

Informace o stavu přípravy programů spolufinancovaných z fondů SSR pro programové období 2014-2020

KVĚTEN 2013

Obsah

1	Úvod	5
2	Informace o celkovém stavu přípravy na národní úrovni	5
2.1	Programy financované z fondů SSR.....	5
2.2	Informace o přípravě Dohody o partnerství.....	7
2.3	Postup prací při přípravě programů na národní úrovni	8
2.4	Platformy projednávání programů na národní úrovni	9
3	Informace o přípravě jednotlivých programů	10
3.1	Programy spolufinancované z EFRR, ESF a FS v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost	12
3.1.1	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost.....	12
3.1.1.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	12
3.1.1.2	Struktura programu.....	14
3.1.1.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	15
3.1.1.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	16
3.1.2	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání	17
3.1.2.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	17
3.1.2.2	Struktura programu.....	18
3.1.2.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	19
3.1.2.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	20
3.1.3	Operační program Doprava	21
3.1.3.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	21
3.1.3.2	Struktura programu.....	22
3.1.3.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	22
3.1.3.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	23
3.1.4	Operační program Životní prostředí	23
3.1.4.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	23
3.1.4.2	Struktura programu.....	25
3.1.4.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	25
3.1.4.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	26
3.1.5	Operační program Zaměstnanost	27
3.1.5.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	27
3.1.5.2	Struktura programu.....	28
3.1.5.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	29

3.1.5.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	30
3.1.6	Integrovaný regionální operační program	31
3.1.6.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	31
3.1.6.2	Struktura programu	32
3.1.6.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	33
3.1.6.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	34
3.1.7	Operační program Praha – pól růstu ČR	35
3.1.7.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	35
3.1.7.2	Struktura programu	37
3.1.7.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	38
3.1.7.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	39
3.1.8	Operační program Technická pomoc	40
3.1.8.1	Cíle a zaměření investiční strategie programu	40
3.1.8.2	Struktura programu	41
3.1.8.3	Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu	41
3.1.8.4	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	42
3.2	Programy spolufinancované z EFRR v rámci cíle Evropská územní spolupráce	42
3.2.1	Česká republika – Polská republika	42
3.2.2	Slovenská republika – Česká republika	43
3.2.3	Rakousko – Česká republika	43
3.2.4	Svobodný stát Bavorsko – Česká republika.....	44
3.2.5	Svobodný stát Sasko – Česká republika	44
3.2.6	Nadnárodní a meziregionální spolupráce	44
3.2.6.1	Operační program nadnárodní spolupráce Central Europe	44
3.2.6.2	Operační program nadnárodní spolupráce Danube.....	45
3.2.6.3	Operační program meziregionální spolupráce INTERREG C.....	45
3.2.6.4	Operační program ESPON	46
3.2.6.5	Operační program INTERACT	46
3.3	Programy spolufinancované z EZFRV a ENRF	47
3.3.1	Program rozvoje venkova	47
3.3.1.1	Právní a metodický základ pro zpracování programového dokumentu PRV	47
3.3.1.2	Cíle a zaměření programu	47
3.3.1.3	Struktura programu	47
3.3.1.4	Stav zpracování jednotlivých kapitol PRV.....	48

3.3.1.5	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	50
3.3.2	Operační program Rybářství	50
3.3.2.1	Právní a metodický základ pro zpracování programového dokumentu OP Rybářství.....	50
3.3.2.2	Cíle a zaměření programu	51
3.3.2.3	Struktura programu.....	52
3.3.2.4	Stav zpracování jednotlivých kapitol OP Rybářství.....	53
3.3.2.5	Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013.....	53
4	Závěr	55
	Seznam zkratk.....	56
5	PŘÍLOHY	57
5.1	Stav naplňování předběžných podmínek a identifikovaná rizika	57
5.2	Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit programů spolufinancovaných z EFRR, ESF a FS v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost.....	60
	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	60
	Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání.....	65
	Operační program Doprava.....	78
	Operační program Životní prostředí.....	81
	Operační program Zaměstnanost	83
	Integrovaný regionální operační program	84
	Operační program Praha- pól růstu ČR	89
	Operační program Technická pomoc	95

1 Úvod

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále také „MMR“) v souvislosti s usnesením vlády č. 650 ze dne 31. srpna 2011 je vládou pověřeno koordinací přípravy programových dokumentů pro programové období 2014–2020. Zároveň v souladu s úkolem uloženým ministru pro místní rozvoj usnesením vlády č. 867 ze dne 28. listopadu 2012, bodem III/1f byla ve spolupráci s řídicími orgány programů v programovém období 2014-2020 připravena informace o stavu přípravy programů spolufinancovaných z fondů¹ Společného strategického rámce (dále také „SSR“)² v rámci programového období 2014-2020.

Cílem předloženého materiálu je informovat vládu o nejen o pokroku, který nastal od doby, kdy vláda rozhodla o vymezení programů (výše zmíněným usnesením), ale také o stavu rozpracování návrhů programů, jejich silných a slabých stránkách a navazujících krocích, které budou v následujících měsících realizovány.

Samotné programy budou vládě předloženy ke schválení ze strany řídicích orgánů a to v listopadu 2013 v návaznosti na usnesení vlády (dále také „UV“) k materiálu „Návrh Dohody o partnerství pro programové období 2014 – 2020“, které je vládě předkládáno ze strany MMR v květnu 2013.

2 Informace o celkovém stavu přípravy na národní úrovni

V listopadu 2012 bylo vládou ve výše zmíněném UV č. 867/2012 schváleno vymezení programů spolufinancovaných z fondů SSR pro programové období 2014-2020 a zároveň byl schválen postup přípravy programů.

Předkládaný materiál podává ucelenou informaci o pokroku přípravy jednotlivých programů od jejich schválení vládou (tj. od listopadu 2012 do dubna 2013), které MMR obdrželo od řídicích orgánů v souladu s UV č. 867/2013.

2.1 Programy financované z fondů SSR

Základním podkladovým materiálem pro přípravu programových dokumentů je „Podklad pro přípravu Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020 – Vymezení programů a další postup při přípravě ČR pro efektivní čerpání fondů SSR“ (dále také „Podklad pro přípravu DoP“), který byl projednán vládou a vzat na vědomí usnesením vlády č. 867/2012. Tento materiál rozpracovává věcné zaměření intervencí budoucích programů, které bylo vymezeno prostřednictvím národních rozvojových priorit³ a definuje jak principy přípravy programového období 2014-2020, tak navrhuje programy spolufinancované z fondů SSR vč. jejich rámcového zaměření s ohledem na vydefinované tematické okruhy, které stanoví mantinely pro zaměření cílů budoucích programů.

V rámci přípravy nového programového období 2014-2020 je ze strany Evropské komise (dále také „EK“ nebo „Komise“) kladen velký důraz na strategické plánování a dosahování výsledků. K tomuto

¹ Fondy Společného strategického rámce = Evropský fond pro regionální rozvoj (dále také „EFRR“), Evropský sociální fond (dále také „ESF“), Fond soudržnosti (dále také „FS“), Evropský zemědělský fond pro regionální rozvoj (dále také „EZFRV“), Evropský námořní a rybářský fond (dále také „ENRF“).

² Při přípravě programového období 2014 - 2020 se prozatímně vychází z textů nařízení EU schválených předběžně částečným obecným přístupem Radou vyjma záležitostí týkajících se programování, kde bylo již dosaženo předběžného kompromisu v rámci dialogu s EP. Jedním z výsledků tohoto kompromisu je např. změna názvu fondů Společného strategického rámce na „Evropské strukturální a investiční fondy“.

³ Viz usnesení vlády ze dne 31. srpna 2011 č. 650.

účelu budou sloužit i nově definované nástroje jako je výkonnostní rámec či předběžné podmínky, jejichž naplnění je nutnou a klíčovou podmínkou pro plynulé čerpání fondů SSR. V návaznosti na tuto skutečnost a také s ohledem na snahu zjednodušit systém čerpání z evropských fondů byly definovány základní principy přípravy programového období 2014-2020, které musí být reflektovány také při přípravě programů.

1. Princip strategického zaměření a propojování:

- Intervence programů musí směřovat k naplňování cílů strategie Evropa 2020 a Národního programu reforem (dále také „NPR“).
- Programy musí naplňovat princip 3I – Instituce, Infrastruktura, Inovace.
- Intervence musí vycházet z definovaných a zdůvodněných potřeb.
- Podpora musí reagovat na skutečné územní potřeby.

2. Princip podpory fungujícího trhu:

- Systém programů musí být nastaven nediskriminačním způsobem a musí se zaměřovat na oblasti, které pomohou zvýšit konkurenceschopnost ČR zejména z pohledu růstu produkčních funkcí regionů i progresivních odvětví průmyslu, souvisejících služeb a tržních služeb.
- Budou zvažovány různé formy podpory s cílem většího zapojení finančních nástrojů (obrátkové nástroje, atd.).
- Distorze na trhu vyvolané přílivem dostupných a „levných“ prostředků z EU fondů bude řešena využíváním obrátkových fondů a dalších způsobů poskytování prostředků návratně a se zvýšením spoluúčasti. Prostředky z EU fondů tak budou mít řádově vyšší dopad.

3. Princip podpory kvalitních projektů:

- Všechny intervence musí být měřitelné. Musí být zřetelné jejich zaměření na měřitelné výsledky k dosažení stanovených cílů. Z tohoto důvodu budou akceptovány pouze ty projekty, které budou mít standardizovanou a odpovídající strukturu, obsahující vypovídající indikátory, měřitelné cíle a adresné odpovědnosti za jejich plnění.
- Principy 3E budou prokazatelně aplikovány jak v rámci programování, tak při samotné implementaci v rámci výběru projektů, které ve spojení s dodržováním zásad transparentnosti mohou vést k zvýšení efektivity intervencí. Z tohoto důvodu budou podporovány projekty, které budou směřovat k plnění cíle programu a maximálnímu dosažení efektů při minimálních vstupech. V rámci přípravy a výběru projektů bude podporováno využívání takových nástrojů, které umožní principy 3E dodržovat (např. využití Cost-benefit analýzy, jednotkových nákladů, studií proveditelnosti apod.).

4. Princip snadnější přípravy a realizace projektů:

- Nastavení jednotných, standardizovaných pravidel pro čerpání podpory s cílem zjednodušení administrativních postupů a zpřehlednění systému poskytování podpor pro všechny aktéry implementačního procesu, zejména pro žadatele samotné a cílové skupiny finančních prostředků, pro které mají být intervence v programech přínosem.
- Potřeby konečných příjemců a cílových skupin dobře determinují obsah i formu programů a zároveň dávají i lepší představu o možnostech nastavení monitorovacích ukazatelů.
- Adekvátní, zkušené a motivované lidské zdroje, které zajistí optimální úroveň podpory žadatelů a příjemců při přípravě a realizaci projektů, jejich monitorování a hodnocení intervencí.

Tyto principy je nezbytné promítnout do praxe prostřednictvím konkrétních metod či opatření.

Vláda usnesením č. 867/2012 schválila vymezení následujících programů:

1. Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK),
2. Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV),
3. Operační program Zaměstnanost (OP Z),

4. Operační program Doprava (OP D),
5. Operační program Životní prostředí (OP ŽP),
6. Integrovaný regionální operační program (IROP),
7. Operační program Praha - pól růstu ČR (OP PPR),
8. Operační program Technická pomoc (OP TP),
9. Operační program Rybářství 2014-2020 (OP Rybářství),
10. Program rozvoje venkova (PRV),
11. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Polskou republikou (OP PS ČR-PL).

Operační programy, které nejsou řízeny orgány v ČR, ale jsou jimi koordinovány na území ČR:

1. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Slovenskou republikou a Českou republikou,
2. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Rakouskou republikou a Českou republikou,
3. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Svobodným státem Bavorsko a Českou republikou,
4. Operační program přeshraniční spolupráce mezi Svobodným státem Sasko a Českou republikou,
5. Operační program nadnárodní spolupráce Central Europe,
6. Operační program nadnárodní spolupráce Danube,
7. Operační programy meziregionální spolupráce.

Takto vymezené programy jsou řídicími orgány (dále také „ŘO“) postupně rozpracovávány v souladu s příslušnými nařízeními EU a metodickými dokumenty MMR, zejména Metodickým pokynem pro přípravu programových dokumentů v programovém období 2014-2020.

2.2 Informace o přípravě Dohody o partnerství

Dohoda o partnerství (dále také „Dohoda“) je zásadní dokument pro programové období 2014–2020 zakotvující a vymezující spolupráci mezi Evropskou komisí a členským státem. Dohoda stanoví strategii, priority a opatření ČR pro zajištění účelného a efektivního využívání fondů SSR s cílem dosažení cílů strategie Evropa 2020.

Přípravou Dohody a jejím vyjednáváním s Evropskou komisí (EK) je v České republice usnesením č. 650/2011 a č. 867/2012 pověřeno ministerstvo pro místní rozvoj. MMR na základě výše uvedených usnesení vlády zpracovává ve spolupráci s partnery (tj. zástupci resortů, krajů, obcí a dalších regionálních partnerů, hospodářských a sociálních partnerů, neziskové, akademické a vědeckovýzkumné sféry a další) „Návrh Dohody o partnerství pro programové období 2014–2020“, který předkládá vládě v květnu 2013. Konečná verze Dohody o partnerství bude vládě předložena na podzim 2013.

