 294 965	5 399 701	6 374 592	4 644 935	72,87	-1 729 657	
v tom:							
Platy	275 928	261 106	265 136	259 653	97,93	-5 483	
Ostatní platby za provedenou práci	11 656	11 656	14 335	8 501	59,31	-5 834	
Povinné pojistné na sociální zabezpečení	70 556	67 432	68 746	66 401	96,59	-2 345	
Povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění	25 399	24 273	24 746	23 905	96,60	-841	
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	95 956	91 705	93 492	90 305	96,59	-3 187	
Nákupy materiálu	23 524	31 200	34 951	24 310	69,55	-10 641	
Úroky a ostatní finanční výdaje	85	300	310	45	14,64	-265	
Nákup vody, paliv a energie	17 468	25 100	22 654	14 831	65,47	-7 823	
Nákup služeb	446 599	1 587 084	1 006 019	368 994	36,68	-637 025	
Ostatní nákupy	42 849	48 810	62 152	45 965	73,95	-16 187	
Opravy a udržování	20 122	23 000	23 123	25 834	111,72	2 711	
Cestovné	15 271	15 735	25 248	13 014	51,54	-12 234	
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky	60	80	80	55	68,91	-25	
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvky, náhrady a věcné dary	5 778	5 135	8 035	7 226	89,93	-809	
Neinvestiční nákupy a související výdaje	536 363	1 697 709	1 134 201	461 426	40,68	-672 775	
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	56 148	15 000	15 631	17 053	109,10	1 422	
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	166 337	131 470	182 804	174 160	95,27	-8 644	
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úrovně	0	0	84 500	33 000	39,05	-51 500	
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně	4 296 337	2 460 423	3 871 518	2 943 085	76,02	-928 433	
Neinvestiční transfery obcím	2 861 591	117 000	1 226 445	1 796 847	146,51	570 402	
Neinvestiční transfery krajům	121 690	0	402 591	325 432	80,83	-77 159	
Neinvestiční transfery regionálními radám	1 308 329	2 343 423	2 237 912	817 263	36,52	-1 420 649	
Neinvestiční transfery svazkům obcí	4 727	0	4 570	3 542	77,51	-1 028	
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	811 799	673 850	669 935	611 107	91,22	-58 828	
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	496 322	673 850	648 050	587 230	90,61	-60 820	
Převody vlastním fondům	5 546	2 616	2 656	2 597	97,78	-59	
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	4 970	428	3 448	3 113	90,28	-335	
Náhrady placené obyvatelstvu	8 045	2 350	11 119	9 569	86,06	-1 550	
Ostatní neinvestiční transfery obyvatelstvu	18 116	13 500	13 637	23 351	171,23	9 714	
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	7 766	13 880	11 630	8 013	68,90	-3 617	
Ostatní neinvestiční výdaje	0	24 008	550	0	0,00	-550	

Celkové neinvestiční výdaje činily 4 644,9 mil. Kč, tj. plnění upraveného rozpočtu v úrovni 72,87 %.

Strukturu běžných výdajů v roce 2011 lze dokumentovat podle jednotlivých souhrnných položek takto:

Druh výdajů	Podíl na čerpání celkem v %
Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci a pojistné	7,72
Neinvestiční nákupy a související výdaje	9,93
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	0,37
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	3,75
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům	64,14
Neinvestiční transfery příspěvkovým a podobným organizacím	13,16
Převody vlastním fondům	0,06
Transfery obyvatelstvu	0,71
Transfery mezinárodním organizacím a nadnárodním orgánům	0,17
Celkem	100,00

Nejvyšší podíl vykazují opět transfery veřejným rozpočtům územní úrovně (obce, kraje, regionální rady, svazky obcí) a transfery příspěvkovým a podobným organizacím.

4.3. Výdaje na platy, ostatní platby za provedenou práci, povinné pojistné a převod do FKSP

Závazné ukazatele v oblasti osobních výdajů nebyly v roce 2011 za organizační složky státu kapitoly celkem překročeny. Souhrnné výsledky lze charakterizovat takto:

Ukazatel	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost 2011	% plnění upr. rozpočtu	Rozdíl
		v tis. Kč				
		schválený	upravený			
Platy zaměstnanců	275 927,96	261 106	265 136	259 653,01	97,93	-5 482,98
Ostatní platby za provedenou práci	11 655,60	11 656	14 335	8 501,40	59,31	-5 833,60
Platy a ostatní platby za provedenou práci	287 583,56	272 762	279 471	268 154,41	95,95	-11 316,59
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem na sociální zabezpečení	70 556,20	67 432	68 746	66 400,70	96,59	-2 345,30
Povinné pojistné placené zaměstnavatelem na zdravotní pojištění	25 399,47	24 273	24 746	23 904,62	96,60	-841,38
Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	5 545,76	2 616	2 656	2 597,08	97,78	-58,92

Výsledky v oblasti osobních nákladů organizačních složek státu ukazují, že bylo dosaženo proti upravenému rozpočtu úspory v platech 5 482,98 tis. Kč, v ostatních platbách za provedenou práci úspory 5 833,60 tis. Kč.

V povinném pojistném bylo dosaženo úspory 3 186,67 tis. Kč a v převodu FKSP úspory 58,29 tis. Kč. Úspory v platech se v převážné míře soustřeďují do technické pomoci kofinancovaných programů státního rozpočtu a rozpočtu EU – ty přecházejí do nároků nespotřebovaných výdajů na příslušné programy z roku 2011 do roku 2012. Ostatní úspory jsou klasifikovány jako neprofilované nespotřebované výdaje pro rok 2012.

V základní organizační struktuře bylo za kapitolu dosaženo v roce 2011 těchto výsledků:

Limit počtu zaměstnanců						
Ukazatel	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost 2011	% plnění upr. rozpočtu	Rozdíl
		osoby				
		schválený	upravený			
Ministerstvo pro místní rozvoj - ústřední orgán	584	557	577	540	93,59	-37
ÚÚR	42	39	39	39	100,00	0
Ostatní organizační složky státu	42	39	39	39	100,00	0
Kapitola celkem	626	596	616	579	93,99	-37
CRR	126	110	113	123	108,85	10
CT	66	68	92	88	95,65	-4
Příspěvkové organizace celkem	192	178	205	211	102,93	6
Kapitola celkem včetně příspěvkových organizací	818	774	821	790	96,22	-31

Limit prostředků na platy						
Ukazatel	Skutečnost 2010	Rozpočet 2011		Skutečnost 2011	% plnění upr. rozpočtu	Rozdíl
		tis. Kč				
		schválený	upravený			
Ministerstvo pro místní rozvoj - ústřední orgán	262 229,42	248 653	252 683	247 200,85	97,83	-5 482,15
ÚÚR	13 699	12 453	12 453	12 452,16	99,99	-0,84
Ostatní organizační složky státu	13 698,55	12 453	12 453	12 452,16	99,99	-0,84
Kapitola celkem	275 927,96	261 106	265 136	259 653,01	97,93	-5 482,99
CRR	53 575	43 543	47 660	49 515,44	103,89	1 855,44
CT	30 627	23 070	33 762	32 480,00	96,20	-1 282,00
Příspěvkové organizace celkem	84 202,00	66 613	81 422	81 995,44	100,70	573,44
Kapitola celkem včetně příspěvkových organizací	360 129,96	327 719	346 558	341 648,45	98,58	-4 909,55

Ostatní platby za provedenou práci, ostatní osobní náklady						
Ukazatel	Skutečnost 2010	Rožpočet 2011		Skutečnost 2011	% plnění upr. rozpočtu	Rozdíl
		schválený	upravený			
		tis. Kč				
Ministerstvo pro místní rozvoj - ústřední orgán	11 185	11 207	13 886	8 052,65	57,99	-5 833,35
ÚÚR	471	449	449	448,75	99,94	-0,25
Ostatní organizační složky státu	471	449	449	448,75	99,94	-0,25
Kapitola celkem	11 656	11 656	14 335	8 501,40	59,31	-5 833,60
CRR	3 616	1 224	2 607	2 282,00	87,53	-325,00
CT	2 456	1 777	2 057	2 057,00	100,00	0,00
Příspěvkové organizace celkem	6 072	3 001	4 664	4 339,00	93,03	-325,00
Kapitola celkem včetně příspěvkových organizací	17 728	14 657	18 999	12 840,40	67,58	-6 158,60

Průměrná měsíční mzda						
Ukazatel	Skutečnost 2010	Rožpočet 2011		Skutečnost 2011	% plnění upr. rozpočtu	Rozdíl
		schválený	upravený			
		Kč				
Ministerstvo pro místní rozvoj - ústřední orgán	37 419	37 201	36 494	38 148	104,53	1 654
ÚÚR	27 180	26 609	26 609	26 607	99,99	-2
Ostatní organizační složky státu	27 180	26 609	26 609	26 607	99,99	-2
Kapitola celkem	36 732	36 508	35 868	37 371	104,19	1 503
CRR	35 433	32 987	35 147	33 547	95,45	-1 601
CT	38 670	28 272	30 582	30 758	100,58	176
Příspěvkové organizace celkem	36 546	31 186	33 098	32 383	97,84	-715
Kapitola celkem včetně příspěvkových organizací	36 688	35 284	35 176	36 039	102,45	862

Schválený rozpočet prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci ve výši 342 376 tis. Kč pro kapitulu celkem se v průběhu roku zvýšil na 365 557 tis. Kč, tj. o 23 181 tis. Kč.

V oblasti platů a ostatních plateb bylo provedeno sedm rozpočtových opatření, které se týkaly jak organizačních složek státu, tak i příspěvkových organizací. Přehled lze dokumentovat takto:

Pořadí RO	Změna	Datum	OSS			PO			Kapitola			v tis. Kč
			Platy	Ostatní platby za provedenou práci	Pracovníci (osoby)	Mzdy	OON	Pracovníci (osoby)	Platy	Ostatní platby za provedenou práci	Pracovníci (osoby)	
	Schválený rozpočet		261 106	11 656	596	66 613	3 001	178	327 719	14 657	774	
2	Změna v platové oblasti - přesun mezi ÚO a PO Centrum pro regionální rozvoj	23.3.2011	-5 500		-3	5 500		3	0	0	0	
3	Změna v platové oblasti - v ústředním orgánu a PO Czech Tourism	28.3.2011		2 429		10 972		24	10 972	2 429	24	
11	Změna v platové oblasti ÚO - přesuny v rámci IOP a OPTP	18.5.2011	7 620		19				7 620	0	19	
15	Změna v platové oblasti PO Centrum pro regionální rozvoj	8.8.2011				-1 383	1 383		-1 383	1 383	0	
19	Změna v platové oblasti - přesun 280 tis. Kč mezi platy a ostatními platbami v PO Agentura Czech Tourism	12.10.2011							-280	280	0	
20	Změna v platové oblasti ústředního orgánu (novelizace zákona o veřejných zakázkách)	29.11.2011	2 160		4				2 160	0	4	
22	Změna v platové oblasti ústředního orgánu (přesun z platů na odstupné)	9.12.2011	-250	250					-250	250	0	
	Upravený rozpočet		265 136	14 335	616	81 422	4 664	205	346 558	18 999	821	

Na platy a ostatní platby za provedenou práci bylo v organizačních složkách státu ve skutečnosti čerpáno 268 154,41 tis. Kč, tj. 95,95 % rozpočtu po změnách. Počet zaměstnanců byl naplněn na 93,99 % a nenaplněno bylo 37 míst. Průměrný plat představoval částku 37 371 Kč a byl proti upravenému rozpočtu vyšší o 4,19 % (o 1 503 Kč). Proti skutečnosti dosažené v roce 2010 ve výši 36 732 Kč vzrostl průměrný plat o 1,74 %.

Závazný limit mezd příspěvkových organizací v objemu 66 613 tis. Kč se v průběhu roku zvýšil na 81 422 tis. Kč. Upravený rozpočet byl čerpán na 100,70 %, překročení představuje částku 573,00 tis. Kč. Překročení rozpočtu bylo způsobeno výhradně použitím mimorozpočtových zdrojů.

Rozpočet ostatních osobních výdajů se zvýšil z 3 001 tis. Kč ve schváleném rozpočtu na 4 664 tis. Kč. Čerpání představovalo 4 339,00 tis. Kč, což je 93,03 % upraveného rozpočtu. Byla vykázána úspora ve výši 325 tis. Kč.

Počet zaměstnanců byl ve skutečnosti nad úroveň upraveného rozpočtu o 6 osob, v tom 4,5 osob představovalo čerpání mimorozpočtových zdrojů a 1,5 osob vlastní překročení upraveného rozpočtu. Průměrná rozpočtovaná průměrná mzda ve výši 33 098 Kč byla podkročena o 2,16 % na 32 383 Kč. Podkročení průměrné mzdy bylo způsobeno vyšší úsporou mezd než představovalo překročení stavu pracovníků.

4.4. Neinvestiční nákupy a související výdaje

Tento druh nákladů zaznamenal proti roku 2010 pokles o 14 % (o 74,9 mil. Kč). Růst byl zaznamenán u nákupu materiálu, výdajích souvisejících s neinvestičními nákupy, příspěvků, náhradami a věcnými dary a opravách a udržování. Na druhé straně bylo proti roku 2010 dosaženo nejvyšších úspor v nákupu služeb a cestovním.

Ukazatele rozpočtové skladby	v tis. Kč					
	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Nákup materiálu	23 524	31 200	34 951	24 310	69,55	-10 641
Úroky a ostatní finanční výdaje	85	300	310	45	14,64	-265
Nákup vody, paliv a energie	17 468	25 100	22 654	14 831	65,47	-7 823
Nákup služeb	446 599	1 587 084	1 006 019	368 994	36,68	-637 025
Ostatní nákupy	42 849	48 810	62 152	45 965	73,95	-16 187
<i>Opravy a udržování</i>	20 122	23 000	23 123	25 834	111,72	2 711
<i>Cestovné</i>	15 271	15 735	25 248	13 014	51,54	-12 234
Poskytnuté zálohy, jistiny, záruky	60	80	80	55	68,91	-25
Výdaje související s neinvestičními nákupy, příspěvků, náhrady a věcné dary	5 778	5 135	8 035	7 226	89,93	-809
Neinvestiční nákupy a související výdaje	536 363	1 697 709	1 134 201	461 426	40,68	-672 775

4.5. Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům a neziskovým organizacím

V tomto druhu výdajů bylo dosaženo v roce 2011 následujících výsledků:

Ukazatele rozpočtové skladby	v tis. Kč					
	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	56 148	15 000	15 631	17 053	109,10	1 422
Neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím	166 337	131 470	182 804	174 160	95,27	-8 644
v tom: obecně prospěšné společnosti	120 940	110 000	109 950	108 344	98,54	-1 606
občanská sdružení	30 944	18 720	39 895	41 683	104,48	1 788
církevní a náboženské společnosti	2 641	0	3 327	3 977	119,54	650
společenství vlastníků jednotek		0	4 620	4 130		
ostatní neziskové organizace	11 812	2 750	25 012	16 027	64,08	-8 985
Neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům	222 485	146 470	198 435	191 213	96,36	-7 222

Proti roku 2010 došlo k poklesu těchto výdajů celkem o 14,1 % (31,3 mil. Kč). U všech transferů mimo církevních organizací a ostatních byl zaznamenán růst.

U neinvestičních transferů podnikatelským subjektům došlo proti upravenému rozpočtu k překročení o 9,10 % (1,4 mil. Kč). Úspora rozpočtu byla zaznamenána u neziskových a podobných organizací o 4,66 % (8,5 mil. Kč).

Struktura neinvestičních transferů podnikatelským subjektům byla následující:

Ukazatele rozpočtové skladby	v tis. Kč				
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Podpora oprav domovních olověných rozvodů - FO	0	970	910	93,81	-60
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům - fyzickým osobám	0	2 987	2 987	100,00	0
Podpora oprav domovních olověných rozvodů	15 000	790	790	100,00	0
Neinvestiční transfery nefinančním podnikatelským subjektům - právnickým osobám	0	5 543	5 543	99,99	0
Cíl 3 - neinvestiční transfery podnikatelským subjektům - právnickým osobám - SR	0	1 500	423	28,17	-1 077
WD - V a V - právnické osoby	0	3 741	6 401	171,10	2 660
Cíl 3 - neinvestiční transfery vybraným podnikatelským subjektům ve vlastnictví státu - SR	0	100	0	0,00	-100
Neinvestiční transfery podnikatelským subjektům	15 000	15 631	17 053	109,10	1 422

Neinvestiční transfery obecně prospěšným společností v roce 2011 zahrnují především dotaci Horské službě, dotace na výzkum a vývoj a dotace v rámci společných programů krytých státním rozpočtem a rozpočtem Evropské unie. Čerpání nároků nespotřebovaných výdajů bylo zaznamenáno u Integrovaného operačního programu, výzkumu a vývoje a Operačního programu Cíl 3 – přeshraniční spolupráce.

Ukazatele rozpočtové skladby	v tis. Kč				
	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Cíl 3 - neinvestiční transfery obecně prospěšným společností - SR	0	2 450	2 577	105,20	127
IOP F - neinvestice - obecně prospěšné společnosti - EU	0	1 853	3 627	195,73	1 774
IOP F - neinvestice - obecně prospěšné společnosti - SR	0	684	640	93,57	-44
Horská služba - neinvestiční příspěvek	0	99 000	99 000	100,00	0
Veronica - ZO ČSOP	0	500	500	100,00	0
Nadace Partnerství	0	500	500	100,00	0
Skalní záchranná služba	0	500	500	100,00	0
Horská služba - neinvestiční příspěvek	110 000	4 263	0	0,00	-4 263
WD - V a V - obecně prospěšné společnosti	0	200	1 000	500,00	800
Obecně prospěšné společnosti	110 000	109 950	108 344	98,54	-2 406

Neinvestiční dotace občanským sdružením zahrnovala v roce 2011 kromě dotací na vybrané činnosti nestátním neziskovým organizacím, které požádaly Ministerstvo pro místní rozvoj o přidělení finančních prostředků, dotace v rámci programu výzkumu a vývoje a dotace na společné programy státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie.

Ukazatele rozpočtové skladby	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	v tis. Kč
					Rozdíl
Cíl 3 - neinvestiční transfery občanským sdružením - SR	0	2 600	9 379	360,73	6 779
IOP F - neinvestice - občanská sdružení - EU	0	2 964	278	9,37	-2 686
IOP F - neinvestice - občanská sdružení - SR	0	2 354	49	2,08	-2 305
Informační středisko pro rozvoj Moravských Kopanic	0	350	350	100,00	0
Český svaz včelařů	300	300	300	100,00	0
Spolek pro obnovu venkova ČR	400	400	400	100,00	0
Občanské sdružení Tři	0	200	200	100,00	0
Sdružení místních samospráv České republiky	0	400	400	100,00	0
Klub českých turistů	7 700	7 700	7 700	100,00	0
Asociace NNO v ČR	0	498	498	100,00	0
Centrum volného času Šumava	0	416	416	100,00	0
Český spolek horských průvodců	0	493	493	100,00	0
Folklorní sdružení	0	900	900	100,00	0
Klášter Chotěšov	0	96	96	100,00	0
Křivoklátsko	0	77	77	100,00	0
Nesehnutí Brno	0	380	380	100,00	0
Novohradská občanská společnost	0	317	317	100,00	0
OS pro podporu jezdecké turistiky	0	83	83	100,00	0
REGIO centrum	0	330	330	100,00	0
Toulcův Dvůr	0	426	426	100,00	0
ZOO Chleby	0	196	196	100,00	0
Asociace Českých cestovních kancelářů a agentur	0	40	40	100,00	0
NIPi - Národní institut pro integraci osob s omezenou schopností pohybu a orientace ČR	0	1 500	1 500	100,00	0
SONS - Sjednocená organizace nevidomých a slabozrakých ČR	0	522	522	100,00	0
Sdružení přátel konta Bariéry	0	500	500	100,00	0
Centrum pro zdravotně postižené	0	460	460	100,00	0
Česká abilympijská asociace	0	613	613	100,00	0
DANETA	0	51	51	100,00	0
Liga vozíčkářů	0	383	383	100,00	0
Národní rada osob se zdravotním postižením osob ČR	0	1 152	1 152	100,00	0
Pražská organizace vozíčkářů	0	306	306	100,00	0
Svaz tělesně postižených v ČR, Brno	0	173	173	100,00	0
Tyflocentrum Olomouc	0	182	182	100,00	0
SKP centrum	0	349	349	100,00	0
Sdružení nájemníků ČR	0	4 100	4 100	100,00	0
Občanské sdružení majitelů domů ČR, o.s.	0	400	400	100,00	0
Asociace občanských poraden, o. s.	0	600	600	100,00	0
Sdružení bytových družstev a spol. vlastníků, o. s.	0	1 200	1 200	100,00	0
Česká společnost pro rozvoj bydlení	0	500	500	100,00	0
IRIDICUM REMEDIUM	0	400	400	100,00	0
Křesťanské centrum pro rodinu Heřmánek	0	839	839	100,00	0
Rada seniorů ČR	0	390	390	100,00	0
Sdružení obrany spotřebitelů Jihomoravského kraje	0	200	200	100,00	0
Neziskové organizace v oblasti územního plánování a stavebního řádu	2 320	0	0	x	0
Nestátní neziskové organizace v oblasti bytové politiky	8 000	0	0	x	0
WD - V a V - občanská sdružení	0	3 032	3 032	100,00	0
Občanská sdružení	18 720	39 895	41 683	104,48	1 788

Ministerstvo pro místní rozvoj poskytlo v roce 2011 ze státního rozpočtu formou státní dotace nestátním neziskovým organizacím, které o to požádaly, celkem 33 303 tis. Kč. Tyto dotace byly neinvestičními výdaji kapitoly ministerstva. Příjemcem dotací bylo 42 občanských sdružení, 3 obecně prospěšné společnosti a 4 ostatní neziskové organizace.

