



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Pracovní skupina k rozpracování programů 2014 - 2020

26. července 2013, 12:00
Ministerstvo pro místní rozvoj



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Program jednání

1. Úvod
2. Příprava Dohody o partnerství – aktuální stav
3. Územní dimenze
 - a. Návrh promítnutí územní dimenze v programech
 - b. Harmonogram dalších kroků
4. Různé



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava Dohody o partnerství – aktuální stav



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Dohoda o partnerství – aktuální stav

- Návrh Dohody o partnerství po projednání vládou ČR dne 12. června 2013 zaslán EK.
- EK dne 26. června požádala o doplnění informací ve vybraných kapitolách, a to primárně:
 - zdůvodnění transferu alokace mezi regiony,
 - očekávané výsledky pro každý tematický cíl (1.3),
 - indikativní alokace za každý tematický cíl (% , nikoliv absolutně) (1.4),
 - horizontální principy (1.5),
 - zhodnocení naplňování předběžných podmínek (2.3),
 - integrované přístupy (3),
 - další: „climate change“, výkonnostní rámec, opatření ke snížení administrativní zátěže příjemců, území a cílové skupiny zasažené chudobou.
- Rozpracovány kapitoly 1.3, 1.5.1 (partnerství), 2.3 (vč. přílohy plnění předb. podmínek), 2.4, 2.5, 2.6, 3.1.5 (území/skupiny zasažené chudobou), zdůvodnění transferu, samostatně alokace za TC.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Dohoda o partnerství – aktuální stav

- Aktualizovaná verze návrhu Dohody o partnerství zaslána k připomínkám členům PS Dohoda.
- Po vypořádání připomínek dne 17. července aktualizovaná verze zaslána EK, která ji postoupila relevantním DG do připomínkového řízení.
- ČR obdrží komentář EK k Dohodě o partnerství v 2. polovině září.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Dohoda o partnerství – ex ante evaluace

- Dodavatelem ex ante evaluace Dohody o partnerství konsorcium firem Hope a Naviga4.
- Spolupráce s dodavatelem zahájena.
- Vstupní zpráva bude předložena v 1. týdnu v srpnu.
- Průběžná zpráva 1. týden v září.
- Závěrečná zpráva 30 dnů před předložením Dohody o partnerství vládě ČR.
- Aktualizace závěrečné zprávy na základě vyjednávání EK až do schválení Dohody ze strany EK.
- Dodavatel ex ante evaluace Dohody osloví z pověření MMR ŘO a dodavatele ex ante evaluací programů – koordinační schůzka, výměna informací, diskuze případných rozporů.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava programů – aktuální stav

- MMR obdrželo k 30. 6. 2013 návrhy programů (kromě PRV) dopracované dle požadavků 2. fáze a doplněné teorie změny včetně návrhu indikátorové soustavy (dodáno také za část PRV).
- Probíhá hodnocení programů ze strany MMR - bude ŘO zasláno do 31. 7.
 - Hlavní hodnocené oblasti:
 - o Úpravy v návaznosti na připomínky MMR k první verzi programu (včetně vah pro jednotlivé prioritní osy a zpracování územní dimenze na úrovni SC).
 - o Upřesnění strategické části programu a prioritních os (prioritizace).
 - o Návrhy indikátorů na úrovni SC (TZ a návrh indikátorové soustavy).
 - o Implementační struktura programu do úrovně ZS/ nositelů IR/ GG a typů příjemců.
 - o Hraniční oblasti (nedořešené překryvy a synergické oblasti v rámci programů a mezi programy).
 - o Předběžné podmínky.
 - o Analýza absorpční kapacity na úrovni SC.
- Podrobnosti budou projednány na dalším jednání PS k rozpracování programů.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Předběžné podmínky