Pro MMR při celkové přípravě programového období 2014–2020 je klíčové naplnění principu partnerství. V průběhu zpracování Dohody o partnerství byl přístup a postup zpracování ze strany MMR projednáván na mnoha platformách. V této souvislosti byly na základě materiálu „Vymezení platform pro programové období 2014–2020“, vzatého vládou na vědomí dne 20. února 2013, zřízeny pracovní skupiny pro fázi přípravy programového období 2014–2020 - zejména Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství, Pracovní skupina k rozpracování programů 2014–2020 či Pracovní skupina k integrovaným přístupům a územní dimenzi.

Návrh Dohody je zpracován v souladu s čl. 14 obecného nařízení, který stanovuje její obsah, a s šablonou EK, která obsah podrobněji rozpracovává. Dohoda o partnerství vychází ze Společného strategického rámce, který zahrnuje Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond (ESF), Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a

rybářský fond, a pokrývá věcně ve všech svých částech oblasti a programy všech uvedených fondů. Obsahem Dohody o partnerství jsou tedy nejen OP cíle Investice pro růst a zaměstnanost, ale i cíle Evropská územní spolupráce a programy spolufinancované EZFRV a ENRF.

Návrh Dohody obsahuje části, stanovené obecným nařízením (čl. 14) a příslušnou šablonou EK, které jsou schvalovány EK na základě posouzení a dialogu s dotýčným členským státem:

- Analýza rozvojových disparit, rozvojových potřeb a potenciálu růstu s odkazem na tematické cíle a výzvy v území členského státu.
- Souhrny předběžného hodnocení jak vlastní Dohody o partnerství, tak programů.
- Určení tematických cílů, stanovení objemu finančních prostředků k dosahování jejich cílů a přiřazení souhrnu hlavních očekávaných výsledků dle příspěvku jednotlivých fondů.
- Stanovení indikativní alokace příspěvku Unie dle tematických cílů pro každý fond.
- Způsob uplatnění horizontálních principů, včetně aktivit vedoucích k zapojení partnerů a jejich role při přípravě vlastní Dohody o partnerství a dalších aktivitách partnerů při implementaci fondů SSR.
- Seznam programů, jejich obsah, struktura a způsob implementace jako základ pro naplňování Dohody o partnerství.
- Informace o shodě s pravidly pro adicionalitu.
- Způsob naplňování předběžných podmínek (případně také opatření k nápravě nedostatků v této oblasti).
- Metodika a mechanismy k zajištění shody ve fungování výkonnostního rámce pro všechny programy a fondy SSR.
- Problematika posílení administrativní kapacity úřadů a příjemců a aktivity vykonané za tímto účelem.
- Souhrn plánovaných aktivit ke snížení administrativní zátěže příjemců

MMR při přípravě Dohody vychází z evropské legislativy (nařízení EU), evropských klíčových dokumentů (strategie Evropa 2020), Pozičního dokumentu EK a z národních strategických dokumentů (Národní program reform, Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti, Strategie regionálního rozvoje, atd.) a sektorových, regionálních a municipálních strategií.

Bez ohledu na skutečnost, že stále probíhá projednávání návrhů nařízení, zahájilo MMR v listopadu 2012 po prezentaci Pozičního dokumentu ze strany EK neformální konzultace s EK, a to jak ve věci přípravy Dohody o partnerství (dále také „DoP“), tak samotných programů. Jednání probíhají v měsíčních intervalech a předmětem konzultací jsou zejména z pohledu ČR problematické aspekty přípravy nového programového období, např. požadavky na rozsah dokumentů, vzájemná provázanost dokumentů, nové mechanismy pro splnění cílů (předběžné podmínky) a přístup k územní dimenzi a integrovaným řešením.

2.3 Postup prací při přípravě programů na národní úrovni

Pro přípravu programových dokumentů a zajištění jednotného přístupu ze strany řídicích orgánů a zohlednění požadavků návrhů nařízení, šablon EK a souladu s Dohodou o partnerství byl ze strany MMR připraven „Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů v programovém období 2014-2020“⁴. Metodický pokyn slouží jako vodítko pro ŘO při přípravě programů a rozvádí jednotlivá ustanovení návrhů nařízení do podoby podmínek ČR. První návrh metodického pokynu byl projednáván s experty na jednání Meziresortní expertní poradní skupině (dále také „MEPS“) již v září 2012, další verze pak v říjnu a listopadu 2012 a v prosinci 2012 byla první verze metodického pokynu

⁴ Draft template and guidelines for the content of the operational programme

předložena ŘO v rámci Pracovní skupiny k rozpracování programů 2014-2020. V mezidobí do března 2013 byla na evropské úrovni představena druhá verze šablony, prezentovaná k 15. 3. 2013. Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů byl předložen dne 28. 2. 2013 do meziresortního připomínkového řízení. Dne 29. května 2013 byl metodický pokyn projednán vládou ČR. Metodický pokyn je připravován jako závazný pro všechny programy s výjimkou programů Evropské územní spolupráce a částečně programů v gesci Ministerstva zemědělství ČR (dále také „MZe“), pro které EK vydává specifické šablony na přípravu programových dokumentů.

Pro přípravu programových dokumentů byl vedle zmíněného metodického pokynu připraven také „Akční plán hraničních oblastí v programovém období 2014-2020“, který poskytuje základní rámec pro pojetí hraničních oblastí při přípravě a také implementaci samotných programů a upozorňuje na překryvy a synergické oblasti v rámci budoucích intervencí.

Jedním z nástrojů pro strategické plánování programů je také správné nastavení intervenční logiky programů. V této souvislosti byla nejprve na základě pilotního zpracování jednoho specifického cíle konkrétního programu ve spolupráci s ŘO ověřena správnost postupu jejího zpracování a následně došlo k rozpracování intervenční logiky všech specifických cílů ve všech programech. Do poloviny března 2013 k takto zaslaným podkladům zpracovalo MMR rozsáhlé hodnocení, které následně bylo poskytnuto ŘO pro jejich další práci na přípravě programových dokumentů.

Jako klíčový prvek pro zajištění dosahování prokazatelných výsledků intervencí byl nově definován požadavek na plnění předběžných podmínek. Pro zajištění splnění požadavků EK MMR připravilo a v únoru 2013 zaslalo na gestory předběžných podmínek a také ŘO „Akční plán řízení a koordinace předběžných podmínek 2014-2020“ (dále také „Akční plán PP“) s žádostí o aktualizaci informací k tomuto tématu. Úkolem Akčního plánu PP je nastavit systém řízení a koordinace předběžných podmínek včetně stávajícího vyhodnocení, identifikace problematických předběžných podmínek s návrhem opatření a harmonogramem splnění. Samy ŘO musí při přípravě programů identifikovat relevantní předběžné podmínky platné pro daný program a informovat o jejich plnění. Toto téma je také jednou z oblastí, které je věnována zvýšená pozornost na Pracovní skupině pro rozpracování programů 2014-2020.

2.4 Platformy projednávání programů na národní úrovni

Po schválení vymezení programů vládou na konci listopadu 2012 byly zahájeny práce na vytvoření platformy potřebných pro přípravu a realizaci programového období 2014-2020. Ze strany MMR byla již v srpnu 2012 ustavena Meziresortní expertní poradní skupina pro přípravu jednotného metodického prostředí a diskuzi k jednotlivým zpracovávaným metodickým dokumentům. V prosinci 2012 a lednu 2013 zahájily činnost Pracovní skupina pro přípravu Dohody o partnerství a Pracovní skupina k rozpracování programů 2014-2020. Pracovní skupina k rozpracování programů 2014-2020 je klíčovou platformou pro projednávání zpracování přípravy programů tak, aby byl zajištěn soulad s Dohodou o partnerství a byly projednány specifické oblasti programování, např. intervenční logika programů, hraniční oblasti, předběžné podmínky, nastavení milníků apod. Členové výše uvedených pracovních skupin jsou pravidelně ze strany MMR informováni o postupu vyjednávání evropské legislativy, postupu vyjednávání v rámci neformálního dialogu mezi EK a ČR, postup přípravy Dohody o partnerství a metodické koordinace přípravy programů. K průřezovým tématům byly zřízeny Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 11/2013 další specifické pracovní skupiny, např. Pracovní skupina k integrovaným přístupům a územní dimenzi, která projednává postupy při nastavení integrovaných přístupů a územní dimenze v programech.

Pro přípravu metodického prostředí mimo MEPS byla ustavena také Oponentní pracovní skupina, jejímž hlavním cílem je přenést zkušenosti příjemců a žadatelů v rámci procesu zjednodušování implementace programového období 2014-2020.

Na základě principu partnerství jsou v jednotlivých výše zmíněných platformách na národní úrovni vždy v relevantních případech zastoupeni partneři regionální, lokální, hospodářští i sociální a také zástupci neziskového sektoru. Příprava nového programového období tak probíhá v rámci široké diskuze se zapojením velkého množství partnerů pokrývajících jak žadatele a příjemce, tak také strategie, implementátory, lokální a regionální hráče a různá hospodářská či sociální uskupení a neziskový sektor.

Kromě naplnění principu partnerství je vytvoření platformy zásadní i pro zajištění vzájemné provázanosti a koordinace. Příprava a realizace programů financovaných z fondů SSR v programovém období 2014-2020 musí prostřednictvím Dohody o partnerství směřovat k plnění strategie Evropa 2020 a národních cílů definovaných Národním programem reforem. Zároveň programové období 2014-2020 přináší nové nebo zesiluje již dříve existující principy a nástroje jako integrované přístupy a územní dimenze, tematická koncentrace, předběžné podmínky, aj. Tyto prvky vyžadují, aby příprava i realizace Dohody o partnerství a programů probíhaly v úzké spolupráci národního koordinátora, řídicích orgánů a dalších klíčových partnerů.

3 Informace o přípravě jednotlivých programů

Pro přípravu programů byl na národní úrovni nastaven harmonogram tak, aby odpovídal paralelnímu procesu přípravy Dohody o partnerství a byl zajištěn soulad těchto strategických dokumentů. Souběžná příprava jak Dohody o partnerství, tak programů vychází z nařízení.

Harmonogram přípravy programů je rozdělen celkem do 3 fází.

První fáze byla v souladu s usnesením vlády č. 867/2012 (dále také „UV 867/2012“) nastavena **do konce března 2013**, kdy řídicí orgány programů spolufinancovaných z fondů SSR předložily MMR první návrhy programů. V rámci této fáze bylo požadováno, aby ŘO provedly a popsaly:

- a. identifikaci potřeb, zpracovaly analytickou část programu;
- b. stanovily intervenční logiku programu na úrovni specifických cílů na základě doporučení ze strany MMR, prozatím bez specifikace indikátorů;
- c. prioritní osy dle požadovaného formátu a stanovily indikativní finanční plán formou vah přiřazených jednotlivým prioritním osám;
- d. zdůvodnění příslušné části strategie programu;
- e. základní návrh integrovaných přístupů, návrhy možností způsobu využití a uchopení problematiky integrovaných přístupů v rámci programu;
- f. specifikaci mechanismu zajištění koordinace realizace programu vč. určení hraničních oblastí;
- g. identifikaci předběžných podmínek;
- h. návrh řešení problematiky horizontálních principů;
- i. návrh základního systému řízení a implementace programu.

MMR obdrželo od všech řídicích orgánů rozpracované návrhy programů v požadovaném termínu. Vyhodnocení splnění požadavků této fáze, tj. listopad – březen 2013, je věnována následující kapitola. Vyhodnocení bylo provedeno na základě kontrolních listů, které MMR k tomuto účelu připravilo. Tyto kontrolní listy reagují na požadavky na obsah programů uvedené zejména v šabloně EK pro přípravu programů.

V případě programů cíle Evropské územní spolupráce a programů v gesci Ministerstva zemědělství (dále také „Mze“) (tj. Programu rozvoje venkova a Operačního programu Rybářství 2014-2020) byla MMR v termínu doručena stručná informace o přípravě těchto programů, která je uvedena v kap. 3.3.1. a kap. 3.3.2. Do konce května 2013 budou ze strany MZe vlády v souladu s plněním úkolu z UV 867/2012 předloženy první návrhy programů.

Realizace **druhé fáze** je stanovena **do konce června 2013**, neboť v tomto mezidobí by již měly být představeny první návrhy alokací na konkrétní programy. Z tohoto důvodu bude MMR po řídicích programech do konce června 2013 požadovat předložení další verze rozpracovaných programů, kdy dojde mimo reflektování připomínek MMR, k:

- a. upřesnění strategické části programu a prioritních os s ohledem na přidělenou alokaci;
- b. předložení návrhů indikátorů na úrovni specifických cílů;
- c. rozpracování implementační struktury programu do úrovně zprostředkujících subjektů, nositelů integrovaných řešení, nositelů globálních grantů (pokud je to relevantní pro daný program) a typů příjemců;
- d. upřesnění hraničních oblastí (tzn. nedořešených překryvů a synergických oblastí v rámci programů a mezi programy);
- e. zpracování analýzy absorpční kapacity na úrovni specifických cílů.

Následně proběhne další hodnocení programů ze strany MMRa jejich postupné dopracování ze strany ŘO se zohledněním výsledků ex-ante hodnocení a analýzy hodnocení vlivu na životní prostředí (v relevantních případech) tak, aby programy mohly být **ve třetí fázi** předloženy ke schválení vládě v **listopadu 2013** a následně bylo zahájeno formální vyjednávání s EK k programům.