Poskytnuté neinvestiční dotace byly určeny na podporu realizace následujících věcných oblastí vymezených v příloze usnesení vlády ze dne 13. července 2009 č. 885 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2011 a usnesení vlády ze dne 1. února 2010 č. 92 o Zásadách vlády pro poskytování dotací ze státního rozpočtu České republiky nestátním neziskovým organizacím ústředními orgány státní správy.

OCHRANA A PODPORA ZDRAVÍ VČETNĚ PÉČE O ZDRAVOTNĚ POSTIŽENÉ

V rámci této činnosti byla poskytnuta podpora projektů pro vyrovnávání příležitostí pro občany se zdravotním postižením.

Neinvestiční dotace byla v roce 2011 poskytnuta těmto organizacím:

NIPI- Bezbariérové prostředí, o.p.s. ve výši	1 500 tis.Kč
Národní rada osob se zdravotním postižením osob ČR, o.s. ve výši	1 152 tis.Kč
Sjednocené organizaci nevidomých a slabozrakých ČR, o.s. ve výši	522 tis.Kč
Česká abilympijská asociace, o.s. ve výši	613 tis.Kč
Sdružení přátel Konta Bariéry, o.s. ve výši	500 tis.Kč
Centrum pro zdravotně postižené kraje Praha , o.s. ve výši	460 tis.Kč
Liga vozíčkářů, o.s. ve výši	383 tis.Kč
SKP Centrum, o.p.s. ve výši	349 tis.Kč
Pražská organizace vozíčkářů o.s., ve výši	306 tis.Kč
TyfloCentrum Olomouc, o.p.s. ve výši	182 tis.Kč
Svaz tělesně postižených v ČR Brno, o.s. ve výši	173 tis.Kč
Hradecký venkov, o.p.s. ve výši	56 tis.Kč
DANETA, o.s. ve výši	51 tis.Kč

NIPI – Bezbariérové prostředí – čerpala neinvestiční dotaci na činnost a správu celostátní sítě konzultačních středisek pro potřeby stavebních úřadů v rámci posuzování obecných technických požadavků zabezpečujících bezbariérové užívání staveb.

Národní rada osob se zdravotním postižením ČR čerpala neinvestiční dotaci na vyrovnání příležitostí pro osoby se zdravotním postižením prostřednictvím euroklíče.

Sjednocená organizace nevidomých a slabozrakých ČR čerpala neinvestiční dotaci na provoz Metodického centra pro odstraňování bariér pro nevidomé a slabozraké občany.

Česká abilympijská asociace čerpala neinvestiční dotaci na podporu projektů orientovaných na řešení problematiky bezbariérové výstavby, monitoring bariérových a bezbariérových objektů a doplňování elektronické mapy bezbariérových přístupů.

Sdružení přátel Konta BARIÉRY čerpalo neinvestiční dotaci na vydávání časopisu MŮŽEŠ. Časopis Můžeš se zabývá především rozvojem sociálního cestovního ruchu, podporuje vyrovnávání příležitostí pro občany se zdravotními potížemi a připravuje založení nové rubriky „Test spotřebitele“.

Centrum zdravotně postižených kraje Praha, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na podporu zlepšení kvality života osob se zdravotním postižením a seniorů v oblasti bydlení, soběstačnosti a mobility, zejména v místních podmínkách, kde žijí.

Liga vozíčkářů, o.s. čerpala neinvestiční dotaci na odborné poradenství v oblasti odstraňování architektonických bariér. Dále prohlubovalo již navázanou spolupráci s příslušnými stavebními úřady a s úřady obcí s rozšířenou působností, které přiznávají příspěvky na úpravu bytu.

SKP Centrum, o.p.s. čerpalo neinvestiční dotaci na kurzy s problematikou civilizačních závislostí a povědomí o zdravém životním stylu o odpovědnosti jedince a celku ke zdraví.

Pražská organizace vozíčkářů, o.s. čerpala neinvestiční dotaci na osvětové akce s tématem Mapování přístupnosti objektů, komunikací a dopravy z pohledu osob s tělesným postižením.

Tyflocentrum Olomouc, o.p.s., čerpala neinvestiční dotaci na vytváření bezpečného a bezbariérového prostředí pro osoby s mezenými možnostmi pohybu a orientace, především pro osoby s těžkým zrakovým postižením na střední Moravě

Svaz tělesně postižených v ČR, o.s. Brno čerpal neinvestiční dotaci na poskytování poradenství směřující k odstranění architektonických bariér, týkající se úprav přirozeného prostředí tělesně postižených.

Hradecký venkov, o.p.s. čerpala neinvestiční dotaci na kulturní a vzdělávací aktivity a prevence sociálního vyloučení seniorů a zdravotně postižených.

DANETA, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na realizaci workshopů na téma bezbariérového cestování.

OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, TRVALE UDRŽITELNÝ ROZVOJ

V rámci této činnosti byla poskytnuta podpora projektů rozvoje cestovního ruchu udržitelného pro přírodu.

Neinvestiční dotace byla v roce 2011 poskytnuta těmto organizacím:

Klub českých turistů, o.s. ve výši	7 700 tis.Kč
Folklorní sdružení, o.s. ve výši	900 tis.Kč
Centrum rozvoje České Skalice, ve výši	523 tis.Kč
PARTNERSTVÍ, o.p.s. ve výši	500 tis.Kč
Centrum VERONICA Hostětín, o.s. ve výši	500 tis.Kč
Skalní záchranná služba v CHKO Broumovsko , o.s. ve výši	500 tis.Kč
Asociace NNO v ČR, o.s. ve výši	498 tis.Kč
Český spolek horských průvodců, o.s. ve výši	493 tis.Kč
Toulcův Dvůr, o.s. ve výši	426 tis.Kč
Centrum volného času Šumava 2000, o.s. ve výši	416 tis.Kč
Nesehnutí, o.s. ve výši	380 tis.Kč
REGIO centrum, o.s. ve výši	330 tis.Kč
Novohradská občanská společnost, o.s. ve výši	317 tis.Kč
ZOO Chleby, o.s. ve výši	196 tis.Kč
Klášter Chotěšov, o.s. ve výši	96 tis.Kč
OS pro rozvoj jezdecké turistiky o.s. ve výši	83 tis.Kč
Křivoklátsko, o.p.s. ve výši	77 tis.Kč
Asociace českých cestovních kanceláří a agentur, o.s. ve výši	40 tis.Kč

Dotace **Klubu českých turistů** byla poskytnuta na údržbu a značení pěších, cyklistických a lyžařských tras, na úhradu materiálových a organizačních výdajů spojených se značením turistických tras. Převážná část dotace byla čerpána na údržbu stojanů a rámců map, směrnic, obnovu značení pěších turistických tras, cyklotras, laminaci turistických map pro veřejnost. Byly uhrazeny náklady spojené s organizačním a technickým zajištěním činností oblastních pracovníků KČT v jednotlivých krajích.

Folklorní sdružení čerpalo neinvestiční dotaci na podporu na Celostátní kolo soutěže dětských zpěváků lidových písní, VIII. Mezinárodní folklorní festival „Pražský jarmark“, tyto akce významně podpořily cestovní ruch.

Centrum rozvoje České Skalice čerpalo neinvestiční dotaci na vybudování Stezky za poznáním – šetrný produkt podporující rozvoj venkovské turistiky.

PARTNERSTVÍ, o.p.s. čerpalo neinvestiční dotaci na projekt Cyklisté vítáni – zlepšení služeb na prioritních cyklokoridorech. V rámci projektu probíhala certifikace vybraných klíčových zařízení v prioritních cyklistických koridorech zdarma.

ZO ČSOP VERONICA čerpala neinvestiční dotaci na rozvoj služeb udržitelného cestovního ruchu na území Jižní Moravy a Bílých Karpat, dále na interpretaci místního přírodní a kulturního dědictví, vytváření naučných stezek a certifikace v udržitelném cestovním ruchu, které budou propagovány prostřednictvím modelových certifikací Ekologicky šetrná služba, ECEAT. Projekt přispěl k přenosu certifikace ukázkových přírodních zahrad jakožto cíle v cestovním ruchu do ČR

Skalní záchranná služba v CHKO Broumovsko čerpala neinvestiční dotaci na vybavení k zajištění bezpečnosti pohybu všech návštěvníků CHKO Broumovsko.

Asociace nestátních neziskových organizací v ČR čerpala neinvestiční dotaci na regionální partnerství a spolupráci nestátních neziskových organizací v oblasti cestovního ruchu.

Český spolek horských průvodců čerpal neinvestiční dotaci na rozvoj a zvýšení kvality služeb poskytovaných českým horským průvodcům s důrazem na zvýšení bezpečnosti klientů cestovního ruchu.

Zájmové sdružení Toulcův Dvůr čerpalo neinvestiční dotaci na vybudování informačního střediska v Toulcově dvoře a zahájení jeho provozu.

Centrum volného času Šumava 2000, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na rozvoj existujících aktivit s přednostním zaměřením na vedlejší sezony a propagace nových produktů cestovního ruchu s cílem významně rozšířit skupinu uživatelů projektu

Nesehnutí čerpalo neinvestiční dotaci na propagaci, obnovu a údržbu panelů naučné stezky Brněnská přehrada, jak ji neznáte.

REGIO centrum, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na rozšíření služeb centra národního parku České Švýcarsko, aktualizaci map zejména pro turistiku, cyklistiku a hippoturistiku.

Novohradská občanská společnost, o.s. čerpala neinvestiční dotaci na propojení výchovně vzdělávacích aktivit v oblasti ochrany přírody a udržitelného rozvoje s aktivitami přispívajícími k rozvoji šetrného turistického ruchu v oblasti Novohradských hor.

ZOO Chleby, o.s čerpalo neinvestiční dotaci na propagaci a zvýšení povědomí o ZOO s ostatními obdobnými zařízeními v regionu.

Kláster Chotěšov, o.s. čerpal neinvestiční dotaci na dílčí opravu kněžiště která výrazně přispěla k propagaci regionu a k rozvoji cestovního ruchu v oblasti

Občanské sdružení pro rozvoj jezdecké turistiky o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na propagaci jezdecké turistiky v regionu.

Křivoklátsko, o.p.s. čerpala neinvestiční dotaci na zajišťování oficiálního turistického informačního centra ve středních Čechách.

Asociace českých cestovních kanceláří a agentur čerpala neinvestiční dotaci na zvýšení informovanosti českých cestovních kanceláří, cestovních agentur a veřejnosti v oblasti evropského cestovního ruchu.

OCHRANA ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ, TRVALE UDRŽITELNÝ ROZVOJ

V rámci této činnosti byla poskytnuta podpora programu trvale udržitelný rozvoj udržitelného pro přírodu.

Neinvestiční dotace byla v roce 2011 poskytnuta těmto organizacím:

Svaz měst a obcí ČR, z.s.p.o. ve výši	2 000 tis.Kč
Národní síť Zdravých měst ČR, z.sp.o. ve výši	400 tis.Kč
Národní síť Místních akčních skupin ČR, o.s. ve výši	402 tis.Kč
Spolek pro obnovu venkova ČR, o.s., ve výši	400 tis.Kč
Sdružení místních samospráv, ve výši	400 tis.Kš
Informační středisko pro rozvoj Moravských Kopanic, o.p.s. ve výši	350 tis.Kč
Český svaz včelařů, o.s. ve výši	300 tis.Kč
Občanské sdružení TŘI ve výši	200 tis.Kč

Svaz měst a obcí ČR čerpal neinvestiční dotaci na úhradu služebních cest, týkajících se aktivního zapojení obcí a měst ČR do rozhodovacích procesů EU a účinné obhajoby zájmů samospráv ČR na úrovni Evropské unie a dalších evropských zemí.

Národní síť Zdravých měst ČR čerpala neinvestiční dotaci na realizaci projektu Provázanost strategie dokumentů MMR a krajů se „Strategickým rámcem udržitelného rozvoje ČR“

Spolek pro obnovu venkova ČR,o.s. čerpal neinvestiční dotaci na zajištění administrace a prací spojených s koordinací a propagační činností soutěže Vesnice roku.

Sdružení místních samospráv ČR čerpalo neinvestiční dotaci na poskytování organizačních, administrativních, vzdělávacích a odborných služeb členským obcím a jejich představitelům.

Národní síť Místních akčních skupin ČR, o.s. čerpala neinvestiční dotaci na realizaci programu obnovy venkova a všestranného rozvoje venkova

Informační středisko pro rozvoj Moravských Kopanic, o.p.s. čerpalo neinvestiční dotaci na realizaci aktivit, které přispívají k oživení venkova, udržení rozvoje regionálních tradic a ochraně přírody zejména v oblasti Bílých Karpat.

Český svaz včelařů, čerpal neinvestiční dotaci na všestranný rozvoj chovatelů včel a vydávání časopisu Včelařství.

Občanské sdružení TŘI čerpalo neinvestiční dotaci na zavedení služeb poradce pro pozůstalé v rámci činnosti hospice

OCHRANA SPOTŘEBITELE A OCHRANA NÁJEMNÍCH VZTAHŮ

V rámci této činnosti byla poskytnuta podpora programů souvisejících s právně osvětovou činností v oblasti bydlení.

Neinvestiční dotace byla v roce 2011 poskytnuta těmto organizacím:

Sdružení nájemníků ČR, o.s. ve výši	4 100 tis.Kč
Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků, o.s. ve výši	1 200 tis.Kč
Asociace občanských poraden, o.s. ve výši	600 tis.Kč
Křesťanské centrum pro rodinu Heřmáněk, o.s. ve výši	839 tis.Kč
Občanské sdružení majitelů domů v ČR, o.s. ve výši	400 tis.Kč
Česká společnost pro rozvoj bydlení, o.s. ve výši	500 tis.Kč
IRIDIUM REMEDIUM, o.s. ve výši	400 tis.Kč
Rada seniorů, o.s. ve výši	390 tis.Kč
Sdružení obrany spotřebitele Jihomoravského kraje, o.s. ve výši	200 tis.Kč

Sdružení nájemníků ČR, o.s. realizovalo projekt, který byl určen na zajištění právně osvětové činnosti v oblasti bydlení - pomoc a ochranu práv nájemníků a na podporu činnosti poraden nájemníkům. Byla zajišťována činnost poradenských středisek, které poskytují základní právní a ekonomickou orientaci nájemníků, členů družstev, společenství vlastníků bytů ale i dalších osob na trhu bydlení. Poradenské služby byly poskytovány v poradenských střediscích sdružení nájemníků. Tato činnost se výrazně rozšířila a v současné době působí již přes 39 poradních středisek a 9 Celostátních informačních center pro bydlení. Střediska poskytují informace a základní porady jak členům svazu, tak i ostatní veřejnosti. Sdružení zajišťovalo vydávání písemných podkladů a periodik pro informaci svých členů. Sdružení nájemníků je za ČR řádným členem Mezinárodní unie nájemníků se sídlem ve Stockholmu a aktivně v této organizaci působí.

Sdružení bytových družstev a společenství vlastníků, o.s. zajišťuje právně osvětovou činnost v oblasti bydlení, uplatňování ochrany spotřebitele ve výstavbě. Působí na rozšíření právního vědomí občanů v otázkách bydlení prostřednictvím poraden, školení, seminářů, publikací apod.

Asociace občanských poraden, o.s. rozvíjí kvalitu občanského poradenství, zajišťuje občanské poradny, dále informační databáze, školení a rozvoj sítě.

Křesťanské centrum pro rodinu Heřmánek, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na podporu znevýhodněných skupin obyvatel, poskytování služeb v sídlištní lokalitě. Byla vytvořena dvě kontaktní místa pro etnické a národnostní menšiny a občany v tíživé ekonomicko sociální situaci. Těmto ohroženým skupinám bylo poskytnuto bezplatné poradenství oblasti bydlení

Občanské sdružení majitelů domů v ČR, o.s. realizovalo projekt na posilování právního vědomí v vlasti bydlení, pomoci při vytváření fungujícího trhu s byty. Byly organizovány přednášky a semináře, zajišťováno rozšiřování informační brožury a časopisu Střecha, který vycházel 4 x ročně. Sdružení poskytovalo odborné porady jak svým členům, tak dalším vlastníkům domů a veřejnosti.

Česká společnost pro rozvoj bydlení, o.s. čerpala neinvestiční dotaci na osvětovou činnost ve prospěch rozvoje bydlení.

Informační centrum občanské sektoru Český Krumlov, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na poskytování bezplatné právní poradny, zvyšování právního povědomí a přímou první pomoc v oblasti bytové problematiky.

IRIDIUM REMEDIUM, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na právní pomoc při právu bydlení, zejména nájemního práva k bytu.

Rada seniorů, o.s. čerpala neinvestiční dotaci na bytové poradny pro seniory.

Sdružení obrany spotřebitele Jihomoravského kraje, o.s. čerpalo neinvestiční dotaci na větší informovanost cílové skupiny o právech a povinnostech nájemců, pronajímatelů a podnájemníků.

Neziskové organizace předkládaly své žádosti o dotaci na rok 2011 do vyhlášeného výběrového řízení s termínem do 30. září 2010. Rozhodnutí o poskytnutí dotace byla vydána v březnu 2011.

Neinvestiční transfery a náboženským společnostem byly rozpočtovány ve výši 3 327 tis. Kč. Překročení proti upravenému rozpočtu představovalo 650 tis. Kč a bylo realizováno nároky z nespotebovaných výdajů z roku 2010.

Ukazatele rozpočtové skladby	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	v tis. Kč	
					Rozdíl	
Cíl 3 - neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem - SR	0	900	622	69,09	-278	
IOP F - neinvestice - církevní právnické osoby - EU	0	2 063	2 852	138,25	789	
IOP F - neinvestice - církevní právnické osoby - SR	0	364	503	138,27	139	
Neinvestiční transfery církvím a náboženským společnostem	0	3 327	3 977	119,54	650	

U neinvestičních transferů společenstvím vlastníků jednotek a ostatních transferů neziskovým a podobným organizacím bylo na upravený rozpočet ve výši 29 542 tis. Kč uspořeno celkem 9 285 tis. Kč především nečerpáním programu Podpora oprav domovních olověných rozvodů (transfery společenství vlastníků jednotek) a Integrovaného operačního programu. Výsledky čerpání u této rozpočtové položky byly v roce 2011 následující:

					v tis. Kč
Ukazatele rozpočtové skladby	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Podpora oprav domovních olověných rozvodů - SVJ	0	4 620	4 130	89,39	-490
Cíl 3 - ostatní neinvestiční transfery neziskovým a podobným organizacím - SR	0	7 590	7 723	101,76	133
IOP F - neinvestice - zájmová sdružení právnických osob - EU	0	11 694	4 629	39,58	-7 065
IOP F - neinvestice - zájmová sdružení právnických osob - SR	0	2 770	817	29,49	-1 953
Národní síť Místních akčních skupin ČR	0	402	402	100,00	0
Neinvestiční dotace Svazu měst a obcí	0	2 000	2 000	100,00	0
Národní síť zdravých měst, z. s. o. p.	0	400	400	100,00	0
Hradecký venkov	0	56	56	100,00	0
Národní síť zdravých měst, z.s.o.p.	500	100	0	0,00	-100
Neinvestiční dotace Svazu měst a obcí	2 250	0	0	x	0
Neinvestiční transfery ostatním neziskovým a podobným organizacím (včetně neinvestičních transferů společenstvím vlastníků jednotek)	2 750	29 632	20 157	68,02	-9 375

4.6. Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům

Jedná se především o neinvestiční transfery územním rozpočtům (obcím, krajům, regionálním radám, svazkům obcí) a neinvestiční transfery příspěvkovým organizacím.

Proti upravenému rozpočtu byla ve skutečnosti vykázána úspora rozpočtu ve výši 1 039,2 mil. Kč. Nároky nespotřebovaných výdajů bylo nutné použít pouze u neinvestičních transferů obcím, vysokým školám a veřejným výzkumným institucím. V ostatních položkách byla proti upravenému rozpočtu vykázána úspora.

