



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Výroční zpráva Regionální stálé konference (RSK) pro území Kraje Vysočina za rok 2016

1. Úvod

Regionální stálá konference je jedním z podstatných prvků systému koordinace územní dimenze, do kterého aktivně vstupuje a svou činností by měla přispívat k naplnění tohoto konceptu především v rámci programového období 2014-2020, i když její tematický záběr se v čase postupně rozšiřuje i mimo problematiku ESI fondů.

Cílem výroční zprávy je popsat nejpodstatnější aktivity RSK, jejich pracovních skupin a sekretariátu v průběhu roku 2016 s ohledem na role stanovené statutem RSK, zhodnotit efektivitu této činnosti i samotnou komunikaci, ať už v rámci RSK, s jednotlivými řídicími orgány programů ESI fondů či s Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR) jakožto subjektem odpovědným za naplnění konceptu územní dimenze, identifikovat realizované kroky vedoucí k lepšímu naplňování funkcí RSK a rovněž rizika spojená s činností RSK včetně plánu rozvoje fungování RSK, mj. eliminujícím stanovená rizika.

Informace obsažené ve zprávě budou využity i subjekty na národní úrovni. Jedná se zejména o Odbor regionální politiky MMR, jemuž získaná data umožní souhrnně zhodnotit fungování RSK a rovněž mohou přispět ke zlepšení nastavení systému koordinace územní dimenze. Zpráva může poskytnout zpětnou vazbu i dalším řídicím orgánům (např. Ministerstvu školství, mládeže a sportu jako řídicímu orgánu Operačního programu Věda, výzkum a vzdělávání (OPVVV) ve vazbě ke krajským a místním akčním plánům rozvoje vzdělávání). V neposlední řadě bude zpráva součástí monitorování projektu Operačního programu Technická pomoc (OPTP), z něhož je finančně podpořena činnost RSK.

Zpráva vychází zejména ze zápisů z jednání RSK, zápisů z jednání pracovních skupin RSK, dotazníkového šetření mezi členy RSK a zpráv o realizaci projektu OPTP, reg. č. CZ.08.1.125/0.0/0.0/15_003/0000055 „Zajištění činnosti Regionální stálé konference pro území Kraje Vysočina“.

2. Přehled aktivit RSK

Regionální stálá konference prostřednictvím sekretariátu plnila úkoly vzešlé z Národní stálé konference (NSK), řídicích orgánů operačních programů, popř. ze strany MMR, které plní funkci koordinátora agendy územní dimenze. Primární úkoly spočívaly v přípravě Regionálního akčního plánu (RAP), mapování absorpční kapacity v relevantních oblastech, definování bariér čerpání nebo připomínek k nastavení výzev u některých operačních programů. Níže je uveden výčet zasedání RSK a pracovních skupin včetně popisu hlavních témat, kterými se zabývaly:

V roce 2016 se uskutečnila 2 **zasedání RSK**:

- 7. zasedání RSK dne 30. 3. 2016



Klíčovými tématy jednání byly příprava aktualizace RAP, dále aktuální informace o přípravě integrovaných nástrojů - komunitně vedený místní rozvoj (strategie CLLD), Integrovaný plán rozvoje území pro Jihlavskou sídelní aglomeraci (IPRÚ) či informace o přípravě tzv. Krajského akčního plánu rozvoje vzdělávání (KAP).

- 8. zasedání RSK dne 14. 9. 2016

Na tomto jednání RSK schválila aktualizaci RAP, vč. aktualizace jeho přílohy – seznamu projektových záměrů kraje na modernizaci a rekonstrukci vybraných úseků silnic II. a III. třídy připravovaných k předložení do specifického cíle 1.1 IROP. K dalším projednávaným tématům patřilo schválení Rámce pro investice do infrastruktury KAP a informace o realizaci místních akčních plánů rozvoje vzdělávání v kraji (MAP), Teritoriálním paktu zaměstnanosti Kraje Vysočina (TPZ) a realizaci integrovaných nástrojů (strategie CLLD, IPRÚ).

Při RSK bylo ustaveno celkem 6 **tematických pracovních skupin**, které se podrobněji věnují příslušným oblastem RAP a projednávají aktuální otázky k danému tématu ve vazbě na řešení rozvojových potřeb regionu. Jedná se o pracovní skupiny „Školství, vzdělávání, vysoké školy, výzkum a vývoj“, „Doprava“, „Životní prostředí“, „Zdravotnictví a sociální věci“, „IT a veřejná správa“ a „Cestovní ruch“.

V roce 2016 proběhlo:

- 2. zasedání pracovní skupiny „Zdravotnictví a sociální oblast“ dne 3. 2. 2016

Jednání pracovní skupiny se jako host zúčastnil ředitel Odboru evropských fondů Ministerstva zdravotnictví ČR, který představil aktuální informace o evropských i jiných existujících dotačních titulech, z nichž lze v současném programovém období čerpat podporu pro rozvojové projekty v oblasti zdravotnictví.

- Společné jednání odborníků z pracovních skupin „Školství, vzdělávání, vysoké školy, výzkum a vývoj“, „Životní prostředí“ a „Zdravotnictví a sociální oblast“ se zástupci místních akčních skupin (MAS) působících v Kraji Vysočina, dne 21. 3. 2016

Hlavním cílem setkání bylo představení strategií CLLD, které jednotlivé MAS v regionu připravují za účelem čerpání prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období 2014 – 2020, odborníkům z pracovních skupin při RSK. V průběhu setkání zazněly také aktuální informace pro zástupce MAS, a to informace o možnostech finanční podpory aktivit místní Agendy 21 a na podporu činnosti MAS ze zdrojů Kraje Vysočina.

- 1. zasedání pracovní skupiny „Cestovní ruch“ dne 31. 3. 2016

Na úvodním zasedání pracovní skupiny byl představen a okomentován kontext jejího založení a koncept RSK jako takové. K dalším projednávaným bodům patřily aktuální informace o novém národním dotačním titulu na



podporu cestovního ruchu a informace o přípravě Strategie rozvoje cestovního ruchu v Kraji Vysočina na období 2017 – 2025.

- 3. zasedání pracovní skupiny „Školství, vzdělávání, vysoké školy, výzkum a vývoj“ dne 20. 6. 2016

Pracovní skupina na tomto zasedání projednávala zejména přípravu tzv. Rámce pro investice do infrastruktury, klíčového dokumentu KAP. Dále byli členové pracovní skupiny seznámeni s aktuálním stavem zpracování MAP rozvoje vzdělávání v regionu a informováni o strategickém projektovém záměru „Smart Akcelerátor – Rozvoj inovačního prostředí v podmínkách Kraje Vysočina“, který Kraj Vysočina připravuje k předložení do Výzvy č. 02_15_004 OP VVV.

- 2. zasedání pracovní skupiny „Cestovní ruch“ dne 25. 8. 2016

Pracovní skupina se na tomto setkání věnovala projednání dílčích výstupů Strategie rozvoje cestovního ruchu v Kraji Vysočina na období 2017 – 2025, zejména vybraným výstupům analytické části a SWOT analýze. Jednání se jako hosté zúčastnili též zástupci odborné veřejnosti z regionu – obcí s rozšířenou působností a subjektů působících v oblasti cestovního ruchu.

- Pracovní skupina „Doprava“

Členové pracovní skupiny byli dne 24. 8. 2016 osloveni k vyjádření k aktualizaci RAP, jejíž součástí je též úprava seznamu projektových záměrů kraje na modernizaci a rekonstrukci vybraných úseků silnic II. a III. třídy připravovaných k předložení do specifického cíle 1.1 IROP. Projednání aktualizace RAP probíhalo v souladu s čl. 4 odst. 4 Jednacího řádu RSK tzv. procedurou korespondenčního elektronického hlasování prostřednictvím elektronické pošty, v termínu do 7. 9. 2016. Členové pracovní skupiny doporučili RSK schválit aktualizaci RAP, včetně jeho příloh.

- 4. zasedání pracovní skupiny „Školství, vzdělávání, vysoké školy, výzkum a vývoj“ dne 5. 9. 2016

Na tomto jednání pracovní skupina doporučila RSK schválit tzv. Rámec pro podporu investic a infrastruktury KAP a seznam projektových záměrů pro investiční intervence v oblasti středních a vyšších odborných škol. Dalšími projednávanými tématy byly informace o realizaci MAP rozvoje vzdělávání a informace o TPZ.

Informace o RSK a pracovních skupinách (aktuální složení, zápisy z jednání, podkladové materiály) jsou k dispozici též na oficiálních stránkách Kraje Vysočina pod odkazem <http://www.kr-vysocina.cz/regionalni-stala-konference/ds-302861/p1=70911>.

Činnost RSK je po organizační, administrativní a koordinační stránce zajišťována **sekretariátem RSK**, kterým je Odbor regionálního rozvoje Krajského úřadu Kraje Vysočina



(ORR). Od 1. 3. 2016 jsou činnosti sekretariátu RSK zabezpečovány s podporou OPTP. Sekretariát RSK zajišťuje zejména následující okruhy činností:

- organizační a administrativní zabezpečení chodu RSK a pracovních skupin
- příprava a organizace zasedání RSK a pracovních skupin
- příprava, distribuce a administrace odborných podkladů pro zasedání RSK a pracovních skupin
- vedení a archivace související dokumentace
- mapování absorpční kapacity subjektů z regionu, sběr relevantních podkladů z území kraje (analýz, studií, projektových záměrů apod.), vč. přenosu těchto informací na národní úroveň (MMR)
- zajištění projednání, evaluace, doplnění a aktualizace RAP, vč. zajištění přenosu informací na národní úroveň (NSK, MMR)
- podpora absorpční kapacity a informování potenciálních žadatelů v regionu o možnostech a podmínkách čerpání
- zpracování, vedení a průběžná aktualizace databáze projektových záměrů RAP
- účast na pravidelných setkáváních sekretariátů RSK se zástupci Odboru regionální politiky MMR

Pracovníci sekretariátu RSK se dále jako zástupci Kraje Vysočina pravidelně účastní zasedání řídicích výborů MAP, v rámci kterých zástupci relevantních partnerů z území projednávají podklady a návrhy ke tvorbě, realizaci a vyhodnocování tzv. strategických rámců MAP.

Komunikace s řídicími orgány operačních programů (ŘO OP) probíhá zejména prostřednictvím MMR, případně NSK, dále pak u příležitosti společných jednání sekretariátů a zástupců ŘO OP. Zástupce ŘO OP či zprostředkujících subjektů, zejména Centra pro regionální rozvoj (CRR), rovněž zveme na jednání RSK či pracovních skupin RSK k představení aktuálně řešených záležitostí a k diskusi s regionálními partnery. Sekretariát regionální stálé konference (tj. ORR) dále pro ŘO OP mapoval/upřesňoval prostřednictvím MMR v průběhu roku absorpční kapacitu k vybraným specifickým cílům IROP, OP ŽP, OP D či OP Z. Šlo například pro IROP o SC 1.2 (terminály a cyklodoprava), 2.3 (návazná péče), 2.4. (infrastruktura SŠ) a 3.1 (památky, muzea, knihovny) nebo pro OPŽP za SC 1.3 (protipovodňová opatření) a 5.1 (snižování energetické náročnosti veřejných budov).

ŘO OP jsou napřímo oslovovány dále v případech, kdy RSK uloží sekretariátu zajistit odpověď na konkrétní dotaz, který vzešel v průběhu zasedání RSK.

Komunikace s MMR probíhá prostřednictvím pravidelných setkání zástupců sekretariátů RSK s odborem regionální politiky MMR. Zástupci MMR se účastní zasedání RSK.