- Tabulky předběžných podmínek byly po konzultaci s jednotlivými gestory a ŘO sladěny a vloženy do návrhu DoP a zaslány EK.
- Způsob vyhodnocení některých z předběžných podmínek provedený jednotlivými gestory a ŘO, ve formě v jaké byly odeslány EK, považuje MMR v některých případech za mírný a i nadále se na rozdíl od některých z gestorů domnívá, že EK bude v rámci vyhodnocování přísnější a u těchto předběžných podmínek existuje reálné riziko vyhodnocení těchto PP jako nesplněných.
- MMR aktuálně připravuje Informaci pro vládu o stavu naplňování předběžných podmínek, ve které bude obsaženo i aktuální hodnocení MMR a upozornění na možná rizika vyplývající z odlišného vyhodnocování.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Obecné předběžné podmínky

- 15. 7. 2013 proběhlo setkání gestorů obecných předběžných podmínek za účelem sladění postupů v souvislosti s plněním obecných předběžných podmínek a jejich nastavení napříč všemi operačními programy.
- V průběhu srpna budou probíhat další jednání a výstupy z těchto jednání budou následně projednány i s ŘO.
- Aktuálně rozeslalo litevské předsednictví non-paper CPR další verzi předběžných podmínek. Bude-li tato verze předběžně schválena, bude nutné aktualizovat Akční plán a promítnout tyto změny i do DoP a programů (toto znění se např. opět vrací ke všem obecným PP, byť v rámci dánského předsednictví byly tyto PP vyškrtnuty). Mění se i textace obecného nařízení ve smyslu jeho rozšíření.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hraniční oblasti

- MMR na základě obdržených informací o řešení hraničních oblastí od ŘO zpracovalo souhrnné Zhodnocení hraničních oblastí, které bylo ŘO na konci června zasláno.
- Dne 10. července proběhlo souhrnné jednání k hraničním oblastem s relevantními ŘO vedené generálními sekretáři, jehož cílem bylo postoupit v dořešení zbývajících překryvů.
- Dne 19. července MMR svolalo multilaterální jednání ke konkrétním hraničním oblastem – energetické úspory a zateplování budov a environmentálně šetrná doprava.
- Přetrvávající rozpory postoupeny na vyšší úroveň k rozřešení.
- Budou následovat další multilaterální jednání k vybraným problematickým hraničním oblastem.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Partnerství při přípravě programů

- MMR na základě plnění úkolu z minulého jednání PS ŘO konsolidovalo obdržené informace a podklady od ŘO o konání platform pro přípravu programů.
- Obdržené informace za některé programy nekompletní – klíčové jsou informace o účasti relevantních partnerů (regionální partneři, neziskový sektor, aj.) a vypořádání připomínek partnerů k draftům programů.
- ŘO budou požádány o doplnění.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Finanční alokace



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Návrh rozdělení alokace

- Dne 16.7.2013 byly na ŘV PS Dohoda, kam byli přizváni také zástupci ŘO, představeny:
 - hlavní kritéria použitá při přípravě návrhu rozdělení alokace
 - návrhy rozdělení celkové alokace z fondů SSR mezi jednotlivé programy - procentní podíly v intervalovém rozpětí
- Ze strany zástupců ŘO a ŘV PS Dohoda byl tento návrh vzat na vědomí.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Současné rozdělení alokace

OP 2007-2013	Alokace v tis. EUR	Podíl (%)
OP Podnikání a inovace	3 117 167	11,7%
OP Výzkum a vývoj pro inovace	2 070 681	7,8%
OP Životní prostředí	4 917 867	18,5%
OP Doprava	5 821 490	21,9%
Integrovaný operační program	1 599 932	6,0%
Regionální operační programy	4 736 570	17,8%
OP Technická pomoc	247 783	0,9%
OP Lidské zdroje a zaměstnanost	1 850 696	7,0%
OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost	1 828 715	6,9%
OP Praha	348 750	1,3%
Celkem	26 539 650	100,0%



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní kritéria rozdělení

1. Rozdělení alokací v programovém období 2007 – 2013

- **schopnost čerpat** tyto prostředky v souladu s danými parametry
 - **správnost** a bezchybnost čerpání
 - **rychlost** při čerpání