V základní struktuře lze charakterizovat čerpání vůči upravenému rozpočtu takto:

					v tis. Kč
Ukazatele rozpočtové skladby	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům	3 137 317	4 632 057	3 592 902	77,57	-1 039 155
Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům ústřední úroveň	0	84 500	33 000	76,02	-51 500
Neinvestiční transfery obcím	117 000	1 226 445	1 796 847	146,51	570 402
Neinvestiční transfery krajům	0	402 591	325 432	80,83	-77 159
Neinvestiční transfery regionálním radám	2 343 423	2 237 912	817 263	36,52	-1 420 649
Neinvestiční transfery svazkům obcí	0	4 570	3 542	77,51	-1 028
Neinvestiční příspěvky zřízeným příspěvkovým organizacím	673 850	648 050	587 230	90,61	-60 820
Neinvestiční transfery vysokým školám	0	19 044	20 740	108,90	1 696
Neinvestiční transfery veřejným výzkumným institucím	0	2 241	3 137	139,99	896
Neinvestiční příspěvky ostatním příspěvkovým organizacím	0	600	0	0,00	-600
Ostatní neinvestiční transfery jiným veřejným rozpočtům	428	3 448	3 113	90,28	-335
Příděly FKSP	2 616	2 656	2 597	97,78	-59

4.7. Ostatní neinvestiční výdaje

Jedná se o neinvestiční transfery obyvatelstvu, neinvestiční transfery do zahraničí.

					v tis. Kč
Ukazatele rozpočtové skladby	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost 2011	% čerpání	Rozdíl
Ostatní neinvestiční transfery	37 988	23 299	17 581,95	75,46	-5 717
Neinvestiční transfery obyvatelstvu	2 350	11 119	9 569	86,06	-1 550
Příspěvky mezinárodním organizacím – OP Nadnárodní spolupráce, OP Mezuregionální spolupráce, OP ESPON 2013 a OP INTERACT II - SR	6 000	6 000	5 448	90,79	-552
Příspěvek do fondu Výboru pro lidská sídla EHK OSN v Ženevě	350	350	350	100,00	0
Neinvestiční transfery mezinárodním organizacím	5 000	5 000	1 972	39,44	-3 028
Dobrovolný příspěvek na TC OECD	280	280	243	86,79	-37
Ostatní transfery	24 008	550	0	0,00	-550

Objemově nejvyšší jsou náhrady placené obyvatelstvu zásluhou státní podpory hypotečního úvěrování a neinvestiční transfery mezinárodním organizacím.

Ve srovnání s upraveným rozpočtem došlo k úsporám ve výši 5,7 mil. Kč. U všech položek byla vykázána proti upravenému rozpočtu úspora.

4.8. Zahraniční rozvojová pomoc

Ministerstvo neparticipovalo finančně v roce 2011 na projektech zahraniční rozvojové pomoci ČR.

4.9. Zahraniční aktivity

V roce 2011 mělo MMR ve své agendě 484 schválených zahraničních pracovních cest (dále jen ZPC). Z nich bylo 10 ZPC stornováno. Realizovaných 474 ZPC se celkem účastnilo 687 zaměstnanců (na některé ZPC bylo vysláno více zaměstnanců, někteří vyjíždějí opakovaně), kteří strávili v zahraničí 1705 dnů.

Celkové finanční náklady na ZPC za rok 2011 činily 9.148.887,- Kč. V porovnání s rokem 2010 se tyto finanční náklady na ZPC snížily o cca 1.793.394,- Kč, a to díky akcím refundovaným a akcím hrazeným z prostředků technické pomoci a také postupným snižováním nákladů na ZPC, zejména díky vytvoření systému poptávkového řízení při výběru dodavatele služeb – letecké přepravy a včasnému objednávání leteckého spojení. Snížení nákladů je také důsledkem uplatňování rozhodnutí ministra č. 6/2011, kdy oproti roku 2010 byla sazba nocležného snížena ze 150 € na 120 € za noc a výše kapesného bylo ze 40 % denní sazby diet u ředitelů odborů snížena na 30 %, u VORS pak z 30 % na 20 % denní sazby.

Oproti roku 2010 se počet osob, které vycestovaly na ZPC, zvýšil o 14 a počet zahraničních pracovních cest se zvýšil o 40 ZPC. Počet dnů strávených v zahraničí na ZPC se naopak snížil o 166 dnů.

Zaměstnanci ministerstva uskutečnili zahraniční pracovní cesty do 28 zemí světa. Vycestovali převážně do zemí Evropy, ale navštívili také země v Asii a v Africe. Nejvíce pracovních dnů bylo stráveno v Belgii (461), v Polsku (220), v SRN (192), v Maďarsku (121), na Slovensku (103), ve Francii (100), Rakousku (87) a ve Španělsku (68).

Nejvíce ZPC se uskutečnilo v souvislosti se spoluprací s Evropskou komisí, s polským předsednictvím EU, s veřejnými zakázkami a dále také probíhala pravidelná pracovní jednání v Bruselu, dvoustranná jednání a přeshraniční spolupráce.

Jednotlivých ZPC se obvykle účastnili 1-2 zaměstnanci s průměrnou dobou pobytu 2,5 dne a s průměrnými náklady na osobu cca 13.317,- Kč (včetně dopravy, ubytování, diet a konferenčních poplatků).

Ministr pro místní rozvoj za rok 2011 uskutečnil 2 zahraniční pracovní cesty, do Nizozemí a do Francie.

Účel zahraničních pracovních cest a hlavní projednávaná problematika souvisela vždy s pracovní náplní pracovníků jednotlivých odborů ministerstva a odbornými konferencemi, které pořádala Evropská unie a jiné mezinárodní organizace. Účast pracovníků

na zahraničních akcích přispívala ke zlepšení mezinárodní spolupráce, jak v rámci celé republiky, tak i ministerstva.

5. Výdajová struktura rozpočtování

Veškeré rozpočtované výdaje návrhu rozpočtu na rok 2011 jsou rozděleny do čtyř bloků. Výsledky podle těchto bloků byly v roce 2011 následující:

Ukazatel	Rozpočet 2011		Skutečnost 2011	v tis. Kč % plnění
	schválený	po změnách		
	1	2	3,00	4=3:2
Podpora regionálního rozvoje a cestovního ruchu	31 009 074	34 151 211	21 101 856,26	61,79
Podpora bydlení	462 365	462 365	467 912,20	101,20
Územní plánování a stavební řád	49 244	49 244	36 337,80	73,79
Ostatní činnosti resortu	697 110	777 717	606 672,77	78,01

Jedná se o:

- **Podporu regionálního rozvoje a cestovního ruchu** – zahrnuje vznik nových pracovních míst, přípravu nových průmyslových ploch, zprovoznění nevyužívaných průmyslových ploch i jiných prostor a objektů pro podnikání a zajištění související výstavby, rozšíření nebo rekonstrukce dopravní a technické infrastruktury. Dále zahrnuje realizaci technické infrastruktury obcí pro rozvoj cestovního ruchu a obnovu technických a kulturních památek v rámci koncepce regionálního programu, obnovu majetku poškozeného pohromou, sloužícího k zabezpečení základních funkcí v území. Celková částka určená rozpočtem na tento blok představuje rozhodující část rozpočtu výdajů na rok 2011. Jedná se o 34 151 mil. Kč. Vyčerpáno bylo v roce 2011 o 13 049,4 mil. Kč méně, plnění rozpočtu představuje hodnotu 61,79 %. Kriteriem pro hodnocení úspěšnosti bloku je % uspokojení oprávněných žádostí. Cílovým stavem pro rok 2011 je hodnota 45 %.

Stav lze hodnotit podle jednotlivých vybraných programů:

Podprogram	Počet žádostí		Hodnota v tis. Kč		Podíl schválených k celku v %	
	podané	schválené	podané	schválené	počet	hodnota v tis. Kč
Podpora rozvoje regionů (117 810)	52	52	372 755	372 755	100,00	100,00
Podpora rozvoje regionů - živelné pohromy 2011 (117 910)	164	0	231 298	0	0,00	0,00
Podpora obnovy venkova	1 330	1 330	373 984	373 984	100,00	100,00
Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou - 2009	1 417	1 231	3 758 582	2 753 133	86,87	73,25
Obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou - 2010	1 069	1 006	3 686 129	3 463 066	94,11	93,95
Bezbariérové obce	14	14	13 238	13 238	100,00	100,00
Národní program podpory cestovního ruchu	58	42	102 779	68 691	72,41	66,83
OPTP	222	216	973 635	953 270	97,30	97,91
IOP	1 231	1 180	2 422 807	2 273 627	95,86	93,84
Celkem	5 557	5 071	11 935 207	10 271 764	91,25	86,06

Cílový stav byl splněn. Neplnění se soustředilo pouze na živelní nebo jiné pohromy – 2011 – zde nebylo možné ke krátkému termínu po povodních dosáhnout do konce roku čerpání.

- **Podporu bydlení** – zahrnuje zlepšení bytové situace obyvatelstva tak, aby domácnosti byly schopné nalézt vhodné bydlení odpovídající jejich finančním možnostem, pomoc při uspokojování bytových potřeb osob, které si vlastními silami nemohou pořídit odpovídající bydlení, zvyšování objemu nové technické infrastruktury pro vymezené cílové skupiny obyvatel, snížení stáří bytového fondu, zkvalitnění bytového fondu, podporu udržitelného

rozvoje bytového fondu, udržení sociální stability v sídlištních celcích a prevenci kriminality. Celková částka určená na tento blok v rozpočtu na rok 2011 představuje hodnotu 462 mil. Kč. Vyčerpáno bylo v roce 2011 o 5,5 mil., Kč více, plnění rozpočtu představuje hodnotu 101,20 %. Kriteřiem pro hodnocení úspěšnosti bloku je % uspokojení oprávněných žádostí. Pro rok 2011 se předpokládá cílová hodnota 60 %.

Stav lze hodnotit podle jednotlivých podprogramů:

Podprogram	Počet žádostí		Hodnota v tis. Kč		Podíl schválených k celku v %	
	podané	schválené	podané	schválené	počet	hodnota v tis. Kč
Podpora regenerace panelových sídlišť	78	69	284 513	231 297	88,46	81,30
Podpora výstavby podporovaných bytů,	59	43	202 753	124 237	72,88	61,28
Podpora výstavby technické infrastruktury,	77	60	50 650	37 350	77,92	73,74
Podpora oprav domovních olověných rozvodů,	51	40	6 928	5 830	78,43	84,15
Celkem	265	212	544 844	398 715	80,00	73,18

Cílová hodnota byla zabezpečena u počtu uspokojených žádostí, u hodnoty však cíl splněn mírně nebyl. Problémy v zajištění cíle se projevíly zejména u podprogramů podpory regenerace panelových sídlišť a podpory výstavby technické infrastruktury.

- Územní plánování a stavební řád – zahrnuje výkon funkce nadřizovaného správního orgánu krajských úřadů a Magistrátu hl. m. Prahy při jimi vykonávané přenesené působnosti na úseku územního rozhodování, stavebního řádu a vyvlastnění v intencích zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) a podle dalších navazujících zákonů, nařízení vlády a vyhlášek plnění úkolů MMR v oblasti legislativy. Celková částka určená na tento blok v rozpočtu na rok 2011 představuje hodnotu 49 mil. Kč. Vyčerpáno bylo v roce 2011 o 12,9 mil., Kč méně, plnění rozpočtu představuje hodnotu 73,79 %. Kriteřiem pro hodnocení úspěšnosti bloku je % zabezpečení výše uvedených činností. Pro rok 2011 se předpokládá cílová hodnota 100 %.

Přes dosažené úspory v rozpočtu na rok 2011, lze konstatovat, že úkoly v této oblasti byly plně zabezpečeny.

- Ostatní činnosti resortu – zahrnuje zajištění provozu a vlastní investiční výstavby resortu. Celková částka určená na tento blok v rozpočtu na rok 2011 představuje hodnotu 762 717 tis. Kč. Vyčerpáno bylo v roce 2011 o 156 mil. Kč méně, plnění rozpočtu představuje hodnotu 79,54 %. Kriteřiem pro hodnocení úspěšnosti bloku je % zabezpečení výše uvedených činností. Pro rok 2011 se předpokládá cílová hodnota 100 %. Cílová hodnota byla podle názoru MMR dosažena přes dosažené úspory rozpočtu.

6. Časové čerpání výdajů

6.1. Čerpání finančních prostředků v průběhu roku

Časové čerpání příjmů a výdajů kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj během roku 2011 bylo následující:

Ukazatel	1. čtvrtletí		1. pololetí		1. - 3. čtvrtletí		Rok	
	v tis. Kč	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %
Výdaje celkem	6 059 861	27,28	9 591 691	43,18	15 083 486	67,90	22 212 779	100,00
Příjmy celkem	3 116 779	17,17	5 010 782	27,61	9 189 765	50,63	18 151 284	100,00

Čerpání výdajů probíhalo značně nerovnoměrně Nejvyšších podílů bylo dosaženo ve 3. čtvrtletí (24,72 % roční skutečnosti) a ve 4. čtvrtletí (32,10 % roční skutečnosti). Ukazuje se, že průběžnému čerpání v průběhu roku není stále věnována ze strany ministerstva potřebná pozornost.

6.2. Zálohové platby

V roce 2011 byly poskytnuty pouze provozní zálohy na čerpání pohonných hmot CCS a provozní zálohy na běžné výdaje z pokladny v rámci ministerstva.

7. Finanční vypořádání se státním rozpočtem

Na základě vyhlášky Ministerstva financí č. 24/2012 Sb., o rozsahu, struktuře a termínech údajů předkládaných pro vypracování návrhu státního závěrečného účtu a o rozsahu a termínech sestavení návrhů závěrečných účtů kapitol státního rozpočtu odvedlo ministerstvo na účet „Vypořádací účet ČR za rok 2011“ č. 772-14-529001/0710 Ministerstvu financí k 15. 3. 2012 celkem 220 032 002,80Kč.

8. Nároky z nespotřebovaných výdajů

Na počátku roku 2011 bylo evidováno celkem 4 728 578,75 tis. Kč nároků z nespotřebovaných výdajů. V průběhu roku 2011 byly vyčerpány nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 1 451 407,91 tis. Kč, úsporami rozpočtu v roce 2011 byly generovány nové nároky z nespotřebovaných výdajů ve výši 15 495 938,50 tis. Kč. Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1. 1. 2012 představuje částku 18 773 109,34 tis.Kč.

	Stav nároků z nespotřebovaných výdajů k 1. 1. 2011	Snížení nároků		Stav nároků z nespotřebovaných výdajů po změnách	Čerpání v roce 2011	Zůstatek k 31. 12. 2011	Nové nároky z roku 2011	Celkové nároky k 1. 1. 2012
		určené na programy a projekty EU a programy dle § 13 odst.3, které skončily	podle rozhodnutí vlády					
								v tis. Kč
Profilující výdaje	4 616 146,14	0,00	0,00	4 616 146,14	1 422 117,95	3 194 028,19	15 359 133,36	18 553 161,55
v tom:								
Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU - národní prostředky	398 715,30			398 715,30	63 546,47	335 168,83	1 148 299,00	1 483 467,83
Na jejichž provedení dostává ČR peněžní prostředky nebo jejich část od EU - prostředky EU	2 985 324,81			2 985 324,81	288 058,33	2 697 266,48	12 534 871,14	15 232 137,62
Na programy podle § 13 odst. 3 rozpočtových pravidel - národní programy	193 559,36			193 559,36	115 474,60	78 084,76	154 305,10	232 389,86
Výzkum a vývoj	10 427,25			10 427,25	8 770,00	1 657,25	0,00	1 657,25
Účelové určených podle § 21 odst. 3 a 4 rozpočtových pravidel	1 028 119,42			1 028 119,42	946 268,55	81 850,87	1 521 658,12	1 603 508,99
Neprofilující výdaje	112 432,61			112 432,61	29 289,96	83 142,65	136 805,14	219 947,79
Celkem	4 728 578,75	0,00	0,00	4 728 578,75	1 451 407,91	3 277 170,84	15 495 938,50	18 773 109,34

Lze konstatovat, že v této oblasti nebylo dosaženo poměrně příznivých výsledků. Nároky z nespotřebovaných výdajů vzrostly v meziročním srovnání na téměř čtyřnásobek k začátku roku 2011.

Vyššímu snížení nároků z nespotřebovaných výdajů v roce 2011 bránily následující skutečnosti:

- výrazně se snížilo čerpání u Regionálních operačních programů a Operačních programů Praha Adaptabilita a Praha Konkurenceschopnost (Nároky z nespotřebovaných výdajů činí k 1. 1. 2012 cca 13,2 mld. Kč
- stále se nedaří u Integrovaného operačního programu a především Operačního programu Technická pomoc dosahovat čerpání v souladu s předpokládanou alokací podle let na programové období 2007-2013. U těchto programů představují nároky z nespotřebovaných výdajů k 1. 1. 2012 celkem 3,2 mld. Kč
- v rozpočtu byly zahrnuty značné částky na odstraňování následků povodní 2009 a 2010. Čerpání probíhá v souladu s možnostmi příjemců a klimatickými podmínkami, bude realizováno i v dalších letech. Zde zůstala v nárocích z nepotřebovaných výdajů k 1. 1. 2012 celkem 1,55 mld. Kč.

9. Mimorozpočtové prostředky

9.1. Zvláštní účty MMR

Účet Pozemkového fondu na Program obnovy venkova č. 30031-629001/0710
- byl zřízen v roce 1997 v souvislosti s převodem finančních prostředků z Pozemkového fondu ČR účelově určených pro Program obnovy venkova, na základě usnesení Poslanecké sněmovny č. 536/1997

Na tomto účtu nebyl od roku 2001 žádný obrat.

zůstatek účtu k 31. 12. 2011 **728 464,67 Kč**

Účet Centralizace prostředků z likvidace státních podniků č. 40037-629001/0710
- byl zřízen v roce 2003 v souvislosti s převodem výkonu zakladatelských funkcí státních podniků a státních podniků v likvidaci, u nichž tuto funkci do té doby vykonávaly okresní úřady, do působnosti MMR v souladu se zákonem č. 290/2002 Sb., o přechodu některých dalších věcí, práv a závazků ČR na kraje a obce

stav účtu k 1. 1. 2011 21 316 396,10 Kč
výdaje: 1 000 000,00 Kč Okresní bytový podnik Kolín

zůstatek účtu k 31. 12. 2011 **20 316 396,10 Kč**

Účet projektu INTERACT „EX-INT“ č. 70033-629001/0710
- byl zřízen v srpnu roku 2006 a slouží jako podpora k financování projektů realizovaných v rámci této iniciativy ES

stav účtu k 1. 1. 2011 1 677 114,86 Kč
bez obratu za rok 2011

zůstatek účtu k 31. 12. 2011 **1 677 114,86 Kč**

9.2 VISA karty

- účet byl zřízen v souladu s ustanovením odst. 7 § 45 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech v červnu roku 2001 a uskutečňují se z něj platby prostřednictvím platebních VISA karet při pracovních cestách vybraných pracovníků MMR. Na tento účet jsou převáděny finanční prostředky dle potřeby z výdajového účtu pouze v průběhu roku a výdaje jsou účtovány na základě vyúčtování příslušných pracovních cest.

stav účtu k 1. 1. 2011 0,00 Kč
výdaje uskutečněné VISA kartami celkem **256 723,91 Kč**

zůstatek účtu k 31. 12. 2011 0,00 Kč

9.3 Správní poplatky

Účet správní poplatky MMR č. 3711-629001/0710

- byl zřízen v roce 2006 v souvislosti s výběrem správních poplatků v působnosti vybraných útvarů MMR a soustřeďuje veškeré takto získané finanční prostředky v průběhu kalendářního roku:

Odbor veřejných investic – zajišťuje výběr správních poplatků za zápis, změnu zápisu a vydání výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů;

Odbor územně a stavebně správní – zajišťuje výběr správních poplatků za vydání opisu, kopie, fotokopie nebo výpisu z úředních spisů;

Odbor personální – výběr správních poplatků za autorizace osob v oblasti dalšího vzdělání.

Mimo plateb na bankovní účet probíhají úhrady plateb pomocí poštovních poukázek, kolků a hotovostně na pokladnách MMR.

Při hotovostních platbách jsou veškeré finanční prostředky soustřeďovány do centrální pokladny MMR na Staroměstském náměstí (pokladna spadá do Odboru účetnictví a finančních služeb), ze které jsou tyto prostředky též odváděny na účet správních poplatků.

V závěru roku jsou veškeré přijaté prostředky za příslušný kalendářní rok odvedeny na příjmový účet státního rozpočtu (MF) v souladu se zákony č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích.

Výdaji jsou v tomto případě vrácené přeplatky, které jsou z účtu správních poplatků MMR odváděny zpět na účet plátce správního poplatku na základě pokynů věcně příslušných správců předmětných poplatků.

stav účtu k 1. 1. 2011	0,00 Kč	
příjmy	1 297 127,00 Kč	
výdaje	-182 967,00 Kč	vrácené přeplatky
	1 114 160,00 Kč	zúčtováno ve prospěch státního rozpočtu na MF
zůstatek účtu k 31. 12. 2011	0,00 Kč	

9.4. Majetkové účasti

ČMZRB – Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s.

MMR spolu s dalšími orgány státní správy a bankami je akcionářem ČMZRB

a k 31. 12. 2011 má v držení celkem 2 158 ks akcií v nominální hodnotě 516 841 000,- Kč.