Dodržení tohoto harmonogramu se odvíjí od několika rozhodujících aspektů, a to včasného nalezení shody nad rozdělením alokace mezi jednotlivé programy, schválení návrhů nařízení na evropské úrovni a připravenosti EK připravit a schválit Společný strategický rámec. Vzhledem k těmto okolnostem, které lze jen stěží ovlivnit ze strany MMR a řídicích orgánů, nelze vyloučit posun v uvedeném harmonogramu.

Stručné obecné zhodnocení programů ze strany MMR

Předkládaný materiál v dalších kapitolách poskytuje informace o dílčím hodnocení MMR-NOK ke všem programům 2014 – 2020. Z celkového hlediska MMR identifikoval několik klíčových rizik, na které je nutné se ze strany řídicích orgánů soustředit v další fázi přípravy programů:

- **Koncentrace aktivit** – řídicí orgány musí zredukovat aktivity, které jsou obsaženy v programech. Je nutné aktivity zkoncentrovat tak, aby se programy opravdu zaměřily jen na klíčové problémy v daných oblastech, které je možné financovat ze zdrojů EU. Financování ze zdrojů fondů EU nesmí nahrazovat financování z národních zdrojů. Zároveň EK tlumočí ČR nutnost koncentrace, aby nedošlo k replikování podpor stávajícího období 2007 – 2013.
- **Promítnutí hlavních posunů v dílčích oblastech v programech** – nelze opakovat jen aktivity ze stávajících programů 2007 – 2013. Klíčové pro realizaci posunů v programech jsou zkušenosti z období 2007 – 2013. Programy 2014 – 2020 s sebou musí přinést posuny oproti stávajícímu období, musí být zřejmé, jaké změny chce Česká republika prostřednictvím aktivit v programech dosáhnout a jakým způsobem i dílčí aktivita přispěje k naplňování cílů strategie Evropa 2020.
- **Zajištění synergií mezi tématy, programy a uvnitř programů** – v programovém období 2014 – 2020 programy musí mít jasně nastavenou logiku synergií mezi sebou. Musí být vyřešeny překryvy mezi tématy.
- **Zajištění naplňování předběžných podmínek** – řídicí orgány se při dalších pracích na přípravě programů musí soustředit na zajištění naplnění předběžných podmínek. MMR-NOK identifikovalo

předběžné podmínky jako zcela rizikové pro možné dopady jejich nenaplnění (až zastavení programu), více také viz příloha 5.1.

Stručné obecné zhodnocení programů ze strany EK

Dne **23. 5. – 24. 5. 2013** proběhlo ve vztahu k přípravě programů první neformální jednání s EK. Na tomto jednání byly EK představeny návrhy programů a diskutovány otázky spojené s jejich přípravou. EK klade stejně jako MMR-NOK velký důraz na **prioritizaci a koncentraci aktivit**. U všech programů, které byly na jednání diskutovány, EK upozornila, že je nutné soustředit se na aktivity, které jsou z pohledu ČR klíčové v dosažení vyšší konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel. Spolu s tímto bylo také doporučeno **celkově snížit počet prioritních os/ Priorit Unie**, což vidí EK ve vztahu k budoucí implementaci programů jako významné zjednodušení. Podpora by neměla být rozměňována na dílčí aktivity bez přidané hodnoty.

Na jednání byla ve velké míře diskutována logika nastavení jednotlivých programů. Otázka zohlednění jednotlivých strategických dokumentů na národní a evropské úrovni při přípravě programu a posuny ve srovnání s programovým obdobím 2007-2013 byly pro EK klíčové. V této souvislosti EK klade velký důraz také na **dosahování synergických efektů**, a to jak mezi programy, tak v rámci nich. Toto téma bylo diskutováno zejména v případě vícefondového programu – OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, kde EK postrádá synergický efekt rozdělení podpory na aktivity spolufinancované z Evropského sociálního fondu a Evropského fondu pro regionální rozvoj. V rámci jednání byly diskutovány také **překryvy** mezi jednotlivými programy. Za nejčastěji zmiňované oblasti lze identifikovat následující: podpora inovací a vyspělých technologií, vzdělávání, trh práce, energetická účinnost a systémy integrované dopravy. Z pohledu dělení programů na sektorové a regionální (Integrovaný regionální operační program a OP Praha – pól růstu) je nutné stanovit demarkační linie mezi těmito programy a vždy zohlednit rozvojové potřeby těch území, pro která jsou určeny. V případě OP PPR je nutné stanovit, jak bude využit možný převod z prostředků fondu EFRR mezi sektorovými programy a OP PPR ve výši 3 % mezi kategoriemi regionů.

EK také zdůraznila, že by neměly být podporovány aktivity, jejichž realizace se v programovém období 2007-2013 neosvědčila. Podobné doporučení směřovalo také k nastavení řídicí struktury jednotlivých programů, v tomto ohledu je nutné **zohlednit** dobré ale zejména špatné **zkušenosti z předchozích období** a těmto chybám se vyvarovat.

Otázka předběžných podmínek nebyla na jednání diskutována do detailu, EK v této souvislosti zejména zmínila potřebu brzkého vyřešení problematiky zákona o úřednících a soulad legislativy pro hodnocení dopadů na životní prostředí (EIA).

3.1 Programy spolufinancované z EFRR, ESF a FS v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost

3.1.1 Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

Řídicím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo průmyslu a obchodu.

3.1.1.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Cílem programu je zvýšení konkurenceschopné ekonomiky ČR podporou podnikatelského prostředí, prosazování inovací ve výrobě a službách a nakládání s energiemi a rozvoje ICT. Program je navrhován jako monofondový a bude spolufinancován z EFRR.

Klíčovým zaměřením programu je zvyšování konkurenceschopnosti hospodářství prostřednictvím rozvoje podnikání a pro něj potřebné infrastruktury s rostoucím využíváním výsledků výzkumu a vývoje, zaváděním inovací. Nezbytným aspektem konkurenceschopnosti je také podpora udržitelného a inovativního hospodaření s energií a inovací v oblasti produkce s vysokou přidanou hodnotou.

V návaznosti na Dohodu o partnerství jsou v rámci Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost podporovány intervence ze čtyř tematických cílů čl. 9 návrhu obecného nařízení:

1. Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací,
2. Zlepšení přístupu, využití a kvality informačních a komunikačních technologií,
3. Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků,
4. Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích.

Na základě strategických dokumentů EU a ČR a analýzy potřeb České republiky pro budoucí období kohezní politiky byly pro tento program identifikovány celkem čtyři věcně zaměřené prioritní osy, a dále jedna prioritní osa na technickou pomoc, pro podporu z Evropského fondu regionálního rozvoje. Jednotlivé prioritní osy programu jsou konzistentní s tematickými cíli pro fondy SSR.

Struktura prioritních os Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost je následující:

Prioritní osa 1	Rozvoj podnikání založený na podpoře výzkumu, vývoje a inovací
Prioritní osa 2	Rozvoj infrastruktury a služeb podporujících podnikání ve znalostní ekonomice a internacionalizace podnikání
Prioritní osa 3	Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice
Prioritní osa 4	Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií
Prioritní osa 5	Technická pomoc

Prioritní osa 1: Rozvoj podnikání založený na podpoře výzkumu, vývoje a inovací

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. Opatření podporovaná v této prioritní ose povedou ke zvýšení inovační výkonnosti podniků, intenzity a využití výsledků průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje v rámci konceptu inteligentní specializace a také k rozvoji spolupráce mezi podnikatelským sektorem a veřejnými, vzdělávacími a vědecko-výzkumnými institucemi v duchu konceptu inteligentní specializace.

Prioritní osa 2: Rozvoj infrastruktury a služeb podporujících podnikání ve znalostní ekonomice a internacionalizace podnikání

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 3 Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF). Opatření realizovaná v této prioritní ose povedou ke zvýšení počtu nových podnikatelských subjektů a nových podnikatelských záměrů, ke zvýšení marketingové připravenosti malých a středních podniků a jejich zapojení do globálních produkčních a partnerských sítí a zajištění specializovaných poradenských služeb pro podnikatelské subjekty, dále také k vybudování kvalitní podnikatelské infrastruktury a k rozvoji a využití stávající infrastruktury pro vzdělávání a rozvoj lidských zdrojů v podnikatelském sektoru s důrazem na technické odborné vzdělávání.

Prioritní osa 3: Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích. Opatření spolufinancovaná v rámci této prioritní osy povedou ke zvýšení podílu výroby energie z obnovitelných zdrojů energie v rámci energetického mixu ČR, ke snižování energetické náročnosti podnikatelského sektoru a rozvíjení energetických služeb, k modernizaci a rozvoji přenosových a distribučních sítí, k většímu uplatnění výzkumu a inovací v energetice a zvýšení využívání druhotných surovin a také ke zvýšení využití a zavádění kombinované výroby elektřiny a tepla a modernizaci CZT.

Prioritní osa 4: Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií

Tato prioritní osa přispěje k naplnění tematického cíle č. 2 Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvality. Opatření realizovaná v této prioritní ose pomohou ke zvětšení pokrytí vysokorychlostním přístupem k internetu a k rozvoji nejmodernějších a pokročilých informačních a komunikačních technologií a k podpoře poskytování souvisejících služeb.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Zaměření této prioritní osy zatím není rozpracováno. Lze však předpokládat, že bude zaměřena na podporu řízení a implementace Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a že v rámci této prioritní osy budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity programu.

3.1.1.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Rozvoj podnikání založený na podpoře výzkumu, vývoje a inovací	Podpora podnikových investic do inovací a výzkumu a vytváření vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a vysokoškolským vzděláváním, zejména vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací a aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace, podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití.
PO 2 Rozvoj infrastruktury a služeb podporujících podnikání ve znalostní ekonomice a internacionalizace podnikání	Podpora podnikání, zejména usnadněním hospodářského využívání nových myšlenek a podporou zakládání nových podniků, mimo jiné prostřednictvím podnikatelských inkubátorů.
	Vyvíjení a zavádění nových obchodních modelů pro MSP, zejména pro oblast mezinárodního obchodu.
	Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb.
PO 3 Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice	Podpora produkce a šíření obnovitelných zdrojů energie.
	Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v podnicích.
	Vyvíjení a zavádění inteligentních rozvodných systémů nízkého a středního napětí.
	Podpora výzkumu, inovací a zavádění nízkouhlíkových technologií.
	Podpora využívání vysoce účinné kombinované výroby tepla a elektřiny na základě poptávky po užitečném teple.
PO 4 Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a podpora moderních informačních a komunikačních technologií	Rozšiřování širokopásmového připojení a zavádění vysokorychlostních sítí a podpora zavádění vznikajících technologií a sítí pro digitální hospodářství.
	Vyvíjení produktů a služeb v oblasti IKT, elektronického obchodu a zvyšování poptávky po IKT.
PO 5 Technická pomoc	-

3.1.1.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Z hlediska posouzení **formálních požadavků** přípravy programu řídicí orgán **většinu požadavků splnil** a programový dokument disponuje požadovanou strukturou. V případě, že některá oblast nebyla řídicím orgánem zpracována v rámci této fáze přípravy programu, byl uveden odkaz na její **rozpracování v další fázi**. V rámci identifikace potřeb a zpracování analytické části programu řídicí orgán podrobně popsal vazbu Strategie EU2020 a národních průřezových strategií na program. Popisy jednotlivých prioritních os a specifických cílů prozatím nejsou aktuální, protože **řídicí orgán nezpracoval do programu aktualizovanou intervenční logiku** (tzn. přepracované teorie změny pro dílčí specifické cíle na základě připomínek MMR a jednání s partnery). Prioritní osy jsou zatím také bez vazby na indikativní finanční plán, který bude doplněn až v další fázi přípravy programu. U jednotlivých specifických cílů je u popisu plánovaného využití finančních nástrojů uveden pouze odkaz na ex-ante analýzu finančního nástroje bez bližší specifikace. Dále je nutno dopracovat problematiku základních návrhů integrovaných přístupů, které budou také řešeny v další fázi přípravy programu.

Postupné zpracování programu odráží míru rozpracovanosti jednotlivých kapitol v rámci první fáze. V rámci **kvalitativního posouzení** programu je velmi **pozitivně hodnoceno detailní vymezení nejdůležitějších potřeb jak na regionální, tak na národní úrovni ve vazbě na Strategii EU 2020 a příslušné strategické dokumenty**. Je ovšem nutné dopracovat, jak budou zvolené intervence programu přispívat k plnění cílů daných strategií.

Jednotlivé intervence jsou navázány na tematické cíle a investiční priority. Aktualizací **intervenční logiky** došlo k **výraznému posunu** v jejím nastavení. Je však nutné reflektovat v programovém dokumentu změny, ke kterým došlo v návaznosti na aktualizace teorií změn, doporučení MMR a výsledky jednání s partnery, aktualizované údaje a doporučení nebyly do dokumentu zaneseny. V této podobě není nastavení programu v souladu s principy intervenční logiky. Současně je žádoucí ještě pracovat s teoriemi změny tak, aby byla zajištěna vazba mezi problémy, jejich příčinami, cíli a aktivitami, a tím byly naplněny principy intervenční logiky.

