



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



INTEGROVANÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM
pro období 2014 - 2020

Verze 2.3

9. červenec 2013

Informace k verzi 2.3 PD IROP ze dne 9. 7. 2013

Informace o verzi 2.3 Programového dokumentu IROP

- Programový dokument je zpracován v rozsahu 1. a částečně 2. fáze (kap. 5.1.), definované Metodickým pokynem pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014-2020, vydaným NOK ve verzi 2.0 v červenci 2013 (dále jen „metodický pokyn“).
- Oproti první verzi PD IROP 2.0 z 4. 6. 2013 **byly** do verze 2.3 PD IROP **zahrnuty**:
 - akceptované připomínky ŘV IROP k verzi 2.0 z připomínkového řízení probíhajícího od 4. 6. 2013 do 18. 6. 2013
 - některé připomínky a komentáře EK z 23. 5. 2013
 - závěry z jednání s některými řídicími orgány OP 2014+ k hraničním oblastem a synergiím (OP Praha, PRV, OP PIK, OP Doprava, OP Zaměstnanost)
 - aktualizace stavu předběžných podmínek
 - rozšíření implementační struktury programu s ohledem na stav jednání s partnery
- Verze PD IROP 2.3 zatím **neobsahuje**
 - otevřené připomínky, které ŘO projedná na pracovních skupinách ŘV IROP nebo s gestory (cca 71 připomínek) – proběhne během července
 - připomínky Národního orgánu pro koordinaci k PD IROP a teorii změny (očekáváme je na konci července 2013)
 - dořešení některých hraničních oblastí s řídicími orgány OP 2014+ (energetika, hromadná doprava), které proběhnou v druhé polovině července
 - zapracování územní dimenze a integrovaných přístupů s ohledem na dojednání společného stanoviska regionálních partnerů 1. 7. 2013 a plánované jednání s ŘO OP 2014 koncem července
 - vstupy od ex-ante hodnotitele a SEA hodnotitele, kteří nenejsou dosud vysoutěženi
 - zpřesnění strategie programu na základě analýzy potřeb území a typologie pro jednotlivé specifické cíle (vstup předpokládáme na přelomu července a srpna)
 - finanční alokaci programu, kterou NOK dosud nezveřejnil
 - dopracování indikátorů a jejich kvantifikaci ve vazbě na změny aktivit a na probíhající jednání s komplementárními OP 2014+
- **Verze 2.3. není určena k připomínkovému řízení!** Zohledňuje především zapracování akceptovaných připomínek členů ŘV IROP k verzi 2.0 a určena je pro kontrolu stavu příprav IROP.
- ŘO IROP má za povinnost předložit další verzi PD IROP Národnímu orgánu pro koordinaci do 30. 9. 2013. S ohledem na připomínkový proces, který k této verzi PD IROP plánujeme, předpokládáme zahájení připomínkového řízení členů ŘV IROP k další PD IROP koncem srpna 2013.

OBSAH

| | |
|---|-----------|
| 1. PŘÍPRAVA OPERAČNÍHO PROGRAMU A ZAPOJENÍ PARTNERŮ | 7 |
| 2. STRATEGIE PRO PŘÍSPĚVEK OPERAČNÍHO PROGRAMU KE STRATEGII EU ZAMĚŘENÉ NA INTELIGENTNÍ A UDRŽITELNÝ RŮST PODPORUJÍCÍ ZAČLENĚNÍ..... | 9 |
| 2.1 Zdůvodnění výběru tematických cílů v kontextu potřeb na národní a regionální úrovni a ve vazbě na relevantní strategie a strategické dokumenty na evropské a národní úrovni..... | 13 |
| 2.1.1 Tematický cíl 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality..... | 13 |
| 2.1.1.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 13 |
| 2.1.1.2 Strategický kontext | 13 |
| 2.1.2 Tematický cíl 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybnářství a akvakultury (v případě ENRF) | 15 |
| 2.1.2.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 15 |
| 2.1.2.2 Strategický kontext | 16 |
| 2.1.3 Tematický cíl 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích | 17 |
| 2.1.3.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 17 |
| 2.1.3.2 Strategický kontext | 17 |
| 2.1.4 Tematický cíl 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik | 19 |
| 2.1.4.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 19 |
| 2.1.4.2 Strategický kontext | 19 |
| 2.1.5 Tematický cíl 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů | 20 |
| 2.1.5.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 20 |
| 2.1.5.2 Strategický kontext | 21 |
| 2.1.6 Tematický cíl 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách | 23 |
| 2.1.6.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 23 |
| 2.1.6.2 Strategický kontext | 24 |
| 2.1.7 Tematický cíl 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil | 26 |
| 2.1.7.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 26 |
| 2.1.7.2 Strategický kontext | 27 |
| 2.1.8 Tematický cíl 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě | 28 |
| 2.1.8.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 28 |
| 2.1.8.2 Strategický kontext | 32 |
| 2.1.9 Tematický cíl 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení | 35 |
| 2.1.9.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 35 |
| 2.1.9.2 Strategický kontext | 36 |
| 2.1.10 Tematický cíl 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy..... | 39 |
| 2.1.10.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb..... | 39 |
| 2.1.10.2 Strategický kontext | 39 |
| 2.2 Zdůvodnění finančních alokací..... | 51 |
| 3. POPIS PRIORITNÍCH OS..... | 53 |
| 3.1 Prioritní osa 1 - Zvýšení konkurenceschopnosti v území | 53 |
| 3.1.1 Popis prioritní osy | 53 |
| 3.1.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky | 55 |
| 3.1.2.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení..... | 56 |
| 3.1.2.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů v regionech..... | 58 |
| 3.1.2.3 SC 1.3 - Zvýšení podílu nemotorové dopravy na celkové přepravě obyvatel, snížení závislosti obyvatel měst na IAD a snížení negativních jevů IAD na ŽP. Posílení celistvosti sítě cyklotras..... | 60 |
| 3.1.2.4 SC 1.4 – Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury | 62 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 3.1.2.5 | SC 1.5 – Obnova a tvorba veřejné infrastruktury cestovního ruchu a kulturního dědictví..... | 64 |
| 3.1.2.6 | SC 1.6 – Marketing, propagace přírodního a kulturního dědictví..... | 66 |
| 3.1.2.7 | SC 1.7 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení..... | 68 |
| 3.1.2.8 | SC 1.8 – Nastavené kvalitní strategické plánování sloužící k efektivnímu řízení investic v oblasti nakládání s energií..... | 70 |
| 3.1.3 | Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority..... | 72 |
| 3.1.3.1 | SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení..... | 72 |
| 3.1.3.2 | SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů v regionech..... | 75 |
| 3.1.3.3 | SC 1.3 - Zvýšení podílu nemotorové dopravy na celkové přepravě obyvatel, snížení závislosti obyvatel měst na IAD a snížení negativních jevů IAD na ŽP. Posílení celistvosti sítě cyklotras..... | 76 |
| 3.1.3.4 | SC 1.4 – Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury..... | 79 |
| 3.1.3.5 | SC 1.5 – Obnova a tvorba veřejné infrastruktury cestovního ruchu a kulturního dědictví..... | 81 |
| 3.1.3.6 | SC 1.6 – Marketing, propagace přírodního a kulturního dědictví..... | 82 |
| 3.1.3.7 | SC 1.7 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení..... | 84 |
| | IP 4e: Podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu..... | 87 |
| 3.1.3.8 | SC 1.8 – Nastavené kvalitní strategické plánování sloužící k efektivnímu řízení investic v oblasti nakládání s energií..... | 87 |
| 3.1.4 | Výkonnostní rámec..... | 89 |
| 3.1.5 | Kategorie intervencí..... | 90 |
| 3.1.6 | Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců v dané prioritní ose..... | 90 |
| 3.2 | Prioritní osa 2 – Zkvalitnění veřejných služeb v území..... | 90 |
| 3.2.1 | Popis prioritní osy..... | 90 |
| 3.2.2 | Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky..... | 92 |
| 3.2.2.1 | SC 2.1 - Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování..... | 94 |
| 3.2.2.2 | SC 2.2 - Zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením a podpora sociálního začleňování..... | 96 |
| 3.2.2.3 | SC 2.3 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání..... | 98 |
| 3.2.2.4 | SC 2.4 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti..... | 100 |
| 3.2.2.5 | SC 2.5 - Vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví..... | 102 |
| 3.2.2.6 | SC 2.6 - Modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče jakožto základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů..... | 104 |
| 3.2.2.7 | SC 2.7 - Zvýšit kvalitu vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a center celoživotního učení pro odborné vzdělávání v návaznosti na požadavky regionálního trhu práce..... | 106 |
| 3.2.2.8 | SC 2.8 - Zvýšit dostupnost a vybavenost mateřských a základních škol a obcí pro rozvoj klíčových kompetencí..... | 108 |
| 3.2.2.9 | SC 2.9 - Zvýšit počet a kvalitu zařízení pro podporu zájmu žáků základních škol o technické a přírodovědné obory..... | 110 |
| 3.2.3 | Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority..... | 112 |
| 3.2.3.1 | SC 2.1 - Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování..... | 112 |
| 3.2.3.2 | SC 2.2 - Zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením a podpora sociálního začleňování..... | 115 |
| 3.2.3.3 | SC 2.3 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání..... | 118 |
| 3.2.3.4 | SC 2.4 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti..... | 120 |
| 3.2.3.5 | SC 2.5 - Vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví..... | 122 |
| 3.2.3.6 | SC 2.6 - Modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče jakožto základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů..... | 122 |
| 3.2.3.7 | SC 2.7 - Zvýšit kvalitu vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a center celoživotního učení pro odborné vzdělávání v návaznosti na požadavky regionálního trhu práce..... | 125 |
| 3.2.3.8 | SC 2.8 - Zvýšit dostupnost a vybavenost mateřských a základních škol a obcí pro rozvoj klíčových kompetencí..... | 126 |
| 3.2.3.9 | SC 2.9 - Zvýšit počet a kvalitu zařízení pro podporu zájmu žáků základních škol o technické a přírodovědné obory..... | 128 |
| 3.2.4 | Výkonnostní rámec..... | 132 |
| 3.2.5 | Kategorie intervencí..... | 132 |
| 3.2.6 | Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní ose..... | 132 |
| 3.3 | Prioritní osa 3 – Posílení institucionální kapacity veřejné správy..... | 133 |
| 3.3.1 | Popis prioritní osy..... | 133 |

| | | |
|------------|---|------------|
| 3.3.2 | Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky | 133 |
| 3.3.2.1 | SC 3.1 - Podpora pořizování a uplatňování strategických a územně plánovacích dokumentů územního rozvoje | 134 |
| | IP 5b: Podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof | 136 |
| 3.3.2.2 | SC 3.2 - Předcházení rizikům a jejich řízení s ohledem na změny klimatu | 136 |
| | IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví | 138 |
| 3.3.2.3 | SC 3.3 - Posilování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT | 138 |
| 3.3.3 | Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority | 140 |
| 3.3.3.1 | SC 3.1 - Podpora pořizování a uplatňování strategických a územně plánovacích dokumentů územního rozvoje | 140 |
| 3.3.3.2 | SC 3.2 - Předcházení rizikům a jejich řízení s ohledem na změny klimatu | 143 |
| 3.3.3.3 | SC 3.3 - Posilování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT | 145 |
| 3.3.4 | Výkonnostní rámec | 148 |
| 3.3.5 | Kategorie intervencí | 148 |
| 3.3.6 | Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní osy | 148 |
| 3.4 | Prioritní osa 4 – Technická pomoc | 148 |
| 3.4.1 | Popis prioritní osy | 148 |
| 3.4.2 | Specifické cíle a očekávané výsledky | 149 |
| 3.4.2.1 | SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů | 149 |
| 3.4.3 | Seznam indikátorů | 150 |
| 3.4.4 | Popis podporovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek k naplnění specifických cílů | 152 |
| 3.4.4.1 | SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů | 152 |
| 3.4.5 | Kategorie intervencí | 152 |
| 4. | FINANČNÍ PLÁN | 153 |
| 4.1 | Tabulka uvádějící pro jednotlivé roky výši celkových finančních závazků plánovaných podpor z jednotlivých fondů (EUR) | 153 |
| 4.2 | Finanční plán operačního programu stanovující pro celé programovací období, pro operační program a každou prioritní osu celkovou výši finanční podpory z fondů a národního spolufinancování vč. míry spolufinancování (EUR) | 154 |
| 4.3 | Rozdělení finančního plánu operačního programu podle prioritních os, fondu a tematických cílů pro EFRR | 154 |
| 5. | PŘÍSPĚVEK K INTEGROVANÉMU PŘÍSTUPU PRO ÚZEMNÍ ROZVOJ | 154 |
| 5.1 | Plánovaný přístup ke komunitně vedenému místnímu rozvoji a principy identifikace území pro jeho implementaci | 157 |
| 5.2 | Plánovaný přístup k udržitelnému integrovanému rozvoji měst | 157 |
| 5.3 | Případné využití Integrovaných územních investic ITI (jak jsou vymezeny v článku 99 návrhu obecného nařízení) nad rámec rozvoje měst realizovaného podle článku 7 odst. 2 návrhu nařízení k EFRR a indikativní rozdělení zdrojů na úrovni jednotlivých prioritních os | 159 |
| 5.4 | Mechanismus k zajištění koordinace s aktivitami spolupráce a makroregionálními strategiemi a strategiemi pro přímořské oblasti | 159 |
| 6. | ZVLÁŠTNÍ POTŘEBY ZEMĚPISNÝCH OBLASTÍ NEJVÍCE POSTIŽENÝCH CHUDOBOU NEBO CÍLOVÝCH SKUPIN, JIMŽ NEJVÍCE HROZÍ DISKRIMINACE NEBO SOCIÁLNÍ VYLOUČENÍ SE ZVLÁŠTNÍM ZŘETELEM NA MARGINALIZOVANÉ SKUPINY OBYVATEL | 160 |
| 6.1 | Zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou/cílové skupiny jimž nejvíce hrozí diskriminace | 160 |
| 6.2 | Strategie operačního programu k řešení zvláštních potřeb těchto zeměpisných oblastí/cílových skupin nejvíce ohrožených chudobou | 160 |

| | |
|---|------------|
| 7. ÚŘADY A ORGÁNY ZODPOVĚDNÉ ZA ŘÍZENÍ, KONTROLU A AUDIT A ROLE PARTNERŮ..... | 161 |
| 7.1 Úřady a orgány odpovědné za řízení, kontrolu a audit..... | 161 |
| 7.2 Zapojení partnerů..... | 165 |
| 8. MECHANISMUS K ZAJIŠTĚNÍ KOORDINACE | 165 |
| 9. PŘEDBĚŽNÉ PODMÍNKY..... | 167 |
| 9.1 Určení platných předběžných podmínek a vyhodnocení jejich plnění..... | 167 |
| 9.2 Popis opatření, která mají být provedena, aby bylo dosaženo splnění obecných a tematických předběžných podmínek, které nejsou splněny ke dni předložení operačního programu, zodpovědné orgány a odpovídající harmonogram pro naplnění příslušných opatření | 174 |
| 10. SNIŽOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE PRO PŘÍJEMCE | 175 |
| 11. HORIZONTÁLNÍ PRINCIPY..... | 176 |
| 11.1 Udržitelný rozvoj | 177 |
| 11.2 Rovné příležitosti a ochrana před diskriminací | 178 |
| 11.3 Rovnost žen a mužů..... | 178 |
| 12. PŘÍLOHY OP | 179 |
| 12.1 Seznam velkých projektů, jejichž realizace je v průběhu programového období plánována | 179 |
| 12.2 Výkonnostní rámec operačního programu..... | 179 |
| 13. SEZNAM ZKRATEK..... | 180 |

1. Příprava operačního programu a zapojení partnerů

Integrovaný regionální operační program (dále jen „IROP“) byl připraven v souladu zejména s těmito dokumenty:

- Evropa 2020 - Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, KOM (2010) 2020 v konečném znění
- Návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 (dále jen „Obecné nařízení“)
- Návrh Nařízení Evropského parlamentu a rady o zvláštních ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006
- Návrh materiálu „Draft Template and Guidelines for the Content of the Operational Programme“, který zpracovala Evropská komise
- Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014–2020, který zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
- Stanovisko útvarů Komise k vývoji v oblasti Dohody o partnerství programů v České republice pro období 2014 – 2020 (tzv. Poziční dokument)

IROP byl rovněž připraven v souladu s národními strategiemi a koncepcemi, zejména s Národním programem reforem a příslušnými odvětvovými či regionálními strategiemi a koncepcemi odvětví či úseků zahrnutých v IROP. Vzhledem k tomu, že IROP je nástrojem územní a urbánní dimenze, navrhuje intervence s přímým dopadem do konkrétních typů území.

IROP svým zaměřením navazuje na Regionální operační programy (ROP) a částečně na Integrovaný operační program z období 2007-2013. Týká se především méně rozvinutých regionů České republiky (to je území České republiky bez hl. města Prahy), v omezené míře navrhuje podporu více rozvinutých regionů (hl. město Praha), zejména pokud jde o podporu veřejné správy a některých veřejných služeb (veřejný sektor).

Program sjednocuje poskytování podpory regionálního rozvoje pod jeden orgán – Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Program umožní jednotný metodický, řídicí, kontrolní a monitorovací přístup k podpoře všech regionů a přispěje ke snižování regionálních disparit, což je jedním z cílů politiky regionálního rozvoje v České republice.

Přípravou a řízením IROP na léta 2014-2020 bylo usnesením vlády České republiky č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 144/2012 z 13. listopadu 2012 byl výkonem funkce Řídicího orgánu IROP pověřen odbor řízení operačních programů (OŘOP-26). Tento útvar má zkušenosti s řízením programů z minulých dvou období, které zahrnují Společný regionální operační program 2004-2006 (SROP), Jednotný programový dokument Praha – Cíl 2 2004-2006 (JPD-2), Integrovaný operační program 2007-2013 (IOP); útvar rovněž plnil a dosud plní roli řídicího orgánu pro Fond soudržnosti za programové období 2000 až 2006.

IROP je připravován v gesci MMR souběžně s přípravou Dohody o partnerství a dalších operačních programů. Jeho zpracování bylo zahájeno v prosinci 2012 v návaznosti na přijetí usnesení vlády ČR č. 867/2012 a další zpracování se předpokládá v těchto fázích:

- od června do října 2013 v závislosti na stavu vyjednávání příslušné legislativy a v závislosti na stavu přípravy a vyjednávání Dohody o partnerství bude program kompletně dopracován a postoupen vládě ČR k projednání,
- následně bude program předložen a oficiálně projednán s EK, upraven a poté bude konečná verze programu předložena EK ke schválení.

Souběžně s přípravou IROP je v souladu s čl. 48 návrhu obecného nařízení zajišťován proces ex-ante hodnocení programu. Zajišťováno je také vyhodnocení SEA, to je vyhodnocení souladu programu se zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Výsledky těchto procesů jsou zohledněny v konečné verzi dokumentu.

Příprava je realizována na základě principu partnerství. V souladu s článkem 5 návrhu obecného nařízení ustanovilo MMR pro přípravu IROP Řídící výbor jako konzultační orgán pro přípravu IROP. Řídící výbor projednává a vyjadřuje se k postupu zpracování IROP, k jednotlivým výstupům gestorů, řídicího orgánu či dalších orgánů. Řídící výbor ustanovil pracovní skupiny pro jednotlivé části programu. Základem pracovních skupin jsou příslušní gestoři prioritních os a řídicí orgán, pro průřezové části programu pak řídicí orgán.

V souladu s principem partnerství jsou v Řídícím výboru a jeho pracovních skupinách účastní zástupci:

- vybraných ministerstev (vedle MMR zástupci ministerstva financí, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, vnitra, zdravotnictví, dopravy, průmyslu a obchodu, životního prostředí, zemědělství),
- Národního orgánu pro koordinaci a Úřadu vlády,
- regionálních a místních orgánů (Asociace krajů ČR, hlavního města Prahy, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR),
- neziskové sféry, hospodářských a sociálních partnerů (Asociace nestátních neziskových organizací, Česká biskupská konference, Národní síť Místních akčních skupin ČR, Spolek pro obnovu venkova, Hospodářská komora ČR, Českomoravská konfederace odborových svazů).

Při přípravě IROP jsou rovněž zohledňovány horizontální principy pro období 2014-2020 (články 7 a 8 návrhu obecného nařízení) v oblasti udržitelného rozvoje (podpora požadavků na životní prostředí a další) a rovnosti mezi muži a ženami a nediskriminace.

Zapojení partnerů do tvorby programového dokumentu je rovněž realizováno prostřednictvím pracovních skupin ustanovených MMR v rámci jeho koordinační působnosti v přípravě a realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti v České republice.

Během přípravy probíhají bilaterální jednání s příslušnými partnery, veřejná slyšení a prezentace (mimo jiné při procesu SEA a hodnocení ex-ante).

Během přípravy jsou konzultovány a připomínkovány pracovní verze IROP zejména v rámci Řídícího výboru. Postupně schvalované a připomínkované verze OP budou včetně aktualizací na základě hodnocení SEA a ex-ante hodnocení operačního programu zveřejňovány na webových stránkách MMR. Před předložením programu do vlády projde IROP společně s ostatními operačními programy mezirezortním připomínkovým řízením.

Se zapojením partnerů se počítá nejen při přípravě IROP, ale i při jeho provádění, jednak zapojením partnerů do řízení (zejména partneři na regionální úrovni, pokud jde o výběr projektů, globální granty, integrované přístupy), a zapojením širokého spektra partnerů do činnosti monitorovacího výboru a jeho pracovních skupin.

2. Strategie pro příspěvek operačního programu ke strategii EU zaměřené na inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění

Strategie Integrovaného regionálního operačního programu je založena na kombinaci a synergickém propojení vhodně volených integrovaných intervencí regionálního charakteru a intervencí národního charakteru, jako prostředku posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel, s významným dopadem na vyvážený rozvoj území. Důležitým aspektem strategie je zohlednění zvolených řešení s ohledem na různorodosti potřeb v jednotlivých typech území. Na tomto podkladu formuluje program svoji vizi:

„Konkurenceschopné obce a regiony jsou předpokladem pro konkurenceschopnou Českou republiku“

Na základě své vize stanovuje program svůj Globální cíl:

„Zajistit vyvážený rozvoj území, zlepšit veřejné služby a veřejnou správu pro zvýšení konkurenceschopnosti a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech“

Strategie programu směřující k dosažení Globálního cíle pak bezprostředně reaguje na všechny tři dimenze Strategie EU 2020 a směřuje k realizaci hlavních záměrů programu reflektujících výchozí podmínky a potřeby území:

- posílení a modernizace institucionální a administrativní kapacity veřejné správy, vč. zavádění inovativních řešení jako předpokladu pro inteligentní růst a zvýšení konkurenceschopnosti na místní, regionální a národní úrovni
- zvýšení konkurenceschopnosti regionů založené na dlouhodobé udržitelnosti, s důrazem na zkvalitnění infrastruktury a zlepšování životního prostředí
- snižování územních rozdílů a posílení veřejných služeb, zaměstnanosti a podpory vzdělanosti a přístupu k nim, jako jednoho z pilířů zvyšování kvality života obyvatel ve městech i na venkově.

Pro naplnění stanovených cílů se **strategie IROP koncentruje na realizaci hlavních témat** směřujících k zlepšení socioekonomických podmínek na národní a zejména regionální úrovni a vytvářejících předpoklady pro inteligentní, udržitelný a začleňující růst, ale také pro zvýšení efektivity a zesílení pozitivních územních dopadů ostatních intervencí kohezní politiky realizovaných v území:

- **Posilování institucí** jako prostředek k dosažení *inteligentního růstu*

Zdůvodnění: Nezbytnou podmínkou inteligentního růstu na národní i regionální úrovni je fungující systém veřejné správy vytvářející rámec pro socioekonomické aktivity v území. Další rozvoj založený na inovativních řešeních, zpřístupnění a zkvalitnění institucí je jedním z předpokladů zvyšování konkurenceschopnosti regionů. Pro dosažení efektivity fungování veřejné správy je nezbytné budování funkčního systému jako celku, ale i jeho jednotlivých prvků. To znamená podporovat rozvoj

lidských zdrojů a zajistit jejich kvalitní řízení na straně jedné, stejně jako materiální zázemí na straně druhé. Rozvoj informačních technologií a komunikačních infrastruktur pro sdílení dat v rámci jednotlivých prvků systému veřejné správy (institucí), stejně jako pro komunikaci a sdílení dat mezi nimi i pro komunikaci navenek s klienty veřejné správy (veřejností, podnikateli, neziskovým sektorem a dalšími) je jedním z nosných prvků zvyšování kvality a efektivity správy a odstraňování byrokratické zátěže. Inovace v oblasti výkonu veřejné správy založené na využití informačních a komunikačních technologií zefektivňuje činnosti i v dalších oblastech správy a veřejných služeb, jako jsou složky Integrovaného záchranného systému.

Nezbytným předpokladem růstu a zvýšení konkurenceschopnosti regionů a tím i nedílnou součástí strategie IROP zahrnující opatření ve veřejné správě, je i stabilita, udržitelnost a předvídatelnost rozvoje území, jež jsou závislé na kvalitě rozhodování územní veřejné správy a spočívají ve vyváženosti vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel daného území.

- **Efektivní využití zdrojů směřující ke zvýšení regionální konkurenceschopnosti** jako prostředek k dosažení *udržitelného růstu*

Zdůvodnění: Regiony České republiky disponují rozsáhlým přírodním a kulturním dědictvím, jež je jedním z prvků ovlivňujících kvalitu životních podmínek v území a zároveň představuje i významný ekonomický potenciál a element růstu regionů. Pro dlouhodobě udržitelné využívání tohoto dědictví je nezbytným předpokladem a významným prvkem strategie IROP i jeho ochrana a obnova směřující k jeho dlouhodobému uchování. Pro jeho hospodářské využití je pak nezbytné celkovou strategii IROP doplnit o opatření směřující k podpoře malých a středních podniků jako nositelů ekonomických aktivit v této oblasti.

Vedle prvků, jež lze považovat za přírodní a kulturní dědictví regionů, je nezbytným předpokladem jejich udržitelného růstu i ochrana dalších složek prostředí. V městských oblastech je dlouhodobý růst negativně ovlivňován zhoršenou kvalitou prostředí, zvláště výrazně nadprůměrným znečištěním ovzduší, které má negativní vliv na zdraví praceschopné populace a snižuje využití lidských zdrojů v regionální ekonomice, stejně jako snižuje celkovou atraktivitu území těchto zvláště postižených území pro socioekonomické aktivity. Strategický přístup k ochraně ovzduší je tak jedním z významných předpokladů zlepšení zejména městského prostředí a využití jeho potenciálů a zdrojů. Zvláštní význam v oblasti efektivního využití zdrojů mají opatření směřující k úspoře a zvýšení účinnosti využití energie.

Nezbytnou součástí systému využití zdrojů a klíčovou podmínkou hospodářské a sociální stability regionů je doprava materiálu, výrobků a osob. Kvalita dopravní dostupnosti a napojení všech regionů na síť hlavních evropských tahů je v podmínkách České republiky jedním z nejdůležitějších faktorů jejich konkurenceschopnosti. Poddimezovanost dopravní infrastruktury a nerovnoměrnost vybavení regionů je pak jednou z významných příčin nevyváženého rozvoje regionů v celonárodním kontextu. Doprava je však současně jedním z největších znečišťovatelů životního prostředí, zejména ovzduší. Zvyšující se individuální doprava, stejně jako zvýšení nákladní dopravy provázející postupnou koncentrací ekonomických aktivit v území, ohrožuje efektivitu využití zdrojů a ve svém důsledku podvazuje konkurenceschopnost a dlouhodobě udržitelný růst regionů. Budování kvalitní a kapacitní dopravní infrastruktury, stejně jako vytváření podmínek pro zvýšení využití alternativních a čistších forem dopravy a jejich kombinace, vč. podpory veřejné dopravy, vytváří podmínky pro dlouhodobě udržitelný růst regionů České republiky a jejich konkurenceschopnosti.

- **Vyvážený rozvoj území a zkvalitnění veřejných služeb** jako prostředek dosažení růstu podporujícího začlenění

Vedle opatření vytvářejících podmínky pro zvyšování regionální konkurenceschopnosti a růstu regionů založených na principech dlouhodobé udržitelnosti, směřuje strategie IROP ke snižování regionálních rozdílů jako jednoho z hlavních cílů politiky regionálního rozvoje, tj. zajištění vyváženého rozvoje regionů, územní soudržnosti a inkluzi. Současný vývoj ukazuje na progresi regionálních disparit v sociálně-ekonomické oblasti, na níž je třeba reagovat cílenými intervencemi, se zaměřením na problémové oblasti a s využitím integrovaných přístupů.

IROP jako regionální program tak realizuje silnou územní dimenzi jako prostředek růstu podporujícího začlenění. Územní dimenze se projevuje jak volbou tematického zaměření intervencí, tak i volbou nástrojů a forem jejich provádění - ať už se jedná o koncentraci podpory na různé typy problémových území či zaměření podpory na různé formy integrovaných přístupů, které se budou týkat vybraných měst („pólů rozvoje“), problémových území, venkovských oblastí a zanedbaných městských a venkovských komunit. Stejně tak bude územní dimenze reflektována při vymezení základních principů výběrů operací, zacílení výzev či při naplňování principu partnerství a zapojení regionálních aktérů.

Kvalitní sociální a zdravotní infrastruktura je předpokladem pro poskytování této nejzákladnější veřejné služby, jakožto jedné z hlavních podmínek pro udržení a zvýšení kvality života v regionech. Dostatečná regionální síť sociálních a obdobných služeb je důležitá pro sociální soudržnost v regionech. Zdravotní péče pak zajišťuje jednu ze zásadních determinant regionální konkurenceschopnosti - zdravou pracovní sílu. S ohledem na globální trend stárnutí obyvatelstva a nárůstu některých druhů onemocnění (chronických, duševních), bude zdravotní péče představovat jeden z nezbytných prostředků pro zachování a růst zaměstnanosti v regionech.

I přes aktuálně nízkou míru ohrožení obyvatelstva relativní chudobou, jíž Česká republika jako celek dosahuje, existují skupiny obyvatel, u kterých je větší ohrožení sociálním vyloučením a chudobou z důvodu jejich statutu či nastavení systému podpory veřejnými službami. Problémy spojené s tímto typem exkluze se územně koncentrují a projevují se u obcí, na jejichž území se nachází sociálně vyloučené lokality, které jsou příčinou snižování potenciálu využití místních zdrojů, podvazují dlouhodobý růst a vytvářejí regionální nerovnosti v kvalitě života obyvatel. Zajištění podmínek pro sociální inkluzi je jednou z významných podmínek pro integrovaný, dlouhodobý růst regionů i předpokladem jejich konkurenceschopnosti.

Důležitým faktorem integrovaného a vyváženého rozvoje regionů je také vytváření nových pracovních míst a realizace dalších opatření v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti s důrazem na hospodářsky a sociálně problémové regiony. Současně je třeba realizovat opatření pro sladění poptávky a nabídky na trhu práce a potřebám ekonomiky flexibilně přizpůsobovat vzdělávací systém a jeho parametry a výstupy tak, aby byly místní zdroje v rámci všech regionů co nejefektivněji a v co nejširší míře využity. Růst konkurenceschopnosti a udržitelný rozvoj regionů vyžaduje kvalifikovanou pracovní sílu a tedy vzdělané obyvatelstvo. K tomu je nezbytné zajištění systému moderního a kvalitního počátečního vzdělávání v regionech, stejně jako systému celoživotního učení.

Jako prostředek k dosažení cílů programu a realizace formulované strategie program provádí intervence v rámci následujících Tematických cílech dle čl. 9 obecného nařízení.

Obrázek 1 Schéma intervencí IROP a jejich vazba na směry EU 2020

| | | | |
|---|--|--|-------------|
| TC 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality | IP: posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví (EFRR čl. 5, bod 2 c) | Instituce | SMART |
| TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik | IP: podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládnání katastrof (EFRR čl. 5, bod 5 b) | | |
| TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy | IP: zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy (EFRR čl. 5, bod 11) | | |
| TC 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF) | IP: podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb (EFRR čl. 5, bod 3 b) | Efektivní využití zdrojů a konkurenceschopnost | SUSTAINABLE |
| TC 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích | IP: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (EFRR čl. 5, bod 4 c) IP: podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu (EFRR čl. 5, bod 4 e) | | |
| TC 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů | IP: ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (EFRR čl. 5, bod 6 c) | | |
| TC 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách | IP: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (EFRR čl. 5, bod 7 b) IP: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (EFRR čl. 5, bod 7 c) | | |
| TC 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil | IP: investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (EFRR čl. 5, bod 8 d) | Vyvážený rozvoj území a veřejné služby | INCLUSIVE |
| TC 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě | IP: investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (EFRR čl. 5, bod 9 a) IP: podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí (EFRR čl. 5, bod 9 b) IP: podpora sociálních podniků (EFRR čl. 5, bod 9 c) | | |
| TC 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení | IP: investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (EFRR čl. 5, bod 10) | | |

2.1 Zdůvodnění výběru tematických cílů v kontextu potřeb na národní a regionální úrovni a ve vazbě na relevantní strategie a strategické dokumenty na evropské a národní úrovni

2.1.1 Tematický cíl 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality

2.1.1.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Tematický cíl je v rámci zvolené strategie IROP realizován zejména ve vazbě na výkon veřejné správy a jako nástroj jejího zefektivnění, s cílem zvýšení dopadu a efektivity intervencí realizovaných v IROP v oblasti posílení institucí (s odkazem na čl. 87 obecného nařízení).

Nezbytným prvkem moderních, fungujících institucí ústřední i územní veřejné správy je zajištění kvalitních informačních systémů včetně geoinformačních a komunikačních infrastruktur, jež jsou efektivním nástrojem inovací ve veřejné správě. Jejich implementace do procesů výkonu správy, zajišťující kromě jiného přenos a sdílení dat a komunikaci v rámci jednotlivých institucí a mezi nimi, ale i v komunikaci s veřejností a dalšími klienty správy, vede bezprostředně nejen k jejímu zefektivnění ale i ke snižování byrokratické zátěže.

V podmínkách České republiky byly kroky směřující ke zvýšení vybavenosti a využití ICT technologií v rámci výkonu veřejné správy a posilování institucí započaty již v programovém období 2007 – 2013, kdy došlo k vytvoření základních infrastruktur v prostředí justice (*eJustice*), daňové a celní správy, kultury (*eCulture*), vzdělávání (*eEducation*), zdravotnictví (*eHealth*), dopravy, zaměstnanosti, sociální péče a hospodářství a v dalších oborech správy.

Strategie IROP v TC 2 na tyto prvky v období 2014+ navazuje a dále je buduje s cílem efektivní, přátelské a otevřené správy a také se záměrem rozšířit principy a nástroje eGovernmentu do sektorů veřejné správy, kde jsou inovace v oblasti informačních a komunikačních technologií zásadní a nezbytné pro řádný a efektivní výkon svěřených kompetencí, jako jsou např. složky Integrovaného záchranného systému.

2.1.1.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

Zařazení tematického cíle 2 v rámci strategie IROP vychází z hlavních integrovaných směrů (IHS) naplňujících Strategii Evropa 2020, konkrétně:

IHS č. 4: *Optimalizovat podporu výzkumu, vývoje a inovací, posilovat trojúhelník znalostí a uvolnit potenciál digitální ekonomiky zejména s ohledem na důraz, který hlavní směr klade na potřebu, aby členské státy usilovaly o snižování nákladů na zavádění sítí tím, že budou koordinovat veřejné práce, podporovat využívání moderních a dostupných on-line služeb, včetně dalšího rozvoje elektronické státní správy, elektronického podpisu, elektronické totožnosti atd..*

IHS č. 6: *Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí a zmodernizovat průmyslovou základnu, jež zdůrazňuje souvislost mezi zvyšováním kvality podnikatelského prostředí a modernizací veřejné správy, ve které je především nezbytné snížení administrativní zátěže a také rozvoj více interoperabilních služeb elektronické státní správy.*

Tematický cíl přímo odkazuje na stěžejní iniciativu *Digitální agenda pro Evropu*, směřující především k dosahování inteligentního růstu, který kromě jiného formuluje potřebu zavedení digitálních

technologií a jejich účinnější využívání směřující k zefektivnění a zvýšení transparentnosti veřejné správy.

V návaznosti pak realizace TC 2 cílí na *Evropský akční plán eGovernment 2011–2015*, jakožto podrobný akční plán rozpracovávající priority EU v oblasti elektronické veřejné správy a formulující příspěvek ke splnění klíčových cílů Digitální agendy pro Evropu tak, aby do roku 2015 aspoň 50 % občanů využívalo elektronickou veřejnou správu, v případě podniků by mělo jít aspoň o 80 %.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Opatření v rámci TC 2 směřují k realizaci reformního opatření NPR *Elektronizace veřejné správy*, zejména prostřednictvím příspěvku k plnění *Strategického rámce rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+*. NPR v rámci reformního opatření odkazuje na konkrétní projekty v rámci eGovernmentu, na něž bude možné opatření v rámci TC 2 navázat.

Realizace opatření v rámci tematického cíle 2, směřující ke zvýšení efektivity výkonu veřejné správy, přispívají i k plnění Národního cíle v rámci Strategie Evropa 2020 v oblasti zlepšování podnikatelského prostředí, konkrétně „*snížení administrativní zátěže podnikatelů oproti roku 2005 o 30%*“.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Klíčovým dokumentem pro implementaci Digitální agendy pro Evropu v České republice je rovněž *Státní politika v elektronických komunikacích – Digitální Česko*, jež určuje klíčové cíle pro budoucí směřování vývoje České republiky v oblasti využívání ICT, přičemž jako jednu z hlavních priorit zdůrazňuje pokračování elektronizace veřejné správy. V zájmu využití synergických efektů, které s sebou odvětví ICT přináší, doplňuje tuto strategii aktualizovaná politika „*Digitální Česko v. 2.0 – Cesta k digitální ekonomice*“.

V návaznosti na cíle *Strategie Smart Administration pro období 2007-2015 (dále jen „SA“)* byl jako hlavní strategický dokument vytvořen *Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+¹*, který definuje základní cíle v rámci nového programového období 2014–2020. Jedná se o implementační strategii k té části SA, která zachycuje dokončení procesů zahájených v předcházejícím programovém období a zároveň definuje cíle pro nové programové období do roku 2020, a to především pro oblast elektronizace veřejné správy. Globální cíl strategie je následující: Prostřednictvím zavádění principů e-Governmentu do veřejné správy podpořit konkurenceschopnou a na inovacích založenou ekonomiku ČR.

Pokračování aplikace eGovernmentu, zejména v souvislosti s užíváním ICT ve veřejné správě, rozvojem sektorových projektů správy (například v justici) a zefektivněním územní veřejné správy uvádí mezi svými prioritami i *Strategický rámec udržitelného rozvoje*.

Potřebu zajištění ICT podpory územní veřejné správy, jako nástroje realizace opatření v oblasti prevence vzniku přírodních pohrom a řešení jejich dopadů, formuluje i *Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020* v rámci priorit Zkvalitnění institucionálního rámce pro rozvoj regionů a Podpora spolupráce na místní a regionální úrovni.

Zaměření TC 2 je v souladu s prioritou Instituce ve *Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020*, zejména pokud jde o její klíčové iniciativy zaměřené na zjednodušení přístupu ke službám veřejné správy, úsilí a vyšší kvalitu a dostupnost regulace a dosažení lepší vymahatelnosti práva.

¹ schválení strategického rámce E-governmentu vládou se předpokládá v listopadu 2013

Realizace TC 2 v rámci IROP směřuje k plnění cílů strategických dokumentů v oblasti veřejné správy „Koncepte rozvoje veřejné správy 2014+“ a "Partnerství pro otevřené vládnutí " (iniciativa Open Government Partnership).

Digitalizace kulturního obsahu, kdy Ministerstvo kultury je hlavním pověřeným orgánem pro řízení digitalizace v ČR.

Strategické dokumenty na regionální úrovni

Jedním z významných východisek pro formulaci TC a jeho implementaci na regionální úrovni je *Digitální strategie krajů - Strategie rozvoje informačních a komunikačních technologií regionů ČR v letech 2013 – 2020*, jež řeší problematiku rozvoje elektronických služeb a definuje základní osy rozvoje ICT na regionální úrovni, včetně ICT v oblasti správy. Realizace TC 2 bezprostředně přispívá k naplňování záměrů a priorit Strategie, zejména v oblasti rozvoje technologické infrastruktury veřejné správy (opatření 2.1.), v oblasti aplikace eGovernmentu – elektronizace agend a procesů (3.1.) či podpory elektronizace odvětví a služeb zabezpečovaných na úrovni regionů (3.2.).

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020 (tzv. „Poziční dokument ČR“)**

Opatření navržená v rámci TC 2, vycházejí z doporučení formulovaných Komisí v Pozičním dokumentu České republiky. Zvláštní zřetel by měl být dle Pozičního dokumentu věnován využití financování z ESIF k systematickému rozvoji elektronické správy s cílem snížení administrativní zátěže pro občany a podniky.

2.1.2 Tematický cíl 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)

2.1.2.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Tematický cíl 3 je v rámci zvolené strategie IROP realizován zejména ve vazbě na ekonomické využití potenciálu přírodního a kulturního dědictví regionů. Aby bylo toto využití možné a efektivní, je nezbytné v rámci celkové strategie IROP realizovat také opatření směřující k podpoře malých a středních podniků jako nositelů hospodářských aktivit v této oblasti.

Činnosti v oblasti propagace a především využití přírodního a kulturního dědictví v odvětví cestovního ruchu jsou v rámci České republiky realizovány zejména malými a středními podniky lokalizovanými přímo v regionech, kde se toto dědictví nachází. MSP jsou tak významným ekonomickým činitelem v rozvoji regionů, respektive místních ekonomik. Obvykle jsou také daleko silněji zapojeny do regionálních ekonomických struktur a efekty, jež jsou generovány aktivitami využívajícími místní přírodní a kulturní zdroje, zůstávají v regionu. To přispívá, stejně jako nabídka pracovních míst, které tyto podniky v regionech vytvářejí, k vyšší stabilitě území.

Aktivity MSP v oblasti cestovního ruchu, případně dalších oborů využívajících přírodní a kulturní dědictví mají vysoký potenciál zmírňovat socioekonomické regionální disparity a ve specifických regionech či lokalitách s horšími podmínkami pro jinou hospodářskou činnost jsou často prakticky jedinou ekonomicky udržitelnou aktivitou. Podpora těchto činností malých a středních podniků v rámci TC 3 je tak nezbytnou součástí strategie IROP, neboť vedle udržitelného růstů, tzn. ekonomického růstu a zvyšování regionální konkurenceschopnosti, jež nekoliduje s potřebou ochrany zdrojů v regionu, přispívá k realizaci další dimenze EU 2020 - k vyrovnávání regionální úrovně a kvality životních podmínek obyvatel, tedy k růstu podporujícímu začlenění.

Zvláště závažným nedostatkem pocíťovaným ze strany MSP je nízká dostupnost kapitálu, která kontrastuje s kapitálovou náročností realizace rozvoje infrastruktury cestovního ruchu vytvářející podmínky pro propagaci a využití existujícího kulturního a přírodního dědictví na regionální, případně národní úrovni.

