

Informace o stavu přípravy programů spolufinancovaných z fondů SSR pro programové období 2014-2020 - fáze č. 2

SRPEN 2013

Obsah

1	Úvod	4
2	Informace o celkovém stavu přípravy na národní úrovni	4
2.1	Programy financované z fondů SSR.....	4
2.2	Informace o přípravě Dohody o partnerství.....	6
2.3	Postup prací při přípravě programů na národní úrovni	7
2.4	Platformy projednávání programů na národní úrovni	8
3	Informace o přípravě jednotlivých programů	8
4	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání.....	10
4.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze.	11
4.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	12
4.3	Zhodnocení připomínek Evropské komise a jejich plnění.	13
5	Integrovaný regionální operační program	13
5.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze.	14
5.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	15
5.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění.	15
6	Operační program Zaměstnanost	16
6.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze	17
6.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	17
6.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění	18
7	Operační program Praha pól růstu.....	18
7.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze	20
7.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	20
7.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění	21
8	Operační program Životní prostředí.....	22
8.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze	23
8.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	23
8.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění.	24
9	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	24
9.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze	26
9.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	26
9.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění	27
10	Operační program Doprava.....	27
10.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze	28
10.2	Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti.....	28

10.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění	29
11	Operační program Technická pomoc	30
11.1	Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze	30
11.2	fáze č. 2 – nejdůležitější oblasti.....	30
11.3	Zhodnocení připomínek EK a jejich naplnění	31
12	Operační program Rybářství	31
12.1	Aktuální stav přípravy.....	33
13	Program rozvoje venkova.....	33
13.1	Aktuální stav přípravy.....	34
14	Operační programy evropské územní spolupráce	34
15	Závěr	35
	Seznam zkratk.....	37

1 Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále také „MMR“) v souvislosti s usnesením vlády č. 650 ze dne 31. srpna 2011 je vládou pověřeno koordinací přípravy programových dokumentů pro programové období 2014–2020. V listopadu 2012 bylo vládou v UV č. 867/2012 schváleno vymezení programů spolufinancovaných z fondů Společného strategického rámce (SSR)¹ pro programové období 2014-2020 a zároveň byl schválen postup přípravy programů.

Předkládaná informace shrnuje aktuální stav přípravy programových dokumentů programů 2014 - 2020. Tyto programové dokumenty byly, pokud není uvedeno jinak, předány Národnímu orgánu pro koordinaci Dohody o partnerství (MMR-NOK) k 30. 6. 2013 v rámci fáze č. 2. Zpracování programů bylo zahájeno v roce 2012 na základě přijetí usnesení vlády České republiky (ČR) č. 867/2012, v rámci něhož vláda ČR schválila vymezení programů a stanovení příslušných řídicích orgánů. Poté byly programové dokumenty hodnoceny k 31. 3. 2013 v rámci fáze č. 1, na kterou je nyní navazováno. Detailní specifikace požadavků dle jednotlivých fází je uvedeno v Metodickém pokynu pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014–2020.

Hodnocení vychází nejen z dokumentů poskytnutých řídicími orgány (ŘO), tedy programového dokumentu, aktualizovaných teorií změn a návrhů indikátorové soustavy, ale také zohledňuje předchozí připomínky MMR a samozřejmě také připomínky Evropské komise (dále také „EK“ nebo „Komise“).

2 Informace o celkovém stavu přípravy na národní úrovni

2.1 Programy financované z fondů SSR

Základním podkladovým materiálem pro přípravu programových dokumentů je „Podklad pro přípravu Dohody o partnerství (dále také „Dohoda“ či „DoP“) pro programové období 2014-2020 – Vymezení programů a další postup při přípravě ČR pro efektivní čerpání fondů SSR“, který byl projednán vládou a vzat na vědomí usnesením vlády č. 867/2012. Tento materiál rozpracovává věcné zaměření intervencí budoucích programů, které bylo vymezeno prostřednictvím národních rozvojových priorit² a definuje jak principy přípravy programového období 2014-2020, tak navrhuje programy spolufinancované z fondů SSR vč. jejich rámcového zaměření s ohledem na vydefinované tematické okruhy, které stanoví mantinely pro zaměření cílů budoucích programů.

V rámci přípravy nového programového období 2014-2020 je ze strany EK kladen velký důraz na strategické plánování a dosahování výsledků. K tomuto účelu budou sloužit i nově definované nástroje jako je výkonnostní rámec či předběžné podmínky, jejichž naplnění je nutnou a klíčovou podmínkou pro plynulé čerpání fondů SSR. V návaznosti na tuto skutečnost a také s ohledem na snahu zjednodušit systém čerpání z evropských fondů byly definovány základní principy přípravy programového období 2014-2020, které musí být reflektovány také při přípravě programů.

1. Princip strategického zaměření a propojování:

- Intervence programů musí směřovat k naplňování cílů strategie Evropa 2020 a Národního programu reforem (NPR).
- Programy musí naplňovat princip 3I – Instituce, Infrastruktura, Inovace.
- Intervence musí vycházet z definovaných a zdůvodněných potřeb.
- Podpora musí reagovat na skutečné územní potřeby.

2. Princip podpory fungujícího trhu:

- Systém programů musí být nastaven nediskriminačním způsobem a musí se zaměřovat na oblasti, které pomohou zvýšit konkurenceschopnost ČR zejména z pohledu růstu produkčních funkcí regionů i progresivních odvětví průmyslu, souvisejících služeb a tržních služeb.

¹ Při přípravě programového období 2014 - 2020 se prozatímně vychází z textů návrhů nařízení EU schválených předběžně částečným obecným přístupem Radou vyjma záležitostí týkajících se programování, kde bylo již dosaženo předběžného kompromisu v rámci dialogů s EP. Jedním z výsledků tohoto kompromisu je např. změna názvu fondů Společného strategického rámce na "Evropské strukturální a investiční fondy".

² Viz usnesení vlády ze dne 31. srpna 2011 č. 650.

- Budou zvažovány různé formy podpory s cílem většího zapojení finančních nástrojů (obrátkové nástroje, atd.).
- Distorze na trhu vyvolané přílivem dostupných a „levných“ prostředků z EU fondů bude řešena využíváním obrátkových fondů a dalších způsobů poskytování prostředků návratně a se zvýšením spoluúčasti. Prostředky z EU fondů tak budou mít řádově vyšší dopad.

3. Princip podpory kvalitních projektů:

- Všechny intervence musí být měřitelné. Musí být zřetelné jejich zaměření na měřitelné výsledky k dosažení stanovených cílů. Z tohoto důvodu budou akceptovány pouze ty projekty, které budou mít standardizovanou a odpovídající strukturu, obsahující vypovídající indikátory, měřitelné cíle a adresné odpovědnosti za jejich plnění.
- Principy 3E budou prokazatelně aplikovány jak v rámci programování, tak při samotné implementaci v rámci výběru projektů, které ve spojení s dodržováním zásad transparentnosti mohou vést k zvýšení efektivity intervencí. Z tohoto důvodu budou podporovány projekty, které budou směřovat k plnění cíle programu a maximálnímu dosažení efektů při minimálních vstupech. V rámci přípravy a výběru projektů bude podporováno využívání takových nástrojů, které umožní principy 3E dodržovat (např. využití Cost-benefit analýzy, jednotkových nákladů, studií proveditelnosti apod.).

4. Princip snadnější přípravy a realizace projektů:

- Nastavení jednotných, standardizovaných pravidel pro čerpání podpory s cílem zjednodušení administrativních postupů a zpřehlednění systému poskytování podpor pro všechny aktéry implementačního procesu, zejména pro žadatele samotné a cílové skupiny finančních prostředků, pro které mají být intervence v programech přínosem.
- Potřeby konečných příjemců a cílových skupin dobře determinují obsah i formu programů a zároveň dávají i lepší představu o možnostech nastavení monitorovacích ukazatelů.
- Adekvátní, zkušené a motivované lidské zdroje, které zajistí optimální úroveň podpory žadatelů a příjemců při přípravě a realizaci projektů, jejich monitorování a hodnocení intervencí.

Tyto principy je nezbytné promítnout do praxe prostřednictvím konkrétních metod či opatření.

Vláda usnesením č. 867/2012 schválila vymezení následujících programů:

1. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK),
2. Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV),
3. Operační program Zaměstnanost (OP Z),
4. Operační program Doprava (OP D),
5. Operační program Životní prostředí (OP ŽP),
6. Integrovaný regionální operační program (IROP),
7. Operační program Praha - pól růstu ČR (OP PPR),
8. Operační program Technická pomoc (OP TP),
9. Operační program Rybářství 2014-2020 (OP Rybářství),
10. Program rozvoje venkova (PRV),
11. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Polskou republikou (OP PS ČR-PL).

Operační programy, které nejsou řízeny orgány v ČR, ale jsou jimi koordinovány na území ČR:

1. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Slovenskou republikou a Českou republikou,
2. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Rakouskou republikou a Českou republikou,
3. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Svobodným státem Bavorsko a Českou republikou,
4. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Svobodným státem Sasko a Českou republikou,
5. Operační program nadnárodní spolupráce Central Europe,
6. Operační program nadnárodní spolupráce Danube,
7. Operační programy meziregionální spolupráce.

Takto vymezené programy jsou řídicími orgány postupně rozpracovávány v souladu s příslušnými nařízeními EU a metodickými dokumenty MMR, zejména Metodickým pokynem pro přípravu programových dokumentů v programovém období 2014-2020.

2.2 Informace o přípravě Dohody o partnerství

Dohoda o partnerství je zásadní dokument pro programové období 2014–2020 zakotvující a vymezující spolupráci mezi Evropskou komisí a členským státem. Dohoda stanoví strategii, priority a opatření ČR pro zajištění účelného a efektivního využívání fondů SSR s cílem dosažení cílů strategie Evropa 2020.

Přípravou Dohody a jejím vyjednáváním s EK je v České republice usnesením č. 650/2011 a č. 867/2012 pověřeno ministerstvo pro místní rozvoj. MMR na základě výše uvedených usnesení vlády zpracovává ve spolupráci s partnery (tj. zástupci resortů, krajů, obcí a dalších regionálních partnerů, hospodářských a sociálních partnerů, neziskové, akademické a vědeckovýzkumné sféry a dalších) „Návrh Dohody o partnerství pro programové období 2014–2020“, který předkládá vládě v květnu 2013. Konečná verze Dohody o partnerství bude vládě předložena na podzim 2013.

Pro MMR při celkové přípravě programového období 2014–2020 je klíčové naplnění principu partnerství. V průběhu zpracování Dohody o partnerství byl přístup a postup zpracování ze strany MMR projednáván na mnoha platformách. V této souvislosti byly na základě materiálu „Vymezení platform pro programové období 2014–2020“, vzatého vládou na vědomí dne 20. února 2013, zřízeny pracovní skupiny pro fázi přípravy programového období 2014–2020 - zejména Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství, Pracovní skupina k rozpracování programů 2014–2020 či Pracovní skupina k integrovaným přístupům a územní dimenzi.

Návrh Dohody je zpracován v souladu s čl. 14 obecného nařízení, který stanovuje její obsah, a s šablonou EK, která obsah podrobněji rozpracovává. Dohoda o partnerství vychází ze Společného strategického rámce, který zahrnuje Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR), Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti (FS), Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova (EZFRV) a Evropský námořní a rybářský fond (ENRF), a pokrývá věcně ve všech svých částech oblasti a programy všech uvedených fondů. Obsahem Dohody o partnerství jsou tedy nejen OP cíle Investice pro růst a zaměstnanost, ale i cíle Evropská územní spolupráce a programy spolufinancované EZFRV a ENRF.

Návrh Dohody obsahuje části, stanovené obecným nařízením (čl. 14) a příslušnou šablonou EK, které jsou schvalovány EK na základě posouzení a dialogu s dotyčným členským státem:

- Analýza rozvojových disparit, rozvojových potřeb a potenciálu růstu s odkazem na tematické cíle a výzvy v území členského státu.
- Souhrny předběžného hodnocení jak vlastní Dohody o partnerství, tak programů.
- Určení tematických cílů, stanovení objemu finančních prostředků k dosahování jejich cílů a přiřazení souhrnu hlavních očekávaných výsledků dle příspěvku jednotlivých fondů.
- Stanovení indikativní alokace příspěvku Unie dle tematických cílů pro každý fond.
- Způsob uplatnění horizontálních principů, včetně aktivit vedoucích k zapojení partnerů a jejich role při přípravě vlastní Dohody o partnerství a dalších aktivitách partnerů při implementaci fondů SSR.
- Seznam programů, jejich obsah, struktura a způsob implementace jako základ pro naplňování Dohody o partnerství.
- Informace o shodě s pravidly pro adicionalitu.
- Způsob naplňování předběžných podmínek (případně také opatření k nápravě nedostatků v této oblasti).
- Metodika a mechanismy k zajištění shody ve fungování výkonnostního rámce pro všechny programy a fondy SSR.
- Problematika posílení administrativní kapacity úřadů a příjemců a aktivity vykonané za tímto účelem.
- Souhrn plánovaných aktivit ke snížení administrativní zátěže příjemců

MMR při přípravě Dohody vychází z evropské legislativy (nařízení EU), evropských klíčových dokumentů (strategie Evropa 2020), Pozičního dokumentu EK a z národních strategických dokumentů (Národní program reform, Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti, Strategie regionálního rozvoje, atd.) a sektorových, regionálních a municipálních strategií.

Bez ohledu na skutečnost, že stále probíhá projednávání návrhů nařízení ze strany institucí EU, zahájilo MMR na podzim roku 2012 a dle usnesení vlády č. 867/2012 zpracování návrhu Dohody o partnerství. Práce na dokumentu probíhají v rámci širokého partnerství a jsou rovněž usměrňovány výstupy z neformálního dialogu mezi Evropskou komisí a MMR. V souladu s výše zmíněným usnesením předložilo MMR na konci května Návrh Dohody a vláda ČR jej vzala 12. června 2013 na vědomí. V usnesení vlády č. 447/2013 ze stejného dne pověřila MMR dopracováním a předložením Dohody vládě do 31. října 2013. V rámci neformálního dialogu poskytlo MMR 14. 6. 2013 návrh Dohody EK, přičemž 26. 6. 2013 požádala EK Českou republiku o doplnění některých částí. MMR zaslalo upravenou Dohodu EK v polovině července s tím, že se EK vyjádří k Dohodě podle očekávání v polovině září 2013.