Hodnota jedné akcie je 239 500,- Kč. Celková pořizovací cena akcií evidovaná v účetnictví je 121 968 944,10 Kč. Uvedené akcie představují podíl 24,25 % na základním kapitálu akciové společnosti. V průběhu roku 2011 nedošlo k žádným změnám ve výši majetkové účasti v této akciové společnosti.

9.5. Návrtné finanční výpomoci

V roce 2011 nebyly na MMR evidovány.

10. Kontrola

10.1. Kontroly hospodaření provedené v gesci odboru interního auditu a pověřeného auditního subjektu

Veřejnosprávní kontroly organizací zřizovaných MMR za rok 2011

Ve shodě s Ročním plánem činnosti oddělení interního auditu MMR ČR pro rok 2011 vykonalo OIA v září až prosinci 2011 audit č. 48/10 u organizací, u nichž MMR ČR plní funkci zřizovatele. Auditovanými subjekty byly organizace Česká centrála cestovního ruchu – CzechTourism, Centrum pro regionální rozvoj ČR a Ústav územního rozvoje ČR. Cílem auditního šetření bylo zjistit úroveň zabezpečení služby interního auditu v těchto organizacích podle § 28-31 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, a tam, kde dosud nebyla zavedena funkce interního auditu prověřit potřebu jejího zavedení. Auditní šetření bylo prováděno formou veřejnosprávní kontroly.

Výsledkem auditního šetření bylo zjištění, že u prověřovaných organizací je zavedení služby interního auditu v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., a že tedy ze strany vedení MMR ČR není v této věci potřeba přijmát žádná mimořádná opatření.

10.2. Kontroly hospodaření provedené v gesci samostatného oddělení kontroly

Vnitřní kontrola (zaměření vnitřních kontrol, kontrolní zjištění, navržená opatření, zhodnocení realizace přijatých opatření)

Na pokyn náměstka ministra pro řízení úřadu a legislativu byla provedena mimořádná kontrola Odboru informatiky (dále jen OI) za účelem prověření postupů a dodržení ustanovení zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a Rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č. 60/2010 v případě vyhotovení devíti přímých objednávek na dodavatele GC Systém, a.s. koncem roku 2009 a v průběhu roku 2010.

Realizovanou kontrolou nebylo shledáno porušení zákona ani vnitřních norem MMR ze strany OI. Kontrolované osobě bylo uloženo formou nápravného opatření zpracovat interní normu stanovující přesná pravidla a postupy pro přípravu a zadávání veřejných zakázek OI, včetně zakázek zadávaných prostřednictvím elektronického tržiště (se zohledněním ukončení platnosti Usnesení vlády č. 683/2002 k 1.7.2011). OI částečně splnil uložené nápravné opatření zpracováním Pravidel a postupů pro přípravu a zadávání zakázek OI a zpracováním Metodického pokynu k provozu e-tržiště veřejné správy. V návaznosti na novelizaci zákona o veřejných zakázkách bude v průběhu roku 2012 upraveno Rozhodnutí ministra o postupech při zadávání veřejných zakázek včetně nákupů informačních a komunikačních technologií.

Kontroly hospodaření organizací, u nichž MMR plní funkci zřizovatele

Předmětem kontrol hospodaření bylo prověření hospodaření s finančními prostředky a majetkem státu za r. 2009 a r. 2010 u níže uvedených organizací:

Centrum pro regionální rozvoj ČR - v době od 7. 11. 2011 do 14. 11. 2011 s výsledkem bez závažných zjištění;

Česká centrála cestovního ruchu – CzechTourism – dne 5. 12. 2011 byla kontrola zahájena a vzhledem k nemožnosti zajistit ze strany kontrolované osoby vhodné podmínky pro výkon kontroly byla přerušena s tím, že bude dokončena počátkem r. 2012.

V r. 2011 byly dále provedeny kontroly zaměřené na ověření plnění nápravných opatření, přijatých na základě zjištění z dříve provedených kontrol hospodaření u organizací:

Česká centrála cestovního ruchu – CzechTourism – v době od 17. 2. 2011 do

18. 2. 2011 se závěrem, že nápravná opatření byla realizována;

Ústav územního rozvoje – dne 12. 5. 2011 se závěrem, že nápravná opatření byla realizována.

Kontrola NKÚ, případně jiné vnější kontroly (zaměření kontrol, kontrolní zjištění, navržená opatření, zhodnocení realizace přijatých opatření)

V roce 2011 byly zahájeny na MMR vnější kontroly NKÚ podle vlastního plánu kontrolní činnosti:

č. 11/14 “Peněžní prostředky určené na výstavbu a údržbu cyklistické infrastruktury“

V každém bodě kontrolního protokolu jsou uvedena negativní zjištění různého charakteru

a stupně závažnosti. Porušení rozpočtové kázně ani vyčíslení jejich hodnoty konstatováno nebylo.

č. 11/35 “Peněžní prostředky z ESF předfinancované a spolufinancované ze SR určené na projekty realizované na území hl. města Prahy“. Kontrola nebyla ještě ukončena.

V roce 2011 byly ukončeny na MMR vnější kontroly NKÚ zahájené v předchozím roce:

č. 10/22 “Majetek státu, se kterým je příslušné hospodařit Ministerstvo pro místní rozvoj ČR“

V některých bodech kontrolního protokolu jsou uvedena negativní zjištění různého charakteru a stupně závažnosti. Porušení rozpočtové kázně ani vyčíslení jejich hodnoty konstatováno nebylo.

č. 10/25 “Hospodaření s peněžními prostředky státního rozpočtu určenými na Program podpory úprav bývalých vojenských areálů k obecnímu využití“.

V některých bodech kontrolního protokolu jsou uvedena negativní zjištění různého charakteru a stupně závažnosti. Porušení rozpočtové kázně ani vyčíslení jejich hodnoty konstatováno nebylo.

V roce 2011 Finanční úřad pro Prahu 1 provedl na MMR 32 veřejnosprávních kontrol. Z toho dvě kontroly proběhly bez konstatování porušení rozpočtové kázně, ve 30 zprávách o daňové kontrole jsou konstatována porušení rozpočtové kázně v úhrnné hodnotě 95 359 876,- Kč.

Veřejnosprávní kontrola prováděná u příjemců programových dotací (kontrolní zjištění, navržená opatření, zhodnocení realizace přijatých opatření),

Fond soudržnosti – 15% kontrola vzorku projektů:

Do plánu kontrol vzorku projektů Fondu soudržnosti na rok 2011 bylo zahrnuto celkem 7 projektů v celkové výši 270 mil. EUR, z toho 4 projekty ze sektoru Životního prostředí a 2 projekty ze sektoru Dopravy a 1 projekt Technické pomoci Řídícího orgánu Fondu soudržnosti. Z důvodu nerealizování projektu byla zrušena kontrola projektu 2005/CZ/16/C/PE/003 a kontrola projektu 2004/CZ/16/P/PA/001 Technická pomoc Řídícího orgánu Fondu soudržnosti byla v roce 2011 zahájena, avšak probíhá ještě i v roce 2012. Tyto projekty byly vybrány s ohledem na časové rozložení podle termínů jejich dokončení s

přihlédnutím k velikosti a územní rozložení a zahrnují sektor dopravy i životního prostředí. Tímto postupem byly v maximálně možné míře splněny požadavky Nařízení Komise (ES) č. 1386/2002.

Kontrola PFS 2004/CZ/16/C/PT/005 zjistila, že z důvodu zkrácení doby stavebních prací v rámci projektu (způsobené opožděným předáním staveniště) požadoval zhotovitel akcelerační příplatky. Aniž byl uvedený postup schválen objednatelem a podchycen smluvně, uplatňoval tyto příplatky zhotovitel ve fakturách. Přestože jsou tyto výdaje vynaložené na projekt nezpůsobilé, lze považovat současný stav za rizikový z hlediska možnosti zahrnutí těchto nákladů do konečného vyúčtování s Fondem soudržnosti. Kontrolované osobě bylo uloženo nápravné opatření - zpracovat jednoznačný postup, kterým bude stanoven způsob provedení dořešení nákladů akcelerace prací, jejich finanční dopad a uznatelnost výdajů - s termínem plnění do dne 30. 4. 2011. Uvedené zjištění nemá charakter nesrovnalosti. Nápravné opatření bylo splněno.

Kontrola PFS 2005/CZ/16/C/PE/011

Při zadávání veřejné zakázky na správce stavby zaznamenal ŘO FS použití potenciálně diskriminačního výběrového kvalifikačního kritéria, což je zkoumáno v rámci obecné pozice české strany ke zprávě EK z auditu 7/2009. Dále bylo zjištěno nepovolené připojování uživatelů domů na kanalizačních stokách do nově vybudovaných čerpacích stanic v obci Těrlicko, které nejsou dosud v provozu z důvodu neukončeného výběrového řízení na provozovatele, a docházelo k znečišťování okolních vod. O této skutečnosti byla informována Česká inspekce životního prostředí. Konečnému příjemci nebylo uloženo nápravné opatření.

Od počátku období byl zkontrolován objem uznatelných výdajů za sektor Životního prostředí ve výši 450 621 470 EUR a za sektor Dopravy ve výši 691 121 065 EUR. Celkový podíl zkontrolovaných způsobilých výdajů činí 57,53 % všech registrovaných projektů pro oba sektory Fondu soudržnosti.

Kontroly dotací poskytnutých ze SR

programu podpory bydlení, podprogramů:

- 117 512 podpora regenerace panelových sídlišť;
- 117 513 podpora výstavby technické infrastruktury;
- 117 514 podpora výstavby podporovaných bytů;
- 117 515 podpora oprav domovních olověných rozvodů.

Celková výše zkontrolovaných výdajů činila 27,759 mil Kč.

Podle schváleného plánu bylo zkontrolováno celkem 14 akcí.

V jednom případě bylo zjištěno neplnění podmínek rozhodnutí, tedy porušení rozpočtové kázně:

1. evidenční číslo 117 514 0065 B.j. 8 PB-VB Křimov, Křimov č.p. 36, okres Chomutov, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet stanovený termín předložení závěrečného vyhodnocení akce (ZVA).

programu podpory regionálního rozvoje, podprogramu:

217 117 obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou

Celková výše zkontrolovaných výdajů činila 40,202 mil Kč.

Podle schváleného plánu bylo zkontrolováno celkem 23 akcí.

Ve dvou případech bylo zjištěno neplnění podmínek rozhodnutí, tedy porušení rozpočtové kázně:

1. evidenční číslo 217 117 2018 „Oprava galerie č. 9, Hřensko“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet stanovený termín předložení závěrečného vyhodnocení akce (ZVA).
2. evidenční číslo 217 117 1209 „Rekonstrukce výpustě obecní přírodní nádrže 2006“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet stanovený termín předložení závěrečného vyhodnocení akce (ZVA).

národního programu podpory cestovního ruchu, podprogramu:

117 712 cestovní ruch pro všechny

Celková výše zkontrolovaných výdajů činila 5,515 mil Kč.

Podle schváleného plánu byly zkontrolovány celkem 3 akce.

Nebylo zjištěno porušení rozpočtové kázně.

programu podpory nestátních neziskových organizací (NNO)

Podle schváleného plánu bylo zkontrolováno celkem 7 NNO působících v oblasti poradenské a osvětové činnosti týkající se bydlení.

Celková výše zkontrolovaných výdajů činila 7,524 mil Kč.

Kontroly proběhly bez závažných zjištění a ve všech případech byly prostředky ze SR použity v souladu se stanoveným cílem a účelem poskytnuté dotace, dle podmínek rozhodnutí.

podpora regionálního rozvoje, podprogramu:

217 117 obnova obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou

Celková výše zkontrolovaných výdajů činila 56,591 mil Kč.

Mimo plán kontrol bylo zkontrolováno celkem 51 akcí.

V pěti případech bylo zjištěno neplnění podmínek rozhodnutí, tedy porušení rozpočtové kázně:

1. evidenční číslo 217 117 0428 „Povodeň 2006 – Děčín – svodidlo a zábradlí“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet stanovený termín předložení závěrečného vyhodnocení akce (ZVA) a stanovený termín realizace akce.
2. evidenční číslo 217 117 1552 „Rekonstrukce silnice III/3656, III/3657“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet parametr akce.
3. evidenční číslo 217 117 1553 „Rekonstrukce silnice Dolní Loučky, Jihomoravský kraj“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet stanovený termín předložení závěrečného vyhodnocení akce (ZVA).
4. evidenční číslo 217 117 1554 „Rekonstrukce silnice III/38522 Hradčany - Březina“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet stanovený termín realizace akce.
5. evidenční číslo 217 117 1555 „Rekonstrukce silnice III/49914 Javorník, Jihomoravský kraj“, nebyla příjemcem dotace splněna podmínka dodržet parametr akce a stanovený termín realizace akce.

Ostatní kontrolní zjištění (nepředložené dokumenty, chybějící údaje apod.) byla ve všech případech napravena příjemcem dotace v termínech stanovených kontrolní skupinou.

Předmětem kontrol bylo prověření dokumentů a činností souvisejících s poskytováním prostředků ze státního rozpočtu ČR. Každá kontrola byla zaměřena na ověření souladu

realizace akce s Rozhodnutím o účasti státního rozpočtu na financování akce a na dodržení podmínek podprogramu příjemcem dotace. Kontrolní pracovníci rovněž prováděli fyzickou prohlídku výsledků realizace akce.

10.3. Kontroly hospodaření provedené v gesci Řídících orgánů kofinancovaných programů SR a EU

Řídící orgán Fondu soudržnosti

Kontrola v rámci příjmu pomoci z FS z programového období 2004-2006 je definována ve Strategii FS-implemenční systém a popsána v Operačním manuálu FS závazném pro všechny subjekty implementačního systému. Podle něj jsou všechny kontroly až na kontrolu implementace ZS a kontrolu podle čl. 9-12 Nařízení 1386/2002 přeneseny na zprostředkující subjekty - Ministerstvo životního prostředí a Ministerstvo dopravy, a ty reportují svoji činnost po své linii. Kontrolu podle čl. 9-12 Nařízení 1386/2002 provádí a reportuje Samostatné oddělené kontroly MMR. Úkolem Řídícího orgánu FS podle Operačního manuálu FS je ujišťovat se o funkčnosti systému postupy popsány v manuálu. Funkčnost systémů vnitřní kontroly na ŘO FS prověřuje interní audit MMR. Proto ŘO FS nemá zjištění pro část I.2.-I.5, II, IV a V .

Řídící orgán Integrovaného operačního programu

Řídící kontrola

Celkovou zodpovědnost za realizaci Integrovaného operačního programu zahrnující i odpovědnost za finanční kontrolu poskytované pomoci nese Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, resp. Řídící orgán IOP (dále jen ŘO IOP). Provádění kontrol může přenést na jiné kontrolní orgány, není tím však zbaven svého práva sám kontroly provádět, ani není zbaven zodpovědnosti za provádění těchto kontrol. ŘO v rámci nastaveného kontrolního systému kontroluje činnosti jednotlivých zprostředkujících subjektů. ŘO IOP tak ověřoval zejména plnění dohod o delegování úkolů a rozhodnutí ministra pro místní rozvoj na jednotlivé zprostředkující subjekty. Řídící kontrola těchto subjektů je součástí kontrolního systému definovaného v Operačním manuálu IOP aktualizovaná verze 1.3 platný od 3.12.2011. Jsou zde, mimo jiné, popsány druhy řídicí kontroly (vykonávaná formou veřejnosprávní kontroly na místě a řídicí administrativní kontroly) a způsoby, jakými jsou prováděny. V metodických podkladech programů jsou jednoznačně vymezeny odpovědnosti a pravomoci jednotlivých subjektů a jejich činnosti jsou pravidelně kontrolovány. Cílem nastaveného kontrolního systému je vytváření podmínek pro zabránění vzniku nedostatků a vytváření takových kontrolních mechanismů, které by případně vzniklé nedostatky dokázaly včas odhalit a napravit. Výsledky prováděných kontrol jsou pravidelně sledovány a vyhodnocovány. Pracovníci odboru je zaznamenávají do informačního systému IS MONIT7+ a IS MSC2007. Těžiště kontrol ŘO spočívá, z důvodů vyšší hospodárnosti a efektivnosti, v administrativních (dokladových) kontrolách. Na základě výsledků administrativních kontrol a prováděných analýz rizik jsou v případě potřeby prováděny veřejnosprávní kontroly na místě.

Vnitřní kontrolní systém

Vnitřní kontrolní systém, který je založen na pravidlech efektivního, hospodárného a účelného výkonu veřejné správy vyplývajícího ze zákona o finanční kontrole a dalších předpisů, je popsán v operačních manuálech jednotlivých programů.

Zaměření kontrolní činnosti ŘO je určeno na základě analýzy rizik, zohlednění podnětů získaných od subjektů podílejících se na implementaci programů, či výsledků auditů a kontrol provedených externími subjekty.

Kontrolní činnost ŘO IOP v roce 2011 byla podložena Plánem kontrol ŘO IOP na rok 2011 a byla zaměřena z důvodu narůstajícího počtu podezření na nesrovnalost zejména na kontrolu delegovaných činností na jednotlivé zprostředkující subjekty (dále ZS) a na jednotlivé projekty. Převažující kontrola delegovaných činností ZS byla realizována zejména s ohledem na závěry analýz rizik, na předchozí kontrolní činnosti a závěry externích kontrol a auditů.

Kontroly delegovaných činností se v roce 2011 zaměřovaly na provádění činností zprostředkujícími subjekty při kontrole přijatelnosti a formálních náležitostí, při hodnocení a výběru projektů, analýze rizik projektů a výběru vzorku projektů ke kontrole. Dále byly kontroly delegovaných činností zaměřeny na kontrolu administrace žádostí o platbu zprostředkujícími subjekty a na kontrolu realizace Integrovaných plánů rozvoje měst (IPRM). Kromě kontrol delegovaných činností byly zahájeny kontroly na projektech.

Počty dokončených kontrol delegovaných činností ŘO IOP podle typu kontrolovaného subjektu (podle prioritních os) jsou uvedeny v následující tabulce:

Tabulka: Přehled kontrol delegovaných činností podle kontrolovaných subjektů-stav k 31.12.2011

Kontrolovaný subjekt	Plán	Počet zahájených kontrol	AK	MN	VSK	Počet ukončených kontrol	AK	MN	VSK	Ukončené „negativní s nálezem“	Ukončené „pozitivní bez nálezu“
MZd	2	6	4	1	1	3	2	1	0	0	3
MV	2	12	10	1	1	10	9	1	0	5	5
MPSV	2	7	5	1	1	5	4	1	0	0	5
MK	2	5	3	1	1	3	2	1	0	0	3
CRR	2	7	4	1	2	4	2	1	1	1	3
Celkem		37	26	5	6	25	19	5	1	6	19

Vysvětlivky: AK- administrativní kontrola, MN – monitorovací návštěva, VSK – veřejnoprávní kontrola na místě, MZd – ministerstvo zdravotnictví, MV – Ministerstvo vnitra, MPSV – Ministerstvo práce a sociálních věcí, MK – Ministerstvo kultury, CRR – Centrum pro regionální rozvoj.

Celkově bylo zahájeno 43 kontrol delegovaných činností (37 týkající se jednotlivých prioritních os, 5 týkající se IPRM (Integrované plány rozvoje měst).1 kontrola dodržování lhůt ŘO IOP a ZS.

Zbývá ukončit 12 kontrol delegovaných činností z celkově 37 zahájených na prioritní osy a 1 týkající se dodržování lhůt.

ŘO IOP zahájil rovněž 18 kontrol projektů, jednalo se o 17 kontrol administrativních a 1 veřejnoprávní kontrolu na místě. Z těchto kontrol bylo 10 zaměřeno na hodnocení kvality hodnocení projektové žádosti, resp. hodnocení práce externích hodnotitelů, které bylo u všech kontrol vyhodnoceno jako negativní s nálezem a bude na základě těchto výsledků přistoupeno k dalšímu posuzování důvodů tohoto negativního stavu na základě vzorku. Z těchto kontrol bylo 15 ukončeno. Zbývá ukončit 3 kontroly.

Celkové vyhodnocení plnění plánu kontrol ŘO IOP k 31.12.2011

Závěrem lze tedy konstatovat, že ŘO IOP plánoval v roce 2011 uskutečnit celkem 2 kontroly delegovaných činností u všech ZS zahrnující všechny oblasti intervence, dále v první polovině roku 2011 ŘO IOP plánoval zahájit a realizovat celkem 5 veřejnosprávních kontrol na místě a 4 administrativní kontroly.

ŘO IOP splnil plánovaný počet vykonaných kontrol delegovaných činností za každý zprostředkující subjekt, tento plánovaný počet značně převýšil, tím, že uskutečnil celkem 43 kontrol delegovaných činností, z toho zahájil 6 veřejnosprávních kontrol na místě – 1 ukončil, 2 ve fázi vypořádávání Protokolu v lednu 2012, dále realizoval 17 kontrol projektů. Do konce roku 2011 jich 31 ukončil. Zbývá ukončit 12 kontrol.

Z celkového počtu zahájených kontrol 61 bylo celkem 46 ukončeno v roce 2011.