2.1.2.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Realizace TC 3 v rámci IROP směřuje k naplňování *Strategie EU 2020*, zejména v oblasti konkurenceschopnosti jako součásti její dimenze udržitelného růstu. Opatření v rámci Tematického cíle 3 jsou zaměřena na zlepšení podnikatelského prostředí a usnadnění podnikání, jež přispívá ke vzniku a udržení pracovních míst. Zřejmá je tedy návaznost i na hlavní cíl EU 2020 v oblasti zaměstnanosti.

Současně jsou opatření TC 3 provázána s doporučením č. 6 Integrovaných hlavních směrů „*zlepšit prostředí pro podnikatele a zmodernizovat průmyslovou základnu*“, neboť realizace TC v IROP si také klade za cíl zvýšit konkurenceschopnost zejména malých a středních podniků. Formulace cíle vychází ze stěžejní iniciativy EU „*Průmyslová politika pro éru globalizace*“ s tím, že stejně jako tato iniciativa si klade za cíl přispět ke zlepšení podnikatelského prostředí, zejména pro malé a střední podniky v regionech.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Tematický cíl reflektuje zejména jednu z hlavních oblastí reformního úsilí vlády formulovanou v NPR – *Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl*, hlásící se kromě jiného k podpoře malých a středních podniků ať už v oblasti snižování administrativní zátěže a zvýšení transparentnosti podnikatelského prostředí či zlepšení přístupu podnikatelských subjektů k financování.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020, která je konzistentní se Strategií Evropa 2020 a NPR, stanovuje jako jednu ze svých priorit Efektivnost trhu služeb a zboží a zkvalitňování charakteristik podnikání sledující obdobné cíle jako TC 3.

Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020 představuje zásadní strategický dokument vymezující opatření, jejichž cílem je efektivní fungování a celkový rozvoj MSP jako významné součásti národní ekonomiky. Cílem koncepce je stanovení prioritních oblastí podpory pro programovací období 2014–2020.

Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR 2014 - 2020 řeší kromě jiného podporu malých a středních podniků v odvětví cestovního ruchu. V tomto smyslu sleduje IROP obdobné cíle jako Koncepce.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Realizace TC 3 vychází z doporučení Komise formulovaného v Pozičním dokumentu České republiky, kde je jako jedna z priorit financování prostřednictvím ESIF uváděno *Zlepšení inovací v podnikání a konkurenceschopnost*. Komise zdůrazňuje malé a střední podniky v kontextu tvorby pracovních míst, kdy jsou MSP hlavní zdrojem vytváření pracovních míst a růstu v České republice.

Stejně tak Komise zdůrazňuje potřebu využití široké škály finančních nástrojů na podporu zakládání nových či další rozvoj již existujících podniků. Komise uvádí, že „v současné době není pro malé a střední podniky na českém finančním trhu dostatek různých forem finančních nástrojů, zejména rizikového kapitálu a počátečního kapitálu“ a uvádí jasné doporučení, aby Česká republika podnikla rozhodný krok směrem od grantové podpory malých a středních podniků k vytvoření škály finančních nástrojů, včetně nástrojů pro řízení rizik a vstupní kapitál na podporu zakládání nových společností a pro rozvoj stávajících společností s potenciálem růstu. To se vztahuje rovněž na MSP působící ve venkovských oblastech, kde je lokalizována značná část podniků využívajících přírodní a kulturní dědictví regionu, zejména formou aktivit v cestovním ruchu.

Realizace TC 3 v rámci celkové strategie IROP a v rámci integrovaného přístupu k využití přírodního a kulturního dědictví na národní a regionální úrovni tak vychází ze stanoviska Komise, a to jak volbou podporovaných subjektů, tak nástrojů podpory.

2.1.3 Tematický cíl 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích

2.1.3.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Česká republika patří mezi země EU s největší měrnou energetickou náročností své produkce a existuje zde značný potenciál směrem ke snižování energetické náročnosti ve všech oblastech socioekonomického života.

Současně se Česká republika pohybuje na úrovni průměru EU co do podílu celkové spotřeby energií v odvětví bydlení. Přitom platí, že podinvestovanost bytového fondu a s tím bezprostředně související vysoká energetická náročnost bydlení jsou hlavním zdrojem stavu, kdy odvětví bydlení patří mezi největší emitenty skleníkových plynů. V oblasti energetické náročnosti budov pro bydlení tak existuje značný nákladově efektivní potenciál úspor energií. Kromě úspory nákladů a energie přispějí opatření v této oblasti rovněž k plnění cílů EU a České republiky v oblasti energetiky a klimatu a přechodu k nízkouhlíkovému hospodářství. Programy na podporu zvyšování energetických standardů budov jsou přitom významným prorůstovým opatřením přispívajícím ke zvýšení konkurenceschopnosti české ekonomiky a představují i příspěvek ke zvýšení zaměstnanosti.

Většina energie je spotřebována ve městech, jejichž energetická náročnost stále roste. Výroba a spotřeba energie ve městech je společně s další průmyslovou výrobou a dopravou největším emitentem znečišťujících látek v městském prostředí, jež ve vybraných zvláště postižených lokalitách s vysokou koncentrací průmyslové výroby a vysokou mírou urbanizace řádově překračují únosné limity.

2.1.3.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Tematický cíl 4 a jeho realizace přímo směřuje k dosahování jednoho z pěti hlavních cílů *Strategie EU 2020* „Snižit emise skleníkových plynů o nejméně 20 % oproti úrovním roku 1990 nebo o 30 %, pokud pro to budou příznivé podmínky, zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie v naší konečné spotřebě energie na 20 % a zvýšit energetickou účinnost o 20 %.“

Strategii EU 2020 tematický cíl naplňuje prostřednictvím příspěvku k realizaci stěžejní iniciativy „Evropa méně náročná na zdroje“, jež zdůrazňuje podporu oddělení hospodářského růstu od využívání zdrojů pomocí podpory přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku a většího využití obnovitelných zdrojů energie, modernizace odvětví dopravy a podpory energetické účinnosti.

Současně reaguje Tematický cíl na IHS č. 5 *Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů*.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Národní program reforem 2013 vytyčuje v kapitole *Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl* jako jednu ze stěžejních oblastí *Udržitelný průmyslový sektor*. V rámci kapitoly Energetika formuluje reformní opatření *Zvyšování energetické účinnosti*, směřující k implementaci evropské směrnice o energetické účinnosti. Reformní opatření kromě jiného směřuje k realizaci opatření zlepšujících efektivitu hospodaření s energiemi v budovách.

Opatření v rámci TC 4 přímo směřují k plnění reformního opatření *Ochrana ovzduší*, odkazujícího na připravovanou *Střednědobou strategii zlepšení kvality ovzduší v ČR*, jež vytyčuje hlavní cíle zlepšení kvality ovzduší v České republice i hlavní odvětví, v nichž by mělo být tohoto zlepšení dosahováno. Realizace TC 4 přispívá k dosažení závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „*Maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005.*“

Strategické dokumenty na národní úrovni

Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR realizuje prioritu *Zajištění energetické bezpečnosti státu a zvyšování energetické a surovinové efektivity hospodářství*, kdy jedním z jejich cílů je podporovat udržitelnou energetiku, zahrnující mimo jiné i opatření zaměřená na zvýšení úspor energie v jednotlivých sektorech národního hospodářství a u konečného spotřebitele.

Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012–2020 v rámci tematické oblasti *Ochrana klimatu a zlepšení kvality ovzduší* vymezuje cíle: *snížování emisí skleníkových plynů a omezování negativních dopadů změny klimatu na území České republiky, snížení úrovně znečištění ovzduší a podpora efektivního a vůči přírodě šetrného využívání obnovitelných zdrojů energie a energetických úspor*. V rámci těchto cílů je navrženo také „*Podporovat opatření vedoucí k úsporám energií na vytápění prostřednictvím celkového nebo dílčího zateplení rodinných a bytových domů při rekonstrukcích i v novostavbách, výměnou konvenčních zdrojů energie za obnovitelné, instalací zdrojů na vytápění s využitím obnovitelných zdrojů energie a podporovat snižování spotřeby energie zlepšením tepelně technických vlastností obvodových konstrukcí budov*“.

Státní energetická koncepce České republiky řadí mezi klíčové strategické priority energetiky České republiky „*Zvyšování energetické účinnosti a dosažení úspor energie v hospodářství i v domácnostech*.“ Odkazuje na potřebu zvýšit tepelně-izolační vlastnosti obálek budov (s cílem snížení spotřeby energie na vytápění o 30 % do roku 2030 ve srovnání s rokem 2005). Obdobně *Národní akční plán energetické účinnosti České republiky* popisuje opatření ke snižování konečné spotřeby energie v České republice, včetně sektoru bydlení.

Z územně orientovaných strategických dokumentů koresponduje realizace TC 3 se *Strategií regionálního rozvoje 2014–2020*, jež odkazuje na téma energetické účinnosti v rámci priority „*Ochrana a udržitelné využívání přírodních zdrojů v regionech*“.

Koncepce bydlení ČR do roku 2020 poukazuje na podinvestovanost bytového fondu a potřebu snižování investičního dluhu v odvětví bydlení, jež povede kromě jiného k významnému snížení energetické náročnosti bydlení a tím i zatížení životního prostředí emisemi při výrobě energie pro vytápění.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014–2020**

Zařazení TC 4 do celkové strategie IROP vychází z doporučení Komise formulovaného v Pozičním dokumentu ČR, zejména z priority financování *Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje*, jež zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství, který musí být sledován ve všech hospodářských odvětvích a musí být integrován do všech příslušných politik.

Jako jednu z priorit Tematického cíle č. 4 uvádí Poziční dokument zlepšení energetické náročnosti budov (nových i stávajících) zvýšením jejich energetické účinnosti a využíváním obnovitelných zdrojů energie.

2.1.4 Tematický cíl 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik

2.1.4.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Vzhledem k výskytu mimořádných situací způsobených změnami klimatu a s ohledem na zvyšování jejich četnosti, je nezbytné na tyto změny reagovat. Vedle investic směřujících k předcházení rizikům, která z klimatických změn vyplývají, je třeba také posilovat kapacity pro provádění činností následných, tedy zajištění záchranných a likvidačních prací vedoucích ke snížování následků mimořádných událostí.

V této oblasti jsou hlavními aktéry složky integrovaného záchranného systému (IZS), jejichž akceschopnost a operabilita je v současné době nedostatečná a neodpovídá aktuálním a očekávaným potřebám ve vazbě na změny klimatu a rizika z nich vyplývající. Ve specifických podmínkách vyvolaných mimořádnými událostmi, mají složky IZS sníženou schopnost reakce, neboť se jim nedostává nezbytné specializované zásahové techniky a prostředků, stejně jako odborného výcviku. Strategie IROP zařazením TC 5 reaguje na potřebu přizpůsobit systém IZS novým hrozbám a rizikům spojeným se změnou klimatu, která v programovém období 2007-2013 nebyla řešena v plné šíři.

Kromě nedostatečného materiálního vybavení, vč. informačních a komunikačních technologií, je schopnost složek IZS řídit rizika nebo se podílet na jejich prevenci, stejně jako vyrovnávat se s následky mimořádných událostí vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu, omezena i nedostatečnou kapacitou, úrovní a vybavením specifických výukových a výcvikových center, zajišťujících výcvik složek IZS.

2.1.4.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Strategie EU 2020 v části řešící Udržitelný růst – podpora konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomiky méně náročné na zdroje, akcentuje potřebu „posílit odolnost evropských ekonomik vůči rizikům vyplývajícím ze změny klimatu, a také schopnost předcházet katastrofám a reagovat na ně“.

V rámci stěžejní iniciativy „Evropa méně náročná na zdroje“ pak Komise formuluje záměr realizovat opatření v oblasti předcházení katastrofám a reakci na ně, jako součást vize strukturálních a technologických změn nezbytných pro přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku méně náročnou na zdroje a odolnější vůči změnám klimatu.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem 2013

Národní program reforem v kapitole *Politika životního prostředí* formuluje stěžejní priority v ochraně životního prostředí, mezi nimi také předcházení rizikům a ochranu prostředí před negativními dopady krizových situací.

Realizace TC 5 v rámci IROP pak bezprostředně odkazuje na opatření v oblasti rozvoje environmentální infrastruktury a předpokládá realizaci reformního opatření *Snižování rizika povodní*, v jehož rámci má být zejména podporována realizace technických a přírodě blízkých protipovodňových opatření opatření a další zlepšení úrovně předpovědní a hlásné povodňové služby.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Podpora intervencí navržených v TC 5 vyplývá z národních koncepčních dokumentů, zejména ze *Strategického rámce udržitelného rozvoje*, kde je jednou z priorit reakce na změny klimatu, předcházení jim a zároveň řešení mimořádných situací z nich vyplývajících. Jedna z jeho priorit cílí na Zvyšování připravenosti ke zvládnání dopadů globálních a jiných bezpečnostních hrozeb a rizik.

Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 zdůrazňuje jako jednu z priorit prevenci vzniku přírodních pohrom a řešení jejich dopadů a poukazuje na nutnost přizpůsobení se změnám klimatu a hrozbám, které z nich plynou a to jak podporou činností, sloužících k prevenci, tak i k odstraňování vzniklých škod.

Realizace TC 5 směřuje i k plnění cílů dokumentu *Státní politika životního prostředí ČR 2012 – 2020*.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Poziční dokument ČR odkazuje na realizaci Tematického cíle v rámci priority financování: Hospodářství příznivé pro životní prostředí a nákladově efektivní hospodářství. Přestože v této souvislosti akcentuje zejména protipovodňová a jiná investiční opatření v území, není tato prevence dostatečně účinná bez systémových intervencí v oblasti složek integrovaného záchranného systému, vykonávajících činnost v oblasti řízení rizik i odstraňování následků mimořádných situací vyplývajících ze změn klimatu.

2.1.5 Tematický cíl 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů

2.1.5.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

České republiky a její regiony disponují rozsáhlým hmotným i nehmotným kulturním dědictvím v oblasti kultury, umění a památkové péče, stejně jako přírodním bohatstvím. Ty jsou ve svém úhrnu nejen jedním z prvků ovlivňujících kvalitu životních podmínek v území, ale představují i významný ekonomický potenciál a element zvýšení konkurenceschopnosti a udržitelného rozvoje regionů, zejména prostřednictvím jejich využití v cestovním ruchu jako odvětví schopného dosahovat souladu hospodářských a environmentálních potřeb území.

Existence vysokého podílu tohoto dědictví, které lze identifikovat prakticky ve všech regionech České republiky, má zásadní význam a potenciál i z pohledu vyváženého rozvoje regionů. Aktivita cestovního ruchu využívající toto bohatství představují v regionech se zhoršenými podmínkami pro jinou hospodářskou činnost hlavní typ ekonomicky udržitelných aktivit. Jejich rozvoj, využívající místní potenciál, tak směřuje bezprostředně nejen ke zvýšení regionální konkurenceschopnosti, ale i ke snižování územních rozdílů a k posilování sociální soudržnosti a inkluzi.

Česká republika disponuje obrovským množstvím památek (celkově více než 40 tis.), mezi kterými však existují značné rozdíly. Značná část památek, které jsou nositeli potenciálu pro rozvoj cestovního ruchu, je však v nevyhovujícím či přímo zdevastovaném stavu (představují cca 2% památek) a jejich další využití v ekonomice regionů je bez zásadní podpory omezeno nebo úplně vyloučeno. To se týká části technických, církevních a dalších památek, které mají ve specifických regionech značný, avšak velmi často nedostatečně využitý potenciál. Dalším významným faktorem ovlivňujícím využití

kulturního dědictví v regionech je i značná regionální disproporce a koncentrace zanedbaných památek v některých regionech.

Zvláštní součástí kulturního dědictví regionů i celé České republiky tvoří národní nemovité kulturní památky a památky zapsané na seznamu UNESCO. I přes zacílení podpory v programovém období 2007-2013 na tento typ památek (v roce 2012 je zapsáno na Ústředním seznamu kulturních památek ČR 262 nemovitých NKP) stále existuje jejich nedostatečně využitý potenciál pro ekonomický rozvoj. Pro památky uvedené na kulturním Seznamu světového dědictví UNESCO jsou celkově největšími rizikovými faktory a hrozbami přetíženost dopravou, úbytek autenticity a celistvosti, limitovaná únosnost kapacity návštěvnosti a sezónnost, v některých oblastech hrozí riziko povodní. Těmto klíčovým památkám také často chybí dostatečná infrastruktura sloužící jako zázemí pro jejich návštěvu. Pro systematické využití tohoto souboru nejvýznamnějších památek také chybí jednotný systém společného monitoringu návštěvnosti.

Identifikovanou potřebou je i zvýšení dostupnosti kulturního i přírodního dědictví znevýhodněným skupinám obyvatel. U části památek přetrvávají bariéry bránící intenzivnějšímu přístupu těchto osob ke kulturnímu dědictví (chybějící bezbariérová řešení, informační systémy pro handicapované či zavedení zvláštního systému plateb a slev). I přes růst počtu bezbariérových expozic zůstává jejich celkový podíl velmi nízký (cca 25 %). Zvláštní potenciál skýtá aktivní účast příslušníků znevýhodněných skupin na využití kulturního dědictví (např. formou vytvoření sociálního podniku).

Přes existující hustou síť kulturních zařízení je většina z nich vybavena zastaralými technologiemi. Cílem je vybudování či modernizace celostátně působících center, poskytujících technologické zázemí a konzultační podporu při tvorbě, stejně jako pomoc při zajišťování distribuce a propagace produktů a služeb v oblastech knihovních fondů a knižní produkce a distribuce, filmu, hudby, soudobého výtvarného umění, soudobých uměleckých řemesel, divadla, tance a multimediální tvorby a vytváření celostátních sítí moderně vybavených multifunkčních center poskytujících kulturní služby v oblastech současného umění, vzdělávání a knihovnictví.

Vedle hmotných prvků kulturního dědictví disponuje Česká republika i značným množstvím prvků kulturního dědictví nemateriální povahy, z nichž čtyři nejvýznamnější jsou již zapsány na seznamu UNESCO. Jeho další ekonomické využití je však omezeno kromě jiného nedostatečným využitím informačních a komunikačních technologií (pro sběr a vyhodnocení informací vztahujících se k nemateriálnímu kulturnímu dědictví), stejně jako nízkou osvětu a propagací tohoto dědictví. Celkově ve využívání potenciálu kulturního a přírodního dědictví regionů existuje značný deficit. Zejména v oblasti propagace a osvěty ve vazbě na rozvoj cestovního ruchu, stejně jako v péči a ochraně, i ve vytváření technických a legislativních podmínek pro jeho zhodnocování a udržitelné využívání.

2.1.5.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

EU 2020

Implementace TC 6 je v souladu se záměry Integrovaných hlavních směrů, jimž je na evropské úrovni naplňována Strategie EU 2020, konkrétně s IHS č. 5: *Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů*, jež odkazuje na potřebu oddělit hospodářský růst a účinné využívání přírodních zdrojů.

Stěžejní iniciativa „*Průmyslová politika pro věk globalizace*“ definuje jako jeden z konkrétních záměrů Komise „zvýšit konkurenceschopnost evropského odvětví cestovního ruchu“. Intervence v kulturních a tvůrčích odvětvích a v oblasti technologických inovací (digitalizace) odkazují na stěžejní iniciativy EU směřující k inteligentnímu růstu „*Digitální agenda pro Evropu*“ a „*Unie inovací*“.

Sektorové strategie celoevropského významu

Evropa jako přední světová destinace cestovního ruchu – nový politický rámec pro evropský cestovní ruch je strategickým dokumentem v oblasti cestovního ruchu na evropské úrovni. Mezi hlavními opatřeními stanovuje: stimulovat konkurenceschopnost cestovního ruchu v Evropě; podporovat rozvoj udržitelného, odpovědného a kvalitního cestovního ruchu; zlepšit obraz a viditelnost Evropy jakožto místa udržitelných a kvalitních turistických destinací; maximalizovat potenciál politik a finančních nástrojů EU v zájmu rozvoje cestovního ruchu. Realizace TC v rámci IROP vychází z těchto doporučení a usiluje o integrovaný přístup k podpoře cestovního ruchu, doplněný zejména o využívání nových finančních nástrojů a realizaci opatření politiky cestovního ruchu v České republice (posilování konkurenceschopnosti, strategické řízení, zvyšování kvality služeb, rozvoj ICT atd.)

Creative Europe - A new framework programme for the cultural and creative sectors (2014-2020) je jednotný integrovaný program EU zaměřený na kulturní a kreativní odvětví, jež mají přispět k ekonomickému růstu, zaměstnanosti, inovacím a sociální kohezi a tím k cílům Strategie Evropa 2020. Jeho hlavními cíli jsou posílení zabezpečení a propagace evropské kulturní a jazykové rozmanitosti a posílení konkurenceschopnosti kulturních a tvůrčích odvětví.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Realizace TC 6 v rámci IROP směřuje zejména k využití přírodního a kulturního bohatství v národních i regionálních ekonomikách prostřednictvím odvětví cestovního ruchu. K zachování a využití zejména přírodního bohatství směřuje reformní cíl *Ochrana přírody a krajiny*, jež krajinu vnímá jako integrovaný prostor, v jehož rámci je třeba realizovat jak funkce ekologické (posilování ekologické stability) a zvyšování kvality života na straně jedné, tak funkce hospodářské (ekonomické využití).

Vazbu odvětví cestovního ruchu s cíli a prioritami NPR lze spatřovat i v prioritách NPR v oblasti atraktivního podnikatelského prostředí i v oblasti zaměstnanosti (podpora MSP, které hrají významnou roli při vytváření nových pracovních příležitostí a které vzhledem k jejich významu pro ekonomiku mají podstatný vliv na celkový ekonomický i sociální vývoj země a jednotlivých regionů).

Strategické dokumenty na národní úrovni

Z pohledu příspěvku ke zvýšení konkurenceschopnosti regionů směřuje realizace TC k plnění *Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020*, jež apeluje na zvýšení kvality a inovativnosti služeb cestovního ruchu a tím na zařazení cestovního ruchu do významných prvků mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, tedy do služeb s vyšší přidanou hodnotou.

Nevýznamnějším odvětvovým strategickým dokumentem je „*Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 – 2020*“. Jejím hlavním cílem je zvýšení konkurenceschopnosti celého odvětví na národní i regionální úrovni a zajištění jeho udržitelného růstu. Koncepce kromě jiného formuluje návrhy na využívání nových finančních nástrojů.

Strategie podpory využití potenciálu kulturního dědictví v kontextu politiky soudržnosti 2014+ formuluje návrh cílů, priorit, opatření a strategických směrů podpory pro financování ze strukturálních fondů v novém programovém období v oblasti kultury. Strategie je zaměřena na oblast ochrany, obnovy a využití kulturního dědictví, využití lidských zdrojů a efektivní propagaci a marketing ve vazbě na kulturní sektor. Strategie definuje cestu k dosažení globálního cíle v oblasti kultury, zlepšit ochranu kulturního dědictví, a je tvořena hierarchií cílů, které jsou vzájemně provázané.

Státní kulturní politika na léta 2009–2014, s výhledem na roky 2015–2020 je základním strategickým dokumentem ČR, který formuluje vize kulturní politiky státu a kroky pro naplnění cílů v oblasti kultury.

Z pohledu vyváženého růstu regionů je významná vazba příspěvku tematického cíle 6 k naplňování *Strategie regionálního rozvoje*, jež cestovní ruch uvádí jako významný faktor rozvoje regionů a opatření mající významnou územní dimenzi, i s ohledem na ekonomické a sociální přínosy tohoto odvětví v území - zaměstnanost, ekonomický rozvoj, pozitivní sociální dopady. Kulturu chápe strategie jako důležitou složku kvality života obyvatel v zájmu zachování územní soudržnosti. Ochrana kulturních hodnot, kulturního dědictví a využití tohoto potenciálu jsou pak součástí její dlouhodobé vize.

Z pohledu udržitelného růstu reflektuje realizace TC 6 *Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR*, jež kromě jiného akcentuje cestovní ruch jako významný segment české ekonomiky, který může na regionální úrovni představovat významný zdroj příjmů a zároveň připomíná jeho značný rozvojový potenciál. Strategický rámec si také klade za cíl stabilizovat kulturně-historický potenciál a využít jej k rozvoji udržitelného cestovního ruchu a malého a středního podnikání, stejně jako využít kulturu v oblasti sociálního začleňování.

Vazba na klíčové strategické dokumenty na regionální úrovni

Všechny kraje České republiky uvádí oblast cestovního ruchu a kultury ve svých hlavních rozvojových dokumentech (Programy rozvoje krajů) jako základní prioritu jejich rozvoje. S ohledem na význam odvětví v regionálních ekonomikách existují na regionální úrovni další koncepční sektorové dokumenty pro oblast cestovního ruchu a kultury, jež jsou východiskem pro vytvoření integrovaných plánů na této úrovni.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Komise v Pozičním dokumentu, resp. v jeho části hodnotící potřeby financování a výsledky podpory v minulém období, konstatuje ve vztahu k podpoře využití přírodního a kulturního dědictví odvětvím cestovního ruchu, že:

- investice do odvětví kultury lze podpořit v rámci integrovaných plánů pro rozvoj hospodářství a/nebo cestovního ruchu,
- základní veřejná turistická infrastruktura, informace, přeshraniční spolupráce, malá zařízení, agroturistika atd. může na druhé straně v určitých oblastech tvořit potenciálně zdůvodnitelné využívání ESIF, například jako prostředek diversifikace a odhalování hospodářského potenciálu venkovských oblastí.

Z těchto doporučení vychází i strategie realizace opatření v rámci TC 6, ve kterém je kulturní dědictví, veřejná turistická infrastruktura podporována prostřednictvím integrovaných plánů, a to s ohledem na princip územní koncentrace na úrovni jednotlivých krajů a oblastí.

2.1.6 Tematický cíl 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách

2.1.6.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Doprava materiálu, výrobků a osob je klíčovou podmínkou hospodářské a sociální stability regionů, a ve svém důsledku i předpokladem pro naplnění principů volného trhu jako jednoho ze základních pilířů EU. Kvalita dopravní dostupnosti je jedním z nejdůležitějších faktorů konkurenceschopnosti regionů. Výše uvedené platí obzvláště v proexportně orientovaných (průmyslových) ekonomikách jako ta česká. Ve vazbě na pokračující procesy ekonomické koncentrace a specializace význam regionální dopravy nadále narůstá a do nevýhodného postavení se dostávají zvláště venkovská území, ve kterých je kvalita socioekonomických podmínek výrazně ovlivňována dostupností center.

Dominantní postavení v regionální dopravě v České republice zaujímá silniční doprava. Ostatní druhy dopravy jí na regionální úrovni konkurují pouze omezeně. Nákladní doprava je zajišťována zejména na silniční síti a má řadu negativních účinků ať už z pohledu kvality životního prostředí, tak i bezpečnosti provozu. Osobní automobilová doprava se v souvislosti s růstem automobilismu stala hlavní formou přepravy osob a vyvolává potřeby zkapacitnění částí sítě, zlepšení parametrů bezpečnosti i posilování dopravy v klidu.

Současně však tato síť trpí základními nedostatky jako je neúplná provázanost regionálních dopravních systémů, zejména regionálních center na celostátní páteřní síť (zejména síť TEN/T), stejně jako návaznost regionálních dopravních systémů nižších řádů napojujících menších sídla a venkovské oblasti na regionální centra. Kvalita a parametry (kapacitní, bezpečnostní a další) existující sítě regionálních komunikací jsou navíc nízké.

Veřejná doprava je oproti tomu využívána zcela nedostatečně, za hlavní omezující faktory jejího širšího využití jsou považovány jízdní doba, omezená dostupnost, ale i malá provázanost jednotlivých komponentů či nedostatek informací a osvěty. Nejsou stabilizovány integrované nebo podobné dopravní systémy v regionech a není dostatečně využit potenciál IT technologií. Stejně tak jsou poddimenzována i opatření směřující k vyrovnávání příležitostí v oblasti dopravy a jejího využití všemi skupinami obyvatel.

Stav dopravní infrastruktury České republiky je ve svém souhrnu nevyhovující z hlediska *konkurenceschopnosti*, kdy současný stav české dopravní sítě z pohledu kvality a funkčnosti zdaleka nedosahuje úrovně původních 15 členských států EU a je jednou z hlavních překážek dosahování vyššího tempa hospodářského růstu České republiky, stejně jako vyváženého růstu regionů.

Obdobně je tomu také z pohledu *udržitelného rozvoje*, kdy nedostatečná infrastruktura způsobuje zvýšenou zátěž životního prostředí (emisí látek znečišťujících ovzduší, hlukovou zátěž především v zastavěných městských oblastech a v neposlední řadě i otázka bezpečnosti) a současně není dostatečně využívána veřejná doprava a alternativní formy dopravy, včetně bezmotorové (kromě jiného cyklo doprava). Jednou z příčin tohoto stavu je nedostatek infrastruktury a jejich neprovázanost. Z toho důvodu je žádoucí podpora co nejšetrnějších druhů dopravy vzhledem k životnímu prostředí jako jeden z pilířů udržitelného růstu a kvality života v regionech.

2.1.6.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

Problematika dopravní infrastruktury je v rámci IROP realizována v souladu se Strategií Evropa 2020 a bezprostředně přispívá, a to jak realizací opatření směřujících je zvyšování regionální mobility, tak k rozvoji nízkouhlíkových dopravních systémů, k jejímu plnění zejména v oblasti omezení emisí skleníkových plynů, konkrétně k plnění jednoho z hlavních cílů EU 2020:

„Snížit emise skleníkových plynů o 20 % (nebo dokonce o 30 %, pokud k tomu budou vytvořeny podmínky) ve srovnání se stavem v roce 1990.“

Výběr Tematického cíle 7 směřuje k naplnění záměrů stěžejní iniciativy *Evropa méně náročná na zdroje* jako jedné ze dvou iniciativ EU cílících bezprostředně na udržitelný růst a řešící kromě jiného potřebu modernizace v sektoru dopravy.

Na problematiku dopravy odkazují i vybrané Integrované hlavní směry, v nichž je důraz kladen na inteligentní, propojenou dopravní infrastrukturu a nízkouhlíkovou dopravu. Intenzivní vazbu má oblast dopravy zejména na IHS 5 *„Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů“* v souvislosti s environmentálním rozměrem opatření v dopravě a IHS 6 *„Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí, modernizovat a rozvinout průmyslovou základnu“*. Vazbu má téma dopravy i na IHS zaměřující se na vzdělávání a trh práce.

Realizace TC vychází i Evropské dopravní politiky a její základní strategie - "*Bílá kniha Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurenceschopného dopravního systému účinně využívajícího zdroje*", zejména na část 2.4. "Čistá městská doprava a dojíždění"

Z územního hlediska je problematika dopravní infrastruktury navržená ve strategii IROP v souladu s jedním ze základních principů územní soudržnosti tak, jak jsou definovány v dokumentu Územní agenda 2020, konkrétně „Zlepšení územní propojenosti pro jedince, komunity a podniky“.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem 2013

NPR ve vztahu k oblasti dopravy formuluje zvláštní kapitolu *Rozvoj dopravní infrastruktury*, ve které popisuje výchozí situaci, kdy je stav české dopravní sítě vnímán jako jedna z hlavních překážek dosahování vyššího tempa hospodářského růstu ČR a napojenost regionů na hlavní trasy je nezbytnou podmínkou růstu konkurenceschopnosti. Jako významný cíl uvádí i vybudování infrastruktury pro cyklo dopravu.

Kapitola rovněž specifikuje reformní opatření v oblasti dopravy. Ve vazbě na zaměření IROP se jedná o: *Hlavní projekty v oblasti silniční dopravy* (zejména zkvalitnění napojení regionálních center a hospodářsky významných lokalit na nadřazené dopravní sítě či vytěšňování tranzitní dopravy z měst budováním obchvatů), *Dopravní problémy měst a aglomerací* (zlepšování infrastruktury pro příměstskou dopravu, příměstskou a městskou drážní dopravu, systémy řízení dopravy ve městech apod.). Formuluje i reformní cíle v oblasti multimodální dopravy či využití inteligentních dopravních systémů.

Realizace TC 7 v rámci IROP směřuje také k naplňování environmentálních reformních opatření, konkrétně opatření *Ochrana ovzduší*, v němž je zmiňována silniční doprava jako jeden ze sektorů, v jehož rámci lze realizovat příspěvek ke snížení koncentrace znečišťujících látek v ovzduší. V tomto smyslu mají opatření realizovaná v rámci TC 7 potenciál přispět k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „*maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005*“.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Z pohledu příspěvku ke zvýšení konkurenceschopnosti regionů směřuje realizace TC k plnění dalších klíčových strategických dokumentů na národní úrovni, ať už se jedná o průřezové, zejména *Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 - 2020*, tak odvětvové, z nich zejména *Dopravní politika ČR pro léta 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050* či *Dopravní sektorová strategie 2. fáze – Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem do roku 2040*.

Z pohledu vyváženého růstu regionů je významná vazba příspěvku Tematického cíle 7 k naplňování *Strategie regionálního rozvoje ČR*, zejména oblastí priority 4 „Infrastruktura“ řešící kromě jiného zajištění kvalitní regionální, meziregionální a nadregionální dopravní dostupnosti a obslužnosti.

Z pohledu udržitelného růstu reflektuje TC dokument *Státní politika životního prostředí České republiky 2012-2020*, jež uvádí, že závažným problémem dopravy je nevyhovující dopravní struktura způsobená nadměrným dopravním zatížením center měst a obcí s negativním dopadem do emisní situace a hlučnosti v daných místech. Stejně tak realizace TC reflektuje i *Strategický rámeček udržitelného rozvoje*.

Z pohledu naplňování principu rovných příležitostí reflektuje TC dokument *Národní kosmický plán*, zejména v oblasti využití aplikací družicové navigace nejen jako součásti ITS, ale i jako prostředku umožňujícího rovnocenný přístup postižených osob k veřejné dopravě.

Strategické dokumenty na regionální úrovni

Programy rozvoje krajů

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Realizace opatření v oblasti dopravy přímo reaguje na Poziční dokument ČR, v němž Komise uvádí podporu udržitelné dopravní sítě, jež potřebuje zásadní zlepšení co do kapacity, tak i kvality a funkčnosti, jejíž podstatnou součástí je připojit české regiony k transevropské dopravní síti. Zlepšení přístupnosti osové dopravní infrastruktury zůstane klíčovou výzvou při podpoře českých regionů ve využívání jejich potenciálu. Vedle potřeby dobudování, zkapacitnění a zvýšení kvality silniční sítě uvádí Komise jako prioritní i investice do udržitelné městské dopravy, jež má významné dopady jak na hospodářskou činnost, tak na celkové prostředí pro život v aglomeracích.

Vedle věcného souladu realizace investičních priorit v rámci TC 7 bude v souladu s Pozičním dokumentem zvláštní pozornost věnována i strategickému přístupu k jejich realizaci (řešení silniční infrastruktury přispívající k hospodářské a sociální obnově znevýhodněných městských a venkovských oblastí a/ nebo poskytující potřebné propojení se sítí dálnic a rychlostních silnic).

2.1.7 Tematický cíl 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil

2.1.7.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Nedílnou součástí stability a rozvoje území je udržení a zvýšení zaměstnanosti. Při začleňování na trh práce má významnou úlohu také činnost veřejné správy. V rámci veřejných služeb zaměstnanosti je nutné zaměřit se na zvýšení funkčnosti a efektivity ÚP ČR, zejména v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti, poradenských a informačních aktivit a v oblasti spolupráce se zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými subjekty (monitoring trhu práce, aktivní vyhledávání volných pracovních míst, podpora vytváření pracovních míst). Cílem reforem služeb zaměstnanosti tak musí být snížení byrokratické zátěže a zvýšení pružnosti a efektivity zprostředkování práce, aktivní politiky zaměstnanosti i jiných činností zabezpečovaných Úřadem práce České republiky. Opatření vycházející ze stávajících nedostatků mají směřovat zejména k odstranění nedostatečného stupně automatizace administrativních úkonů při práci s uchazeči o zaměstnání a posílení prostoru pro individuální poradenství, stejně jako k vytvoření systému spolupráce služeb zaměstnanosti se zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými subjekty při vytváření nabídky požadovaných kvalitních pracovních míst pro zájemce a uchazeče o zaměstnání. Významným tématem je i odborný rozvoj pracovníků Úřadu práce ČR zaměřený na zvýšení kvality poskytovaných služeb, orientaci v problematice zaměstnanosti a znalostí trhu práce. Významná je orientace na regionalizaci APZ s důrazem na podporu strukturálně nedostatečně rozvinutých regionů s vysokou nezaměstnaností a zavádění specifických postupů veřejných služeb zaměstnanosti na základě profilace klientů podle míry znevýhodnění.

Na trhu práce, i přes pokrok v posledních letech, přetrvává řada strukturálních problémů, zejména nízká míra zaměstnanosti některých skupin obyvatelstva: mladých lidí do 25 let, matek s dětmi předškolního věku či starších osob ve věku 55-64 let. Další skupinou, která obtížně nachází uplatnění na trhu práce, jsou osoby s nízkou kvalifikací či kvalifikací, která již není požadována na trhu práce, dále osoby se zdravotními omezeními či s jinými hendikepy pro trh práce, resp. s jejich kumulací. Základním problémem trhu práce je absolutní nedostatek volných pracovních míst, který je dále prohlubován obecně nízkou mobilitou pracovní síly. Situaci na trhu práce dále zhoršuje trvající nízký ekonomický růst, který negeneruje dostatek nových pracovních míst.

Po poklesu regionální diferenciace míry nezaměstnanosti, ke kterému došlo v době výrazného hospodářského růstu, začaly tyto rozdíly dopadem ekonomické krize opětovně narůstat. Situace na trhu práce se vyhrcoje zejména v regionech, které prošly restrukturalizací své dřívější průmyslové základny, a v některých periferních, venkovských oblastech. Zde se často situace na trhu práce provazuje s dalšími problémy v sociální oblasti a realizují se negativní synergie (růst nebezpečí předávání společensky rodinných vzorců chování - život postavený na sociálním příjmu, nikoliv na pracovním příjmu, nedostatečná koordinace v přístupu ke komplexnímu řešení sociálního vyloučení apod.). Nedostatečná je i provázanost vzdělávacího systému s trhem práce a jeho potřebami, kdy stávající ekonomika se svojí dynamikou mění zejména nabídku pracovních příležitostí a požadavky na znalosti a dovednosti pracovní síly. Zvýšeného významu tak nabývají rekvalifikace, celoživotní učení, absolventské odborné praxe a další procesy přizpůsobení pracovní síly aktuálním potřebám trhu práce.

Realizace TC vychází z uvedené situace a potřeb regionů a přispívá ke snižování regionálních rozdílů, využití místního potenciálu pro růst zaměstnanosti a posílení regionální konkurenceschopnosti.

2.1.7.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Realizace TC bezprostředně směřuje k plnění hlavního cíle Strategie EU 2020 v oblasti růstu podporujícího začlenění, jímž je zvýšení zaměstnanosti u osob ve věku 20 až 64 let ze současných 69% na nejméně 75%.

Tématický cíl vychází ze stěžejní iniciativy EU v oblasti zaměstnanost a dovedností „Program pro nové dovednosti a pracovní místa“, jejímž cílem jsou opatření na trhu práce: modernizace pracovních trhů prostřednictvím usnadnění mobility pracovních sil a rozvoj dovedností v průběhu celého života za účelem zvýšení účasti na trhu práce a lepšího vyrovnání nabídky a poptávky na trhu práce.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

NPR formuluje několik reformních opatření vážících na oblast trhu práce, podporu zaměstnanosti a mobility pracovních sil. Tato opatření jsou koncentrována zejména v rámci stěžejní oblasti NPR *Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce*.

Realizace Tematického cíle 8 v rámci IROP přispívá nejen k dosahování záměrů reformních opatření v oblasti zaměstnanosti definovaných NPR, ale zejména k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti zaměstnanosti:

- zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let na 75 %;
- zvýšení míry zaměstnanosti žen (20 - 64 let) na 65 %;
- zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55 - 64 let) na 55 %;
- snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15 - 24 let) o třetinu proti roku 2010;
- snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací o čtvrtinu proti roku 2010.

Konkrétní reformní opatření NPR a dlouhodobé strategické záměry politiky zaměstnanosti se budou dle NPR koncentrovat do trojice pilířů, jejichž primárními cíli budou:

- zvyšování kvality služeb zaměstnanosti prostřednictvím jejich optimalizace,
- zefektivnění monitoringu a shromažďování dat relevantních pro účinnou aktivní politiku zaměstnanosti,

- podpora vzdělávání zaměstnanců a nabídka rekvalifikací s cílem zvyšování kvalifikace uchazečů o zaměstnání.

Specifickým reformním opatřením reagujícím na stoupající nezaměstnanost lidí ve věku do 25 let, je Podpora zaměstnávání mladých lidí, v níž NPR vidí jednu z hlavních priorit aktivní politiky zaměstnanosti.

Podpora zaměstnanosti navazuje na specifická doporučení Evropské rady (CSR), jež se vztahují k potřebě zvýšení celkové míry zaměstnanosti, zejména žen s dětmi, mladých, starších, zdravotně postižených a jiných sociálně ohrožených skupin, které obtížně umísťují na trhu práce. Další specifické doporučení upozorňuje na potřebu posílení veřejných služeb zaměstnanosti cestou zvýšení kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb.

V národním měřítku reaguje na specifická doporučení Operačního programu Zaměstnanost, je ale potřeba na ně reagovat i v regionálním pohledu intervencemi z Integrovaného regionálního operačního programu, které budou zaměřené na problémy sociálně vyloučených lokalit, na posílení kapacit veřejných služeb zaměstnanosti (Úřadu práce ČR) na regionální úrovni, stejně jako intervencemi zaměřenými na růst zaměstnanosti podporou rozvoje vnitřního potenciálu hospodářsky slabých regionů a sociálně znevýhodněných oblastí, včetně těch, které respektují kvalifikaci a dovednosti místní pracovní síly.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Koncepce politiky zaměstnanosti MPSV navazuje na NPR a stanovuje zaměření národní politiky zaměstnanosti v horizontu do roku 2020. Koncepce primárně vychází z analýz trhu práce a z národních cílů politiky zaměstnanosti České republiky stanovených v návaznosti na strategii Evropa 2020.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

V Pozičním dokumentu Komise uvádí trh práce a účast obyvatel na něm jako jednu ze zásadních priorit k financování prostřednictvím ESIF v České republice. Trh práce je řešen v mnoha ohledech a vazbách - ve vazbě na systém vzdělávání či ve vazbě na potřebu vyrovnávání příležitostí na trhu práce, ať už jde o zapojení rodičů s malými dětmi či integrace a zaměstnatelnost dalších zranitelných skupin (mladých či naopak starších lidí), příslušníků menšin a dalších, majících specifické požadavky z pohledu trhu práce. Za tím účelem formuluje Poziční dokument v rámci priority financování „růst založený na lidském kapitálu a zvýšená účast na trhu práce“ - odkaz na tematický cíl: „Podpora zaměstnanosti a pracovní mobility“.

2.1.8 Tematický cíl 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě

2.1.8.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Sociální oblast

V evropském srovnání patří České republice zatím primát v nízké míře ohrožení obyvatelstva relativní chudobou a sociálním vyloučením, kdy podíl takto ohrožených osob činil v roce 2009 14 % obyvatelstva (ve srovnání s průměrem EU-27, jež činil 23,1 %). Lze však předpokládat trend zvyšování tohoto podílu. Přesto existují skupiny obyvatel, u kterých je toto ohrožení větší z důvodu jejich statutu či současného nastavení systému podpory veřejnými službami. Mezi nimi je i více než 16 tis.

osob se zdravotním postižením žijících v ústavních zařízeních, či 46 tis. seniorů v pobytových zařízeních pro seniory.