2.3 Postup prací při přípravě programů na národní úrovni

Pro přípravu programových dokumentů a zajištění jednotného přístupu ze strany řídicích orgánů a zohlednění požadavků návrhů nařízení, šablony EK a souladu s Dohodou o partnerství byl ze strany MMR připraven „Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů v programovém období 2014-2020“³. Metodický pokyn slouží jako vodítko pro ŘO při přípravě programů a rozvádí jednotlivá ustanovení návrhů nařízení do podoby podmínek ČR. První návrh metodického pokynu byl projednáván s experty na jednání Meziresortní expertní poradní skupině (dále také „MEPS“) již v září 2012, další verze pak v říjnu a listopadu 2012 a v prosinci 2012 byla první verze metodického pokynu předložena ŘO v rámci Pracovní skupiny k rozpracování programů 2014-2020. V mezidobí do března 2013 byla na evropské úrovni představena druhá verze šablony, prezentovaná k 15. 3. 2013. Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů byl předložen dne 28. 2. 2013 do meziresortního připomínkového řízení. Dne 29. května 2013 byl metodický pokyn projednán vládou ČR. V návaznosti na vydání nové verze šablony pro přípravu operačních programů, verze z 21. 5. 2013, byl tento metodický pokyn v souladu s usnesením vlády č. 401 z 29. května 2013 aktualizován. Tato verze vstoupila v platnost od 1. 7. 2013. Metodický pokyn je závazný pro všechny programy s výjimkou programů Evropské územní spolupráce a částečně programů v gesci Ministerstva zemědělství ČR (dále také „MZe“), pro které EK vydává specifické šablony na přípravu programových dokumentů.

Pro přípravu programových dokumentů byl vedle zmíněného metodického pokynu připraven také „Akční plán hraničních oblastí v programovém období 2014-2020“, který poskytuje základní rámec pro pojetí hraničních oblastí při přípravě a také implementaci samotných programů a upozorňuje na překryvy a synergické oblasti v rámci budoucích intervencí.

Jedním z nástrojů pro strategické plánování programů je také správné nastavení intervenční logiky programů. V této souvislosti byla nejprve na základě pilotního zpracování jednoho specifického cíle (SC) konkrétního programu ve spolupráci s ŘO ověřena správnost postupu jejího zpracování a následně došlo k rozpracování intervenční logiky všech specifických cílů ve všech programech. Do poloviny března 2013 k takto zaslaným podkladům zpracovalo MMR rozsáhlé hodnocení, které následně bylo poskytnuto ŘO pro jejich další práci na přípravě programových dokumentů. Stejně hodnocení je prováděno i k návrhům zaslaným do 30. 6. 2013

Jako klíčový prvek pro zajištění dosahování prokazatelných výsledků intervencí byl nově definován požadavek na plnění předběžných podmínek. Pro zajištění splnění požadavků EK MMR připravilo a v únoru 2013 zaslalo na gestory předběžných podmínek a také ŘO „Akční plán řízení a koordinace předběžných podmínek 2014-2020“ (dále také „Akční plán PP“) s žádostí o aktualizaci informací k tomuto tématu. Úkolem Akčního plánu PP je nastavit systém řízení a koordinace předběžných podmínek včetně stávajícího vyhodnocení, identifikace problematických předběžných podmínek s návrhem opatření a harmonogramem splnění. Samy ŘO musí při přípravě programů identifikovat relevantní předběžné podmínky platné pro daný program a informovat o jejich plnění. Toto téma je také jednou z oblastí, které je věnována zvýšená pozornost na Pracovní skupině pro rozpracování programů 2014-2020.

³ Draft template and guidelines for the content of the operational programme

2.4 Platformy projednávání programů na národní úrovni

Po schválení vymezení programů vládou na konci listopadu 2012 byly zahájeny práce na vytvoření platformy potřebných pro přípravu a realizaci programového období 2014-2020. Ze strany MMR byla již v srpnu 2012 ustavena Mezirezortní expertní poradní skupina pro přípravu jednotného metodického prostředí a diskuzi k jednotlivým zpracovávaným metodickým dokumentům. V prosinci 2012 a lednu 2013 zahájily činnost Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství a Pracovní skupina k rozpracování programů 2014-2020. Pracovní skupina k rozpracování programů 2014-2020 je klíčovou platformou pro projednávání zpracování přípravy programů tak, aby byl zajištěn soulad s Dohodou o partnerství a byly projednány specifické oblasti programování, např. intervenční logika programů, hraniční oblasti, předběžné podmínky, nastavení milníků apod. Členové výše uvedených pracovních skupin jsou pravidelně ze strany MMR informováni o postupu vyjednávání evropské legislativy, postupu vyjednávání v rámci neformálního dialogu mezi EK a ČR, postup přípravy Dohody o partnerství a metodické koordinace přípravy programů. K průřezovým tématům byly zřízeny Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 11/2013 další specifické pracovní skupiny, např. Pracovní skupina k integrovaným přístupům a územní dimenzi, která projednává postupy při nastavení integrovaných přístupů a územní dimenze v programech.

Pro přípravu metodického prostředí mimo MEPS byla ustavena také Oponentní pracovní skupina, jejímž hlavním cílem je přenést zkušenosti příjemců a žadatelů v rámci procesu zjednodušování implementace programového období 2014-2020.

Na základě principu partnerství jsou v jednotlivých výše zmíněných platformách na národní úrovni vždy v relevantních případech zastoupeni partneři regionální, lokální, hospodářští i sociální a také zástupci neziskového sektoru. Příprava nového programového období tak probíhá v rámci široké diskuze se zapojením velkého množství partnerů pokrývajících jak žadatele a příjemce, tak také strategie, implementátory, lokální a regionální hráče a různá hospodářská či sociální uskupení a neziskový sektor.

Kromě naplnění principu partnerství je vytvoření platformy zásadní i pro zajištění vzájemné provázanosti a koordinace. Příprava a realizace programů financovaných z fondů SSR v programovém období 2014-2020 musí prostřednictvím Dohody o partnerství směřovat k plnění strategie Evropa 2020 a národních cílů definovaných Národním programem reforem. Zároveň programové období 2014-2020 přináší nové nebo zesiluje již dříve existující principy a nástroje jako integrované přístupy a územní dimenze, tematická koncentrace, předběžné podmínky, aj. Tyto prvky vyžadují, aby příprava i realizace Dohody o partnerství a programů probíhaly v úzké spolupráci národního koordinátora, řídicích orgánů a dalších klíčových partnerů.

3 Informace o přípravě jednotlivých programů

Pro přípravu programů byl na národní úrovni nastaven harmonogram tak, aby odpovídal paralelnímu procesu přípravy Dohody o partnerství a byl zajištěn soulad těchto strategických dokumentů. Souběžná příprava jak Dohody o partnerství, tak programů vychází z nařízení.

Harmonogram přípravy programů je rozdělen celkem do 3 fází.

První fáze byla v souladu s usnesením vlády č. 867/2012 (dále také „UV 867/2012“) nastavena **do konce března 2013**, kdy řídicí orgány programů spolufinancovaných z fondů SSR předložily MMR první návrhy programů. V rámci této fáze bylo požadováno, aby ŘO provedly a popsaly:

- identifikaci potřeb, zpracovaly analytickou část programu;
- stanovily intervenční logiku programu na úrovni specifických cílů na základě doporučení ze strany MMR, prozatím bez specifikace indikátorů;
- prioritní osy dle požadovaného formátu a stanovily indikativní finanční plán formou vah přiřazených jednotlivým prioritním osám;
- zdůvodnění příslušné části strategie programu;
- základní návrh integrovaných přístupů, návrhy možností způsobu využití a uchopení problematiky integrovaných přístupů v rámci programu;
- specifikaci mechanismu zajištění koordinace realizace programu vč. určení hraničních oblastí;

- g. identifikaci předběžných podmínek;
- h. návrh řešení problematiky horizontálních principů;
- i. návrh základního systému řízení a implementace programu.

MMR obdrželo od všech řídicích orgánů rozpracované návrhy programů v požadovaném termínu. Vyhodnocení splnění požadavků první fáze, tj. listopad – březen 2013, byl věnován samostatný materiál č.j.: 18929/2013-22, který byl předložen vládě ČR. Vyhodnocení bylo provedeno na základě kontrolních listů, které MMR k tomuto účelu připravilo. Tyto kontrolní listy reagují na požadavky na obsah programů uvedené zejména v šabloně EK pro přípravu programů.

V případě programů cíle Evropské územní spolupráce a programů v gesci Ministerstva zemědělství (tj. Programu rozvoje venkova a Operačního programu Rybářství 2014-2020) byla MMR v termínu doručena stručná informace o přípravě těchto programů, která je uvedena v kap. 3.3.1. a kap. 3.3.2. Do konce května 2013 byly ze strany MZe vlády v souladu s plněním úkolu z UV 867/2012 předloženy první návrhy programů.

Druhá fáze probíhá od června **do listopadu 2013**, kdy bude program na úrovni ČR kompletně dopracován a postoupen vládě ČR k projednání. V rámci této fáze měly být do 30. 6. 2013 návrhy programů zaslány MMR a doplněny o:

- a. dopracování analytické části programu;
- b. dopřesnění strategické části programu, zdůvodnění přidělení výší finančních alokací (tj. podpory Unie) formou vah na jednotlivé tematické cíle a, kde je vhodné, investiční priority (IP), v souladu s požadavky na tematickou koncentraci, zpřesnění teorie změny dle doporučení MMR-NOK;
- c. zpřesněný a dopracovaný popis prioritních os/priorit Unie (prioritizace), doplnění o zpracovanou analýzu absorpční kapacity na úrovni specifických cílů a návrhy indikátorů na úrovni specifických cílů;
- d. dopracování integrovaných přístupů ve vazbě na návrh Dohody o partnerství, vazba na ostatní programy, a pokud je to pro program relevantní, bude popsáno, zda a jakým způsobem budou řešeny demografické problémy regionů nebo zvláštní potřeby zeměpisných oblastí postižených vážnými a stálými přírodními nebo demografickými problémy a příslušný příspěvek k integrovaným přístupům vymezeným v Dohodě o partnerství;
- e. zpřesnění popisu řízení a implementace programu, včetně opatření vedoucích ke snižování administrativní zátěže pro příjemce, vymezení zprostředkujících subjektů zapojených do implementace, popsání nositelů integrovaných řešení a globálních grantů a typů příjemců;
- f. zpřesnění mechanismu k zajištění koordinace programu s ostatními fondy, nástroji EU, s národními nástroji podpory, či s EIB, dopřesnění hraničních oblastí (nedořešené překryvy a synergické oblasti v rámci programů a mezi programy);
- g. dopřesnění předběžných podmínek a předložení Karty rizikových předběžných podmínek v souladu s obecným nařízením EU a manuálem k předběžným podmínkám od EK, vč. vládou schváleného Metodického pokynu pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014 – 2020 podle usnesení vlády ze dne 29. května 2013. Č. 401a s aktuálně platným zněním Akčního plánu řízení a koordinace předběžných podmínek;
- h. zpřesnění horizontálních principů.

Následně proběhne další hodnocení programů ze strany MMR a jejich postupné dopracování ze strany ŘO se zohledněním výsledků ex-ante hodnocení a analýzy hodnocení vlivu na životní prostředí (v relevantních případech) tak, aby programy mohly být **ve třetí fázi** předloženy ke schválení vládě v **listopadu 2013** a následně bylo zahájeno formální vyjednávání s EK k programům.

Dodržení tohoto harmonogramu se odvíjí od několika rozhodujících aspektů, a to včasného nalezení shody nad rozdělením alokace mezi jednotlivé programy, schválení návrhů nařízení na evropské úrovni a připravenosti EK připravit a schválit Společný strategický rámec. Vzhledem k těmto okolnostem, které lze jen stěží ovlivnit ze strany MMR a řídicích orgánů, nelze vyloučit posun v uvedeném harmonogramu.

Stručné obecné zhodnocení programů ze strany MMR

Předkládaný materiál v dalších kapitolách poskytuje informace o dílčím hodnocení MMR-NOK ke všem programům 2014 – 2020. Z celkového hlediska MMR identifikoval několik klíčových rizik, na které je nutné se ze strany řídicích orgánů soustředit v další fázi přípravy programů:

- **Koncentrace aktivit** – řídicí orgány musí zredukovat aktivity, které jsou obsaženy v programech. Je nutné aktivity zkoncentrovat tak, aby se programy opravdu zaměřily jen na klíčové problémy v daných oblastech, které je možné financovat ze zdrojů EU. Financování ze zdrojů fondů EU nesmí nahrazovat financování z národních zdrojů. Zároveň EK tlumočí ČR nutnost koncentrace, aby nedošlo k replikování podpor stávajícího období 2007 – 2013.
Promítnutí hlavních posunů v dílčích oblastech v programech – nelze opakovat jen aktivity ze stávajících programů 2007 – 2013. Klíčové pro realizaci posunů v programech jsou zkušenosti z období 2007 – 2013. Programy 2014 – 2020 s sebou musí přinést posuny oproti stávajícímu období, musí být zřejmé, jaké změny chce Česká republika prostřednictvím aktivit v programech dosáhnout a jakým způsobem i dílčí aktivity přispěje k naplňování cílů strategie Evropa 2020.
- **Zajištění synergií mezi tématy, programy a uvnitř programů** – v programovém období 2014 – 2020 musí mít programy jasně nastavenou logiku synergií mezi sebou. Musí být vyřešeny překryvy mezi tématy.
- **Zajištění naplňování předběžných podmínek** – řídicí orgány se při dalších pracích na přípravě programů musí soustředit na zajištění naplnění předběžných podmínek. MMR-NOK identifikovalo některé předběžné podmínky jako zásadně rizikové pro možné dopady jejich nenaplnění (až zastavení programu).