2. Parametry stanovené **novým legislativním rámcem**

- nutnost respektovat **základní členění** prostředků na členských stát a jeho regiony **dle jejich ekonomické vyspělosti**
 - **33 % na Fond soudržnosti**
 - respektování odvodu do CEFu
 - **podíl ESF** minimálně 23,1 %
- kvalita **příspěvku ke strategii EU 2020**, zejména naplnění **tematické koncentrace**
- úspěšnost v **naplňování předběžných podmínek**
 - **legislativa** či **strategie** na **národní** či **regionální** úrovni
- schopnost zajistit udržitelnost intervencí
- míra zohlednění **územní složky** intervence



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní kritéria rozdělení

3. Tendence ŘO k využití **nových forem** implementace/podpory
 - **integrovaných přístupů**
 - **finančních nástrojů**
4. Parametry implicité vyžadované novým legislativním rámcem
 - **měřitelnost** výstupů a výsledků na základě informací o finančních vstupech; existence relevantní **indikátorové soustavy**
5. Existence pevné a správně zdůvodněné **intervenční logiky** (teorie změny, logický rámec, atd.) programu
 - **prioritizace** aktivit (uvnitř programu)
6. Soulad s **principem fungujícího trhu**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Další kritéria rozdělení

1. MMR musí hlídat dodržení **minimálních podílů** daných **nařízeními**
 - min. **5 % alokace EFRR** musí být směřována na podporu **udržitelného rozvoje měst**
 - v případě **PRV** požadavek na vyčlenění minimálně **5 % alokace** na aplikaci metody **LEADER/CLLD**
2. Existence **jiných strategických dokumentů** než těch, jež jsou vyžadovány v předběžných podmínkách
3. Schopnost řídicích orgánů, či po dohodě o jiném způsobu zajištění jiných partnerů, **zajistit** povinný minimální objem **spolufinancování**
4. Garance vhodné **administrativní struktury** a administrativní složky absorpční kapacity
5. Schopnost účinně **podporovat absorpční kapacitu** na straně potenciálních **žadatelů a příjemců**
6. Působení intervencí v **synergických vazbách**, se zvláštním přihlédnutím k synergiím vně programu
7. Schopnost zajistit **udržitelnost intervencí** nad rámec daný legislativou (*bude-li vyžadováno*)



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Rozdělení prostředků mezi programy

Program	Fondy	Podíl na alokaci 2014 – 2020 pro SF a FS (v %)
Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	EFRR	16,0-18,0
Životní prostředí	FS/EFRR	11,0-14,0
Doprava	FS/EFRR	16,0-20,0
IROP	EFRR	20,0-24,0
Výzkum, vývoj a vzdělávání	EFRR/ESF	13,5-16,0
Zaměstnanost	ESF	7,0-10,0
Praha – pól růstu	EFRR/ESF	0,8-1,3
Technická pomoc	EFRR/ESF/FS	0,5-3,0



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Členění podle tematických cílů

	ERDF	ESF	CF	EAFRD	EMFF	TOTAL
1.Strengthening research, technological development and innovation	11-14%					
2. Enhancing access to, and use and quality of, information and communication technologies	3,5-5,0%					
3. Enhancing the competitiveness of small and medium-sized enterprises, the agricultural sector (for the EAFRD) and the fisheries and aquaculture sector (for the EMFF)	5-7%					
4. Supporting the shift towards a low-carbon economy in all sectors	4-6%		1,5-2,5%			
5. Promoting climate change adaptation, risk prevention and management	0,8-1,0%		0,4-0,6%			
6. Protecting the environment and promoting resource efficiency	1,5-2,5%		5-7%			
7. Promoting sustainable transport and removing bottlenecks in key network infrastructures	7-9%		16-18%			
8. Promoting employment and supporting labour mobility	0,7-0,9%	5-6%				
9. Promoting social inclusion and combating poverty	3,0-3,5%	2,5-3,0%				
10. Investing in education, skills and lifelong learning	2,5-4,0%	5-7%				
11. Enhancing institutional capacity and an efficient public administration	0,3-0,5%	0,3-0,5%				
Technical assistance						4%
TOTAL				2 127 408	34 938	23477929