Je nutné počítat i s tím, že stárnutí obyvatelstva se zrychluje, ve smyslu nárůstu počtu seniorů, což představuje v dlouhodobém horizontu zátěž pro rodiny, zdravotnickou a sociální infrastrukturu a infrastrukturu bydlení, které na tento vývoj nejsou dostatečně připraveny. I s ohledem na společenský význam, který má důstojný život seniorů, je nutné považovat je za samostatnou cílovou skupinu a řešit způsob jejich bydlení provázaný s poskytováním sociálních služeb i zdravotní péče.

Děti a rodiny s dětmi představují další skupinu ohroženou chudobou a sociálním vyloučením. Skupina dětí do 17 let patří mezi vůbec nejvíce ohrožené skupiny, stejně jako neúplné či vícečetné rodiny. Česká republika patří mezi několik málo zemí v EU, kde je zjišťován velký rozdíl mezi relativně nízkou mírou rizika celkové příjmové chudoby a celkově výrazně vyšší mírou rizika chudoby dětí.

V České republice se při řešení situace těchto vyloučených či ohrožených skupin ve zvýšené míře využívají služby institucionální péče, přičemž jedním z hlavních důvodů je nedostatek nebo nedostupnost komunitních služeb pro tyto skupiny osob. Tedy těch služeb, které umožní setrvání příslušníků ohrožených skupin obyvatel v jejich přirozeném prostředí nebo v úzkém kontaktu s blízkými osobami. S tím souvisí i vysoké procento prostorově nevhodného bydlení pro vícegenerační soužití.

Přestože se Česká republika, podobně jako většina států Střední Evropy, vyznačuje dlouhodobě relativně stabilní a setrvačnou regionální a sídelní strukturou, lze v posledních letech identifikovat pokračující růst diverzity mezi regiony, zejména mezi rozvojovými a venkovskými oblastmi, stejně jako diverzity uvnitř regionů a vnitřní disparity na hranicích regionů. Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením se nejzřetelněji projevují existencí obcí, na jejichž území se vyskytují sociálně vyloučené lokality, kde je problémem zejména nízká kvalita bydlení, nízká úroveň vzdělanosti a funkční gramotnosti, vysoká nezaměstnanost, materiální chudoba, zadluženost obyvatel těchto lokalit, sociálně patologické jevy a negativní obraz veřejnosti o sociálně vyloučených lokalitách. V některých regionech přecházející až v rozpad sociální soudržnosti a eskalaci sociálních problémů. S tím úzce souvisí sílí izolace romské menšiny v těchto vyloučených lokalitách. Podle odhadů může jít až o sto tisíc obyvatel, jejichž možnosti zapojení do společenských struktur jsou velmi nízké. Důvody toho stavu lze hledat v nezamýšlených dopadech státních, regionálních a místních politik, včetně nedostatečného zohlednění specifik populace žijící v těchto lokalitách, ve změnách systému sociálních dávek, v prohlubující se segregaci v regionálním školství, v neadekvátně cílené aktivní politice zaměstnanosti či nedostatcích v koordinaci a zaměření sítě sociálních služeb nebo také v problematické udržitelnosti realizovaných aktivit. Problémem ovlivňujícím existenci exkluze je i absence koordinace v přístupu ke komplexnímu řešení sociálního vyloučení na místní úrovni či nízké zapojení soukromého sektoru, včetně zaměstnavatelů.

Sociální vyloučení obecně je jedním z největších současných sociálních problémů České republiky, jímž jsou ohroženy různé skupiny obyvatel. Podmínkou úspěšného začleňování těchto osob je dlouhodobý charakter realizace přijatých opatření, kvalitní legislativní rámec či podpora participujících subjektů a místních iniciativ. Důležitá je realizace meziinstitucionálního a komplexního přístupu (včetně realizace na místní úrovni), jenž se zaměřuje na strukturální rozvoj regionů, s aktivním zapojením samosprávy. Integrovaná strategie tak musí být zaměřena na zvyšování úrovně celého území dle identifikovaných potřeb daného regionu, kraje či obce.

V souladu s evropským konceptem aktivního začleňování vyvstává potřeba pomoci budování infrastruktury, podporu vzdělanosti, posilování absorpční kapacity komunitně (místně) založených služeb a výstavbou nových center sociálních služeb zaměřených na integraci, přispět k začleňování sociálně vyloučených osob do společnosti prostřednictvím trhu práce a ke zvýšení dostupnosti a kvality základních zdrojů a služeb, vč. bydlení.

Zvláštní důraz musí být kladen na podporu sociálního začleňování a sociální soudržnosti ve strukturálně postižených a jinak hendikepovaných regionech s vyšší mírou nezaměstnanosti a s výskytem sociálně vyloučených lokalit. Nedílnou součástí stability a rozvoje území je také udržení a zvýšení zaměstnanosti. Zvláště u osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením je nezbytné podpořit je ve vstupu a udržení na běžném trhu práce. Tito lidé mají ztížený přístup k zaměstnání, a to buď s ohledem na své nedostatečné vzdělání, zdravotní postižení či jiný hendikep, jako například příslušnost k etnické menšině. V České republice jsou v současné době legislativně upraveny pouze instituty chráněného pracovního místa pro osoby se zdravotním postižením či sociálně terapeutické dílny, jakožto sociální služby. Obě tyto formy jsou ovšem trhu práce a prostředí v běžném podniku či instituci velmi vzdálené. Jiné formy zaměstnávání těchto osob a jejich podpora jsou zatím velmi málo rozvinuty. Rozvoj zaznamenal koncept *sociálního podnikání*, který není v současné době uzákoněn, ovšem i za stávajících podmínek mohou být tyto podniky provozovány. Je zapotřebí zahrnout integrační sociální podniky mezi nástroje aktivní politiky zaměstnanosti a přistupovat k nim jako k jednomu ze stupňů postupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce.

Jedním ze základních nástrojů pro stabilizaci a další rozvoj území je také zajištění základních potřeb, mezi které patří i bydlení. Podpora sociálního bydlení je v tomto kontextu chápána jako příspěvek k vytváření podmínek pro realizaci sociální politiky. V České republice v současnosti není dostatečný počet zařízení poskytujících sociální bydlení pro různé skupiny obyvatel v souvislosti s jejich sociálním statutem a závislostí v důsledku snížené schopnosti péče o sebe sama. Stejně tak neexistuje účinný systém sociálního bydlení, jehož součástí by případně byly i preventivní a následné služby a nedostatečně jsou rozvinuty i inovativní formy bydlení, seniorské bydlení, malometrážní a nízkonákladové bydlení, co-housing apod.

Z pohledu příspěvku k cíli začleňujícího růstu lze shrnout, že kvalitní sociální infrastruktura reprezentuje základní předpoklad pro poskytování veřejných služeb v sociální oblasti, jakožto jedné z hlavních determinantů kvality života v regionech. Dostatečná regionální síť sociálních služeb a dalších podpůrných služeb (včetně sociálního bydlení a bydlení pro seniory) je důležitá pro sociální soudržnost v regionech. Díky podpoře jednotlivců a skupin obyvatel při řešení jejich problémů je možné předcházet či řešit sociálně nepříjemné jevy a snižovat tak sociální napětí. Stejně tak existence této sítě pomáhá i skupinám obyvatel potenciálně či reálně sociálně vyloučeným. Sociální stabilita a uchování sociálních schopností a kontaktů zvyšuje i jejich šance na zaměstnání

Zdravotnictví

Při hodnocení zdravotního stavu populace lze konstatovat, že i přes jeho výrazné zlepšení v posledních dvaceti letech dané zaváděním moderních technologií a léčiv, které se projevilo i výrazným nárůstem naděje dožití obyvatel, jsou významné charakteristiky stavu zdraví horší než u vyspělé části Evropy. To charakterizuje i střední délka života, jež je cca o 3-4 roky kratší než průměr EU. Nejčastějšími příčinami úmrtí jsou dlouhodobě nemoci oběhové soustavy, onkologická onemocnění a vnější příčiny. To je do značné míry dáno nepříznivým životním stylem, současně však existuje značný prostor pro zlepšení péče v oborech, které se na léčbě těchto chorob podílí.

Významným trendem, který ovlivňuje systém zdravotní péče a jeho parametry, je demografické stárnutí. To bude dále vyvolávat tlak na finanční udržitelnost systému zdravotní péče, ale znamená i nutnost změnit strukturu poskytované péče a to od akutní, směrem k návazné, následné a dlouhodobé. Stárnutí obyvatel v kombinaci s povahou soudobého životního stylu přispívá i ke zvyšování počtu duševních chorob, jež se stávají jednou z největších sociálně - ekonomických zátěží. Kojenecká úmrtnost patří k nejnižším na světě, nicméně v poslední době roste počet předčasných porodů, jakožto významného rizikového faktoru. Celoživotní zdravotní následky těchto novorozenců a zvyšující se procento předčasných porodů indikuje zvýšenou zátěž zdravotního systému v budoucnu.

Zdravotnictví představuje složitý systém, jehož základ tvoří síť poskytovatelů zdravotních služeb, která je regionálně hierarchizovaná, kdy na jedné straně stojí ambulantní péče, v rámci které primární péče tvoří základní složku občanské vybavenosti municipalit a na druhé straně specializovaná pracoviště v rámci fakultních a krajských nemocnic, jejichž spádovou oblastí je u léčby některých diagnóz i celá Česká republika. Kromě nemocnic tvoří součást lůžkové péče tzv. odborné léčebné ústavy - léčebny dlouhodobě nemocných, psychiatrické léčebny, hospice, rehabilitační ústavy a ozdravovny.

V současné době je vývoj v této oblasti charakterizován na jedné straně postupnou centralizací specializované péče a na straně druhé rušením akutních lůžek a naopak rozvojem péče následné a dlouhodobé, což je vyvoláno zejména demografickou situací. Vznik specializovaných center s sebou přináší úspory na technologickém vybavení (úspory z rozsahu) a současně se uvolňuje kapacita pro rozvoj návazné a dlouhodobé péče na místní úrovni. V systému českého zdravotnictví existují čtyři typy nejvýznamnějších sítí specializovaných center: onkologická (13 pracovišť), kardiovaskulární (18), traumatologická (11) a cerebrovaskulární (10 cerebrovaskulárních + 23 iktových pracovišť).

Existující potřebou je tak v současnosti zejména dotvoření sítě zařízení tzv. péče návazné. I přes proces přechodu k péči následné a dlouhodobé je stále české zdravotnictví charakterizováno nevhodnou strukturou lůžek, deficitním stavem infrastruktury a podceněním post-akutní, rehabilitační, dlouhodobé péče o seniory a lidi se zdravotním postižením a psychiatrické péče. Systém tak není schopen zachytit současný vývoj v demografické a sociální oblasti.

Dostupnost jednotlivých typů péče je základním požadavkem na kvalitní systém péče o zdraví i předpokladem kvality života v jednotlivých regionech. Nicméně v současné době existují regionální nerovnosti v přístupu k některým typům péče, v její kvalitě, či v materiálním zázemí pro její poskytování. Transformace akutních oddělení nemocnic na oddělení následné a dlouhodobé péče navíc vyžaduje nemalé investice. V případě opuštění některých částí nemocničních areálů hrozí ve vybraných regionech vznik nových městských brownfields.

Péče v některých oborech je negativně ovlivněna nedostatečnou provázaností systémů sociální a zdravotní péče a jejich orientací na institucionální péči spíše, než na péči ambulantní a terénní. V Česku v současné době existují v podstatě dva oddělené systémy, a to přestože poskytují obdobné služby podobné cílové skupině obyvatel. Toto platí i pro péči psychiatrickou, která navíc neodpovídá moderním trendům. Systém psychiatrické péče je silně centralizovaný, institucionalizovaný (což zhoršuje sociální vyloučení nemocných) a neodpovídá současným požadavkům na optimální léčbu, orientovanou co nejlépe vlastním sociálním prostředím pacienta a je kromě jiného předmětem kritiky ze strany WHO i Evropské komise.

Z pohledu příspěvku k cíli začleňujícího růstu lze formulovat závěr, že kvalitní zdravotní infrastruktura reprezentuje základní předpoklad pro poskytování této veřejné služby, jako jedné z hlavních determinant kvality života v regionech. Zdravotnictví ze své podstaty zajišťuje jeden ze zásadních předpokladů regionální konkurenceschopnosti, a to zdravou pracovní sílu. S ohledem na demografické stárnutí a nárůstu některých druhů onemocnění bude zdravotní péče představovat jeden z nezbytných prostředků pro zachování a růst zaměstnanosti.

Intervence v rámci TC 9 má významnou územní dimenzi, kdy přispívá ke snižování regionálních rozdílů, k využití místního potenciálu pro růst zaměstnanosti a posílení regionální konkurenceschopnosti, stejně jako ke zvýšení kvality života ve městech i na venkově a posílení role městských center jako přirozených pólů růstu v regionech. S ohledem na charakter intervencí v rámci TC 9, kdy na jedné straně je nutné provést zastřešující koncepční aktivity na národní úrovni a na druhé straně přistupovat k řešení problémů v dané oblasti s detailní znalostí místních podmínek, je tato realizace TC 9 plně v souladu se strategií IROP.

2.1.8.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Intervence v rámci TC 9 přispívají k plnění hlavního cíle *Strategie Evropa 2020* v oblasti snižování chudoby „Snižit o 25 % počet Evropanů, kteří žijí pod vnitrostátní hranicí chudoby, což vyvede z chudoby přes 20 milionů lidí“. V prioritě růstu podporujícího začlenění Strategie EU 2020 je pak definována stěžejní iniciativa *Evropská platforma pro boj proti chudobě*, která má za cíl posílit sociální a územní soudržnost tak, aby výhody vyplývající z růstu a zaměstnanosti byly ve velkém měřítku sdíleny a lidem postiženým chudobou a sociálním vyloučením bylo umožněno žít důstojně a aktivně se zapojovat do společnosti.

Navrhovaná opatření v sociální i zdravotní oblasti mají vazbu na *Integrované hlavní směry*:

IHS č. 10 „*Podporovat sociální začlenění a boj proti chudobě*“, který identifikuje potřebu zajištění přístupu všech k vysoce kvalitním, dostupným a udržitelným službám, včetně sociální a zdravotní oblasti.

Vedle toho reflektují i

IHS č. 7 „*Zvýšit účast na trhu práce a snížit strukturální nezaměstnanost*“ a

IHS č. 8 „*Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení*“, a to zejména prostřednictvím stabilizace prostředí u dětí, u kterých by mohl být kvůli pokračování současného stavu omezen jejich rozvoj a ohrožena jejich odborná příprava a uplatnění na trhu práce.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reformem ČR 2013

Národní program reformem ČR 2013 uvádí Národní cíle v rámci Strategie Evropa 2020 vážící na TC 9, spočívající v:

- udržení hranice počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech bez zaměstnané osoby do roku 2020 na úrovni roku 2008,
- snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 30 000 osob.

NPR formuluje stěžejní oblast *Sociální začleňování a boj s chudobou*, v jejímž rámci se soustředí na realizaci reformních opatření směřujících k dosahování pozitivních efektů na různé projevy chudoby či sociálního vyloučení. Její součástí jsou vedle systémových opatření v oblasti sociálních služeb a sociální práce, zejména reformní opatření cílící na sociální začlenění a problematiku chudoby, jež bezprostředně váží na realizaci TC 9 v IROP, týkající se:

- Aktivního stárnutí – systematický a komplexní přístup k demografickému vývoji a řešení hlavních aspektů stárnutí populace, včetně podpory péče o seniory formou provazování zdravotnických, sociálních a dalších služeb poskytovaných v domácím prostředí,
- Sociálního začleňování Romů a problematiky sociálně vyloučených lokalit – zvýšit zapojení sociálně znevýhodněných dětí do vzdělávání, podpora ohrožených rodin či podpora zaměstnanosti a bezpečnosti v těchto lokalitách,
- Podpory sociálního bydlení prostřednictvím komplexní úpravy sociálního bydlení s využitím institutu tzv. *bytové nouze* a vytvořením nástrojů bytové a sociální politiky v této oblasti,

- Podpory sociálního podnikání – jako jednoho ze stupňů dostupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce.

Národní program reforem dále ve vazbě na TC 9 formuluje stěžejní oblast *Udržitelný systém zdravotní a sociální péče* realizující opatření směřující k dlouhodobě udržitelnému a flexibilnímu systému sociálních a zdravotních služeb. Za tím účelem uvádí NPR systémová opatření směřující k optimalizaci sítě zdravotních a sociálních služeb či projektu elektronické dokumentace a ve vazbě na realizaci TC 9 v IROP zejména reformu psychiatrické péče opírající se o *Strategii reformy psychiatrické péče*.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Průřezové strategie

Zdravotnictví je v rámci *Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020* věnována samostatná kapitola. Intervence v rámci IROP mají vazbu zejména na její klíčovou iniciativu *Restrukturalizace lůžkové péče*. Vybrané aspekty sociálního začleňování pak váží i na část strategie řešící trh práce.

Ve *Strategii regionálního rozvoje ČR* je oblast veřejných služeb obsažena v tzv. vyrovnávacím cíli regionální politiky České republiky, směřujícím ke zmírnění prohlubování negativních regionálních rozdílů. Strategie počítá s podporou infrastruktury veřejných služeb ve všech typech regionů, a to s ohledem na jejich charakter a funkci. Ať už v oblasti zkvalitnění sociálního prostředí *urbanizovaných oblastí* (zvýšení kvality a vybavenosti veřejnými službami, podpora bydlení jako nástroje sociální soudržnosti a podpora integrace ohrožených skupin obyvatelstva), vyváženého rozvoje *stabilizovaných území* (zajištění odpovídající kapacity infrastruktury veřejných služeb) či oživení *periferních území* (zajištění základních služeb a obslužnosti).

Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví, jejímž cílem je, aby se všechny složky společnosti podílely na zlepšování zdraví. Je třeba působit na determinanty zdraví, které mohou být pozitivně ovlivněny, a to i na ty, které jsou v působnosti jiných resortů, ne jen resortu zdravotnictví.

Tematické strategie

Národní strategie ochrany práv dětí podrobně rozpracovává jednotlivé aktivity vedoucí k vytvoření sítě služeb pro různé skupiny rodin a dětí ohrožených chudobou a sociálním vyloučením. Z pohledu intervencí IROP existuje provázanost na řadu aktivit této strategie, jako je například: definování a vytvoření sítě terénních a ambulantních sociálně-zdravotních služeb zajišťující dětem se zdravotním postižením péči v rodinném nebo náhradním rodinném prostředí, zavedení cílené pomoci mladým lidem při vstupu do samostatného života a na trh práce po ukončení vzdělání, zejména pokud pocházejí ze sociálně znevýhodněného prostředí, vytvoření garantované sítě komplexních služeb pro děti a rodiny založené na multidisciplinárním základě (sociální, zdravotní i vzdělávací oblast), vytvoření mechanismů krizového a podporovaného bydlení pro rodiny s dětmi, transformace stávajících zařízení ústavní péče na poskytovatele terénních, ambulantních a respitních služeb a další.

Strategie boje proti sociálnímu vyloučení se zabývá řešením zejména místního rozměru sociálního vyloučení a navrhuje opatření k jeho předcházení. Priority identifikuje v oblastech příbuzných s TC 9, jako je bezpečnost, bydlení, zaměstnanost a dávkové systémy, sociální služby (zejména v obcích, na jejichž území se vyskytují sociálně vyloučené lokality), rodina či zlepšení dostupnosti zdravotní péče a prevence.

Dlouhodobá vize resortu práce a sociálních věcí pro oblast sociálního začleňování je uceleným a systematickým konceptem pro boj s chudobou a sociálním vyloučením, jež řeší také přístup ke kvalitním sociálním službám a službám pro rodiny a děti, za účelem sociálního začleňování a prevence sociálního vyloučení a chudoby.

V reakci na plnění cílů v oblasti sociálního začleňování stanovených rámci Strategie EU 2020 a v Národních programech reforem ČR vláda připravuje *Strategii sociálního začleňování 2014 – 2020*. Ta bude formulovat komplexní program opatření zaměřených k tomu, aby osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené dosahovaly příležitostí a možností, které jim napomáhají plně se zapojit do ekonomického, sociálního i kulturního života společnosti a žít způsobem, který je ve společnosti považován za běžný, a to zejména prostřednictvím zvyšování uplatnitelnosti osob sociálně vyloučených a osob ohrožených sociálním vyloučením a chudobou na trhu práce a podpory jejich přístupu ke kvalitním službám vedoucím k sociálnímu začlenění. K plnění stanovených cílů přispěje i efektivní a dlouhodobě udržitelný systém sociální ochrany a uplatňování principu mainstreamingu sociálního začleňování na všech správních úrovních. Strategie dopomůže k rozvoji spolupráce všech zúčastněných při respektování principu evidence based policy, tj. metody analýzy a tvorby veřejných politik založených na odpovědně zjištěných datech, v souladu se *Strategií mezinárodní konkurenceschopnosti ČR*.

Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné druhy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti řeší zkvalitňování životních podmínek obyvatel stávajících pobytových zařízení sociální péče, podporu poskytovatelů sociálních služeb při změnách v institucionální péči a to zejména v poskytování sociálních služeb v souladu s individuálními potřebami uživatelů či vytvoření systému spolupráce mezi všemi aktéry procesu transformace institucionální péče a další.

Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017 identifikuje priority v podpoře rozvoje kvalitního prostředí pro život seniorů, dobrovolnictví a mezigenerační spolupráci, podmínky pro zdravé stárnutí a zlepšit péči o seniory s omezenou soběstačností. Cílem navrhovaných opatření je umožnit seniorům život ve svém domově, v komunitě. To je však možné pouze za předpokladu rozvinutých terénních služeb, dostatečné občanské vybavenosti a vhodné nabídky bydlení.

Koncepce bydlení ČR do roku 2020 formuluje jako jednu z hlavních priorit zvýšení dostupnosti bydlení a jeho kvality. Jednou z aktivit je příprava návrhu komplexního řešení sociálního bydlení s využitím institutu tzv. bytové nouze, vyplývající ze sociální situace, ve spojení s neuspokojenou potřebou bydlení.

Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století je dlouhodobá komplexní zdravotní strategie České republiky, ze které vychází stanovené resortní priority a tematické oblasti pro budoucí programové období kohezní politiky. Navrhované intervence IROP přispívají k dosahování cíle strategie v oblasti modernizace infrastruktury ve vybraných oborech zdravotní péče.

Strategie reformy psychiatrické péče – reforma představuje jednu z hlavních priorit vlády v oblasti zdravotnictví. Její součástí bude zejména rozvoj komunitní a semimurální péče, zvýšení role primární psychiatrické péče, zvýšení role všeobecných nemocnic v oblasti poskytování akutní péče, transformace psychiatrických léčeben a vzdělávání odborných pracovníků.

Vláda provádí komplexní *Koncepci romské integrace na roky 2010-2013*, která kombinuje hlediska lidskoprávní, národnostní a socioekonomická.

Připravovaná *Koncepce řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020* bude reagovat jak na potřeby ČR, tak na požadavky EU posílit „zacílené sociální služby na nejvíce znevýhodněné skupiny“. Koncepce bude vycházet z faktu, že bezdomovectví je proces, na který je nutné reagovat již od rizika jeho vzniku opatřeními preventivní povahy, tak podporou navazující na současné služby. Bude pracovat s různými přístupy řešení problémů osob bez domova s přihlédnutím k míře a diferenciaci problémů těchto osob. Zahrne témata od podpory přístupu k bydlení a zdravotní péči po podporu zvyšování informovanosti a spolupráce relevantních aktérů.

Návaznost na regionální strategie

V sociální oblasti reflektuje TC 9 v rámci IROP *Střednědobé plány rozvoje sociálních služeb jednotlivých krajů*, případně i obcí. Zatímco krajům vyplývá povinnost zpracovávat střednědobé plány rozvoje sociálních služeb ve spolupráci s obcemi a zástupci poskytovatelů sociálních služeb přímo ze zákona, obce tuto povinnost nemají. Přesto také plány tvoří a usilují o zajištění dostatečné sítě sociálních (a dalších potřebných) služeb na jejich území.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

V Pozičním dokumentu Komise je tematika zdraví a zdravotnictví nepřímo obsažená v Prioritě k financování 2.2 *Růst založený na lidském kapitálu a zvýšení účasti na trhu práce*, ke kterému se vztahuje tematický cíl Podpora sociálního začlenění a boj s chudobou, konkrétně zejména v oblasti *Integrace a zaměstnatelnosti dalších zranitelných skupin*. Dobrý zdravotní stav, případně možnost využívat moderní formy zdravotní péče, které umožňují aktivní účast na trhu práce, jsou jednoznačně zásadní předpoklady vedoucí k růstu založenému na lidském kapitálu.

Tematická cíl *Zlepšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků* realizovaný v rámci priority financování: Podnikatelské prostředí příznivé pro inovace, doporučuje kromě jiného i podporu sociálních podniků v souladu s iniciativou Evropské unie pro sociální podnikání.

2.1.9 Tematický cíl 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení

2.1.9.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Naléhavé potřeby na národní i regionální úrovni se v oblasti školství projevují prakticky na všech stupních vzdělávání, od vzdělávání v raném věku až po celoživotní učení.

V oblasti *předškolního vzdělávání* je problémem zejména nedostatečná dostupnost kvalitních a cenově přijatelných zařízení péče o děti v předškolním věku, přestože právě předškolní vzdělávání vytváří a umocňuje základní předpoklady studijních schopností a sociální integrace jednotlivců. Předškolní vzdělávání je především u dětí ze sociálně a kulturně znevýhodněných rodin jedním z mála dostupných a fungujících způsobů, jak snižovat rizika pozdějšího neúspěšného vzdělávání těchto dětí. Vzdělávací systém na nejnižších stupních, ve sféře předškolní výchovy a základního školství, dosud jen málo napomáhá snižovat vzdělanostní a sociálně ekonomické rozdíly ve společnosti a to včetně rozdílů regionálních a u dětí pocházejících z vyloučených lokalit. Vedle rozměru inkluze jedinců zejména ze znevýhodněných rodin má předškolní vzdělávání bezprostřední vazbu i na trh práce, na němž stále existuje výrazná nerovnost pohlaví a znevýhodnění žen z důvodu jejich mateřství a nedostatku kvalitních zařízení péče o děti, jež by jim usnadnily návrat na trh práce.

V oblasti základního *vzdělávání* není české regionální školství schopno dostatečně vyrovnávat handicap znevýhodněných dětí a rozvíjet individuální potenciál každého žáka. Základní školství obecně nerozvíjí dostatečně potenciál mimořádně nadaných žáků, avšak špatně se vyrovnává i s handicap znevýhodněných žáků, ať již jde o děti ze sociálně slabých rodin, z romské komunity, z rodin cizinců či o děti zdravotně handicapované. Žákům chybí zejména informační gramotnost a jazykové kompetence. Materiální zázemí podstatné části škol a školských zařízení není adekvátní pro realizaci individuální integrace dětí se speciálními vzdělávacími potřebami a neumožňuje realizovat dostatečně nejen jejich výuku, ale i prostou docházku do školy či zapojení do kolektivu ostatních dětí a nepodporuje tak maximální využití jejich vzdělávacího i lidského potenciálu. Nejsou rovněž

vytvořeny podmínky zvyšující zájem žáků o technické a přírodovědné obory. U žáků poměrně rychle klesá úroveň matematické, čtenářské a přírodovědné gramotnosti, naopak roste podíl žáků, kteří nedosahují základní úrovně znalostí a dovedností. Praktické jazykové dovednosti absolventů základních a středních škol jsou v průměru nízké. Problémem je i trend zvyšujících se regionálních a místních rozdílů v dostupnosti předškolního a základního vzdělávání v důsledku nerovnoměrného demografického vývoje, migračních trendů a dalších faktorů.

Jednou z největších výzev *odborného vzdělávání* je jeho nesoulad s požadavky regionálních trhů práce. I z toho důvodu se míra nezaměstnanosti čerstvých absolventů středních škol pohybuje vysoce nad celkovou mírou nezaměstnanosti, a to ve všech krajích, což svědčí o velkém problému s uplatnitelností absolventů na trhu práce. Největší disproporce mezi požadavky trhu práce a vzdělávací nabídkou regionů je zejména u průmyslových oborů, které jsou přitom pro další růst konkurenceschopnosti regionů klíčové. Kvalita odborného vzdělávání, zejména technického a přírodovědného zaměření, je často limitována nedostatečným materiálně-technickým vybavením škol a absencí moderních výukových pomůcek a prostředků. Nesoulad mezi v praxi užívaným vybavením a metodami a zastaralým zařízením užívaným k výuce dále narůstá v souvislosti s rychlým rozvojem technologií. Nedostatečně vybavené školy a obory se zároveň stávají méně atraktivními pro uchazeče, a to zejména v technických a přírodovědných oborech, které jsou naopak zaměstnavateli vysoce poptávány a které jsou klíčové pro další konkurenceschopnost regionů a celé České republiky. Stejně tak se na této situaci podílí nízká úroveň propagace a popularizace technických a přírodovědných oborů. Problematická a dlouhodobě neřešená je také situace v oborech zemědělství.

Naléhavé výzvy je třeba řešit i v oblasti *dalšího vzdělávání*. Dynamika vývoje hospodářství mění velmi rychle organizaci práce, nabídku pracovních příležitostí a požadavky na znalosti a dovednosti pracovní síly. Počáteční vzdělávání již není schopno poskytnout svým absolventům průpravu na celé období profesní kariéry. Podpora rozvoje dalšího vzdělávání je jednou ze základních podmínek zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti české ekonomiky a zvýšení míry zaměstnanosti. V této situaci, kdy se z výše uvedených důvodů potřeby ekonomiky a poptávka zaměstnavatelů nepotkává s adekvátní nabídkou pracovních sil, vzrůstá role *celoživotního učení*. Jeho nabídka je však zatím nedostatečná a nesystémová a nepřispívá ve větší míře k rozvoji a flexibilní změně kvalifikace pracovních sil dle požadavků trhu práce. Podmínky pro přístup k celoživotnímu vzdělávání jsou zatím zejména ve vybraných městských centrech, v ostatních oblastech je jeho dostupnost omezena jak materiálně, tak personálně. Stále nedostatečná je zejména provázanost nabídky celoživotního učení s aktuálními potřebami regionálního trhu práce. Zejména díky těmto bariérám je podíl dospělých v dalším vzdělávání v ČR stále velmi nízký a pod průměrem EU.

2.1.9.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

Realizace TC 10 v IROP má přímou vazbu na dva z pěti hlavních cílů *Strategie EU 2020*: „Zvýšení počtu vysokoškolsky vzdělaných lidí ve věku 30 – 34 let ze současných 31 % nejméně na 40 % a snížení počtu žáků předčasně opouštějících vzdělávací systém ze současných 15 % na úroveň pod 10 %“ a také na cíl „Zvýšení míry zaměstnanosti populace ve věku 20 – 64 let minimálně na 75 %.“

Z pohledu *Integrovaných hlavních směrů* má TC silnou vazbu zejména:

- IHS č. 8: „Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení“
- IHS č. 9: „Zlepšit výsledky systémů vzdělávání a odborné přípravy na všech úrovních a zvýšit účast na terciárním vzdělávání“.

Tematické strategie na evropské úrovni

Strategický rámec evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě je zásadním evropským dokumentem pro oblast vzdělávání. IROP realizací TC 10 navazuje zejména na jeho strategický cíl 1 - Realizovat celoživotní učení a mobilitu v učení, cíl 2 - Zlepšit kvalitu a efektivitu vzdělávání a odborné přípravy a cíl 3 - Podporovat spravedlivost, sociální soudržnost a aktivní občanství, který v sobě obsahuje i důraz na předškolní vzdělávání.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem 2013

Národní program reforem formuluje řadu reformních opatření vážících na oblast vzdělávání, strukturovaných dle vzdělávacích stupňů do několika stěžejních oblastí NPR:

- Zvýšení kvality a dostupnosti předškolní péče, slučitelnost rodinného a pracovního života
- Reformní opatření v základním a středním školství
- Reforma vysokého školství a rozvoj celoživotního vzdělávání

Realizace TC 10 v IROP přispívá nejen k dosahování záměrů reformních opatření, realizovaných ve výše uvedených stěžejních oblastech, ale zejména k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti vzdělávání:

- *Národní cíl poměru žáků předčasně opouštějících vzdělávání ve výši 5,5 %*
- cílem je udržení stávajících relativně nízkých hodnot a vytvoření opatření prevence a intervence pro žáky a osoby ze sociálně znevýhodněného prostředí, která předčasně ukončují vzdělávání.
- *K národnímu cíli podílu vysokoškolsky vzdělaných lidí ve věku 30-34 let ve výši 32 %*
přispívá IROP nepřímo a to prostřednictvím zkvalitňování vzdělání a dovedností budoucích uchazečů o terciární vzdělání.

S ohledem na těsnou vazbu mezi vzděláváním a uplatněním na trhu práce přispívá realizace TC 10 v rámci IROP i k dosahování Národních cílů v oblasti zaměstnanosti.

Významná reformní opatření, mající kromě vzdělávání i přínosy v oblasti zaměstnanosti, jsou formulována také ve stěžejní oblasti NPR *Zvýšení kvality a dostupnosti předškolní péče, slučitelnost rodinného a pracovního života* (dostupnost různých forem předškolního vzdělávání apod.).

Strategické dokumenty na národní úrovni

Realizace tematického cíle váže na *Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 – 2020*, konkrétně zejména na její klíčové iniciativy v kapitole Vzdělanost: „Předškolní výchova“, „Základní a střední školství“ a „Změny obsahu vzdělávání“.

Územní rozměr realizace TC 10 se projevuje zejména ve vazbě na priority *Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020*, konkrétně: Rozvoj urbanizovaných oblastí (Adaptabilita trhu práce), Zkvalitnění sociálního prostředí urbanizovaných oblastí (Zvýšení kvality a vybavenosti veřejnými službami), Vyvážený rozvoj stabilizovaných území (Zajištění odpovídající kapacity infrastruktury veřejných služeb) a konečně v prioritě Oživení periferních území (Podpora zvýšení kvality pracovní síly).

Hlavní odvětvovou strategií na národní úrovni, z níž vychází realizace TC 10 je *Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020*. IROP je v souladu s jejími hlavními směry, zejména při posilování role škol jako center podpory celoživotního učení, v cíli zvýšit dostupnost a význam předškolního vzdělávání a dostupnost a relevanci odborného vzdělávání. Je také v souladu s hlavním směrem podporujícím větší důraz na klíčové kompetence v odborném vzdělávání.

Stejně tak formulace TC 10, jeho aktivit a specifických cílů vychází z dalších strategických dokumentů v oblasti vzdělávání na národní úrovni, zaměřených na celkový rozvoj vzdělávacího systému (*Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR 2011 – 2015*), rozvoj odborného vzdělávání (*Akční plán podpory odborného vzdělávání – nová opatření na období do r. 2015*) či celoživotního učení (*Strategie celoživotního učení – implementační plán do r. 2015*).

Strategie celoživotního učení ČR je základním dokumentem pro ostatní průřezové a dílčí koncepce a politiky v této oblasti a představuje ucelený koncept celoživotního učení.

Návaznost na regionální strategie

Z regionálního pohledu existuje přímá vazba realizace TC 10 na *Programy rozvoje krajů na období 2014 – 2020*. Jednou ze stěžejních priorit v případě všech krajů je vzdělávání a rozvoj lidských sil ve vazbě na trh práce. Uvedená problematika je zahrnuta rovněž v inovačních strategiích krajů. Všechny kraje mají zpracovány rovněž Dlouhodobé záměry vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy na svém území.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Realizace TC 10 v rámci strategie IROP vychází kromě identifikovaných potřeb území také z Pozičního dokumentu, jež uvádí *Růst založený na lidském kapitálu a zvýšení účasti na trhu práce* jako jednu z hlavních priorit pro financování ESIF v České republice. Konkrétně ji pak v oblasti vzdělávání rozvádí zejména v tematickém cíli *Investice do vzdělání, kvalifikace a celoživotního učení*.

IROP reflektuje zejména doporučení vztahující se k realizaci specifických cílů v oblasti *Snížení výskytu předčasného ukončení školní docházky* a podpory rovného přístupu ke kvalitní péči o děti v raném věku, primárního a sekundárního vzdělávání, včetně doporučení reflexe územní dimenze (zohlednění specifické situace venkovských oblastí).

Poziční dokument jako jednu z výzev vzdělávacího systému identifikuje výraznou nerovnost pro ženy na trhu práce, kdy pro matky s malými dětmi je vstup na tento trh obtížný z důvodu omezené dostupnosti kvalitních zařízení péče o děti. Jako nedostatek vzdělávací soustavy identifikuje také nesoulad nabídky vzdělání s trhem práce a akcentuje potřebu provádění nepřetržitých analýz a předpovědí v této oblasti. V té souvislosti dokument apeluje i na zlepšení spolupráce mezi odbornými školami a podniky.

Kromě těchto doporučení pro systém vzdělávání vážících na trh práce, zdůrazňuje také potřebu cílené, individuální a včasné podpory žáků se slabšími výsledky již od předškolní docházky, aby byly zvýšeny šance znevýhodněných skupin na úspěch v nadcházejících vzdělávacích stupních.

Doporučení Rady k NPR

Strategie realizace TC 10 reaguje na Doporučení Rady pro ČR č. 3 „Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě“, a to navrženým opatřením směřujícím k rozšíření nabídky, dostupnosti a kvality zařízení předškolní péče o děti.

Stejně tak reaguje na Doporučení Rady pro ČR č. 4 „Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb“. Konkrétně jde o vytvoření podmínek pro sladění vzdělávacích programů s požadavky trhu práce a dále zkvalitnění a rozšíření nabídky celoživotního vzdělávání.

2.1.10 Tematický cíl 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy

2.1.10.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Úspěšné realizování nejvýznamnějších strategických projektů v oblasti veřejné správy, jakými jsou Informační systém datových schránek, CzechPOINT, Základní registry veřejné správy, Procesní modelování agend veřejné správy a další, naplnilo požadavky definované v oblasti veřejné správy pro programovací období 2007–2013 a vytváří funkční a ověřený základ pro další etapu její modernizace, zaměřenou na další zvýšení efektivity, transparentnosti a účelnosti procesů při jejím provádění.

Kvalitní a dostupná veřejná správa je nezbytnou podmínkou a rámcem pro růst na národní i regionální úrovni. Další rozvoj, zpřístupnění a zvýšení kvality správních institucí je jedním z předpokladů zvyšování konkurenceschopnosti regionů. Pro dosažení efektivity fungování veřejné správy je nezbytné budování funkčního systému jako celku, ale i jeho jednotlivých prvků. To znamená podporovat rozvoj lidských zdrojů a zajistit jejich kvalitní řízení na straně jedné, stejně jako materiální zázemí pro výkon veřejné správy na straně druhé.

Inovace v oblasti výkonu státní správy i samosprávy založená na využití informačních a komunikačních technologií zefektivňuje činnosti i v dalších oblastech správy a veřejných služeb, jako jsou složky Integrovaného záchranného systému, v jejichž činnosti se kromě jiného bezprostředně odráží potřeba reflexe globálních trendů a jejich dopady (integrováný přístup k rozvoji správy a dosahování synergií prostřednictvím realizace komplementárních aktivit s Tematickými cíli 2 a 5).

S ohledem na koncept činnosti veřejné správy, jakožto služby veřejnosti, je rovněž nezbytné realizovat opatření, která posílí účast veřejnosti na správě věcí veřejných, zajistí její transparentnost, stejně tak jako sníží byrokratickou zátěž spojenou s některými úkony. Jedním z nástrojů k dosažení tohoto cíle je podpora rozvoje otevřeného vládnutí (*open government*) a otevřených dat (*open data*) pro využití ze strany neziskového sektoru, podnikatelské veřejnosti i občanů.

Nezbytným předpokladem růstu a zvýšení konkurenceschopnosti regionů a tím i nedílnou součástí strategie IROP zahrnující opatření ve veřejné správě, je i stabilita, udržitelnost a předvídatelnost rozvoje území, jež jsou závislé na kvalitě rozhodování územní veřejné správy a jež spočívají ve vyváženosti vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel daného území.

2.1.10.2 Strategický kontext

- Vazba na celoevropské strategie

Pro naplnění hlavního cíle *Strategie Evropa 2020* byly stanoveny tři základní dimenze, přičemž realizace TC 11 má kromě inteligentního růstu, kdy jedním z významných prvků hospodářství založeného na znalostech a inovacích je rozvíjení digitální agendy, vč. jejich aplikace ve veřejné správě (viz též TC 2) zejména vazbu na udržitelný růst, kdy je vybudování efektivní veřejné správy jedním z předpokladů konkurenceschopné ekonomiky.

Z hlediska zaměření odkazuje realizace TC 11 v rámci IROP k IHS 6: *Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí a zmodernizovat průmyslovou základnu*, jež zdůrazňuje souvislost mezi zvyšováním kvality podnikatelského prostředí a modernizací veřejné správy, ve které je nezbytné snížení administrativní zátěže a rozvoj interoperabilních služeb elektronické státní správy.

Ve vazbě na použití ICT ve veřejné správě a ve smyslu realizace integrovaných přístupů ve veřejné správě je relevantní evropskou strategií i *Digitální agenda pro Evropu* prosazující širší zavedení digitálních technologií a jejich účinnější využívání v Evropě, jež umožní vypořádat se rovněž s

klíčovými výzvami v oblasti efektivnosti a transparentnosti veřejné správy, kde využívání ICT posiluje vztah mezi veřejnou správou a občany. Stejnou relevancí má i *Evropský akční plán eGovernment 2011–2015* navazující na Digitální agendu pro Evropu.

V oblasti plánování územního rozvoje jako nedílné a zásadní součásti veřejné správy a předpokladu udržitelného růstu a zvýšení konkurenceschopnosti regionů je realizace TC 11 v rámci strategie IROP plně v souladu s *Územní agendou EU 2020*, jejíž cíle jsou mj. vyjádřeny v územních prioritách rozvoje Evropské unie. Podporován je strategický přístup k územnímu rozvoji koordinaci souvisejících územně orientovaných politik založený na integrovaném přístupu. Regiony a města jsou vyzvány, aby vyvíjely a přijímaly vhodné integrované strategie a územní plány s cílem zvýšit účinnost všech opatření v daném územním celku.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reformem ČR 2013

Opatření vážící na zvýšení kvality a efektivity veřejné správy jsou koncentrována zejména v kapitolách *Veřejná správa a Boj proti korupci*. V jejich rámci reflektuje NPR potřeby zlepšení fungování institucí a veřejné správy a obsahuje řadu reformních opatření, směřujících k jejímu zefektivnění: implementace *Strategie Smart Administration pro období 2007 – 2015*, aktivity směřující k elektronizaci veřejné správy (viz též TC 2 v rámci IROP) či ke zjednodušení agend a zrušení duplicit ve státní správě.