4 Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

Řídicím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání je orientován na posílení základů znalostní ekonomiky, konkrétně pak na zvýšení kvality vzdělání a lidských zdrojů pro potřeby znalostní ekonomiky, zvýšení produkce kvalitních výsledků ve výzkumné sféře a zlepšení prostředí podporujícího transformaci těchto výsledků do inovací. Cílem multifondového OP VVV je dosáhnout kombinovanou podporou z EFRR a ESF zdrojů výrazného kvalitativního zlepšení těchto základů a dosáhnout tak na konci programového období strukturálního posunu ČR směrem ke znalostní ekonomice, tzn. ekonomice založené na vzdělané, motivované a kreativní pracovní síle, produkci kvalitních výsledků výzkumu a využívání těchto výsledků jako motoru konkurenceschopnosti a růstu.

Prioritní osa 1: Posilování kapacit pro kvalitní výzkum

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl 1 EK Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. Je zacílena na zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti a excelence českého výzkumu, jakož i na zlepšení podmínek na vysokých školách pro rozvoj kvalitního výzkumu a přípravu špičkových odborníků se zájmem o práci ve výzkumu a vývoji.

Prioritní osa 2: Rozvoj podmínek pro využití výzkumu jako zdroje dlouhodobé konkurenční výhody

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl 1 EK Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací a účelem intervencí je zvyšování využití potenciálu veřejné výzkumné sféry pro dosahování a udržení konkurenční výhody českých firem. Vyšším využitím výsledků výzkumu v praxi je myšlena také aplikace ve veřejném sektoru. Součástí intervenční logiky v této ose je též maximalizace dlouhodobého přínosu dosavadních investic do regionálních VaV center a evropských center excelence za současného zapojení vybudovaných výzkumných a výrobních kapacit českých podniků. Cílem je jednak koncentrace a využití výzkumných kapacit na řešení společenských výzev a také posílení výzkumných kapacit pro interdisciplinární problémově orientovaný výzkum v oblastech se silnou vazbou na identifikované příležitosti konkurenční výhody ČR a jednotlivých regionů.

Prioritní osa 3: Rozvoj vysokých škol

V rámci této prioritní osy budou podporována opatření směřující především k lepší kvalitě a výsledkům vysokoškolských institucí a bude tak naplňována jedna z priorit Stěžejní iniciativy Strategie Evropa 2020 „Inovace v unii“. Zvýšení kvality bude podpořeno opatřeními zaměřenými na zvýšení relevance vysokoškolského studia pro trh práce a na profilaci vysokých škol zejména v oblasti profesních oborů. Rozvoj výzkumu na vysokých školách a s ním souvisejících výzkumných oborů bude podporován

v rámci prioritní osy 1, která je tímto komplementární k prioritní ose 3. Prioritní osa přispěje k naplňování tematického cíle 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení.

Prioritní osa 4: Podpora celoživotního učení a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání

Tato prioritní osa přispěje k naplňování tematického cíle 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení. Podpora v rámci této prioritní osy bude směřována do tří základních oblastí (zvýšení kvality vzdělávání, posílení rovného přístupu ke vzdělávání, rozvoj celoživotního učení).

Potřeba zvýšení kvality vzdělávání vychází z identifikovaných problémů na všech úrovních regionálního školství i dalšího vzdělávání. Zvýšit kvalitu je nutné (1) prostřednictvím cílenějšího rozvoje klíčových i odborných kompetencí jako základu pro další vzdělávání a pracovní uplatnění se zvláštním důrazem na zvýšení potenciálu ČR vzdělávat odborníky pro kvalifikačně náročné profese, kde je jedním z východisek systémová práce s nadanými a talentovanými žáky ve škole i mimo školu⁴; (2) přiblížením vzdělávacích programů v počátečním i dalším vzdělávání požadavkům trhu práce; (3) zvýšením kvality práce pedagogických pracovníků a zkvalitněním jejich pregraduální přípravy; (3) zvýšením kvality řízení škol a školských zařízení a posílením monitorovacích, evaluačních a řídicích nástrojů vzdělávacího systému.

Posílení rovného přístupu ke vzdělávání vychází ze zjištění, že nedostatek rovnosti - tedy spravedlivosti v šancích využít svého vzdělávacího potenciálu a záruky, že všichni jednotlivci získají alespoň základní minimální úroveň dovedností (inkluze) - zvyšuje riziko neúspěchu žáků ve škole. Cílem je tedy transformace českého vzdělávacího systému směrem k vyšší úrovni sociálního začleňování. S tím souvisí i posilování kompetencí pedagogických pracovníků vzdělávat děti se speciálními vzdělávacími potřebami i pro práci s nadanými a talentovanými dětmi a žáky. Návrh řešení existujících problémů zahrnuje především systematickou podporu znevýhodněných dětí a žáků, monitoring socioekonomického zázemí jednotlivých škol a školských zařízení, transformaci a zkvalitnění systému poradenství ve školství a zkvalitnění pedagogické diagnostiky pro stanovení individuálních vzdělávacích potřeb dětí a žáků, včetně dětí a žáků nadaných a talentovaných. Velký důraz bude kladen na oblast předškolního vzdělávání, kde je problém rovného přístupu ještě umocněn přetížením kapacit mateřských škol a sníženou dostupností tohoto vzdělávání v některých regionech, zejména pro děti mladší 5 let.

V oblasti celoživotního učení je na základě identifikovaných potřeb nutné posílit zejména provázanost systémů počátečního a dalšího vzdělávání včetně dalšího rozvoje systému uznávání výsledků zájmového a neformálního vzdělávání. V této souvislosti bude dále posílena role škol a školských zařízení jako přirozených center celoživotního učení i kariérového poradenství v celoživotní perspektivě. Cílené nástroje se zaměří na zvýšení dosud nízké poptávky po dalším vzdělávání, zejména u skupin obyvatel nejvíce ohrožených ztrátou uplatnitelnosti a dlouhodobou nezaměstnaností i na zkvalitnění a rozšíření nabídky dalšího vzdělávání tak, aby svým zaměřením, rozsahem a dostupností vycházela vstříc možnostem a potřebám cílových skupin.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace programu. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

4.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze.

Oproti předchozí verzi je program zpřesněn a rozpracován dle požadavků druhé fáze, zůstává však několik částí, které je nutné doplnit. Jedná se například o informace o zapojení partnerů, zpřesnění specifických cílů a prioritizace, detailní rozpracování implementační struktury či dopracování a zpřesnění indikátorové soustavy. Klíčové strategické dokumenty EU i ČR jsou v analytické části

⁴ Písemné prohlášení Evropského parlamentu o podpoře talentu v Evropské unii z 9.11.2012. 0034/2012.

identifikovány. Popis jejich vazeb na cíle a intervence OP je ale nutné podrobněji rozpracovat (např. jak budou přispívat k plnění cílů strategie). Změny v této části nejsou zásadní.

4.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

Jednotlivé prioritní osy programu jsou konzistentní s tematickými cíli pro fondy SSR (prioritní osy 1 a 2 jsou podporovány z EFRR, prioritní osa 4 z ESF a prioritní osy 3 a 5 jsou multifondové). Každá prioritní osa OP VVV má vazbu na jeden tematický cíl definovaný čl. 9 obecného nařízení a jeho relevantní investiční priority definované čl. 5 nařízení k EFRR. Vybrané investiční priority jsou vhodně zdůvodněné a jejich možné rozšíření či zúžení lze vnímat spíše v návaznosti na dopřesňování vazeb na ostatní programy. Široké zaměření specifických cílů vždy jasně nevychází z obsáhle popsaných situačních analýz a příčin problémů. Bylo by vhodné provést užší specifikaci řešených problémů a zkonkretizovat zacílení specifických cílů.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os⁵:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Posilování kapacit pro kvalitní výzkum	EFRR	50-60 %
2. Rozvoj podmínek pro využití výzkumu jako zdroje dlouhodobé konkurenční výhody	EFRR	30 - 40 %
3. Rozvoj vysokých škol	EFRR	10 %
	ESF	29 %
4. Podpora celoživotního učení a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání	ESF	71 %
5. Technická pomoc	EFRR/ESF	Nebylo stanoveno

Zdůvodnění přidělení výší finančních alokací není provedeno, jsou jen uvedeny indikativní hodnoty. Toto rozdělení lze považovat vzhledem k dostupnosti vstupních informací za proporcionální a zohledňující celkovou předpokládanou výši finančních zdrojů.

b. hraniční oblasti

Problematika hraničních oblastí je zpracována, bylo doplněno zajištění koordinace OP VVV a OP Z v oblasti dalšího vzdělávání. Popis ostatních mechanismů zůstává na obecné úrovni. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“.

c. kondicionality

Informace o předběžných podmínkách jsou v programovém dokumentu rozpracovány a detailní informace o předběžných podmínkách je momentálně připravována.

d. nastavení implementační struktury

Vymezení a nastavení implementační struktury je v souladu s materiálem „Doporučení pro nastavení implementační struktury“, jako rizikový prvek je možné označit zapojení Technologické agentury České republiky jako zprostředkujícího subjektu, jelikož se jedná o

⁵ tabulka vychází z návrhu programového dokumentu k 30. 6. 2013 a neukazuje poměr mezi EFRR a ESF, bude zpřesněno v další verzi programu.

subjekt bez zkušeností s výkonem činností zprostředkujícího subjektu v programovém období 2007 - 2013.

e. návrh indikátorové soustavy

Indikátorová soustava je u některých specifických cílů nedostatečná, často jsou navrhovány indikátory, jejichž sledování nemá vyšší přidanou hodnotu a chybí u nich provazba na vhodné indikátory výsledku. U mnoha z navržených indikátorů je nezbytné vyjasnit způsob sběru dat a definici.

4.3 Zhodnocení připomínek Evropské komise a jejich plnění.

Ve svých připomínkách zástupci EK uváděli, že vzhledem tomu, že se jedná o vícefondový program, je nezbytné zajistit vazby a synergie mezi jednotlivými fondy. Tato část je v novém návrhu programu detailněji rozpracována. Dále je podle EK nutná tematická koncentrace, kdy EK klade důraz na zlepšování kvality stávajících výzkumných a vzdělávacích institucí namísto budování nových. To je také v souladu s dalším postupem ŘO při přípravě programu. EK je také toho názoru, že program nebyl koherentní, chybělo vydefinování aktivit ve vztahu k OP PIK, OP Z i OP PPR. EK není zřejmá rovněž komplementarita s PRV a OP Rybářství. Tyto vztahy jsou nadále intenzivně řešeny na bilaterálních a multilaterálních jednáních a programový dokument je dále zpřesňován.

5 Integrovaný regionální operační program

Řídicím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo pro místní rozvoj.

Strategie Integrovaného regionálního operačního programu je založena na kombinaci a synergickém propojení vhodně volených integrovaných intervencí regionálního charakteru a intervencí národního charakteru jako prostředku posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel, s významným dopadem na vyvážený rozvoj území. IROP je navrhován jako jednofondový program, kde budou využity zdroje EFRR.

Na tomto podkladu formuluje program svoji vizi: „Konkurenceschopné obce a regiony jsou předpokladem pro konkurenceschopnou Českou republiku“. Na základě své vize stanovuje program svůj globální cíl: „Zajistit vyvážený rozvoj území, zlepšit veřejné služby a veřejnou správu pro zvýšení konkurenceschopnosti a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech“.

IROP svým zaměřením navazuje na regionální operační programy a částečně na Integrovaný operační program z období 2007-2013. Týká se především méně rozvinutých regionů České republiky, v omezené míře navrhuje podporu více rozvinutých regionů (hl. město Praha).

Strategie programu směřující k dosažení globálního cíle pak bezprostředně reaguje na všechny tři dimenze Strategie EU 2020 a směřuje k realizaci hlavních záměrů programu reflektujících výchozí podmínky a potřeby území.

Pro naplnění stanovených cílů se strategie IROP koncentruje na realizaci hlavních témat směřujících ke zlepšení socioekonomických podmínek na národní a zejména regionální úrovni a vytvářejících předpoklady pro inteligentní, udržitelný a začleňující růst, ale také pro zvýšení efektivity a zesílení pozitivních územních dopadů ostatních intervencí kohezní politiky realizovaných v území:

- Posilování institucí jako prostředek k dosažení inteligentního růstu;
- Efektivní využití zdrojů směřující ke zvýšení regionální konkurenceschopnosti jako prostředek k dosažení udržitelného růstu;
- Vyvážený rozvoj území a zkvalitnění veřejných služeb jako prostředek dosažení růstu podporujícího začlenění.

Cíle programu bude dosaženo snižováním územních rozdílů, zkvalitněním infrastruktury a posílením konkurenceschopnosti v regionech. Dále pak posílením veřejných služeb, zaměstnanosti a podpory vzdělanosti, jako jednoho z pilířů zvyšování kvality života obyvatel, a posílení institucionální kapacity veřejné správy.

Integrovaný regionální operační program umožňuje realizaci projektů a propojení vazeb mezi celostátními intervencemi a integrovaným rozvojem území se zaměřením na posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel. Problémy efektivně řeší prostřednictvím regionálních intervencí, případně propojením intervencí národního a regionálního charakteru s významným dopadem do území a vyvolání synergických efektů.

Prioritní osy Integrovaného regionálního programu s výjimkou prvního tematického cíle pokrývají všechny ostatní TC definované ze strany EK.

Prioritní osa 1: Zvýšení konkurenceschopnosti území

Tato prioritní osa přispěje k naplňování tematických cílů 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách, 3 Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF), 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů a 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích. Opatření podporovaná v rámci této prioritní osy budou směřovat k modernizaci a rozvoji regionální silniční infrastruktury, rozvoji dopravních systémů, zvyšování kvality poskytovaných služeb, destinačního marketingu včetně ochrany kulturního a přírodního dědictví, podpoře místních iniciativ, snižování energetické náročnosti v sektoru bydlení i ve veřejných budovách a ke správnému nastavení strategického plánování.

Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb v území

Tato prioritní osa přispěje k naplňování tematických cílů 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě, 8 Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil a 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení. První část prioritní osy je zaměřena na sociální a zdravotní oblast. I když jsou z hlediska kompetenčního uspořádání řízeny různými resorty, v mnoha tématech a životních situacích obyvatel země se protínají a navazují na sebe či jsou na sobě přímo závislé. Druhá část je pak zaměřena na investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení v podobě rozvíjení infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu.

Prioritní osa 3: Posílení institucionální kapacity veřejné správy

Tato prioritní osa přispěje k naplňování tematických cílů 11 Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy, 5 Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik a 2 Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality. Cílem je navázat na výsledky programového období 2007-2013 a zajistit další etapu modernizace veřejné správy zaměřenou na další zvýšení efektivity, transparentnosti a účelnosti procesů ve veřejné správě. Cíle definované pro nové programové období jsou v souladu s cílem zvýšit konkurenceschopnost České republiky v oblasti výkonu institucí, a to jak na místní, tak na centrální úrovni, a tím vytvářet lepší podmínky pro podnikatelský sektor a občany a snížit byrokratickou zátěž (viz též Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti). V návaznosti na předchozí programové období je rovněž nutné pokračovat v rozvoji technologického zabezpečení orgánů krizového řízení a složek IZS. Dále bude zabezpečen technologický a technický aspekt efektivního výkonu výše uvedených orgánů a složek.

Prioritní osa 4: Technická pomoc

Prioritní osa 4 se zaměří na podporu efektivního řízení IROP po celé programovací období 2014-2020. Jedná se o průřezovou prioritní oblast, která se bude týkat všech prioritních os. V rámci této prioritní osy bude poskytováno financování pro pokrytí nákladů spojených s řízením, monitorováním, kontrolou, analýzou, propagací a poskytováním informací na úrovni celého programu.

5.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze.

Oproti předchozí verzi je v některých oblastech program zpřesněn a rozpracován dle požadavků druhé fáze, nicméně zůstává stále řada oblastí, které je nutné doplnit. Jedná se například o zpřesnění strategie IROP ve vztahu k EU 2020, podrobnější zdůvodnění výběru jednotlivých tematických cílů, informace o zapojení partnerů, zpřesnění specifických cílů a prioritizace, detailní rozpracování implementační struktury či dopracování a zpřesnění indikátorové soustavy.

Zdůvodnění výběru jednotlivých tematických cílů je velmi obecné a nevytváří tak prostor pro návazné zdůvodnění volby opatření a konkrétních intervencí. Tento faktor se může projevovat i v široké škále podporovaných intervencí.

5.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

Na základě strategických dokumentů EU a ČR a analýzy potřeb České republiky pro budoucí období kohezní politiky byly pro operační program identifikovány celkem tři věcně zaměřené prioritní osy, a dále jedna prioritní osa na technickou pomoc, pro podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj. **Každá prioritní osa IROP s výjimkou technické pomoci má vazbu na několik tematických cílů definovaných čl. 9 obecného nařízení a jeho relevantní investiční priority definované čl. 5 nařízení k ERDF. Vybrané investiční priority jsou zdůvodněné, nicméně jejich šíře je dosti velká. Problémem zůstává především šíře specifických cílů, s čímž souvisí nedostatečná prioritizace intervencí.**

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Zvýšení konkurenceschopnosti v území	EFRR	55 %
2. Zkvalitnění veřejných služeb v území	EFRR	30 %
3. Posílení institucionální kapacity veřejné správy	EFRR	12 %
4. Technická pomoc	EFRR	3 %

U zdůvodnění přidělení výší finančních alokací je uvedeno, že bylo provedeno na základě podílu témat v období 2007-2013 a s přihlédnutím k prioritám EK v pozičním dokumentu. Toto rozdělení lze považovat vzhledem k dostupnosti vstupních informací za proporcionální a zohledňující celkovou předpokládanou výši finančních zdrojů.

b. hraniční oblasti

V kapitole 8 je popsán způsob řešení duplicit a překryvů a naznačen způsob koordinace mezi aktivitami IROP (EFRR) a aktivitami OP Z a OP VVV spolufinancovanými z ESF a dalšími. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“.

c. kondicionality

Informace o předběžných podmínkách jsou v programovém dokumentu rozpracovány a detailní informace o předběžných podmínkách je momentálně připravována.

d. nastavení implementační struktury

Vymezení a nastavení implementační struktury je vhodné a v souladu s materiálem „Doporučení pro nastavení implementační struktury“, nicméně jako rizikový prvek se může projevit zapojení gestorů specifického cíle, především pak vymahatelnost některých nadefinovaných aktivit a tím i možné negativní dopady na implementaci programu.

e. návrh indikátorové soustavy

Navržená indikátorová soustava nepokrývá celé zaměření SC.

5.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění.

Ve svých připomínkách zástupci EK uvedli, že tematické zaměření programu je široké, zahrnuje téměř všechny tematické cíle, proto je nutné provést koncentraci. Na tomto ŘO intenzivně pracuje. Dále EK upozornila, že ve vazbě na tematické zaměření je třeba definovat hraniční oblasti zejména s OP PIK a OP Z. Tyto vztahy jsou nadále intenzivně řešeny na bilaterálních a multilaterálních jednáních a programový dokument je dále zpřesňován. EK kladla důraz na zohlednění zkušeností s ROP a IOP v současném programovém období – nejen v otázkách věcného zaměření, ale zejména v otázkách implementace. Tyto zkušenosti jsou vkomponovávány do připravované implementační struktury, kdy je v návrhu programového dokumentu uvažováno o jediném poskytovateli dotace.

6 Operační program Zaměstnanost

Řídicím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo práce a sociálních věcí.

Operační program Zaměstnanost vymezuje priority pro podporu zaměstnanosti, sociálního začleňování a efektivní veřejné správy z Evropského sociálního fondu v období 2014-2020. OP Z je vypracován zejména ve vazbě na Dohodu o partnerství, která vymezuje priority České republiky pro podporu z fondů SSR v období 2014-2020, a další klíčové strategické dokumenty národní i evropské.

Program vymezuje čtyři základní věcné prioritní osy, které pokrývají problematiku podpory zaměstnanosti, rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, modernizace veřejné správy a veřejných služeb a podpory mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování.

Prioritní osa 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 8 Podpora zaměstnanosti a mobility pracovníků a zaměřit se zejména na zvýšení zaměstnanosti podpořených osob zejména prostřednictvím realizace nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, realizaci specifických opatření na podporu zlepšení postavení žen na trhu práce a na sladování soukromého a pracovního života, na zvyšování znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a konkurenceschopnosti podniků. Podporována bude rovněž modernizace veřejných služeb zaměstnanosti cestou zvýšení kvality a efektivity aktivní politiky zaměstnanosti a dalších poskytovaných služeb, zvýšení spolupráce s aktéry na trhu práce včetně využití externě zadávaných služeb.

Prioritní osa 2: Sociální integrace a boj s chudobou

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a je zaměřena na zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených na trhu práce, rozvoj sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb a aktivit zaměřených na osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené, podporu sociálního podnikání a na podporu rozvojových strategií řízených na místní úrovni zaměřených na prevenci a řešení problémů v oblasti sociálního začleňování.

Prioritní osa 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Tato prioritní osa bude naplňovat tematické cíle č. 8 Podpora zaměstnanosti a mobility pracovníků a č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a je zaměřena na sociální inovace a mezinárodní spolupráci v oblastech přístupu k zaměstnání pro uchazeče a neaktivní osoby včetně místních iniciativ zaměstnanosti a mobility pracovní síly a aktivního začleňování (zejména s cílem zvýšení zaměstnatelnosti).

Prioritní osa 4: Efektivní veřejná správa

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 11 Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy a je zaměřena na zvýšení koncepčnosti práce veřejné správy, zvýšení efektivity a transparentnosti veřejné správy, snížení administrativní a regulační zátěže a zefektivnění řízení lidských zdrojů ve veřejné správě.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace OP Z. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity programu.

Při navrhování jednotlivých prioritních os OP Z byly rovněž vzaty v úvahu zkušenosti s implementací operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-2013 a také záměr nekombinovat v rámci jedné prioritní osy intervence z více tematických cílů, pokud to není nezbytně nutné. Výběr investičních priorit rovněž plně respektuje princip tematické koncentrace obsažený v čl. 4 návrhu nařízení o ESF.

6.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze

Oproti předchozí verzi je program zpřesněn a rozpracován dle požadavků druhé fáze, zůstává však několik částí, které je nutné doplnit, například popis řízení a implementace programu, vymezení zprostředkujících subjektů či opatření přijatá za účelem snižování administrativní zátěže. Návrh programu je zpracován kvalitně, zejména ve své analytické části (identifikace potřeb a příčin problémů) a ve strategické části. V návrhu programu chybí informace o tom, zda byla provedena analýza absorpční kapacity na úrovni specifických cílů.

6.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

OP Zaměstnanost je financován z ESF. Jednotlivé prioritní osy programu jsou konzistentní s tematickými cíli pro fondy SSR. Každá prioritní osa OP Zaměstnanost má vazbu na jeden tematický cíl definovaný čl. 9 obecného nařízení a jeho relevantní investiční priority definované čl. 3 nařízení pro ESF, s výjimkou prioritní osy 3, která kombinuje tři tematické cíle.

Oproti březnové verzi programu došlo k významné redukci počtu specifických cílů (v souladu s doporučeními MMR-NOK. Další zužování záběru podporovaných aktivit není nezbytně nutné a ani ze strany EK nebyl výběr investičních priorit, či jejich šíře, napadán.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	ESF	59%
2. Sociální integrace a boj s chudobou	ESF	30 %
3. Sociální inovace a mezinárodní spolupráce	ESF	2 %
4. Efektivní veřejná správa	ESF	5 %
5. Technická pomoc	ESF	4 %

Indikativní rozdělení finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy programu a tematické cíle vychází zejména ze strategie a věcného zaměření prioritních os OP PPR a analýzy identifikovaných potřeb.

b. hraniční oblasti

Návrh programu prozatím neobsahuje zpřesnění hraničních oblastí s ostatními programy. Aktuálně probíhají jednání s cílem zabránění překryvů a k nalezení synergií mezi programy. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“.

c. kondicionality

Návrh programu nezohledňuje v části věnované hodnocení předběžných podmínek všechny relevantní předběžné podmínky. Detailní zhodnocení plnění předběžných podmínek s vazbou na program bude obsaženo v samostatném dokumentu.

d. nastavení implementační struktury

Návrh programu neobsahuje popis řízení a implementace programu ani vymezení zprostředkujících subjektů. Soulad navrženého implementačního modelu s doporučeními MMR-NOK tak nelze prozatím posoudit.

e. návrh indikátorové soustavy

Indikátorová soustava je u všech SC zpracovaná, většina indikátorů využitelná napříč OP. Některé SC obsahují příliš mnoho indikátorů výsledku, jejichž metodické nastavení se blíží návrhu společných indikátorů EK.

6.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění

Komise požadovala, aby byl návrh programu doplněn o investiční prioritu zaměřenou na inkluzi sociálně vyloučených romských lokalit (v souladu s Pozičním dokumentem a návrhem DoP). ŘO OP Z požadavku nevyhověl s odůvodněním, že k boji proti sociálnímu vyloučení zvolil jiný přístup (nevyčleňovat Romy od ostatních marginalizovaných skupin obyvatel). Tento přístup má oporu ve strategických dokumentech Komise, vyplývá i ze zkušeností 2007-2013 a vychází vstříc požadavku lokálních orgánů zabývajících se prací s vyloučenými komunitami.

7 Operační program Praha pól růstu

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je hl. město Praha.

Investiční strategie OP Praha – pól růstu ČR je založena na úzké vazbě na cíle Strategie EU 2020. Základním pilířem programového dokumentu je podpora inteligentního růstu prostřednictvím dosahování specifických cílů obsažených v PO 1, PO 2, PO 5. Podpora inteligentního růstu je v souladu se strategicko-teoretickými koncepty růstového pólu a chytrého – inteligentního městského rozvoje, na kterých je postavena strategie programového dokumentu a socioekonomického rozvoje hl. m. Prahy. Udržitelný růst je uplatňován v rámci PO 3 prostřednictvím podpory udržitelné městské mobility a zvyšováním energetické účinnosti městských objektů. Cílem PO 4 a PO 5 je posílit mj. růst podporující začlenění s úzkou vazbou na podporu zaměstnanosti se zaměřením na zvyšování kvality lidských zdrojů a integraci skupin lidí ohrožených sociálním vyloučením či chudobou na trhu práce.

Prioritní osa 1: Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. Na základě oblastí identifikovaných jako prioritní v RIS HMP budou podporovány ty kapacity výzkumu a vývoje lokalizované na území města, jejichž aktivity jsou navázané na lokální nebo regionální ekonomickou základnu a přispívají k řešení problémů a výzev vyžadujících pozornost městské samosprávy. Podpora se zaměří na jejich technologické vybavení. Identifikace oblastí provedená v RIS HMP se během programového období může v závislosti na aktuálních potřebách regionu a vývoji procesu inteligentní specializace měnit. Přínos podpořených projektů bude směřovat na území hl. m. Prahy a zvyšovat místní konkurenceschopnost a životní úroveň.

Hlavním účelem podpory je také stimulovat využívání výsledků výzkumu a vývoje v aplikační sféře, veřejné i komerční. Je třeba podpořit výzkumnou sféru jak v praktickém uplatňování výsledků její činnosti, tak zejména v rozvoji její otevřenosti vůči poptávce po výzkumné činnosti generované aplikační sférou. Podnikatelský sektor je třeba podpořit ve využívání kapacit výzkumné sféry pro dosahování jeho cílů. Konečným cílem je rozvoj spolupráce na základě posílení důvěry a vzájemného porozumění potřebám jednotlivých aktérů.