Komunikace s územím probíhá primárně ve vazbě na zjišťování absorpční kapacity území, bariér výzev operačních programů a odhalování bílých míst nepokrytých finančními zdroji zejména ze strany státu. Oslovovány jsou jednotlivé subjekty v území, tak i zastřešující organizace (např. Národní síť Místních akčních skupin (NS MAS), Koordinační uskupení



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

neziskových organizací (KOUS), Krajská hospodářská komora (KHK), apod.). Komunikace probíhá primárně prostřednictvím e-mailu.

Ve vazbě na aktualizaci Regionálního akčního plánu byla v roce 2016 ve spolupráci s odborem informatiky KrÚ připravena elektronická databáze projektových záměrů. V rámci této databáze jsou evidovány projektové záměry nejrozličnějších subjektů z území tak, abychom byli schopni sestavit vypovídající Regionální akční plán našeho kraje. Zjišťován byl realizátor, obsah záměru, místo realizace, celkové náklady záměru, vazba na OP a případný termín předložení do OP. Sběr projektových záměrů probíhal do 30. června. Databáze projektových záměrů je dostupná na <http://kevis.kr-vysocina.cz/>. Po registraci je možné vkládat záměry a průběžně je aktualizovat. O zahájení sběru záměrů byly subjekty v území informovány e-mailem, v rámci kterého obdržely i návod na práci v systému. Ostatní „nepodchycené“ subjekty byly osloveny prostřednictvím tiskové zprávy na webu kraje a prostřednictvím zastřešujících organizací či na dalších akcích, které pořádal kraj v rámci různého.

Projektové záměry kraje a jeho příspěvkových organizací (PO) jsou evidovány v samostatné databázi prostřednictvím interního systému využívaného pro projektové řízení v podmínkách Krajského úřadu Kraje Vysočina (KrÚ).

Největší četnost a tedy i vypovídající schopnost mají záměry, kde je zastoupen kraj a jeho PO, velmi dobrou relevancí mají i projekty obcí, kde se v podstatě podařilo získat záměry všech větších obcí. Méně již reagovaly neziskové organizace (NNO) i vzhledem k tomu, že na všechny NNO nemá sekretariát RSK přímé kontakty a jejich oslovení probíhalo přes dostupné seznamy odborů KrÚ za danou oblast popř. zastřešující organizaci. V podstatě bez reakce byly podnikatelské subjekty, kde je jen velmi malá ochota sdělovat svoje záměry třetím osobám.

Komunikaci s územím je třeba i nadále rozvíjet a motivovat subjekty tak, aby byly ochotny i nadále informovat sekretariát RSK o svých záměrech a aktivně se zapojit do diskuse o nastavení OP a dotačních titulech státu (DT). K tomu bychom uvítali ze strany MMR příklady dobré praxe, kdy došlo na základě podnětů z území k přenastavení, úpravám rozsahu či změnám finanční alokace těchto dotačních zdrojů.

3. Dobrá praxe

Pro zvýšení povědomí o roli a významu RSK se snažíme primárně využívat oficiální internetové stránky Kraje Vysočina. V sekci „Regionální stálá konference“ jsou průběžně zveřejňovány pozvánky, zápisy a podkladové materiály z jednání jak RSK, tak jejich pracovních skupin, a aktuální informace týkající se zpracování a aktualizací RAP. Pro informování klíčových aktérů jsou dále využívány např. tiskové zprávy o důležitých připravovaných či realizovaných aktivitách. Aktivity kolem RSK se snažíme šířit i na dalších platformách či setkáních, které přímo nesouvisí s činností RSK – např. pravidelná setkávání ORR s pracovníky obcí s rozšířenou působností apod.



Vznikem elektronické databáze projektových záměrů jsme zjednodušili evidenci a komunikaci s nositeli projektových záměrů (vznik databáze odboural přeposílání a vyplňování projektových fiší přes e-mail, umožňuje průběžnou aktualizaci, možné hromadné oslovení všech či části subjektů, od kterých máme projektové záměry, umožňuje získat nejruznější přehledy dle různých filtrů).

Pro lepší informovanost o podmínkách čerpání v příslušných výzvách a přípravu kvalitních projektů se snažíme využít příslušné zástupce ŘO OP či jejich zprostředkujících subjektů. Úzká spolupráce byla navázána zejména s pobočkou CRR ČR. Ve spolupráci s dalšími ŘO jsou pořádány odborné semináře pro územní partnery – potenciální žadatele k aktuálním záležitostem. RSK, případně její pracovní skupiny, zašitily např. seminář k realizaci projektů v rámci OPVVV (s důrazem na MAP), dále proběhlo několik seminářů k aktuálním a připravovaným výzvám OPZ.

Jedním z příkladů dobré praxe je koordinovaný postup při zpracování MAP. Do zpracování několika MAP je aktivně zapojena krajská příspěvková organizace Vysočina Education, kdy i na základě jejího podnětu bylo nastartováno pravidelné setkávání všech zpracovatelů a výměna zkušeností. Sekretariát RSK se snažil v 1. pololetí pomoci zpracovatelům MAP, kde v podstatě neexistovala metodická podpora ze strany Národního institutu dalšího vzdělávání („NIDV“). K tomuto proběhly operativní schůzky aktérů z území a sekretariátu RSK a následně schůzka na MŠMT se snahou zajistit nápravu.

Osvědčila se nám i neformální výměna informací a zkušeností mezi pracovníky sekretariátů RSK z jiných krajů.

Ve spolupráci s MMR proběhlo koncem roku 2016 dotazníkové šetření zaměřené na získání zpětné vazby od členů RSK, jejich náhradníků, příp. stálých hostů na fungování RSK a sekretariátu RSK. Celkem reagovalo pouze 9 respondentů z naší RSK. Obecně platí, že organizace RSK je dostačující. Největším identifikovaným problémem je dle respondentů to, že dopady výstupů a podnětů zpracovávaných ze strany RSK mají jen minimální dopad na rozhodování na národní úrovni, absence alokace finančních prostředků do území v PO 2014 – 2020 a rovněž intenzita komunikace mezi jednotlivými aktéry v PO 2014 – 2020.

4. Rizika činnosti RSK a naplňování rolí RSK a sekretariátu RSK

Níže je uvedeno 5 nejvýznamnějších rizik týkajících se fungování RSK a činnosti sekretariátu RSK:

Název rizika	Popis rizika	Pravděpodobnost (1-5)	Dopad (1-5)	Významnost (P * D)
Public relations RSK v rámci regionu	Malé povědomí o roli, činnosti a významu RSK v regionu; slabý přenos aktuálních a relevantních informací mezi všemi úrovněmi (RSK-členové)	2	3	6



	RSK-subjekty v území)			
Aktivita subjektů z regionu	Nezájem subjektů z regionu o zapojení se do činností kolem RSK; zejména ve vazbě na sběr absorpční kapacity pro tvorbu RAP a nastavení OP a DT státu	3	4	12
Metodická pomoc ze strany MMR a související koordinační činnost	Neposkytování odborné koordinační a metodické pomoci ze strany MMR; nepřenášení informací v rámci MMR a s dalšími ministerstvy	1	4	4
Aktivita členů RSK	Malá aktivita členů RSK jak vůči sekretariátu RSK, tak i národním orgánům přímo či přes NSK	3	3	9
Využívání výstupů RSK na národní úrovni	Slabé využívání výstupů RSK (zejména RAP) ze strany ŘO OP a ministerstev při nastavení OP a DT státu, popř. dalších nástrojů regionální politiky; neakceptace doporučení a výstupů ze strany RSK na národní úrovni; neexistence pozitivní příkladů	3	5	15

Vyhodnocení rizik z minulé zprávy není relevantní pro rok 2016 a bude obsahem zprávy za rok 2017.

5. Plán rozvoje fungování RSK

Sekretariát RSK plánuje další rozvoj databáze získaných projektů od subjektů z území běžící v KEVIS - např. informovat subjekty o dotačních možnostech na vložené projekty (jak z OP, tak i národních DT, příp. kraje). Více výstupy z databáze zapojit do tvorby krajských dotačních titulů.

Vzhledem k tomu, že je předpokládáno, že v roce 2017 bude postupně zahájena diskuse o podobě programovacího období EU 2021 – 2027, jeví se RSK jako vhodnou platformou pro tuto činnost. V roce 2017 bude taktéž zahájena aktualizace Strategie regionálního rozvoje ČR jako klíčového dokumentu pro toto období, kdy předpokládáme, že RSK bude s těmito výstupy průběžně seznamována.

Sekretariát RSK předpokládá zvýšení informovanosti členů RSK o prováděných aktivitách v území, novinkách kolem průběhu programovacího období EU, stavu čerpání apod. Více



zastřešující subjekty zapojit do šíření informací, neboť aktuálně platí, že sekretariát RSK se snaží oslovovat dotčené subjekty v území spíše „napřímo“.

Ze strany MMR bychom uvítali zpětnou vazbu o konkrétním využití výstupů zpracovávaných na úrovni RSK (využití absorpční kapacity, pokrytí „bílých míst“, nastavení výzev OP, atp.). Zpětná vazba je velmi důležitá pro subjekty z regionu, které nám sdělují svoje záměry, na základě kterých pak sestavujeme RAP. Pokud bude existovat alespoň několik pozitivních případů, lze předpokládat logicky i vyšší motivaci těchto subjektů se do aktivit kolem RSK a RAP zapojit a naopak.

Těmito opatřeními by se i částečně eliminovala některé rizika popsaná v kapitole výše.

Zasedání RSK

První zasedání RSK v roce 2017 bude svoláno v březnu. Stěžejními body jednání budou Zpráva o hodnocení plnění RAP a Výroční zpráva RSK a dále aktualizace Rámce pro podporu investic a infrastruktury KAP. Další jednání se uskuteční v průběhu roku 2017 dle potřeby.

Zaměření činnosti pracovních skupin

V roce 2017 bude pokračovat činnost jednotlivých pracovních skupin při RSK, s předpokladem nejvíce aktivit zejména v pracovních skupinách pro oblasti vzdělávání, cestovního ruchu a dopravy. Předpokládaná projednávaná témata budou zahrnovat především:

- PS Školství, vzdělávání, vysoké školy, výzkum a vývoj – klíčové dokumenty KAP (aktualizace Rámce pro podporu investic a infrastruktury KAP aj.), informace o realizaci MAP, systémové projekty a iniciativy v území (Teritoriální pakt zaměstnanosti, Smart Akcelerátor), implementace Regionální inovační strategie a krajské přílohy národní RIS3 strategie inteligentní specializace
- PS Doprava – projektové záměry kraje na modernizaci a rekonstrukci vybraných úseků silnic II. a III. třídy připravovaných k předložení do specifického cíle 1.1 IROP
- PS Cestovní ruch – Strategie rozvoje cestovního ruchu v Kraji Vysočina na období 2017 – 2025, vyhodnocení a nastavení Národního programu podpory cestovního ruchu v regionech

Aktivity směrem k území

- příprava a realizace odborných seminářů, workshopů, konferencí k aktuálním možnostem čerpání v rámci evropských i jiných dotačních titulů, případně jiným aktuálním tématům – dle potřeby



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

- sběr relevantních informací z území (zejména projektových záměrů) pro potřeby vyhodnocování a aktualizace RAP, zapojení subjektů z území do zjišťování bariér a připomínek k výzvám; identifikace „bílých míst“ z národních dotačních zdrojů
- pokračovat bude spolupráce se subjekty podílející se na implementaci ESI fondů v území (např. CRR, Agentura pro podporu podnikání a investic, Eurocentrum, NIDV apod.).
- vzájemný přenos informací s nositeli integrovaných nástrojů (CLLD a IPRÚ)
- spolupráce s nositeli MAP

6. Vyhodnocení předcházející zprávy

Relevantní od roku 2017.