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Územní dimenze

a. Návrh promítnutí územní dimenze v programech



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Územní dimenze

Strategický a legislativní rámec

- zohlednění ÚD jako „nový“ prvek v nastavení programování - v důsledku rozšíření politiky EU na Hospodářskou, sociální a **územní**
- **reflexe** návrhů nařízení EK a **zkušeností** z období 2007 - 2013

Vazba na Strategii regionálního rozvoje 2014 – 2020

- typologie regionů představuje jedno z územních hledisek v zaměření intervencí programů
- výchozí indikativní návrh řešení využití integrovaných přístupů

Jiná východiska (vazby) pro nastavení ÚD:

- ostatní (resortní, regionální a jiné) dokumenty a analýzy (hodnoticí kritéria) relevantní pro vymezení územního zaměření intervencí

Spolupráce s regionálními aktéry a ŘO o nastavení ÚD v rámci platform a pracovních skupin – vymezení priorit/potřeb územních aktérů, počtu integrovaných nástrojů, implementační úrovně atd.

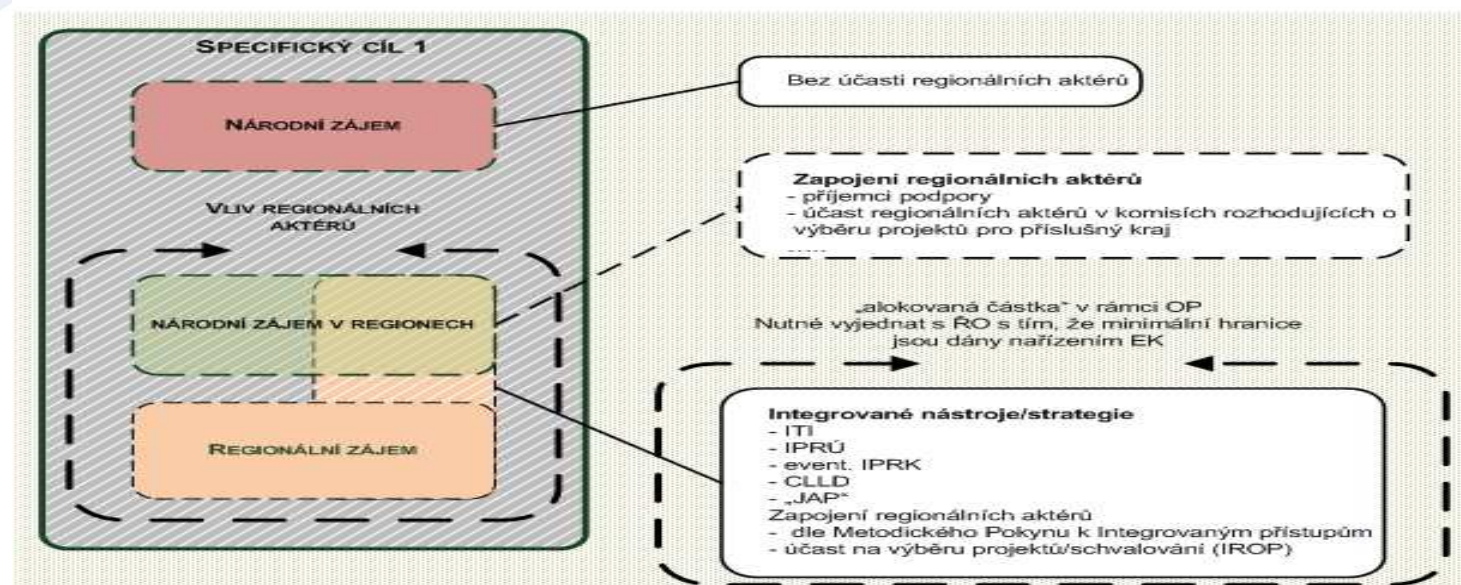
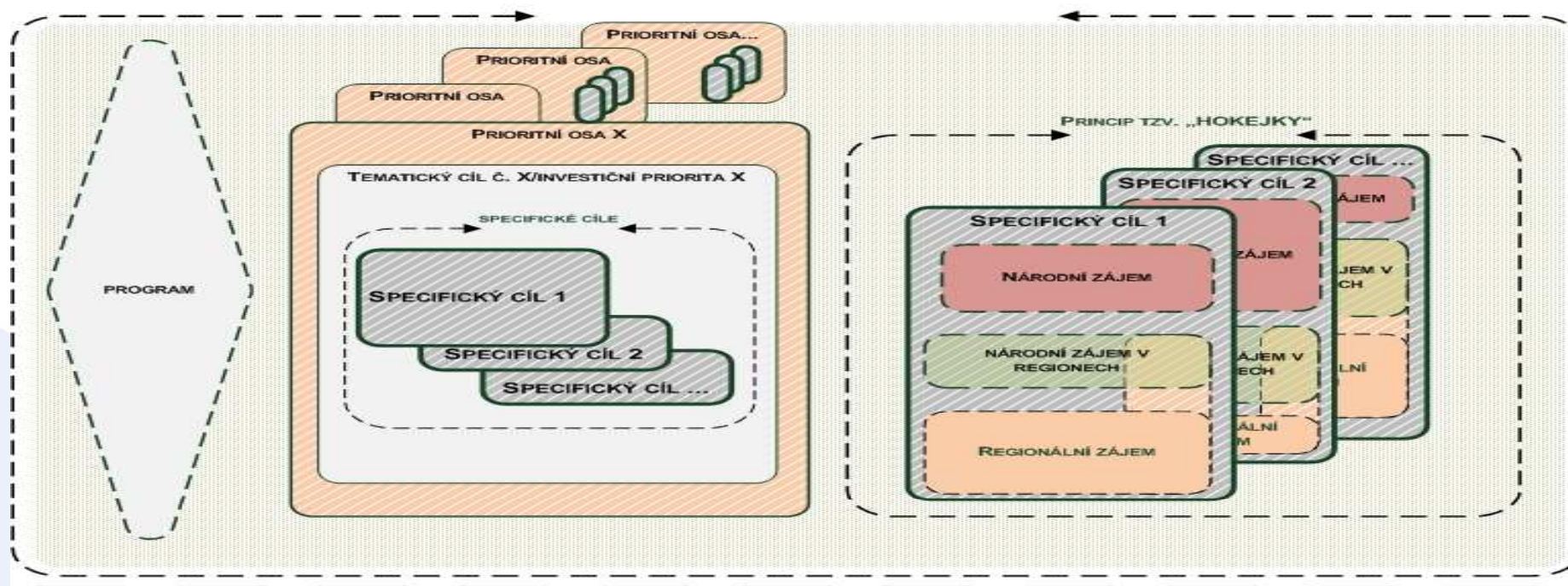


MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Konstrukce územní dimenze

- Princip tzv. „**hokejky**“ – určuje různou míru uplatnění ÚD v jednotlivých programech (v jejich prioritách a specifických cílech).
 - Národní zájem (priority státu) – národní priority s plošným dopadem
 - Národní zájem v regionech – národní priority s územním dopadem
 - Regionální zájem – zájem a priority regionálních aktérů
- Promítnutí ÚD v programech bude výrazně diferencované a bude se odehrávat nejen na úrovni regionů NUTS II a NUTS III, ale především na nižších územně správních jednotkách.
- Vymezení území pro realizaci specifických opatření.
- Uplatnění nástrojů integrovaného rozvoje území v programech jako součást plnění ÚD.

ÚZEMNÍ DIMENZE VE STRUKTUŘE PROGRAMU - PRINCIP „HOKEJKY“ -





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Integrované nástroje

Dle nařízení EK

- a) *Integrované územní investice (ITI)*** – požadavek na min. 5% alokace z EFRR na udržitelný městský rozvoj, obsaženo v Dohodě o partnerství a programech
- b) *Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)*** – realizován MAS – možnost financování z více fondů a zacílený na územní rozvoj

Nad rámec nařízení EK

- integrované strategie/plány rozvoje odrážející plánovací aktivity zejména měst (obcí) a krajů – realizováno dle typů/úrovní území



Metodický pokyn pro využití integrovaných přístupů
v programech 2014 - 2020



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Integrované nástroje – varianta z pohledu MMR