Popis prioritních os a jejich stanovené specifické cíle vychází z analýzy potřeb. **Problematickým místem** programu je vnímána **problematika finančních nástrojů**, kdy se řídicí orgán pouze odkazuje na výsledky ex-ante analýzy finančních nástrojů. Vzhledem k absenci informací **nelze posoudit, zda plánované využití finančních nástrojů je vhodné ve vztahu k podporovaným aktivitám**. Zde je vhodné dodat, že je žádoucí, aby řídicí orgán nahlížel na finanční nástroje pouze jako na prostředek k dosažení vytyčených cílů a změn v oblasti podnikání a inovací, nikoliv jako na cíl samotný, tzn. zajistit vnější zdroje financování pro firmy. V tomto smyslu je potřeba upravit jak teorie změny, tak programový dokument.

Další problematikou, která vyžaduje další rozpracování, jsou návrhy integrovaných přístupů. V další fázi přípravy programu je důležité popsat přístup programu k dílčím integrovaným nástrojům a jejich pojetí s ohledem na charakter intervencí programu.

Řídicí orgán **důsledně uchopil problematiku překryvů**, kdy na základě bilaterálních jednání se zástupci ostatních resortů identifikoval hraniční oblasti a popsal i možný návrh řešení. Na druhou stranu je třeba nastavit systém synergií, který zatím v programu řešen není.

V případě předběžných podmínek řídicí orgán deklaruje, že některé z identifikovaných předběžných podmínek v programu považuje za splněné, MMR má opačný názor. Probíhající řízení vůči ČR ze strany EK, které se týká předmětu podmínky, je považováno za překážku splnění předběžné podmínky. Řídicí orgán je povinen zajistit kompletní aktualizaci plnění předběžných podmínek i v případě, že není jejich gestorem. Nelze se odkazovat v programu na vyjádření příslušných gestorů, program bude vycházet i z jiných gestorovaných předběžných podmínek (pokud je nemá k dispozici, je nutné toto řešit s gestorem). Zároveň bude třeba doplnit informace o opatřeních, které bude nutné přijmout u všech podmínek, které byly původně deklarovány jako splněné. Zároveň je třeba sladit výstupy s gestory relevantních předběžných podmínek, neboť se objevují různé výstupy ohledně deklarace splnění. U předběžné podmínky 3.1 je nutno dojednat gesci a dořešit toto s Ministerstvem spravedlnosti ČR (dále také „MSP“).

Problematika horizontálních principů je v programu řešena pro všechny 3 dílčí principy, a to v relevantním rozsahu vzhledem k zaměření programu. U všech třech principů je však **nutné doplnit**, jakým **způsobem** bude naplňování principů v programu **sledováno a vyhodnocováno**.

3.1.1.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

Řídící orgán Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost (OP PIK) připravil k 29. březnu 2013 v souladu s metodickými pokyny Ministerstva pro místní rozvoj první verzi operačního programu. Tato verze OP PIK byla představena na Platformě Ministerstva průmyslu a obchodu (dále také „MPO“) k přípravě operačního programu konané dne 22. března 2013 a byla rovněž předmětem připomínkového řízení jak ze strany sociálních a hospodářských partnerů zastoupených v této Platformě, tak ze strany členů pracovních skupin k rozpracování věcně zaměřených prioritních os OP OPIK. Souběžně řídící orgán OP PIK v návaznosti na připomínky Ministerstva pro místní rozvoj i na poslední jednání s partnery sledujícími vzájemné vazby OP PIK s OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále také „MŠMT“)) aktualizoval koncem března 2013 intervenční logiku OP PIK v rámci teorie změn (provedená aktualizace je ze strany MMR hodnocena pozitivně), tato se z hlediska promítnutí do operačního programu naplno objeví až v současně upravované verzi OP PIK, která zároveň reaguje i na další následné dílčí připomínky z pracovních skupin.

V období od počátku dubna 2013 byly dále řešeny hraniční oblasti, překryvy a synergie s ostatními programy připravenými pro období 2014 – 2020. Podařilo se pokročit ve vyjednávání o vazbách, překryvech a hraničních oblastech mezi OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost a OP Životní prostředí, Programem rozvoje venkova, OP Doprava, důležitou otázkou synergií je potřeba řešit zejména s OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (viz kapitola 3.1.2.3 předkládaného materiálu). V jednání je stále vazba OP PIK na OP Zaměstnanost (v gesci Ministerstva práce a sociálních věcí (dále také „MPSV“)) v oblasti odborného a specifického vzdělávání, kde MPO má zájem na pokračování stávající formy grantového schématu, zatímco MPSV nepočítá s externími zprostředkujícími subjekty.

Příprava OP PIK v současné době probíhá již za účasti externího ex-ante hodnotitele, který byl vybrán ve veřejné soutěži a který začal spolupracovat s řídícím orgánem na tvorbě programu v souladu s požadavky kladenými na tento typ hodnocení evropskou legislativou a metodickými pokyny k evaluacím operačních programů. Řídící orgán zároveň vyhlásil veřejnou zakázku na externího hodnotitele SEA; se zahájením realizace této evaluace se počítá v květnu 2013. Velká pozornost je nyní ze strany řídícího orgánu OP PIK věnována také rozpracování problematiky územní dimenze a integrovaných přístupů, kdy již tuto problematiku začal bilaterálně projednávat s Ministerstvem pro místní rozvoj, prvním návrhům indikativního finančního plánu (resp. podílu prioritních os na celkové alokaci programu), otázkám využití finančních nástrojů, jejichž využití v OP PIK vychází m.j. z vládou schválené Koncepce podpory MSP na období 2014 – 2020 a se kterými se počítá ve větší míře než v současném programovacím období (vedle finančních nástrojů typu úvěry, záruky půjde rovněž o rizikový kapitál, přičemž se zvažuje i forma holdingového uspořádání finančního nástroje). Zároveň se začíná řešit i otázka indikátorů. Důležitou oblastí jsou předběžné podmínky, z nichž některé je potřeba bilaterálně řešit s jinými resorty (MŠMT, Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“), MZe, MPSV, MSP).

Dopracovávají se kapitoly týkající se strategického zaměření programu (příspěvku intervencí programu k plnění cílů strategických dokumentů), popisu uplatnění principu partnerství při přípravě a implementaci programu (kdy důsledné naplňování tohoto principu je v podmínkách OP PIK naprosto zřejmé), horizontálních témat a návrhu systému implementace, kde se vedle zapojení agentury CzechInvest jako zprostředkujícího subjektu uvažuje o částečném zapojení i Technologické agentury ČR (dále také „TAČR“) v oblasti podpor aplikovaného průmyslového výzkumu, resp. synergií na OP VVV.

Přes složitost a šíři tohoto operačního programu jsou procesy jeho přípravy nastaveny tak, že další verze programového dokumentu zaznamená výrazný posun a viditelně bude reagovat na připomínky a doporučení Ministerstva pro místní rozvoj.

3.1.2 Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

3.1.2.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání je orientován na posílení základů znalostní ekonomiky, konkrétně pak na zvýšení kvality vzdělání a lidských zdrojů pro potřeby znalostní ekonomiky, zvýšení produkce kvalitních výsledků ve výzkumné sféře a zlepšení prostředí podporujícího transformaci těchto výsledků do inovací. Cílem multifondového OP VVV je dosáhnout kombinovanou podporou z EFRR a ESF zdrojů výrazného kvalitativního zlepšení těchto základů a dosáhnout tak na konci programového období strukturálního posunu ČR směrem ke znalostní ekonomice, tzn. ekonomice založené na vzdělané, motivované a kreativní pracovní síle, produkci kvalitních výsledků výzkumu a využívání těchto výsledků jako motoru konkurenceschopnosti a růstu.

Struktura prioritních os Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání je následující:

Prioritní osa 1	Posilování kapacit pro kvalitní výzkum
Prioritní osa 2	Rozvoj prostředí pro využití výzkumu jako zdroje dlouhodobé konkurenční výhody
Prioritní osa 3	Rozvoj vysokých škol
Prioritní osa 4	Rozvoj celoživotního učení a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělání
Prioritní osa 5	Technická pomoc

Prioritní osa 1: Posilování kapacit pro kvalitní výzkum

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. Je zacílena na zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti a excelence českého výzkumu, jakož i na zlepšení podmínek na vysokých školách pro rozvoj kvalitního výzkumu a přípravu špičkových odborníků se zájmem o práci ve výzkumu a vývoji.

Prioritní osa 2: Rozvoj prostředí pro využití výzkumu jako zdroje dlouhodobé konkurenční výhody

Účelem intervencí v této prioritní ose je zvyšování využití potenciálu veřejné výzkumné sféry pro dosahování a udržení konkurenční výhody českých firem. Vyšším využitím výsledků výzkumu v praxi je myšlena také aplikace ve veřejném sektoru. Součástí intervenční logiky v této ose je též maximalizace dlouhodobého přínosu dosavadních investic do regionálních VaV center a evropských center excelence za současného zapojení vybudovaných výzkumných a výrobních kapacit českých podniků. Cílem je jednak koncentrace a využití výzkumných kapacit na řešení společenských výzev a také posílení výzkumných kapacit pro interdisciplinární problémově orientovaný výzkum v oblastech se silnou vazbou na identifikované příležitosti konkurenční výhody ČR a jednotlivých regionů.

Prioritní osa 3: Rozvoj vysokých škol

V rámci této prioritní osy budou podporována opatření směřující především k lepší kvalitě a výsledkům vysokoškolských institucí a bude tak naplňována jedna z priorit Stěžejní iniciativy Strategie Evropa 2020 „Inovace v unii“. Zvýšení kvality bude podpořeno opatřeními zaměřenými na zvýšení relevance vysokoškolského studia pro trh práce a na profilaci vysokých škol zejména v oblasti profesních oborů. Rozvoj výzkumu na vysokých školách a s ním souvisejících výzkumných oborů bude podporován v rámci prioritní osy 1, která je tímto komplementární k prioritní ose 3. Prioritní osa přispěje k naplňování tematického cíle 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení.

Prioritní osa 4: Podpora celoživotního učení a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání

Podpora v rámci této prioritní osy bude směřována do tří základních oblastí (zvýšení kvality vzdělávání, posílení rovného přístupu ke vzdělávání, rozvoj celoživotního učení).

Potřeba zvýšení kvality vzdělávání vychází z identifikovaných problémů na všech úrovních regionálního školství i dalšího vzdělávání. Zvýšit kvalitu je nutné (1) prostřednictvím cílenějšího rozvoje klíčových i odborných kompetencí jako základu pro další vzdělávání a pracovní uplatnění se zvláštním důrazem na zvýšení potenciálu ČR vzdělávat odborníky pro kvalifikačně náročné profese, kde je jedním z východisek systémová práce s nadanými a talentovanými žáky ve škole i mimo školu⁵; přiblížením vzdělávacích programů v počátečním i dalším vzdělávání požadavkům trhu práce; (2) zvýšením kvality práce pedagogických pracovníků a zkvalitněním jejich pregraduální přípravy; (3) zvýšením kvality řízení škol a školských zařízení a posílením monitorovacích, evaluačních a řídicích nástrojů vzdělávacího systému.

Posílení rovného přístupu ke vzdělávání vychází ze zjištění, že nedostatek rovnosti - tedy spravedlivosti v šancích využít svého vzdělávacího potenciálu a záruky, že všichni jednotlivci získají alespoň základní minimální úroveň dovedností (inkluze) - zvyšuje riziko neúspěchu žáků ve škole. Cílem je tedy transformace českého vzdělávacího systému směrem k vyšší úrovni sociálního začleňování. S tím souvisí i posilování kompetencí pedagogických pracovníků vzdělávat děti se speciálními vzdělávacími potřebami i pro práci s nadanými a talentovanými dětmi a žáky. Návrh řešení existujících problémů zahrnuje především systematickou podporu znevýhodněných dětí a žáků, monitoring socioekonomického zázemí jednotlivých škol a školských zařízení, transformaci a zkvalitnění systému poradenství ve školství a zkvalitnění pedagogické diagnostiky pro stanovení individuálních vzdělávacích potřeb dětí a žáků, včetně dětí a žáků nadaných a talentovaných. Velký důraz bude kladen na oblast předškolního vzdělávání, kde je problém rovného přístupu ještě umocněn přetížením kapacit mateřských škol a sníženou dostupností tohoto vzdělávání v některých regionech, zejména pro děti mladší 5 let.