V oblasti boje s korupcí akcentuje důslednou implementaci *Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014*, jež si klade za cíl postupným přijímáním jednotlivých opatření snížit korupční příležitosti a zajistit transparentnost veřejné správy.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 - 2020 se problematice veřejné správy věnuje v pilíři „Instituce“. Stanovuje hlavní cíle v oblasti správy, zejména: zdokonalení fungování veřejné správy, její vyšší profesionalita a efektivita, hospodárnější nakládání s jejím majetkem, zjednodušení přístupu veřejnosti ke službám a informacím poskytovaným veřejnou správou, zlepšení vymahatelnosti práva v ČR a zkvalitnění fungování justice.

Základním koncepčním dokumentem realizace efektivní veřejné správy na principu **e-vládnutí** je *Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+*, který navazuje na *Strategii Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (2007-2015) – Strategie SA*. Realizací *Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+*, který definuje jednotlivé okruhy a tematické cíle rozvoje veřejné správy a českého eGovernmentu pro období 2014–2020, by mělo být dosaženo modernizace veřejné správy prostřednictvím zavádění principu e-vládnutí, zejména směrem k jejímu zefektivnění a ke zkvalitnění činností veřejných institucí. Rozvoj veřejné správy bude ve vzájemné provázanosti na tento dokument formulován v *Koncepci rozvoje veřejné správy*², která by měla udávat směr reformě veřejné správy v návaznosti na kroky učiněné již v programovém období 2007 – 2013.

Významnou kapitolu týkající se zefektivňování veřejné správy obsahuje také *Strategie vlády v boji s korupcí*, jejímž hlavním cílem je postupným přijímáním definovaných opatření snižovat korupční příležitosti.

Strategický rámec udržitelného rozvoje definuje základní priority vážící na realizaci TC 11 jako: účinněji prosazovat strategické a územní plánování; efektivní stát, kvalitní veřejná správa a rozvoj

² Tento dokument je v současné době ve stádiu přípravy, jsou navrženy teze dokumentu a nultá verze materiálu by měla být připravena v červenci 2013. Předpokládaný termín předložení vládě je listopad 2013.

občanského sektoru; zvyšování připravenosti ke zvládnutí dopadů globálních a jiných bezpečnostních hrozeb a rizik a posilování mezinárodních vazeb. Mezi cíle strategie tak patří vytváření předpokladů pro udržitelné využívání území, zvýšení připravenosti veřejné správy a především složek IZS k řešení dopadů rizik, pokračování aplikace eGovernmentu, zejména v souvislosti s užíváním ICT ve veřejné správě, rozvojem sektorových projektů (například v justici) a zefektivněním územní veřejné správy.

Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 jako své priority stanovuje: Zkvalitnění institucionálního rámce pro rozvoj regionů; Podpora spolupráce na místní a regionální úrovni; Prevence vzniku přírodních pohrom a řešení jejich dopadů. Tyto priority jsou stanoveny především v návaznosti na snižování regionálních a místních disparit a to tím, že zdůrazňují nutnost spolupráce, komunikace a zajištění ICT podpory územní veřejné správy. Strategie dále poukazuje na nutnost přizpůsobení se změnám klimatu a hrozbám, které z nich plynou a to jak podporou činností, sloužících k prevenci, tak i k odstraňování vzniklých škod. Strategie rovněž zdůrazňuje důležitost kvalitního územního plánování a potřebu zkvalitnění procesů strategického a územního plánování a zvýšit kvalitu a reálné využívání strategických dokumentů (včetně nástrojů územního plánování) zpracovaných na úrovni obcí a regionů, systematizovat spolupráci obcí a měst a zvýšit efekty spolupráce. SRR zdůrazňuje i nezastupitelnou roli územního plánování jako jednoho z nástrojů prevence rizik.

Realizace TC 11 na úseku územního plánování vychází ze základního strategického dokumentu ČR v této oblasti, jímž je *Politika územního rozvoje ČR*, sloužící zejména pro koordinaci územního rozvoje na celostátní úrovni, pro koordinaci územně plánovací činnosti krajů a obcí a pro koordinaci resortních koncepcí mající průmět do území. Stejně tak zajišťuje implementaci dokumentů Evropské unie, jako např. Územní agenda EU.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Poziční dokument vyjadřuje naléhavou potřebu řešení v oblasti veřejné správy. Ať už se týká její nestability a propojení s politikou (viz nutnost přijetí služebního zákona), nekalých praktik v oblasti veřejných zakázek, nízké výkonnosti soudnictví či nedostatků v oblasti elektronické správy a administrativní zátěže, projevující se kromě jiného negativními dopady na podnikatelský sektor. Právě v realizaci opatření vedoucích přímo k nápravě těchto konkrétních nedostatků a směřujících k inovativní, účinné a transparentní veřejné správě, identifikuje Poziční dokument zaměření příspěvku z ESIF.

Moderní a profesionální administrativu uvádí Poziční dokument jako jednu z klíčových priorit financování ESIF v České republice a jejich regionech, jejichž cíle mají být dosaženy realizací tematických cílů stanovených jako: *Zlepšení institucionální kapacity a účinné veřejné správy*; a dále *Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvalita*.

Tabulka 1 Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

| Vybraný tematický cíl | Vybraná investiční priorita | Zdůvodnění výběru |
|--|--|---|
| <p>TC 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality</p> | <p>IP: posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví (EFRR čl. 5, bod 2 c)</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. nesystematický a roztříštěný přístup ke správě datového fondu veřejné správy, kdy jednou pořízená data nejsou efektivně sdílána v rámci jednotlivých resortů, mezi resorty, ale rovněž s veřejností a soukromým sektorem 2. nedostatečné využití potenciálu ICT pro zefektivnění interakce veřejné správy a složek IZS ve vztahu k občanům a ke snižování byrokratické zátěže - malý rozsah on-line dostupnosti elektronických služeb, nízké využívání služeb eGovernmentu 3. neexistence specializovaných informačních systémů pro potřeby ústřední i územní veřejné správy a složek IZS 4. nedostatečná standardizace a bezpečnost informačních systémů veřejné správy, složek IZS a orgánů krizového řízení 5. podpora zavádění elektronické kultury opírající se o strategické rozvojové dokumenty na národní i evropské úrovni 6. reformní opatření NPR Elektronizace veřejné správy 7. příspěvek k plnění Národního cíle v rámci Strategie Evropa 2020 v oblasti zlepšování podnikatelského prostředí, konkrétně „snižování administrativní zátěže podnikatelů oproti roku 2005 o 30%“, doporučení Pozičního dokumentu EK k systematickému rozvoji elektronické správy s cílem snížení administrativní zátěže pro občany a podniky |
| <p>TC 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)</p> | <p>IP: podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb (EFRR čl. 5, bod 3 b)</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. potřeba zvýšení efektivity využití přírodního a kulturního potenciálu prostřednictvím ekonomických subjektů (MSP) 2. nízká dostupnost kapitálu pro MSP 3. prioritní oblast NPR – <i>Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl</i> 4. akcent Komise v Pozičním dokumentu na využití široké škály finančních nástrojů na podporu zakládání nových či další rozvoj již existujících podniků |
| <p>TC 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích</p> | <p>IP: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (EFRR čl. 5, bod 4 c)</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. podinvestovanost bytového fondu a s tím bezprostředně související vysoká energetická náročnost bydlení a existence značného nákladově efektivního potenciálu úspor v oblasti energetické náročnosti budov 2. realizace reformního opatření NPR: <i>Zvyšování energetické účinnosti</i>, směřující k implementaci evropské směrnice o energetické účinnosti, kromě jiného realizací opatření zlepšujících efektivitu hospodaření s energiemi v budovách 3. příspěvek k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: <i>„maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005“</i> 4. Státní energetická koncepce ČR odkazuje v rámci priority Zvyšování energetické účinnosti a dosažení úspor energie v hospodářství i v domácnostech na potřebu zvýšit tepelně-izolační vlastnosti obálek budov (s cílem snížení spotřeby energie na vytápění o 30 % do roku 2030 ve srovnání s rokem 2005). |

| | | |
|--|---|---|
| | | 5. Poziční dokument formuluje prioritu Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje, která zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství |
| | IP: podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu (EFRR čl. 5, bod 4 e) | <ol style="list-style-type: none"> 1. většina energie je spotřebována ve městech, jejichž energetická náročnost stále roste, a výroba a spotřeba energie ve městech se řadí mezi největší znečišťovatele ovzduší 2. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR: <i>Ochrana ovzduší</i> 3. příspěvek k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „<i>maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005</i>“ 4. Poziční dokument formuluje prioritu Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje, která zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství |
| TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik | IP: podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládnání katastrof (EFRR čl. 5, bod 5 b) | <ol style="list-style-type: none"> 1. nedostatek technického vybavení složek IZS zásahovou technikou a prostředky zejména v reakci na nové hrozby a nová rizika 2. neexistence specifických výukových a výcvikových center, zajišťujících výcvik odpovídající situacím vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu 3. nutnost zajištění reakce na nové mimořádné události způsobené změnami klimatu a předcházení a řízení rizik jako jedna ze základních podmínek pro vyvážený rozvoj území, na níž odkazuje i Strategický rámec udržitelného rozvoje formulující prioritu „Zvyšování připravenosti ke zvládnání dopadů globálních a jiných bezpečnostních hrozeb a rizik a posilování mezinárodních vazeb“ 4. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR <i>Snižování rizika povodní</i> |
| TC 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů | IP: ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (EFRR čl. 5, bod 6 c) | <ol style="list-style-type: none"> 1. rozsáhlé hmotné i nehmotné kulturní dědictví v oblasti kultury, umění a památkové péče, stejně jako přírodní bohatství, s vysokým ekonomickým potenciálem, ale vyvolávající současně potřebu ochrany 2. velmi špatný stav části památkového fondu vyžadující investice pro jeho další uchování 3. nízká míra dostupnosti kulturního a přírodního dědictví pro znevýhodněné skupiny obyvatel 4. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR <i>Ochrana přírody a krajiny</i>, jež krajinu vnímá jako integrovaný prostor, v jehož rámci je třeba realizovat funkce ekologické i hospodářské 5. Poziční dokument ČR počítá s investicemi do odvětví kultury v rámci integrovaných plánů pro rozvoj hospodářství a/nebo cestovního ruchu, stejně jako potenciál spatřuje za určitých předpokladů v podpoře základní veřejné turistické infrastruktury, sdílení informací atd. |
| TC 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách | IP: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (EFRR čl. 5, bod 7 b) | <ol style="list-style-type: none"> 1. nízká provázanost regionálních dopravních systémů, zejména regionálních center na celostátní páteřní síť 2. růst individuální i nákladní dopravy, přetíženost infrastruktury 3. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR „<i>Hlavní projekty v oblasti silniční dopravy</i>“ 4. nedostatečná dopravní infrastruktura jako jedna z hlavních překážek růstu konkurenceschopnosti |
| | IP: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora | <ol style="list-style-type: none"> 1. doprava je aktuálně jedním z hlavních zdrojů poškozování životního prostředí, což platí zejména v centrech a podél hlavních silničních tras |

| | | |
|---|---|--|
| | udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (EFRR čl. 5, bod 7 c) | <ol style="list-style-type: none"> 2. nedostatečné využití veřejné dopravy a alternativních forem dopravy a jejich kombinace 3. <i>příspěvek k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005“.</i> 4. reformní opatření NPR „Dopravní problémy měst a aglomerací“ a „Ochrana ovzduší“ |
| TC 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil | IP: investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (EFRR čl. 5, bod 8 d) | <ol style="list-style-type: none"> 1. omezený rozsah aktivní politiky zaměstnanosti a neodpovídající struktura jejich nástrojů, zejména v oblasti poradenství 2. omezená individuální práce s klienty ÚP ČR 3. nízká efektivita zprostředkování práce, zejména v oblasti spolupráce se zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými subjekty při vytváření nabídky pracovních míst pro uchazeče o zaměstnání a zájemce o zaměstnání 4. národní cíle Strategie Evropa 2020 vymezené v Národním programu reforem v oblasti zaměstnanosti |
| TC 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě | IP: investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (EFRR čl. 5, bod 9 a) | <ol style="list-style-type: none"> 1. demografické stárnutí obyvatel vyvolávající tlak na finanční udržitelnost systému a změnu struktury péče 2. regionální rozdíly v dostupnosti jednotlivých typů péče 3. nedostupnost bydlení pro osoby v bytové nouzi 4. neuspokojivý stav infrastruktury poskytovatelů zejména následné péče 5. neuspokojivý a zastaralý stav psychiatrické péče resp. péče o duševní, potřeba její modernizace a humanizace a zabránění dalším vyloučení duševní nemocných osob (viz Strategie reformy psychiatrické péče) 6. Společný strategický rámec definuje investice do zdravotnické infrastruktury mezi klíčovými aktivitami tematického cíle Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě. 7. stěžejní oblast NPR <i>Udržitelný systém zdravotní a sociální péče</i> realizující opatření směřující k dlouhodobě udržitelnému a flexibilnímu systému sociálních a zdravotních služeb 8. Strategie regionálního rozvoje – investice do infrastruktury veřejných služeb součástí tzv. vyrovnávacího cíle |
| | IP: podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí (EFRR čl. 5, bod 9 b) | <ol style="list-style-type: none"> 1. existence skupin obyvatel, u kterých je vysoké ohrožení sociální exkluzí z důvodu jejich statutu či současného nastavení systému podpory veřejnými službami (včetně problematiky romské menšiny) 2. nedostatečná dostupnost komunitních služeb pro ohrožené skupiny osob 3. růst koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením a existence sociálně vyloučených lokalit 4. neexistence účinného systému sociálního bydlení 5. stěžejní oblast NPR: <i>Sociální začleňování a boj s chudobou</i> a reformní opatření v jejím rámci 6. Národní cíle v rámci Strategie Evropa 2020 v oblasti sociálního vyloučení a chudoby - <i>udržení hranice počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech bez zaměstnané osoby do roku 2020 na úrovni roku 2008; snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 30 000 osob</i> |

| | | |
|--|---|---|
| | IP: podpora sociálních podniků (EFRR čl. 5, bod 9 c) | <ol style="list-style-type: none"> 1. dosud neexistující síť funkčních sociálních podniků pro osoby znevýhodněné na trhu práce 2. tematický cíl Pozičního dokumentu <i>Zlepšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků</i> akcentuje kromě jiného i podporu sociálních podniků v souladu s iniciativou Evropské unie pro sociální podnikání 3. reformní opatření NPR <i>Podpora sociálního podnikání</i> chápaného jako jeden ze stupňů prostupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce |
| TC 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení | IP: investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (EFRR čl. 5, bod 10) | <ol style="list-style-type: none"> 1. nedostatečné vybavení škol a školských zařízení zejména pro výuku klíčových kompetencí, výuku a motivaci talentovaných žáků, zpřístupnění vzdělávání dětem a žákům se speciálními vzdělávacími potřebami 2. regionální a místní rozdíly v dostupnosti a kvalitě předškolního a základního vzdělávání 3. příspěvek k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti vzdělávání, potažmo zaměstnanosti 4. reflexe reformních opatření NPR v oblasti vzdělávání 5. nedostatečné vybavení škol, školských a vzdělávacích zařízení pro poskytování odborné přípravy v kvalitě vyžadované potřebami trhu práce 6. doporučení Rady pro ČR č. 3 „Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě“ 7. doporučení Rady pro ČR č. 4 „Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb“ |
| TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy | IP: zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy (EFRR čl. 5, bod 11) | <ol style="list-style-type: none"> 1. nedostatečná efektivita a stabilita veřejné správy 2. nedostatečná kvalita technických a technologických podmínek pro výkon veřejné správy a poskytování veřejných služeb na regionální a místní úrovni 3. opatření NPR vážící na zvýšení kvality a efektivity veřejné správy v rámci kapitol <i>Veřejná správa</i> a <i>Boj proti korupci</i> |

Tabulka 2 Hlavní relevantní strategické dokumenty realizace Tematických cílů v rámci IROP, souhrnný přehled

| Tematický cíl v rámci IROP (TC) | Dokument vážící k realizaci TC | Úroveň dokumentu |
|--|--|------------------|
| TC 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality | Strategie EU 2020 | evropský |
| | DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 4 Optimalizovat podporu výzkumu, vývoje a inovací, posilovat trojúhelník znalostí a uvolnit potenciál digitální ekonomiky</i> <i>IHS č. 6: Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí a zmodernizovat průmyslovou základnu</i> | evropský |
| | Stěžejní iniciativa Digitální agenda pro Evropu | evropský |
| | Evropský akční plán eGovernment 2011–2015 | evropský |
| | Národní program reforem ČR 2013 | národní |
| | Strategie Smart Administration pro období 2007–2015 | národní |
| | Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ | národní |
| | Strategický rámec udržitelného rozvoje | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 | národní |
| | Státní politika v elektronických komunikacích – Digitální Česko | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 – 2020 | národní |
| | Koncepce rozvoje veřejné správy 2014+ | národní |
| | Partnerství pro otevřené vládnutí (iniciativa Open Government Partnership) | národní |
| | Digitalizace kulturního obsahu | národní |
| Digitální strategie krajů-Strategie rozvoje informačních a komunikačních technologií regionů ČR v letech 2013 – 20 | regionální | |
| TC 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF) | Strategie EU 2020 | evropský |
| | Stěžejní iniciativa „Průmyslová politika pro éru globalizace“ | evropský |
| | Národní program reforem ČR 2013 | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | národní |
| | Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020 | národní |
| | Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR 2014 - 2020 | národní |

| Tematický cíl v rámci IROP (TC) | Dokument vážící k realizaci TC | Úroveň dokumentu |
|--|---|---------------------|
| TC 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích | Strategie EU 2020 | evropský |
| | DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 5 Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů</i> | evropský |
| | Stěžejní iniciativa „Evropa méně náročná na zdroje“ | evropský |
| | Národní program reformy ČR 2013 | národní |
| | Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012–2020 | národní |
| | Státní energetická koncepce České republiky | národní |
| | Strategií regionálního rozvoje 2014–2020 | národní |
| | Koncepce bydlení ČR do roku 2020 | národní |
| | Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR | národní |
| TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik | Stěžejní iniciativa „Evropa méně náročná na zdroje“ | evropský |
| | DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 5 Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů</i> | evropský |
| | Národní program reformy 2013 | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 | národní |
| | Strategický rámec udržitelného rozvoje | národní |
| | Státní politika životního prostředí ČR 2012 – 2020 | národní |
| TC 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů | Strategie EU 2020 | evropský |
| | Stěžejní iniciativa „Průmyslová politika pro věk globalizace“ | evropský |
| | Evropa jako přední světová destinace cestovního ruchu – nový politický rámec pro evropský cestovní ruch | evropský |
| | Creative Europe - A new framework programme for the cultural and creative sectors (2014-2020) | evropský |
| | Národní program reformy ČR 2013 | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | národní |
| | Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 – 2020 | národní |
| | Strategie podpory využití potenciálu kulturního dědictví v kontextu politiky soudržnosti 2014+ | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje ČR | národní |
| | Státní kulturní politika na léta 2009–2014, s výhledem na roky 2015–2020 | národní |

| Tematický cíl v rámci IROP (TC) | Dokument vážící k realizaci TC | Úroveň dokumentu |
|---|---|---------------------|
| | Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR | národní |
| | Programy rozvoje krajů - regionální strategie; Programy/strategie rozvoje cestovního ruchu krajů | regionální |
| TC 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách | Strategie EU 2020 | evropský |
| | DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 5 Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů</i> <i>IHS č. 6 Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí, modernizovat a rozvinout průmyslovou základnu</i> | evropský |
| | Bílá kniha, Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurenceschopného dopravního systému účinně využívajícího zdroje | evropský |
| | Územní agenda 2020 | evropský |
| | Národní program reforem 2013 | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | národní |
| | Dopravní politika ČR pro léta 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050 | národní |
| | Dopravní sektorová strategie 2. fáze – Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem do roku 2040 | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje ČR | národní |
| | Státní politika životního prostředí České republiky 2012-2020 | národní |
| | Strategický rámec udržitelného rozvoje | národní |
| | Programy rozvoje krajů | regionální |
| TC 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil | Strategie EU 2020 | evropský |
| | Program pro nové dovednosti a pracovní místa | evropský |
| | Národní program reforem ČR 2013 | národní |
| | Koncepce politiky zaměstnanosti MPSV | národní |
| TC 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě | Strategie EU 2020 | evropský |
| | ROZHODNUTÍ RADY o hlavních zásadách politiky zaměstnanosti členských států Část II integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 10 Podporovat sociální začlenění a boj proti chudobě</i> <i>IHS č. 7 Zvýšit účast na trhu práce a snížit strukturální nezaměstnanost</i> <i>IHS č. 8 Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení</i> | evropský |

| Tematický cíl v rámci IROP (TC) | Dokument vážící k realizaci TC | Úroveň dokumentu |
|---|--|---------------------|
| | Stěžejní iniciativa „Evropská platforma pro boj proti chudobě“ | evropský |
| | Národní program reforem ČR 2013 | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje ČR | národní |
| | Strategie boje proti sociálnímu vyloučení | národní |
| | Dlouhodobá vize resortu práce a sociálních věcí pro oblast sociálního začleňování | národní |
| | Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné druhy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti | národní |
| | Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017 | národní |
| | Koncepce bydlení ČR do roku 2020 | národní |
| | Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století | národní |
| | Strategie reformy psychiatrické péče | národní |
| | Národní strategie ochrany práv dětí | národní |
| | Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví | národní |
| | Střednědobé plány rozvoje sociálních služeb jednotlivých krajů | regionální |
| TC 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení | Strategie EU 2020 | evropský |
| | ROZHODNUTÍ RADY o hlavních zásadách politiky zaměstnanosti členských států Část II integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 8 Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení</i> <i>IHS č. 9 Zlepšit výsledky systémů vzdělávání a odborné přípravy na všech úrovních a zvýšit účast na terciárním vzdělávání</i> | evropský |
| | Strategický rámec evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě | evropský |
| | Národní program reforem 2013 | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 | národní |
| | Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020 | národní |
| | Strategie celoživotního učení ČR | národní |
| | Programy rozvoje krajů | regionální |

| Tematický cíl v rámci IROP (TC) | Dokument vážící k realizaci TC | Úroveň dokumentu |
|---|---|---------------------|
| TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy | Stěžejní iniciativa „Digitální agenda pro Evropu“ | evropský |
| | Evropský akční plán eGovernment 2011–2015 | evropský |
| | Územní agenda EU 2020 | evropský |
| | Národní program reforem ČR 2013 | národní |
| | Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020 | národní |
| | Strategie Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby (Strategie Smart administration pro období 2007 - 15) | národní |
| | Strategie vlády v boji s korupcí | národní |
| | Koncepce rozvoje veřejné správy 2014+ | národní |
| | Strategický rámec udržitelného rozvoje | národní |
| | Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 | národní |
| | Politika územního rozvoje ČR | národní |

2.2 Zdůvodnění finančních alokací

Tabulka 3 Přehled investiční strategie programu

| Prioritní osa | Tematický cíl | Investiční priority | Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě | Fond (uveďte fond: EFRR, ESF, FS) | Příspěvek EU - EUR | Podíl celkového příspěvek EU pro operační program (dle fondu) | | | Odůvodnění volby tematického cíle a investiční priority s odkazem na část uvedenou v kapitole 7.2.1 ³ |
|---------------|---------------|---------------------|---|-----------------------------------|--------------------|---|-----|----|--|
| | | | | | | EFRR | ESF | FS | |
| 1 | 7 | 7b) | 1.1 | EFRR | | % | % | % | |
| | | 7c) | 1.2 | EFRR | | | | | |
| | | | 1.3 | EFRR | | | | | |
| | 3 | 3b) | 1.4 | EFRR | | | | | |
| | 6 | 6c) | 1.5 | EFRR | | | | | |
| | | | 1.6 | EFRR | | | | | |
| | 4 | 4c) | 1.7 | EFRR | | | | | |
| | | 4e) | 1.8 | EFRR | | | | | |
| 2 | 9 | 9a) | 2.1 | EFRR | | | | | |
| | | 9b) | 2.2 | EFRR | | | | | |
| | | 9c) | 2.3 | EFRR | | | | | |
| | 8 | 8d) | 2.4 | EFRR | | | | | |
| | 9 | 9a) | 2.5 | EFRR | | | | | |
| | | | 2.6 | EFRR | | | | | |
| | 10 | 10 | 2.7 | EFRR | | | | | |
| | | | 2.8 | EFRR | | | | | |

³ Rozsah informací bude odpovídat rozsahu uvedenému ve fichi 5B a 5C.

| | | | | | | | | | |
|---|----|-----|-----|------|--|--|--|--|--|
| | | | 2.9 | EFRR | | | | | |
| 3 | 11 | 11 | 3.1 | EFRR | | | | | |
| | 5 | 5b) | 3.2 | EFRR | | | | | |
| | 2 | 2c) | 3.3 | EFRR | | | | | |
| 4 | NA | NA | 4.1 | EFRR | | | | | |

3. Popis prioritních os

Cíle programu bude dosaženo snížením územních rozdílů, zkvalitněním infrastruktury a posílením konkurenceschopnosti v regionech. Dále pak posílením veřejných služeb, zaměstnanosti a podpory vzdělanosti, jako jednoho z pilířů zvyšování kvality života obyvatel, a posílení institucionální kapacity veřejné správy. K dosažení cíle si stanovil IROP prioritní osy:

1. Zvýšení konkurenceschopnosti v území
2. Zkvalitnění veřejných služeb v území
3. Posílení institucionální kapacity veřejné správy

Integrovaný regionální operační program umožňuje realizaci projektů a propojení vazeb mezi celostátními intervencemi a integrovaným rozvojem území se zaměřením na posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel. Problémy efektivně řeší prostřednictvím regionálních intervencí, případně propojením intervencí národního a regionálního charakteru s významným dopadem do území a vyvolání synergických efektů.

3.1 Prioritní osa 1 - Zvýšení konkurenceschopnosti v území

3.1.1 Popis prioritní osy

V Regionální energetické účinnosti jsou definovány následující investiční priority:

- IP 4c: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (čl. 5, odst. 4, písm. c)
- IP 4e: podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu (čl. 5, odst. 4, písm. e)

Vysoká energetická náročnost HDP (0,177 toe PEZ na 1000 USD) řadí Českou republiku k nejhorším zemím EU. Podle studie „Panorama of Energy“ publikované Eurostatem v roce 2009 se domácnosti v České republice podílí na celkové spotřebě více než 25 %, tedy stejně jako průměr EU. To znamená, že i jejich průměrná energetická náročnost je vyšší, než je tomu u bydlení v ostatních zemích EU. Současně tak patří budovy pro bydlení mezi hlavní zdroje emise skleníkových plynů.

Nedostatečné investice do bytového fondu a s tím související vysoká energetická náročnost bydlení vedou ke zbytečně vysokému podílu sektoru bydlení a užívání veřejných budov na spotřebě energetických zdrojů a v neposlední řadě k tomu, že domácnosti platí vysoké částky za energie, čímž se snižují jejich disponibilní prostředky na jiné účely.

V regionální dopravě a obslužnosti jsou definovány následující investiční priority:

- IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (7 b)

- IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (7 c)

Na regionální úrovni je nutné na jedné straně řešit problém napojení rozvojových území a ploch na nadřazenou dopravní síť, zejména pak transevropské dopravní trasy TEN-T, tam kde je to možné, na straně druhé špatnou dostupnost center z venkovských oblastí a chybějící infrastrukturu pro cyklodopravu jako alternativu veřejné dopravy. Zajištění dopravní obslužnosti, a to zejména v oblastech s nízkou hustotou osídlení v určitém standardu i s ohledem na životní prostředí lze nejlépe řešit v regionech. Kvalitní dopravní infrastruktura a zajištění standardů dopravní obslužnosti a rovného přístupu všech skupin obyvatelstva hraje v rozvoji regionů a jejich konkurenceschopnosti klíčový význam.

Využití kulturního dědictví (resp. památkové péče) a přírodního bohatství pro rozvoj cestovního ruchu představuje významný podpůrný ekonomický faktor regionálního rozvoje ČR (zaměstnanost a pozitivní dopad na lokální ekonomiku). Obnovou a následnou prezentací a propagací hodnot kulturního dědictví a přírodního dědictví, posilováním konkurenceschopnosti podnikatelů, zvyšováním kvality služeb a zkvalitňováním veřejné infrastruktury cestovního ruchu dochází ke zvyšování atraktivity a konkurenceschopnosti jak regionů, tak i České republiky pro zahraniční návštěvníky.

Návrh priority a struktury jednotlivých opatření vychází z předpokladu, že pro rozvoj cestovního ruchu a kulturního dědictví je vhodné uplatnění zejména integrovaného přístupu. Integrovaný přístup reflektuje také potřebu realizovat jednotlivé aktivity s ohledem na jejich územní a tematickou koncentraci. Územní koncentrace je reflektována tím, že jednotlivé intervence jsou uskutečňovány v území ČR diferencovaně a s ohledem na absorpční kapacitu a potřeby destinace nebo charakter jednotlivých intervencí (např. systémové národní intervence).

3.1.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky

Tabulka 4 Návaznost specifických cílů na investiční priority

| Investiční priorita | Specifický cíl |
|--|--|
| IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (čl. 5, odst. 7, písm. b) | SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení |
| IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (čl. 5, odst. 7, písm. c) | SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů v regionech |
| | SC 1.3 - Zvýšení podílu nemotorové dopravy na celkové přepravě obyvatel, snížení závislosti obyvatel měst na IAD a snížení negativních jevů IAD na ŽP. Posílení celistvosti sítě cyklotras |
| IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb (čl. 5, odst. 3, písm. b) | SC 1.4 - Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury |
| IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (čl. 5, odst. 6, písm. c) | SC 1.5 – Obnova a podpora veřejné infrastruktury cestovního ruchu a kulturního dědictví |
| | SC 1.6 – Marketing, propagace přírodního a kulturního dědictví, rozvoj služeb kulturních a kreativních odvětví |
| IP 4c: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (čl. 5, odst. 4, písm. c) | SC 1.7 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení |
| IP 4e: podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu (EFRR, čl.5, bod 4 e) | SC 1.8 - Nastavené kvalitní strategické plánování sloužící k efektivnímu řízení investic v oblasti nakládání s energií |

IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T

3.1.2.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení.

Vyřešit napojení znevýhodněných městských, venkovských a příhraničních oblastí rekonstrukcí, modernizací a výstavbou nových regionálních silnic a odstraňováním bodových závad. Dosáhnout tohoto cíle cestou snížení počtu dopravních (bodových) závad, modernizací nebo zlepšením technického stavu regionálních komunikací (obzvláště na vybrané silniční síti, případně na trase linek IDS), instalací zařízení pomáhajících snížit, příp. odstranit negativní dopady dopravy na životní prostředí a bezpečnost, dokončením významných projektů, u kterých již byla realizována počáteční fáze v období 2007-2013, napojením významných rozvojových ploch pro ekonomické využití, zlepšení konstrukčních parametrů únosnosti na trasách nejvíce zatížených nákladní dopravou, zvýšením bezpečnosti provozu a eliminací negativních vlivů dopravy na životní prostředí, zajištěním dopravního propojení center a rozvojových os podél TENT s periferními venkovskými oblastmi, stabilizací a zlepšením kvality vybrané silniční sítě.

Tabulka 5 Specifické indikátory výsledku SC 1.1

| SC 1.1 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Podíl nově rekonstruovaných a nových silnic na celkové regionální síti | % | | | | | |
| | Podíl počtu sekundárních a terciárních uzlů napojených na TEN_T | % | | | | | |

IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení

3.1.2.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů v regionech

Cílem je stabilizovat, případně posílit přepravní výkony veřejné dopravy (IDS), snížit zátěže center IAD na navrženou úroveň (zároveň zvýšit ekonomickou atraktivitu měst a potenciál rozvoje/růstu jejich růstu jako prvku pro stabilizaci širšího zázemí) a zvýšit bezpečnost zranitelných účastníků městského provozu. Předmětem podpory bude realizace multimodálních terminálů pro osobní dopravu včetně systémů P+R, K+R a B+R, podpora zavádění ITS ve veřejné dopravě, podpora zavádění a obnovy ekologicky čistého vozového parku (např. duobusy, vozidla na palivové články atd.), dále rozvoj IDS (integrované nebo podobné dopravní systémy) včetně doprovodné infrastruktury, podpora ekologicky šetrné dopravy a zavádění ITS přímo související s provozováním veřejné dopravy, moderních informačních technologií řízení včetně respektování potřeb specifických skupin, rozšíření doprovodných funkcí v nádražích v centrech a jejich estetické zkvalitnění. Kolejová a drážní doprava včetně trolejbusů bude v rámci IDS v regionech podporována z OP D. ITS – inteligentní dopravní systémy/telematika jsou definovány v § 39a, odst. 3 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích v platném znění.

Tabulka 6 Specifické indikátory výsledku 1.2

| SC 1.2 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Zvýšení počtu cest pasažérů veřejné dopravy | ks | | | | | |
| | Nárůst přepravních výkonů veřejné dopravy | % | | | | | |

3.1.2.3SC 1.3 - Zvýšení podílu nemotorové dopravy na celkové přepravě obyvatel, snížení závislosti obyvatel měst na IAD a snížení negativních jevů IAD na ŽP. Posílení celistvosti sítě cyklotras

Zkvalitnit infrastrukturu pro nemotorovou dopravu, především pro pěší a cyklodopravu v mezinárodní síti (Eurovelo), národních a regionálních sítích a v návaznosti na města a obce. Vytvořit podmínky pro mobilitu a optimalizace sítě cyklostezek a cyklotras, tj. najít a odstranit obecné překážky bránící rozvoji cyklistické dopravy. Zajistit bezpečnost a bezbariérovost na trase (odstranit konkrétní místa a úseky s vysokým rizikem dopravních nehod cyklistů). Vytvořit zázemí v cíli, aneb zkvalitnit podmínky pro parkování a úschovu jízdních kol, včetně zajištění dostatečného hygienického zázemí pro zaměstnance při dojíždě do práce. Vytvořit zázemí pro odpočinek, aneb podpořit výstavbu bezpečných cyklotras a doprovodné cykloinfrastruktury. Dosáhnout cíle definované v Národní strategii cyklodopravy ČR 2013-2020.

Tabulka 7 Specifické indikátory výsledku SC 1.3

| SC 1.3 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Podíl cyklistiky na přepravních výkonech | % | | | | | |

IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb

3.1.2.4 SC 1.4 – Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury

Cílem je aktivizovat potenciál podnikatelského sektoru v oblasti cestovního ruchu a kultury, aby přispíval ke zvýšení konkurenceschopnosti regionů a celé České republiky. Podnikatelské subjekty cestovního ruchu a kultury se dlouhodobě potýkají s nízkou dostupností kapitálu, způsobenou nižší důvěrou bankovního sektoru vůči těmto odvětvím. Opatření je proto primárně zaměřeno na podporu rozvoje podnikatelského prostředí zvýšením dostupnosti kapitálu pro podnikatelské subjekty.

Při realizaci bude využit finanční nástroj. Implementace tohoto finančního nástroje bude v souladu se zákonem o veřejných zakázkách spočívat ve výběru instituce, která se stane poskytovatelem úvěrů podnikatelským subjektům, vyjma zemědělských podnikatelů, které podporuje Program rozvoje venkova.

Tabulka 8 Specifické indikátory výsledku SC 1.4

| SC 1.4 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Počet podniků, které dostávají jinou finanční podporu než granty | ks | | | | | |

IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví

3.1.2.5 SC 1.5 – *Obnova a tvorba veřejné infrastruktury cestovního ruchu a kulturního dědictví*

Specifický cíl má přímou vazbu na tematický cíl 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů, investiční priorita c) ochrana, propagace a rozvoje kulturního dědictví.

Specifický cíl je zaměřený na tvorbu a obnovu veřejné infrastruktury, která bude stimulovat rozvoj území a poskytování veřejných služeb. Jedná se o rekonstrukce, opravy, budování základní veřejné a doprovodné infrastruktury cestovního ruchu a obnovy a využití kulturního dědictví jako základní infrastruktury cestovního ruchu. Je kladen důraz na vznik infrastruktury, nabízející veřejné služby ve vazbě na místní potřeby rozvoje cestovního ruchu.

Důraz je kladen na efektivní využívání přírodního, kulturního a industriálního dědictví.

Tabulka 9 Specifické indikátory výsledku SC 1.5

| SC 1.5 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Počet pracovních míst vytvořených a podporovaných MSP | ks | | | | | |
| | Počet nově vytvořených pracovních míst u podniků z důvodu realizace projektů na rozvoj podnikatelského prostředí | ks | | | | | |

3.1.2.6 SC 1.6 – Marketing, propagace přírodního a kulturního dědictví

Primární potenciál cestovního ruchu je v ČR tvořen zejména atraktivitou kulturně – historického dědictví, přírodního bohatství a nabídkou služeb kulturních a kreativních odvětví. Účinné využití tohoto potenciálu může přinést významné ekonomické a sociální přínosy do jednotlivých regionů ČR a zejména na lokální úrovni může představovat klíčový prvek rozvoje a zaměstnanosti.

Podpora propagace destinací cestovního ruchu a jejich produktů je důležitým faktorem pro plnění stanovených cílů priority. Předmětem je proto cílená a inovativní osvěta, propagace a marketing a rozvoj kulturních služeb. Toto opatření navazuje na tradiční aktivity organizací, prezentujících nabídku cestovního ruchu v ČR na všech úrovních.

Výsledkem bude zvýšení atraktivity ČR jako destinace cestovního ruchu, což se projeví zvýšením návštěvnosti a posílením konkurenceschopnosti objektů, subjektů, akcí a přírodních lokalit, které jsou součástí kulturního dědictví a přírodního bohatství.

Podpora je zaměřená na vytvoření a realizaci marketingových nástrojů, zaměřených na podporu příjezdového a domácího cestovního ruchu. Jejich součástí bude ucelená nabídka zahrnující prezentaci a propagaci kulturního a historického dědictví, přírodního bohatství a kulturních služeb. Součástí opatření budou aktivity v oblasti marketingového výzkumu trhu a statistických šetření, která budou sloužit pro dopracování a upřesňování Satelitního účtu CR a zejména jeho regionalizace, aby mohla být měřena efektivita realizovaných intervencí.

Tabulka 10 Specifické indikátory výsledku SC 1.6

| SC 1.6 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Počet podniků, které dostávají jinou finanční podporu než granty | ks | | | | | |
| | Počet komunikačních kampaní realizovaných na zahraničních trzích | ks | | | | | |
| | Počet unikátních návštěvníků internetových stránek Czechtourism | ks | | | | | |

IP 4c: Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení

3.1.2.7 SC 1.7 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

Snížit energetickou náročnost budov v sektoru bydlení na nákladově optimální úroveň (viz směrnice 2010/31/EU, odst. 15, čl. 5; směrnice 2012/27/EU odst. 16, 21, čl. 3, odst. 1, písmeno a; čl. 4, písmena b, c).

Velmi nízká energetická náročnost budov v sektoru bydlení (bytové domy, budovy, kde je poskytováno dlouhodobé bydlení se sociálním zaměřením nebo rezidenční sociální služby podle zákona č. 108/2006 Sb., budovy internátů a VŠ kolejí) povede k významnému snížení dodávané energie i konečné energetické spotřeby budov ve srovnání s dosavadní úrovní spotřeby (viz směrnice 2012/27/EU odst. 16).

Tabulka 11 Specifické indikátory výsledku SC 1.7

| SC 1.7 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Snížení spotřeby energie | MJ | | | | | |
| | Odhad snížení produkce skleníkových plynů | t | | | | | |

IP 4e: Podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu

3.1.2.8 SC 1.8 – Nastavené kvalitní strategické plánování sloužící k efektivnímu řízení investic v oblasti nakládání s energií

Dosáhnout stavu, kdy se bude možné ve městech a obcích řídit strategickými dokumenty v oblasti nakládání s energií. Cílem minimalizovat energetickou náročnost hospodaření s majetkem měst a obcí.

Tabulka 12 Specifické indikátory výsledku SC 1.8

| SC 1.8 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Podíl měst a obcí pokrytých strategickými dokumenty | % | | | | | |
| | Odhad snížení produkce skleníkových plynů jako ekvivalent CO ² | t | | | | | |

3.1.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority

IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T

3.1.3.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba souvislých úseků silnic II. a III. třídy pro zlepšení dostupnosti center a jejich napojení na nadřazenou silniční síť;
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba silnic II. a III. třídy k hraničním přechodům; výstavba nových silnic II. a III. třídy vyvolaná modernizací nadřazené sítě;
 - rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy nebo místních komunikací, po kterých jsou vedeny spoje linek IDS (integrované nebo podobné dopravní systémy) kraje, zajišťující dopravní obslužnost území;
 - výstavba, rekonstrukce nebo modernizace silnic II. a III. třídy pro napojení nových rozvojových ploch (např. nové a stávající průmyslové zóny);
- b)
 - odstraňování bodových závad na silnicích II. a III. třídy (např. křižovatky, přejezdy, mosty);
 - modernizace frekventovaných silnic II., popř. III. třídy v blízkosti sídel za účelem snížení negativních vlivů dopravy na obyvatelstvo (obchvaty, protihlukové zdi a bariéry, stavby a jiná opatření snižující hlukové zatížení z dopravy);
 - modernizace a zkapacitnění komunikací, které jsou využívány jako objízdné trasy v případě oprav na síti TEN-T;
- c)
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba místních komunikací pro zvýšení bezpečnosti dopravy;
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba místních komunikací pro zlepšení dostupnosti částí obcí;
 - výstavba místních komunikací vyvolaná modernizací silniční sítě.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé, návštěvníci, uživatelé silniční dopravy

Typy příjemců:

- Kraje
- Obce
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi

- Organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

- Projekt je realizován na vybrané regionální (páteřní) silniční síti.
- Projekt přímo navazuje na síť TEN-T.
- Projekt je součástí akce na nadřazené dopravní síti.
- Projekt přispěje ke snížení (eliminaci) nadměrného opotřebení silnic nákladní dopravou.
- Projekt přispěje ke zlepšení parametrů a technického stavu.
- Realizace projektu přispěje k využití rozvojových území a ploch.
- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti.
- Projekt je ekonomicky přínosný.
- Projekt obsahuje prvky pro eliminaci negativních vlivů dopravy na životní prostředí.
- Projekt byl prověřen v rámci analýzy variant a analýzy nákladů a přínosů.

Tabulka 13 Společné indikátory výstupu IP 7b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Celková délka nově postavených silnic | km | | |
| | Celková délka rekonstruovaných nebo modernizovaných silnic | km | | |

Tabulka 14 Specifické indikátory výstupu IP 7b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem | km | | |
| | Délka nových a rekonstruovaných místních komunikací celkem | km | | |

IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení

3.1.3.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů v regionech

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- modernizace, popř. výstavba železničních stanic a zastávek mimo tratě modernizované v rámci OP D;
- modernizace, popř. výstavba autobusových nádraží a přestupních míst v autobusové dopravě nebo mezi jednotlivými dopravními systémy;
- výstavba nebo modernizace dopravních terminálů a přestupních terminálů pro veřejnou dopravu;
- výstavba nebo modernizace systémů (parkovišť) pro přestup na veřejnou dopravu - návazné systémy P+R, K+R apod.;
- technické prostředky pro rozvoj integrovaných dopravních systémů (odstranění úzkých míst na infrastruktuře, zřízení přestupních bodů apod.);

b)

- zavádění a provoz komplexních řídicích, informačních a platebních systémů souvisejících s veřejnou dopravou;
- instalace zařízení inteligentních dopravních systémů (ITS) u projektů na podporu veřejné hromadné dopravy ve městech (naváděcí, informační a dispečerské systémy včetně subsystémů využívajících satelitní navigaci preferující veřejnou osobní dopravu v IDS – integrovaných nebo podobných dopravních systémů a zohledňující specifické potřeby postižených účastníků dopravy);
- budování nebo modernizace informačních a odbavovacích systémů ve veřejné dopravě;

c)

- nákup jiných než kolejových vozidel pro přepravu osob včetně požadavku na nízkopodlažnost vozidel, popř. low-entry (např. vozidla na alternativní pohon);
- přestavba autobusů na ekologický pohon využívající alternativní paliva;

d)

- zvyšování bezpečnosti na střezech železniční, silniční a cyklodopravy včetně pěší dopravy (křížení, souběh).

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé, návštěvníci, dojíždějící za prací a službami, uživatelé veřejné dopravy

Typy příjemců:

- Kraje
- Obce
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí
- Provozovatelé dráhy nebo drážní dopravy podle zákona č. 266/1994 Sb., o drahách
- Dopravci ve veřejné linkové dopravě podle zákona č. 111/ 1994 Sb., o silniční dopravě

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti.
- Projekt je ekonomicky přínosný.
- Projekt byl prověřen v rámci analýzy variant a analýzy nákladů a užitků.
- Projekt přispívá ke zvýšení výkonu veřejné dopravy.
- Projekt přispívá k integraci a provázanosti služeb ve veřejné dopravě.
- Projekt využívá moderních informačních technologií ve vazbě na potřeby cestujících.
- Projekt přispívá k rozvoji multimodality v osobní dopravě.
- Projekt obsahuje prvky pro eliminaci negativních vlivů dopravy na životní prostředí.
- Projekt reaguje na potřeby osob se specifickými potřebami.
- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti zranitelných účastníků přepravy.
- Projekt přispívá k oddělení silniční a cyklodopravy.

3.1.3.3 SC 1.3 - Zvýšení podílu nemotorové dopravy na celkové přepravě obyvatel, snížení závislosti obyvatel měst na IAD a snížení negativních jevů IAD na ŽP. Posílení celistvosti sítě cyklotras

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- výstavba a rekonstrukce cyklostezek včetně řešení kolizních míst a budování potřebné infrastruktury pro cyklodopravu (např. parkovací místa pro kola u dopravních terminálů);
- projektová příprava budování cyklistických stezek;
- výstavba a údržba cyklistických stezek, společných stezek pro chodce a cyklisty a dalších vhodných komunikací pro cyklisty;
- realizace cyklistických pruhů na místních komunikacích a projektů ke zvýšení bezpečnosti (např. křížení cyklostezek);

b)

- přístupnost nástupišť a zejména možnost odstavení jízdních kol v rámci systému Bike & Ride na zastávkách a stanicích železniční, autobusové a veřejné městské dopravy;
- výstavba cykloparkovišť a úschoven jízdních kol v rámci budování dopravních terminálů;
- možnost přepravy kol v prostředcích veřejné dopravy (zejména železnice, cyklobusy).

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé a návštěvníci, dojíždějící za prací a službami, uživatelé nemotorové dopravy.

Typy příjemců:

- Kraje
- Obce
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládané kraji
- Organizace zřizované nebo zakládané obcemi
- Organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti.
- Projekt byl prověřen v rámci analýzy variant a analýzy nákladů a užitků.
- Projekt přispívá ke zvýšení výkonu veřejné dopravy.
- Projekt přispívá k integraci a provázanosti služeb ve veřejné dopravě.
- Projekt přispívá k rozvoji multimodality v osobní dopravě.
- Projekt obsahuje prvky pro eliminaci negativních vlivů dopravy na životní prostředí.
- Projekt reaguje na potřeby osob se specifickými potřebami.
- Projekt přispívá k oddělení silniční dopravy a cyklodopravy.

Tabulka 15 Společné indikátory výstupu IP 7c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------------|----------------|-----------|
| | Zvýšení počtu cest, které pasažéři vykonali za použití podporovaných forem městské dopravy | cesty pasažérů | | |

Tabulka 16 Specifické indikátory výstupu IP 7c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Počet nově vybudovaných a rekonstruovaných zastávek ve veřejné dopravě | ks | | |
| | Počet nově vytvořených parkovacích míst | ks | | |
| | Délka nově vybudovaných nebo rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras | km | | |
| | Délka nových a rekonstruovaných komunikací pro pěší dopravu celkem | km | | |
| | Počet podpořených projektů zahrnujících ITS | ks | | |

IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb

3.1.3.4 SC 1.4 – Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - výstavba zařízení služeb cestovního ruchu;
- b)
 - vybavení zařízení služeb cestovního ruchu.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Podnikatelé, návštěvníci, turisté.

Typy příjemců:

- Malé a střední podniky definované **dle vybraných** CZ NACE

Územní zaměření podpory:

Celé území ČR kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Finanční nástroj, poskytující úvěry
Individuální projekty

Veřejná podpora:

Bude nutná notifikace výdajů podle článku 87, bod 3, odst. d) Smlouvy o založení Evropských společenství.

Hlavní principy pro výběr operací:

- o poskytnutí zvýhodněného úvěru bude rozhodnuto vždy na základě podnikatelského záměru posouzeného bankou,
- projekt spadá do schválené integrované strategie,
- nositel strategie projekt doporučil k podpoře.

Tabulka 17 Společné indikátory výstupu IP 3b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet podniků, které dostávají jinou finanční podporu než granty | podniky | | |

Tabulka 18 Specifické indikátory výstupu IP 3b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|---|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet certifikovaných subjektů v rámci ČSKS | ks | | |
| | | | | |

IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví

3.1.3.5 SC 1.5 – Obnova a tvorba veřejné infrastruktury cestovního ruchu a kulturního dědictví

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - revitalizace a oprava památek, kulturně a historicky cenných, architektonicky a urbanisticky významných objektů za účelem jejich dalšího využití v cestovním ruchu;
 - rozvoj veřejné infrastruktury vodní dopravy mimo síť TEN-T pro využití v CR (vodní cesty, přístaviště, lávky);
 - využití přírodního bohatství a kulturního dědictví na principu udržitelného cestovního ruchu;
 - obnova a revitalizace objektů technických památek i s novými formami jejich využití;
 - rekonstrukce památek lidové architektury a drobné lidové architektury s novými formami jejich využití;
 - obnova a rekonstrukce dílen a technologického vybavení Nositelů tradice lidových řemesel, oceněných dle nařízení vlády č. 5/2003 Sb., o oceněních v oblasti kultury, ve znění pozdějších předpisů, s podporou udržení autentičnosti výroby;
- b)
 - podpora veřejných služeb v oblasti cestovního ruchu a kultury (např. turistická informační centra, návštěvnická centra v CHKO, NP, geoparky, multifunkční centra umění, kulturně-komunitní centra),
- c)
 - marketing a propagace ve vazbě na podporované aktivity.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Návštěvníci, podnikatelé v cestovním ruchu.

Typy příjemců:

- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Církve
- Organizace zřizované nebo zakládáné církvemi
- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Celé území ČR kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

- projekt spadá do schválené integrované strategie
- nositel strategie projekt doporučil k podpoře.

3.1.3.6 SC 1.6 – Marketing, propagace přírodního a kulturního dědictví**Příklady podporovaných aktivit:**

a)

- propagace a marketing cestovního ruchu s využitím různých forem cestovního ruchu včetně udržitelného cestovního ruchu;
- propagace a marketing udržitelného cestovního ruchu;
- propagace a marketing kulturní turistiky;
- propagace a marketing kulturních a kreativních odvětví s vyšší přidanou hodnotou;
-

b)

- marketingový výzkum trhu cestovního ruchu;
- výzkum profilu návštěvníků;
- statistická šetření ve vazbě na národní účty a satelitní účet cestovního ruchu a kultury;
- návštěvnický management – sledování návštěvnosti, zjišťování chování, charakteristik a přání návštěvníků;

c)

- komunikační a propagační kampaně;
- komunikační kampaně ve vazbě na národní produkty.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Návštěvníci, subjekty působící v cestovním ruchu a kulturních službách, obyvatelé.

Typy příjemců:

- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji.

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

- projekt spadá do schválené integrované strategie
- nositel strategie project doporučil k podpoře.

Tabulka 19 Společné indikátory výstupu IP 6c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|-------------------------------------|----------|----------------|-----------|
| | Počet návštěv podporovaných atrakcí | návštěvy | | |

Tabulka 20 Specifické indikátory výstupu IP 6c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Počet podpořených podniků působících v cestovním ruchu a kulturních službách | ks | | |

IP 4c: Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení

3.1.3.7 SC 1.7 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- podpora zateplovacích systémů budov, včetně zrušení tepelných mostů, instalace energeticky kvalitních otvorových vyplní (okna, dveře), zajištění dostatečného větrání a podpora rekuperace odpadního tepla;
- zateplení obvodového pláště budovy: venkovní obvodové stěny, střecha, podlaha na terénu a ostatní konstrukce (přiléhající k sousedním objektům, strop sklepa nebo strop pod nevytápěnou půdou apod.);
- podpora prvků budov podporujících techniku pasivního vytápění a chlazení, stínění (dostatečnou tepelnou kapacitu konstrukce budov), dále kvalitu vnitřních mikroklimatických podmínek a mikroklimatických podmínek v okolí budov, odpovídající denní světlo (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, odst. 9, 25);

b)

- instalace inteligentních měřících systémů, aktivních kontrolních systémů, jako jsou automatické kontrolní a monitorovací systémy zaměřené na úsporu energie (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, čl. 6, odst. 2);
- modernizace otopných soustav a systémů pro přípravu teplé vody v budovách pro bydlení, včetně větrání a rekuperace tepla (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, čl. 8, odst. 1, písmena a, b, c, d);
- podpora ústředního nebo blokového vytápění nebo chlazení a tepelných čerpadel (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, čl. 6, odst. 1, písmena c, d);
- instalace solárně-termických kolektorů pro přitápění nebo pouze přípravu teplé vody, tam kde není budova zásobována dálkovým teplem ze soustavy s více než 50 % podílem obnovitelných zdrojů energie, nebo vyrobeném v kombinované výrobě elektřiny a tepla;
- výměna nebo modernizace zdrojů tepla v budovách pro bydlení, včetně alternativních systémů dodávky energie, včetně systémů dodávky energie využívající energii z obnovitelných zdrojů (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, odst. 15 a čl. 6, odst. 1, písmeno a).

Identifikace hlavních cílových skupin:

Uživatelé budov, obce

Typy příjemců:

- Vlastníci budov pro bydlení (SVJ, družstva, obce, soukromí pronajímatelé, **NNO u zařízení soc. služeb sloužících k dlouhodobému pobytu**)

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty, nevylučuje se možnost využití finančních nástrojů.

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

- Projekt vytváří podmínky pro snížení spotřeby energií v budovách pro bydlení.
- Projekt snižuje koncentraci látek zhoršujících kvalitu ovzduší.
- Projekt snižuje emise oxidu uhličitého.

Tabulka 21 Společné indikátory výstupu IP 4c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|---|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet domácností s lepší klasifikací spotřeby energie | ks | | |

Tabulka 22 Specifické indikátory výstupu IP 4c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|------------------|-----------------|-----------------------|------------------|
| | | | | |

IP 4e: Podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu

3.1.3.8 SC 1.8 – Nastavené kvalitní strategické plánování sloužící k efektivnímu řízení investic v oblasti nakládání s energií

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - podpora zpracování územní energetické koncepce města/obce a energetického plánu města/obce, včetně energetického auditu veřejných budov pro města;
- b)
 - podpora zpracování širších nízkouhlíkových strategií města/obce.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Města a obce

Typy příjemců:

- Vlastníci budov veřejné služby (obce a města, organizace zřizované nebo zakládané obcemi a městy, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládané kraji, organizace zřizované dobrovolnými svazky obcí, nestátní neziskové organizace)
- Města a obce ČR, resp. dobrovolné svazky obcí, s počtem obyvatel minimálně 5000, kromě subjektů, pro které je zpracování koncepce povinné podle zákona č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií ve znění pozdějších předpisů (hl. m. Praha, statutární města)

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty v rámci integrovaných přístupů

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

- Projekt vytváří podmínky pro snížení spotřeby energií v budovách veřejného sektoru.
- Projekt přispěje ke snížení koncentrace látek zhoršujících kvalitu ovzduší.
- Projekt přispěje ke snížení emisí oxidu uhličitého.

Tabulka 23 Společné indikátory výstupu IP 4e

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Počet osob žijících v oblastech s integrovanými strategiemi rozvoje měst | osoby | | |

Tabulka 24 Specifické indikátory výstupu IP 4e

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Počet podpořeným projektů zaměřených na zpracování strategických dokumentů ke snižování energetické náročnosti | ks | | |

3.1.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 25 Výkonnostní rámec na úrovni dané prioritní osy

| Prioritní osa | Název milníku | Definice milníku a měrná jednotka | Hodnota milníku v r. 2018 | Cílová hodnota milníku k roku 2022 | Odůvodnění, jakým způsobem byly hodnoty stanoveny |
|---------------|---------------|-----------------------------------|---------------------------|------------------------------------|---|
| | | | | | |

Návrh nařízení EP a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se EFRR a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006 uvádí, že v rámci daného tematického cíle, EFRR podporuje investiční priority, mezi nimiž je i „podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích: ... podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení; vyvíjení a zavádění inteligentních rozvodných systémů nízkého a středního napětí; podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu“ (čl. 5, odst. 4, písmena c, d, e). Společné ukazatele pro podporu z EFRR v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ týkající se „Energetické účinnosti“ v rámci „Energetiky a změny klimatu“ jsou (viz Příloha):

Tabulka 26

| Priorita | Ukazatel a jednotka měření | | Milník ⁴ pro rok 2018 | Cíl pro rok 2022 |
|--|---|--|----------------------------------|------------------|
| Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně ve veřejných budovách a v sektoru bydlení | počet domácností s lepší klasifikací spotřeby energie (jednotka: domácnosti) | | | |
| Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně ve veřejných budovách a v sektoru bydlení | snížení primární spotřeby energie ve veřejných budovách (jednotka: kWh/rok) | | | |
| Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně ve veřejných budovách a v sektoru bydlení | zvýšení počtu uživatelů připojených k inteligentním sítím (jednotka: uživatelé) | | | |

⁴ Viz Příloha I návrhu Obecného nařízení.

3.1.5 Kategorie intervencí

Tabulka 27 Dimenze 1: Intervenční oblast

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

Tabulka 28 Dimenze 2: Forma financování

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

Tabulka 29 Dimenze 3: Území

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

Tabulka 30 Dimenze 4: Sekundární téma pro ESF

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

3.1.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců v dané prioritní ose

3.2 Prioritní osa 2 – Zkvalitnění veřejných služeb v území

3.2.1 Popis prioritní osy

První část prioritní osy je zaměřena na sociální a zdravotní oblast. I když jsou z hlediska kompetenčního uspořádání řízeny různými resorty, v mnoha tématech a životních situacích obyvatel země se protínají a navazují na sebe či jsou na sobě přímo závislé. Druhá část prioritní osy je zaměřena na oblast školství a vzdělávání.

Sociální oblast a podpora zaměstnanosti je členěna na následující investiční priority:

- IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a) – sociální oblast
- IP 9b: Podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí (čl. 5, odst. 9, písm. b)
- IP 9c: Podpora sociálních podniků (čl. 5, odst. 9, písm. c)
- IP 8d: Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (čl. 5, odst. 8, písm. d)

Smyslem podpory je vytvoření a zajištění standardních a nezbytných podmínek pro aktivní začleňování osob a sociálních skupin do společnosti, včetně rodinných příslušníků, kteří pečují o osobu blízkou. Aktivní začleňování vyloučených osob je založeno na třech základních pilířích, a to na

podpoře adekvátního příjmu, na inkluzivním trhu práce (přístup k zaměstnání) a na přístupu ke kvalitním službám (bydlení, vzdělání, zdravotní péče, doprava, sociální služby a služby zaměstnanosti aj.).

Jedním z primárních cílů České republiky je **zajištění dostupnosti a udržitelnosti kvalitních sociálních služeb** a dalších navazujících služeb včetně různých druhů sociálního bydlení a sociálního podnikání, které přispívají k sociálnímu začlenění a k prevenci sociálního vyloučení osob, snižuje závislost na sociálních dávkách a riziko mezigeneračního přenosu chudoby. Služby mají být poskytované podle místní potřeby, musí být dostupné pro své uživatele, nesmí však zároveň ani nepřímou prohlubovat izolaci uživatelů. Důležité je zároveň vytvořit zázemí pro terénní a ambulantní služby. Podporovány budou i služby primární prevence, které jsou poskytovány mimo režim sociálních služeb, mají komunitní charakter a podporují sociální začleňování.

Prostřednictvím vzniku systému **sociálního bydlení** je třeba zvyšovat dostupnost bydlení pro osoby ohrožené vyloučením z bydlení a bezdomovce. Existují skupiny domácností, které jsou na trhu bydlení znevýhodněny, protože představují pro pronajímatele velké riziko - lidé bez domova včetně lidí žijící v azylových a krizových formách bydlení, domácnosti žijící v sociálně vyloučených lokalitách, vícedětné domácnosti, neúplné domácnosti, domácnosti s nejistým příjmem ze zaměstnání či podnikání, domácnosti národnostních menšin a zahraničních imigrantů. Formy podpory budou respektovat přechod systému od institucionálních ke komunitním službám, tedy službám poskytujících péči všem potřebným skupinám v místě, kde žijí, případně ambulantní formou.

Navrhované aktivity budou přispívat ke zmírnění dopadů negativního vývoje v demografické struktuře obyvatelstva, tedy stárnutí populace. Budou zaměřeny na podporu kvalitního života seniorů a vytváření věkově přátelského prostředí ("age-friendly environment"), rovněž budou směřovat k nápravě dosavadního nerovnoměrného pokrytí některých území a regionů dostatečnou sítí vhodných služeb, bez požadavku na rušení stávajících služeb. Cílem bude vytvořit kvalitní prostředí s odpovídající infrastrukturou a občanskou vybaveností, rozšířit nabídku typu bydlení pro seniory umožňující aktivní zapojení seniorů do komunitního života, podpořit vznik domovů pro seniory nového typu s důrazem na uplatnění principů integrace, mezigenerační solidarity a dobrovolnictví.

V oblasti zaměstnanosti budou podporovány **služby zaměstnanosti** cestou materiálně technického zabezpečení a podporou zvýšení funkčnosti a efektivity ÚP ČR. Cílem podpory bude snížení regionální diference zaměstnanosti a nezaměstnanosti, a to zejména formou podpory podnikatelů a zaměstnavatelů při jejich adaptaci na změny v ekonomice a na trhu práce (odstraňování bariér, zvyšování motivace). Bude podporován **rozvoj sociálních podniků** – důležitého nástroje aktivní politiky zaměstnanosti, které budou vytvářet nové pracovní příležitosti pro osoby znevýhodněné na trhu práce.

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a) – zdravotní oblast

Zabezpečování kvalitní zdravotní péče je významným předpokladem pro aktivní participaci obyvatelstva na trhu práce, kvality života obyvatel, omezování sociální exkluze. Tím se jednoznačně posiluje konkurenceschopnost jak jednotlivých regionů, tak celého státu. Investování do prevence a podpory zdravého životního stylu je předpokladem pro zlepšení kvality života obyvatel a umožní vést co nejdéle nezávislý život.

Podpora se koncentruje na vybrané oblasti, které se zabývají léčbou nemocí majících za následek nejvyšší předčasnou úmrtnost, tj. snižování délky života, a nemocnost, tj. snižování průčeschnosti obyvatel. Modernizace, případně restrukturalizace infrastruktury znamenající zvýšení kvality péče v oborech léčících právě vybrané choroby podstatně ovlivní zaměstnatelnost pacientů a tím zamezí

jejich možné sociální exkluzi. Segmenty péče vybrané k podpoře navíc v současné době čelí měnícím se potřebám daným demografickým stárnutím obyvatelstva, nízkou porodností ale i moderním životním stylem.

IP 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (čl. 5, odst. 10)

Ze spektra aktivit směřujících ke zvyšování vzdělanosti obyvatelstva, ke zvyšování možností uplatnit se na dynamicky se měnícím trhu práce se podpora v této části prioritní osy koncentruje na vybrané oblasti celého vzdělávacího cyklu, kde je pravděpodobnost šance na změnu cestou podpory z fondu EU nejvyšší. Zároveň to jsou oblasti s významným potenciálem synergických efektů s dalšími operačními programy.

Jedná se o zlepšení vybavenosti středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a center celoživotního učení, které umožní poskytovat odborné vzdělávání včetně rekvalifikací v souladu s požadavky regionálních trhů práce. Zlepšení vybavenosti škol a školských zařízení umožňující využití moderních výukových metod k rozvoji klíčových kompetencí a zvyšování jazykových znalostí, umožňující výuku základních technických a řemeslných dovedností žáků základních škol. Dále pak o rozšiřování sítě zařízení pro zvyšování zájmu žáků základních škol o přírodovědné a technické obory.

Předmětem podpory bude i dotvoření a kvalitní vybavení veřejně přístupných předškolních zařízení i s ohledem na sociálně a kulturně znevýhodněné rodiny. Vedle toho bude podporováno uzpůsobování mateřských, základních, středních a vyšších odborných škol pro usnadnění inkluze dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami do hlavního vzdělávacího proudu.

Předmětem podpory budou dále investice do dostupnosti jednotlivých druhů počátečního vzdělávání podle místních podmínek, zejména oblasti předškolního a základního vzdělávání, a zvýšení kvality poskytovaného vzdělávání, jako základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů. Zohledňován a zvýhodňován bude aspekt regionální a místní spolupráce více územních samosprávných celků v souladu se Strategií regionálního rozvoje 2014-2020.

3.2.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky

Tabulka 31 Návaznost specifických cílů na investiční priority

| Investiční priorita | Specifický cíl |
|---|--|
| IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a) – sociální oblast | SC 2.1 - Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování |
| IP 9b: Podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí (čl. 5, odst. 9, písm. b) | SC 2.2 - Zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením a podpora sociálního začleňování |
| IP 9c: Podpora sociálních podniků (čl. 5, odst. 9, písm. c) | SC 2.3 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání |

| | |
|--|---|
| IP 8d: Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (čl. 5, odst. 8, písm. d) | SC 2.4 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti |
| IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a) - zdravotní oblast (čl. 5, odst. 9, písm. a) | SC 2.5 - Vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví |
| | SC 2.6 - Modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče jakožto základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů. |
| IP 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (čl. 5, odst. 10) | SC 2.7 - Zvýšit kvalitu vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a organizací poskytujících celoživotní učení pro odborné vzdělávání v návaznosti na požadavky regionálního trhu práce |
| | SC 2.8 - Zvýšit dostupnost a vybavenost mateřských a základních škol a obcí pro rozvoj klíčových kompetencí |
| | SC 2.9 - Zvýšit počet a kvalitu zařízení pro podporu zájmu žáků základních škol o technické a přírodovědné obory |

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a) – sociální oblast

3.2.2.1 SC 2.1 - Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování

Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování ve standardu definovaném příslušnými dokumenty MPSV a MZd.

Některá území a regiony jsou nedostatečně pokryty sítí vhodných služeb (např. sociálních služeb, zdravotních a návazných služeb, dlouhodobé bydlení pro sociálně hendikepované) ke zlepšení situace je nutné zvýšení nabídky terénních a ambulantních služeb tak, aby osoby vyžadující podporu a pomoc jiné fyzické osoby nemusely primárně využívat pobytové (ústavní) sociální služby a aby lidé ze současných pobytových služeb mohli také tuto nabídku využít a tím byl podpořen proces deinstitucionalizace v České republice a započatý proces transformace v současných ústavních zařízeních. V návaznosti na podporu terénních služeb a vytvoření komunitních služeb je třeba podporovat nové typy služeb, které umožní začleňování osob se zdravotním postižením do běžného způsobu života.

Přetrvává vysoká míra využívání institucionální péče při řešení problémů sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených osob, dětí a rodin – je nutné přijmout koncepční, dlouhodobá opatření i v oblasti komunitních služeb/sítí. Dobře nastavený systém komunitních služeb přispívá k posílení prevence, místní soudržnosti, sociálního kapitálu a v neposlední řadě ke zvýšení soběstačnosti a sebedůvěry sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením a chudobou ohrožených osob. S tím souvisí i potřeba vytvořit komunikační a koordinační platformu jednotlivých služeb v sociálně vyloučené lokalitě pro práci s rodinou - zavedení a využívání metody case managementu.

Pro faktické dosažení sítě služeb je nutné budovat adekvátní alternativní řešení zajišťování sociálních služeb, služeb dlouhodobé péče, služeb pro rodiny s dětmi, seniory a dalších navazujících služeb v místech, kde lidé s danou potřebou žijí a kde má být potřebná péče zajišťována. Významnou roli sehrávají i služby primární prevence, které jsou poskytovány mimo režim sociálních služeb, mají komunitní charakter a podporují sociální začleňování podporujících sociální začleňování. Alternativní formou péče může být současné budování adekvátního typu bydlení pro osoby vyžadující určitou míru podpory díky zdravotnímu postižení, či sociálnímu vyloučení, optimálně v místě, kde se narodili a kde vyrůstali v rodině.

Tabulka 32 Specifické indikátory výsledku SC 2.1

| SC 2.1 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Kapacita podporovaných zdravotnických a sociálních služeb | osoba | | | | | |
| | Kapacita sociálních služeb komunitního typu a na podporu sociálního začleňování | osoba | | | | | |

3.2.2.2 SC 2.2 - Zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením a podpora sociálního začleňování

Cílem je zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením na trhu práce a to prostřednictvím včasné, cílené a komplexní pomoci a podpory.

Sociální vyloučení v oblasti bydlení se týká zejména domácností s nízkými příjmy nebo nízkými kompetencemi k získání nebo udržení bydlení. Vysoké výdaje na bydlení zatěžují zejména domácnosti bez příjmů či s nedostatečným příjmem (nízké mzdy nepokrývající náklady, neúplné rodiny s dětmi, domácnosti s nezaměstnaným a domácnosti jednotlivců - zejména seniorů nebo osob se zdravotním postižením).

Existuje skupina domácností, které jsou na trhu bydlení znevýhodněny, protože představují pro pronajímatele velké riziko - lidé bez přístřeší, lidé žijící v azylových a krizových formách bydlení, domácnosti žijící v sociálně vyloučených lokalitách, vícedětné domácnosti, neúplné domácnosti, domácnosti s nejistým příjmem ze zaměstnání či podnikání, domácnosti národnostních menšin a zahraničních imigrantů. Sociální dávky na bydlení sice řeší problém finanční dostupnosti bydlení, nikoliv však problém znevýhodnění – tj. situaci, kdy domácnost nemůže na volném trhu získat dlouhodobé nájemní bydlení.

Diskriminace „rizikových“ skupin domácností v přístupu k nájemnímu bydlení má, minimálně ze strany soukromých pronajímatelů, ale i ze strany volené reprezentace malých územně správních celků, racionální základ v averzi před vysokým rizikem; proto je jen velmi obtížné očekávat automaticky, bez jakýchkoliv nástrojů snižujících tato rizika, její změnu. Nabídka trvalého bydlení však musí být právně a finančně udržitelná a pro některé domácnosti s nedostatečnou kompetencí musí být svázána s individuální terénní prací sociálních pracovníků, případně se specifickým provozem sociálního bydlení.

Pokud nejsou dostatečně podporována systémová opatření přispívající ke zvýšení komplexnosti a efektivity systému sociální ochrany vůči neohroženějším osobám, pak existuje reálné riziko situace, kdy snižování výdajů může vést až ke zvýšení počtu osob ohrožených chudobou a sociálním vyloučením (problémy se projevují v současné době například v nízké efektivnosti sociálních transferů v rodinách se třemi a více dětmi, v neúplných rodinách a ve věkové kategorii 16–25 let nebo u osob nezaměstnaných).

Z toho také vyvstává potřeba pracovat s rodinou komplexně, tj. intenzivněji začlenit do práce s dětmi a sociálně právní ochrany také rodiče s dalšími členy rodiny, a to v rámci procesu její sanace. Tato praxe posléze povede ke snížení pravděpodobnosti odebrání dítěte do ústavní výchovy. V souvislosti s tím je třeba více propojit práci sociálních služeb v regionu s vytíženými orgány sociálně právní ochrany dětí. Síťování služeb a sanace rodiny pak motivují a zplnomocňují rodiče k aktivnímu řešení jejich problémů, což umožňuje dětem zůstat v jejich přirozeném prostředí.

Tabulka 33 Specifické indikátory výsledku SC 2.2

| SC 2.2 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Počet domácností majících užitek ze zlepšených podmínek | ks | | | | | |
| | Kapacita zařízení sociálního začleňování | osoba | | | | | |

3.2.2.3 SC 2.3 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

K řešení nepříznivé situace sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených osob by mohl přispět rozvoj sociálního podnikání, které je jedním z vhodných nástrojů napomáhajících řešení aktivního začleňování. Nicméně i přes některé úspěšné projekty, nelze označit rozvoj sociálního podnikání zatím za dostatečný, není plně využito jeho potenciál.

Nezaměstnanost jednoznačně přispívá k nárůstu materiální a sociální deprivace osob a ke zvýšení rizika jejich sociálního vyloučení; dlouhodobá nebo opakovaná nezaměstnanost ztěžuje možnost participace na sociálních vztazích, může vést k sociální izolaci, vyloučení ze sociálních vztahů, ztrátě podpory komunity a tím i k nedostatku příležitostí pro vzdělání a zaměstnání. Mezi nejvíce ohrožené z pohledu trhu práce, a tím vystavené vyššímu riziku sociálního vyloučení, patří osoby s nízkou kvalifikací, osoby starší 55 let, osoby se zdravotním postižením a matky s malými dětmi (častá jsou i násobná znevýhodnění, ale nejsou zatím sledována).

Jednotlivé typy služeb, které mohou ovlivnit znovuzачlenění ohrožených osob na trh práce, nejsou v současnosti dostatečně pružné a bude nutné v této souvislosti využít i inovativních metod a rozvoje sociální práce, včetně podpory aktivního stárnutí. Provázanost služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, sociálních a zdravotních služeb i dalších navazujících služeb je velmi omezená. I přes snahu o zlepšení v posledních letech přetrvává nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby. Prostřednictvím podpory vzniku komunitních center, která by realizovala komunitní sociální práci a koordinovala relevantní aktéry s cílem zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce lze docílit koordinované realizace aktivit zajišťujících aktivní začleňování osob s cílem zaměstnatelnosti.

V souvislosti s přetrvávající ekonomickou krizí, respektive stagnací růstu české ekonomiky a zdražováním základních životních potřeb, se ještě razantněji objevují problémy spojené s nízkou funkční a finanční gramotností osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených, dochází k nárůstu zadlužování domácností a ke zvyšování počtu klientů poraden poskytujících pomoc zadluženým osobám.

Tabulka 34 Specifické indikátory výsledku SC 2.3

| SC 2.3 | | | | | | | |
|--------|-----------------------------------|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Počet sociálních podniků | ks | | | | | |
| | Počet vytvořených pracovních míst | ks | | | | | |

IP 8d: Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti

3.2.2.4 SC 2.4 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti

Cílem je zvýšit dostupnost a kvalitu služeb ÚP cestou:

- výstavby, nákupu, rekonstrukce, včetně zajištění bezbariérovosti budov Úřadu práce České republiky
- vybudováním klientských center Úřadu práce ČR
- vybudováním multifunkčních prostor Úřadu práce ČR pro zajištění vzdělávacích aktivit
- rozvojem a zkvalitněním služeb zaměstnanosti prostřednictvím zajištění materiálně technického zabezpečení

Z dostupných dat vyplývá, že pro sociální začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených je zásadní podpora přístupu k zaměstnání. Kumulace problémů u uvedených osob přitom vyžaduje nutnost poskytnutí komplexní podpory. Klíčový je problém nezaměstnanosti – zejména zvyšování počtu osob dlouhodobě či opakovaně nezaměstnaných, včetně osob, které nikdy nepracovaly. Zde je nezbytná návaznost podporovaných aktivit na projekty financované z OP Zaměstnanost.

Nezaměstnanost jednoznačně přispívá k nárůstu materiální a sociální deprivace osob a ke zvýšení rizika jejich sociálního vyloučení; dlouhodobá nebo opakovaná nezaměstnanost ztěžuje možnost participace na sociálních vztazích, může vést k sociální izolaci, vyloučení ze sociálních vztahů, ztrátě podpory komunity a tím i k nedostatku příležitostí pro vzdělání a zaměstnání. Mezi nejvíce ohrožené z pohledu trhu práce, a tím vystavené vyššímu riziku sociálního vyloučení, patří osoby s nízkou kvalifikací, osoby starší 55 let, osoby se zdravotním postižením a matky s malými dětmi. Zároveň se u osob „vzdálených“ trhu práce zvyšuje podstatně riziko závislosti na sociálních transferech. Infrastruktura, ve které jsou služby zaměstnanosti poskytovány, je limitujícím faktorem. Pro existující nástroje pro podporu zaměstnanosti je kapacita, uspořádání a rozmístění vybavenosti nedostatečné.

Podpora **rozvoje a zkvalitnění služeb zaměstnanosti** bude zajištěna materiálně technickým zabezpečením a podporou zvýšení funkčnosti a efektivity ÚP ČR. Jako jedním z cílů se proto jeví zabezpečení nákupem, výstavbou nebo rekonstrukcí od jiných organizačních složek státu převzatých vhodných nemovitostí, prioritně v oblastech s vysokou mírou nezaměstnanosti, dále pak v krajských městech, ale i v malých městech, kde jsou tyto služby poskytovány, a kde možnost získání vhodných prostor pro výkon činnosti je velmi obtížné až nemožné.

Tabulka 35 Specifické indikátory výsledku SC 2.4

| SC 2.4 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Nárůst kapacity školících středisek služeb zaměstnanosti | osoba | | | | | |

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám - zdravotní oblast

3.2.2.5 SC 2.5 - Vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví

Cílem je vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví respektující ve všech aspektech lidskou individualitu jako předpoklad pro dlouhodobé aktivní zapojení duševně nemocných do života komunity a na trh práce.

Demografický vývoj se v souvislosti se stárnutím obyvatel projevuje mj. i nárůstem počtu duševních onemocnění v populaci. Nárůst v počtu duševních onemocnění je navíc vyvolán i povahou moderního životního stylu, což se projevuje např. nárůstem počtu afektivních poruch např. depresí. Cílem specifického cíle je dosažení standardů definovaných v reformě psychiatrické péče pro vytvoření vyváženého systému psychiatrické péče s důrazem na vytvoření a posílení jeho komunitní složky. Neuropsychiatrické choroby obecně přinášejí rozvinutým zemím největší ztráty pracovní schopnosti. Podíl neuropsychiatrických poruch na celkovém množství let ztracených předčasnou mortalitou a morbiditou představuje první místo i před kardiologickými nebo onkologickými chorobami. V České republice jsou duševní poruchy a poruchy chování druhým nejčastějším důvodem pro vyplácení invalidních důchodů, a tedy druhým nejčastějším důvodem neplnohodnotné účasti na trhu práce

Nepříznivý trend v této oblasti souvisí také s vývojem společensko-ekonomických podmínek.

Primárním problémem je rigidní systém nereagující na současné trendy spočívající v transformaci psychiatrických léčen a rozvoji komunitní péče, zvýšení role primární péče a všeobecných nemocnic.

V situaci, kdy se v České republice každoročně zvyšuje počet pacientů vyhledávajících psychiatrickou péči, je tedy nutné revidovat současný model péče o duševní zdraví, nahradit jej reformovaným systémem psychiatrické péče a zajistit udržitelnost tohoto segmentu vzhledem k dalšímu, dlouhodobému ekonomickému vývoji.

Tabulka 36 Specifické indikátory výsledku SC 2.5

| SC 2.5 | | | | | | | |
|--------|--|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Kapacita podporovaných zdravotnických služeb | osoba | | | | | |
| | Průměrný počet dlouhodobých lůžek v institucionálních zařízeních dlouhodobé psychiatrické péče | ks | | | | | |

3.2.2.6 SC 2.6 - Modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče jakožto základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů

Modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče tak, aby byly v souladu se standardy příslušného typu péče.

Zdravotnictví představuje velmi složitý systém a jeho základ tvoří síť poskytovatelů zdravotních služeb spolu s odpovídajícím vybavením zdravotnických zařízení. Tato síť je regionálně hierarchizovaná, kdy na jedné straně stojí ambulantní péče (poskytována cca 33 000 lékaři), v rámci které primární péče tvoří základní složku občanské vybavenosti obcí a mikroregionů, a na druhé straně superspecializovaná pracoviště v rámci fakultních a krajských nemocnic (celkem tvořilo v roce 2011 síť kompletní síť poskytovatelů lůžkové péče 188 nemocnic), jejichž spádová oblast u léčby některých diagnóz může tvořit celou Českou republiku. Kromě nemocnic tvoří součást lůžkové péče tzv. odborné léčebné ústavy s cca 22 000 lůžky – jedná se především o léčebny dlouhodobě nemocných (33 % lůžkového fondu) a psychiatrické léčebny (43 % lůžek), dále pak hospice, rehabilitační ústavy a ozdravovny.

V současné době je vývoj v této oblasti charakterizován na jedné straně postupnou centralizací specializované a superspecializované péče a na straně druhé rušením akutních lůžek a naopak rozvojem péče následné a dlouhodobé, což je vyvoláno demografickou situací. Vznik specializovaných center s sebou přináší úspory na technologickém vybavení, kdy špičkovými technologiemi jsou vybavena především tato centra, dochází k soustředění know-how a špičkových pracovníků a v neposlední řadě se uvolňuje kapacita pro rozvoj návazné a dlouhodobé péče na regionální/lokální úrovni. V České republice fungují čtyři typy epidemiologicky nejvýznamnějších sítí specializovaných center a to síť onkologická (13 pracovišť), kardiovaskulární (18 pracovišť), traumatologická (11 pracovišť) a cerebrovaskulární (10 cerebrovaskulárních + 23 iktových pracovišť). Nicméně nyní je potřeba vytvořit zejména síť zařízení tzv. péče návazné. I přes proces přechodu k péči následné a dlouhodobé je stále české zdravotnictví charakterizováno nevhodnou strukturou lůžek a podceněním post-akutní, rehabilitační, dlouhodobé péče o seniory a lidi se zdravotním postižením a psychiatrické péče. Systém tak není schopen zachytit současný vývoj v demografické a sociální oblasti.

Dostupnost jednotlivých typů péče je základním požadavkem na kvalitní systém péče o zdraví i předpokladem kvality života jednotlivých komunit a regionů. Nicméně nyní existují regionální nerovnosti v přístupu k některým typům péče (např. dlouhodobé a následné, psychiatrické péči, primární péči). Vedle dostupnosti veřejné služby je nutné zajistit i odpovídající kvalitu. V některých případech zastaralá infrastruktura zdravotnických zařízení neodpovídá současným požadavkům, budovy a jejich provozního vybavení jsou ve špatném technickém stavu (např. psychiatrická péče, perinatologická centra a s perinatologickými centry spolupracující pracoviště). Navíc transformace akutních oddělení nemocnic na oddělení následné a dlouhodobé péče vyžaduje v mnohých případech stavebnětechnické úpravy a případně pořízení nového vybavení, aby pacienti pobývali v humánnějším prostředí. V případě opuštění některých částí nemocničních areálů hrozí vznik nových městských brownfields.

Péče v některých oborech je negativně ovlivněna nedostatečnou provázaností systémů sociální a zdravotní péče a jejich orientací na lůžkovou péči spíše než na ambulantní a terénní péči. V Česku v současné době existují v podstatě dva oddělené systémy, a to přestože poskytují obdobné služby podobné cílové skupině obyvatel (senioři, osoby se zdravotním postižením). Totéž platí i pro péči psychiatrickou, která navíc neodpovídá moderním trendům. Systém psychiatrické péče je silně centralizovaný, institucionalizovaný a neodpovídá současným požadavkům na optimální, co nejlépe vlastnímu sociálnímu prostředí pacienta, orientovanou léčbu.

Tabulka 37 Specifické indikátory výsledku SC 2.6

| SC 2.6 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Kapacita podporovaných zdravotnických služeb | osoba | | | | | |
| | Podíl zdravotnických zařízení splňujících standardy příslušného typu péče | % | | | | | |

IP 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

3.2.2.7 SC 2.7 - Zvýšit kvalitu vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a organizací poskytujících celoživotní učení pro odborné vzdělávání v návaznosti na požadavky regionálního trhu práce

Dosáhnout vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a organizací poskytujících celoživotní učení, které umožní poskytovat odborné vzdělávání včetně rekvalifikací v souladu s požadavky regionálních trhů práce. Dále bude řešeno rozšiřování sítě Center talentů k motivaci a výchově talentovaných žáků a studentů středních a vyšších odborných škol.

Odborné vzdělávání neodpovídá požadavkům vnitrostátního a zejména regionálním trhům práce. Absolventi středních i vyšších odborných škol obtížně hledají uplatnění na trhu práce. Kvalita odborného vzdělávání, zejména technického a přírodovědného zaměření, včetně celoživotního učení je limitována nedostatečným materiálně-technickým vybavením škol a absencí moderních výukových pomůcek a prostředků. Školy, školská zařízení a organizace poskytující celoživotní učení nejsou vybaveny na úrovni, která by umožňovala studentům a žákům seznámit se s výrobními postupy a technologiemi, které jejich budoucí zaměstnavatelé používají. Nedostatečná je rovněž síť Center talentů zaměřujících se na motivaci a výchovu talentovaných žáků a studentů.

České školy se špatně vyrovnávají s handicapem znevýhodněných či zdravotně handicapovaných studentů. Budovy a vybavení podstatné části škol a školských zařízení nejsou adekvátní pro individuální integraci studentů se speciálními vzdělávacími potřebami a nepodporuje maximální využití jejich vzdělávacího i lidského potenciálu. Proto je nutné uzpůsobit střední a vyšší odborné školy pro studenty se speciálními vzdělávacími potřebami (bezbariérový přístup, pomůcky apod.).

Specifický cíl řeší vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a organizací poskytujících celoživotní učení, které umožní poskytovat odborné vzdělávání a rekvalifikace v souladu s požadavky regionálních trhů práce. Dále bude řešeno rozšiřování sítě Center talentů k motivaci a výchově talentovaných žáků a studentů středních a vyšších odborných škol.

Tabulka 38 Specifické indikátory výsledku SC 2.7

| SC 2.7 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Kapacita služeb podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení | osoba | | | | | |

3.2.2.8 SC 2.8 - Zvýšit dostupnost a vybavenost mateřských a základních škol pro rozvoj klíčových kompetencí a individuální integraci žáků se speciálními vzdělávacími potřebami

Žáci v České republice nejsou dostatečně vedeni k aktivnímu vyhledávání a práci s informacemi. Žákům chybí zejména informační gramotnost a jazykové kompetence. U desetiletých a patnáctiletých žáků poměrně rychle klesá úroveň matematické, čtenářské a přírodovědné gramotnosti. Roste podíl žáků, kteří nedosahují základní úrovně znalostí a dovedností. Praktické jazykové dovednosti absolventů základních a středních škol jsou v průměru nízké. Rozvoj klíčových kompetencí žáků není myslitelný bez odpovídajícího vybavení škol umožňujícího využití efektivnějších metod výuky.