Prioritní osa 2: Zvyšování konkurenceschopnosti MSP

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 3 Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků. Cílem je zlepšení hmotných i nehmotných podmínek pro podnikání v Praze vedoucích ke snazšímu přístupu MSP k progresivním podnětům pro jejich činnost a tím přispět k naplnění záměrů v oblastech vytyčených EU pro inteligentní a udržitelný růst. Mezi hlavní výsledky se řadí vytvoření kvalitní a kapacitně dostatečné infrastruktury a služeb pro podnikání (podnikatelská centra, inkubátory) založených na podpoře znalostní ekonomiky a zlepšení spolupráce veřejného a soukromého sektoru vedoucí k jejich efektivnímu využití. Výsledkem budou také příznivé podmínky pro vznik a rozvoj nových podniků (MSP), které se stanou součástí racionalizované, oborově perspektivní podnikatelské struktury, a pro řešení některých specifických problémů na pražském trhu práce.

Kromě podpory podnikatelským subjektům ve formě posílení a zkvalitnění služeb vedoucích k využití nových myšlenek a zvýšením kapacit podnikatelské infrastruktury klasickou formou nenávratné dotace počítá řídicí orgán rovněž s vytvořením nabídky návratných forem podpory formou finančních nástrojů.

Prioritní osa 3: Udržitelná mobilita a energetické úspory

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích. Podpora bude zaměřena na snižování energetické náročnosti městských objektů pomocí zlepšení tepelně-technických vlastností obvodových konstrukcí objektů a výměny nebo renovace výplní stavebních otvorů. Ke zvýšení efektivity je vhodné zateplení kombinovat s využitím systému nuceného větrání s rekuperací odpadního tepla a/nebo instalací vhodných a energeticky efektivních zařízení využívající i OZE. Podpora se bude týkat také zvyšování energetické efektivity provozu některých technických zařízení pro zajištění fungování veřejné dopravy jako součásti veřejné infrastruktury (např. zefektivnění využití rekuperované elektrické energie z kolejových vozidel, renovace osvětlovacích soustav s využitím nejmodernějších úsporných zdrojů vč. inteligentní regulace osvětlení a jiné). Udržitelná městská mobilita bude v rámci této prioritní osy podporována s cílem zvýšení atraktivitu užívání městské veřejné dopravy, kterého bude dosaženo prostřednictvím investic do realizace záchytných parkovišť systému P+R (park & ride) u stanic a zastávek drážní dopravy, případně včetně doplňkových služeb B+R (bike & ride), a také prostřednictvím opatření pro preferenci povrchové městské veřejné dopravy v uličním provozu: nově zvýšené nebo jinak od uličního provozu oddělené tramvajové pásy, vyhrazené jízdní pruhy pro autobusy, úpravy světelných signalizačních zařízení pro preferenci tramvají nebo pro preferenci autobusů, atd.

Prioritní osa 4: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě. Prioritní osa 4 má dvě investiční priority podporované z ESF a dvě podporované z EFRR. V tematické rovině je kladen důraz na rozvoj sociálních služeb pro začleňování a zvyšování sociální soudržnosti a na podporu sociálního podnikání jako sociálně inovativního přístupu k zaměstnávání obtížně zaměstnatelných osob, lidí dlouhodobě nezaměstnaných a skupin osob vyloučených, ohrožených a marginalizovaných. Cílem je podporovat oba tematické celky prostřednictvím investičních i neinvestičních dotací, aby se paralelně rozvíjela sociální infrastruktura i oblast sociální inovace. Z ESF bude podporován specifický cíl „Posílení sociálních služeb pro integraci, komunitní služby a prevenci“ pro oblast sociálního začleňování a specifický cíl „Sociální podniky a podnikání“ pro oblast sociálního podnikání, z EFRR půjde o specifický cíl „Posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci“ pro oblast sociálního začleňování a pro oblast sociálního podnikání pak specifický cíl „Infrastruktura pro sociální podnikání“.

Prioritní osa 5 Vzdělávání a vzdělanost

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 10 Investice do vzdělání, dovedností a celoživotního učení. Prioritní osa 5 je navržena jako multifundová a sestává ze tří investičních priorit os podporovaných z ESF a jedné podporované z EFRR. Pro každou investiční prioritu je navržen jeden specifický cíl. V oblasti dalšího vzdělávání (specifický cíl „Posílení dalšího vzdělávání a celoživotního učení“ investiční priority 5.4) a podpory terciárního vzdělávání, propojování vysokých škol, výzkumných pracovišť a podnikatelského sektoru (specifický cíl „Posílit spolupráci vysokoškolského, podnikatelského a výzkumného sektoru v terciárním vzdělávání“ investiční priority 5.3) je potřeba podporovat zejména inovace, spolupráci a výměnu zkušeností. Z toho důvodu jsou obě investiční priority a jejich specifické cíle navrženy na podporu z ESF. V případě předškolního, základního a středního školství (včetně vyšších odborných škol) je v Praze nicméně potřeba čelit nedostatečným kapacitám infrastrukturního rázu i problémům s ukončováním školní docházky, malé integrovanosti dětí a žáků ze sociálně znevýhodněných prostředí a z rodin v krizi i nedostatečné sociální prostupnosti školského systému. Současně je třeba zejména na středních školách podporovat inovace

vzdělávacích programů s cílem rozvoje klíčových a přenositelných kompetencí a také rozvíjet takové způsoby výuky a práce s cílovou skupinou žáků, které napomohou jejich zájmu o technické a přírodovědné obory. Cílem je stimulovat inovaci v jednotlivých stupních vzdělávání směřující ke zvyšování uplatnitelnosti žáků a studentů na trhu práce a nepřímo tak stimulovat inovace a podnikání jako důležitý předpoklad růstu v hl. m. Praze. Za tímto účelem je také navržen specifický cíl „Posílení dalšího vzdělávání a celoživotního učení“.

S ohledem na situaci v oblasti předškolního, základního a středního školství jsou navrženy dvě investiční priority, u nichž se předpokládá synergický efekt, jedna zacílená na infrastrukturu a druhá na sociální stránku současných problémů. Specifický cíl „Dostatečná kapacita a zkvalitnění předškolního, základního a středního vzdělávání“ (prioritní osa 5.1) je navržen na podporu z EFRR a cílem je řešit akutní problémy s nedostatkem kapacit ve vzdělávacích zařízeních v Praze, které mají výrazný dopad na kvalitu, ale také na inkluzivitu vzdělávání. Specifický cíl „Zrovnoprávnění přístupu ke vzdělávání“ (prioritní osa 5.2) má za cíl komplementárně podporovat inkluzivitu vzdělávání prostřednictvím zvyšování odbornosti a schopností pedagogických pracovníků, vyhledávání talentů (mimořádně nadaných žáků), zvyšování motivací ke studiu apod. Cílem synergických efektů je nastartovat změnu, která se promítne do větší kvality a zároveň rovnoprávnosti v přístupu ke vzdělávání jako základnímu předpokladu rozvoje soudržné a konkurenceschopné městské společnosti.

Prioritní osa 6: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace programu. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

7.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze

Oproti předchozí verzi je program zpřesněn a rozpracován dle požadavků druhé fáze, zůstává však několik částí, které je nutné doplnit, například nedostatky v oblasti souladu s požadavky MP přípravy programových dokumentů. Je zpracována vazba na Strategii regionálního rozvoje. Vazba na DoP bude dopracována po jejím dokončení. Ve vymezení sektorových dokumentů nedošlo v poslední verzi OP k posunu. Vzhledem k poptávce řady sektorových priorit nadále trvá potřeba doplnit i dokumenty vytvářené jednotlivými resorty, které budou sloužit jako argumentační základna pro priority Prahy.

Nastavení programu a jeho investiční strategie ve vazbě na tematické cíle a investiční priority se jeví jako logické a správné. Vazba návrhu investiční strategie programu však stále není zachycena ve formátu požadovaném šablonou.

7.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

OP PPR je navržen jako multifondový a je financován z EFRR a ESF. Každá prioritní osa OP PPR má vazbu na jeden tematický cíl definovaný čl. 9 obecného nařízení a jeho relevantní investiční priority definované čl. 5 nařízení k EFRR a čl. 3 nařízení k ESF. Prioritní osy 1., 2. a 3 jsou monofondové (EFRR) a prioritní osy 4. a 5. pak kombinují EFRR a ESF. Technická pomoc by měla být financována z ESF.

Indikativní rozložení alokace mezi jednotlivé prioritní osy/tematické cíle se jeví být v souladu s požadavky na tematickou koncentraci. Míra zacílení intervence programu je odvislá mimo jiné od zaměření ostatních programů a konečného vymezení hraničních oblastí.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací	EFRR	30,0 %
2. Zvyšování konkurenceschopnosti MSP	EFRR	6 %
3. Udržitelná mobilita a energetické úspory	EFRR	25 %
4. Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	EFRR/	6,2 %
	ESF	7,8 %
5. Vzdělávání a vzdělanost	EFRR	9,0 %
	ESF	12 %
6. Technická pomoc	ESF	4 %

Indikativní rozdělení finančních prostředků na jednotlivé prioritní osy programu a tematické cíle vychází zejména ze strategie a věcného zaměření prioritních os OP PPR a analýzy identifikovaných potřeb.

b. hraniční oblasti

Aktuálně probíhají jednání s cílem zabránění překryvů a k nalezení synergií mezi programy. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“

c. kondicionality

Naplnění předběžných podmínek není rozpracováno do úrovně jednotlivých kritérií; je nutné rozepsat a rozdělit předběžnou podmínku na jednotlivá kritéria a k těm se vyjadřovat zvlášť - u obou tabulek. Detailní zhodnocení plnění předběžných podmínek s vazbou na program bude obsaženo v samostatném dokumentu.

d. nastavení implementační struktury

Oproti předchozí verzi programu přibyl v návrhu OP zprostředkující subjekt, který by měl v případě využití finančních nástrojů zajišťovat jejich administraci. Jeho role není v tuto chvíli dostatečně popsána a je třeba ji blíže specifikovat v další fázi přípravy OP a (ve vazbě na ex ante hodnocení finančního nástroje dle čl. 32 návrhu obecného nařízení a následné rozhodnutí o využití či nevyužití finančních nástrojů). S ohledem na velkou obecnost popisu řízení a implementace nelze zapojení zprostředkujícího subjektu zhodnotit z hlediska vydaných „Doporučení pro nastavení implementační struktury“.

e. návrh indikátorové soustavy

Některé návrhy výsledkových indikátorů nemají vazbu na daný SC. Vzhledem k četným hraničním oblastem s mnoha programy bude nezbytné zajistit metodický soulad definic vybraných indikátorů.

7.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění

Komise zpochybnila existenci samostatného OP pro Prahu jako takového. Zejména postrádala jednoznačné vymezení vůči ostatním programům. Kritizovala rovněž široké rozpětí vybraných investičních priorit, které ale vychází z toho, že se jedná o regionálně (nikoliv tematicky) zaměřený program, který má za cíl komplexní řešení rozvojových potřeb území.

Co se týče samotného výběru IP, pak Komise požadovala zejména odpovídající zdůvodnění opírající se o zakotvení ve strategických dokumentech a identifikované potřeby. Dále pak ujištění, že nebude docházet k věcným překryvům s ostatními programy. Jednání k vymezení hraničních oblastí stále probíhají. Stejně tak nebylo definitivně rozhodnuto o využití převodu části prostředků EFRR z méně rozvinutých regionů ve prospěch Prahy. Z pohledu NOK je existence samostatného programu pro Prahu i jeho věcné zaměření náležitě zdůvodněno.

8 Operační program Životní prostředí

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo životního prostředí.

Hlavním cílem realizace Operačního programu Životní prostředí je ochrana a zajištění kvalitního a zdravého prostředí pro život obyvatel ČR, podpořit efektivní využívání zdrojů a eliminovat negativní dopady lidské činnosti na životní prostředí a s tím související snižování dopadů změn klimatu.

OP ŽP svým zaměřením navazuje na OP ŽP realizovaný v současném programovém období 2007-2013 a využívá zkušeností, které směřují k nastavení efektivního a kvalitního systému podpory oblastí ochrany životního prostředí. Program je navržen jako multifundový, podpora z něj bude kombinovat zdroje EFRR a FS.

OP ŽP vymezuje priority pro podporu v oblasti zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší v sídlech, odpadové hospodářství a snižování ekologické zátěže a rizika, ochrany a péče o přírodu a krajinu a energetické úspory z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti v období 2014-2020. OP ŽP je vypracován zejména ve vazbě na Dohodu o partnerství, která vymezuje priority České republiky pro podporu z fondů SSR, a další klíčové strategické dokumenty.

Prioritní osa 1: Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů řešením významných potřeb investic ve vodním hospodářství s cílem splnit požadavky acquis v oblasti životního prostředí. Opatření podporovaná v rámci této prioritní osy přispějí k snížení množství vypouštěného znečištění povrchových i podzemních vod, zlepšení hydromorfologického stavu útvarů povrchových vod, zlepšení hydrologického režimu vodních toků, zlepšení retenčního potenciálu údolních niv. Dále budou financována opatření k zajištění povodňové ochrany a preventivní protipovodňová opatření.

Prioritní osa 2: Zlepšování kvality ovzduší v sídlech

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů zlepšováním městského prostředí včetně regenerace dříve zastavěných území (brownfields) a snižováním znečištění ovzduší. Podpora se soustředí na opatření přispívající ke snižování množství emisí v oblastech výroby a distribuce energií, zvýšení podílu bezemisní a nízkoemisní silniční dopravy, snížení emisí amoniaku v zemědělství a zlepšování systému sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší.

Prioritní osa 3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů řešením důležitých potřeb investice do odpadového hospodářství za účelem plnění požadavků acquis v oblasti životního prostředí. Podpora se soustředí na opatření, která přispějí k předcházení vzniku odpadů, zvyšování materiálního využití odpadů, zvyšování energetické účinnosti odpadů, zvyšování úrovně nakládání s nebezpečnými odpady, odstraňování a rekultivace skládek.

Prioritní osa 3 bude naplňovat také tematický cíl 5 Podpora přizpůsobení se změně klimatu a předcházení rizikům a řízení rizik podporou investic zaměřených na inventarizaci a odstraňování ekologické zátěže a snižování environmentálních rizik a rozvíjením systému jejich řízení.