V oblasti celoživotního učení je na základě identifikovaných potřeb nutné posílit zejména provázanost systémů počátečního a dalšího vzdělávání včetně dalšího rozvoje systému uznávání výsledků zájmového a neformálního vzdělávání. V této souvislosti bude dále posílena role škol a školských zařízení jako přirozených center celoživotního učení i kariérového poradenství v celoživotní perspektivě. Cílené nástroje se zaměří na zvýšení dosud nízké poptávky po dalším vzdělávání, zejména u skupin obyvatel nejvíce ohrožených ztrátou uplatnitelnosti a dlouhodobou nezaměstnaností i na zkvalitnění a rozšíření nabídky dalšího vzdělávání tak, aby svým zaměřením, rozsahem a dostupností vycházela vstříc možnostem a potřebám cílových skupin.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace programu. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

3.1.2.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Posilování kapacit pro kvalitní výzkum	Posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu.
PO 2 Rozvoj prostředí pro využití výzkumu jako zdroje dlouhodobé konkurenční výhody	Podpora podnikových investic do inovací a výzkumu a vytvářením vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a vysokoškolským vzděláváním, zejména vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních

⁵ Písemné prohlášení Evropského parlamentu o podpoře talentu v Evropské unii z 9.11.2012. 0034/2012.

	inovací a aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace, podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití.
PO 3 Rozvoj vysokých škol	Zlepšování kvality, účinnosti a otevřenosti terciárního a rovnocenného vzdělávání, aby se zvýšila účast a úroveň dosaženého vzdělání.
	Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu.
PO 4 Rozvoj celoživotního učení a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělání	Předcházení předčasnému ukončení školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání.
	Zlepšování přístupu k celoživotnímu učení, zdokonalování dovedností a schopností pracovníků a zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, včetně zlepšování kvality odborného vzdělávání a přípravy a zavedení a rozvoje programů učení založeného na pracovní činnosti a učňovských programů, jako jsou duální výukové systémy.
PO 5 Technická pomoc	-

3.1.2.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Formální požadavky kladené na program v první fázi byly z **větší části naplněny**, nicméně v dalších fázích přípravy programu bude nutné jejich podrobnější rozpracování. V návrhu programu chybí informace o plánovaném využití finančních nástrojů, realizaci velkých projektů. Doporučujeme se v další fázi zaměřit také na bližší rozpracování popisu mechanismu koordinace. Identifikace předběžných podmínek je zpracována, nicméně kapitolu je nutné dále rozpracovat.

Pokud jde o **kvalitativní posouzení** předloženého podkladu, lze konstatovat, že OP VVV má zpracovanou část podkladů dostatečně a v souladu s požadavky na první fázi. Na některé oblasti je nutné se pro další rozpracování programu **soustředit ve zvýšené míře**. Jedná se především o řešení překryvů a hraničních oblastí a detailní rozpracování integrovaných přístupů. Tyto oblasti, jejich detailní rozpracování a vyjasnění problematických částí je stěžejní pro následné úspěšné schválení programu a jeho následnou úspěšnou implementaci.

V analytické části programu je detailně popsáno strategické zaměření programu, zejména zpracování strategie pro příspěvek programu ke Strategii EU 2020. Důležité je upozornit, že strategické dokumenty neobsahují vazbu na program a není stanoven způsob promítání konkrétních cílů, priorit a opatření příslušných strategií do specifických cílů / opatření programu. **Aktualizací teorií změn došlo k pozitivnímu posunu**. Většina připomínek MMR byla vysvětlena nebo akceptována.

Popis prioritních os (dále také „PO“) včetně indikativního rozdělení finančních alokací je proveden dle požadavků první fáze. Je nutné však upozornit na možné problémy s měřitelností. Dokument přehledně a podrobně popisuje přínosy a očekávané výsledky specifických cílů, nicméně v rámci některých z nich je postrádán požadovaný výčet aktivit, kterými bude specifického cíle dosaženo. Nevhodně jsou jako aktivity používány obdobné formulace specifických cílů.

Zdůvodnění příslušné části strategie programu je provedeno, je však třeba myslet na fakt, že program má být v souladu s Národním plánem reforem pro rok 2013. Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR je v dokumentu taktéž několikrát zmíněna. Užší vazby na Společný strategický rámec a části pozičního dokumentu však chybí.

V návrhu programu chybí přesné územní zacílení integrovaných přístupů a odůvodnění využití pro vybrané území. Je potřeba obecný základ rozpracovat na základě analytických doporučení. Současné **vymezení/specifikace cílového území v návrhu programu neodpovídá identifikovaným potřebám** vzhledem ke specifikaci regionálních problémů. Dále umožnění výjimky u některých prioritních os, a to čerpání podpory i pro jiná než primárně nastavená území, může způsobit, že podpora bude téměř celorepubliková, a tudíž územní dimenze nebude začleněna. Je **nutné provést analýzu potřeb a problémů i na regionální úrovni**. Bez tohoto kroku není možné správně nastavit územně cílenou podporu.

Pokud jde o hraniční oblasti, je **nutné dořešit překryvy a to v PO 1 především s OP PIK** (oblast výzkumu a zejména provazby na inovace v podnicích), **IROP** (oblast strategického řízení) a **OP PPR** (podobné aktivity), **v PO 3 s OP Z** (vzdělávání ve veřejné správě ve vazbě na vysoké školy), **v PO 4 s IROP** (rozvoj inkluzivního vzdělávání) a **OP Z** (propojení počátečního a dalšího vzdělávání).

Informace k předběžným podmínkám nejsou uvedeny ve formátu požadovaném šablonou EK. Řídící orgán deklaruje, že některé z identifikovaných předběžných podmínek v programu považuje za splněné, MMR má opačný názor. Způsob jejich naplnění a odůvodnění týkající se TC 9 považujeme za nedostatečný. V tomto smyslu je třeba kapitolu k předběžným podmínkám ještě **dopracovat, přehodnotit posuzování naplnění podmínek** a dopracovat opatření spolu s harmonogramem jejich splnění.

Uvedeny jsou **relativně podrobně provazby relevantních podporovaných aktivit na jednotlivé horizontální principy**, je vhodné doplnit provazby na konkrétní PO, pokud je to možné, aby byly informace přehlednější a provázanější na strukturu programu. V případě aktivit podporovaných z ESF je nutné doplnit provazbu až na úroveň investičních priorit. **Chybí informace**, zda bude **naplňování horizontálních principů** v rámci programu nějak **monitorováno a vyhodnocováno** včetně případného zohlednění získaných výsledků v další implementaci.

3.1.2.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

V průběhu dubna 2013 byly v Operačním programu Výzkum, vývoj a vzdělávání zapracovávány připomínky partnerských institucí k prvnímu návrhu programu. V rámci tohoto procesu bylo dosaženo pokroku v rozpracování vybraných oblastí - zejména níže uvedených prioritních os.

V prioritní ose 1 „Posilování kapacit pro kvalitní výzkum“ došlo k upřesnění zaměření intervencí v této prioritní ose (důraz na posilování kapacit pro kvalitní výzkum reflektující globální socioekonomické výzvy bez nutné vazby na existující potenciál pro aplikace v ČR) z důvodu jasného vymezení rozdílů mezi specifickými cíli prioritní osy 1 a prioritní osy 2. Dále byly rozpracovány indikátory výsledků a výstupů, které upřeshňují a zpřehledňují intervenční logiku prioritní osy. Byla též doplněna část popisu prioritní osy 1, která se týká velkých projektů – jedná se o doplnění realizace 2. fáze projektu ELI: Extreme Light Infrastructure do plánovaného využití velkých projektů v OP VVV.

Jak v prioritní ose 1, tak v prioritní ose 2 „Rozvoj podmínek pro využití výzkumu jako zdroje dlouhodobé konkurenční výhody“ došlo k významnému upřesnění a rozpracování souboru podporovaných aktivit vedoucích k naplnění specifických cílů. Dále byl text operačního programu upravován podle aktualizace a zpřesnění teorie změny.

V rámci prioritní osy 3 „Rozvoj vysokých škol“ byla mimo jiné explicitně doplněna podpora podnikavosti studentů v návaznosti na potřebu zvýšit praktickou relevanci vysokoškolského studia.

Dále byla v rámci kapitoly „Příspěvek k integrovanému přístupu pro územní rozvoj“ přidána subkapitola Plánovaný přístup k integrovaným územním investicím. Dopracována byla i kapitola „Mechanismus k zajištění koordinace“ včetně nástinu problematiky hraničních oblastí. Kapitola navíc obsahuje popis vazeb OP VVV na komunitární program Horizon 2020 a jsou nastíněny synergie s tímto programem.

3.1.3 Operační program Doprava

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo dopravy.

3.1.3.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Operační program Doprava bude svou realizací přispívat v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost k naplňování tematického cíle č. 7 Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách. Pro program je navrhováno financování z EFRR a FS. S ohledem na identifikované potřeby sektoru dopravy budou v rámci tohoto tematického cíle a s ohledem na princip tematické koncentrace podporovány tyto investiční priority:

- Rozvoj komplexních, vysoce kvalitních a interoperabilních železničních systémů (na síti TEN-T a mimo síť TEN-T - zejména síť celostátního významu, tratě pro příměstskou, městskou, aglomerační a páteřní regionální dopravu, tratě pro důležité tahy nákladní dopravy a tratě pro napojení míst, které jsou významným zdrojem nebo cílem nákladní dopravy);
- Podpora multimodálního jednotného evropského dopravního prostoru prostřednictvím investic do transevropské dopravní sítě;
- Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí včetně podpory udržitelné městské mobility;
- Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T.

Struktura prioritních os Operačního programu Doprava je následující:

Prioritní osa 1 Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu

Prioritní osa 2 Silniční infrastruktura na síti TEN-T

Prioritní osa 3 Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T

Prioritní osa 4 Technická pomoc

Prioritní osa 1: Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu

Tato prioritní osa bude zaměřena na podporu výstavby a modernizace železničních tratí, na jejich interoperabilitu a zavádění nových technologií (včetně sítě TEN-T), dále pak na podporu výstavby a modernizace vnitrozemských vodních cest v hlavní síti TEN-T. V rámci této PO budou také podporovány aktivity v oblasti multimodální dopravy, aktivity vedoucí ke zlepšení infrastruktury drážních systémů městské a příměstské dopravy a systémů řízení městského silničního provozu a zavádění ITS na městské silniční síti a v neposlední řadě také aktivity vedoucí k zavádění environmentálně čistého dopravního parku.

Prioritní osa 2: Silniční infrastruktura na síti TEN-T

V prioritní ose 2 OP D bude podporován rozvoj silniční infrastruktury sítě TEN-T, tzn. výstavba a modernizace silnic a dálnic a zavádění ITS a dalších nových technologií.

Prioritní osa 3: Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T

V prioritní ose 3 OP D budou podporovány aktivity směřující ke zlepšení parametrů rychlostních silnic a ostatních silnic I. třídy mimo síť TEN-T ve vlastnictví státu, a to především za účelem zvýšení bezpečnosti a plynulosti dopravy.

Prioritní osa 4: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace programu. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

3.1.3.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Infrastruktura pro železniční a další udržitelnou dopravu	Rozvoj komplexních, vysoce kvalitních a interoperabilních železničních systémů.
	Podpora multimodálního jednotného evropského dopravního prostoru prostřednictvím investic do transevropské dopravní sítě.
	Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a vodní dopravy, přístavů a multimodálních propojení.
PO 2 Silniční infrastruktura na síti TEN-T	Podpora multimodálního jednotného evropského dopravního prostoru prostřednictvím investic do transevropské dopravní sítě.
	Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a vodní dopravy, přístavů a multimodálních propojení.
PO 3 Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T	Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T.
PO 4 Technická pomoc	-

3.1.3.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Předložený návrh Operačního programu Doprava po **formální stránce obsahuje všechny požadované části** včetně dodržení odpovídající struktury. Detailně jsou zpracovány kapitoly týkající se nastavení strategie a struktury programu, některé však i přesto splňují požadavky na jejich obsah pouze částečně. Na druhou stranu některé kapitoly zaměřené na specifické oblasti (podrobně viz další část informace) obsahují pouze obecný text převzatý z příslušného metodického dokumentu nebo jiného „nadřazeného“ strategického dokumentu s odkazem, že text bude dopracován v další fázi zpracování programu.

Zpracování jednotlivých kapitol předloženého návrhu je na různé úrovni v závislosti na řešeném tématu, což odpovídá postupnému zpracování návrhu programu. V návrhu je u obecně či rámcově zpracovaných kapitol upřesněno, že budou dopracovány v dalších fázích zpracování programu. Jedná se o následující kapitoly: využití integrovaných přístupů, popis role orgánů implementační struktury působících na národní úrovni, zapojení partnerů, snižování administrativní zátěže pro příjemce, zajištění koordinace s ostatními programy.

Identifikace potřeb řešených v programu je zpracována detailně pro jednotlivé druhy dopravy především na národní úrovni, převážně popisný text je nutné uzavřít stručným shrnutím.

V rámci propojení programu na odpovídající národní či evropské strategie a další dokumenty je uvedeno, jaké cíle dané strategie jsou relevantní pro oblast dopravy, ve většině případů je však nutné detailněji doplnit konkrétní provazbu na tyto strategie. S uvedenými strategiemi a dokumenty je OP D v souladu. Dále byly identifikovány **některé strategické dokumenty** převážně na národní úrovni, které jsou v programu **opomenuty** (např. SRUR, SRR, NIS, Národní strategie BESIP), dále chybí vazby na makroregionální strategie.

Navržená struktura programu je logická a odpovídajícím způsobem navazuje na zvolený tematický cíl č. 7. Koresponduje s uvedenými identifikovanými potřebami a výchozími strategiemi na evropské i národní úrovni. V návaznosti na změny provedené v teoriích změny došlo na některých místech k narušení logiky programu, resp. provazeb dílčích specifických cílů (dále také „SC“), je tedy nutné zajistit jejich soulad, návaznost a celkové propojení včetně zohlednění výsledků dalších jednání s

partnery. Dále je nutné u vybraných SC upravit názvy tak, aby vyjadřovaly zamýšlenou změnu, či dopracovat jejich věcné zdůvodnění.

Popis jednotlivých částí programu (prioritních os, specifických cílů) obsahuje všechny požadované informace, v případě popisu SC jde v některých případech do příliš velkého detailu. Součástí návrhu není prozatím indikativní seznam velkých projektů, jejichž realizace se v programu předpokládá. Využití finančních nástrojů se v OP D neplánuje.

V implementační struktuře programu bude **zapojen 1 zprostředkující subjekt** (Státní fond dopravní infrastruktury), což navazuje na systém nastavený v současném programovém období.

V návrhu programu **chybí informace o opatřeních**, která bude nutné přijmout za účelem naplnění **předběžných podmínek**, které jsou považovány za splněné pouze částečně, a to společně s jasně definovaným harmonogramem.

Problematika **horizontálních principů** (dále také „HP“) je v OP D řešena pro všechny 3 dílčí HP, a to v relevantním ohledu vzhledem k zaměření programu. U všech 3 HP je však nutné **doplnit**, jaký bude konkrétní příspěvek programu k jeho naplňování, příp. zda jsou některé části programu na problematiku daného HP přímo či převážně zaměřené, a dále zda a případně jakým způsobem bude naplňování HP v programu sledováno a vyhodnocováno.

3.1.3.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

Během dubna 2013 pokračovaly práce na přípravě Operačního programu Doprava velmi intenzivním tempem. Pozornost byla věnována především interním jednáním k problematice návaznosti na jednotlivé strategické dokumenty, ale např. i k problematice veřejné podpory a integrovaným přístupům, přičemž ke dvěma posledním ze jmenovaných témat proběhlo i jednání s experty z iniciativy Jaspers. Rovněž byly zpřesňovány jednotlivé části programového dokumentu v návaznosti na aktuální stav vyjednávání s relevantními subjekty. V oblasti řešení překryvů došlo k jednání s představiteli OP Praha – pól růstu, ze kterého vyplynulo, že žádné významnější překryvy neexistují. Při řešení překryvů tedy bude důležité zaměřit se na překryvy s Integrovaným regionálním operačním programem s tím, že dořešení této problematiky představuje v tuto chvíli jednu z nejvýznamnějších překážek pro dopracování programového dokumentu. Doposud také není plně vyřešena problematika integrovaných přístupů a územní dimenze a to zejména z toho důvodu, že doposud nebyly vydány příslušné metodické materiály na národní úrovni (gesce MMR). Z prací souvisejících s přípravou Operačního programu Doprava v dubnu je rovněž nutné zmínit pokračující práce na projektu Dopravní sektorové strategie, 2. fáze, jehož vytvoření a schválení představuje předběžnou podmínku (ex-ante kondicionalitu). V současnosti je tento dokument ze strany zpracovatele v podstatě dokončen a zbývá tedy pouze zajistit úspěšný proces jeho schválení.

3.1.4 Operační program Životní prostředí

Řídicím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo životního prostředí.

3.1.4.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Hlavním cílem realizace Operačního programu Životní prostředí je ochrana a zajištění kvalitního a zdravého prostředí pro život obyvatel ČR, podpořit efektivní využívání zdrojů a eliminovat negativní dopady lidské činnosti na životní prostředí a s tím související snižování dopadů změn klimatu.

OP ŽP svým zaměřením navazuje na OP ŽP realizovaný v současném programovém období 2007-2013 a využívá zkušeností, které směřují k nastavení efektivního a kvalitního systému podpory oblastí ochrany životního prostředí. Program je navržen jako multifundový, podpora z něj bude kombinovat zdroje EFRR a FS.

OP ŽP vymezuje priority pro podporu v oblasti zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní, zlepšování kvality ovzduší v sídlech, odpadové hospodářství a snižování ekologické zátěže a rizika, ochrany a péče o přírodu a krajinu a energetické úspory z Evropského fondu pro regionální rozvoj a Fondu soudržnosti v období 2014-2020. OP ŽP je vypracován zejména ve vazbě na Dohodu o partnerství, která vymezuje priority České republiky pro podporu z fondů SSR, a další klíčové strategické dokumenty.

Struktura prioritních os Operačního programu Životní prostředí je následující:

Prioritní osa 1	Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní
Prioritní osa 2	Zlepšování kvality ovzduší v sídlech
Prioritní osa 3	Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika
Prioritní osa 4	Ochrana a péče o přírodu a krajinu
Prioritní osa 5	Energetické úspory
Prioritní osa 6	Technická pomoc

Prioritní osy OP ŽP odpovídají (s výjimkou prioritní osy 3) každá jednomu tematickému cíli. Prioritní osy 1, 2 jsou navrženy jako monofondové s využitím prostředků FS, u prioritní osy 3 budou kombinovány zdroje EFRR a FS, prioritní osa 4 bude poskytovat podporu z EFRR.

Prioritní osa 1: Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů řešením významných potřeb investic ve vodním hospodářství s cílem splnit požadavky acquis v oblasti životního prostředí. Opatření podporovaná v rámci této prioritní osy přispějí k snížení množství vypouštěného znečištění povrchových i podzemních vod, zlepšení hydromorfologického stavu útvarů povrchových vod, zlepšení hydrologického režimu vodních toků, zlepšení retenčního potenciálu údolních niv. Dále budou financována opatření k zajištění povodňové ochrany a preventivní protipovodňová opatření.

Prioritní osa 2: Zlepšování kvality ovzduší v sídlech

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů zlepšováním městského prostředí včetně regenerace dříve zastavěných území (brownfields) a snižováním znečištění ovzduší. Podpora se soustředí na opatření přispívající ke snižování množství emisí v oblastech výroby a distribuce energií, zvýšení podílu bezemisní a nízkoemisní silniční dopravy, snížení emisí amoniaku v zemědělství a zlepšováním systému sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší.

Prioritní osa 3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů řešením důležitých potřeb investice do odpadového hospodářství za účelem plnění požadavků acquis v oblasti životního prostředí. Podpora se soustředí na opatření, která přispějí k předcházení vzniku odpadů, zvyšování materiálního využití odpadů, zvyšování energetické účinnosti odpadů, zvyšování úrovně nakládání s nebezpečnými odpady, odstraňování a rekultivace skládek. Prioritní osa 3 bude naplňovat také tematický cíl 5 Podpora přizpůsobení se změně klimatu a předcházení rizikům a řízení rizik podporou investic zaměřených na inventarizaci a odstraňování ekologické zátěže a snižování environmentálních rizik a rozvíjením systému jejich řízení.

Prioritní osa 4: Ochrana a péče o přírodu a krajinu

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů podporou posilování biodiverzity, posilováním přirozené funkce krajiny, zlepšováním kvality prostředí v sídlech a snižováním environmentálních rizik způsobených geofaktory.

Prioritní osa 5: Energetické úspory

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích podporou energetické účinnosti u budov a veřejného osvětlení. Ke snižování energetické náročnosti budov přispějí investice do zlepšení tepelně technických vlastností budov, technologií na využití odpadního tepla, do pořízení nízkoemisních zdrojů tepla a modernizace veřejného osvětlení.

Prioritní osa 6: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace OP ŽP. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

3.1.4.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní	Řešení významných potřeb investic ve vodním hospodářství s cílem splnit požadavky acquis Unie v oblasti životního prostředí.
PO 2 Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech	Zlepšování městského prostředí včetně regenerace dříve zastavěných území (brownfields) a snížení znečištění ovzduší.
PO 3 Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika	Řešení důležitých potřeb investice do odpadového hospodářství za účelem plnění požadavků acquis týkajících se oblasti životního prostředí.
	Podpora investic k řešení zvláštních rizik, zajištění odolnosti pro případ katastrofy a rozvoj systémů krizového řízení (FS).
	Investiční priorita: Podpora investic k řešení zvláštních rizik, zajištění odolnosti pro případ katastrofy a rozvoj systémů krizového řízení (EFRR).
PO 4 Ochrana a péče o přírodu a krajinu	Ochrana biologické rozmanitosti, ochrana půdy a podpora.
PO 5 Energetické úspory	Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách a domácnostech.
PO 6 Technická pomoc	-

3.1.4.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Formální požadavky kladené na program v první fázi byly z větší části naplněny, nicméně v dalších fázích přípravy programu bude nutné jejich podrobnější rozpracování. To se týká především identifikace potřeb a zpracování analytické části programu. V kapitole popis prioritních os chybí informace o indikativním finančním plánu, popis zásad pro výběr projektů a informace o připravovaných velkých projektech. Popis plánovaného využití finančních nástrojů by měl být v další fázi více konkretizován, stejně tak mechanismus zajištění koordinace realizace programu.

Z hlediska kvalitativních požadavků lze konstatovat, že zdůvodnění výběru tematických cílů a odpovídajících investičních priorit by mělo vycházet z určení potřeb na regionální či národní úrovni.

Identifikace těchto potřeb je však velmi obecná a nepřehledná a není popsáno, jakým způsobem jejich řešení přispěje k naplňování cílů Strategie EU 2020. Je potřeba také lépe popsat vazbu zvolené strategie programu na relevantní sektorové strategie. Popis prioritních os nerespektuje zcela požadavky šablony Evropské komise. Popis je omezen na identifikaci tematických cílů a investičních

priorit a specifických cílů pomocí tabulek. **Chybí** však popis **odůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit, zdůvodnění investiční strategie programu a popis vazby zvolených specifických cílů na identifikované příčiny problémů** (situační analýzu).

V úvodní kapitole je konstatováno, že OP ŽP navazuje na program realizovaný v programovém období 2007-2013, ale chybí popis toho, jak zkušenosti s jeho realizací ovlivnily nastavení investiční strategie OP ŽP pro období 2014-2020.

Aktualizovaná **intervenční logika** doznala významných změn na základě vypořádání připomínek MMR a došlo k jejímu **zkvalitnění**. I přes tento pozitivní posun, jsou identifikovány **dílčí nedostatky**, a to zejména v oblasti identifikace příčin identifikovaných problémů, kdy je žádoucí omezit výběr příčin k řešení pouze na ty, které budou řešeny prostřednictvím programu. Dále je potřeba rozpracované teorie změny promítnout rovněž do návrhu programu.

Z analýzy výchozí situace není jasná vazba na zvolené specifické cíle a nelze ani posoudit, zda výběr podporovaných aktivit přispěje k odstranění příčin problémů. Analýza není zaměřena na postižení specifických územních potřeb a **návrh programu tak neobsahuje informace o územní dimenzi**.

Z popisu vazby strategie programu na rámcové strategické dokumenty nelze posoudit jejich vzájemný soulad, neboť popis vazby se omezuje pouze na jmenný výčet těchto strategických dokumentů.

Program obsahuje základní návrhy integrovaných přístupů, ovšem popis nepodává představu o jejich možném využití v rámci programu. Chybí popis začlenění integrovaných přístupů do územní dimenze programu (bude rozpracováno v další fázi přípravy programu). V návrhu OP chybí přesné územní zacílení integrovaných přístupů a odůvodnění využití pro vybrané území. **Vyhodnocení předběžných podmínek** stejně jako návrh opatření a harmonogramu **není součástí tohoto dokumentu** – je uveden jen výčet, které PP jsou pro program relevantní (textace přílohy nařízení). Upozorňujeme, že se jedná o povinnou součást návrhu programu. Zároveň je třeba upozornit na fakt, že mnohé z předběžných podmínek relevantních pro OP ŽP byly již v minulosti považovány za rizikové.

Návrh řešení **problematiky horizontálních principů** je z hlediska obsahu **nejasný** a je nutné jej přepracovat v souladu se šablonou Evropské komise. Je nutné přepracovat a doplnit popis opatření přijatých pro zajištění horizontálních principů. Chybí popis intervencí, které budou z hlediska realizace HP významné. Je nutné přepracovat a doplnit popis specifických aktivit, které přispějí k naplňování HP. Chybí popis mechanismu, pomocí kterého se příspěvek k dosažení HP promítne do procesu výběru projektů.

Návrh řízení a implementace by měl reflektovat zkušenosti z programového období 2007-2013 či 2004-2006, proto je vhodné tuto část v další fázi více rozpracovat.

3.1.4.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

V rámci 1. draftu OPŽP 2014-2020 došlo k rozpracování analytických východisek jednotlivých prioritních os. Dne 26. 4. 2013 proběhlo jednání externí pracovní skupiny, tzv. Platformy 2014-2020, kde byly diskutovány všechny dosavadní výstupy v rámci přípravy OPŽP 2014-2020. Připomínky vzešlé z tohoto jednání budou průběžně zapracovávány do draftu OPŽP 2014-2020. Předpokládá se u PO 2 zpřesnění návrhů specifických cílů a aktivit.

Do 1. draftu OPŽP byla doplněna souhrnná kapitola k ex-ante kondicionalitám pro TC 5, TC 6 a obecnou předběžnou podmínku v souladu s Metodickým pokynem MMR pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014-2020.

V současné době řídicí orgán OPŽP precizuje tabulky teorie změn k jednotlivým navrženým specifickým cílům. Zásadní problémy zde MŽP nevidí.

Během dubna byl zpracován 1. návrh indikátorů výsledku a výstupu včetně kontextových indikátorů s tím, že není možné prozatím určit cílové hodnoty pro tyto indikátory bez známé finanční alokace pro OPŽP 2014-2020. Na základě finanční alokace může dojít i k úpravě navržených specifických cílů a aktivit.

Problematika hraničních oblastí je průběžně řešena s ostatními Řídicími orgány. Byly specifikovány následující konkrétní hraniční oblasti:

Č.	Hraniční oblast	K projednání s:
1.	Energetická náročnost, účinnost a úspory (zateplení budov, efektivní technologie vytápění)	MMR, MPO
2.	Veřejná zeleň v sídlech a související infrastruktura	MMR
3.	Brownfield's	MMR, MPO
4.	Centrální zásobování tepla	MPO
5.	Inovativní technologie pro předcházení vlivu odpadů	MPO
6.	Program podpory čisté mobility	MD, MMR, MPO
7.	Vodní hospodářství	MZe
8.	Protipovodňová opatření	MZe
9.	Krajinné prvky	MZe
10.	Pozemkové úpravy	MZe
11.	Vzdělávání a osvěta	MŠMT, MMR

Pozn.: Oblast ochrany přírody a krajiny je řešena i v rámci jednání pracovních skupin k PRV, kde jsou zástupci sekce 600.

3.1.5 Operační program Zaměstnanost

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo práce a sociálních věcí.

3.1.5.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Operační program Zaměstnanost (OP Z) vymezuje priority pro podporu zaměstnanosti, sociálního začleňování a efektivní veřejné správy z Evropského sociálního fondu v období 2014-2020. OP Z je vypracován zejména ve vazbě na Dohodu o partnerství, která vymezuje priority České republiky pro podporu z fondů SSR v období 2014-2020, a další klíčové strategické dokumenty národní i evropské. Program vymezuje čtyři základní věcné prioritní osy, které pokrývají problematiku podpory zaměstnanosti, rovných příležitostí žen a mužů, adaptability zaměstnanců a zaměstnavatelů, dalšího vzdělávání, sociálního začleňování a boje s chudobou, modernizace veřejné správy a veřejných služeb a podpory mezinárodní spolupráce a sociálních inovací v oblasti zaměstnanosti a sociálního začleňování.

Struktura prioritních os Operačního programu Zaměstnanost je následující:

Prioritní osa 1	Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly
Prioritní osa 2	Sociální integrace a boj s chudobou
Prioritní osa 3	Sociální inovace a mezinárodní spolupráce
Prioritní osa 4	Efektivní veřejná správa
Prioritní osa 5	Technická pomoc

Prioritní osy OP Z odpovídají (s výjimkou prioritní osy 3) každá jednomu tematickému cíli.

Prioritní osa 1: Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 8 Podpora zaměstnanosti a mobility pracovníků a zaměřit se zejména na zvýšení zaměstnanosti podpořených osob zejména prostřednictvím realizace nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti, realizaci specifických opatření na podporu zlepšení postavení žen na trhu práce a na sladování soukromého a pracovního života, na zvyšování znalostí, dovedností a kompetencí pracovníků a konkurenceschopnosti podniků. Podporována bude rovněž modernizace veřejných služeb zaměstnanosti cestou zvýšení kvality a efektivity aktivní politiky zaměstnanosti a dalších poskytovaných služeb, zvýšení spolupráce s aktéry na trhu práce včetně využití externě zadaných služeb.

Prioritní osa 2: Sociální integrace a boj s chudobou

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a je zaměřena na zvýšení uplatnitelnosti osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených na trhu práce, rozvoj sociálních, zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších služeb a aktivit zaměřených na osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené, podporu sociálního podnikání a na podporu rozvojových strategií řízených na místní úrovni zaměřených na prevenci a řešení problémů v oblasti sociálního začleňování.

Prioritní osa 3: Sociální inovace a mezinárodní spolupráce

Tato prioritní osa bude naplňovat tematické cíle č. 8 Podpora zaměstnanosti a mobility pracovníků a č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě a je zaměřena na sociální inovace a mezinárodní spolupráci v oblastech přístupu k zaměstnání pro uchazeče a neaktivní osoby včetně místních iniciativ zaměstnanosti a mobility pracovní síly a aktivního začleňování (zejména s cílem zvýšení zaměstnatelnosti).

Prioritní osa 4: Efektivní veřejná správa

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 11 Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy a je zaměřena na zvýšení koncepčnosti práce veřejné správy, zvýšení efektivity a transparentnosti veřejné správy, snížení administrativní a regulační zátěže a zefektivnění řízení lidských zdrojů ve veřejné správě.

Prioritní osa 5: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace OP Z. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity programu.

Při navrhování jednotlivých prioritních os OP Z byly rovněž vzaty v úvahu zkušenosti s implementací operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost 2007-2013 a také záměr nekombinovat v rámci jedné prioritní osy intervence z více tematických cílů, pokud to není nezbytně nutné. Výběr investičních priorit rovněž plně respektuje princip tematické koncentrace obsažený v čl. 4 návrhu nařízení o ESF.

3.1.5.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků.
	Rovnost žen a mužů a sladění pracovního a soukromého života.
	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám.

	Modernizace a posílení institucí trhu práce včetně opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků.
PO 2 Sociální integrace a boj s chudobou	Aktivní začleňování, zejména za účelem zvyšování zaměstnatelnosti.
	Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu.
	Strategie pro místní rozvoj s vedoucí úlohou komunit.
PO 3 Sociální inovace a mezinárodní spolupráce	Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků.
	Aktivní začleňování, zejména za účelem zvyšování zaměstnatelnosti.
PO 4 Efektivní veřejná správa	Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy.
PO 5 Technická pomoc	-

3.1.5.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Z hlediska posouzení **formálních požadavků** přípravy programu řídící orgán **většinu požadavků splnil** a programový dokument disponuje požadovanou strukturou. V případě, že některá oblast (např. návrh řízení a implementace programu či mechanismu zajištění koordinace) nebyla řídícím orgánem zpracována v požadovaném rozsahu v rámci této fáze přípravy programu, je třeba je v další fázi přípravy programu rozpracovat.

Z hlediska kvalitativního hodnocení upozorňujeme, že **teorie změny** prozatím **nereflektují zaslané připomínky MMR**. Připomínky směřovaly především k odstranění případných duplicit ve vybraných specifických cílech, případně zpřesnění popisu příčin problémů a větší specifikace podporovaných aktivit. Dále bylo doporučováno zohlednit v nastavení programu územní dimenzi ve vazbě na specifické potřeby regionů. Po jejich zapracování je třeba upravené teorie změny promítnout rovněž do návrhu programu.

V kapitole popis prioritních os chybí informace o indikativním finančním plánu (popis investičních priorit obsahuje informaci o indikativním procentním vyčlenění prostředků příslušné prioritní osy, ale chybí zde procentní vyjádření alokace na prioritní osy v rámci programu jako celku). **Územní zaměření podpory** (na celé území ČR) **pomíjí specifické potřeby regionů**. Je nutné rozpracovat vymezení podporovaných regionů a to na základě analytických výstupů a lépe tak vymezit územní dimenzi programu.

Výběr tematických cílů a investičních priorit a jejich zdůvodnění je v návrhu programu obsažen. Zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit by mělo primárně vycházet z určení potřeb na regionální či národní úrovni. Dále by mělo zohledňovat výsledky ex-ante evaluace a být stanoveno v návaznosti na případná doporučení Rady a v souladu s Dohodou o partnerství a dalšími národními nebo regionálními strategiemi. Ve zdůvodnění by také měla být zdůrazněna vazba na zkušenosti s implementací obdobně zaměřeného programu v minulosti a popsán způsob zohlednění těchto zkušeností při programování.

V návrhu programu **nejsou identifikovány všechny předběžné podmínky** relevantní pro tento program, chybí předběžná podmínka 10.3 Zdraví, včetně návrhů opatření a harmonogramu u případných nesplněných kritérií této podmínky. Řídící orgán je povinen zajistit kompletní aktualizaci plnění předběžných podmínek a návrhů opatření i v případě, že není jejich gestorem (vyjasňování gesce u PP 8.2). Nelze se odkazovat v programu na vyjádření příslušných gestorů, program bude vycházet i z jiných gestorovaných PP (pokud je nemá k dispozici, je nutné toto řešit s gestorem).

Vyskytují se rizika u návrhu opatření, co se týče návrhu opatření a harmonogramu plnění (např. PP 11 účinnost veřejné správy).

Návrh programu obsahuje informaci o tom, že princip rovných příležitostí bude uplatněn při programování, řízení, monitorování i evaluacích programu. Princip rovných příležitostí a nediskriminace bude zakomponován do kritérií pro výběr projektů. Princip udržitelného rozvoje bude rovněž zohledněn v nastavení výběrových kritérií. Vzhledem k zaměření programu je však jeho vliv na tento HP spíše nepřímý. **Způsob plánovaného uplatňování rovnosti žen a mužů je zpracován dostatečně** (včetně popisu specifických aktivit, které přispějí k naplňování HP a příspěvku programu k rovnosti mužů a žen). Stručně je popsán i způsob monitoringu naplňování HP.

Návrh systému řízení a implementace programu vyjmenovává subjekty implementace a v souladu s požadavky na strukturu programu obsahuje také popis opatření na budování administrativní kapacity partnerů a jejich zapojení do řízení programu.

3.1.5.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

V průběhu dubna 2013 se ŘO OP Z ve spolupráci s věcnými gestory zaměřil na úpravy specifických cílů OP Z při využití připomínek ex-ante evaluátora k intervenční logice programu a rovněž připomínek ke specifickým cílům, které nebylo možné zapracovat do verze březen. Základním záměrem aktuálně probíhajících úprav specifických cílů je snížení jejich počtu na 1-2 cíle na investiční prioritu, odstranění duplicit mezi cíli a zpřesnění identifikace problémů, které mají cíle řešit, a jejich příčin. V rámci úprav specifických cílů je rovněž připravován popis výsledků podpory, tedy slovní popis předpokládané změny výchozího stavu, které má být za použití prostředků EU v rámci každého z jednotlivých specifických cílů dosaženo.

Další práce se rovněž zaměřují na popis problematiky územní dimenze v rámci jednotlivých investičních priorit. Cílem je popsat mechanismus stanovení problémových oblastí, na které se podpora v rámci dané investiční priority přednostně zaměří, a to buď prostřednictvím vyšší koncentrace finančních prostředků, nebo použitím specifických nástrojů.

Zatím není známa alokace na operační program, nicméně je připravován pracovní návrh podílů jednotlivých prioritních os a investičních priorit OP Z. Důležitým vstupem pro stanovení odpovídajících podílů je aktuálně probíhající mapování absorpčních kapacit ze strany věcných gestorů v rámci jednotlivých investičních priorit.

Pokud se týká předběžných podmínek, příslušná kapitola OP Z bude upravena dle posledního pokynu Evropské komise (Draft guidance on ex-ante conditionalities, Part II.), který k předběžným podmínkám v ESF operačních programech stanoví, že rozhodující z hlediska relevantnosti dané předběžné podmínky pro OP je výběr příslušné investiční priority ESF. Pokud není investiční priorita, ke které se předběžná podmínka vztahuje, v OP obsažena, není tato předběžná podmínka pro OP relevantní,

V průběhu měsíce dubna se konala jednání k problematice překryvů/synergií s ŘO jiných programech, zejména s MŠMT (oblast dalšího vzdělávání) a hl. m. Prahou (podpora intervencí ESF v Praze). Výsledky těchto jednání a rovněž popis koordinace s dalšími programy (OP PIK, IROP) budou zohledněny do kapitoly OP Z popisující komplementaritu s jinými programy.

Dne 23. dubna 2013 se konalo 2. zasedání Pracovní skupiny pro Programování na období 2014-2020 k přípravě OP Z, kterou tvoří zástupci jednotlivých resortů, regionů, měst a obcí, nestátních neziskových organizací, sociálních a dalších partnerů. Hlavním bodem jednání bylo představení OP Z verze březen včetně vypořádaných připomínek členů PS pro Programování, prezentace prací v 5 pracovních podskupinách PS pro Programování a informace o dalším postupu prací při přípravě OP Z.

3.1.6 ***Integrovaný regionální operační program***

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo pro místní rozvoj.

3.1.6.1 ***Cíle a zaměření investiční strategie programu***

Strategie Integrovaného regionálního operačního programu je založena na kombinaci a synergickém propojení vhodně volených integrovaných intervencí regionálního charakteru a intervencí národního charakteru jako prostředku posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel, s významným dopadem na vyvážený rozvoj území. IROP je navrhován jako jednofondový program, kde budou využity zdroje EFRR.

Na tomto podkladu formuluje program svoji vizi: „Konkurenceschopné obce a regiony jsou předpokladem pro konkurenceschopnou Českou republiku“. Na základě své vize stanovuje program svůj globální cíl: „Zajistit vyvážený rozvoj území, zlepšit veřejné služby a veřejnou správu pro zvýšení konkurenceschopnosti a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech“.

IROP svým zaměřením navazuje na regionální operační programy a částečně na Integrovaný operační program z období 2007-2013. Týká se především méně rozvinutých regionů České republiky, v omezené míře navrhuje podporu více rozvinutých regionů (hl. město Praha).

Strategie programu směřující k dosažení globálního cíle pak bezprostředně reaguje na všechny tři dimenze Strategie EU 2020 a směřuje k realizaci hlavních záměrů programu reflektujících výchozí podmínky a potřeby území.