V České republice neexistuje dostatečná dostupnost kvalitních a cenově přijatelných zařízení péče o děti v předškolním věku, což jednak vytváří bariéry pro návrat žen po mateřské dovolené na trh práce, jednak limituje využití předškolního vzdělávání k vytváření studijních schopností a sociální integrace jednotlivců. Obzvláště naléhavá je tato potřeba v případě dětí ze sociálně a kulturně znevýhodněných rodin.

Je nutné uzpůsobit mateřské a základní školy pro děti a žáky se speciálními vzdělávacími potřebami (bezbariérový přístup, pomůcky apod.), aby byly vytvořené předpoklady pro rozvoj jejich klíčových kompetencí.

Specifický cíl řeší vybavení škol a školských zařízení, umožňující využití moderních výukových metod k rozvoji klíčových kompetencí a zvyšování jazykových znalostí.

V rámci specifického cíle je řešena výstavba, rozšíření kapacity, modernizace a vybavení škol a školních zahrad.

Tabulka 39 Specifické indikátory výsledku SC 2.8

| SC 2.8 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Kapacita služeb podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení | osoba | | | | | |

3.2.2.9 SC 2.9 - Zvýšit počet a kvalitu zařízení pro podporu zájmu žáků základních škol o technické a přírodovědné obory

Vybavit školy tak, aby zajistily výuku základních technických a řemeslných dovedností žáků základních škol na patřičné úrovni, a dále rozšiřování sítě zařízení pro zvyšování zájmu žáků základních škol o přírodovědné a technické obory.

Vybavení základních škol a školských zařízení neumožňuje rozvíjet dostatečně potenciál mimořádně nadaných žáků.

Je nutné uzpůsobit školy a zařízení pro zájmové a neformální vzdělávání, poskytující technické a přírodovědné vzdělávání, pro osoby se speciálními vzdělávacími potřebami (bezbariérový přístup, pomůcky apod.).

Tabulka 40 Specifické indikátory výsledku SC 2.9

| SC 2.9 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Kapacita služeb podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení | osoba | | | | | |

3.2.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám – sociální oblast

3.2.3.1 SC 2.1 - Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - zřizování alternativních typů pobytových sociálních služeb v komunitě na základě procesu transformace institucionální péče v péči komunitní (také deinstitutionalizace), a to jak zařízení sociálních, tak zdravotních služeb pro osoby s duševním onemocněním a služeb pro děti, formou nákupů objektů, rekonstrukce či výstavby a zajištění vybavení a potřebných pomůcek;
 - budování pobytových sociálních služeb komunitního typu na základě potřeb identifikovaných v regionu;
 - navýšení kapacity individualizovaných služeb poskytovaných v rámci komunity neústavního typu;
- b)
 - zvyšování kvality komunitních sociálních služeb pobytového charakteru, obnova materiálně-technické základny těchto služeb;
 - modernizace a rekonstrukce vybraných sociálních zařízení a služeb;
- c)
 - výstavba bytů pro seniory s návaznými sociálními službami a zdravotní péčí;
 - výstavba denních stacionářů;
 - vytvoření malokapacitních zařízení pro dlouhodobý pobyt dítěte vyžadujícího mimořádnou péči odborných služeb s tím, že toto zařízení umožní souběžný pobyt rodiče nebo jiné osoby odpovědné za výchovu dítěte.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Děti a mládež
- Mladí dospělí
- Rodiny s dětmi
- Osoby se zdravotním postižením
- Osoby s duševním onemocněním
- Senioři
- Osoby pečující o osobu blízkou

Typy příjemců:

- Nestátní neziskové organizace
- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí

- Podnikatelé

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty ?

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 41 Společné indikátory výstupu IP 9a

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Alternativní sociální služby | osoba | | |
| | Počet podpořených zdravotnických pracovišť | ks | | |

Tabulka 42 Specifické indikátory výstupu IP 9a

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Počet podporovaných zařízení pro poskytování psychiatrické péče | ks | | |
| | Počet programů zavádějící standardy a standardní postupy řízení kvality a nákladovosti | ks | | |

IP 9b: - Podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí

3.2.3.2 SC 2.2 - Zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením a podpora sociálního začleňování

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - vznik integračních center, komunitních center a zázemí obdobného charakteru s cílem rozvoje spolupráce mezi ÚP ČR, místní samosprávou a NNO k zajištění koordinace APZ, veřejné služby a dalších aktivit směřujících k sociálnímu začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce;
- b)
 - podpora a rozvoj sociálních služeb poskytovaných osobám sociálně vyloučeným či sociálním vyloučením ohroženým se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního, pracovního života společnosti prostřednictvím budování zázemí pro jejich aktivity v lokalitě;
- c)
 - vytvoření kapacit zařízení pro tréninkové a sociální bydlení, včetně zázemí pro doprovodné služby a programy;
 - vytvoření zařízení pro krizový pobyt sociálně vyloučených osob a rodin;
 - podpora nové výstavby nebo rekonstrukcí jiných objektů na zařízení pro sociální bydlení, včetně zázemí pro doprovodné služby a programy;
 - podpora stavebních úprav stávajících ubytovacích zařízení, které nevyhovují požadavkům na zařízení pro sociální bydlení.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Osoby bez přístřeší či v bytové nouzi
- Osoby z jiného socio-kulturního prostředí
- Azylantů a migrantů
- Etnické menšiny
- Senioři
- Osoby opouštějící ústavní zařízení
- Osoby opouštějící zařízení výkonu trestu nebo ústavní a ochranné výchovy
- Oběti trestné činnosti, oběti domácího násilí, oběti obchodu s lidmi a **osoby komerčně zneužívané**
- Osoby žijící v sociálně vyloučených komunitách
- Osoby žijící v zanedbaných městských či venkovských komunitách
- Osoby, které vedou rizikový způsob života nebo jsou tímto způsobem života ohroženy
- Osoby ohrožené závislostí nebo závislé na návykových látkách
- Osoby dlouhodobě nezaměstnané (uchazeče o zaměstnání, kteří jsou déle než 5 měsíců v evidenci ÚP)

Typy příjemců:

- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Nestátní neziskové organizace
- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu

- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí
- Podnikatelé

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Sociální bydlení dotované veřejným orgánem je určeno výhradně znevýhodněným či vyloučeným osobám, které jsou za takové jednoznačně označeny. Tento koncept nekonkuruje soukromému sektoru nemovitostí a plně odpovídá unijní definici sociálního bydlení jako služby obecného hospodářského zájmu, již formulovala Komise ve sdělení ze dne 20. prosince 2011, v němž omezuje vynětí z povinnosti oznámit pokrytí nákladů na veřejnou službu na „poskytování sociálního bydlení pro znevýhodněné občany nebo příslušníky sociálně méně zvýhodněných skupin, kteří nejsou z důvodů omezené solventnosti schopni získat bydlení za tržních podmínek“ (CS C 44/54 Úřední věstník Evropské unie 15.2.2013).

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 43 Společné indikátory výstupu IP 9b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|---|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Zařízení pro alternativní sociální služby | ks | | |

Tabulka 44 Specifické indikátory výstupu IP 9b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|------------------------------|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Centra a zařízení trhu práce | ks | | |

IP 9c: - Podpora sociálních podniků

3.2.3.3 SC 2.3 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - tvorba a realizace podnikatelských záměrů, rozjezd a fungování sociálního podniku;
 - podpora vzniku, rozšiřování a inovace zázemí sociálních podniků;
- b)
 - investiční aktivity vedoucí ke snižování nezaměstnanosti a k podpoře sociálního začleňování;
 - investiční aktivity podporující orientaci sociálních podniků na lokální potřeby a zdroje.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Osoby s nízkou kvalifikací
- Osoby starší 55 let
- Osoby se zdravotním postižením
- Matky s malými dětmi
- Absolventi

Typy příjemců:

- Osoby samostatně výdělečně činné
- Malé a střední podniky
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Projekty zaměřené na sociální podnikání budou podopřeny pouze v případě, kdy budou v souladu s principy sociálního podnikání.

Tabulka 45 Společné indikátory výstupu IP 9c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|------------------|-----------------|-----------------------|------------------|
| | | | | |

Tabulka 46 Specifické indikátory výstupu IP 9c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet podpořených podnikatelských záměrů v oblasti sociální politiky | ks | | |

IP 8d: - Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti

3.2.3.4 SC 2.4 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - výstavba, nákup, rekonstrukce, včetně zajištění bezbariérovosti budov Úřadu práce České republiky;
- b)
 - vybudování klientských center Úřadu práce ČR;
 - vybudování multifunkčních prostor Úřadu práce ČR pro zajištění vzdělávacích aktivit;
- c)
 - rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti prostřednictvím zajištění materiálně technického zabezpečení.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Orgány veřejné správy, včetně organizačních složek státu v oblasti služeb zaměstnanosti
- Osoby ohrožené na trhu práce
- Nezaměstnaní

Typy příjemců:

- Úřad práce ČR

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 47 Společné indikátory výstupu IP 8d

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|------------------|-----------------|-----------------------|------------------|
| | | | | |

Tabulka 48 Specifické indikátory výstupu IP 8d

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|-----------------------------|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet podpořených institucí | ks | | |

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám - zdravotní oblast

3.2.3.5 SC 2.5 - Vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - stavební úpravy a vybavení oddělení psychiatrických léčeben ve smyslu jejich humanizace, transformace a restrukturalizace;
 - stavba nových/rekonstrukce stávajících zařízení poskytovatelů psychiatrické péče v návaznosti na realizaci reformy psychiatrické péče (např. centra duševního zdraví, domovů se zvláštním režimem);
- b)
 - pořízení infrastruktury poskytovatelům psychiatrické péče v návaznosti na regionální dostupnost péče;
 - pořízení infrastruktury komunitní a semimurální péče;
 - pořízení vybavení mobilních týmů.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Osoby s duševními poruchami a poruchami chování a jejich rodiny

Typy příjemců:

- Příspěvkové organizace zřizované Ministerstvem zdravotnictví
- Organizace zřizované nebo zakladané kraji
- Organizace zřizované nebo zakladané obcemi
- Subjekty poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 372/2011 anebo zákona č. 258/2000 Sb., v platných zněních
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

3.2.3.6 SC 2.6 - Modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče jakožto základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - modernizace infrastruktury poskytovatelů specializované, superspecializované a návazné péče v podobě pořízení přístrojového vybavení či stavebních úprav vybraných oddělení, operačních sálů či úprav vedoucích k zajištění bezbariérového přístupu do zařízení a humánního prostředí jednotlivých zařízení;

- b)
- modernizace sítě perinatologických zařízení zejména v podobě pořízení přístrojového vybavení;
- c)
- modernizace a obnova výjezdových stanovišť zdravotnických záchranných služeb (ZZS).

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Vybrané skupiny pacientů
- Ohrožení novorozenci a jejich rodiny
- Vybrané skupiny pacientů vyžadující přednemocniční zdravotní péči

Typy příjemců:

- Příspěvkové organizace zřizované Ministerstvem zdravotnictví ČR
- Organizace zřizované nebo zakládané kraji
- Organizace zřizované nebo zakládané obcemi
- Právníké osoby poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 372/2011 anebo zákona č. 258/2000 Sb., v platných zněních
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 49 Společné indikátory výstupu IP 9a

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Kapacita podporovaných zdravotnických služeb | osoba | | |
| | | s | | |

Tabulka 50 Specifické indikátory výstupu IP 9a

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|---|----------|----------------|-----------|
| | Počet podporovaných zařízení pro poskytování psychiatrické péče | ks | | |
| | Počet podporovaných poskytovatelů super/specializované, následné nebo návazné péče nebo ZZS | ks | | |

IP 10: – Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

3.2.3.7 SC 2.7 - Zvýšit kvalitu vybavení středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a organizací poskytujících celoživotní učení pro odborné vzdělávání v návaznosti na požadavky regionálního trhu práce

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
- modernizace vybavení středních škol, školních hospodářství, středisek praktického vyučování;
 - modernizace vybavení vyšších odborných škol technického a přírodovědného zaměření;
 - rozvíjení konceptu SŠ a VOŠ jako center celoživotního učení a dalšího profesního vzdělávání pro trh práce (přístrojové a technologické vybavení center praktického vyučování a praktické přípravy, odborných učeben, dílen, laboratoří, vybavení moderními stroji, technikou, materiálem, HW, SW, technická zařízení), související nutné stavební úpravy;
 - vybudování technicky a technologicky vybavených center praktické přípravy v zemědělství, která umožní praktickou přípravu žáků a studentů v souladu s požadavky trhu práce a poskytnou podmínky pro další vzdělávání;
 - modernizace vybavení zařízení poskytujících odborné vzdělávání technického a přírodovědného zaměření v rámci celoživotního učení včetně souvisejících nutných stavebních úprav;
 - vybavení dílen pro výuku v rámci praktického vyučování;
 - podpora činnosti fiktivních firem, studentských společností a inkubátorů podnikatelské činnosti studentů;
 - přístrojové, materiálové a technické vybavení tematicky zaměřených škol, školských zařízení a center mladých nadaných žáků, studentů a talentů zaměřených na vědu a výzkum, jejich spolupráce se zahraničím, zaměstnavateli, VŠ a vědeckými a výzkumnými institucemi;
- b)
- vybudování bezbariérových přístupů;
 - vybavení škol a školských zařízení pomůckami pro osoby se speciálními vzdělávacími potřebami;
 - uzpůsobení podmínek pro vzdělávání žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami;
 - pořízení rehabilitačních a kompenzačních pomůcek;
 - související nutné stavební úpravy.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Střední a vyšší odborné školy, konzervatoře, školská zařízení, vzdělávací instituce, žáci v základním a středním vzdělávání, studenti VOŠ (a to i pokud procházejí v projektu neformálním vzděláváním), pedagogové, absolventi škol, dospělí v dalším vzdělávání, zaměstnavatelé, nezaměstnaní, obce, kraje, NNO.

Typy příjemců:

- Střední školy
- Vyšší odborné školy
- Školská zařízení
- Vzdělávací instituce poskytující rekvalifikační vzdělávání akreditované MŠMT
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakladané kraji
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakladané obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakladané dobrovolnými svazky obcí

- Církevní školy a školská zařízení,
- Soukromé školy a školská zařízení
- Podnikatelské subjekty (právnícké a fyzické osoby)
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Cíleně podporovat školy nebo školská zařízení a ostatní vzdělávací zařízení v regionech, které dosahují neuspokojivých výsledků v oblasti klíčových kompetencí, gramotnosti žáků a studentů (ICT, cizí jazyky, čtenářská, přírodovědná, technická, finanční aj. gramotnost) a v otázkách udržitelného rozvoje – viz Strategie celoživotního učení, 1.A.7a). Úroveň dosažení národního standardu je každoročně sledována ČŠI, zjišťování PISA, ostatními nástroji (např. profil Škola 21).

Podpora SŠ a VOŠ v souladu se zásadami Optimalizace sítě středních škol, viz Dlouhodobý záměr rozvoje vzdělávání a vzdělávací soustavy v České republice 2011 – 2015 (hlavní reformní krok A4 obsahuje kritéria rozvoje regionálního školství) - a následný DZ na období 2016 – 2021

Podpora SŠ a VOŠ za předpokladu existence partnerství: škola – zaměstnavatel – kraj.

Podpora oborů středního vzdělání kategorie dosaženého vzdělání J a E

Podpora oborů středního vzdělání, u nichž panuje dlouhodobý nesoulad mezi nabídkou a poptávkou trhu práce

Podpora projektů, vycházejících ze spolupráce škol a firem

Podpora projektů, konzultovaných se zaměstnaneckými svazy a aktéry na trhu práce

Využití investic pro projekty spolupráce napříč vzdělávací soustavou (VŠ/SŠ/; ZŠ/MŠ) nebo využití investice pro více typů vzdělávání (formální - neformální – další vzdělávání); existence partnerství škola - zaměstnavatel

Synergické výzvy – zajištění integrovaného přístupu s OP VVV, OP Z, případně s jinými OP.

Cílená podpora základních, středních, vyšších odborných škol a konzervatoří hlavního vzdělávacího proudu, které usilují o individuální integraci dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami.

Podpora SŠ a VOŠ v obcích s vypracovanou koncepcí rozvoje odborného školství.

3.2.3.8 SC 2.8 - Zvýšit dostupnost a vybavenost mateřských a základních škol pro rozvoj klíčových kompetencí a individuální integraci žáků se speciálními vzdělávacími potřebami

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - modernizace vybavení škol pro výuku českého jazyka a cizích jazyků, včetně českého jazyka pro cizince a osoby vyrůstající v odlišném jazykovém prostředí;

- modernizace škol hlavního vzdělávacího proudu, vzdělávajících děti, žáky a studenty se speciálními vzdělávacími potřebami (bezbariérová opatření, vytvoření podmínek pro vzdělávání dětí, žáky a studenty se speciálními vzdělávacími potřebami, rehabilitační a kompenzační pomůcky);
 - modernizace vybavení pro zájmové, neformální vzdělávání a zájmové umělecké vzdělávání, pokud se projekt zaměřuje na rozvoj požadovaných kompetencí žáků;
 - odpovídající vybavení škol IT technikou, vybavení IT v zájmovém, neformálním vzdělávání – pouze jako synergická výzva k „měkkému“ opatření ICT ve výuce a projekt se zaměřuje na rozvoj požadovaných kompetencí žáků;
- b)
- zajištění základní vybavenosti škol moderními mobilními technologiemi a zařízeními, konektivitou a softwarem;
 - zpřístupnění digitalizovaných zdrojů a sítí i mimo vyučování;
 - vybavení na podporu čtenářské a matematické gramotnosti ve školách a školských zařízeních (knihovny, modely, nábytek, multimédia, software);
 - úpravy a vybavení školních pozemků pro environmentální výchovu a vzdělávání včetně včetně laboratorního zázemí pro přírodovědná badatelská pozorování;
 - rozvoj škol jako center vzdělanosti obce – např. vybavení vhodné pro vzdělávání dospělých, vybavení školních knihoven, vybavení ICT pracoven pro veřejnost, školních informačních systémů pro veřejnost;
 - nutné stavební úpravy;
- c)
- výstavba, modernizace a rozšíření kapacity mateřských škol;
 - vybavení mateřských škol pro rozvoj experimentování, využití ICT a rozvoj manuální zručnosti a dalších výukových programů.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Mateřské a základní školy, vzdělávací instituce, děti v předškolním vzdělávání, žáci v základním vzdělávání, pedagogové, obce, kraje, NNO.

Typy příjemců:

- Základní školy
- Mateřské školy
- Školská zařízení
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí
- Církevní školy a školská zařízení,
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy.

V případě mateřských škol obce s prokázanou potřebností na základě predikce podílu dětí v mateřských školách v jednotlivých věkových kategoriích populace ve školních letech 2014 – 2022 a obce, na jejichž území se vyskytují sociálně vyloučené lokality.

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Projekt se realizuje v regionu, který nedosahuje uspokojivých výsledků v oblasti klíčových kompetencí, gramotnosti žáků (ICT, cizí jazyky, čtenářská, přírodovědná, technická, finanční aj. gramotnost) a v otázkách udržitelného rozvoje – viz Strategie celoživotního učení, 1.A.7 a).

Projekt využívá investice pro spolupráci napříč vzdělávací soustavou nebo pro více typů vzdělávání (formální - neformální – další vzdělávání).

Projekt podporuje integrované přístupy, zahrnující aktivity podpořené z IROP a z OP VVV, případně jiných operačních programů.

Projekt cíleně podporuje školy, které usilují o integraci dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami.

Projekt realizuje investice do budování mateřských škol pouze:

- v obcích s prokázanou potřebností na základě predikce podílu dětí v mateřských školách v jednotlivých věkových kategoriích populace ve školních letech 2014 – 2022,
- v obcích, na jejichž území se nachází sociálně vyloučená lokalita.

3.2.3.9 SC 2.9 - Zvýšit počet a kvalitu zařízení pro podporu zájmu žáků základních škol o technické a přírodovědné obory

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - Centra nadaných žáků - přístrojové, materiálové a technické vybavení tematicky zaměřených škol, školských zařízení a center mladých nadaných žáků zaměřených na vědu a výzkum;
 - vybavení základních škol pomůckami a nástroji k rozvoji technických a řemeslných dovedností (např. dílny);
 - vybavení základních škol pro použití výukových metod, rozvíjejících funkční gramotnost se zaměřením na technické a přírodovědné obory;
- b)
 - bezbariérová opatření;
 - pořízení rehabilitačních a kompenzačních pomůcek;
 - související nutné stavební úpravy.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Základní školy, školská zařízení, vzdělávací instituce, žáci v základním vzdělávání, pedagogové, obce, kraje, NNO.

Typy příjemců:

- Základní školy
- Školská zařízení
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Obce

- Organizace zřizované nebo zakládané obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Veřejná podpora:

V rámci Podpory rozvoje vzdělávací infrastruktury v obcích a regionech mohou být identifikovány aktivity, jimž bude poskytována podpora dle nařízení Komise (ES) č. 800/2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (Obecné nařízení o blokových výjimkách). Část podpor bude poskytována pouze v malých finančních objemech, tedy v rozsahu tzv. podpory de minimis, která se řídí nařízením Komise č. 1998/2006 ze dne 15. 12. 2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis. Celková výše podpory de minimis poskytnutá jednomu subjektu nepřesáhne v tříletém období částku 200 000 EUR bez ohledu na formu podpory nebo jejím sledovaném cíli a nezávisle na tom, zda je poskytnutá podpora financována ze zdrojů EU zcela nebo částečně. V případě, že by mělo dojít k poskytování veřejné podpory nad rámec výjimek de minimis a blokových výjimek, bude postupováno v souladu s čl. 108, odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, tj. EK bude informována o záměrech poskytnout nebo upravit systém veřejné podpory v rámci IROP. V takovém případě nebudou příslušná schémata podpory v rámci IROP realizována do té doby, dokud nebude přijato konečné rozhodnutí ze strany Evropské komise ohledně slučitelnosti příslušné podpory IROP s vnitřním trhem podle čl. 107 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Finanční prostředky poskytované ze SF budou považovány za státní prostředky. Jejich poskytování bude znamenat podporu z veřejných prostředků, a proto se řídí všemi příslušnými pravidly a předpisy ES pro veřejnou podporu. Podpora z veřejných prostředků znamená výhradně takovou podporu, která má veškeré znaky stanovené v článku 107 Smlouvy o fungování Evropské unie. Řídící orgán zajistí, aby operace financované ze SF splňovaly pravidla pro poskytnutí veřejné podpory, jak jsou stanovena v článku 107 o fungování Evropské unie. Řídící orgán dále zajistí, že jakákoli státní podpora poskytnutá v rámci tohoto programu bude v souladu s procedurálními a materiálními pravidly státní pomoci uplatnitelnými v časovém okamžiku udělení takové dotace z veřejných prostředků. Řídící orgán v případě podpory velkým podnikům zajistí od daného příjemce podpory prohlášení/záruku, že podpora nebude použita k investicím spojeným s přemístěním výrobních zařízení a zařízení pro poskytování služeb mezi členskými státy EU.

Veškeré zamýšlené podpory z veřejných prostředků, na které se nevztahuje žádná z výše uvedených výjimek, musí být oznámeny Komisi (Článek 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie), takové podpory z veřejných prostředků nelze poskytovat před tím, než Komise přijme konečné rozhodnutí. V případě, že během posledních 3 let příjemce dle Centrálního registru podpor de minimis obdržel podporu de minimis a součet jím získaných podpor bude přesahovat limit podpory de minimis stanovený nařízením EK, nebude v tomto případě příjemci dotace poskytnuta.

Hlavní principy pro výběr operací:

Projekt se realizuje v regionu, který nedosahuje uspokojivých výsledků v oblasti klíčových kompetencí, gramotnosti žáků (ICT, cizí jazyky, čtenářská, přírodovědná, technická, finanční aj. gramotnost) a v otázkách udržitelného rozvoje – viz Strategie celoživotního učení, 1.A.7 a).

Projekt využívá investice pro spolupráci napříč vzdělávací soustavou nebo pro více typů vzdělávání (formální - neformální – další vzdělávání).

V rámci projektu je zahrnuto partnerství škola – zaměstnavatel.

Projekt podporuje integrované přístupy, zahrnující aktivity podpořené z IROP a z OP VVV, případně jiných operačních programů.

Podpora projektů, vycházejících ze spolupráce škol a firem

Podpora projektů, konzultovaných se zaměstnaneckými svazy a aktéry na trhu práce

Cílená podpora škol, které usilují o integraci dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami.

Tabulka 51 Společné indikátory výstupu IP 10

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Kapacita podporovaných zdravotnických služeb | osoby | | |

Tabulka 52 Specifické indikátory výstupu IP 10

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet nově vzniklých nebo modernizovaných učeben | ks | | |

3.2.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 53 Výkonnostní rámec na úrovni dané prioritní osy

| Prioritní osa | Název milníku | Definice milníku a měrná jednotka | Hodnota milníku v r. 2018 | Cílová hodnota milníku k roku 2022 | Odůvodnění, jakým způsobem byly hodnoty stanoveny |
|---------------|---------------|-----------------------------------|---------------------------|------------------------------------|---|
| | | | | | |

3.2.5 Kategorie intervencí

Tabulka 54 Dimenze 1: Intervenční oblast

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|--|--|
| 25 - Education infrastructure (tertiary, vocational and adult learning) | |
| 26 - Education infrastructure (primary and secondary) | |
| 27 - Childcare | |
| 028 zdravotnická infrastruktura | |
| 030 ostatní sociální infrastruktura přispívající k regionálnímu a místnímu rozvoji | |

Tabulka 55 Dimenze 2: Forma financování

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|----------------------------|--|
| Non-repayable grant | |
| 01 nevratný grant (dotace) | |

Tabulka 56 Dimenze 3: Území

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|--------------------|--|
| 01 Urban | |
| 01 městská území | |
| 05 venkovská území | |

Tabulka 57 Dimenze 4: Sekundární téma pro ESF

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

3.2.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní osy

3.3 Prioritní osa 3 – Posílení institucionální kapacity veřejné správy

3.3.1 Popis prioritní osy

Základem pro definování cílů pro nové programové období 2014–2020 je stav veřejné správy dosažený implementací projektů a dalších opatření realizovaných v letech 2007–2013. Úspěšné realizování nejvýznamnějších strategických projektů, jakými jsou např. Základní registry veřejné správy, Informační systém datových schránek, CzechPOINT, naplnilo požadavky definované pro programovací období 2007–2013 a vytváří plně funkční a ověřený základ pro další etapu modernizace veřejné správy, zaměřenou na další zvýšení efektivity, transparentnosti a účelnosti procesů ve veřejné správě. Cíle definované pro nové programovací období jsou v souladu s cílem zvýšit konkurenceschopnost České republiky v oblasti výkonu institucí, jak na místní tak na centrální úrovni, a tím vytvářet lepší podmínky pro podnikatelský sektor, občany a snížit byrokratickou zátěž (viz též Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020). V oblasti ICT tak dojde k dokončení procesu sdílení dat, integraci informačních systémů a jejich infrastruktur a vybudování bezpečných datových úložišť. Bude taktéž nutné zajistit plnou kompatibilitu informačních systémů a to v souladu s principy čtyřvrstvé architektury.

V návaznosti na předchozí programové období je rovněž nutné pokračovat v rozvoji technologického zabezpečení orgánů krizového řízení a složek IZS. Zde se jedná o tvorbu infrastruktury a rozvoj informačních a komunikačních systémů, které budou zajišťovat dokonalé služby a propojení orgánů krizového řízení a všech složek IZS v rámci vnitřních potřeb, mezi jednotlivými složkami, ale i s občanem. Dále bude zabezpečen technologický a technický aspekt efektivního výkonu činnosti (veřejné správy a veřejných služeb) výše uvedených orgánů a složek, tak aby byla zajištěna jejich připravenost na nové události způsobené především změnou klimatu a jejich řešení. Tato opatření povedou k vysoké akceschopnosti a operabilitě orgánů krizového řízení a složek IZS.

Cílem je zvýšit synergické účinky strategických dokumentů veřejné správy zaměřených na podporu územního rozvoje, podporovat integrované přístupy k jeho řešení, zvýšit kvalitu, rychlost a transparentnost rozhodování o území a zefektivnit výkon veřejné správy.

3.3.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky

Tabulka 58 Návaznost specifických cílů na investiční priority

| Investiční priorita | Specifický cíl |
|--|--|
| IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy (čl. 5 odst. 11) | SC 3.1 - Podpora pořizování a uplatňování strategických a územně plánovacích dokumentů územního rozvoje |
| IP 5b: Podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof (čl. 5 odst. 5, písm. b) | SC 3.2 - Předcházení rizikům a jejich řízení s ohledem na změny klimatu |
| IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví (čl. 5 odst. 2 písm. c) | SC 3.3 - Posilování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT |

IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

3.3.2.1 SC 3.1 - Podpora pořizování a uplatňování strategických a územně plánovacích dokumentů územního rozvoje

Cílem je zvýšit synergické účinky a koordinaci strategických dokumentů veřejné správy zaměřených na podporu územního rozvoje, podporovat integrované přístupy k jeho řešení, zvyšovat schopnost území reagovat např. na rizikový vývoj hospodářství, důsledky změn klimatu, mění se požadavky na veřejnou infrastrukturu související s demografickými změnami. Realizací projektů by mělo rovněž dojít ke zvýšení podílu obcí pokrytých strategickými dokumenty územního rozvoje.

Strategické dokumenty územního rozvoje určují jasná pravidla pro umístování investičních záměrů v území a pro rozhodování veřejné správy. Zvyšují kvalitu, rychlost a transparentnost rozhodování o území, přináší výraznou časovou i finanční úsporu a zefektivňují výkon veřejné správy. Bude tak podpořena větší provázanost rozhodování s územním dopadem. Napomáhá se předcházení střetům v území a zajištění větší kvality rozhodování o území.

Tabulka 59 Specifické indikátory výsledku SC 3.1

| SC 3.1 | | | | | | | |
|--------|---|-----------------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Plocha území pokrytá novým územním plánem | km ² | | | | | |

IP 5b: Podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládnání katastrof

3.3.2.2 SC 3.2 - Předcházení rizikům a jejich řízení s ohledem na změny klimatu

Cílem je zajistit akceschopnost a operabilitu všech složek IZS tak, aby odpovídala současným požadavkům na zvládnání mimořádných situací způsobených změnami klimatu, jejichž vliv v současnosti nabyl na četnosti a rozsahu takových událostí.

Vzhledem k výskytu mimořádných situací způsobených změnami klimatu je nezbytné na tyto změny reagovat a to především předcházením rizik, která z nich vyplývají, ale zároveň i posilováním kapacity provádět záchranné a likvidační práce a snižováním následků mimořádných událostí. V této oblasti jsou hlavním aktérem složky IZS, jejichž akceschopnost a operabilita je v současné době nedostatečná a neodpovídá aktuálním a očekávaným potřebám ve vazbě na změny klimatu a rizika z nich vyplývající (reakce na nová rizika). Vybavení složek IZS zásahovou technikou a prostředky je neadekvátní s ohledem na změny klimatu a rizika z nich vyplývající. Ve specifických podmínkách vyvolaných mimořádnými událostmi mají složky IZS sníženou schopnost reakce, neboť se jim nedostává nezbytné specializované zásahové techniky a prostředků, stejně jako odborný výcvik. Změnám klimatu je nutné přizpůsobit také kapacitu a úroveň stanic složek IZS. V současné době je nezbytné reagovat na nové hrozby a rizika spojená se změnou klimatu.

Tabulka 60 Specifické indikátory výsledku SC 3.2

| SC 3.2 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Míra vybavenosti složek IZS pro řešení mimořádných událostí | osoba | | | | | |
| | Počet proškolených příslušníků/zaměstnanců složek IZS v nově vybudovaných výcvikových a vzdělávacích centrech | | | | | | |

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví

3.3.2.3 SC 3.3 - Posilování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Posilování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT.

Úspěšné realizování nejvýznamnějších strategických projektů, jakými jsou Základní registry veřejné správy, Informační systém datových schránek, CzechPOINT apod., tvoří základ pro následující etapu modernizace veřejné správy, zaměřenou na další zvýšení efektivity a transparentnosti veřejné správy.

V současné době se veřejná správa a složky IZS potýkají především s nedostatečně efektivním využíváním a sdílením potřebných dat v rámci jednotlivých úrovní veřejné správy, ale i mezi nimi. Pro efektivní výkon veřejné správy je nutné sjednotit způsoby zpracování, užívání, sdílení⁵ a poskytování informací o území, která jsou nezbytnými vstupy/podklady pro zpracování a uplatňování strategických dokumentů územního rozvoje. Nedostatečná úroveň sdílení informací je problémem i ve vztahu veřejné správy a složek IZS s veřejností, toto je i jednou z příčin nízké účasti občanů na správě věcí veřejných a jejich zájmu o ni. V souvislosti se sdílením dat a informací, vyvstává rovněž problém bezpečnosti informačních a komunikačních systémů a zajištění adekvátní komunikační infrastruktury, jakož i bezpečnosti nakládání s daty a údaji. V současné době není tato problematika dostatečně zajištěna a ohrožuje řádný chod veřejné správy. Přístup ke specifickým činnostem ústřední i územní veřejné správy a složek IZS v současné době neodpovídá potřebám. Složky IZS musí být vybaveny informačními a komunikačními systémy, které zvýší efektivitu jejich činnosti při řešení mimořádné události.

Intervence definované pro nové programové období jsou tedy především zaměřené na posílení efektivity orgánů veřejné správy na národní i mezinárodní úrovni, složek IZS v rámci vnitřních potřeb, navenek do soukromého sektoru a k veřejnosti. Stanovené priority jsou v souladu s cílem zvýšit konkurenceschopnost České republiky v oblasti výkonu institucí, jak na místní tak na centrální úrovni a tím vytvářet lepší podmínky pro podnikatelský sektor, občany a snížení byrokratické zátěže.

⁵ Směrnice INSPIRE, Strategie rozvoje infrastruktury prostorových informací (usnesení vlády ze dne 14. listopadu 2012 č. 837)

Tabulka 61 Specifické indikátory výsledku SC 3.3

| SC 3.3 | | | | | | | |
|--------|---|----------|-----------------|-------------|----------------|-----------|----------------------|
| ID | Indikátor | Jednotka | Výchozí hodnota | Výchozí rok | Cílová hodnota | Zdroj dat | Frekvence zjišťování |
| | Počet občanů používajících internet pro komunikaci s veřejnou správou | osoba | | | | | |
| | Počet úřadů s provedenou integrací ICT | ks | | | | | |
| | Počet operačních středisek s provedenou integrací ICT | ks | | | | | |

3.3.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority

IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

3.3.3.1 SC 3.1 - Podpora pořizování a uplatňování strategických a územně plánovacích dokumentů územního rozvoje

Příklady podporovaných aktivit:⁶

- a)
 - vytvoření systému evidence zpracování, uplatňování a vyhodnocování přínosů strategických dokumentů územního rozvoje umožňujícího zvýšit synergické účinky strategických dokumentů územního rozvoje zaměřených na odlišné oblasti veřejné správy, např. regionální rozvoj, územní plánování, programy rozvoje územních samosprávných celků, venkovských oblastí, sítí měst;
 - zvyšovat účinnost zaměření veřejných rozpočtů a jejich využití na podporu územního rozvoje;
- b)
 - podporovat zpracování, aktualizaci a **uplatňování**:
 - o strategických dokumentů regionálního rozvoje,
 - o územních plánů, regulačních plánů,
 - o územních studií, podporujících např. polycentrický rozvoj území, spolupráci měst a obcí při využívání veřejné infrastruktury, při společném řešení problémů krajiny, snižování potenciálních rizik a ohrožení přírodními katastrofami.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Územně samosprávné celky - obce, kraje

Typy příjemců:

- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Kraje
- Obce

Územní zaměření podpory:

⁶ Související témata a koordinace

OPZ: vzdělávání úředníků a podpora odborných kapacit pro zajištění tvorby a realizace strategií ve veřejné správě

OPTP: podpora rozvoje strategického řízení a jeho koordinace, analýza současných koncepčních a strategických materiálů z různých hledisek, vytvoření hierarchického systému strategických dokumentů a jejich realizačních struktur s vrcholnou zastřešující dlouhodobou strategií, začlenění prognóz globálního i lokálního vývoje do procesu přípravy strategií, nastavení procesu variantnosti a prioritizace strategických cílů, provázání strategického řízení s tvorbou rozpočtu a hodnocením dopadů, metodika zpracování dlouhodobé komplexní vize ČR, jejího vyhodnocování a aktualizace v měnících se globálních i lokálních podmínkách

Podpora bude směřována do všech krajů České republiky s výjimkou území hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Není poskytována veřejná podpora⁷.

Hlavní principy pro výběr operací:

Z níže uvedených principů budou vycházet výběrová kritéria.

1. zpracování územních plánů (ÚP)

- Podpora se bude prioritně zaměřovat na rozvojové oblasti a osy, specifické oblasti, rozvojové záměry a území ohrožené potenciálními riziky a přírodními katastrofami vymezené v Politice územního rozvoje ČR a zpřesněné nebo vymezené zásadami územního rozvoje krajů.

2. zpracování územních studií (ÚS)

- ÚS bude zahrnovat vždy území více obcí, rozsah dle zaměření.

3. zpracování regulačních plánů (RP)

- RP pro památkové rezervace a zóny, nebo plochy v CHKO a národním parku, kde je třeba podrobnější regulace území kvůli zvýšenému tlaku na koordinaci veřejných zájmů.

⁷ Pozn. Provéřít pravdivost tvrzení u regulačních plánů

Tabulka 62 Společné indikátory výstupu IP 11

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet osob žijících v oblastech s integrovanými strategiemi rozvoje měst | osoby | | |

Tabulka 63 Specifické indikátory výstupu IP 11

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|-----------|--|-----------------|-----------------------|------------------|
| | Počet vytvořených nových územních plánů nebo strategií | ks | | |

3.3.3.2 SC 3.2 - Předcházení rizikům a jejich řízení s ohledem na změny klimatu

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - zajištění nezbytné techniky a prostředků pro přípravu a řešení mimořádných situací vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu (např. vozidla s vysokou průchodností, prostředky pro rychlé zabezpečení operativních informací, vybavení pro chemické laboratoře a pro zásah při chemických haváriích, vybavení potápěčů sloužící k pátrání po věcech a osobách ve vodách se špatnou viditelností, speciální systémy pro detekci osob, zajištění technického vybavení usnadňujícího prostorovou orientaci, monitorování a mapování apod.);
- b)
 - modernizace stávajících výcvikových a vzdělávacích středisek pro složky IZS, zaměřených především na rozvoj specifických schopností a součinnost složek IZS při řešení mimořádných situací vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu;

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé České republiky

Typy příjemců:

Složky Integrovaného záchranného systému

Orgány krizového řízení obcí a krajů

Obce

Územní zaměření podpory:

Území celé České republiky mimo území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 64 Společné indikátory výstupu IP 5b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|-----------|----------|----------------|-----------|
| | | | | |

Tabulka 65 Specifické indikátory výstupu IP 5b

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|---|----------|----------------|-----------|
| | Počet technologických zařízení k eliminaci hrozeb či následků bezpečnostních rizik | ks | | |
| | Počet nově vybudovaných výcvikových a vzdělávacích center pro nový systém výcviku a výuky IZS | ks | | |

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví

3.3.3.3 SC 3.3 - Posilování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
- dokončení propojení datového fondu veřejné správy (včetně výstavby datových sítí veřejné správy, vytvoření architektury, konzultační a projektové podpory a další nezbytné technické a procesní dokumentace), které bude založeno na principu sdílení jednou pořízených dat za účelem zajištění jejich přístupnosti dalším orgánům veřejné moci i subjektům soukromého sektoru;
 - vybudování bezpečných datových úložišť a infrastruktury pro vytvoření cloudových řešení státní správy a samosprávy;
 - publikace dat veřejné správy, resp. veřejně využitelná data, pro potřeby dalších uživatelů i mimo veřejnou správu, a to uživatelsky příznivým způsobem⁸;
 - rozvoj nástroje ke sdílení „otevřených dat“ veřejné správy pro subjekty i mimo veřejnou správu⁹;
 - zkvalitňování materiálně – technických podmínek pro výkon veřejné správy na regionální a místní úrovni za účelem zvyšování efektivity a výkonnosti územní veřejné správy a poskytování územních veřejných služeb;
- b)
- zavedení integračních projektů podle jednotlivých životních situací občanů a po jednotlivých správních agendách (např. projekty eHealth, eJustice);
 - sjednocení způsobů zpracování, užívání, sdílení a poskytování informací o území, které jsou nezbytnými vstupy/podklady pro zpracování a uplatňování strategických dokumentů územního rozvoje;
 - vytvoření systému zajišťujícího přeshraniční uznávání elektronické identifikace a autorizace;
 - vytvoření systému sloužícímu k zajištění elektronické identity občanů ve všech elektronických službách veřejné správy, nebo ve službách financovaných z veřejných rozpočtů (zdravotnictví, školství, sociální zabezpečení);
 - zajištění jednotného systému řízení lidských zdrojů, zejména standardizace a centralizace systému ověřování kvalifikačních předpokladů pro výkon konkrétní úřední činnosti;
 - zefektivnění systému přijímání zaměstnanců veřejné správy na základě odbornosti a kvalifikace;
- c)
- modernizace digitálního radiokomunikačního systému pro složky IZS;
 - zajištění mobilní podpory IZS a integrace jejich systémů se systémy nemocnic;
 - integrace informačních systémů na místní a regionální úrovni, budování, sjednocení a propojení informačních a komunikačních systémů složek IZS;
- zajištění a vývoj potřebných specifických informačních systémů pro potřeby ústřední i územní veřejné správy a složek IZS.d)
- podpora vzniku a vybavenosti **místních bezpečnostních týmů** pro potřeby ochrany infrastruktury ICT pro zajištění řízeného a bezpečného sdílení dat v rámci veřejné správy a složek IZS.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Občané, podnikatelé a zaměstnanci ve veřejné správě a samosprávě

⁸ Na principu otevřeného formátu, ze kterého bude možné informace extrahovat a dále využívat.

⁹ Strojově čitelným způsobem, který umožní jejich další využití v ostatních aplikacích subjektů mimo veřejnou správu.

Typy příjemců:

- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Kraje
- Obce

Územní zaměření podpory:

Území celé České republiky včetně území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

Tabulka 66 Společné indikátory výstupu IP 2c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|-----------|----------|----------------|-----------|
| | | | | |

Tabulka 67 Specifické indikátory výstupu IP 2c

| ID | Indikátor | Jednotka | Cílová hodnota | Zdroj dat |
|----|--|----------|----------------|-----------|
| | Počet vybudovaných datových úložišť pro potřeby elektronizace veřejné správy | ks | | |
| | Počet nově zapojených terminálů radiokomunikačního systému IZS | ks | | |

3.3.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 68 Výkonnostní rámec na úrovni dané prioritní osy

| Prioritní osa | Název milníku | Definice milníku a měrná jednotka | Hodnota milníku v r. 2018 | Cílová hodnota milníku k roku 2022 | Odůvodnění, jakým způsobem byly hodnoty stanoveny |
|---------------|---------------|-----------------------------------|---------------------------|------------------------------------|---|
| | | | | | |

3.3.5 Kategorie intervencí

Tabulka 69 Dimenze 1: Intervenční oblast

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|--|--|
| 81 Mechanismy zlepšující zpracování politik a programů, monitoring a evaluaci na národní, regionální a místní úrovni | |

Tabulka 70 Dimenze 2: Forma financování

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|---------------------|--|
| Non-repayable grant | |

Tabulka 71 Dimenze 3: Území

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|----------------------|--|
| 01 Urban | |
| 05 Other rural areas | |

Tabulka 72 Dimenze 4: Sekundární téma pro ESF

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

3.3.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní osy

3.4 Prioritní osa 4 – Technická pomoc

3.4.1 Popis prioritní osy

Prioritní osa se zaměří na podporu efektivního řízení IROP po celé programovací období 2014 – 2020. Jedná se o průřezovou prioritní oblast, která se bude týkat všech prioritních os. V rámci této prioritní osy bude poskytováno financování pro pokrytí nákladů spojených s řízením, monitorováním, kontrolou, analýzou, propagací a poskytováním informací na úrovni celého programu. Mezi důležité aktivity patří i podpora absorpční kapacity na straně žadatelů a příjemců a to i s ohledem na nové formy integrovaných přístupů.