Prioritní osa 4: Ochrana a péče o přírodu a krajinu

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů podporou posilování biodiverzity, posilování přirozené funkce krajiny, zlepšováním kvality prostředí v sídlech a snižováním environmentálních rizik způsobených geofaktory.

Prioritní osa 5: Energetické úspory

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích podporou energetické účinnosti u budov a veřejného osvětlení. Ke snižování energetické náročnosti budov přispějí investice do zlepšení tepelně technických vlastností budov, technologií na využití odpadního tepla, do pořízení nízkoemisních zdrojů tepla a modernizace veřejného osvětlení.

Prioritní osa 6: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace OP ŽP. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

8.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze

Mezi březnovou a červnovou verzí OP ŽP jsou jen minimální rozdíly, ať už se to týká formálního souladu s požadavky Metodického pokynu pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014–2020 (závažné nedostatky v dodržování), či posunu v kvalitě zpracování. I nadále tak přetrvávají připomínky MMR-NOK, zejména co se týče strategické části.

Popis prioritních os je v některých povinných částech natolik obecný, že nepodává vůbec představu o programu a nabízených možnostech podpory. Týká se to zejména částí věnovaných identifikaci příjemců, cílových skupiny, klíčových podporovaných aktivit, využití finančních nástrojů a popisu zásad pro výběr projektů.

8.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

OP ŽP je navržen jako vícefondový program, který v sobě kombinuje financování z EFRR a FS. Každá prioritní osa OP ŽP má vazbu na jeden tematický cíl definovaný čl. 9 obecného nařízení, s výjimkou prioritní osy 3, která je tvořená investičními prioritami ze dvou tematických cílů (5 a 6).

V programu dosud nedošlo k doporučené prioritizaci a tematické koncentraci. V návrhu programu lze sledovat spíše opačnou tendenci, která vychází vstříc množství rozvojových potřeb sektoru životního prostředí a rozšiřování intervenčního zaměření programu (př. aktivity v rámci tzv. čisté mobility, zvyšování energetické účinnosti v budovách či hraniční oblasti s PRV) a potenciál pro zúžení zaměření programu na skutečně klíčové investiční priority zůstává nevyužit.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní	FS	28 %
2. Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech	FS	20 %

3. Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika	FS/EFRR	20 %
4. Ochrana a péče o přírodu a krajinu	EFRR	10 %
5. Energetické úspory	FS	20 %
6. Technická pomoc	FS	2 %

Popis rozdělení alokací je proveden v návaznosti na výstupy z identifikace potřeb v oblasti životního prostředí.

b. hraniční oblasti

Návrh programu prozatím neobsahuje zpřesnění hraničních oblastí s ostatními programy. Aktuálně probíhají jednání s cílem zabránění překryvů a k nalezení synergií mezi programy. Výsledek těchto jednání v podobě dohod mezi ŘO však dosud nebyl v programu zohledněn. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“

c. kondicionality

Návrh programu obsahuje informaci o předběžných podmínkách a stavu jejich naplňování, nicméně u dosud nesplněných nedostatečně specifikuje opatření nutná k jejich dosažení. U splněných podmínek chybí náležité zdůvodnění, včetně veřejně dostupných odkazů na dokumenty potvrzující splnění PP. Detailní zhodnocení plnění předběžných podmínek s vazbou na program bude obsaženo v samostatném dokumentu.

d. nastavení implementační struktury

Návrh implementační struktury počítá se zapojením jednoho zprostředkujícího subjektu (Státního fondu životního prostředí). S ohledem na velkou obecnost popisu řízení a implementace nelze zapojení zprostředkujícího subjektu zhodnotit z hlediska vydaných „Doporučení pro nastavení implementační struktury“.

e. návrh indikátorové soustavy

Některé navržené indikátory neodráží cíle SC.

8.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění.

Připomínky EK byly víceméně obdobné připomínkám MMR-NOK. Bylo doporučováno opřít strategii zejména o analýzu potřeb sektoru ŽP a zkušenosti ze současného programového období. Zvláštní pozornost by měla být věnována i nastavení implementačního systému.

Rovněž byla doporučována koncentrace podpory na vybrané klíčové priority. Tyto připomínky nebyly ze strany OP ŽP v návrhu programu reflektovány.

9 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

Řídicím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo průmyslu a obchodu.

Cílem programu je zvýšení konkurenceschopné ekonomiky ČR podporou podnikatelského prostředí, prosazování inovací ve výrobě a službách a nakládání s energiemi a rozvoje ICT. Program je navrhován jako monofondový a bude spolufinancován z EFRR.

Klíčovým zaměřením programu je zvyšování konkurenceschopnosti hospodářství prostřednictvím rozvoje podnikání a pro něj potřebné infrastruktury s rostoucím využíváním výsledků výzkumu a vývoje, zaváděním inovací. Nezbytným aspektem konkurenceschopnosti je také podpora udržitelného a inovativního hospodaření s energií a inovací v oblasti produkce s vysokou přidanou hodnotou.

Na základě strategických dokumentů EU a ČR a analýzy potřeb České republiky pro budoucí období kohezní politiky byly pro tento program identifikovány celkem čtyři věcně zaměřené prioritní osy, a dále jedna prioritní osa na technickou pomoc, pro podporu z Evropského fondu regionálního rozvoje. Jednotlivé prioritní osy programu jsou konzistentní s tematickými cíli pro fondy SSR.

Prioritní osa 1: Rozvoj podnikání založený na podpoře výzkumu, vývoje a inovací

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. Opatření podporovaná v této prioritní ose povedou ke zvýšení inovační výkonnosti podniků, intenzity a využití výsledků průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje v rámci konceptu inteligentní specializace a také k rozvoji spolupráce mezi podnikatelským sektorem a veřejnými, vzdělávacími a vědecko-výzkumnými institucemi v duchu konceptu inteligentní specializace.

Prioritní osa 2: Rozvoj infrastruktury a služeb podporujících podnikání ve znalostní ekonomice a internacionalizace

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 3 Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF). Opatření realizovaná v této prioritní ose povedou ke zvýšení počtu nových podnikatelských subjektů a nových podnikatelských záměrů, ke zvýšení marketingové připravenosti malých a středních podniků a jejich zapojení do globálních produkčních a partnerských sítí a zajištění specializovaných poradenských služeb pro podnikatelské subjekty, dále také k vybudování kvalitní podnikatelské infrastruktury a k rozvoji a využití stávající infrastruktury pro vzdělávání a rozvoj lidských zdrojů v podnikatelském sektoru s důrazem na technické odborné vzdělávání.

Prioritní osa 3: Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích. Opatření spolufinancovaná v rámci této prioritní osy povedou ke zvýšení podílu výroby energie z obnovitelných zdrojů energie v rámci energetického mixu ČR, ke snižování energetické náročnosti podnikatelského sektoru a rozvíjení energetických služeb, k modernizaci a rozvoji přenosových a distribučních sítí, k většímu uplatnění výzkumu a inovací v energetice a zvýšení využívání druhotných surovin a také ke zvýšení využití a zavádění kombinované výroby elektřiny a tepla a modernizaci CZT.

Prioritní osa 4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 2 Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality. Opatření realizovaná v této prioritní ose pomohou ke zvětšení pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu a k rozvoji nejmodernějších a pokročilých informačních a komunikačních technologií a k podpoře poskytování souvisejících služeb.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Zaměření této prioritní osy zatím není rozpracováno. Lze však předpokládat, že bude zaměřena na podporu řízení a implementace Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a že v rámci této prioritní osy budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity programu.

9.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze

Oproti předchozí verzi je v některých oblastech program zpřesněn, a rozpracován dle požadavků druhé fáze, nicméně zůstává stále několik částí, které je nutné doplnit, jedná se například o promítání konkrétních cílů, priorit a opatření příslušných strategií do specifických cílů/opatření programu, informace o zapojení partnerů, podrobnější popis jednotlivých prioritních os a zpřesnění specifických cílů, detailní rozpracování implementační struktury či dopracování a zpřesnění indikátorové soustavy. Došlo k dopracování analytické části ve vazbě na identifikaci strategických dokumentů, nicméně způsob promítání konkrétních cílů, priorit a opatření příslušných strategií do specifických cílů/opatření programu prozatím není doplněn.

9.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

Na základě strategických dokumentů EU a ČR a analýzy potřeb České republiky pro budoucí období kohezní politiky byly pro operační program identifikovány celkem čtyři věcně zaměřené prioritní osy, a dále jedna prioritní osa na technickou pomoc, pro podporu z Evropského fondu pro regionální rozvoj. Jednotlivé prioritní osy programu jsou konzistentní s tematickými cíli pro Evropské strukturální a investiční fondy. Každá prioritní osa OP PIK má vazbu na jeden tematický cíl definovaný čl. 9 obecného nařízení a jeho relevantní investiční priority definované čl. 5 nařízení k ERDF. Vybrané investiční priority jsou vhodně zdůvodněné a jejich možné rozšíření či zúžení lze vnímat spíše v návaznosti na dopřesňování vazeb na ostatní programy. Významné zásahy do této struktury by již nebyly vhodné. Jistý prostor je v úpravách jednotlivých specifických cílů.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Rozvoj podnikání založený na podpoře výzkumu, vývoje a inovací	EFRR	32 %
2. Podpora malého a středního podnikání, služeb ve znalostní ekonomice a internacionalizace	EFRR	25 %
3. Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice	EFRR	20 %
4. Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií	EFRR	20 %
5. Technická pomoc	EFRR	3 %

Návrh procentuálního rozdělení alokace programu na jednotlivé prioritní osy vychází zejména z prvních hrubých odhadů a propočtů řídicího orgánu získaných na základě dat o implementaci současného Operačního programu Podnikání a inovace 2007 – 2013. Toto rozdělení lze považovat vzhledem k dostupnosti vstupních informací za proporcionální a zohledňující celkovou předpokládanou výši finančních zdrojů. Řídicí orgán OP PIK se rozhodl vyhlásit veřejnou zakázku „Analýza absorpční kapacity a návrh cílových hodnot indikátorů OP PIK 2014 - 2020“, na jejímž základě budou absorpční kapacita a alokace programu stanoveny za přispění externích odborníků, navíc budou společně s tím řešeny i cílové hodnoty indikátorů a milníků.

b. hraniční oblasti

Kap. 6 obsahuje popis propojení OP PIK a OP VVV, přehled specifických cílů zakládajících horizontální synergie. Mechanismus zajištění koordinace není podrobněji nastíněn. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“

c. kondicionality

Informace o předběžných podmínkách jsou v programovém dokumentu rozpracovány a detailní informace o předběžných podmínkách je momentálně připravována.

d. nastavení implementační struktury

Pokud jde o implementační strukturu, tak se jedná o program s 2 zprostředkujícími subjekty, nicméně toto rozdělení je řádně zdůvodněné. Rozsah činností delegovaných na oba zprostředkující subjekty je vhodný, stejně tak charakter těchto institucí, rizikový faktor je jen nezkušenost Technologické agentury České republiky s výkonem činností zprostředkujícího subjektu v programovém období 2007 - 2013.

e. návrh indikátorové soustavy

Zaměření programu vede k využívání velkého množství společných indikátorů definovaných ze strany EK. Indikátory nerespektují intervenční logiku a je nutné je přepracovat.

9.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění

Ve svých připomínkách zástupci Komise uváděli, že je nezbytná zejména koncentrace aktivit a řešení překryvů a synergií s ostatními programy a že je nutné provést koncentraci i v rámci jednotlivých priorit. EK kladla také důraz na řešení hraničních oblastí zejména v oblasti energetické účinnosti a vazbu na cíle strategie Evropa 2020 v této oblasti. K této problematice probíhala jednání, která sloužila k řešení překryvů a synergií. Zdůrazněna byla také potřeba zajistit propojení výzkumu a aplikovaného výzkumu s jejich využitím v praxi v rámci podnikání a inovací. Tato problematika je intenzivně řešena. Vyžadována byla jasná vazba navrhovaných intervencí na smart specialisation strategies, která již byla do programového dokumentu částečně doplněna. Řídící orgán byl dotazován také na oblast finančních nástrojů. Využití a případný výběr nejvhodnějších forem finančních nástrojů a jejich specifické zaměření bude ponechán na ex-ante analýze finančních nástrojů OP PIK dle čl. 32 návrhu obecného nařízení. Expertní pracovní skupina pro finanční nástroje v současnosti zpracovává detailizovaný dokument, podle kterého budou následně jednotlivé finanční nástroje OP PIK připravovány. Zároveň ministerstvo průmyslu a obchodu v současné době vyjednává podmínky spolupráce s Evropským investičním fondem ohledně zpracování analýzy tržních selhání v oblasti financování malých a středních podniků.

10 Operační program Doprava

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo dopravy (MD).

Operační program Doprava bude svou realizací přispívat v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost k naplňování tematického cíle č. 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách. Pro program je navrhováno financování z EFRR a FS. S ohledem na identifikované potřeby sektoru dopravy budou v rámci tohoto tematického cíle a s ohledem na princip tematické koncentrace podporovány tyto investiční priority:

- Rozvoj komplexních, vysoce kvalitních a interoperabilních železničních systémů (na síti TEN-T a mimo síť TEN-T - zejména síť celostátního významu, tratě pro příměstskou, městskou, aglomerační a páteřní regionální dopravu, tratě pro důležité tahy nákladní dopravy a tratě pro napojení míst, které jsou významným zdrojem nebo cílem nákladní dopravy);

- Podpora multimodálního jednotného evropského dopravního prostoru prostřednictvím investic do transevropské dopravní sítě;
- Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí včetně podpory udržitelné městské mobility;
- Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T.

Prioritní osa 1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu

Tato prioritní osa přispěje k naplňování tematického cíle 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách a bude zaměřena na podporu výstavby a modernizace železničních tratí, na jejich interoperabilitu a zavádění nových technologií (včetně sítě TEN-T), dále pak na podporu výstavby a modernizace vnitrozemských vodních cest v hlavní síti TEN-T. V rámci této PO budou také podporovány aktivity v oblasti multimodální dopravy, aktivity vedoucí ke zlepšení infrastruktury drážních systémů městské a příměstské dopravy a systémů řízení městského silničního provozu a zavádění ITS na městské silniční síti a v neposlední řadě také aktivity vedoucí k zavádění environmentálně čistého dopravního parku.

Prioritní osa 2: Silniční infrastruktura na síti TEN-T

Tato prioritní osa přispěje k naplňování tematického cíle 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách a bude podporovat rozvoj silniční infrastruktury sítě TEN-T, tzn. výstavba a modernizace silnic a dálnic a zavádění ITS a dalších nových technologií.

Prioritní osa 3: Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T

V prioritní ose 3 OP D, která přispěje k naplňování tematického cíle 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách, budou podporovány aktivity směřující ke zlepšení parametrů rychlostních silnic a ostatních silnic I. třídy mimo síť TEN-T ve vlastnictví státu, a to především za účelem zvýšení bezpečnosti a plynulosti dopravy.

Prioritní osa 4: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace programu. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

10.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze

Kontrola doplnění požadavků z 1. fáze prokázala, že některé z těchto požadavků stále nebyly zcela zapracovány (popis požadovaných prvků je velmi stručný a je třeba jej dále konkretizovat). Z hlediska naplnění požadavků 2. fáze přípravy programů lze konstatovat, že ŘO OP D je splnil alespoň v minimálním rozsahu.

10.2 Fáze č. 2 - nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

Návrh intervenční strategie programu (a z ní vyplývající popis prioritních os) vychází z analýzy sektorových potřeb a pokrývá všechny klíčové investiční priority. Spíše než tendenci k zužování okruhu vybraných investičních priorit lze spíše očekávat jejich možné rozšíření s ohledem na reálné možnosti a schopnosti ostatních programů řešících problematiku rozvoje dopravní infrastruktury (IROP, OP ŽP, OP PPR) dostát svým závazkům. Cílem ŘO je, aby v každém z navržených programů byla řešena (alespoň z části) také problematika dopravy a sektor jako celek měl takto zajištěn co největší objem prostředků. Pokud při prioritizaci v rámci ostatních programů dojde k vypuštění podpory aktivit v oblasti dopravy, lze očekávat, že MD převezme tyto závazky z důvodu potřeby pokrýt možná „bílá místa“.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu	FS	49,1 %
2. Silniční infrastruktura na síti TEN-T	FS	39,6 %
3. Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T	EFRR	10 %
4. Technická pomoc	FS	1,3 %

Rozdělení alokace mezi prioritní osy vychází především z identifikovaných sektorových potřeb a bere ohled rovněž na Poziční dokument EK.

b. hraniční oblasti

Návrh programu prozatím neobsahuje zpřesnění hraničních oblastí s ostatními programy. Aktuálně probíhají jednání s cílem zabránění překryvů a k nalezení synergií mezi programy. Výsledek těchto jednání v podobě dohod mezi ŘO však dosud nebyl v programu zohledněn. Věcné připomínky a komentáře k hraničním oblastem jsou/budou uvedeny v dokumentu „Zhodnocení hraničních oblastí“

c. kondicionality

V části programu věnované popisu splnění předběžných podmínek nejsou informace zpracovány v požadovaném formátu a i z hlediska obsahového je potřeba dalšího zpřesnění (zejména je třeba vycházet z aktuálně platných kompromisních verzí nařízení). Detailní zhodnocení plnění předběžných podmínek s vazbou na program bude obsaženo v samostatném dokumentu.

d. nastavení implementační struktury

Návrh implementační struktury počítá se zapojením jednoho zprostředkujícího subjektu (Státního fondu rozvoje dopravní infrastruktury (SFDI)). Jsou naznačeny některé činnosti, které budou na tento subjekt delegovány ze strany ŘO. Detailní rozsah delegování činností na zprostředkující subjekt bude upraven v dohodě o delegování některých činností ŘO uzavřené mezi MD a SFDI a v manuálech pracovních postupů obou těchto subjektů. Vhodnost nastavení implementační struktury nelze posoudit bez znalosti konkrétního obsahu smlouvy o delegování výkonu určitých činností. Nicméně návrh programu počítá s tím, že SFDI bude s příjemci podepisovat smlouvy o poskytnutí podpory. MMR-NOK nedoporučuje, aby se ŘO zbavoval funkce poskytovatele dotace.

e. návrh indikátorové soustavy

Indikátorová soustava plně využívá společné indikátory definované ze strany EK. U mnohých z těchto indikátorů je nutné vyjasnit definice, měrné jednotky a způsoby sběru dat.

10.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich plnění

EK vznesla v případě OP D připomínky k nastavení intervenční logiky a vyzvala ŘO k prioritizaci. V návrhu programu k redukci vybraných investičních priorit nedošlo. Konkrétně bylo vnímáno negativně, že ŘO uvažuje o podpoře vnitrozemské vodní dopravy (ŘO OP D zdůvodňuje podporu vnitrozemské vodní dopravy závazky ČR plynoucími z nařízení k rozvoji TEN-T). Komise byla dále ujištěna, že z OP D nebudou financována letiště a lokální silnice. Téma udržitelné městské mobility je hraniční oblastí s IROP a OP ŽP a rozdělení podpory mezi tyto nástroje bude teprve dojednáno.

11 Operační program Technická pomoc

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo pro místní rozvoj.

Pro Operační program Technická pomoc byla stanovena následující vize: „Česká republika využívá v plné míře pomoci poskytované fondy EU v rámci politiky soudržnosti. Zajišťuje účinné centrální řízení a koordinaci operačních programů České republiky na období 2014 – 2020 vč. Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, rovněž i dodržování zásad řádného finančního řízení. Pokrývá veškeré horizontální aktivity. Podporuje a zabezpečuje řízení a koordinaci Dohody o partnerství a naplnění stanovených cílů.“ OPTP bude navrhován jako jednofondový program, kde budou využity zdroje EFRR.

Operační program Technická pomoc je určen pro zajištění aktivit subjektů, které zastřešují politiky HSS v ČR v letech 2014 – 2020. Z identifikovaných problémů byly stanoveny následující cíle Operačního programu Technická pomoc:

Prioritní osa 1: Řízení a koordinace Dohody o partnerství

Prioritní osa je zaměřena na podporu aktivit směřujících k naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinaci řízení fondů SSR v souladu se zásadami řádného finančního řízení, zajištění včasné přípravy nového programového období 2021+ a zlepšení veřejného mínění o fondech SSR při použití kvalitních informačních nástrojů z centrální úrovně.

Prioritní osa 2: Jednotný monitorovací systém

Cílem prioritní osy je podpora aktivit směřujících k zabezpečení jednotného monitorovacího systému na základě vysoké úrovně elektronizace dat.

Prioritní osa 3: Rozvoj lidských zdrojů na úrovni Dohody o partnerství

Aktivity podporované v této prioritní ose bude směřovat k udržení vysokého standardu administrativní kapacity a prohlubování kvalifikace.

Prioritní osa 4: Zajištění absorpční kapacity

Hlavním cílem je prostřednictvím podpory zajistit efektivní rozvoj absorpční kapacity z centrální úrovně.

11.1 Fáze č. 2- obecné zhodnocení postupu programu a pokroku od předchozí verze

Oproti březnové verzi nedošlo k výraznému zpřesnění textu programu, stále není rozpracována analytická část programu a rozpracována strategická část programu. Program nenavazuje na žádné tematické cíle a investiční priority, neboť je svým charakterem specifický. Nicméně v rámci jeho vnitřní struktury lze nalézt překryvy. Některé aktivity v rámci SC jsou nadefinovány neurčitým způsobem a není jasné, jak budou naplňovány a kam směřují, např. zajištění protikorupčních mechanismů. V některých případech popis specifických cílů neodpovídá typům podporovaných aktivit.

11.2 fáze č. 2 – nejdůležitější oblasti

a. koncentrace a prioritizace

Návrh intervenční strategie programu odpovídá do jisté míry požadavkům na zajištění řízení a koordinace fondů EU v ČR v novém programovém období, nicméně je nutné tuto strategii dále dopřesnit v návaznosti na výstupy a doporučení plynoucí z analytických a evaluačních studií provedených v rámci programového období 2007-2013. Je třeba také přihlídnout k dosavadním zkušenostem, novým požadavkům nového programového období a absorpční kapacitě příjemců.

Indikativní rozvržení alokace v rámci jednotlivých prioritních os:

Prioritní osa	Fond	Indikativní finanční alokace
1. Řízení a koordinace Dohody o partnerství	EFRR	6 %
2. Jednotný monitorovací systém	EFRR	11 %
3. Rozvoj lidských zdrojů na úrovni Dohody o partnerství	EFRR	77 %
4. Zajištění absorpční kapacity	EFRR	6 %

Popis rozdělení alokací není nijak podložen a zdůvodněn. Z textu tak nelze vyvodit, proč bylo navrženo toto rozložení.

b. hraniční oblasti

V programovém dokumentu nebyly identifikovány žádné hraniční oblasti ve vztahu k ostatním programům, nicméně do budoucna je nutné co nejdříve vyjasnit otázky financování administrativní kapacity, vzdělávání a zajišťování absorpční kapacity v rámci implementační struktury.

c. kondicionality

Text programu neuvádí žádné předběžné podmínky, je třeba tuto část dále rozpracovat a doplnit. Detailní zhodnocení plnění předběžných podmínek s vazbou na program bude obsaženo v samostatném dokumentu.

d. nastavení implementační struktury

Návrh implementační struktury není rozpracován do úrovně zprostředkujícího subjektu, proto nelze posoudit, zda se ŘO inspiroval „Doporučením pro nastavení implementační struktury“.

e. návrh indikátorové soustavy

Indikátorová soustava u některých SC nedostatečná. U mnoha z navržených indikátorů nutno vyjasnit definici a měrnou jednotku. Návrhy některých indikátorů nemají logickou provazbu na definovaný SC.

11.3 Zhodnocení připomínek EK a jejich naplnění

Vzhledem k specifičnosti tohoto programu se připomínky EK nejvíce zaměřili na zajištění provádění dílčích navržených aktivit (např. protikorupční opatření, zajištění kvalitní a stabilní administrativní kapacity apod.). Tyto skutečnosti jsou tak detailního charakteru, že budou řešeny v metodických dokumentech MMR-NOK. Ve vztahu k nastavení programu EK upozornila, že je nutné zejména popsat zdůvodnění intervenční logiky programu, čemu chce ŘO realizací programů přispět a jaké jsou rozdíly mezi OPTP 2007-2013 a navrhovaným programem. Toto prozatím ze strany ŘO provedeno nebylo a je nutné se na tyto skutečnosti zaměřit v další fázi rozpracování programu.

12 Operační program Rybářství

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo zemědělství.

U OP Rybářství je předkládána stručná informace o přípravě tohoto programu, a to v návaznosti na požadavky na zpracování těchto programů v souladu s plněním úkolu z UV 867/2012. Některé informace se váží k předchozí verzi programového dokumentu.

OP Rybářství je pro Českou republiku vypracován na základě návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském námořním a rybářském fondu [zrušující nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 a

nařízení Rady (ES) č. 861/2006 a nařízení Rady (ES) č. XXXI/2011 o integrované námořní politice] a návrhu nařízení k fondům SSR.

OP Rybářství je v souladu s Víceletým národním strategickým plánem pro akvakulturu, jehož hlavním cílem je stanovení potřeb a národních cílů v oblasti odvětví akvakultury v průběhu příprav na budoucí programové období 2014 – 2020, a Plánem managementu úhoře říčního.

Cílem OP Rybářství je udržitelná a konkurenceschopná akvakultura založená na inovacích, konkurenceschopnosti, znalostech a účinnějším využívání zdrojů.

Klíčové zaměření programu je nastaveno tak, aby přispívalo k naplňování prioritních potřeb sladkovodní akvakultury v ČR, tj. zachování udržitelné produkce tržních ryb z tradiční akvakultury, investování do moderních technologií chovu, zvyšování konkurenceschopnosti odvětví akvakultury, zvýšení podílu zpracovaných ryb, propagaci akvakultury a podpoře konzumace ryb, rozvoje rybářského výzkumu a vývoje nových nebo inovovaných produktů a technologií a jejich zavádění do podniků, podpoře forem hospodaření přispívající k zachování či zlepšování stavu životního prostředí a biologické rozmanitosti, rozvíjení mezinárodní spolupráce a zdokonalování odbornosti pracovníků v odvětví rybářství.

V návaznosti na Dohodu o partnerství jsou v rámci OP Rybářství podporovány intervence ze tří tematických cílů čl. 9 návrhu obecného nařízení:

- 3. Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků v odvětví rybářství a akvakultury
- 6. Ochrana životního prostředí a účinného využívání zdrojů
- 8. Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovníků

Na základě potřeb odvětví rybářství v ČR byly definovány dvě Priority Unie, v jejichž rámci budou nastavena opatření, která budou z OP Rybářství podpořena.

Priority Unie:

Priorita Unie 1 - Podpora akvakultury účinně využívající zdroje, včetně souvisejícího zpracování

Priorita Unie 2 - Podpora akvakultury, včetně souvisejícího zpracování, založená na inovacích, konkurenceschopnosti a znalostech

Priorita Unie 1 - Podpora akvakultury účinně využívající zdroje, včetně souvisejícího zpracování

V rámci Priority Unie 1 je podpora zaměřena na ekologicky udržitelnou akvakulturu a činnosti v odvětví akvakultury, které jsou vysoce šetrné k životnímu prostředí. Investice z této priority budou zejména směřovat do zařízení omezující dopady podniků akvakultury na přírodu nebo biologickou rozmanitost (recirkulační zařízení) a do zařízení zvyšující energetickou účinnost. Priorita Unie 1 bude rovněž přispívat k zachování a zvýšení biodiverzity ve vodních tocích. V souladu s ekologicky udržitelnou akvakulturou bude podpora z této priority také směřovat na kompenzace výdajů spojených se zachováním příznivých environmentálních podmínek v lokalitách soustavy Natura 2000.