Tabulka: Přehled zahájených a ukončených kontrol ŘO IOP v roce 2011 podle stavu k 31.12.2011

	Zahájeno	Ukončeno	Ukončené „negativní s nálezem“	Ukončené „pozitivní bez nálezu“
KDČ	43	31	7	24
KNP	18	15	14	1
	61	46	21	25

Vysvětlivky: KDČ – kontrola delegovaných činností, KNP – kontrola na projekt

Nejčastějším kontrolním zjištěním při kontrolách delegovaných činností u zprostředkujících subjektů IOP bylo nedodržování nastavených postupů, termínů a lhůt s OM IOP a manuály zprostředkujících subjektů a nezadávaní aktuálních údajů do IS Monit7+. Při těchto kontrolách nebyly zjištěny žádné závažné systémové nedostatky, avšak byly zjištěny dílčí problémy v nastavených postupech zprostředkujících subjektů a jejich dodržování. Mezi nejzávažnější kontrolní zjištění patří diskriminační výběrová kritéria pro výběr projektů, nesprávné posouzení kritérií přijatelnosti a správnosti postupu zadávání zakázek při kontrolách prováděných zprostředkujícími subjekty a změny podmínek v neprospěch žadatelů a příjemců v průběhu výzev.

Mezi nejčastější kontrolní zjištění z kontrol projektů, které ŘO IOP uskutečnil, patří nesprávný postup příjemce při zadávání zakázek. U několika projektů bylo na základě podaných stížností žadatelů posuzován postup při hodnocení projektových žádostí, přičemž bylo konstatováno, že je nutné následně provést kontroly bodového ohodnocení jednotlivých externích hodnotitelů, tyto budou hodnoceny na základě výběru vzorku.

Ke všem zjištěním byla navržena relevantní nápravná opatření, která byla kontrolní skupinou vyhodnocena jako splněná nebo je jejich plnění bylo průběžně sledováno.

V programu IOP bylo v roce 2011 zahájeno celkem 61 veřejnosprávních kontrol (z toho 47 formou administrativní veřejnosprávní kontroly, 6 formou veřejnosprávní kontroly na místě, a 8 formou monitorovací návštěvy). Z celkového počtu zahájených kontrol ŘO IOP bylo ukončeno 46 kontrol (z toho bylo 37 administrativních kontrol, 1 veřejnosprávní kontrola na místě, a 8 monitorovacích návštěv).

Přehled a charakteristika opatření přijatých vedoucím orgánů veřejné správy

ŘO usiluje o zkvalitňování řízení a kontrolní činnosti v rámci všech operačních programů. Je sledován a vyhodnocován vnitřní řídicí a kontrolní systém (ve spolupráci s odborem interního auditu a pověřeného auditního subjektu MMR).

V rámci zefektivnění kontrolního systému je využíváno ve vyšší míře administrativních kontrol, intenzivněji se sleduje plnění nápravných opatření uložených v rámci veřejnosprávních kontrol, ke sledování kontrolní činnosti jsou více využívána data z IS.

Na základě opakovaných kontrolních nálezů byly identifikovány rizikové oblasti a byla přijata opatření ke snížení nebo eliminaci z nich plynoucích rizik..

V rámci IOP jsou v Katalogu rizik IOP identifikována rizika IOP, u kterých jsou za spolupráce ŘO a zprostředkujících subjektů přijímána relevantní nápravná opatření vedoucí k eliminaci či úplnému odstranění těchto rizik. Za účelem průběžného monitorování rizik a zajištění realizace stanovených opatření k eliminaci rizik byla zřízena Pracovní skupina pro řízení rizik IOP. Na pracovní skupině je schvalován aktualizovaný Katalog rizik IOP, vypracovaný na základě předložených dílčích analýz rizik ZS a ŘO, vnějších podnětů a výstupů z kontrol a auditů. Na pracovní skupině jsou zároveň sledována přijatá opatření k eliminaci a snižování rizik v rizicích identifikovaných v dílčích analýzách rizik ZS a ŘO resp. v Katalogu rizik IOP.

Vzhledem k riziku nedostatečných kontrol projektů prováděných zprostředkujícími subjekty, a to zejména v oblasti kontrol postupů zadávání zakázek, navrhl ŘO opatření ke zlepšení kontrolní činnosti zprostředkujících subjektů. Za tímto účelem zorganizoval pro zprostředkující subjekty školení v oblasti kontrol a nesrovnalostí.

ŘO IOP identifikoval nedostatky v legislativě v oblasti financování organizačních složek státu. U organizačních složek státu, které v rámci IOP čerpají velký podíl prostředků SF, nelze dostatečně zajistit plnění všech podmínek pro poskytnutí dotace. U těchto subjektů je porušením rozpočtové kázně pouze porušení legislativy, není možné tak zajistit vymahatelnost plnění dalších podmínek stanovených nad rámec legislativy metodikami na národní úrovni a metodikami řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů. Na tento problém ŘO IOP upozornil Národní orgán pro koordinaci a Ministerstvo financí ČR.

ŘO IOP navrhl také opatření k zajištění účelnosti, hospodárnosti a efektivnosti výdajů na základě doporučení Platebního a certifikačního orgánu.

V rámci pracovní skupiny Národního orgánu pro koordinaci, která zpracovává návrhy na změny legislativy pro oblast strukturálních fondů, se ŘO podílel na návrzích změn rozpočtových pravidel zejména ve smyslu sladění pravidel pro organizační složky státu s pravidly pro územní samosprávné celky.

ŘO upozornil na potřebu změny zákona o finanční kontrole, která by umožnila delegování finanční kontroly na zprostředkující subjekty operačních programů, i když nejsou poskytovateli dotace. Tato změna je v gesci Ministerstva financí ČR.

Kontroly NKÚ, vnější kontroly a audity

Audit Evropské komise č. 2011/CZ/REGIO/J4/870/8

Zaměření auditu: Získat ujištění, že činnosti vykonávané Auditním orgánem a subjekty, na které se tento orgán spoléhá, jsou v souladu s požadavky Nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, zejména pak s článkem 62. Dále bylo cílem vyhodnotit stupeň spolehlivosti, který

Komise klade na výsledky činnosti Auditního orgánu a jenž jsou jí předkládány v roční kontrolní zprávě a v ročním stanovisku.

Dle dostupných informací audit nebyl ke dni 31.1.2011 ukončen. Auditovanou osobou byl Auditní orgán, resp. Pověřený auditní subjekt, ŘO IOP, ZS a vybraní příjemci poskytlí auditorům EK v průběhu auditu součinnost. Zpráva o auditu bude prioritně obsahovat zjištění vztahující se k AO, resp. PAS.

Audit Evropské komise na ověřování procesů na úrovni PCO

Zaměření auditu: Ověření vedení záznamů o částkách, které mají být získány zpět, a o částkách odejmutých z důvodu zrušení celého příspěvku na operaci nebo jeho části (čl. 61 (f), čl. 70 Obecného nařízení a čl. 20 (2) Implementačního nařízení).

Audit je zaměřen především na ověřování procesů na úrovni PCO. Zároveň si však Evropská komise vyhradila možnost provést ověření i na úrovni dotčených řídicích orgánů, tj. i na ŘO IOP. Dle dostupných informací nebyl audit ke dni 31.1.2012 ukončen.

Audit Auditního orgánu na dodržování Metodického pokynu NOK

Zaměření auditu: Ověření souladu postupů při výběru nových zaměstnanců v roce 2010 s „Metodickým pokynem NOK k postupům pro výběr nových zaměstnanců implementujících NSRR“.

Kontrolní zjištění: Auditní orgán konstatoval, že výběrová řízení v roce 2010 u Řídicího orgánu IOP a Centra pro regionální rozvoj ČR proběhla v souladu s Metodickým pokynem NOK a nestanovil pro tyto subjekty nápravná opatření.

Audit systému implementace pro Integrovaný operační program č. 28/2011/PAS

Zaměření auditu: Ověření účinného fungování řídicího a kontrolního systému IOP se zaměřením na změny v popisech ŘKS a závazné dokumentaci, dále ověření kvality a dostatečnosti opatření přijatých k nápravě rizik a zjištění definovaných v rámci auditu systému č. 17/10/PAS a ověření nastavení ŘKS s ohledem na dopady v rámci zjištění identifikovaných při auditech operací č. 20/10/PAS a 23/11/PAS. Audit je rovněž zaměřen na ověření zabezpečení delegovaných činností v rozsahu pravomocí přenesených Řídicím orgánem IOP na zprostředkující subjekty. Audit na ŘO IOP nebyl dle dostupných informací ke dni 31.1.2012 ukončen. K ukončení auditu došlo na Centru pro regionální rozvoj, kde byla auditory odhalena dvě kontrolní zjištění uvedená níže.

Kontrolní zjištění č.1: Nedostatečně nastavený systém hodnocení a kontrol projektů
Navržené opatření a zhodnocení realizace č.1: Pověřený auditní subjekt CRR doporučuje, aby v souladu s příslušnými ustanoveními MP-18 byly systematicky aplikovány zvýšené kontroly od dosažení střední hodnoty (3) celkového rizika z analýzy rizik projektu. CRR doporučení auditorů akceptovalo a úpravu pracovních postupů plánuje realizovat v první polovině r. 2012.

Kontrolní zjištění č.2: Nedostatečné nastavení postupů, kompetencí a nejednotné nastavení lhůt pro předávání výstupů z kontrolní činnosti mezi CRR a MPSV.

Navržené opatření a zhodnocení realizace č.2: Pověřený auditní subjekt doporučuje nastavit do dokumentace CRR přesné postupy, lhůty a kompetence pro předávání výstupů a podkladů z provedených kontrol mezi MPSV a CRR ČR tak, aby nedocházelo k prodávám v administraci a nadměrné administrativní zátěži obou ZS. Dle vyjádření CRR bude opatření k nápravě realizováno vydáním metodického pokynu v průběhu první poloviny r. 2012.

Řídící orgán Operačního programu Technická pomoc

Struktura kontrol

Řídící orgán OPTP vykonával veřejnosprávní kontroly v souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, dále se zákonem č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s platnou dokumentací OPTP u příjemců v OPTP zejména na základě:

- plánu veřejnosprávních kontrol pro rok 2011;
- vnějších podnětů (kontrolních a auditních nálezů jiných subjektů);
- podnětů z řídicí kontroly;
- platné Metodiky výběru vzorku;
- interim analýzy rizik;
- výsledků finanční a administrativní kontroly.

V souvislosti s prováděním kontrolních činností, vyplývajících z povinností Řídícího orgánu OPTP a Centra pro regionální rozvoj ČR jako Zprostředkujícího subjektu OPTP při realizaci programu OPTP a v souladu s dokumentací programu OPTP vykonal Řídící orgán OPTP v období od 1. ledna 2011 do 31. prosince 2011 celkem 224 kontrol.

Přehled provedených kontrol:

- 159 administrativních kontrol, z toho 5 ex-ante a 154 interim;
- 65 fyzických kontrol, z toho 43 veřejnosprávních kontrol na místě (zaměření kontrol bylo převážně na kontrolu proplácení ve spolupráci se Zprostředkujícím subjektem, dále na dodržování postupů při zadávání veřejných zakázek apod.),
- zahájena 1 kontrola delegovaných činností (k 31. 12. 2011 neukončena)

Zaměření kontrol

Kontrolní skupina se při veřejnosprávních kontrolách zaměřovala zejména na:

- postupy při zadávání veřejných zakázek;
- plnění Podmínek realizace projektu;
- způsobilost výdajů v OPTP;
- postupy Zprostředkujícího subjektu v souvislosti s administrací projektů, atd. .

Při provádění kontrol mzdových a souvisejících výdajů uplatňovaných příjemci v předložených Zjednodušených žádostech o platbu byly kontroly na místě zaměřeny na ověření souladu uplatňovaných výdajů zejména s Metodickou příručkou způsobilých výdajů a s Usnesením vlády 1332/2009, rovněž byly ověřovány postupy pro výběr nových zaměstnanců implementujících NSRR.

Kontrola delegovaných činností byla zahájena ve druhé polovině roku 2011 a je zaměřena na činnost projektových manažerů, zejména na administraci vzorku projektů v souvislosti s kontrolou veřejných zakázek za období před delimitací části činností ze Zprostředkujícího subjektu na Řídící orgán OPTP a pro velký objem kontrolované dokumentace dosud nebyla ukončena.

Kontrolní zjištění

V roce 2011 byly zjištěny následující odchylky od požadovaného stavu u některých projektů:

- nedodržení postupů uvedených v dokumentaci OPTP;
- porušení postupů pro zadávání veřejných zakázek;
- nezpůsobilost výdajů zejména u mzdových a souvisejících výdajů.

ŘO OPTP identifikoval čtyři nové případy podezření na nesrovnalost spočívající v podezření na porušení rozpočtové kázně. Případy byly předány k dalšímu řízení příslušným územním finančním orgánům. Mimo výše uvedená zjištění nebyly negativní kontrolní nálezy u jednotlivých projektů identifikovány. Mimo výše uvedená podezření na nesrovnalost byla ostatní zjištění, ke kterým v průběhu kontrol došlo, ke dni ukončení kontrol odstraněna.

Navržená opatření a jejich zhodnocení

Během kontrolních činností ŘO OPTP v roce 2011 nebyla uložena nápravná opatření. Zjištění, ke kterým v průběhu kontrol došlo, byla méně závažná a do ukončení kontrol byla všechna zjištění kontrolovanými osobami odstraněna, v případě nemožnosti odstranění pak bylo případně konstatováno formální pochybení bez uložení nápravných opatření.

10.4. Kontrola programů podpory bydlení

V souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole bylo v roce 2011 provedeno 22 předběžných a průběžných kontrol u podprogramů:

- 117514 - Podpora výstavby podporovaných bytů
- 117512 - Podpora regenerace panelových sídlišť
- 117513 – Podpora výstavby technické infrastruktury
- 117515 – Podpora oprav domovních olověných rozvodů

Č.	Číslo EDS/ISPROFIN (resp. název podpory neevidované v EDS/ISPROFIN)	Název akce (místo realizace projektu)	Název investora	Rok poskytnutí	Částka finanční podpory (v mil.)
1	117D513000241	8 TI Dešenice	Dešenice	2010	0,4
2	117D514000102	BJ 5 PB-VB	Dešenice	2010	2,75

		Dešenice			
3	117D513000166	14 TI Luká p.p.č.209...	Luká	2009	0,7
4	117D513000237	66 TI Čeperka	Čeperka	2010	3,3
5	117D513000280	27 TI Městec Králové	Městec Králové	2010	1,35
6	117D512003296	RPS-Bílina, Teplické předměstí II etapa	Bílina	2010	4,0
7	117D514000120	B.j. 10 PB-PČB Měšice	Měšice	2010	6,0
8	117D512003308	RPS-Kadaň regenerace sídliště „C“ část B	Kadaň	2010	4,0
9	117D512003308	RPS Třebíč- Borovina, Za rybníkem I etapa	Třebíč	2010	4,0
10	117D513000384	2 TI Velemín	Obec Velemín okres Litoměřice	2010	0,1
11	117D513000323	49 TI Velká Dobrá	Obec Velká Dobrá	2010	2,45
12	117D514000116	24 PB- PČB Hřebeč	Obec Hřebeč	2010	12,31
13	117D512003375	RPS-Plzeň rekonstrukce Skupovy ulice sídlíště Bory	Plzeň	2010	4,0
14	117D515000285	Olovo-Praha, Slezská 1904/89	Bytové družstvo Slezská 89/1904	2011	0,12

Zkontrolovány byly prostředky v objemu 45 380 tis. Kč, což představuje 10,9 % z objemu poskytnutých finančních prostředků. Závěrem lze říci, že ve všech kontrolovaných případech nebyly zjištěny zásadní nedostatky.

Přehled o zjištěních kontrolního orgánu při výkonu veřejnosprávní kontroly o porušení rozpočtové kázně kontrolovanou osobou ve smyslu zákona č.218/2000 Sb., na jejichž základě tento orgán předal věc místně příslušnému správci daně jako podnět k zahájení řízení ve věci odvodu podle zákona č. 337/1992 Sb.

Poř. číslo	Název a adresa kontrolované osoby	Datum předání věci příslušnému správci daně	Adresa úřadu místně příslušného správce daně	§ 44 zákona 218/2000	Forma porušení rozpočtové kázně	Vypočtené odvody kontrolním orgánem
1	Obec Lipnice nad Sázavou Lipnice nad Sázavou 50 582 32 Lipnice nad Sázavou	22.2.2011	FÚ Havlíčkův Brod Smetanovo náměstí 261 580 02 Havlíčkův Brod	ano	Město prodalo byty před uplynutím lhůty 20 let	probíhá kontrola FÚ
2	Obec Olšany u Prostějova, 79 814 Olšany u Prostějova 50	14.4.2011	Lazecká 545/22 779 11 Olomouc Finanční úřad Olomouc	ano	Méně závažné porušení (§44a)	62.500,- Nedodržení termínu realizace
3	Společenství vlast. jednotek Nábřeží 755/10 77 200 Olomouc-	14.4.2011	Lazecká 545/22 779 11 Olomouc Finanční úřad Olomouc	ano		Bez nálezu

Poř. číslo	Název a adresa kontrolované osoby	Datum předání věci příslušnému správci daně	Adresa úřadu místně příslušného správce daně	§ 44 zákona 218/2000	Forma porušení rozpočtové kázně	Vypočtené odvody kontrolním orgánem
	město					
4	Bytové družstvo Jiráskova 221/17 602 00 Brno	14.4.2011	Finanční ředitelství Brno nám. Svobody 98/4 602 00 Brno	ano	Méně závažné porušení (§44a) nedodržení termínu ZVA	
5	Obec Lično Lično 17 517 35	30.3.2011	Finanční úřad v Hradci Králové U Koruny 1632/1 502 00 Hradec Králové	ano	Méně závažné porušení (§44a)	
6	Obec Kunratice Kunratice 158 464 01 Frýdlant	15.4.2011	Finanční úřad v Liberci Tř. 1. máje 97/25 460 02 Liberec	ano	Méně závažné porušení (§44a)	
7	Obec České Meziříčí Boženy Němcové 61 51 771	5.8.2011	Finanční úřad v Hradci Králové U Koruny 1632/1 502 00 Hradec Králové	ano	Méně závažné Nedodržení termínu realizace porušení (§44a)	102.500,-
8	Obec Dublovice Dublovice 33 26 251 Dublovice	21.9.2011	Finanční úřad Praha-západ Na Pankráci 975/95 140 21 Praha 4	ano	Akce nebyla řádně zkolaudována	25.000,-
9	Obec Jenčice Jenčice 58 411 15 Třebívlice	29.9.2011	Finanční úřad v Ústí nad Labem Dlouhá 3359 400 21 Ústí nad Labem 1	ano	Místo 33 bytů postavili jen 20	probíhá kontrola FÚ
10	Zdeňka Mašínová, Švermova 1002/1 77 200 Olomouc	3.11.2011	Finanční úřad v Olomouci Lazecká 545/22 779 11 Olomouc	ano	Méně závažné porušení (§44a) nedodržení termínu ZVA	probíhá kontrola FÚ
11	Město Havlíčkův Brod Havlíčkovo náměstí 57 58 061 Havl. Brod 2	24.8.2011	Finanční úřad v Jihlavě Tolstého 1455/2 586 01 Jihlava	ano	Nepostavili příslušný počet bytů	probíhá kontrola FÚ
12	Městys Troskotovice Troskotovice 18 671 78 Jiřetice u Miroslavi	21.2.2011	FÚ Brno-venkov Příkop 834/8 604 24 Brno- Střed	ano	Méně závažné porušení (§44a)	probíhá kontrola FÚ
13	Městys Troskotovice Troskotovice 18 671 78 Jiřetice u Miroslavi	21.2.2011	FÚ Brno-venkov Příkop 834/8 604 24 Brno- Střed	ano	Méně závažné porušení (§44a)	probíhá kontrola FÚ
14	Obec Životice u Nového Jičína Životice u Nov. Jičína 128 742 72 Mořkov	12.5.2011	FÚ Ostrava I Jurečkova 2 700 39 Moravská Ostrava a Přívoz	ano	Méně závažné porušení (§44a) Nedodržení termínu ZVA	517.500,-

Poř. číslo	Název a adresa kontrolované osoby	Datum předání věci příslušnému správci daně	Adresa úřadu místně příslušného správce daně	§ 44 zákona 218/2000	Forma porušení rozpočtové kázně	Vypočtené odvody kontrolním orgánem
15	Obec Terezín Terezín 78 696 14	22.7.2011	FÚ Brno I Příkop 25 604 23 Brno	ano	Info o zahájení řízení Policií ČR	probíhá kontrola FÚ
16	Obec Bohuslavice u Zlína Bohuslavice u Zlína 185 763 51	30.9.2011	třída Tomáše Bati 21 761 86 Zlín	ano	Měli postavit 10b.j. ,po stavili 8	100.000,- Odvod za 2 byty
17	Obec Všeň Všeň 10 512 65 Všeň	10.11.2011	FÚ v Liberci Tř. 1. máje 97/25 460 02 Liberec	ano	Nedodržení termínu ZVA a vlastních finanč. zdrojů	probíhá kontrola FÚ
18	Obec Krakovany Krakovany 28 127	29.11.2011	FÚ Praha – západ Na Pankráci 975/95 140 21 Praha 4	ano	Místo 17 b.j. postavili jen 7	probíhá kontrola FÚ
19	Město Dačice Kajířova 27/I 380 13 Dačice	29.11.2011	FÚ České Budějovice F. A. Gerstnera 5/1 370 01 České Budějovice	ano	Místo 20 b.j. postavili jen 5	probíhá kontrola FÚ
20	Obec Spytihněv Spytihněv 359 76 364	12.12.2011	FÚ Zlín třída Tomáše Bati 21 761 86 Zlín	ano	Méně závažné porušení (§44a) nedodržení termínu financování akce	probíhá kontrola FÚ

10.5. Kontrola programů podpory regionálního rozvoje

Zajišťována je veřejnosprávní kontrola akcí realizovaných v rámci regionálních programů a programů vědy a výzkumu. podle zák. č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a dalších legislativních a procesních pravidlech. Vzorek kontrolovaných akcí byl vybírán podle analýzy rizik, metodik MF, náhodným výběrem a standardů INTOSAI.