1. **INTEGROVANÉ ÚZEMNÍ INVESTICE (ITI)** – 6 městských aglomerací – jejich podporou zajištěno naplnění minimální alokace prostředků z EFRR na udržitelný rozvoj měst.
2. **INTEGROVANÝ NÁSTROJ ROZVOJE REGIONŮ (INRR)** – 13 krajských strategií – těžištěm konkrétně vyjádřené věcné působnosti kraje plynoucí ze zákonné úpravy – tj. v rámci samosprávné gesce.
3. **INTEGROVANÉ PLÁNY ROZVOJE ÚZEMÍ** – např. integrované strategie měst a jejich zázemí (regionální centra – orientačně nad 25 000 EO včetně zázemí).
4. **KOMUNITNĚ VEDENÝ MÍSTNÍ ROZVOJ** – vybrané strategie MAS.
5. **SPOLEČNÝ AKČNÍ PLÁN** – na základě kvalitní strategie a akceptace MPSV (není primárně územní nástroj).

Využití případných dalších nástrojů pouze v gesci a rámci jednoho programu.



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Shrnutí pohledů k ÚD (MMR a regionální partneři) - z výsledků jednání a dohod

Nástroje	MMR	AK ČR	SMO ČR	NS MAS	SMS
ITI (6 alomerací)	ANO	ANO	ANO	ANO	ANO
INRR	ANO pouze krajské kompetence	ANO Primárně (nejen) krajské kompetence	ANO pouze krajské kompetence	ANO preference pouze na krajské kompetence	ANO preference pouze na krajské kompetence
IPRÚ	ANO	Bude upřesněno	ANO	ANO	Bude upřesněno zda IPRÚ či jako cílené výzvy
CLLD	ANO	ANO	ANO	ANO	ANO
JAP	ANO	ANO	ANO	ANO	ANO



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Stanovisko MMR k rozdílnému pojetí ÚD

- MMR považuje za klíčové nastavení jednoduché implementační struktury (např. min. počet zprostředkujících subjektů, přímý vztah mezi poskytovatel a příjemcem).
- MMR vychází z návrhů nařízení pro integrované přístupy.
- Rozšíření INRR nad rámec kompetencí krajů vnímá jako riziko v uchopení aktivit a možného vzniku překryvů, zároveň INRR vnímá jako kompromisní řešení k využití integrovaných nástrojů na krajské úrovni.
- IPRÚ pro regionální centra vnímá jako vhodný nástroj pro širší uplatnění integrovaných přístupů (i na základě zkušeností s IPRM).



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Územní dimenze

b. Harmonogram dalších kroků



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Harmonogram dalších kroků

- Projednat návrh ÚD a IP s ŘO programů – bilaterální jednání.
- Upravit návrhy programů s ohledem na promítnutí ÚD.
- Dokončení přípravy ITI dle navrženého harmonogramu.
- Koordinace práce v rámci Pracovní skupiny k integrovaným přístupům a územní dimenzi.
- Dopracovat a předložit vládě ke schválení Metodický pokyn dle nastaveného harmonogramu.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

METODICKÝ POKYN

Aktivita	Termín	Poznámka
Jednání s ŘO	26.7.	
Úprava MPIP dle výsledků jednání	23.8.	
PS IPUD (+ PS IRU, MEPS)	27.8. (+...)	
Shoda se všemi partnery	12.9.	
Vnitřní přip. řízení	16.9.	
Předložení poradě ministra	23.9.	
Meziresortní přip. řízení	26.9.	
Předložení vládě	31.10.	



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

HARMONOGRAM JEDNÁNÍ PS IPUD

Aktivita	Termín	Poznámka
Jednání PS IPUD	27.8.	
Jednání PS IPUD	16.9.	
Jednání PS IPUD	21.10.	



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

HARMONOGRAM JEDNÁNÍ S ŘO

Program	Termín	Poznámka
OPZ		
OPVVV		
OPPIK		
OPŽP		
OPD		
IROP		
PRV + OPR		



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Děkujeme za pozornost.

www.mmr.cz

www.strukturalni-fondy.cz



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI