

Problematika § 6a zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií s dotazy položenými zástupci MMR při společných jednání s MPO a SEI konaných dne 26. 1. 2009 a 30.4.2009 a zpracované odpovědi na položené dotazy.

1/ Dotaz MMR:

Ustanovení: § 6a odst. 1 – vysvětlit konec poslední věty tohoto odstavce „*pro změny systémů a prvků budovy*“.

Odpověď MPO a SEI na dotaz č. 1 :

Systémy jsou energetické systémy, které jsou definované v § 2 písm. c) ve vyhlášce č. 148/2007 Sb. Energetickými systémy budovy jsou soustavy technických zařízení pro vytápění, větrání, chlazení, klimatizaci, přípravu teplé vody a osvětlení.

Prvky budovy jsou konstrukce, které jsou definované v normě ČSN 73 0540-1 – Tepelná ochrana budov – Část 1: Terminologie. Konstrukce jsou dle bodu 4.1.21 předmětné normy souhrn stavebních konstrukcí (definice bod 4.1.21 normy) a výplní otvorů (definice bod 4.1.19 normy).

2/ Dotaz MMR:

Ustanovení: § 6a odst. 2 – dle větí tohoto odstavce průkaz energetické náročnosti budovy musí být přiložen při prokazování dodržení OTP na výstavbu a průkaz „*je součástí dokumentace podle zvláštního právního předpisu*“ při a)....., b)..... a c) *při prodeji nebo nájmu budov nebo jejich částí v případech, kdy pro tyto budovy nastala povinnost zpracovat průkaz podle písm. a) nebo b)*

Dotazy:

- a) vysvětlit podle kterého zvláštního právního předpisu ?
- b) písm. a) platí i pro novostavbu každého rodinného domu? Jak posuzovat např. rodinné dvojdomy, domy v řadové zástavbě, a dále na pozemcích rodinných domů garáže, dvojgaráže, dílny, skleníky, zimní zahrady, stavby pro podnikatelskou činnost, apod. a to i vztahu k odst. 8 § 6a (samostatně stojící budova)
- c) vysvětlit vazbu písm. c) na OTP, resp. na vyhl. č. 137/1998 Sb., o obecných požadavcích na výstavbu ?

Odpověď MPO a SEI na dotaz č. 2 :

- a) *Podle vyhlášky č. 499/2006 Sb. o dokumentaci staveb. Dle ustanovení § 2 vyhlášky udává Příloha č. 1 rozsah a obsah projektové dokumentace pro ohlášení stavby, k žádostem o stavební povolení a k oznámení stavby ve zkráceném stavebním řízení. Dle přílohy č. 1 obsahuje projektová dokumentace část D – Dokladová část. Tato dokladová část, dle písmene b), zahrnuje průkaz energetické náročnosti budovy podle zákona o hospodaření energií.*

b) *Dle ustanovení § 6a odst. (2) písm. a) zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií je průkaz součástí dokumentace (k ohlášení stavby nebo k žádosti o stavební povolení) při výstavbě všech nových budov (včetně rodinných domů), pokud nejsou uvedeny v ustanovení § 6a odst. (8) zákona č. 406/2000 Sb. Povinnost pro všechny nové budovy je zavedena do české legislativy na základě požadavku Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/91/ES o energetické náročnosti budov. Tato směrnice v článku 5 mimo jiné ukládá všem členským státům zavést energetickou certifikaci budov pomocí průkazu pro všechny nové stavby bez rozdílu velikosti roční spotřeby energie nebo velikosti podlahové plochy.*

Ustanovení § 2 písm f) zákona č. 406/2000 Sb. uvádí v definici energetické náročnosti budovy pojem stavební povolení. Stavební povolení se však v tomto smyslu týká pouze projektů změn staveb na než bylo (již dříve) vydáno stavební povolení v souvislosti s výstavbou nebo předešlou změnou. Dále viz. návaznost na předchozí odpověď (písm. b)) – průkaz je součástí dokumentace (podle vyhlášky č. 499/2006 Sb.) a přikládá se k žádosti o stavební povolení nebo k ohlášení stavby.

Dvojdomy – Pokud jsou energetické systémy (soustavy technických zařízení pro vytápění, větrání, chlazení, klimatizaci, přípravu teplé vody a osvětlení) pro každý dům v dvojdomech oddělené, pak musí každý dům z dvojdому předkládat při nové výstavbě nebo při větší změně dokončené stavby průkaz energetické náročnosti budovy. Vliv společných stavebních konstrukcí sousedních budov je v průkazu zohledněn prostupem tepla.

Garáže, dílny, zimní zahrady, apod. na pozemcích staveb pro bydlení – dle ustanovení § 6a odst. (8) zákona nemusí být splněny požadavky na energetickou náročnost budovy a porovnávací ukazatele pro samostatně stojící budovy o celkové podlahové ploše menší než 50 m². Požadavky dále nemusí být splněny u budov o celkové podlahové ploše menší než 50 m² v řadové zástavbě (např. řadové garáže), kde některé konstrukce nebo jejich části přiléhající k sousední budově nebo stavbě nejsou zcela nebo zčásti vystaveny venkovnímu prostředí.

c) *Při prodeji nebo pronájmu nové nebo rekonstruované budovy musí být součástí kupní nebo nájemní smlouvy také průkaz v případech, kdy pro tyto budovy nastala povinnost ho zpracovat podle ustanovení § 6a odst. (2) písm. a) nebo b) zákona č. 406/2000 Sb. Tato zákonem stanovená povinnost však nedopadá na činnost stavebních úřad.*

3/ **Dotaz MMR:**

Ustanovení: § 6a odst. 7

Dotazy:

a) kdo vede evidenci autorizovaných osob podle autorizačního zákona přezkoušených MPO ?

b) kde je tato evidence veřejně přístupná ?

Odpověď MPO a SEI na dotaz č. 3 :

- a) *Evidenci autorizovaných osob (přezkoušených MPO) vede Ministerstvo průmyslu a obchodu.*
- b) *Evidence je veřejně přístupná na stránkách ministerstva*
<http://www.mpo.cz/cz/energetika-a-suroviny/uspory-energie/seznam-energetickych-expertu/seznam.html> *Dále je možno tuto evidenci nalézt také na stránkách*
<http://www.mpo-efekt.cz/cz/energeticke-expertizy>.

4/ Dotaz MMR:

Ustanovení: § 6a odst. 8)

Dotazy:

Vyložit pojmy:

- a) budova dočasná s plánovanou dobou užívání do 2 let
- b) experimentální budova
- c) budova s občasným užíváním (je to např. i kulturní dům, kongresové centrum apod.?)
- d) obytná budova, která je určena k užívání kratšímu než 4 měsíce v roce
- e) samostatně stojící budova
- f) nízká roční spotřeba energie na vytápění
- g) odst. 8 se týká pouze nových budov nebo i změn dokončených budov
- h) celková podlahová plocha

Odpověď MPO a SEI na dotaz č. 4 :

- a) *budova dočasná s plánovanou dobou užívání do 2 let* – budova, u které stavební úřad na základě žádosti stavebníka, předem omezí dobu jejího trvání (definice § 2 odst. (3) zákona č. 183/2006 Sb. stavební zákon).
- b) *experimentální budova* - budova sloužící k ověřování některých vlastností nosných stavebních materiálů, konstrukcí a technických soustav a vedená v Rejstříku informací o výsledcích státem podporované vědy a výzkumu
(www.vyzkum.cz - Informační systém VaV – RIV).
- c) *budova s občasným užíváním* - budova pro náboženské činnosti. Do kategorie budov s občasným užíváním nepatří kulturní domy ani kongresová centra.
- d) *obytná budova, která je určena k užívání kratšímu než 4 měsíce v roce* – budova pro rodinnou rekreaci.
- e) *samostatně stojící budova* (o celkové podlahové ploše menší než 50 m²) – konstrukce tvořící obálku samostatně stojící budovy jsou vystaveny venkovnímu prostředí nebo přiléhají k zemině. Dále viz. odpovědi na dotaz číslo 2.
- f) *nízká roční spotřeba energie na vytápění* - je taková roční spotřeba, jejíž měrná spotřeba tepelné energie při vytápění vztažená na jednotku objemu e_V (viz dále) je menší než hodnota normovaná e_{VN} (viz tabulka).

<i>Základní výpočet:</i>		<i>Jednotky:</i>	
$e_V = EP_H / V$		[kWh/(m ³ .rok)]	
<i>Výpočet mezilehlých hodnot:</i>			
$e_{VN} = 20,64 + 26,03 \cdot (A/V)$		[kWh/(m ³ .rok)]	
<i>Popis:</i>			
$V =$ vnější objem vytápěné budovy		[m ³]	
$A =$ celková plocha obálky budovy		[m ²]	
$EP_H =$ energetická náročnost vytápění		[kWh/rok]	
<i>Normované hodnoty:</i>			
A/V	[m ² /m ³]	e_{VN}	[kWh/(m ³ .rok)]
	0,2		25,8
	0,3		28,4
	0,4		31,0
	0,5		33,6
	0,6		36,2
	0,7		38,9
	0,8		41,5
	0,9		44,0
	1,0		46,7

- g) *odst. 8 platí pro nové budov nebo i změny dokončených budov – ustanovení § 6a odst. (8) zákona platí pro nové budovy a při větší změně dokončených budov s celkovou podlahovou plochou nad 1000 m².*
- h) *celková podlahová plocha – je definovaná v ustanovení § 2 písm. p) zákona č. 406/2000 Sb. Celková podlahová plocha je podlahová plocha všech podlaží budovy vymezená mezi vnějšími stěnami, bez neobyvatelných sklepů a oddělených nevytápěných prostor. Pojem neobyvatelný sklep a oddělený nevytápěný prostor je vysvětlen v odpovědi na dotaz č. 5.*