Podle zák. č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole byly v roce 2011 odborem rozvoje a strategie regionální politiky kontrolovány tyto podprogramy:

1. Podprogram 217D112 Podpora rozvoje severozápadních Čech a Moravskoslezského regionu
2. Podprogram 217D113 Podpora rozvoje hospodářsky slabých a strukturálně postižených regionů
3. Podprogram 217D115 Podpora obnovy venkova
4. Věda a výzkum
5. Podprogram 217D117 Program obnovy obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou
6. Program 217D118 Podpora bývalých vojenských areálů k obecnímu využití

Zhodnocení výsledků veřejnosprávních kontrol vykonávaných podle § 7 zákona o finanční kontrole, včetně hodnocení přiměřenost a účinnost zavedeného systému této kontroly:

V rámci odboru rozvoje a strategie regionální politiky je zřízeno oddělení 521 - Oddělení regionálního rozvoje a kontroly regionálních programů, v jehož náplni je kontrolní činnost zaměřená na:

- předběžnou kontrolu plánovaných a připravovaných operací (zejména kontrolu připravenosti projektů před přiznáním vlastních dotací) provádí jednotliví pracovníci, kteří zpracovávají příslušnou agendu daného programu (v rámci Oddělení administrativ regionálních programů - 522). Mimořádně jsou takovouto kontrolou pověřováni i pracovníci 521 Oddělení regionálního rozvoje a kontroly regionálních programů, kteří ji pak vykonávají na místě samém.
- průběžnou a následnou kontrolu akcí schválených k realizaci zabezpečují pracovníci oddělení regionálního rozvoje a kontroly (521). Jedná se zejména o kontroly průběžného čerpání dotací, věcného postupu realizace a dosažených výsledků jednotlivých akcí. Cílem kontrol je prověřit výši čerpání finančních prostředků, hospodárnost a účelovost jejich použití, dosažení stanovených programových cílů a plnění podmínek a pravidel pro poskytování a čerpání prostředků státního rozpočtu.

Výsledky kontrol u jednotlivých akcí jsou zpracovány do Protokolu o výsledku kontroly. Tyto Protokoly jsou neprodleně vkládány do systému DIS MMR. Protokoly jsou založeny v elektronické verzi i v písemné formě s podpisy pracovníků, kteří kontrolu provedli, a statutárního zástupce příjemce dotace. Formát a zpracování kontrolovaných dat splňuje požadavky metodik MF ČR.

Celkem bylo v roce 2011 zkontrolováno 196 akcí. Z toho bylo 151 následných kontrol akcí podle plánu. Předběžnou a následnou veřejnosprávní kontrolou mimo plán bylo prověřeno 45 žádostí o dotace na místě.

Celkový zkontrolovaný objem finančních prostředků státního rozpočtu činí 615 724 tis. Kč. Podle zák. č. 320/2001 Sb. o finanční kontrole, § 22, odst. 6, bylo předáno příslušným finančním úřadům 10 podání pro vážné porušení závazných podmínek uvedených v platných Rozhodnutích o účasti státního rozpočtu na financování akce. Tato podání se představovala celkově 20 546 tis. Kč vynaložených finančních prostředků ze státního rozpočtu.

10.6. Administrace, koordinace a vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic

V roce 2011 bylo zaevidováno celkem 199 nových podání, která byla členěna na stížnosti, oznámení, podněty, petice, ostatní podání a také žádosti o informace k prováděným šetřením od orgánů činných v trestním řízení. Ve sledovaném období byla podání průběžně vyřizována, vždy s dodržením zákonných lhůt. V témže období bylo přijato, zaevidováno a vyřizováno také 148 opakovaných stížností a bylo vyřešeno 10 stížností podle § 16a zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

10.7. Realizace strategie vlády v boji proti korupci

V roce 2011 byly plněny zadané dílčí úkoly strategie vlády v boji proti korupci (zvláště novelizace zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách). Byly vyřizovány podněty na podezření z korupčního jednání (tyto se věcně nikdy netýkaly ministerstva pro místní rozvoj). Mimo uvedené provedlo samostatné oddělení kontroly aktualizaci resortního

protikorupčního programu (byly zainteresovány všechny odbory ministerstva na základě vyžádaných informací). Samostatné oddělení kontroly také zajišťovalo plnění úkolů a zpracování podkladů pro Vládní výbor pro koordinaci boje s korupcí.

11. Závěr

Závazné ukazatele rozpočtu kapitoly Ministerstvo pro místní rozvoj nebyly v roce 2011 překročeny. Vývoj rozpočtového salda byl následující:

	v tis. Kč		
	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost
Výdaje celkem	32 217 793	35 425 537	22 212 779
Příjmy celkem	28 358 009	28 358 009	18 151 284
Saldo	-3 859 784	-7 067 528	-4 061 495

Výsledky za rok 2011 v příjmech i výdajích znamenají proti upravenému rozpočtu zlepšení salda o 3 006 mil. Kč.

Výsledky jsou ovlivněny zejména ve výdajích značným výpadkem čerpání Regionálních operačních programů, Operačních programů Praha Adaptabilita a Praha konkurenceschopnost a nízkým čerpáním programů na odstraňování povodňových škod z roku 2010.

12. Přehled dynamiky výdajů kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj v letech 2005-2011

Přehled výdajů rozpočtové kapitoly 317 – Ministerstvo pro místní rozvoj je strukturován podle výdajů kapitoly, ostatních organizačních složek státu a příspěvkových organizací.

Vývoj kapitoly v delším časovém úseku lze analyzovat jen velice obtížně. V průběhu jednotlivých let dochází ke značným výkyvům. Celkový vývoj výdajů v průběhu let 2004-2011 lze charakterizovat takto:

	v %						
	Index 2005/2004	Index 2006/2005	Index 2007/2006	Index 2008/2007	Index 2009/2008	Index 2010/2009	Index 2011/2010
výdaje celkem	102,91	272,79	111,15	51,27	213,98	175,49	63,82

Kolísání celkových výdajů kapitoly je ovlivněno dvěma základními vlivy. Jednak je to průběh čerpání kofinancovaných programů státního rozpočtu a rozpočtu Evropské unie v jednotlivých programovacích obdobích (2004-2006 a 2007-2013). Vysoký index čerpání je vykazováno v roce 2006, tj. posledním roce programovacího období 2004-2006. Rok 2007 je ve znamení pomalého rozjezdu čerpání programovacího období 2007-2013 a tedy absolutního poklesu proti roku 2007. Rok 2009 a 2010 signalizuje akceleraci čerpání programů programovacího období 2007-2013, ovšem rok 2011 znamená značný meziroční propad dynamiky čerpání.

Druhým vlivem, který určuje dynamiku výdajů rozpočtu je rozpočtová politika státu, kdy dochází postupně různě v jednotlivých letech k restriktivním opatřením, které brání přirozenému vývoji jednotlivých výdajových položek, zejména národních programů.

Organizační složka státu PRIVUM

K 1. 12. 1993 byla zřízena rozpočtová organizace Ministerstva hospodářství (dnes Ministerstvo pro místní rozvoj ČR) s názvem PRIVUM. Jejím základním úkolem bylo převzetí, evidence, správa a privatizace státního majetku na území bývalých vojenských újezdů Ralsko a Mladá.

Za tím účelem organizace PRIVUM (od 1. 1. 2001 organizační složka státu):

- převzala státní majetek od okresních úřadů, případně od Ministerstva obrany ČR z jejich prozatímní správy do svého práva hospodaření (od 1. 1. 2001 do své příslušnosti hospodařit s majetkem státu),
- založila evidenci tohoto majetku a udržuje její stav na úrovni odpovídající potřebám privatizace,
- spravuje majetek až do jeho předání novým vlastníkům.

Vláda ČR schválila svým usnesením ze dne 22. června 2005 č. 796 „Záměr dokončení privatizace majetku organizační složky státu PRIVUM Lysá nad Labem v prostorech bývalých vojenských újezdů Mladá a Ralsko“.

Z původní rozlohy bývalých vojenských prostorů cca 30 800 ha zbývá 20 pozemků o celkové rozloze 56 611 m². Velikost pozemků je od 5 do 27 399 m².

Výdaje za celý rok 2011 byly 46 152,- Kč. Povinným výdajem jsou platby za udržovací a archivační poplatek společnosti IN-SY-CO (do roku 2010 dodavatel softwaru), které vychází ze zákona účetnictví v případě kontroly, a to po dobu 5 let tj. do roku 2015. Poplatek v roce 2011 byl 31 140,- Kč. V následujících letech klesne poplatek zhruba na 22 250,- Kč. V současné době je využíván pro účetnictví IRAP od společnosti CCA a. s., který využívá Ministerstvo pro místní rozvoj ČR zcela zdarma.

Dne 29. července 2010 byl projednán na poradě ministra pro místní rozvoj materiál, který obsahoval několik variant dalšího možného postupu působení OSS PRIVUM včetně ukončení její činnosti. Bylo rozhodnuto o pokračování činnosti za účelem dokončení úkolů v působení této organizace.

Organizační složka státu Ústav územního rozvoje

Základní charakteristiky činnosti organizace ve finančním vyjádření lze charakterizovat takto:

Ukazatel	Neinvestiční výdaje celkem	Kapitálové výdaje	Výdaje celkem	Příjmy celkem
Rozpočet schválený 2011	30 538	4 550	35 088	1 780
Rozpočet upravený 2011	28 539	4 550	33 089	1 780
Skutečnost k 31.12.2011	27 962	4 548	32 510	1 927
% plnění upr. rozpočtu	97,98	99,96	98,25	111,13

Ústav územního rozvoje (dále ÚÚR) zpracovával v roce 2011 úkoly v oborech územní plánování, regionální politika, bydlení, programy územního rozvoje a cestovní ruch a stavebně technická prevence.

ÚÚR vykonával stále činnosti (dokumentační činnost, vedení odborné knihovny, práce na aktualizaci dříve vydaných příruček, vydávání časopisu Urbanismus a územní rozvoj), zpracovával monitorovací úlohy (monitoring evidence územně plánovací činnosti, monitoring mikroregionů a jejich rozvojových dokumentů atd.) a operativní úkoly (např. Analýza výkonu st. správy na úseku ÚP a SŘ).

V rámci mezinárodních aktivit byl ÚÚR Národním informačním centrem pro rozvoj lidských sídel v ČR /agenturou OSN NUO HABITAT/ (součást programu UN HABITAT, agentury, která vznikla v roce 1978 a usiluje o zlepšování životních podmínek ve městech a obcích po celém světě). ÚÚR dále vykonával funkci národního střediska pro ESPON (European Spatial Planning Observation Network - Monitorovací síť pro evropské územní plánování), který vznikl na základě potřeby členských států EU a Evropské komise z důvodu nedostatečných znalostí a rozsahu výzkumu v oblasti územního rozvoje z pohledu evropské perspektivy.

ÚÚR řešil ve sledovaném období tematické úkoly, především související s metodickou činností ÚÚR na úseku územního plánování. Jednou z prioritních činností byla práce na úkolu Územně analytické podklady, zaměřená v roce 2011 především na metodické materiály, které měly pomoci při aktualizaci ÚAP obcí. ÚÚR připravil a předal, na základě rozhodnutí ministra č. 44/2011, na MMR agendu INKA. Další důležitou činností ÚÚR bylo zavedení systému stavebně technické prevence do praxe.

Běžné výdaje byly v hodnoceném období čerpány především na externí tisky časopisu Urbanismus a územní rozvoj, publikace, kancelářský materiál, ostatní služby, údržbu budovy a cestovné.

Byly financovány kooperace k odborným činnostem, platy a pojištění zaměstnanců, odborné semináře, kupní smlouvy za články do časopisu, provoz výpočetní techniky vč. napojení na INTERNET. Ostatní osobní výdaje byly čerpány na odměny členů redakční rady časopisu, posudky atd.

Nejdůležitější stále činnosti a tematické úkoly v r. 2011

Vedení knihovny, dokumentační činnost

Odborná knihovna průběžně buduje a doplňuje knihovní fond v oborech územní plánování a stavební řád, regionální politika, bydlení a bytová politika, cestovní ruch,

výstavba a evropské záležitosti. Její služby využívají především studenti vysokých škol, pracovníci obecních, městských i krajských úřadů z celé ČR, pracovníci ÚÚR, MMR a odborná veřejnost.

Doplňování fondu probíhalo několika způsoby – nákupem, výměnou, dary či získáním zdarma. Knižní přírůstky byly placeny jen z poloviny. Ostatní byly získány na konferencích, seminářích, služebních cestách či veletrhu GO a Regiontour (jedná se především o plány měst a turistické mapy). Zprávy i elektronické zdroje byly v roce 2011 pořízené všechny zdarma. U časopisů byla asi třetina titulů získána výměnou za časopis Urbanismus a územní rozvoj.

V roce 2011 činil přírůstek knihovního fondu celkem 298 knihovních jednotek, z toho bylo 203 knih, 78 publikací doplňkového fondu, 10 zpráv ÚÚR a 7 elektronických zdrojů. K 31. 12. 2011 byl počet knihovních jednotek 11 833. Knihovna odebírala 44 českých titulů a 22 zahraničních titulů.

Veškeré knižní přírůstky knihovny a výběr článků z českých i zahraničních časopisů vytváří databázi knihovny. K 31. 12. 2011 dosáhl počet záznamů v databázi čísla 47 492. V roce 2011 bylo do databáze vloženo 1 808 záznamů: 1 468 článků, 312 knih, 7 zpráv a 10 elektronických zdrojů.

Činnost knihovny byla v roce 2011 zaměřena nejen na doplňování, evidování knihovního fondu a jeho ukládání do databáze. Rozsáhlou část představovaly výpůjční služby zaměstnancům a veřejnosti. Jednalo se o výpůjčky absenční nebo prezenční. U mimobrněnských čtenářů byly výpůjčky realizovány prostřednictvím meziknihovní výpůjční služby (v počtu 12). Informační, konzultační a poradenské služby byly poskytovány všem čtenářům knihovny.

Vydávání časopisu Urbanismus a územní rozvoj

Ve čtrnáctém ročníku bylo vydáno 6 čísel časopisu. Časopis má 19-ti člennou redakční radu. Je zaměřen na teorii i praxi územního rozvoje, je určen zejména odborné veřejnosti. Zabývá se celou problematikou územního rozvoje, tj. územním plánováním, bydlením, regionální politikou, pozemkovou politikou, životním prostředím, sociálními otázkami a rozvojem měst a venkova.

Je vydáván v nákladu 1600 výtisků, přičemž krajské úřady, pověřené obecní úřady obcí III. stupně a vysoké školy jej dostávaly bezplatně. Součástí časopisu jsou přílohy "Stavebně právní praxe", "Pořizovatelská praxe" a "Přírůstky studijního a informačního oddělení ÚÚR". V tomto ročníku měl časopis také 2 zvláštní přílohy.

Aktualizace příručky celostátně platných limitů

V roce 2011 byla příručka vydaná v roce 2007 inovována dvěma dodatky. Příručka umožňuje zejména stavebním úřadům snadnější orientaci ve změnách té části legislativy, která se týká omezení využití území. Její aktuální znění je prezentováno na www stránkách ústavu.

Politika územního rozvoje

V roce 2011 pokračovala činnost na PÚR ČR 2008, která byla schválena Usnesením vlády ČR č. 929 v červenci 2009, především pracemi na sledování podkladů pro aktualizaci PÚR a na přípravu Zprávy o uplatňování PÚR ČR 2008. Bylo rovněž sledováno plnění úkolů, vyplývajících z PÚR pro rok 2010 a 2011.

Vypořádání práv a povinností k pozemkům (INKA)

V souladu s Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 44/2011 byla připravena agenda k předání na MMR a následně předána Odboru hospodářských služeb.

Zahraniční aktivity

K zahraničním aktivitám patří spolupráce s vládními organizacemi, kterými jsou příslušné orgány EU a OECD.

Ústav vykonává funkci Národního informačního centra pro bydlení a rozvoje sídel (Agenda NUO HABITAT – National Urban Observatory).

Od poloviny r. 2003 ústav vykonává funkci národního střediska ESPON (European Spatial Planning Observation Network).

Monitorování, zpracování dat, www informace

Ústav působí jako informační centrum státní správy na úseku územního plánování. Vytváří relevantní informace ze získaných zdrojových dat s možností jejich prohledávání a zobrazování v prostředí internetu.

Od roku 2002 je v provozu internetový Portál územního rozvoje (<http://portal.uur.cz/>). Tento portál působí jako strukturovaný databázově orientovaný subsystém odkazů na informace o územním plánování a územním rozvoji. Je v podstatě rozcestníkem pro další informace v oblasti územního plánování.

Důležitými informačními portály jsou také Slovník územního plánování (<http://www.uur.cz/slovník2/>), který je otevřeným, průběžně aktualizovaným katalogem termínů územního plánování včetně jejich definic a tematický portál 1000 otázek ke stavebnímu zákonu (<http://www.uur.cz/1000-otazek/>).

Evidence územně plánovací činnosti

Evidence územně plánovací činnosti je prováděna na základě § 162 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu v platném znění. Postup orgánů územního plánování při evidenci je dále upraven Metodikou OÚP MMR pro postup orgánů územního plánování při evidenci územně plánovací činnosti.

Na internetové stránce ÚÚR (<http://www.uur.cz/>) je k dispozici přehled o aktuálním stavu územně plánovací dokumentace a vybraných územně plánovacích podkladů.

Územní studie rozvoje česko-slovenského příhraničí

III. etapa této studie byla zaměřena na sladění analytické části a SWOT analýzy se saskou stranou.

Principy a pravidla územního plánování

V souladu se zadáním projektu je příručka koncipována tak, aby umožňovala doplňování a aktualizaci. V současnosti obsahuje odborná pomůcka pět problémových okruhů (A - Principy udržitelného rozvoje území; B - Koncepce územního rozvoje ČR; C - Funkční složky; D - Orgány, nástroje a vazby územního plánování; E – Pojmy). Problémové okruhy A a B tvoří především teoretický rámec pro kapitoly C a D, které konkretizují obecné principy a zásady do postupů v územně plánovací činnosti. Aktualizovaná příručka se nevydává v tištěné podobě. Je uvedena na internetu ÚÚR, kde vlastní texty jsou vždy opatřeny datem poslední aktualizace, aby bylo možno sledovat průběžně aktuálnost jednotlivých částí.

Ochrana před povodněmi v územním plánování

Bylo vydáno třetí aktualizované znění informačního materiálu, který přináší základní informace o problematice ochrany před povodněmi ve vztahu k územnímu plánování.

Kontrolní činnost

Dne 30.5.2011 byla provedena kontrola samostatným oddělením kontroly MMR, zaměřená na ověření plnění nápravných opatření, přijatých na základě veřejnosprávní kontroly, provedené v ÚÚR v době od 20.9.-26.10.2010.

Dne 30.8.2011 byl proveden metodický dohled Odborem účetnictví a finančních služeb MMR.

Ve dnech 26.-27.9.2011 byla provedena pracovníky Odboru interního auditu a kontroly MMR veřejnosprávní kontrola účinnosti vnitřního kontrolního systému v rámci vnitřního provozního a finančního řízení organizace ve smyslu § 13, odst. 1, zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě.

						v tis. Kč
Ukazatel	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet 2011	Upravený rozpočet 2011	Skutečnost 2011	% plnění	Rozdíl
Příspěvek na činnost - neinvestiční účelový (par. 3639, pol 5331)	6 724,60	21 100	18 730	17 630,00	94,13	-1 100,00
Příspěvek na činnost - investiční účelový (par. 3639, pol 6351)	2 000,00	2 000	4 370	3 870,00	88,56	-500,00
Příspěvek na činnost neinvestiční (par. 3639, pol 5331)	77 981,13	70 184	74 252	74 252,00	100,00	0,00
Kofinancované programy - neinvestiční (par. 3691, pol. 5336)	134 281,05	142 642	148 830	75 612,62	50,80	-73 217,38
Kofinancované programy - investiční (par. 3691, pol. 6351)	42 127,65	46 067	46 804	36 418,42	77,81	-10 385,58
Celkem	263 114,43	281 993	292 986	207 783,03	70,92	-74 817,38

Centrum pro regionální rozvoj ČR (dále jen CRR) bylo zřízeno jako státní příspěvková organizace rozhodnutím ministra pro místní rozvoj ze dne 19. 12. 1996, s účinností od 1. 1. 1997. Od roku 2007 nedošlo ke změnám v právním postavení. Základním posláním Centra pro regionální rozvoj ČR je zajištění činností spojených s realizací regionální politiky v rámci působnosti Ministerstva pro místní rozvoj. Rozsah činností je stanoven zřizovací listinou a statutem organizace.