Priorita Unie 2 - Podpora akvakultury, včetně souvisejícího zpracování, založená na inovacích, konkurenceschopnosti a znalostech

Priorita Unie 2 přispívá zejména ke zvyšování konkurenceschopnosti odvětví rybářství prostřednictvím produktivních investic do akvakultury a rozvoje inovačních aktivit s důrazem na přenos a zavádění technologií do podniků a přechod na nové typy akvakultury, k udržení stávající produkce ryb a dále přispívá ke zvyšování přidané hodnoty výrobků a zefektivnění výroby. S ohledem na efektivnější využití existujících zpracovatelských kapacit je pro akvakulturní podniky velmi důležité čelit novým výzvám, mezi které například patří vstup na nové trhy, proto bude podpora zaměřena na registraci a propagaci produktů podle nařízení Rady č. 510/2006, neboť na základě kvalitní produkce mohou akvakulturní podniky posilovat svou pozici na trhu. Taktéž budou prováděny marketingové aktivity s cílem zvýšení spotřeby sladkovodních ryb a produktů z nich v ČR. Ve snaze o maximalizaci hodnoty produktů akvakultury je třeba věnovat zvláštní pozornost podpoře činností, které začleňují činnosti dodavatelského řetězce v oblasti produkce, zpracování a uvádění na trh (organizace producentů). Podpora bude také směřována do podpory lidského kapitálu a opatření pro zajištění zdraví a životních podmínek zvířat.

Technická pomoc

Technická pomoc přispívá k účinné a efektivní realizaci OP Rybářství. Podpora bude cílena na veškeré činnosti související s implementací OP Rybářství, např. přípravu, monitorování, řízení, hodnocení a publicitu programu.

12.1 Aktuální stav přípravy

Ministerstvo zemědělství většinu připomínek MMR-NOK akceptovalo a zapracovalo je do dokumentu uspokojivým způsobem. To je nutné konstatovat zejména v případě intervenční logiky programu a zpracované teorie změny, jež je v tabelární podobě součástí návrhu OP Rybářství. Celkově je dokument zpracován podle šablony a dalších dostupných dokumentů, které publikovala Evropská komise. Je potřeba poznamenat, že šablona pro tento OP vykazuje mnohé odlišnosti od šablon aplikovaných na operační programy v rámci politiky soudržnosti.

Úplnost dokumentu je v případě OP Rybářství limitována nejasnostmi v připravované legislativě. Projednávání specifického nařízení k Evropskému námořnímu a rybářskému fondu je ve srovnání s předpisy pro strukturální fondy a Fond soudržnosti v několikaměsíčním skluzu. Dokument se tak snaží držet předběžně dohodnutých ustanovení, na druhé straně jasně deklaruje neexistenci dostatečné legislativní opory pro zpracování některých částí. Dokument vhodným způsobem reflektuje priority Víceletého národního strategického plánu pro akvakulturu.

Dokument zatím neobsahuje některé povinné části. Předmětné části budou po zpracování doplněny, existuje také reálný předpoklad, že jejich doplnění nebude příčinou zpoždění schvalování dokumentu. Stejně jako v případě dalších programů bude nutno soustředit se na popis splnění či nesplnění předběžných podmínek, případně nastavit harmonogram pro přechodnou fázi.

Program bude možno finalizovat až po vyřešení dosud přetrvávajících překryvů s dalšími programy, zejména OP PIK, OP ŽP a programy spolufinancovanými ESF.

13 Program rozvoje venkova

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo zemědělství.

V případě programů PRV není předkládáno zhodnocení, a to v návaznosti na požadavky na zpracování tohoto programu v souladu s plněním úkolu z UV 867/2012. Informace se váží k předchozí verzi programového dokumentu.

Koncept programového dokumentu vychází zejména z čl. 23 a 24 návrhu nařízení EP a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen "nařízení k fondům SSR") a čl. 9 návrhu nařízení EP a Rady o podpoře rozvoje venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (dále jen "nařízení o EZFRV"); na základě zmocnění v odst. 3 c1. 9 nařízení o EZFRV připraví EK prováděcí předpisy k obsahu PRV – nicméně dosud nebyl předložen ani koncept tohoto předpisu pro sestavení struktury a obsahu PRV. Byl rovněž použit pracovní dokument DG AGRI "Prvky strategického programování pro 2014-2020", na který dále naváže dílčí vodítka EK k jednotlivým prvkům. Tam, kde je to relevantní, byl zohledněn i Metodický pokyn MMR pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014-2020. Program je koncipován jako monofondový a bude podporován z fondu EZFRV.

Strategický rámec pro Program rozvoje venkova tvoří priority Strategie EU 2020 a tematické cíle SSR definované v nařízení o společných ustanoveních pro fondy SSR. Hlavními cíli PRV jsou konkurenceschopné zemědělství, udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu, a dále vyvážený územní rozvoj venkovských oblastí. Tyto cíle přispívají zejména k tematickým cílům 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací, 2 Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality, 3 Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF), 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve

všech odvětvích, 5 Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik, 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů, 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení.

Na základě analýzy potřeb bylo k realizaci výše uvedených cílů zvoleno všech šest priorit Unie definovaných návrhem nařízení:

- 1) **Podpora přenosu znalostí a inovací** - PRV v návaznosti na další operační programy fondů SSR spoluvytváří komplexní přístup ke vzdělávání a přenosu znalostí ve venkovském prostoru a přispívá k dosažení všech cílů SZP. Cílem navržených opatření je posílit konkurenceschopnost zemědělských, lesnických a potravinářských podniků a zajistit vyvážený rozvoj venkovských oblastí při zachování trvalé udržitelnosti podpora prostřednictvím předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech. Priorita bude zaměřena na činnosti v oblasti odborného vzdělávání, informační akce, poradenské služby, propojení výsledků výzkumu s praxí se zaměřením na inovace a různé formy spolupráce.
- 2) **Zlepšení konkurenceschopnosti** (zemědělství, lesního hospodářství) - celkovým cílem je posílení konkurenceschopnosti zemědělských, potravinářských a lesnických podniků, posílení zaměstnanosti při zachování trvalé udržitelnosti a zohlednění přírodních znevýhodnění a vyváženého rozvoje venkovských oblastí. Zajištěna bude kontinuita pozemkových úprav, podporovány budou i investice do zemědělské i lesnické infrastruktury. Neméně významnou součástí podpor bude i podpora generační obměny.
- 3) **Podpora pro organizaci potravinového řetězce a řízení rizik** - celkovým cílem je posílit konkurenceschopnost zemědělského sektoru prostřednictvím managementu rizik a lepší organizace producentů. Priorita bude zaměřena zejména na projekty vedoucí k seskupování prvovýrobců, podporu programů jakosti a spolupráci mezi aktéry potravinové vertikály při přenosu informací, sdílení postupů a technologií, využívání biomasy, apod. Podporováno bude rovněž preventivní opatření pro podporu řízení rizik
- 4) **Obnova, zachování a posílení ekosystémů** - celkovým cílem je udržitelné hospodaření s přírodními zdroji, opatření v oblasti klimatu a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví.
- 5) **Podpora efektivního využívání zdrojů a přechod na nízkouhlíkové hospodaření** - celkovým cílem priority je účinné využívání přírodních zdrojů a zavedení opatření prevence nepříznivého vlivu i změn klimatu.
- 6) **Podpora sociálního začleňování, redukce chudoby a hospodářského rozvoje venkovských oblastí** – priorita je zaměřena podporu usnadnění diverzifikace a vytváření pracovních míst a posílení místního rozvoje ve venkovských oblastech zejména pomocí metody LEADER.

13.1 Aktuální stav přípravy

Dokument je aktuálně připravován, proto není provedeno jeho zhodnocení.

14 Operační programy evropské územní spolupráce

Řídícím orgánem ČR-Polsko je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo pro místní rozvoj.

V případě programů cíle Evropské územní spolupráce je předkládána stručná informace o přípravě těchto programů, a to v návaznosti na požadavky na zpracování těchto programů v souladu s plněním úkolu z UV 867/2012.

Dotčené programy:

- Přeshraniční spolupráce: ČR-Polsko, Slovensko-ČR, Rakousko-ČR, Bavorsko-ČR, Sasko-ČR;
- Nadnárodní spolupráce: Central Europe, Dunajský program;
- Mezuregionální spolupráce – INTERREG VC, INTERACT, ESPON 2020

Aktuální stav:

- U všech programů byla zpracována analýza stávající situace programového území či analýza potřeb (v případě programů s geograficky širším záběrem – nadnárodní a meziregionální spolupráce), u Dunajského programu tato fáze nyní probíhá, protože příprava tohoto programu byla zahájena až v roce 2013 s ohledem na skutečnost, že vznik tohoto programu iniciovala Evropská komise až na konci roku 2012.
- u všech programů (s výjimkou Dunajského) probíhá diskuse o tematickém zaměření – již byly vydefinovány tematické cíle a většina investičních priorit, které budou tvořit obsah nového operačního programu. U přeshraničních programů a programů nadnárodní spolupráce má tematická koncentrace, dle návrhu nařízení, podobu koncentrace minimálně 80 % alokace programu na max. 4 tematické cíle. U programů přeshraniční spolupráce byly u všech programů zvoleny tematické cíle (6, 7, 10, 11 a dále u programů s Bavorskem, Rakouskem a Slovenskem tematický cíl 1 a u programů s Polskem a Saskem tematický cíl 5). V současné době probíhá finalizace výběru investičních priorit a diskuse nad specifickými cíly a příklady aktivit a u některých programů také byla zahájena diskuse o indikátorové soustavě (program Rakousko – ČR);
- zahajovány jsou u programů diskuse o implementační struktuře;
- u všech programů byl vybrán zhotovitel SEA a také ex-ante hodnocení;

Další kroky:

- dokončení diskusí o tematickém zaměření;
- dopracování intervenční logiky vč. definování indikátorů;
- diskuse o implementační struktuře;
- veřejné konzultace OP;
- finanční rámec, cílové hodnoty indikátorů;

Tyto kroky budou probíhat zejména během podzimu a počátkem roku 2014. Některé z nich proběhnou paralelně (např. diskuse o implementační struktuře paralelně s dopracováním intervenční logiky). Cílem je předložit programy vládě do konce 1. Čtvrtletí a následně předložit EK tak, aby byly schváleny EK. Jelikož se pracovních skupin připravujících programy účastní také příslušní zástupci EK mající daný program na starost, snahou je maximálně využít této skutečnosti a touto formou neformálních konzultací odlatit co nejvíce potenciálních připomínek EK tak, aby formální vyjednávání proběhlo co nejrychleji.

15 Závěr

Předkládaný materiál informuje o průběhu prací a stavu přípravy jednotlivých programů vládou schválených dle UV č. 867/2012. Jedná se o informaci zahrnující stav od schválení programů v listopadu 2012 do 30. června 2013. Shrnuty jsou také připomínky EK v návaznosti na probíhající neformální dialog, kde byly za strany ŘO představeny EK návrhy programů. Dosud nebyla schválena evropská legislativa (nařízení EU) a stále se tak pracuje s drafty jak nařízení, tak také šablon určených pro přípravu programů.

Mezi hlavní body, na které je třeba upozornit ze strany MMR jako gestora přípravy Dohody o partnerství a gestora koordinace přípravy programových dokumentů, jsou následující problematické aspekty:

- Oblast strategického zaměření programů, kdy je nutné vyvarovat se „drobení intervencí“ a zaměřit se více na **koncentraci a prioritizaci** při výběru podporovaných aktivit. Nastavení strategie programu by mělo reagovat na identifikované potřeby v území a být nastaveno a zdůvodněno v souladu s intervenční logikou.
- Další problematiku oblastí, která je intenzivně řešena, je problematika **hraničních oblastí**, tzn. vyjasnění všech překryvů mezi programy a jejich odstranění, stejně tak identifikace oblastí se synergickým efektem, a to jak v rámci programu, tak mezi jednotlivými programy. Dořešení této oblasti má také vliv na nastavení samotného programu, jak strategicky, tak také ve vztahu

k typům podporovaných aktivit či cílových skupin. Na tuto oblast je aktuálně zpracováván dokument „Zhodnocení hraničních oblastí“.

- Další významnou problematickou oblastí, které je nutné se intenzivně věnovat, je oblast **předběžných podmínek**. Detailní zhodnocení plnění předběžných podmínek s vazbou na program je momentálně připravováno.
- Nastavení **implementační struktury** je další oblastí, která bude naprosto klíčová pro úspěšnou realizaci programového období 2014 - 2020. Je nutné vyjít ze zkušeností z předchozích programových období, které jsou obsaženy v dokumentu „Doporučením pro nastavení implementační struktury“.
- Velmi komplexní a složitou problematikou je také oblast návrhu indikátorové soustavy, která bude sloužit k vyhodnocování úspěšnosti intervencí a je nutné této problematice věnovat také zvýšenou pozornost.

Příprava programů probíhá paralelně s přípravou Dohody o partnerství, neboť programy musí vycházet z Dohody o partnerství, což je proces náročný jak pro samotné zpracovatele programů, tak gestora přípravy této Dohody. V aktuální fázi je věnována maximální pozornost souladu Dohody a jednotlivých programů.

Oblast přípravy programových dokumentů bude i nadále ze strany MMR-NOK detailně sledována a koordinována.

Seznam zkratk

ČR	Česká republika
DoP / Dohoda	Dohoda o partnerství
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EK / Komise	Evropská komise
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
FS	Fond soudržnosti
IP	Investiční priorita
IROP	Integrovaný regionální operační program
MD	Ministerstvo dopravy ČR
MEPS	Meziresortní expertní poradní skupina
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MSP	Malé a střední podniky
MZe	Ministerstvo zemědělství ČR
NPR	Národní program reforem
OP D	Operační program Doprava
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha – pól růstu ČR
OP PS ČR-PL	Operační program přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Polskou republikou
OP Rybářství	Operační program Rybářství
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP VVV	Operační program Výzkum, věda a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
PRV	Program rozvoje venkova
ŘO	Řídící orgán/y
SC	Specifický cíl/e
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SSR	Společný strategický rámec