5/ Dotaz MMR:

Ustanovení: § 2 odst. 5

Dotazy:

Vyložit pojmy:

- neobyvatelný sklep
- oddělené nevytápěné prostory

Odpověď MPO a SEI na dotaz č. 5 :

- Neobyvatelný sklep - Je prostor v budově, který neslouží k bydlení, obchodní, výrobní apod. činnosti a je používán především ke skladování a odkládání.*
- Oddělené nevytápěné prostory – jsou prostory, které nejsou určeny k trvalému pobytu během topné sezóny a které nejsou záměrně vytápěny. Teplota v nevytápěných prostorech obvykle závisí na venkovní teplotě vzduchu během topné sezóny. Nevytápěné prostory zahrnují například zasklené lodžie, vysunuté lodžie a nevytápěné chodby a garáže připojené k budovám.*

6/ Dotaz MMR:

Objasnit:

- a) V které fázi se průkaz energetické náročnosti budovy stavebnímu úřadu dokládá (při umístění stavby, při ohlášení stavby, k žádosti o stavební povolení) ?
- b) Platí nějaká přechodná ustanovení ?
- c) Kdo je oprávněn přezkoumávat správnost a zákonnost průkazu energetické náročnosti budovy?
- d) V kterých případech (u kterých druhů staveb) je SEI dotčeným orgánem v územním řízení a ve stavebním řízení ?
- e) Umístí nebo povolí stavební úřad stavbu i tehdy, jestliže podle průkazu energetické náročnosti budovy je budova zařazena do kategorie F ?

Odpověď MPO a SEI na dotaz č. 6 :

- a) **Průkaz se předkládá** stavebnímu úřadu (jako součást projektové dokumentace podle vyhlášky č. 499/2006 Sb.) při žádosti o stavební povolení, k veřejnoprávní smlouvě stavební povolení nahrazující, pro zkrácené stavební řízení a při ohlášení stavby..
- b) **Přechodné ustanovení** podle zákona č. 406/2000 Sb. ve znění zákona č. 177/2006 Sb.) platilo pro ustanovení § 6a odst. (2) zákona. Toto ustanovení nabylo účinnosti dnem 1. ledna 2009.
- c) **Přezkoumávat správnost a zákonnost vypracovaném průkazu** může podle ustanovení § 13a zákona č. 406/2000 Sb. a § 18 zákona č. 458/2000 Sb. pouze Státní energetická inspekce. Právo kontroly plyne také z ustanovení § 4 odst. (5) stavebního zákona č. 183/2006 Sb. SEI jako dotčený orgán může kontrolovat dodržení podmínek vydaného závazného stanoviska.
- d) **Druhy staveb při kterých je SEI dotčeným orgánem v územním a stavebním řízení** jsou vymezeny v ustanovení § 2 vyhlášky č. 195/2007 Sb. V předmětném ustanovení vyhlášky je v písm. a) uvedeno, že se závazná stanoviska nevydávají v územním a stavebním řízení u samostatně stojících budov s roční spotřebou energie do 700 GJ.
Pro případy budov s roční spotřebou energie do 700 GJ, nemá SEI postavení dotčeného orgánu a závazné stanovisko nevydává. Stavebník je však přesto povinen přiložit k dokumentaci (k ohlášení stavby nebo k žádosti o stavební povolení, nebo k veřejnoprávní smlouvě stavební povolení nahrazující, nebo pro zkrácené stavební řízení) průkaz, avšak tento průkaz nepodléhá posouzení SEI. I přesto, že SEI nemá postavení dotčeného orgánu, na případný podnět stavebního úřadu SEI může průkaz přezkoumat.
- e) **Povolení/nepovolení stavby v případě zařazení do třídy F** - V ustanovení § 3 odst. (1) vyhlášky č. 148/2007 Sb. je uvedeno, že požadavky na energetickou náročnost budovy podle § 6a odst. 1 zákona č. 406/2000 Sb. jsou splněny, je-li energetická náročnost hodnocené budovy nižší než energetická náročnost referenční budovy. V ustanovení odst.(2) přílohy č. 1 je uvedeno, že měrné spotřeby energie ve třídě C jsou pro vyjmenované druhy budov hodnotami referenčními. Z uvedeného plyne, že požadavky podle zákona jsou splněny pokud je budova zařazena nejhůře do kategorie C. Kategorie F znamená nesplnění požadavků podle zákona č. 406/2000 Sb. – SEI v tomto případě nevydává kladné závazné stanovisko a stavba by neměla být povolena.