Organizace plní úkoly a zajišťuje činnosti, které vyplývají z mezinárodních smluv, Usnesení vlády ČR č. 1120/1999, 682/2000, 826/2000, 148/2001, 102/2002, a to při zajišťování příjmu zahraniční pomoci Evropské unie v rámci předvstupní pomoci Phare, strukturálních fondů a podpoře regionálního rozvoje, za jejichž plnění nese ve smyslu kompetenčního zákona celkovou odpovědnost Ministerstvo pro místní rozvoj. Při plnění úkolů v rámci implementace programů Evropské unie uvedených činností spolupracuje jako implementační agentura s dalšími ústředními orgány státní správy i dalšími organizacemi.

V roce 2011 byla činnost organizace zaměřena na:

Zajištění administrace projektů v období udržitelnosti v programech SROP, JPD Praha – cíl 2, INTERREG III A, B a C.. V rámci programu SROP a JPD 2 zajišťovalo CRR kontroly v období udržitelnosti u individuálních projektů, grantových schémat a projektů technické asistence, spočívající především v kontrole monitorovacích zpráv o zajištění udržitelnosti projektu, provádění ex-post analýz rizik a ex-post kontrol.

Zajištění funkce zprostředkujícího subjektu pro program IOP; na základě rozhodnutí ministra pro místní rozvoj č.55/2008, č. 4/2009 a 160/2009 zabezpečovalo CRR ČR pro vybrané oblasti intervence (2.1, 3.1, 3.3, 3.4, 4.1a, 4.1b, 5.2, 5.3, 6.1a, 6.1b, 6.2a a 6.2b) zejména tyto činnosti:

- příjem projektů
- zajištění kontaktu se žadateli o podporu a poskytování informací
- posouzení přijatelnosti, formálních náležitostí a hodnocení projektů
- ex-ante analýza rizik projektů, kontroly ex-ante
- interim analýza rizik projektu, kontroly interim
- kontrola monitorovacích zpráv a žádostí o platbu
- ověřování dodržení podmínek zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a závaznými postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007 - 2013
- posouzení změn v projektech, řešení případů odstoupení od projektu
- monitorování realizace projektů.

Zajištění funkce zprostředkujícího subjektu pro program OPTP; na základě rozhodnutí č. 57/2008 ministra pro místní rozvoj zabezpečovalo CRR ČR tyto činnosti:

- příjem projektů
- zajištění kontaktu se žadateli o podporu a poskytování informací
- kontrola formálních náležitostí a posouzení přijatelnosti projektových žádostí
- věcné hodnocení projektových žádostí
- ex-ante analýza rizik projektů, kontroly ex-ante
- interim analýza rizik projektu, kontroly interim
- kontrola monitorovacích zpráv a žádostí o platbu
- ověřování dodržení podmínek zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách a postupů při zadávání zakázek mimo působnost zákona v souladu s příručkou pro žadatele a příjemce OPTP vydanou z úrovně ŘO OPTP
- posouzení změn v projektech, řešení případů odstoupení od projektu
- monitorování realizace projektů

CRR zajišťovalo přípravu, provoz a údržbu monitorovacího systému strukturálních fondů Monit7+ pro 22 operačních programů programového období 2007-2013.

Pro programy Cíl3 začalo zajišťovat propojení na informační systémy řídicích orgánů v zahraničí a připravovat i jazykové a obsahové verze pro tyto programy (Sasko, Polsko).

CRR zajišťovalo sekretariát Optimalizační skupiny pro rozvoj monitorovacího systému pro programové období 2007-2013.

V roce 2011, v souladu s usnesením vlády ČR č. 682/2000 o Strategii regionálního rozvoje ČR, CRR pokračovalo v zdokonalování Integrovaného regionálního informačního servisu (IRIS), Regionálních informačních systémů (RIS) a Mapového serveru, které jsou přístupny přes webové stránky (www.crr.cz, www.risy.cz, www.irisr.cz).

Zajišťovalo prostřednictvím Enterprise Europe Network poradenské a informační služby týkající se problematiky EU a vnitřního trhu, zprostředkování kontaktů, poskytování informací o legislativě ES a programech a projektech EU, včetně zprostředkování účasti českých subjektů v mezinárodních projektech. Projekt poradenské sítě Enterprise Europe Network je součástí CRR ČR od 1.1.2008.

						v tis. Kč
Ukazatel	Skutečnost 2010	Schválený rozpočet 2011	Upravený rozpočet 2011	Skutečnost 2011	% plnění	Rozdíl
Příspěvek na činnost neinvestiční (pol. 5331)	411 616,00	359 924	379 356	379 356,00	100,00	0,00
Příspěvek na činnost investiční (pol. 6351)	16 654,00	8 000	8 000	8 000,00	100,00	0,00
Projekty Integrovaného operačního programu (pol. 5336)	155 896,00	82 133	29 015	40 379,75	139,17	11 364,75
Celkem	584 166,00	450 057	416 371	427 735,75	102,73	11 364,75

CzechTourism v rámci svého poslání koordinuje státní propagaci cestovního ruchu s aktivitami prováděnými podnikatelskými a regionálními subjekty a rozvíjí střednědobou strategii pro marketing cestovního ruchu na domácím a zahraničním trhu a napomáhá rozvoji turismu v regionech.

V souladu se schváleným Statutem uskutečňuje CzechTourism činnost formou:

- propagační, reklamní, inzertní činnosti, on-line aktivitami,
- výstavnické činnosti, workshopů, road show,
- vydavatelské a nakladatelské činnosti neperiodických tiskovin,
- překladatelskou činností,
- sběrem, zpracováním, analýzou, distribucí a prezentací informací,
- zprostředkovatelskou činností v oblasti informatiky,
- obchodní činností,
- přednáškovou a poradenskou činností,
- výroby audiovizuálních nosičů.

Marketingové aktivity v roce 2011

Základním cílem aktivit oddělení marketingové komunikace agentury CzechTourism je propagace České republiky jako destinace cestovního ruchu v zahraničí i v ČR. K dosažení tohoto cíle byla realizována řada marketingových aktivit na domácím a zahraničním trhu, rozvíjena spolupráce v oblasti cestovního ruchu s orgány státní správy a samosprávy, profesními organizacemi, poradenskými institucemi i podnikatelskými subjekty.

Ve své činnosti se nově vzniklé oddělení marketingové komunikace v roce 2011 soustřeďovalo na definování a rozvoj následujících produktů a témat:

- kulturní dědictví (města, památky, historie), lifestyle (gastronomie – projekt Ochutnejte Českou republiku, společenské akce apod.), netradiční turismus (nové trendy v cestovním ruchu apod.)
- sport a aktivní dovolená (golf, adrenalin, zimní sporty atd.)
- lázeňství a medical tourism
- obsahový rozvoj portálů prezentujících turistickou nabídku Česka

Témata produktů se odrážejí v kampaních agentury v tuzemsku a zahraničí stejně jako na všech prezentačních akcích (workshopy, prezentace, semináře, veletrhy, výstavy). Na konkrétních tematických i regionálních projektech oddělení spolupracuje se zástupci organizací cestovního ruchu, profesionálních sdružení a podnikatelů.

V rámci oddělení jsou také realizovány projekty Integrovaného operačního programu na podporu domácího cestovního ruchu a incomingu.

Kulturní dědictví

Produkt kulturní dědictví si v roce 2011 musel vydobýt své postavení v novém produktovém portfoliu agentury CzechTourism, potažmo produktové nabídce ČR. Podařilo se

uskutečnit hned několik projektů, z nichž některé jsou již ve finále, jiné úspěšně stále probíhají a nápadů do dalších akcí a aktivit je bezpočet. Již v roce 2011 se vykrytalizovaly tři základní proudy, kterými se produkt bude ubírat i v letošním roce: propagace hlavního města Praha, měst a míst Unesco a kulturní krajiny.

Czech Specials v roce 2011

Czech Specials je společným projektem Asociace hotelů a restaurací ČR, Asociace kuchařů a cukrářů ČR a agentury CzechTourism. Seznam certifikovaných restaurací je k dispozici v několika světových jazycích na www.czechspecials.cz. Novinkou roku 2011 je realizovaná recertifikace zapojených subjektů a nová kategorizace českých specialit na Czech Specials Family, Czech Specials Light a Czech Specials Regional. V roce 2011 zdvojnásobil projekt na podporu české gastronomie Czech Specials počet svých certifikovaných restaurací. Hosté mají možnost ochutnat české speciality ve 346 provozovnách označených logem CzechSpecials, ještě v červnu jich bylo „pouze“ 155.

Netradiční turistika v roce 2011

Romantika na českých a moravských hradech a zámcích, svatební turistika, gay a lesbian byla nová témata a segmenty cestovního ruchu, na které se ve svých kampaních agentura CzechTourism zaměřila v roce 2011. Česká republika jako ideální svatební destinace plná romantických hradů a zámků se představila ve Velké Británii, Německu, Holandsku, Slovensku a Polsku. V prvních třech zemích běžela také kampaň ukazující Česko jako bezpečnou, tolerantní a otevřenou zemi vhodnou pro gay and lesbian turismus, který tvoří přibližně 10% celkového trhu cestovního ruchu. Největšími zdrojovými trhy jsou USA, Brazílie, Japonsko, Francie či Německo. Pro Českou republiku, respektive Prahu, jsou nejdůležitějšími zdrojovými trhy Německo a Nizozemsko. Tito klienti utratí na dovolené obvykle více peněz, než činí obvyklý průměr.

Kampaně se orientují především na tištěná a online média. S grafickými vizuály, flashovými bannery, galerií nových fotografií a PR články budou pracovat jednotlivá zahraniční zastoupení agentury CzechTourism individuálně.

Lázeňství v roce 2011

Dosavadní propagace produktu lázeňství doznala v tomto roce významných změn, a to zejména díky nové organizační struktuře. Lázeňské workshopy proběhly v Rusku (Iževsk, Perm, Jekatěrinbug), na Ukrajině (Krym - Simferopol), v Izraeli (Tel Aviv), ve Francii (Alsasko) a 3 v arabských zemích – v Saúdské Arábii (Rijád, Dammam) a Dubaji.

Prezentace v zahraničních OC se konaly poprvé ve slovenském Trenčíně a v německém Regensburgu.

Čistě lázeňskou expozici uspořádal CzechTourism již popáté, a stále s velkým zájmem mezi českými vystavovateli, také na významném regionálním veletrhu cestovního ruchu Reisen&Caravan v Erfurtu.

Do českých lázní na pozvání agentury CzechTourism přijeli touroperátoři z Ukrajiny a USA, , dále pak novináři z Ukrajiny, USA a Polska. Skupina ukrajinských lékařů navštívila nejenom západočeské lázně , ale během semináře s českými kolegy v Luhačovicích (v rámci konference SLM) načerpala informace o léčebných účincích našich lázní.

Pokračovala také propagace lázeňství na domácím trhu, odbor veletrhů uspořádal 3 prezentace s bohatým doprovodným programem v nákupních centrech v Praze (Chodov) a vůbec poprvé v Pardubicích a Českých Budějovicích.

Ve spolupráci s Českým rozhlasem 1 - Radiožurnálem a zástupci lázní, kteří věnovali výherní pobyty, byl v jarních měsících 2011 připraven Lázeňský speciál Po Česku. Ten posluchače postupně zavedl do dvanácti známých i méně známých lázeňských míst ČR: Karlovy Vary, Mariánské Lázně, Františkovy Lázně, Jáchymov, Bechyně, Třeboň, Poděbrady, Běláhoř, Luhačovice, Teplice nad Bečvou, Jeseník a Velké Losiny.

CzechTourism je realizátorem projektu Karlovarský týden, jehož šestý ročník proběhl v říjnu 2011 v Karlových Varech. Dominantním tématem „Karlovarského týdne“ je české lázeňství a cestovní ruch, jeho současný stav a perspektivy v celoevropském kontextu. Spojení již tradičního festivalu Tourfilm s Lázeňským festivalem opět přilákalo do známého lázeňského místa celou řadu odborníků, okolo 40 zahraničních zástupců z mnoha zdrojových trhů, ale i laickou veřejnost. Součástí projektu byl i workshop, kde téměř 30 českých a moravských lázní předvedlo svou nabídku všem zahraničním účastníkům. Pro české občany byla připravena prezentace lázní v karlovarském OC Varyáda. Konference Sdružení lázeňských míst České republiky byla na žádost vedení SLM přesunuta začátkem listopadu do Luhačovic. Její putovní tradice by měla být i v dalších letech zachována.

Sport a aktivní dovolená v roce 2011

Produkt Sport a aktivní dovolená byl ustaven teprve v roce 2011. Z hlediska organizačního zařazení patří produkt pod Oddělení marketingové komunikace, nicméně řada aktivit se připravuje a prolíná i ostatními týmy a odbory CzT – PR, Oddělení veletrhů i ZZ.

V rámci zimní sezony 2010/2011 dobíhala zimní billboardová kampaň „Všude dobře, doma nejlíp“. Billboardové plochy byly rozmístěny po celé České republice.

Na podporu lyžařských středisek byly vytvořeny zimní spoty z 12 lyžařských středisek, které byly umístěny a podpořeny online kampaní na internetovém kanálu Stream.cz.

Od listopadu 2011 do února 2012 probíhá kampaň tematicky zaměřená na trávení zimní dovolené v České republice se sloganem „Místo, které zahřeje u srdce“. Kampaň má za cíl zvýšit povědomí o možnosti trávení zimní dovolené v České republice, zvýšení atraktivity České republiky jak na domácím trhu, tak na cílových trzích i v zimních měsících a zvýšení příjezdů do České republiky z vytipovaných evropských destinací se zaměřením na okolní státy Polsko, Rakousko, Německo, Slovensko.

Propagace zimních lyžařských středisek probíhala také na Českém rozhlasu 2, Radiožurnálu a Impulsu.

CzechTourism partnersky podpořil nejznámější běžecký závod Jizerská 50 a dále také Lipno Tour v rámci seriálu Stopa pro život. Ve spolupráci s Asociací lanové dopravy byla vydána tiskovina Lyžařská střediska, brožura byla distribuována na veletrzích cestovního ruchu v tuzemsku a zahraničí.

Na propagaci golfu byla realizována integrovaná marketingová kampaň ve Švédsku v rámci Golfresan on Tour 2011.

CzechTourism figuroval jako partner u největší pražské sportovní akce Prague International Marathon a motoristické akce roku Barum Rally. Ve spolupráci s Asociací kempů ČR byla vydána tiskovina Kempy, brožura byla distribuována na veletrzích cestovního ruchu v tuzemsku a zahraničí. Ve spolupráci s časopisem Golf byl připraven projekt One greenfee, two golfers, v rámci něž je vydána a distribuována stejnojmenná brožura.

V rámci golfových aktivit a akcí realizovaných v roce 2011 je nutné zmínit účast agentury CzechTourism na BMW International Open v Mnichově, Nordea Scandinavian Masters ve Stockholmu nebo veletrhu IGTM 2011 v tureckém Beleku.

V roce 2011 byl vydán katalog Gofl Guide (AJ, NJ, RJ) a distribuován na veletrzích cestovního ruchu a propagačních akcích.

Kampaň Find your like in the Czech Republic

Kampaň probíhala v období září - prosinec 2011. Cílem kampaně bylo upozornit na turistický potenciál ČR, zvýšit počet návštěvníků ČR z cílové skupiny studentů a získání kontaktních údajů.

Výsledky kampaně:

- počet přímých prezentačních akcí: 11 (Velká Británie, Itálie, Německo, Francie, Španělsko, Polsko, Nizozemí)
- nová microsite v 6 jazykových verzích: 1
- získání kontaktních údajů zvolené cílové skupiny k další komunikaci: 21 350
- počet distribuovaných plakátů / letáků na prezentačních akcích: 1 000/50 000
- počet impresí v rámci online kampaně, realizovaných výstupů: 104 320 067 impresí, 89 015 kliků
- zvýšení povědomí o ČR mezi studenty z vytipovaných zemí
- zvýšení počtu cestujících v nízkonákladových letech

Regionální konference CzechTourism

Regionální konference pro odborníky v cestovním ruchu pořádá agentura CzechTourism v jednotlivých krajích České republiky od poloviny roku 2011. Jednotlivé kraje navštěvujeme s přibližně měsíční periodicitou, přičemž spoluorganizátorem je vždy kraj a regionální koordinátor. Regionálních konferencí se účastní především zástupci destinačních managementů, měst a obcí, místních akčních skupin a mikroregionů, TIC, profesních organizací a podnikatelů v cestovním ruchu. Dosud proběhlo 7 regionálních konferencí, přičemž průměrná účast je 36 osob.

Regionální konference má dvě části. V první (cca 1,5 hod.) prezentují zástupci agentury CzechTourism činnost jednotlivých odborů s důrazem na aktuální projekty a marketingové kampaně. Diskutovány jsou také budoucí plány agentury a možnosti spolupráce s regiony.

Ve druhé části (cca 1 hod.) mají prostor jednotlivé destinační managementy, popř. turistické oblasti, které se na území kraje nacházejí. Jejich příspěvky se týkají především aktuálních marketingových kampaní s nadregionálním přesahem a informací o turistických produktech v konkrétních oblastech.

Podněty z regionů se snažíme přenášet na půdu agentury CzechTourism a dále s nimi pracovat, např. při tvorbě marketingové koncepce a marketingového plánu.

EDEN

EDEN (European Destinations of Excellence) je projekt Evropské komise, jehož hlavním cílem je podpora udržitelného cestovního ruchu ve státech Evropské unie. Hlavní náplní projektu je soutěž o excelentní destinaci cestovního ruchu, která probíhá v participujících státech každoročně již od roku 2007. Česká republika se projektu účastní od roku 2009 a národním koordinátorem je agentura CzechTourism.

Tématem roku 2011 byl "Cestovní ruch a obnova hmotného dědictví". Za Českou republiku se do soutěže přihlásilo 26 destinací, z nichž odborná porota vybrala pět finalistů: Slovácko, Orlické hory a Podorlicko, Králický Sněžník, Mikroregion Kahan a Žatecko.

Ve velké konkurenci nakonec zvítězil region Slovácko, který se do soutěže přihlásil mimo jiné s vodní cestou Bařův kanál. Porota však ocenila komplexní nabídku služeb celé destinace, širokou nabídku pro všechny věkové skupiny, udržitelný rozvoj cestovního ruchu,

aktivní přístup destinačního managementu k zavádění novinek na Slovácku nebo například viditelnou a dobře fungující spolupráci mezi jednotlivými subjekty v destinaci.

Ročník 2012 nebude, na rozdíl od minulých let, věnován soutěži o novou excelentní destinaci, ale propagaci vítězů a finalistů z let 2009 – 2011. V České republice se to týká celkem deseti turistických destinací.

Portál Kudy z nudy v roce 2011

Portál Kudy z nudy, který provozuje agentura CzechTourism, se za dobu sedmi let svého působení dostal na vrchol podobných portálů v Česku. Kudy z nudy nabízí komplexní nabídku pro každého cestovatele – lidé se tu mohou inspirovat tipy na výlety po celém Česku nebo se do dění na webu přímo zapojit prostřednictvím pravidelné fotosoutěže či vkládáním zajímavého obsahu. V sezoně stránky využije okolo 350 tisíc návštěvníků měsíčně. Největší poptávka o cestovatelské informace logicky nastává během hlavní turistické sezony, kdy stránky navštíví až 500 tisíc lidí. Ve statistickém srovnání obdobných portálů cestovního ruchu tak www.kudyznudy.cz patří do první pětičky

Projekt Integrovaného operačního programu

Rebranding a marketingová podpora příjezdového cestovního ruchu

Cílem projektu Rebranding a marketingová podpora cestovního ruchu, který je spolufinancován ze Strukturálních fondů EU, v rámci Integrovaného operačního programu, je vybudování jednotné prezentace České republiky jako ideální destinace pro trávení dovolené. Přípravu realizace projektu zahájil projektový tým v lednu 2011. Doba realizace projektu: 1. 1. 2011 – 31. 12. 2013.

Důvody pro rebranding jsou zejména oživení značky, snaha o zlepšení image destinace. Proces rebrandingu je dlouhodobý, časově i finančně náročný proces, který se neobejde bez vzájemné spolupráce Ministerstva pro místní rozvoj, partnerů v regionech a dalších subjektů státní správy a samosprávy, odborníků v oboru cestovního ruchu, marketingové komunikace a subjektů podnikajících v cestovním ruchu.