3.4.2 Specifické cíle a očekávané výsledky

3.4.2.1 SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů

V procesu řízení podporuje specifický cíl 4.1 aktivity, které souvisejí s přípravou, výběrem a hodnocením pomoci a operací. Monitorovací aktivity pokrývají jednání Monitorovacího výboru IROP, účast odborníků jiných subjektů na těchto jednáních a zpracování podkladů pro jednání monitorovacího výboru IROP. Kontrolní aktivity se týkají auditů a kontrol prováděných přímo na místě činnosti, vnitřního kontrolního systému, kontroly zadávání veřejných zakázek apod. Další aktivity spadající pod záběr technické pomoci souvisí s odměňováním zaměstnanců a odborných poradců. Mezi důležité aktivity patří i podpora absorpční kapacity projektů formou poradenství žadatelům o podporu při přípravě a realizaci projektů.

Další okruh aktivit se týká ostatních nákladů technické pomoci, např. provádění potřebných analýz a studií měřících dopady realizace programu a efektivitu řízení, šíření informací, vytváření sítí, zvyšování povědomí o IROP a pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí. Další podpůrné aktivity souvisí s pořízením, instalací a propojením počítačových systémů. Patří sem zlepšování metod hodnocení a výměny informací o praktických postupech realizace pomoci, tvorby a šíření příkladů dobré praxe, školení zaměstnanců a dalších pracovníků, organizace seminářů a workshopů zaměřených na výměnu zkušeností jednotlivých aktérů, příprava na další programovací období.

3.4.3 Seznam indikátorů

Tabulka 73 Seznam indikátorů programu

| Investiční priorita | Specifický cíl | Cílová skupina / územní dimenze ³ | Indikátor výstupu a výsledku | | | | Výchozí hodnota / (rok) | Cílová hodnota (2022) ² | Zdroj dat, frekvence sledování | Odůvodnění, jakým způsobem byly hodnoty stanoveny |
|---------------------|----------------|--|------------------------------|--|----------------|------------------------------------|-------------------------|------------------------------------|--------------------------------|---|
| | | | Kód NČI 2014+ | Název indikátoru | Měrná jednotka | Typ Indikátoru (výstupu, výsledku) | | | | |
| | | | | Počet uskutečněných kontrol | | výsledku | | | | |
| | | | | Počet vytvořených studií a zpráv (vč. evaluačních) | | výstupu | | | | |
| | | | | Počet vytvořených metodických a technicko-informačních materiálů | | výstupu | | | | |
| | | | | Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí | | výstupu | | | | |
| | | | | Počet osob, které se zúčastnily vzdělávacích kurzů celkem | | výstupu | | | | |
| | | | | Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit | | výstupu | | | | |
| | | | | Počet pracovníků implementační struktury | | výstupu | | | | |

Indikátory výsledku:

Tabulka 74

| Specifický cíl | Indikátory výsledku | | | Výchozí hodnota | Cílová hodnota (2022) | Zdroj dat, frekvence sledování |
|----------------|---------------------|-----------------------------|----------------|-----------------|-----------------------|--------------------------------|
| | Kód NČI 2014+ | Název indikátoru | Měrná jednotka | | | |
| | | Počet proškolených osob | | | | |
| | | Počet uskutečněných kontrol | | | | |

Indikátory výstupu:

Tabulka 75

| Investiční priorita | Indikátory výstupu | | | Výchozí hodnota | Cílová hodnota (2022) | Zdroj dat, frekvence sledování |
|---------------------|--------------------|---|----------------|-----------------|-----------------------|--------------------------------|
| | Kód NČI 2014+ | Název indikátoru | Měrná jednotka | | | |
| | | Počet vytvořených studií a zpráv (vč. evaluačních) | | | | |
| | | Počet vytvořených metodických a technicko- informačních materiálů | | | | |
| | | Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí | | | | |
| | | Počet osob, které se zúčastnily vzdělávacích kurzů celkem | | | | |
| | | Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit | | | | |
| | | Počet pracovníků implementační struktury | | | | |

3.4.4 Popis podporovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek k naplnění specifických cílů

3.4.4.1 SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů

Příklady podporovaných aktivit:

- náklady vzniklé v souvislosti s jednáním Monitorovacího výboru IROP a jiných pracovních skupin včetně výdajů za účast odborníků a jiných subjektů na těchto jednáních;
- náklady související s přípravou, výběrem, oceněním a sledováním pomoci a operací;
- náklady na audity, vnitřní kontrolní systém, kontroly prováděné na místě činnosti, kontrolu zadávání veřejných zakázek, dohled nad pravidly poskytování veřejné podpory apod.;
- náklady na mzdové a jiné výdaje v rámci odměňování pracovníků zabezpečujících úkoly spojené s realizací IROP;
- náklady na podporu absorpční kapacity projektů formou poradenství žadatelům;
- zpracování evaluací, statistických materiálů, studií a zejména analýz zaměřených na sledování dopadů realizace programu, průběhu jeho realizace, vhodnosti a efektivnosti implementačních struktur a dalších dokumentů, které doplňují základní implementační systém programu;
- šíření povědomí o programu, informační kanály, vytváření sítí, pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí na další oblasti intervence zaměřené na partnery a širokou veřejnost vyplývající z informační strategie IROP;
- výměna zkušeností a šíření příkladů dobré praxe a vzdělávací aktivity;
- pořízení, instalace, provoz a propojení počítačových systémů pro řízení, monitorování, kontrolu a hodnocení operací IROP;
- zdokonalování evaluačních metod a výměna informací v této oblasti;
- zpracování analýz, podkladových studií a samotná příprava strategických dokumentů pro období 2021+ včetně zpracování modelů dopadů jejich realizace, zpracování ex-ante hodnocení a posouzení vlivů na životní prostředí;
- podpora absorpční kapacity prostřednictvím šíření informací o programu a posílením publicity.

Typy příjemců:

- Řídící orgán IROP
- Zprostředkující subjekty

3.4.5 Kategorie intervencí

Tabulka 76 Dimenze 1: Intervenční oblast

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

Tabulka 77 Dimenze 2: Forma financování

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

Tabulka 78 Dimenze 3: Území

| Kód | Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR) |
|-----|--|
| | |

4. Finanční plán

4.1 Tabulka uvádějící pro jednotlivé roky výši celkových finančních závazků plánovaných podpor z jednotlivých fondů (EUR)

Tabulka 79

| Kategorie regionu | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Celkem |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| EFRR | | | | | | | | |
| V méně rozvinutých regionech | | | | | | | | |
| EFRR | | | | | | | | |
| V přechodných regionech | | | | | | | | |
| EFRR | | | | | | | | |
| Ve více rozvinutých regionech | | | | | | | | |
| <i>EFRR Celkem</i> | | | | | | | | |
| ESF | | | | | | | | |
| V méně rozvinutých regionech | | | | | | | | |
| ESF | | | | | | | | |
| V přechodných regionech | | | | | | | | |
| ESF | | | | | | | | |
| Ve více rozvinutých regionech | | | | | | | | |
| <i>ESF Celkem</i> | | | | | | | | |
| Fond soudržnosti | | | | | | | | |

| | | | | | | | | |
|--------|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Celkem | | | | | | | | |
|--------|--|--|--|--|--|--|--|--|

4.2 Finanční plán operačního programu stanovující pro celé programovací období, pro operační program a každou prioritní osu celkovou výši finanční podpory z fondů a národního spolufinancování vč. míry spolufinancování (EUR)

4.3 Rozdělení finančního plánu operačního programu podle prioritních os, fondu a tematických cílů pro EFRR

Tabulka 80 Rozdělení finančního plánu operačního programu dle prioritních os a relevantních tematických cílů

| Prioritní osa | Fond | Kategorie regionu | Tematický cíl | Podíl v % na alokaci IROP |
|---------------|------|-------------------|---------------|---------------------------|
| 1 | EFRR | | TC 7 | 30 |
| | | | TC 6 | 15 |
| | | | TC 3 | |
| | | | TC 4 | 10 |
| 2 | EFRR | | TC 9 | 16 |
| | | | TC 8 | 4 |
| | | | TC 10 | 10 |
| 3 | EFRR | | TC 2 | 6 |
| | | | TC 5 | 4 |
| | | | TC 11 | 2 |
| 4 | EFRR | | TC 11 | 3 |
| Celkem | | | | 100 |

5. Příspěvek k integrovanému přístupu pro územní rozvoj

Tato kapitola je uvedena zatím pouze rámcově, dosud nebyly konkretizovány a kvantifikovány jednotlivé integrované přístupy ze strany jejich nositelů, Národního orgánu pro koordinaci či jednotlivých řídicích orgánů. Nebyl také stanoven podíl jednotlivých programů na jejich realizaci (jen výjimečně budou integrované přístupy realizovány pouze v rámci jednoho programu), věcné zaměření integrovaných přístupů a výše vyčleněné alokace.

Na integrované přístupy bylo v současném programovacím období 2007 – 2013 vyčleněno přes 0,7 mld. EUR, a to v Integrovaném operačním programu (IOP) a v sedmi Regionálních operačních programech (ROP), což představuje přes 5 % alokace ERDF (cíl Konvergence) tohoto období v ČR (tyto programy svým způsobem představují předchůdce IROP). V IOP integrované přístupy představují přes 13 % jeho alokace, u ROP pak cca 11 % alokace. Integrované plány se týkaly jednak měst nad 50 tisíc obyvatel (ROP), jednak měst nad 20 tisíc obyvatel (IOP).

V období 2014 – 2020 se předpokládá podstatné zvýšení podílu integrovaných přístupů na alokaci fondů (vedle ERDF zapojení i ESF a Fondu soudržnosti)). Existuje také snaha neřešit pouze problematiku vybraných měst ale i jejich spádových zázemí. V IROP se počítá s podporou integrovaného přístupu k územnímu rozvoji prostřednictvím následujících nástrojů:

- a) Integrované územní investice (dále jen „ITI“ – Integrated Territorial Investments, podle čl. 99 návrhu obecného nařízení),
- b) Integrované plány rozvoje území (dále jen „IPRÚ“),
- c) Komunitně vedený místní rozvoj (dále jen „CLLD“ – Community-led Local Development, podle čl. 28 – 31 návrhu obecného nařízení).

Mezi základní společné znaky všech výše uvedených integrovaných nástrojů patří vzájemné synergie, integrovaná strategie, partnerství a víceúrovňová správa. Platí, že jednotlivé integrované nástroje budou většinou podporovány z více operačních programů.

Nositelé odpovědní za přípravu jednotlivých integrovaných strategií zabezpečují výběr projektů k financování, který musí být v souladu s cíli integrované strategie a s možnostmi a strukturou IROP.

Vlastní administrace projektů (uzavírání právních aktů o poskytnutí podpory, administrace monitorovacích zpráv, proplácení žádostí o platby atd.) bude zajištěna z úrovně ŘO IROP.

Všechny aktivity financované z IROP v rámci integrované strategie musí být v souladu s věcným zaměřením investičních priorit a specifických cílů IROP a také musí být uznatelné pro financování z ERDF, v souladu s příslušnými předpisy.

ŘO IROP a jednotlivé kraje budou při výběru integrovaných strategií schválených pro financování postupovat tak, aby konkrétní podpořené území bylo součástí pouze jednoho nástroje (ITI, IPRÚ či CLLD).

Celkovou koordinaci přípravy i sledování a hodnocení implementačního procesu všech typů integrovaných nástrojů zajišťuje Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, které k tomu účelu vydá příslušný metodický pokyn (zatím se předpokládá srpen 2013). V pokynu bude podrobně stanoven způsob přípravy, schvalování, řízení těchto nástrojů a další podmínky nezbytné pro realizaci. V zájmu posílení koordinace došlo rovněž ke zřízení Pracovní skupiny k integrovaným přístupům a územní dimenzi.

Funkci koordinátorů integrovaných přístupů ve svých územních obvodech budou plnit kraje, a to jak v případě IROP, tak i tematických operačních programů. Budou mít společně s nositeli integrovaných strategií odpovědnost za výběr příslušných regionů, jejichž podpora se z oblastního hlediska jeví jako nejpotřebnější (včetně eliminace možných překryvů) a za definování „odvětvové“ struktury podpory v rámci integrovaných přístupů. Z titulu této funkce jsou kraje součástí řídicí a implementační struktury IROP.

Podíl integrovaných přístupů v rámci IROP (současné období ROP + IOP = 11-12%) by mohl dosáhnout zhruba 25 - 35 % jeho alokace (to je 2-3 x více než v tomto období). Větší část integrovaných přístupů ovšem bude podpořena z jiných operačních programů (OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Zaměstnanost, OP Životní prostředí). Předpokládáme, že podíl integrovaných přístupů v těchto programech bude značně diferencovaný.

Integrované přístupy v rámci IROP se zaměří na podporu:

- a) vybraných rozvojových oblastí (metropolitní oblasti a ostatní rozvojová území),
- b) turistických oblastí s tematickou podporou cestovního ruchu a kulturního dědictví,

- c) hospodářsky problémových regionů a sociálně znevýhodněných oblastí,
- d) krajů (případně integrované rozvojové strategie krajů),
- e) místních akčních skupin (MAS) v rámci komunitně vedeného místního rozvoje.

Možné podpory integrovaných přístupů IROP v rámci tematických cílů (koordinační roli mají kraje):

a) TC-7 podpora udržitelné dopravy

V rámci integrovaných přístupů budou podpořeny zejména Integrované územní investice (ITI) a částečně i IPRÚ.

b) TC-4 podpora energetické účinnosti (sektor bydlení, veřejné budovy)

Podpora se bude týkat zejména měst (rozvojová území). Podpora by mohla být zčásti realizována v rámci integrovaných přístupů (ITI, IPRÚ, případně i CLLD).

c) TC-3, 6 podpora cestovního ruchu a kulturního dědictví

Podpora bude realizována individuálními projekty krajů nebo integrovaným přístupem formou tematicky zaměřených IPRÚ oblastních turistických destinací. Podpora se zejména soustředí na území s vysokým potenciálem cestovního ruchu (všechny typy území). Turistické destinační oblasti mohou zahrnout i území dvou krajů (např. oblast Šumavy, oblast Olomoucka a Kroměřížska).

d) TC-8 podpora zaměstnanosti

Investice do infrastruktury veřejné služby zaměstnanosti (ÚP ČR) budou v rámci integrovaných přístupů realizovány pouze v menším rozsahu.

e) TC-9 investice do zdravotnické infrastruktury

Vzhledem k nutnosti zajistit dostupnost vybraných typů péče na celém území se nepředpokládá zvýhodnění např. v problémových regionech. Realizace v rámci integrovaných přístupů se předpokládá pouze v menším rozsahu.

f) TC-9 investice do sociální infrastruktury, podpora znevýhodněných lokalit a oblastí

Projekty budou realizovány ve všech oblastech České republiky, ve kterých bude identifikována potřeba doplnění sítě sociální infrastruktury (místní či regionální plány rozvoje sociálních služeb). Podpora znevýhodněných lokalit a oblastí bude soustředěna v rámci integrovaných přístupů (hospodářsky problémové regiony a zejména sociálně znevýhodněná území), propojených s podporami v rámci OP Z a OP VVV. Integrovaný přístup bude řešen formou ITI, IPRÚ i CLLD.

g) TC-10 investice do vzdělávání (regionální školství)

Část podpory bude vyčleněna na integrované přístupy (podpora v rámci ITI, IPRÚ i CLLD).

h) TC-11, 2 posílení kapacity a účinnosti veřejné správy

Rozhodující část se týká podpory rozvoje ICT ve veřejné správě. Mezi příjemci budou mít významné zastoupení obce a kraje. Podpora bude mít plošný charakter, týká se všech obcí a krajů. Zapojení aktivit této oblasti do integrovaných přístupů se předpokládá pouze v omezeném rozsahu.

5.1 Plánovaný přístup ke komunitně vedenému místnímu rozvoji a principy identifikace území pro jeho implementaci

Komunitně vedený místní rozvoj bude realizován nejen prostřednictvím Společné zemědělské politiky (minimálně 5 % EAFRD bude vyčleněno na tyto aktivity přímo v Programu rozvoje venkova), ale i prostřednictvím dalších operačních programů v rámci kohezní politiky.

Integrovaného nástroje CLLD bude využito ve venkovském území, tedy v území MAS tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude menší než 10 000 obyvatel. Cílem je posílení územní soudržnosti venkovského území a zajištění dlouhodobého udržitelného rozvoje území s řešením vztahů mezi obcemi s periferní a stabilizovanou typologií a venkovskými rozvojovými centry. Toto vymezení přitom respektuje článek 29 odst. 6 návrhu obecného nařízení. Ministerstvo zemědělství bude, na základě kritérií zohledňujících kvalitu organizace a řízení procesů samotných MAS, vybírat okruh MAS, které splní základní kritéria přijatelnosti pro další postup a možnost zpracování komunitně vedené integrované místní rozvojové strategie.

MAS budou zpracovávat integrovanou strategii širšího zaměření a mohou ji realizovat z jiných prostředků než pouze z evropských fondů. Tyto strategie budou posuzovány a hodnoceny Ministerstvem pro místní rozvoj stejným procesem jako další strategie integrovaných nástrojů.

Z IROP bude realizace komunitně vedených místních rozvojových strategií podporována dle návaznosti dané strategie na tematické cíle, investiční priority či specifické cíle IROP.

Komunitně vedený místní rozvoj bude využit tam, kde je výhodou využití tohoto integrovaného nástroje v rámci znalosti místa realizace projektu a především integrace tematických cílů a specifických cílů IROP s ostatními dotačními programy. Bude realizován tam, kde může dosáhnout výsledků, které ostatní přístupy nemohou, propojením různých opatření a odvětví, inovacemi a prostřednictvím spolupráce na základě partnerského přístupu.

MAS splňující základní kritéria přijatelnosti převezme MMR od ministerstva zemědělství. V této úrovni bude dohodnuto i věcné zaměření podpory z IROP (z EFRR), které by mělo doplňovat podpory z dalších operačních programů a z Programu rozvoje venkova.

Vybrané MAS splňující základní kritéria přijatelnosti uzavřou dohodu s MMR (ŘO IROP), ve které bude potvrzena výše podpory z příslušných prioritních os IROP.

Obecně platí, že IPRÚ či ITI může zahrnout do své strategie a územního vymezení jako partnera také MAS. Postup pro tvorbu integrovaných strategií však podléhá postupům a procesům schváleným pro ITI či IPRÚ.

5.2 Plánovaný přístup k udržitelnému integrovanému rozvoji měst

V podmínkách České republiky a IROP se tato podkapitola týká Integrovaných územních investic (ITI) pro metropolitní oblasti a dále integrovaných přístupů realizovaných formou IPRÚ v městských oblastech (sídelní aglomerace a regionální centra včetně jejich zázemí); netýká se však podpory IPRÚ ve venkovských oblastech.

Koordinační funkci ve vztahu k územnímu vymezení podporovaných integrovaných nástrojů, k přípravě i realizaci integrovaných strategií na svém území plní kraje, a to jak ve vztahu k IROP, tak i ostatním operačním programům (viz i kapitola 5).

V souladu se Strategií regionálního rozvoje 2014-2020 (usnesení vlády č. 344 z 15. 5. 2013) budou ITI realizovány zejména v metropolitních oblastech (oblasti s koncentrací nad 300 tis. obyvatel), mezi které patří Praha, Brno, Ostrava a Plzeň včetně příslušného spádového území a dále území Hradecko-pardubické a Ústecko-chomutovské aglomerace. Pro metropolitní oblasti je nutno definovat nositele ITI (prostřednictvím smlouvy či právní formy), odpovědného za přípravu ale i realizaci integrované

strategie vymezeného územního celku; nositel ITI také odpovídá (ve spolupráci s kraji) za vymezení území pro realizaci integrované strategie.

ITI bude soustředěna převážně na realizaci větších, investičně náročnějších projektů, které mají významný dopad pro řešené území. Předpokladem pro samotnou realizaci projektů je schválení příslušné integrované strategie, která jasně definuje své cíle, stanoví příslušné indikátory a k jejich dosažení vymezí v rámci finančního plánu potřebné alokace z příslušných operačních programů, včetně IROP (předpokládá se podpora prakticky ze všech operačních programů). Příprava a schvalování integrovaných strategií ITI se předpokládá v roce 2014 (v návaznosti na schvalování Dohody o partnerství a jednotlivých operačních programů).

Podpora ITI podle článku 7 návrhu nařízení k ERDF by měla činit minimálně 5 % alokace ERDF v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost. V této fázi přípravy operačních programů nebyla stanovena celková alokace podpory pro ITI v České republice, ani vymezen věcný obsah podpory v rámci ITI (předpokládá se podpora v rámci oblasti dopravy, trhu práce, sociálních služeb, vzdělávání, vědy a výzkumu, podpory podnikání a životního prostředí). Předpokládá se, vedle IROP podpora ITI i z ostatních operačních programů (OP PIK, OP Z, OP VVV, OP ŽP a OP D).

Otázkou je, jak řešit podporu ITI pro Prahu, protože její zázemí spadá do jiné kategorie regionu než Praha. Předpokládáme, že prostředky vymezené pro ITI v rámci OP Praha budou alokovány pouze na území hl. města Prahy, zatímco prostředky ostatních programů se zaměří na podporu pražského zázemí (v rámci Středočeského kraje).

Ve vybraných oblastech (zejména Ostravsko, Ústí nad Labem) by byla řešena i problematika hospodářsky problémových regionů, resp. i sociálně znevýhodněných oblastí.

Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) by v souladu se Strategií regionálního rozvoje 2014-2020 měly být realizovány v rámci ostatních rozvojových oblastí, to je v sídelních aglomeracích (území s koncentrací 100-300 tis. obyvatel) a v regionálních centrech včetně jejich zázemí (území s koncentrací 25-100 tis. obyvatel). IPRÚ by měly také podporovat hospodářsky problémové regiony, vymezené v rámci Strategie regionálního rozvoje 2014-2020.

IPRÚ je integrovaná rozvojová strategie metodicky vycházející ze současných Integrovaných plánů rozvoje měst (IPRM), je však dokumentem s širší územní působností (město a jeho spádové území). IPRÚ může být zaměřený na integrované řešení jednoho věcného tématu (např. doprava, životní prostředí), nebo kombinovat sektorově blízká témata (např. trh práce, vzdělávání a podpora podnikání), případně v rámci vymezeného území řešit problematiku rozvoje komplexně. Předpokládá se, že IPRÚ budou podporovány z většiny operačních programů (vedle IROP podpora i z OP PIK, OP Z, OP VVV, OP ŽP a z OP D).

V této fázi přípravy operačních programů nebyla stanovena celková alokace podpory pro IPRÚ v České republice, ani vymezen věcný obsah podpory IPRÚ. Koordinaci tvorby strategií IPRÚ v území zajišťují v rámci svých územních obvodů kraje, a to na základě regionálních potřeb a alokace pro IPRÚ stanovené z úrovně MMR. Vymezení by mělo selektivně vybrat nejpotřebnější regiony. Výběr by měl být zároveň proveden tak, aby byly minimalizovány překryvy mezi regiony spadající do různých typů podpory (např. mezi IPRÚ a CLLD).

Je nutno definovat nositele IPRÚ (prostřednictvím smlouvy, dohody či právní formy), odpovědného za přípravu i realizaci integrované strategie, včetně územního vymezení IPRÚ.

Integrované přístupy s tematickou podporou cestovního ruchu budou realizované v rámci oblastí – turistických destinací. Tento přístup je mimo jiné zakotven v rámci Koncepte státní politiky cestovního ruchu v České republice na období 2014-2020 (schválené usnesením vlády č. 220 z 27. 3. 2013). Realizace integrovaných přístupů proběhne formou tematicky zaměřených IPRÚ.

Tabulka 81 Orientační přiděl podpory z EFRR na integrovaná opatření udržitelného rozvoje měst podle článku 7 odst. 2 návrhu specifického nařízení k EFRR a orientační přiděl podpory z ESF na integrovaná opatření

| 1. Fond | 2. Celková podpora na integrovaná územní opatření rozvoje měst (EUR) dle článku 7 odst. 2 nařízení k EFRR (z toho podpora z EFRR a z ESF) | Podíl sloupce 2 na celkové alokaci fondu v rámci operačního programu (%) |
|-------------------|--|--|
| Celkem EFRR | | |
| Celkem ESF | | |
| Celkem EFRR + ESF | | |

5.3 Případné využití Integrovaných územních investic ITI (jak jsou vymezeny v článku 99 návrhu obecného nařízení) nad rámec rozvoje měst realizovaného podle článku 7 odst. 2 návrhu nařízení k EFRR a indikativní rozdělení zdrojů na úrovni jednotlivých prioritních os

Podle současného návrhu MMR je s využitím ITI počítáno zejména v metropolitních oblastech.

S využitím ITI v úrovni venkovských oblastí (to je nad rámec rozvoje měst) se nepočítá.

5.4 Mechanismus k zajištění koordinace s aktivitami spolupráce a makroregionálními strategiemi a strategiemi pro přímořské oblasti

Území České republiky je součástí území, které je pokryto Strategií EU pro Podunaj (OP nadnárodní spolupráce Danube). IROP přispívá mimo jiné k naplňování cílů této strategie podporou v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování, v oblasti veřejné správy a v podpoře cestovního ruchu a kultury, a to v souladu s Akčním plánem pro implementaci Strategie EU pro Podunaj (prioritní oblast č. 3 Podpora kultury, cestovního ruchu a mezilidských vztahů, č. 9 Investice do lidí a dovedností a v prioritní oblasti č. 10 Institucionální kapacita a spolupráce).

Vazba na Strategii EU pro Podunaj je logicky nejsilnější v oblastech podporovaných IROP, které spadají do povodí řeky Dunaj (Jihomoravský kraj).

Určité vazby mohou být i v případě OP nadnárodní spolupráce Central Europe. Tento program je ovšem v prvotním stadiu přípravy, diskutuje se vymezení i tematické zaměření.

6. Zvláštní potřeby zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel

V této části programu je popsáno, jakým způsobem budou ošetřeny zvláštní potřeby zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení, se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel (zejména Romové) a osob se zdravotním postižením.

6.1 Zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou/cílové skupiny jimž nejvíce hrozí diskriminace

Podpora v této oblasti bude zacílena na celé území České republiky (mimo Prahu) napříč všemi typy regionů, tj. území rozvojová, stabilizovaná i periferní tak, aby mohly být problémy sociálního vyloučení a boje s chudobou řešeny systémově v rámci celého podporovaného území.

Zároveň budou intervence přednostně zaměřeny na sociálně vyloučené lokality (například s vysokým podílem romské populace), jejichž počet se neustále zvyšuje. Podle současných odhadů Agentury pro sociální začleňování (z roku 2013) existuje na území ČR cca 400 sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žije cca 100 tis. obyvatel, kteří jsou až na výjimky dlouhodobě nezaměstnaní, předlužení, špatně vzdělaní a nekvalifikovaní.

Způsob výběru území k podpoře v rámci integrovaných přístupů bude probíhat v souladu se Strategií regionálního rozvoje České republiky 2014-2020. Prioritně je třeba podpořit spádové území obcí s rozšířenou působností (ORP) s nejvíce sociálně vyloučenými lokalitami (zejména vybrané oblasti Moravskoslezského a Ústeckého kraje) a obecně ORP, kde se kumulují hospodářské a sociální problémy (hospodářsky problémové a sociálně znevýhodněné regiony). Výběr bude proveden ve spolupráci s MPSV, hlavní roli ve výběru podporovaných oblastí budou mít kraje (z důvodu znalosti území).

Cílové skupiny zahrnují především osoby sociálně vyloučené a osoby sociálním vyloučením ohrožené, zejména znevýhodněné skupiny obyvatel, se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel (sociálně slabé) a osob se zdravotním postižením.

Příjemci budou zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, organizační složky státu a jimi zřízené organizace, Místní akční skupiny, NNO, školy a školská zařízení, vzdělávací instituce apod.

6.2 Strategie operačního programu k řešení zvláštních potřeb těchto zeměpisných oblastí/cílových skupin nejvíce ohrožených chudobou

Strategie vychází z potřeby dosáhnout národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 tis. osob), stanoveného v Národním programu reforem České republiky 2013.

Při řešení sociálního vyloučení osob je zásadní zabezpečit provázanost služeb zaměstnanosti, sociálních služeb, zdravotních služeb, vzdělávání a dostupnost bydlení pro cílové skupiny.

Na řešení problémů sociálního vyloučení a boje s chudobou se v rámci IROP zaměří především prioritní osa č. 2, zejména pokud jde o následující investiční priority (specifické cíle):

- SC 2.1 Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování (investiční priorita 9a ERDF),
- SC 2.2 Zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením (investiční priorita 9b ERDF),

- SC 2.3 Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání (investiční priorita 9c ERDF),
- Investiční priorita IP 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (tematický cíl č. 10 ERDF).

Pro zajištění synergií a komplexního řešení situace sociálně vyloučených lokalit či regionů je nutné, aby oblast sociálního začleňování financovaná z IROP (tzv. „tvrdé“ investice z ERDF) byla doplněna s aktivitami ESF (tzv. „měkké“ investice) financovanými:

- z OP Zaměstnanost (zejména vazba na prioritní osu č. 2 Sociální začleňování a boj s chudobou)
- a s aktivitami financovanými z OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (podpora inkluzivního vzdělávání, prioritní osa č. 4 OP VVV).

Tabulka 82 Přehled přínosů operačního programu zaměřeného na konkrétní potřeby zeměpisných oblastí nebo cílových skupin nejvíce postižených chudobou

| Cílová skupina/ Zeměpisná oblast | Hlavní plánovaná opatření, která jsou součástí integrovaných přístupů | Prioritní osy | Investiční priority | Fond |
|-------------------------------------|---|---------------|---------------------|------|
| | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

Poznámka: tabulka bude vyplněna následně, na základě dohody s MPSV, MŠMT a kraji.

7. Úřady a orgány zodpovědné za řízení, kontrolu a audit a role partnerů

7.1 Úřady a orgány odpovědné za řízení, kontrolu a audit

Na základě čl. 87, odst. 2, písm. h) návrhu obecného nařízení tato kapitola definuje implementační systém IROP. Veškeré řídicí a implementační činnosti jsou nastaveny tak, aby byly vykonávány maximálně efektivně a při zachování principu subsidiarity. Implementace programu probíhá v několika rovinách. Za správné a efektivní řízení Integrovaného regionálního operačního programu je odpovědný Řídicí orgán IROP pod dohledem Monitorovacího výboru IROP. Monitorovací výbor vykonává dohled nad realizací programu a monitoruje využívání všech prostředků v rámci programu. Řídicí orgán může delegovat část svých činností či pravomocí na Zprostředkující subjekty.

Součástí implementační struktury IROP jsou:

- Národní orgán pro koordinaci - MMR – NOK
- Řídicí orgán - Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
- Platební a certifikační orgán – Národní fond Ministerstva financí ČR
- Auditní orgán – Centrální harmonizační jednotka Ministerstva financí ČR

Tabulka 83 Přehled kontaktních údajů jednotlivých orgánů

| Úřad/Orgán | Název úřadu/orgánu | Vedení úřadu (odpovědná osoba)/orgánu | Adresa | Telefon | e-mailová adresa |
|--------------------------------------|--------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------|---------|------------------|
| Řídicí orgán | Ministerstvo pro místní rozvoj | | Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1 | | |
| Národní orgán pro koordinaci | Ministerstvo pro místní rozvoj | | Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1 | | |
| Certifikační orgán | Ministerstvo financí | | Letenská 15, 118 10 Praha | | |
| Auditní orgán | Ministerstvo financí | | Politických vězňů 11, 110 15 Praha 1 | | |
| Orgán, který obdrží platby od Komise | Ministerstvo financí | | Letenská 15, 118 10 Praha | | |

Řídicí orgán

Řídicí orgán je zřizován v souladu s čl. 113 obecného nařízení. Řídicí orgán nese nejvyšší odpovědnost za realizaci operačního programu. Pro každý operační program je určen jeden řídicí orgán, který sleduje, zda jsou dodržovány zásady operačních programů a zda je pomoc z fondů EU poskytována správně a efektivně.

Výkon funkce Řídicího orgánu Integrovaného regionálního operačního programu zajišťuje v souladu s usnesením vlády č. 867/2012 ze dne 28. listopadu 2012 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

Řídicí orgán zodpovídá za řízení operačního programu v souladu se zásadou řádného finančního řízení. Řídicí orgán jedná nediskriminačně a transparentně, zároveň podporuje rovnost žen a mužů a respektuje zásadu udržitelného rozvoje. Řídicí orgán deleguje některé činnosti na další subjekty a přebírá výstupy jejich činnosti.

Na základě čl. 114 obecného nařízení zabezpečuje řídicí orgán zejména následující činnosti:

- odpovídá za přípravu, projednání IROP a jeho předložení Evropské komisi;
- zabezpečuje soulad cílů a prioritních os IROP s ostatními operačními programy, Společným strategickým rámcem, Dohodou o partnerství, zajistí vypracování předběžného ex-ante hodnocení operačního programu a posouzení jeho vlivu na životní prostředí;
- podporuje činnost monitorovacího výboru a poskytuje mu informace, které výbor potřebuje k plnění svých úkolů, zejména údaje týkající se pokroku operačního programu v dosahování cílů, finanční údaje a údaje týkající se ukazatelů a milníků;
- vypracovává výroční a závěrečné zprávy o provádění a po schválení monitorovacím výborem je předkládá Komisi;
- zpřístupňuje zprostředkujícím subjektům a příjemcům informace, které jsou důležité pro plnění jejich úkolů, respektive pro provádění operací;
- zřizuje systém pro zaznamenávání a uchovávání počítačových údajů o každé operaci, které jsou nezbytné pro monitorování, hodnocení, finanční řízení, ověřování a audit, případně včetně údajů o jednotlivých účastnících operací;
- zajišťuje, aby údaje uvedené v písmeni d) byly shromažďovány, zadávány a ukládány v systému;
- zajišťuje, aby vybraná operace spadala do působnosti dotčeného fondu nebo fondů a do kategorie zásahu určené v prioritní ose nebo osách operačního programu;
- poskytne příjemci dokument, který stanoví podmínky podpory pro každou operaci, včetně zvláštních požadavků týkajících se produktů nebo služeb, jež mají být dodány v rámci operace, plánu financování a lhůty pro provedení;
- přesvědčí se před schválením operace, že příjemce má správní, finanční a provozní způsobilost ke splnění podmínek stanovených v písmeni h);

- přesvědčí se, že pokud operace začala před podáním žádosti o financování řídicímu orgánu, byly dodrženy unijní a vnitrostátní předpisy vztahující se na danou operaci;
- zajistí, aby žadatel po přemístění výrobní činnosti v rámci Unie neobdržel podporu z fondů, pokud s ním bylo nebo mělo být vedeno řízení o zpětném získání vyplacených částek podle článku 61;
- určí kategorie zásahů, kterým se mají připisovat výdaje operace;
- ověřuje, že spolufinancované produkty a služby byly dodány a že výdaje, jež příjemci vykážali, také skutečně zaplatili, a že je dodržen soulad s platnými unijními a vnitrostátními právními předpisy, operačním programem a podmínkami podpory operace;
- zajišťuje, aby příjemci zapojení do provádění operací hrazených na základě skutečně vynaložených způsobilých nákladů vedli buď oddělený účetní systém, nebo používali vhodný účetní kód pro všechny transakce související s operací;
- zavádí účinná a přiměřená opatření proti podvodům s přihlédnutím ke zjištěným rizikům;
- stanoví postupy k zajištění toho, aby všechny doklady týkající se výdajů a auditů, jež jsou nezbytné pro zajištění odpovídající auditní stopy, byly uchovávány v souladu s požadavky čl. 62 písm. g);
- vypracovává prohlášení řídicího subjektu o věrohodnosti fungování systému řízení a kontroly, zákonnosti a správnosti uskutečněných transakcí a dodržování zásady řádného finančního řízení, spolu se zprávou o výsledcích provedených kontrol řízení, o případných nedostatcích zjištěných v systému řízení a kontroly a o veškerých přijatých nápravných opatřeních;
- provádí ověření každé žádosti o úhradu předložené příjemcem;
- je poskytovatelem dotace podle zák. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech;
- provádí ověření operací na místě.

Monitorovací výbor

Monitorovací výbor je zřizován v souladu s čl. 43 obecného nařízení. Úkolem monitorovacího výboru je monitorovat program s cílem přezkoumání jeho provádění a pokroku směrem k dosažení cílů programu.

Monitorovací výbor se skládá ze zástupců řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů a zástupců partnerů (ministerstva, kraje, obce, nestátní neziskové organizace, profesní organizace apod.). Každý člen monitorovacího výboru má hlasovací právo. Komise se účastní činnosti monitorovacího výboru jako poradce. Výběr řádných členů monitorovacího výboru musí být prováděn transparentně a na základě principu partnerství.

Funkce monitorovacího výboru jsou popsány v čl. 43 a čl. 100 obecného nařízení:

- Monitorovací výbor se schází nejméně jednou za rok a posuzuje provádění programu a pokrok směrem k dosažení jeho cílů. Přitom zohledňuje finanční údaje, společné ukazatele a ukazatele specifické pro jednotlivé programy, včetně změn ukazatelů výsledků, pokrok k dosažení vyčíslených cílových hodnot a milníky vymezené ve výkonnostním rámci.
- Monitorovací výbor se podrobně zabývá všemi aspekty, které ovlivňují výkonnost programu.
- Monitorovací výbor je konzultován v otázce změn programu navrhovaných řídicím orgánem a vydává k těmto změnám své stanovisko.
- Monitorovací výbor může řídicímu orgánu poskytnout doporučení ohledně provádění programu a jeho hodnocení.
- Monitoruje opatření přijatá na základě jeho doporučení.

Monitorovací výbor prověřuje:

- veškeré otázky, které nepříznivě ovlivňují výkonnost operačního programu;
- pokrok při provádění plánu hodnocení a opatření přijatá v návaznosti na závěry hodnocení;
- provádění komunikační strategie;
- provádění velkých projektů;
- provádění společných akčních plánů;

- opatření na podporu rovnosti mezi muži a ženami, rovných příležitostí a zákazu diskriminace, včetně přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením;
- opatření na podporu udržitelného rozvoje;
- opatření v rámci operačního programu týkající se plnění předběžných finanční nástroje.

Monitorovací výbor prověřuje a schvaluje:

- metodiku a kritéria výběru operací;
- výroční a závěrečné zprávy o provádění;
- plán hodnocení pro operační program a případné změny tohoto plánu;
- komunikační strategii pro operační program a případné změny této strategie;
- jakýkoli návrh řídicího orgánu na případnou změnu operačního programu.

Zprostředkující subjekt

Zprostředkující subjekt je veřejný nebo soukromý subjekt, který jedná v odpovědnosti Řídicích orgánů nebo provádí jejich jménem činnosti týkající se konečných příjemců. V praxi se stává partnerem předkladatelů projektových žádostí v rámci konkrétního operačního programu (zejména při komunikaci ohledně výběru a následné realizace projektu). Řídicí orgán IROP deleguje výkony některých činností v rámci implementace v některých oblastech podpory na zprostředkující subjekty. Tato skutečnost nemá vliv na celkovou odpovědnost Řídicího orgánu na řízení a implementaci operačního programu. Konkrétní rozdělení činností mezi Řídicím orgánem a zprostředkujícími subjekty bude závazně písemně upraveno dohodou nebo jednostranným opatřením a navazujícími dokumenty. Zprostředkující subjekt musí mít plně funkční systém vnitřní kontroly.

Zprostředkujícím subjektem v implementační struktuře IROP je Centrum pro regionální rozvoj ČR.

V případě, že to povede k efektivnějšímu systému implementace programu, mohou být implementační ustanovení popsaná v této kapitole upravena, při respektování příslušné evropské legislativy a národní legislativy.

Gestor specifického cíle

Gestorem specifického cíle jsou instituce veřejné správy, které mají odbornou kompetenci (tvůrci a nositelé strategie) k některému specifickému cíli podporovanému v IROP. Předpokládanými garanty v IROP jsou kraje, odbor bytové politiky MMR, odbor územního plánování MMR, odbor cestovního ruchu MMR, MPSV, MŠMT, MV, MZd, MKČR apod. Gestori specifického cíle nejsou součástí implementační struktury programu.

Gestor specifického cíle se podílí na:

- mapování absorpční kapacity;
- nastavení harmonogramu výzev;
- na přípravě věcného obsahu resp. zaměření výzev k předkládání projektů;
- nastavení technických parametrů výzev (alokace finančních prostředků, stanovení formy výzvy, územní zaměření, specifikace oprávněných žadatelů a příjemců, kvantifikace indikátorů atd.);
- případném výběru projektů, např. formou účasti ve výběrové komisi (podle toho, jestli v daném specifickém cíli budou VK);
- evaluacích IROP;
- monitorování IROP (výroční zprávy, zprávy o realizaci, plnění milníků, apod.) v příslušných oblastech;
- spolupracuje na auditech EK, EÚD, AO, NKÚ.

7.2 Zapojení partnerů

8. Mechanismus k zajištění koordinace

Tato část programu popisuje koordinaci mezi fondy ERDF, ESF, CF, EAFRD, EMFF a dalšími unijními a národními nástroji a také s EIB, s cílem vzájemného doplňování těchto nástrojů a vytváření synergických efektů, v souladu se Společným strategickým rámcem.

V této chvíli je popis koordinačních mechanismů pouze rámcový a předběžný, bude zpřesněn po projednání s příslušnými řídicími orgány, na řešení této problematiky v rámci Dohody o partnerství a ve vazbě na koordinační roli MMR-NOK.

Ve fázi přípravy operačního programu (ve které se nyní nacházíme) byly vymezeny tzv. hraniční oblasti, které zahrnují dvě kategorie, kterým je nutno věnovat v rámci koordinačních mechanismů zvýšenou pozornost, a to:

- a) **překryvy** (přesahy), které se týkají situace, kdy určité specifické cíle, či jednotlivé aktivity jsou podporovány v rámci dvou či více programů (nebo ve dvou specifických cílech jednoho operačního programu), a dochází k nežádoucím duplicitám,
- b) **synergie** (návaznosti), kdy existují věcné vazby mezi dvěma či více oblastmi, jejichž bezprostředně návazné působení má potenciál přinést vyšší efekt ve srovnání se součtem efektů každé oblasti řešené izolovaně).