Předpokladem projektu je komplexní změna značky destinace ČR, proto bude rebranding destinace realizován na všech trzích, se kterými CzechTourism dnes pracuje. V souvislosti s tím došlo v rámci projektu k revizi současné strategie a zacílení marketingových aktivit agentury na blízké (sousední) země – vzhledem k znalosti ČR budou převažovat produktově orientované kampaně s důrazem na internet, sociální sítě mobilní event marketing, tradiční trhy z TOP 10 příjezdových zemí (UK, Itálie, USA, Francie, Španělsko, Nizozemí, Skandinávie, Maďarsko) – nosným prvkem komunikace budou imageové kampaně následně doplněné o cílené produktové nabídky prostřednictvím mixu televize, rozhlasu, tisku outdooru a emarketingu a země BRIC (Brazílie, Rusko, Indie, Čína) + GCC (blízký východ) – bohaté země s potenciálem, kde budou převládat imageové kampaně s cílem vytvořit základní asociace s ČR a nejdůležitějšími nástroji budou televize, marketing a kampaň v letecké dopravě.

Projekt Integrovaného operačního programu

Marketingové aktivity ke zvýšení povědomí o DCR

Cílem projektu spolufinancovaného Evropskou unií bylo především zvýšit povědomí o možnostech trávení volného času v tuzemsku, vytvořit a zavést novou značku domácího

cestovního ruchu, provést přestavbu portálu Kudy z nudy a podpořit činnost turistických informačních center. Projekt obsáhl ještě řadu dalších aktivit: vydání mapy atraktivit pro všechny turistické oblasti, vytvoření studijních materiálů o DCR pro školy, kde se cestovní ruch nevyučuje, mediální kampaň na podporu domácího cestovního ruchu.

Turistická informační centra (TIC)

CzechTourism spolupracuje s turistickými informačními centry (TIC) v České republice a pokračuje v procesu zkvalitňování služeb poskytovaných TIC. Ve spolupráci s krajskými úřady a Asociací turistických informačních center (ATIC) realizuje projekt podpory „oficiálních turistických informačních center“. Velký důraz je kladen na přizpůsobení otevírací doby potřebám zákazníka, na zlepšení jazykové vybavenosti pracovníků a na správné vedení statistiky návštěvníků TIC. Projekt spočívá v zavedení jednotného značení turistických informačních center, která splňují vybraná kritéria. CzechTourism podporuje oficiální turistická informační centra (dále jen „OTIC“) zejména tak, že je exkluzivně uvádí na svých internetových stránkách www.czechtourism.cz, na portále www.kudyznudy.cz a ve svých tiskovinách určených především pro prezentaci na zahraničních veletrzích. Na konci roku 2011 bylo v projektu jednotného značení oficiálních turistických informačních center zapojeno 340 infocenter. Za pomoci systému monitoringu návštěvnosti jsou i nadále získávána data, která dotvářejí statistiky, pomáhají zachytit trendy v návštěvnosti jednotlivých regionů a v neposlední řadě také poskytují představu o využívání konkrétních služeb turistických informačních center. Tyto údaje budou doplňovat stávající data o výkonu cestovního ruchu, ať už jde o počty ubytovaných turistů evidovaných Českým statistickým úřadem nebo o návštěvníky v regionech oslovených v rámci výzkumů.

Ve spolupráci s Asociací turistických informačních center (ATIC), MMR a krajskými úřady podniká agentura CzechTourism první kroky k zavedení Jednotné certifikace turistických informačních center, což je plně v souladu s přípravou Národního systému kvality služeb cestovního ruchu. Probíhají jednání ke sjednocení certifikačních kritérií obou systémů, nastavení fungování systému a složení certifikačních orgánů. Jsou probírány různé formy kontrolních mechanismů včetně metod Mystery shoppingu, srovnávány přínosy a naopak rizika jejich zavedení.

Turistické informační centrum na Staroměstském náměstí ve čtvrtém roce své existence v nových prostorách plně rozvinulo své služby zahraničním i domácím turistům. V roce 2011 navštívilo infocentrum více než 160 tisíc návštěvníků. Hlavní náplní infocentra bylo poskytnout turistům informace o regionech ČR a možnostech jejich návštěvy. Snaha nasměrovat zejména zahraniční turisty do regionů byla podpořena jako každoročně několika prezentačními akcemi. V roce 2011 se v infocentru premiérově představily menší subjekty Kralický Sněžník, Nadace pozemního vojska s oblastmi věnované turistice vztahující se k vojenské historii a jako jeden z hlavních taháků sezony Chodské slavnosti MKS Domažlice s dudáckou kapelou a výstavou folklorních tradic regionu. Velké prezentace s ochutnávkami představily město Olomouc a DSVC Východní Čechy. V květnových dnech proběhlo před infocentrem losování rytířů Královského průvodu na Karlštejn s pravým historickým soubojem.

Webové aplikace CzechTourism

Přehled nejdůležitějších informací pro potenciální návštěvníky České republiky je nabízen na stránkách www.czechtourism.com. Tyto jsou postupně optimalizovány tak, aby co nejlépe vyhovovaly potřebám klientů. Kromě hlavního incommingového webu vznikají rovněž jazykové

mutace portálu www.kudyznudy.cz s cílem vytvořit detailnější nabídku pro turisty přijíždějících z příhraničních zemí (např. Polsko, Německo atd.).

V rámci Integrovaného operačního programu je připravován k podání projekt Národní informační portál s podporou call centra, jehož hlavním výstupem by mělo být vytvoření mohutného řešení integrujícího veškeré dosavadní aktivity agentury CzechTourism v oblasti webové prezentace České republiky.

Účast na veletrzích

V roce 2011 organizoval CzT prostřednictvím oddělení veletrhů oficiální účast České republiky na 61 veletrzích cestovního ruchu v Evropě a ve světě. Z toho na 27 veletrzích zaměřených na Leisure a B2B klientelu se CzT účastnil se svou novou oficiální expozicí pro rok 2011 a 2012 z dílny MgA. Bronislava Stratila. Účast na dalších 34 veletrzích byla poté řešena formou typizovaných shell expozic. Mezi tyto účasti patřily jak veletrhy domácího cestovního ruchu tak další produktové veletrhy zaměřené na golf, MICE nebo lázeňství.

Veletrhy byly vybrány dle marketingové strategie CzT v destinacích, které se většinou podílí na příjezdovém cestovním ruchu do ČR, a dále v zemích, které mají v tomto ohledu růstový potenciál, ve kterých se CzT rovněž účastnil v rámci platformy V4 s dalšími členskými státy.

Edice

V roce 2011 bylo vydáno 13 titulů propagačních tiskovin v celkovém nákladu 452 tis. ks v 10 jazykových verzích. Vybrané publikace byly vyrobeny ve vícejazyčných mutacích, jako například katalogy golfových hřišť, lyžařských středisek či katalog ubytovacích zařízení v ČR. Některé tituly vznikaly ve spolupráci s partnerskými subjekty nebo ve spolupráci s regionálními a destinačními managementy.

V roce 2011 byly zavedeny tři formátové řady: formát imageový (210 x 285 mm), katalogový (105x150 mm) a formát kombinující image a praktické informace (176x250 mm). Tištěné propagační materiály a CD byly distribuovány prostřednictvím zahraničních zastoupení, na veletrzích cestovního ruchu a ve spolupráci s mnoha dalšími subjekty, které se prezentují v zahraničí.

Zahraníční zastoupení

V roce 2011 působilo ve světě celkem 23 zahraničních zastoupení agentury CzechTourism, z toho 20 tzv. prvního stupně a 3 zastoupení druhého stupně (tzn., že propagace ČR a spolupráce s CzechTourism není hlavní činností kanceláře). Pod zahraniční zastoupení v Mexiku navíc spadá celá oblast Latinské Ameriky.

Od ledna 2011 spadala propagace ČR v Beneluxu pod zahraniční zastoupení v Belgii, které mělo původně ve své gesci pouze Belux a od července 2011 zůstává jedinou fyzickou kanceláří kancelář v Amsterdamu s působností pro celý Benelux.

Zastoupení CzechTourism ve světě mají hlavní cíl, a to propagovat ČR jako ideální turistickou destinaci. Způsoby, jakými k propagaci dochází, je velmi mnoho, ale základem

jsou: press a fam tripy, on-line kampaně, kampaně tištěné, účast na veletrzích, prezentačních akcích apod.

Czech Convention Bureau

Cílem Czech Convention Bureau je jednotná propagace ČR na poli kongresové a incentivní turistiky, a to jak na domácím, tak na zahraničním trhu. Hlavní myšlenkou je zastřešovat jednotlivé regionální kongresové kanceláře a napomoci tím tak k dokonalému využití veškerého kongresového potenciálu, který ČR nabízí. V roce 2011 se rozšířil počet regionálních kanceláří, které jsou zapojené do projektu Czech Convention Bureau z pěti na devět – Carlsbad Convention Bureau, Centrála cestovního ruchu – Jižní Morava, Centrála cestovního ruchu Východní Moravy, North Bohemia Convention Bureau, Prague Convention Bureau, Destinační společnost Východní Čechy – East Bohemia Convention Bureau, Pilsen Convention Bureau, Jihočeská centrála cestovního ruchu a North West Bohemia Convention Bureau. Spolupráce s nimi je pak na bázi partnerství. Czech Convention Bureau je otevřená instituce. Do projektu mohou vstoupit regiony, města případně jiné právnické osoby, které budou pověřené krajem, a to v písemné formě.

Co se týče konkrétních aktivit v roce 2011, uspořádala agentura CzechTourism – Czech Convention Bureau workshopy v německém Mnichově (14.11.2011) a v Paříži (13.12.2011). V rámci workshopů, měli čeští vystavovatelé z řad regionů a soukromých subjektů možnost představit svou nabídku německým a francouzským nákupčím a navázat nové kontakty s tamními meeting planners, incentive houses a zástupci korporátní klientely.. Za českou stranu se vedle CzechTourism-Czech Convention Bureau zúčastnili zástupci regionálních kanceláří zapojených do projektu Czech Convention Bureau, a dále řada významných hotelů, hotelových řetězců a agentur.

Z konkrétních aktivit se dále jedná např. o marketingovou kampaň zaměřenou na trh s asociačními meetingy, která proběhla ve spolupráci s nejvýznamnějším médiem v tomto segmentu, magazínem Associations Meetings International. V rámci této kampaně byl vytvořen tzv. „BID supplement“ o ČR jakožto ideální MICE destinaci, který byl následně distribuován v rámci unikátní databáze 10000 kontaktů z řad mezinárodních a evropských asociací, výborů, PCO atd. Co se samotné databáze týče, tak ta rovněž obsahuje kontakty získané od asociace UIA (Union of International Associations) a rovněž aktualizovaný list kontaktů mezinárodní asociace ICCA (International Congress and Convention Association). Tento supplement byl rovněž distribuován v tištěné podobě v rámci MICE prezentací (veletrhy, workshopy), pořádaných Czech Convention Bureau v zahraničí

V rámci prezentace možností v segmentu meeting industry na domácím trhu, Czech Convention Bureau podpořilo ve spolupráci se zahraničním zastoupením agentury CzechTourism a North Bohemia Convention Bureau FAM/press trip (8. – 11.6.2011) pro zástupce MICE agentur z Německa. Pro účastníky byl připraven pestrý program, který dokonale představil MICE možnosti v Libereckém kraji. Cílem tohoto fam/press tripu bylo přiblížit Liberecký region profesionálům v oblasti MICE jako místo, vhodné pro konání kongresových, firemních a incentivních akcí.

CzechTourism – Czech Convention Bureau dále uspořádalo ve dnech 26. až 30. května ve spolupráci s regionálními kanceláři a se společností I&MI Media Post IMEX Fam Trip (26. – 30.5.2011). Do Prahy v rámci něj přijelo 10 nákupčích ze severní Ameriky. Jeden ze dnů Fam tripu se konal v Karlových Varech. V sobotu dne 28. května 2011 proběhl

Post Tour IMEX Workshop - The Czech Republic 2011 pro pozvané nákupčí z USA a Canady s cílem představit Českou republiku jako ideální kongresovou a incentivní destinaci a tím přispět k navýšení počtu akcí v ČR. Workshop se konal v hotelu Prague Marriott Hotel. Workshopu se vedle soukromých podnikatelů zúčastnily i regionální kanceláře.

Mimo to Czech Convention Bureau iniciovalo v roce 2011 tvorbu tzv. „Incentivních balíčků“ díky nimž se může zahraniční a potažmo i domácí klient seznámit s top nabídkou daného regionu na poli incentive.

Co se týče propagace na zahraničních veletrzích, agentura CzechTourism představila MICE nabídku ČR např. na mezinárodním veletrhu IMEX (24.-26.5.2011), který je zaměřen na segment meeting industry ve Frankfurtu nad Mohanem a na veletrhu EIBTM (29.11. – 1.12.2011) v Barceloně. Vedle agentury CzechTourism-Czech Convention Bureau se na veletrhu jako spoluvystavovatelé představili zástupci regionů a zástupci soukromých subjektů. Agentura CzechTourism-Czech Convention Bureau vydala v roce 2011 nový kongresový katalog, který na 162 stránkách představuje kongresové a konferenční kapacity v ČR. Dále katalog obsahuje kontakty na organizátory MICE akcí, cateringové společnosti, poskytovatele konferenční techniky a další subjekty. Czech Convention Catalogue je nejucelenějším přehledem kongresových kapacit v ČR. Katalog byla vydán v anglické mutaci, a to jak v tištěné formě, tak na CD.

V rámci programu „Kampaně kandidatur“, se agentura CzechTourism aktivně podílela či podpořila na 38 kampaní kandidatur za účelem získání kongresů do ČR, z nichž bylo zatím 27 rozhodnuto ve prospěch ČR. Díky programu kampaně kandidatur se Czech Convention Bureau stalo jedním z hlavních partnerů pro lokální PCO a DMC společností, kterým agentura CzechTourism aktivně pomáhá získat co největší počet kongresů do ČR. Dále je realizován projekt v rámci Integrovaného operačního programu „Marketingová podpora MICE služeb v ČR“.

Cílem tohoto projektu je podpora marketingu služeb kongresového a incentivního turismu v ČR, dále představení nabídky nákupčím, jak z ČR, tak ze zahraničí a tedy podpora a rozvoj MICE segmentu v ČR.

V roce 2011 probíhaly přípravy směřující k realizování projektu na podporu kongresového průmyslu v ČR.

Kontroly v roce 2011

V roce 2011 proběhly následující kontroly:

1. Veřejnosprávní kontrola na místě provedená Samostatným oddělením kontroly MMR

Termín: 17.2. – 18.2.2011

Předmět: Ověřování plnění nápravných opatření, která byla přijata na základě zjištění uvedených v Protokolu o výsledku veřejnosprávní kontroly na místě č.j. 35153/2009-10 ze dne 22.3.2010

Závěr: Na základě popsaným postupem a způsobem provedené kontroly nápravných opatření je možné konstatovat, že nápravná opatření ke zjištěným

nedostatkům uvedeným v Protokolu o výsledku veřejnosprávní kontroly na místě č.j. 35153/2009-10 ze dne 22.3.2010 byla realizována.

2. Kontrola plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění a dodržování ostatních povinností plátce pojistného

Termín: 21.3. – 29.3.2011

Předmět:

- a. Dodržování oznamovací povinnosti,
- b. stanovení vyměřovacích základů a výše pojistného,
- c. dodržování termínů splatnosti pojistného,
- d. zasilání kopií záznamů o pracovních úrazech.

Závěr: - Stav pojištěnců zcela nesouhlasil ke dni kontroly s evidencí VZP ČR a byl aktualizován v průběhu kontroly.

- Stanovení vyměřovacích základů v případě 5 zaměstnanců bylo v rozporu s § 3 zákona č. 592/1992 Sb. Dopočty byly provedeny v průběhu kontroly.
- Plátce v kontrolovaném období neuhradil měsíční pojistné včas a v plné výši. Nedoplatek pojistného ke dni 24.3.2011 činí 16 146,- Kč, penále z pozdních plateb a z dlužných částek ke dni 24.3.2011 činí 2 819,- Kč.
- Plátce dodržuje § 45 odst. 4 zákona č. 48/1997 Sb.

3. Metodický dohled MMR

Termín: 7.9. 2011

Předmět: Vnitřní předpisy účetní jednotky, náležitosti roční účetní závěrky za rok 2010, výkazy RÚZ za rok 2010

Závěr: Doporučuje pravidelně aktualizovat podpisové vzory s uvedením termínu, kdy vstupují v platnost nebo podle personálních změn.

Z hlediska metodiky vedení účetnictví nebyly v této účetní jednotce k termínu dohledu zjištěny nedostatky ani závady.

4. Veřejnosprávní kontrola na místě provedená Odborem interního auditu a pověřeného auditního subjektu MMR

Termín: 25.10., 26.10., 25.11.2011

Předmět: Prověření vývoje stavu a úroveň zavedení vnitřního kontrolního systému s ohledem na § 29 odst. 5. zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě

Závěr: Na základě předložených podkladů a v rozsahu provedených prací lze vyslovit závěr, že vnitřní kontrolní systém CzT je zavedený. Zabezpečení služby interního auditu vykazuje v některých oblastech rizika (nesoulad s požadavky zákona č. 320/2011 Sb., o finanční kontrole) a je zde prostor pro zlepšení.

Zároveň kontrolní skupina konstatuje, že zjištěné nedostatky nemají významný vliv na plnění hlavních schválených záměrů a cílů příspěvkové organizace CzT. Kontrolní skupina pozitivně hodnotí přístup vedení CzT

k problematice interního auditu a snahu přijmout během průběhu kontroly nápravná opatření.

5. Kontrola z Finančního úřadu Prahy 2 o místním šetření podle § 80 až 84 zákona č. 208/2009 Sb.

Termín: 25. 11. 2011

Předmět: Kontrolovány byly následující doklady: mzdové listy za rok 2009, prohlášení poplatníka daně z příjmů, potvrzení o zdanitelných příjmech, kontrola uplatnění nezdanitelných částek ze základu daně.

Závěr: Při kontrole výše uvedených dokladů nebyly zjištěny nedostatky.

6. Interní audity

Audit 1/11 Audit správnosti čerpání prostředků poskytnutých České centrále cestovního ruchu - CzechTourism z prostředků IOP

Audit 2/11 Vnitřní kontrolní systém České centrály cestovního ruchu - CzechTourism

Přijatá opatření na základě doporučení z provedených interních auditů:

č. auditu	Zjištění / doporučení	Termín splnění nápravného opatření	Přijatá nápravná opatření	Zodpovědná osoba
1/11 a)	Zabezpečit motivačními prostředky zvýšení účinnosti kontrolních mechanismů při dodržování i formálních náležitostí v rámci zadávání veřejných zakázek spolufinancovaných z prostředků IOP.	31.12.2011	Zajištěno.	ŘOEIS
b)	Ukončit dlouhodobě nepřijatelnou situaci, kdy CzechTourism nemá k dispozici externí subjekt, který měl zabezpečovat správnost zadávacích postupů u veřejných zakázek, zadávaných podle zákona a intervenovat na ÚOHS o konečné rozhodnutí u veřejné zakázky „Právní služby“, případně požádat CRR o možnost provizorního řešení do doby, než bude zadávací řízení řádně ukončeno.	31.12.2011	Zajištěno. Dne 27.10.2011 byl ÚOHS zamítnut podnět na přezkoumání zadávacího řízení na Právní služby a byla uzavřena smlouva s vybraným uchazečem.	ŘOEIS
c)	Zvážit možnost uspořádat pracovní seminář pro všechny zaměstnance CzechTourism, kteří se podílí na realizaci projektů IOP s možností řešení praktických problémů, vznikajících zejména v oblasti zadávání veřejných zakázek při realizaci projektů IOP a nakládání s rozpočtovými prostředky EU.	31.12.2011	Seminář bude zařazen do Plánu vzdělávání na rok 2012.	ŘOEIS
2/11 a)	V souladu s výsledky auditu analyzovat důvody, které konkrétně vedly k přesunu rizik do oblasti lidských zdrojů a k navýšení rizikového faktoru u výše uvedených rizik, kde došlo k meziročnímu nárůstu při srovnání analýzy rizik z roku 2010 a 2011.	31.3.2012	Bude zajištěno.	ŘOEIS
b)	Neprodleně zahájit kroky k následné minimalizaci rizik, identifikovaných v rámci CzechTourism v roce 2011.	Průběžně.	Zajištěno.	ŘOEIS
c)	Věnovat větší pozornost i formálním náležitostem v rámci uzavírání a evidence smluv tak, aby nedocházelo k narušení kontinuální číselné řady evidovaných smluv, resp. uvádět v evidenci u neuzavřených smluv důvod, proč nebylo příslušné číslo obsazeno, resp. proč nebyla konkrétní smlouva uzavřena.		Zajištěno.	ŘOEIS

	d)	Připravit aktualizovanou směrnici pro zadávání veřejných zakázek ve vazbě na novelu zákona platnou od 1.4.2012 a snížit tak alespoň částečně administrativní náročnost zadávání veřejných zakázek v podmínkách CzT.	31.3.2012	Bude zajištěno.	ŘOEIS
--	----	---	-----------	-----------------	-------