Překryvy a návazné duplicity byly již minimalizovány:

- a) došlo k vyloučení duplicit v rámci vlastního IROP (dopravní obslužnost, cyklostezky),
- b) IROP nepodporuje aktivity na území hl. města Prahy (např. oblast podpory energetické účinnosti), výjimkou je pouze podpora rozvoje systémů ICT ve veřejné správě, kterou však OP Praha nezařadil mezi podporované aktivity (podpora IROP by mohla být realizována podle článku 60 návrhu obecného nařízení),
- c) v dopravní obslužnosti území (specifický cíl č. 1.2) nebude v IROP podporována kolejová a drážní doprava (bude řešeno v rámci OP Doprava z Fondu soudržnosti),
- d) inteligentní dopravní systémy (ITS) související s MHD budou podporovány z IROP, část týkající se řízení dopravy jako celku bude v OP Doprava,
- e) v oblasti informačních a komunikačních technologií IROP podporuje pouze investiční prioritu 2c) určenou pro elektronickou veřejnou správu, zatímco OP PIK podporuje investiční priority 2a) širokopásmový a vysokorychlostní internet a 2b) produkty a služby v oblasti informačních a komunikačních technologií,
- f) IROP se v rámci podpory podnikání soustředí (v souladu s kompetenčním zákonem) na podporu podnikatelů v cestovním ruchu (vymezení viz čl. 2 odst. 25 nařízení č. 800/2008), zatímco OP PIK se zaměří na podpory podnikatelů v ostatních odvětvích,
- g) OP PIK nebude podporovat sociální podnikání ve smyslu definovaném MPSV a podle investiční priority 9c) podpory sociálních podniků; v oblasti vzdělávání OP PIK podporuje školicí střediska zaměstnavatelů v rámci TC-3, zatímco IROP podporuje oblast školství v rámci TC-10,
- h) podpora Integrovaného záchranného systému (specifický cíl č. 3.3 IROP) bude řešena pouze v IROP (nikoliv v OP Životní prostředí).

Dořešit bude ještě nutno oblast podpory energetické účinnosti s **Ministerstvem životního prostředí**. Navrhuje se ponechání energetických úspor v sektoru bydlení pouze v úrovni IROP, naproti tomu úspor u veřejných budov v rámci OP ŽP. U

energetických úspor v sektoru bydlení bude ještě nutno řešit absorpční kapacitu ve vztahu na národní programy (programy Nový Panel a Nová zelená úsporám).

Obdobně pak řešit s MŽP podporu cestovního ruchu včetně návštěvnické infrastruktury ve zvláště chráněných územích pouze v IROP; řešit také problematiku environmentálního vzdělávání a osvěty (v tomto období je tato podpora realizována v rámci OP Životní prostředí (má charakter profesního, nikoliv regionálně zaměřeného vzdělávání)).

Pokud jde o rozvíjení synergií, hlavní oblastí koordinace mezi fondy v případě IROP je **koordinace mezi aktivitami IROP spolufinancovanými z ERDF a aktivitami OP Zaměstnanost a OP VVV, spolufinancovanými z ESF:**

- a) podpora sociální infrastruktury a sociálního začleňování, tematický cíl 9 (vazba na prioritní osu 2 OP Z),
- b) podpora zdravotnické infrastruktury, tematický cíl 9 (vazba na prioritní osu 2 OP Z),
- c) podpora služeb zaměstnanosti, tematický cíl 8 (vazba na prioritní osu 1 OP Z),
- d) podpora vzdělávání, tematický cíl 10 (vazba na neinvestiční aktivity OP VVV, prioritní osa č. 4), včetně odborného a dalšího vzdělávání, celoživotního učení a inkluzivního vzdělávání,
- e) podpora veřejné správy (rozvoj systémů ICT), koordinace s OP Z, prioritní osa č. 4).

Mechanismus koordinace v této oblasti bude nutno ještě dohodnout s MPSV či s MŠMT, v úvahu přichází zejména:

- a) nastavení specifických cílů, resp. podporovaných aktivit, cílových skupin, typu příjemců,
- b) časové a věcné koordinace výzev mezi těmito operačními programy,
- c) podpora operací, které zahrnují jak podporu z ESF, tak i z ERDF,
- d) zajišťování role věcného garanta v příslušné oblasti ze strany MPSV či MŠMT (subjekt veřejné správy odpovědný za politiky a nástroje jejich realizace podporované v rámci prioritních os, investičních priorit a specifických cílů IROP)
- e) zahrnutí podpory sociální a zdravotnické infrastruktury, sociálního začleňování, podpory vzdělávání do integrovaných přístupů v rámci IROP, OP Zaměstnanost a OP VVV,
- f) zastoupení řídicích orgánů OP Z a OP VVV a dalších orgánů v Monitorovacím výboru IROP,
- g) hledat, v dohodě s MPSV, doplňkovost s Programem pro sociální změny a inovace (program EU).

IROP v zásadě nepodporuje operace na **území hl. města Prahy** (výjimkou je specifický cíl 3.3), existuje také velký rozdíl mezi alokacemi obou programů. Koordinace mezi oběma programy se proto zaměří především na integrované přístupy při vymezení věcného vymezení podpor v rámci Integrované územní investice pro pražskou metropolitní oblast. Zástupce Prahy bude také zastoupen v Monitorovacím výboru IROP.

Pokud jde o vzájemné vazby mezi IROP a **OP PIK (MPO)** v oblastech cestovního ruchu, vysokorychlostního internetu a vzdělávání, předpokládá se vzájemné zastoupení v MV IROP a OP PIK, koordinace výzev není nutná.

Koordinace bude zapotřebí **v sektoru dopravy** (tematický cíl č. 7, investiční priority 7b – zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře dopravní sítě TEN-T a 7c – rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů), a to formou identifikace projektů, spolufinancovaných v OP Doprava z Fondu soudržnosti a v IROP z ERDF. Tato koordinace by se měla týkat i dopravních projektů v rámci Nástroje pro propojení Evropy (CEF), který bude v rozsahu 10 mld. EUR financován převodem z Fondu soudržnosti. Předpokládáme, že v návaznosti na projekty OP Doprava bude stanoven rámcový seznam projektů silnic II. a III. třídy, která splní kritéria investiční priority 7b (vazba na síť TEN-T). Koordinace bude také zapotřebí v oblasti dopravní obslužnosti měst (specifický cíl 1.2 v IROP a 1.5 a 1.6 v OP Doprava), a to v úrovni dohodnutých, vzájemně propojených či navazujících aktivit.

V rámci spolufinancování budou hledány možnosti koordinace mezi **programy Evropské územní spolupráce** (programy přeshraniční spolupráce) s vybranými oblastmi podporovanými v rámci IROP. Zejména se může jednat (obsah EÚS programů zatím neexistuje) o koordinaci v rámci tematických cílů č. 7 (podpora udržitelné dopravy) a dále TC-10 (investice do vzdělávání) a případně i TC-11 (zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy a veřejných služeb); zejména by mohlo jít o spolupráci v podpoře strategických, klíčových projektů s výrazným dopadem na příhraniční oblasti.

Koordinace bude rozvinuta také ve vazbě na **Program rozvoje venkova**, spolufinancovaný z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD). Při omezeném rozsahu prostředků pro PRV byla většina podpor do infrastruktury vesnic Ministerstvem zemědělství vyřazena (občanská vybavenost, podpora turistické infrastruktury z veřejných zdrojů, podpora kulturního a přírodního dědictví, místní komunikace atd.). Z oblastí, které podporuje IROP se PRV zaměřuje na podporu cestovního ruchu, podpora je však výhradně určena jen zemědělským podnikatelským subjektům, kteří zabezpečují obnovu či výstavbu drobných ubytovacích zařízení a nezbytné turistické infrastruktury (IROP naproti podporuje podnikatele nezemědělského charakteru). Synergie u stávajícího programu IROP a PRV možno hledat právě v oblasti cestovního ruchu; v úvahu přicházejí časové a věcné koordinace výzev, zastoupení MZe v monitorovacím výboru IROP a jeho pracovních skupinách. S MZe také bude diskutována oblast integrovaných přístupů prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje ohledně podpory z konkrétních specifických cílů IROP.

9. Předběžné podmínky

Pro každou předběžnou podmínku, která je platná pro operační program, má být provedeno vyhodnocení, zda je předběžná podmínka splněna k datu předložení Dohody o partnerství a operačního programu, a pokud předběžné podmínky splněny nejsou, popis opatření ke splnění předběžné podmínky, zodpovědný orgán a časový plán pro dané opatření v souladu se shrnutím předloženým v Dohodě o partnerství.

Dle článku 17 návrhu obecného nařízení by měl členský stát předložit Komisi informace o platnosti předběžných podmínek a o plnění platných předběžných podmínek. Informace, které se k této problematice vztahují, mohou být předloženy ve zvláštních vysvětlujících dokumentech předložených s operačním programem. Nicméně tyto informace mohou být zahrnuty rovněž do této části operačního programu jako doplnění k tabulce.

9.1 Určení platných předběžných podmínek a vyhodnocení jejich plnění

Níže uvedená tabulka vymezuje veškeré platné obecné a tematické předběžné podmínky operačního programu IROP včetně těch, které byly zahrnuty do Dohody o partnerství, ale které jsou platné pro priority daného operačního programu a jejichž splnění nebo nesplnění ovlivňuje implementaci programu. Pro každou platnou předběžnou podmínku je nezbytné určit, ke kterým prioritám se vztahuje a označit, a pokud je to nutné, vysvětlit, která kritéria jsou splněna nebo nesplněna.

IROP jako multi-regionální operační program se zaměřuje na podporu většiny tematických cílů vymezených v článku 9 návrhu nařízení o společných ustanoveních k fondům nebo článku 5 návrhu nařízení k ERDF (s výjimkou TC-1 zahrnuje IROP všechny ostatní tematické cíle). Za této situace je škála předběžných podmínek, které se týkají IROP, poměrně široká.

Vzhledem k tomu, že IROP je spolufinancován z ERDF, týká se určení předběžných podmínek v níže uvedené tabulce pouze těch investičních priorit a předběžných podmínek (uvedených v příloze návrhu nařízení o společných ustanoveních k fondům), spolufinancovaných z tohoto fondu.

ŘO IROP, potažmo MMR, není gestorem za žádnou předběžnou podmínku, uvedenou v níže připojené tabulce. Vycházíme z toho, že další zpřesnění tabulky navrhnu gestoři (u tematických podmínek MV, MPO, MŽP, MD, MPSV a MZd, u obecných podmínek MMR-NOK, resp. MMR, MŽP, ÚOHS a ČSÚ).

Tabulka 84 Vymezení příslušných předběžných podmínek a jejich plnění

| Předběžná podmínka | Prioritní osa nebo osy, ke kterým se předběžná podmínka vztahuje | Splnění předběžné podmínky ANO / NE / částečně | Kritéria splnění | Splnění kritérií ANO / NE | Odkaz u splněných podmínek (odkaz na strategie, právní akt nebo jiný příslušný dokument, včetně odkazů na odpovídající kapitoly, odstavce nebo paragrafy, doplněné webovým odkazem nebo přístupem k celému textu) | Vysvětlení (tam, kde je to vhodné) |
|---|--|---|---|------------------------------|--|---------------------------------------|
| A. Obecné předběžné podmínky | | | | | | |
| Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek v oblasti společného strategického rámce pro fondy. | Obecná předběžná podmínka | Dodá MMR-NOK (gesce MMR-sekce 3) | -Opatření pro účinné uplatňování předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek -Opatření, jež zajišťují transparentní postupy přidělování veřejných zakázek -Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance -Opatření k zajištění správní kapacity | | | |
| Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se státní podpory v oblasti společného strategického rámce pro fondy. | Obecná předběžná podmínka | Dodá MMR-NOK (gesce ÚOHS, MF) | -Opatření pro účinné uplatňování pravidel EU pro státní podporu -Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance -Opatření k zajištění správní kapacity pro uplatňování pravidel EU pro státní podporu | | | |
| Existence funkčního uspořádání, které zajišťuje účinné uplatňování právních předpisů EU souvisejících s EIA a SEA. | Obecná předběžná podmínka | Dodá MMR-NOK (gesce MŽP) | -Opatření pro účinné uplatňování směrnic pro EIA a SEA -Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance v oblasti EIA a SEA -Opatření k zajištění dostatečné správní kapacity | | | |
| Existence statistického systému | Obecná | Dodá MMR- | -Opatření pro včasný sběr a | | | |

| | | | | | | |
|--|---|---|---|----|--|---|
| nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů. | předběžná podmínka | NOK (gesce ČSÚ) | agregaci údajů (celkem 6 kritérií) -Postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů. | | | |
| B. Tematické předběžné podmínky | | | | | | |
| 2.1 Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, jež má stimulovat poptávku po cenově dostupných, kvalitních a interoperabilních soukromých a veřejných službách v oblasti ICT a zvýšit míru jejich využívání občany, včetně zranitelných skupin, podniky a orgány veřejné správy včetně příhraničních iniciativ. Týká se pouze investiční priority ERDF 2c) „posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví“, která je v rámci ČR v působnosti Ministerstva vnitra. | PO-3 | NE (zajistí MV) | Je k dispozici strategický rámec politiky pro digitální růst, např. v rámci vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce inovační politiky pro inteligentní specializaci (vazba pouze na rozvoj elektronické veřejné správy), který obsahuje: -Sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti -Analýzy vyváženosti podpory poptávky a nabídky ICT -Ukazatele umožňující měření pokroku -Posouzení potřeb zvýšit budování kapacit v oblasti ICT | NE | V rámci naplňování Strategie Smart Administration v období 2007-2015 byla dokončena 1. etapa digitalizace veřejné správy. Na základě této strategie jsou realizovány projekty elektronizace činností veřejné správy, a to především podle jednotlivých správních agend (eHealth, eJustice). Řešení problematiky dokončení ICT infrastruktury státu, propojení regionálních a místních řešení do státního konceptu a rozvoj služeb veřejné správy ve vztahu k občanům je obsaženo ve Strategickém rámci rozvoje eGovernmentu 2014+ a v Koncepti rozvoje veřejné správy | Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ a Koncepte rozvoje veřejné správy budou přijaty v listopadu 2013 |
| 3.1 Byla provedena zvláštní opatření, o něž se opírá podpora podnikání, zohledňující „Small Business Act“. | PO-1 (podpora SME v oblasti cestovního ruchu) | Částečně (zajistí MPO, spolugesce MSp.) | Zvláštními opatřeními jsou: -opatření zaměřená na snížení nákladů a zkrácení doby potřebných pro založení podniku -opatření ke zkrácení doby potřebné k získání licencí a povolení k zahájení a provádění konkrétní činnosti | | Východiskem pro jednotlivá opatření je Plán snižování administrativní zátěže podnikatelů, který je v ČR realizován od roku 2008. Národní cíl v oblasti snižování administrativní zátěže k roku 2020 byl stanoven na „snížení administrativní zátěže podnikatelů oproti roku 2005 o 30%“. | |

| | | | | | | |
|---|------|---------------------------------|---|--|--|--|
| | | | podniku | | | |
| 4.1 Byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci budov - týká se investiční priority ERDF 4c) „podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení“ Předběžná podmínka 4.1 se týká podpory energetické účinnosti ve veřejných budovách a v odvětví bydlení; předběžné podmínky 4.2 kombinovaná výroba tepla a elektřiny a 4.3 opatření na podporu výroby a distribuce energie z obnovitelných zdrojů se realizace IROP netýkají) | PO-1 | ANO (zajišťuje MPO) | Opatření k zajištění minimálních požadavků týkajících se energetické náročnosti budov v souladu s články 3, 4 a 5 směrnice 2010/31/EU Opatření nezbytná pro zavedení systému certifikace energetické náročnosti budov v souladu s čl. 11 směrnice 2010/31/EU Opatření v souladu s článkem 13 směrnice 2006/32/ES o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách, zajišťující, aby pokud je to technicky možné, finančně únosné a úměrné potenciálním úsporám energie, byli koneční zákazníci vybaveni individuálními měřiči | ANO (MPO) ANO (MPO) ANO (MPO) | Zákon č. 318/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 406/2000 Sb. (změna v § 3 odst. 1-3 zákona) Zákon č. 318/2012 Sb., kterým se Omění zákon č. 406/2000 Sb. (změna v § 7a zákona) Zákon č. 318/2012 Sb., kterým se mění zákon č. 406/2000 Sb. (změna v § 7 odst. 4 zákona § 49 a § 71 zákona č. 458/2000 Sb. (energetický zákon) | |
| 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení: existence vnitrostátního nebo regionálního posouzení rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu (investiční priorit ERDF/FS, podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof“) | PO-3 | NE (zajistí MŽP) | Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky: Popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku. Popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky. Případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu. | NE | V prostředí ČR se jedná o aktualizaci Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR. Zavedení systému posuzování rizik bude možné až po přijetí výše uvedené strategie (v gesci MŽP). Předložení dokončené strategie vládě ke schválení se předpokládá do konce roku 2013. | |
| 7.1. <i>Silniční doprava</i> : Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním členských států (včetně veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj | PO 1 | Částečně (zajistí MD, kraje) | Je vypracován komplexní dopravní plán, který obsahuje: -stanovení pořadí důležitosti investic v rámci hlavní sítě TEN-T, komplexní sítě a v oblasti sekundární dopravní obslužnosti. Při stanovení | | Dopravní sektorové strategie, 2. fáze – Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem (časový horizont 2014 až 2020 s výhledem do roku 2040) | |

| | | | | | | |
|--|------|-------------------------|---|--------------------------|--|--|
| <p>infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T (týká se investiční priority 7b) ERDF „zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T“)</p> | | | <p>pořadí důležitosti by se měl vzít v úvahu přínos investic pro mobilitu, udržitelnost, snížení emisí skleníkových plynů a pro jednotný evropský dopravní prostor, -realistické a vyspělé vypracování projektu (včetně časového plánu a rozpočtového rámce), -strategické posouzení dopadů na životní prostředí, které splňuje zákonné požadavky na dopravní plán, -opatření k posílení způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.</p> | | <p>Proces vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů byl zahájen v prosinci 2011. Zprostředkující subjekt a příjemce (kraje) ze svého titulu disponují dostatečnou kapacitou a zkušeností pro realizaci silničních projektů, dílčí nedostatky jsou pouze z hlediska předcházení nesrovnalostem v oblasti ZVZ a jejich včasné identifikace.</p> | |
| <p>8.3 Instituce trhu práce byly modernizovány a posíleny v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti: Zahájení reformy institucí trhu práce předchází vytvoření jasného strategického rámce příslušné politiky a předběžné hodnocení, včetně zohlednění problematiky rovnosti pohlaví. Týká se investiční priority 8c) ERDF „iniciativy místního rozvoje a podpora subjektů poskytujících místní služby zaměřené na vznik nových pracovních míst, pokud tyto opatření nespádají do oblasti působnosti nařízení EU“.</p> | PO-2 | Částečně (zajistí MPSV) | <p>Opatření k reformě služeb zaměstnanosti, jejichž cílem je zajistit jim kapacity umožňující poskytovat: - Individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, jež upřednostňují nejzranitelnější uchazeče o zaměstnání. - Informace o nových volných pracovních místech. Reforma služeb zaměstnanosti bude zahrnovat uzavření formálních či neformálních ujednání o spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami.</p> | NE ANO ANO | <p>http://portal.mpsv.cz</p> | Strategie politiky zaměstnanosti MPSV bude zpracována do konce 1.pololetí 2014 |
| <p>10.3 Zdraví: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 SFEU, zajišťujícího ekonomickou udržitelnost Předběžné podmínky 10.1 a 10.2 se IROP netýkají (financování z ESF)</p> | PO-2 | Částečně (zajistí MZd) | <p>Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který: -Obsahuje koordinovaná opatření ke zlepšení přístupu ke zdravotnickým službám.</p> | | Předběžná podmínka je částečně naplněna existencí dokumentu Zdraví 21 – Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. Století. Dokument stanovuje 21 cílů | V návaznosti na schválení dokumentu WHO Health 2020 probíhá příprava nové národní strategie Zdraví |

| | | | | | | |
|--|------|-----------------------|--|---|---|--|
| | | | <p>-Obsahuje opatření k podpoře účinnosti ve zdravotnictví, včetně zavedení modelů poskytování služeb a infrastruktury.</p> <p>-Obsahuje systém monitorování a hodnocení.</p> <p>Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby označené v oblasti zdravotní péče jako prioritní.</p> | | <p>s termíny plnění sahajícími do roku 2020. V březnu 2013 byla schválena Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví, která také může být za naplnění předběžné podmínky považována.</p> | <p>20120, která by měla být schválena do 31. 12. 2013 a která bude odrážet úkoly a cíle Health 2020.</p> |
| <p>11. Účinnost veřejné správy v členských státech:</p> <p>-Existence strategického rámce politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy členského státu, včetně reformy veřejné správy (investiční priorita ERDF zaměřená na účinnost veřejné správy v rámci tematického cíle 11 „zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy)</p> | PO-3 | Částečně (zajistí MV) | <p>Je vypracován a prováděn strategický rámec politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy členského státu, obsahující tyto prvky:</p> <p>-Analýzu a strategické plánování právních, organizačních nebo procedurálních reformních opatření.</p> <p>-Vývoj systémů řízení jakosti.</p> <p>-Integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů.</p> <p>-Vypracování a provádění strategií a politik v oblasti lidských zdrojů týkajících se</p> | <p>NE</p> <p>NE</p> <p>NE</p> <p>NE</p> | <p>Podmínky spadající do oblasti efektivního fungování veřejné správy jsou v rámci vnitrostátní úpravy naplněny existencí Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+ a projekty realizovanými na jeho základě.</p> | <p>Koncepce rozvoje veřejné správy (11/2013)</p> <p>dtto</p> <p>Strategický rámec rozvoje e-Governmentu 2014+</p> <p>Zákon o státních úřednících (od</p> |

| | | | | | | |
|--|--|--|---|----|--|--|
| | | | hlavních zjištěných nedostatků v této oblasti. | | | 1. 1. 2014) |
| | | | -Rozvoj dovedností. | NE | | dtto |
| | | | -Vypracování postupů a nástrojů pro monitorování a hodnocení. | NE | | Koncepce rozvoje veřejné správy (11/2013) |

9.2 Popis opatření, která mají být provedena, aby bylo dosaženo splnění obecných a tematických předběžných podmínek, které nejsou splněny ke dni předložení operačního programu, zodpovědné orgány a odpovídající harmonogram pro naplnění příslušných opatření

Tabulka 85 Popis opatření, která musí být provedena, aby bylo dosaženo splnění příslušných obecných předběžných podmínek

| Nesplněná nebo částečně splněná <u>obecná</u> předběžná podmínka | Nesplněná kritéria | Opatření, která je nutno přijmout | termín splnění (datum) | Orgány zodpovědné za plnění |
|--|--------------------|-----------------------------------|------------------------|-----------------------------|
| 4. Zadávání veřejných zakázek (MMR) | | | | MMR |
| 5. Státní podpora (MMR) | | | | |
| 6. Právní předpisy pro oblast životního prostředí - EIA, SEA (MŽP) | | | | |
| 7. Statistické systémy a ukazatele výsledků (ČSÚ, MMR) | | | | |

Poznámka: gestory za tyto oblasti jsou orgány mimo ŘO IROP. Předpokládáme dodávku ze strany MMR-NOK a MŽP – jednotné pro všechny programy.

Tabulka 86 Popis opatření, která musí být provedena, aby bylo dosaženo splnění příslušných tematických předběžných podmínek

| Nesplněná nebo částečně splněná <u>tematická</u> předběžná podmínka | Nesplněná kritéria | Opatření, která musí být přijata | Termín splnění (datum) | Orgány zodpovědné za plnění |
|---|--------------------|---|------------------------|-----------------------------|
| 2.1 Digitální růst | Všechna kritéria | Přijmout vládou „Strategický rámec rozvoje veřejné správy a eGovernmentu 2014+“ | Do konce roku 2013 | MV |

| | | | | |
|--|--|--|--|----------------------------------|
| 3.1 Podpora podnikání | Obě definovaná kritéria | Zpráva o plnění Plánu snižování administrativní zátěže podnikatelů | 30.06.2013 | MPO (spolugesce MSp. |
| 5.1 Předcházení riziku a jeho řízení | Všechna kritéria | Aktualizace a předložení vládě Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR. | Do konce roku 2013 | MŽP |
| 7.1 Silniční doprava | Všechna opatření spojená s regionální silniční dopravou (silnice II. a III.třídy) | Kompletní dopravní plány pro investice do silnic II. a III.třídy) | Do konce roku 2013 | MD (spolupráce kraje) |
| 8.3 InSTITUTE trhu práce byly modernizovány a posíleny | Individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, jež upřednostňují nejzranitelnější uchazeče o zaměstnání | Přijmout vládou Strategii politiky zaměstnanosti MPSV | Do konce 1.pololetí 2014 | MPSV |
| 10.3 Existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce v oblasti zdraví | Všechna kritéria | Přijmout vládou novou „Národní strategii zdraví 2020“ | Do 30. 12. 2013 | MZd |
| 11. Účinnost veřejné správy v členských státech (MV) | Analýza a strategické plánování reformních opatření Vývoj systémů řízení jakosti Rozvoj a provádění strategií a politik lidských zdrojů, Rozvoj dovedností na všech úrovních, Vývoj postupů a nástrojů pro sledování a hodnocení | Koncepcerozvoje veřejné správy a Strategický rámec rozvoje e-Governmentu 2014+ Účinný zákon o státních úřednících dtto V rámci připravované Koncepce rozvoje veřejné správy | 11/2013 Od 1. 1. 2014 Od 1.1.2014 11/2013 | MV MV MV MV |

Poznámka: Gestory za tyto předběžné podmínky jsou příslušná ministerstva, uvedená ve sloupci 1 (MV, MPSV, MD, MZd, MŽP)

10. Snižování administrativní zátěže pro příjemce

Dle článku 24 odst. 1 návrhu obecného nařízení musí každý OP zahrnovat aktivity vedoucí ke snižování administrativní zátěže pro příjemce. Nad rámec tohoto požadavku také EK požaduje dle čl. 87 odst. 6 písm. c) návrhu obecného nařízení jako součást OP v souladu s Dohodou o partnerství shrnutí vyhodnocení administrativní zátěže pro příjemce.

Snižování administrativní zátěže pro příjemce probíhá v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 21. března 2012 č. 184 o doporučeních ke zjednodušení administrativní zátěže pro žadatele a příjemce při čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie v programovém období 2014–2020 a dále budou reflektovány v rámci OP následující principy:

- používání jednotné terminologie v podmínkách České republiky tak, aby byla pro všechny subjekty implementační struktury jednotná a srozumitelná a byla v souladu s právními předpisy EU a České republiky. Cílem je jednotné využívání základních pojmů napříč OP. Jednotná terminologie musí být využita při tvorbě řízené dokumentace a ve výstupech jednotlivých subjektů implementační struktury a také při konzultacích se žadateli a příjemci.
- nastavení jednotlivých procesů od podání projektové žádosti až po vydání právního aktu a to tak, aby jednotlivé procesy a postupy na sebe navazovaly a měly jednoznačně stanoven svůj počátek a konec a také předcházející a návazný proces. V neposlední řadě je nutné jednoznačně nastavit lhůty jednotlivých procesů tam, kde je to možné. Tyto lhůty pak musí být součástí interních dokumentů řídicího orgánu a musí být dodržovány. Cílem je dosáhnout jejich měření, vyhodnocení a následně také zkrácení.
- věnovat pozornost systému konzultace a práce ŘO/ZS s žadateli a příjemci a umožnit výměnu zkušeností mezi žadateli / příjemci s přípravou a realizací projektu.
- zabezpečit optimální míru elektronizace celého procesu přípravy projektových žádostí, jejich podání (včetně příloh), administrace projektových žádostí, systému hodnocení a výběru projektů, administrace monitorovacích zpráv a žádostí o platbu.

Dále pak je potřeba uplatnit jednotné metodické prostředí tak, jak je vymezené v Podkladu pro přípravu Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020 (s. 54 – 55), schváleného Vládou ČR, tj. např. uplatněním těchto opatření:

- jednotná a transparentní metodika pro tvorbu, řízení a hodnocení programů
- srozumitelné, jednoduché a přehledné grafické prostředí internetových stránek jednotlivých operačních programů
- větší využití eGovernmentu, elektronizace agend – tj. tam, kde je to možné, nahradit papírovou formu dokladování příloh formou elektronickou a snížit tak administrativní zátěž pro žadatele i příjemce dotace; snížit počet povinných příloh u žadatelů tím, že budou mít administrátoři programů možnost ověřit požadovaný údaj v určité e-databázi apod.
- jednotný elektronický monitorovací systém (MS2014+), který bude umožňovat oboustrannou komunikaci mezi příjemcem a pracovníky implementační struktury.

11. Horizontální principy

Obecný přístup

V souladu s nařízením ke společným ustanovením k fondům bude Integrovaný regionální operační program zabezpečovat naplňování následujících horizontálních principů:

- Podpora rovnosti žen a mužů a nediskriminace (zamezit diskriminaci na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace) - podle článku 7 a článku 87 odst. 7 písm. b) a c).
- Udržitelný rozvoj (podpora požadavků na životní prostředí, účinné využívání zdrojů, opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně, odolnosti proti katastrofám a předcházení rizikům) – podle článku 8 a článku 87 odst. 7 písm. a).

Hlavním cílem zohlednění horizontálních principů při realizaci IROP je přispět k vyšší přidané hodnotě pomoci ze strukturálních fondů a k vyšší kvalitě projektů.

Obecně platí, že v IROP nebudou podporovány takové projekty, které by negativně ovlivňovaly jednotlivá horizontální témata. Žadatelé projektů budou povinni při realizaci svých projektů zajistit přinejmenším neutrální vliv na horizontální principy. Projekty s negativním vlivem na některé z horizontálních témat při realizaci IROP nebudou v IROP podporovány.

Hodnocení projektů z hlediska horizontálních témat bude probíhat ve 2 fázích:

- 1. fáze – při kontrole přijatelnosti projektu bude posuzován pozitivní, případně neutrální či negativní vliv projektu na horizontální kritéria; projekty s negativním vlivem budou automaticky vyřazeny
- 2. fáze – při hodnocení projektu budou posuzovány a obodovány projekty z hlediska jejich vlivu na horizontální témata na základě dat a informací poskytnutých žadatelem v rámci žádosti o poskytnutí dotace (resp. v rámci jejích příloh); projekty s pozitivním dopadem na horizontální témata budou bodově zvýhodněny.

K dodržení příspěvku projektu k naplňování horizontálních témat a k dodržení případných podmínek realizace bude předkladatel projektu smluvně vázán. V průběhu realizace a udržitelnosti projektu bude naplňování pozitivního vlivu projektů na horizontální témata monitorováno a vyhodnocováno. Sledování pozitivního vlivu projektu na horizontální témata bude zajišťováno v rámci analýzy rizik, při kontrolách projektů na místě, při kontrolách monitorovacích zpráv a žádostí o platbu, posuzování změn v projektu či při stanovení sankcí za nesplnění pozitivního vlivu na horizontální kritéria.

11.1 Udržitelný rozvoj

V IROP převažuje podpora aktivit, které nejsou přímo zaměřeny na oblast životního prostředí (udržitelného rozvoje), nicméně mohou tuto oblast ovlivnit, a aktivity bez vazby na tuto oblast.

Přímo na oblast udržitelného rozvoje jsou zaměřeny v IROP aktivity s vazbou na tematický cíl 4 se zaměřením na podporu energetické účinnosti ve veřejných budovách a v sektoru bydlení. Součástí IROP je i podpora aktivit realizovaných v rámci tematického cíle 5 se zaměřením na podporu investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoje systémů pro zvládání katastrof (podpora Integrovaného záchranného systému v České republice).

Řídící orgán zajistí, aby požadavky na udržitelný rozvoj byly zajištěny – při zohlednění jejich specifického zaměření – na úrovni projektů u všech oblastí podpory IROP. Konkrétní požadavky budou specifikovány v rámci příruček pro žadatele a příjemce, vydávaných v rámci jednotlivých výzev.

U stavebních projektů budou muset žadatelé doložit vydané stavební povolení, jehož nedílnou součástí je i hodnocení a eliminace dopadu projektu na životní prostředí v souladu s příslušnými normami (např. hluk, čištění odpadních vod). Pokud projekt podléhá posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, bude muset posudek předložit při podání žádosti. Stejně tak bude nutno prokázat, zda projekt negativně nepůsobí na některou z evropsky významných lokalit soustavy Natura 2000 (posouzení ve smyslu § 45h a 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů). Negativní vyjádření příslušných orgánů vyřadí projekt z dalšího posuzování.

U stavebních projektů bude rovněž zohledněna problematika udržitelné energie, a to zejména ve vztahu ke snížení energetické náročnosti, zvýšení energetické účinnosti, nalezení vhodných energetických zdrojů nezatežujících životní prostředí apod. Proto budou přednostně podporovány projekty, které přispějí k těmto cílům.

Žadatel o podporu ve specifické části projektové žádosti popíše vliv projektu na udržitelný rozvoj a odpoví na otázky, zda a jak projekt přispívá k podpoře udržitelného rozvoje. Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na udržitelný rozvoj bude motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvážili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na toto horizontální téma.

Zohlednění požadavků na udržitelný rozvoj bude hrát roli i v procesech monitorování. V monitorovacím výboru bude zabezpečena účast organizací zabývajících se udržitelným rozvojem. V závislosti na charakteru oblasti intervence a bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se tímto tématem v pracovních skupinách (např. v úrovni MV), v hodnotících komisích pro výběr projektů apod.

11.2 Rovné příležitosti a ochrana před diskriminací

Při programování, řízení, monitorování a hodnocení bude brán zřetel na příspěvek k rovnému zacházení, aby měly všechny sociální skupiny stejný přístup k čerpání prostředků IROP. Tento princip bude respektován ve všech prioritních osách o oblastech podpory IROP.

U většiny oblastí podpory IROP přitom převažují aktivity, které nejsou přímo zaměřeny na oblast rovných příležitostí (nicméně mohou oblast rovných příležitostí ovlivnit) a aktivity bez vazby na rovné příležitosti. V IROP existují i aktivity, které jsou přímo zaměřeny na oblast rovných příležitostí – zejména některé oblasti podpory týkající se sociální, zdravotnické a vzdělávací infrastruktury.

Jednotlivé oblasti podpory IROP poskytují všem potenciálním žadatelům o podporu stejné podmínky pro podporu, bez ohledu na jejich pohlaví, rasový či etnický původ, náboženství či světový názor, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci. Téma rovných příležitostí se vztahuje i na další znevýhodněné skupiny obyvatel, souhrnně označované jako skupiny ohrožené sociálním vyloučením (např. etnické menšiny, imigranti a azylanti, dlouhodobě nezaměstnaní, osoby s nízkou kvalifikací nebo bez kvalifikace, drogově závislí, propuštění vězni, absolventi škol).

Řídící orgán zajistí, aby informace o rovných příležitostech byly sledovány – při zohlednění jejich specifického zaměření - u všech oblastí intervencí na úrovni projektů. Konkrétní zaměření na oblast rovných příležitostí bude specifikováno v příručkách pro žadatele a příjemce, vydávaných pro jednotlivé oblasti intervence či jejich části v rámci jednotlivých výzev. Žadatel o podporu ve specifické části projektové žádosti popíše vliv projektu na rovné příležitosti a odpoví na otázky, zda a jak projekt plánuje realizaci konkrétních aktivit na podporu rovných příležitostí (např. bezbariérové přístupy pro zdravotně postižené aj.). Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na rovné příležitosti bude motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvážili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na rovné příležitosti.

Zohlednění rovných příležitostí bude hrát významnou roli i v procesech monitorování, hodnocení a v realizaci principu partnerství. Řídící orgán bude dbát na to, aby v monitorovacím výboru byly dodržovány zásady rovných příležitostí a byla zabezpečena účast institucí z oblasti rovných příležitostí. V závislosti na charakteru oblasti intervence a bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se rovnými příležitostmi v pracovních skupinách (např. v úrovni MV), v hodnotících komisích pro výběr projektů apod.

Informace o rovných příležitostech budou monitorovány primárně na úrovni projektů. Řídící orgán zajistí, že téma rovných příležitostí bude v závislosti na charakteru podpory agregováno v rámci monitorování realizace programu na úrovni prioritní osy.

Příspěvek IROP k zabezpečení zásady rovných příležitostí bude předmětem hodnocení při zpracování tematických a strategických evaluací.

11.3 Rovnost žen a mužů

V programu IROP bude rovněž sledována situace z hlediska rovnosti mezi muži a ženami. Tento princip se uplatní i při řízení IROP, např. formou vyváženého zastoupení mužů a žen u ŘO a zprostředkujících subjektů, nastavení hodnotících kritérií při výběru projektů, složení monitorovacího výboru a výběrových komisí.

Při realizaci, programování, monitorování a hodnocení IROP bude brán zřetel na příspěvek k rovnému zacházení a na podporu žen, aby mohly stejnou měrou profitovat z prostředků strukturálních fondů jako muži.

V rámci IROP přitom převažují aktivity, které nejsou přímo zaměřeny na oblast rovnosti žen a mužů. Pouze v omezeném rozsahu existují aktivity, které mají přímou vazbu na tuto problematiku. Jedná se zejména o vybranou zdravotnickou (perinatologická péče), vzdělávací (mateřské školky) či sociální infrastrukturu.

Řídící orgán zajistí, aby informace o rovnosti žen a mužů byly sledovány při zohlednění jejich specifického zaměření u všech oblastí intervencí na úrovni projektů; konkrétní zaměření na tuto oblast bude specifikováno v rámci pokynů/příruček pro

žadatele a příjemce. Žadatel o podporu ve specifické části projektové žádosti popíše vliv projektu na rovnost mezi muži a ženami a odpoví na otázky, zda a jak projekt plánuje realizaci konkrétních aktivit na podporu genderové problematiky. Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na rovnost mezi muži a ženami bude motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvažili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na genderovou problematiku.

V závislosti na oblasti intervence a bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se genderovou problematikou v pracovních skupinách (např. na úrovni monitorovacího výboru), v hodnotících komisích pro výběr projektů apod.

12. Přílohy OP

12.1 Seznam velkých projektů, jejichž realizace je v průběhu programového období plánována

V IROP nepředpokládáme realizaci velkých projektů definovaných podle nařízení.

12.2 Výkonnostní rámec operačního programu

13. SEZNAM ZKRATEK

| | |
|-------|--|
| AK | Asociace krajů |
| APZ | Aktivní politika zaměstnanosti |
| CEF | Nástroje pro propojení Evropy |
| CF | Cohesion Fund |
| CLLD | Komunitně vedený místní rozvoj |
| CR | Cestovní ruch |
| CSR | Specifická doporučení Evropské rady |
| ČSKS | Český systém kvality služeb |
| ČSÚ | Český statistický úřad |
| ČR | Česká republika |
| DMO | Organizace destinačního managementu |
| DSO | Dobrovolný svazek obcí |
| DV | Další vzdělávání |
| DVPP | Další vzdělávání pedagogického pracovníka |
| EAFRD | European Agricultural Fund for Rural Development |
| EFRR | Evropský fond pro regionální rozvoj |
| EIA | Environmental Impact Assessment |
| EIB | Evropská investiční banka |
| EK | Evropská komise |
| EMFF | European Maritime and Fisheries Fund |
| ENRF | Evropský námořní a rybářský fond |
| ERDF | Evropský fond regionálního rozvoje |
| ES | Evropské společenství |
| ESF | Evropský sociální fond |
| ESIF | Evropské strukturální a investiční fondy |
| EU | Evropská unie |
| EUR | Euro |

| | |
|-------|---|
| EÚS | Evropská územní spolupráce |
| EZFRV | Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova |
| FS | Fond soudržnosti |
| HDP | Hrubý domácí produkt |
| HK | Hospodářská komora |
| CHKO | Chráněná krajinná oblast |
| IAD | Individuální automobilová doprava |
| ICT | Informační a komunikační technologie |
| IDS | Integrované dopravní systémy |
| IHS | Integrované hlavní směry |
| IOP | Integrovaný operační program |
| IPRCR | Integrované plány rozvoje cestovního ruchu |
| IPRM | Integrované plány rozvoje měst |
| IPRÚ | Integrované plány rozvoje území |
| IROP | Integrovaný regionální operační program |
| IT | Informační technologie |
| ITI | Integrované územní investice |
| ITS | Inteligentní dopravní systémy |
| IZS | Integrovaný záchranný systém |
| JPD | Jednotný programový dokument |
| MAS | Místní akční skupina |
| MD | Ministerstvo dopravy |
| MF | Ministerstvo financí |
| MHD | Městská hromadná doprava |
| MK | Ministerstvo kultury |
| MMR | Ministerstvo pro místní rozvoj |
| MPO | Ministerstvo průmyslu a obchodu |
| MPSV | Ministerstvo práce a sociálních věcí |
| MSP | Malé a střední podniky |

| | |
|--------|---|
| MŠ | Mateřské školy |
| MV | Ministerstvo vnitra |
| MZe | Ministerstvo zemědělství |
| MZd | Ministerstvo zdravotnictví ČR |
| MŽP | Ministerstvo životního prostředí ČR |
| NA | Údaj není dostupný |
| NC | Návštěvnické centrum |
| NČI | Národní číselník indikátorů |
| NOK | Národní orgán pro koordinaci |
| nKP | Nemovité kulturní památky |
| nNKP | Nemovité Národní kulturní památky |
| NNO | Nestátní nezisková organizace |
| NP | Národní park |
| NPR | Národní program reforem |
| NPÚ | Národní památkový ústav |
| NUTS | La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques |
| OECD | Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj |
| OP | Operační program |
| OPD2 | Operační program Doprava 2 |
| OP PIK | Operační program Podnikání, inovace pro konkurenceschopnost |
| OPP-PR | Operační program Praha - Pól růstu |
| OP VVV | Operační program Věda, výzkum a vzdělávání |
| OP Z | Operační program Zaměstnanost |
| OP ŽP | Operační program Životní prostředí |
| ORP | Obec s rozšířenou působností |
| OŘOP | Odbor řízení operačních programů |
| PO | Prioritní osa |
| RP | Regulační plán |
| PD | Programový dokument |

| | |
|--------|--|
| ROP | Regionální operační program |
| PRV | Program rozvoje venkova |
| RVP PV | Rámcový vzdělávací program pro předškolní vzdělávání |
| ŘO | Řídící orgán |
| ŘSD | Ředitelství silnic a dálnic |
| SA | Smart Administration |
| SC | Specifické cíle |
| SEA | Strategic Environmental Assessment |
| SFDI | Státní fond dopravní infrastruktury |
| SFRB | Státní fond rozvoje bydlení |
| SROP | Společný regionální operační program |
| SRR | Strategie regionálního rozvoje |
| SŠ | Střední škola |
| SŽDC | Správa železniční dopravní cesty |
| TC | Tematický cíl |
| TEN/T | Transevropská dopravní síť |
| TO | Tematic Objectives (Tematické cíle) |
| TSA | Satelitní účet cestovního ruchu |
| ÚOHS | Úřad pro ochranu hospodářské soutěže |
| UNESCO | United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization |
| USD | Americký dolar |
| ÚP ČR | Úřad práce České republiky |
| ÚS | Územní studie |
| ÚZIS | Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR |
| VOŠ | Vyšší odborná škola |
| VŠ | Vysoká škola |
| WHO | World Health Organization |
| ZŠ | Základní škola |
| ZZS | Zdravotnické záchranné služby |

| | |
|----|-------------------|
| ŽP | Životní prostředí |
|----|-------------------|