Pro naplnění stanovených cílů se strategie IROP koncentruje na realizaci hlavních témat směřujících ke zlepšení socioekonomických podmínek na národní a zejména regionální úrovni a vytvářejících předpoklady pro inteligentní, udržitelný a začleňující růst, ale také pro zvýšení efektivity a zesílení pozitivních územních dopadů ostatních intervencí kohezní politiky realizovaných v území:

- Posilování institucí jako prostředek k dosažení *inteligentního růstu*;
- Efektivní využití zdrojů směřující ke zvýšení regionální konkurenceschopnosti jako prostředek k dosažení *udržitelného růstu*;
- Vyvážený rozvoj území a zkvalitnění veřejných služeb jako prostředek dosažení růstu podporujícího začlenění.

Cíle programu bude dosaženo snižováním územních rozdílů, zkvalitněním infrastruktury a posílením konkurenceschopnosti v regionech. Dále pak posílením veřejných služeb, zaměstnanosti a podpory vzdělanosti, jako jednoho z pilířů zvyšování kvality života obyvatel, a posílení institucionální kapacity veřejné správy.

Integrovaný regionální operační program umožňuje realizaci projektů a propojení vazeb mezi celostátními intervencemi a integrovaným rozvojem území se zaměřením na posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel. Problémy efektivně řeší prostřednictvím regionálních intervencí, případně propojením intervencí národního a regionálního charakteru s významným dopadem do území a vyvolání synergických efektů.

Prioritní osy Integrovaného regionálního programu s výjimkou prvního tematického cíle pokrývají všechny ostatní TC definované ze strany EK.

Prioritní osa 1: Zvýšení konkurenceschopnosti území

Návrh prioritní osy 1 navazuje na šest z jedenácti tematických cílů a opatření podporovaná v rámci této prioritní osy budou směřovat k modernizaci a rozvoji regionální silniční infrastruktury, rozvoji dopravních systémů, zvyšování kvality poskytovaných služeb, destinačního marketingu včetně ochrany kulturního a přírodního dědictví, podpoře místních iniciativ, snižování energetické náročnosti v sektoru bydlení i ve veřejných budovách a ke správnému nastavení strategického plánování.

Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb v území

Návrh prioritní osy 2 navazuje na 3 tematické cíle. První část prioritní osy je zaměřena na sociální a zdravotní oblast. I když jsou z hlediska kompetenčního uspořádání řízeny různými resorty, v mnoha tématech a životních situacích obyvatel země se protínají a navazují na sebe či jsou na sobě přímo závislé. Druhá část PO je pak zaměřena na investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení v podobě rozvíjení infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu.

Prioritní osa 3: Posílení institucionální kapacity veřejné správy

Cílem PO 3 je navázat na výsledky programového období 2007-2013 a zajistit další etapu modernizace veřejné správy zaměřenou na další zvýšení efektivity, transparentnosti a účelnosti procesů ve veřejné správě. Cíle definované pro nové programové období jsou v souladu s cílem zvýšit konkurenceschopnost České republiky v oblasti výkonu institucí, a to jak na místní, tak na centrální úrovni, a tím vytvářet lepší podmínky pro podnikatelský sektor a občany a snížit byrokratickou zátěž (viz též Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti). V návaznosti na předchozí programové období je rovněž nutné pokračovat v rozvoji technologického zabezpečení orgánů krizového řízení a složek IZS. Dále bude zabezpečen technologický a technický aspekt efektivního výkonu výše uvedených orgánů a složek.

Prioritní osa 4: Technická pomoc

Prioritní osa 4 se zaměří na podporu efektivního řízení IROP po celé programovací období 2014-2020. Jedná se o průřezovou prioritní oblast, která se bude týkat všech prioritních os. V rámci této prioritní osy bude poskytováno financování pro pokrytí nákladů spojených s řízením, monitorováním, kontrolou, analýzou, propagací a poskytováním informací na úrovni celého programu.

3.1.6.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Zvýšení konkurenceschopnosti v území	Zvyšování regionální mobility prostřednictvím propojování sekundárních a terciárních uzlů k síti TEN-T.
	Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí, včetně říční a vodní dopravy, přístavů a multimodálních propojení.
	Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb.
	Podpora sociálních podniků.
	Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví.
	Opatření ke zlepšení životního prostředí ve městech, včetně regenerace starých průmyslových areálů a omezování znečištění ovzduší.
	Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí, včetně říční a vodní dopravy, přístavů a multimodálních propojení.
	Iniciativy místního rozvoje a podpory subjektů poskytujících místní služby zaměřené na vznik nových pracovních míst.
	Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení.
	Podpora nízkouhlíkových strategií pro městské oblasti.
PO 2 Zkvalitnění veřejných služeb v území	Sociální oblast.
	Podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí.
	Podpora sociálních podniků.

	Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti.
	Zdravotní oblast.
	Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu.
PO 3 Posílení institucionální kapacity veřejné správy	Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy.
	Podpora investic k řešení zvláštních rizik, zajištění odolnosti pro případ katastrofy a rozvoj systémů krizového řízení.
	Zlepšení přístupu k ICT, využití a kvality ICT posilováním aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, elektronické začleňování a elektronické zdravotnictví.
PO 4 Technická pomoc	-

3.1.6.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Formální požadavky kladené na program v první fázi byly z **větší části naplněny**, nicméně v dalších fázích přípravy programu bude nutné jejich podrobnější rozpracování. To se týká především rozpracování části, která se týká podkladových studií a strategií, které byly využity při přípravě programu, dále také uvedení, jakým způsobem program přispívá či bude přispívat k naplňování konkrétních cílů strategických dokumentů. V rámci návrhu nebylo provedeno požadované indikativní rozdělení finančních alokací na jednotlivé prioritní osy. Stejně tak chybí informace o plánovaném využití finančních nástrojů a realizaci velkých projektů. Nejsou popsány návrhy na řešení zvláštní potřeby geografických oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo vyloučení, a návrh na vymezení těchto oblastí či cílových skupin a role a příspěvek programu k řešení zvláštních potřeb těchto zeměpisných oblastí / cílových skupin nejvíce ohrožených chudobou. Pro další fázi přípravy programu by bylo vhodné také blíže specifikovat mechanismus zajištění koordinace realizace programu.

Pokud jde o popis prioritních os, tak chybí obecná a stručná informace o hlavních cílech PO. Popsané informace se obšírně věnují specifickým cílům, kterých je v rámci IROP velké množství. EK požaduje informace na úrovni investičních priorit, někdy je tedy **členění zbytečně detailní a nepřehledné**. Základní návrhy integrovaných přístupů, návrhy možností způsobu využití a uchopení problematiky je popsáno, nicméně vzhledem k zaměření programu bude nutné jejich dopracování a podrobnější specifikace. Identifikace předběžných podmínek je částečně zpracována, nicméně je nutné její podrobnější rozpracování v další fázi. Problematika hraničních horizontálních principů je zpracována, nicméně chybí informace, zda bude naplňování HP v rámci programu nějak monitorováno a vyhodnocováno včetně případného zohlednění získaných závěrů v **další implementaci**.

Pokud jde o kvalitativní posouzení předloženého podkladu, tak lze konstatovat, že IROP má zpracován část podkladů dostatečně, nicméně na některé oblasti je nutné se soustředit ve zvýšené míře. Z hlediska zaměření a struktury programu se jedná především o **tři problematické oblasti**. Řešení **hraničních oblastí** (zejména překryvů), velké **množství specifických cílů** v rámci jednotlivých prioritních os a detailní rozpracování **integrovaných přístupů**. Tyto oblasti, jejich detailní rozpracování a vyjasnění problematických částí je stěžejní pro následné úspěšné schválení programu a jeho následnou úspěšnou implementaci. Mezi další oblasti, kterým je nutné věnovat pozornost a

kteř nebyly plně v souladu s požadavky na první fázi, pak patří nezpracování připomínek k teoriím změny, **lepší zdůvodnění** nastavení **intervenční logiky** jednotlivých SC. Identifikace potřeb a analytická část programu je u IROP zpracována z větší části, nicméně podkladové studie a strategie, které byly využity při přípravě programu, nejsou popsány samostatně, nicméně strategický kontext je uveden u všech tematických cílů, kde jsou uvedeny průřezové i národní strategie. Ke zvýšení přehlednosti by přispělo jejich souhrnné uvedení v jednom bloku.

Dalším důležitým faktorem je, že **zdůvodnění výběru jednotlivých tematických cílů** je velmi **obecné** a nevytváří tak prostor pro návazné zdůvodnění volby opatření a konkrétních intervencí, tedy proč mají být řešeny právě tyto potřeby, jak budou řešeny a jak přispějí k realizaci Strategie EU 2020. Program by měl také uvádět nejen výčet strategických dokumentů a jejich vazeb, ale také jak budou dané intervence programu přispívat k plnění cílů strategie.

Strategie programu je v souladu se specifickými doporučeními Rady. Národní plán reforem (dále také „NPR“) je zmiňován vždy ve vazbě na tematické cíle, na které bude IROP zaměřen. Soulad s NPR je však třeba uvádět v jeho nové verzi pro rok 2013. Tato vazba tematických cílů je i na Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR a poziční dokument EK. Dopracovat je třeba soulad se SSR. Nastavené teorie změny jednotlivých specifických cílů obsahují obecné popisy problémů bez konkrétní přímé vazby na definované aktivity. Chybí specifikace externích faktorů, předpokladů a dalších opatření, které jsou důležité pro ověření možnosti správného fungování a úspěšnosti intervence. V rámci návrhů bylo **identifikováno riziko dublování aktivit v rámci několika SC**, které bude nezbytné v rámci struktury programu vyjasnit.

Jako **problematické** se jeví především **řešení překryvů** a využití synergie a doplňkovosti pro zajištění efektivity. Vzhledem k zaměření programu a šíři podporovaných aktivit se tato oblast jeví jako zásadní a je nutné jí v dalších fázích přípravy programu věnovat maximální pozornost.

Problematika předběžných podmínek je uvedena pouze obecně, chybí podrobné informace požadované v tabulkách. Řídící orgán je povinen zajistit kompletní aktualizaci plnění předběžných podmínek i v případě, že není jejich gestorem (a to ve spolupráci s MMR). Nelze se odkazovat v návrhu programu na vyjádření příslušných gestorů, program bude vycházet téměř výhradně z jiných gestorovaných PP (pokud je nemá k dispozici, je nutné toto řešit s gestorem). Logicky pak chybí informace o opatřeních, které bude nutné přijmout, a harmonogramu plnění předběžných podmínek, které jsou deklarovány jako nesplněné. Toto platí i v případě, že je deklarováno částečné splnění podmínky. Některé z podmínek považovaných řídícím orgánem za splněné byly MMR změněny v rámci hodnocení na nesplněné, neboť plnění podmínky dle našeho názoru vykazuje závažné nedostatky.

Implementační struktura programu je prozatím jen nastíněna (v souladu s požadavky první fáze) a je nutné její další rozpracování.

Problematika **horizontálních principů** je v IROP řešena pro všechny 3 dílčí HP, a to v relevantním ohledu vzhledem k zaměření programu včetně zohlednění při výběru projektů nebo v implementační struktuře. U všech 3 HP je však nutné **doplnit**, jaký bude konkrétní příspěvek programu k jeho naplňování, příp. zda jsou některé konkrétní části programu na problematiku daného HP přímo či převážně zaměřené, a dále zda a případně jakým způsobem bude naplňování HP v programu **sledováno a vyhodnocováno**.

3.1.6.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

V průběhu dubna 2013 probíhalo vypořádání připomínek k 1. verzi programového dokumentu IROP, které uplatnili členové Řídícího výboru IROP. Připomínky se týkaly jak strategie a popisu jednotlivých prioritních os programu, tak i dalších částí IROP, připravených v rámci 1. fáze přípravy programu. Probíhala také jednání ke zpřesnění strategie a územní a urbánní dimenze v programu. Příprava další verze IROP se předpokládá koncem května 2013.

3.1.7 Operační program Praha – pól růstu ČR

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je hl. město Praha.

3.1.7.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Investiční strategie OP Praha – pól růstu ČR je založena na úzké vazbě na cíle Strategie EU 2020. Základním pilířem programového dokumentu je podpora inteligentního růstu prostřednictvím dosahování specifických cílů obsažených v PO 1, PO 2, PO 5. Podpora inteligentního růstu je v souladu se strategicko-teoretickými koncepty růstového pólu a chytrého – inteligentního městského rozvoje, na kterých je postavena strategie programového dokumentu a socioekonomického rozvoje hl. m. Prahy. Udržitelný růst je uplatňován v rámci PO 3 prostřednictvím podpory udržitelné městské mobility a zvyšováním energetické účinnosti městských objektů. Cílem PO 4 a PO 5 je posílit mj. růst podporující začlenění s úzkou vazbou na podporu zaměstnanosti se zaměřením na zvyšování kvality lidských zdrojů a integraci skupin lidí ohrožených sociálním vyloučením či chudobou na trhu práce.

Zaměření prioritních os Operačního programu Praha – pól růstu ČR je následující:

Prioritní osa 1	Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací
Prioritní osa 2	Zvyšování konkurenceschopnosti MSP
Prioritní osa 3	Udržitelná mobilita a energetické úspory
Prioritní osa 4	Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě
Prioritní osa 5	Vzdělávání a vzdělanost
Prioritní osa 6	Technická pomoc

Prioritní osy OP Praha odpovídají každá jednomu tematickému cíli. Prioritní osy 4 a 5 jsou navrženy jako vícefondové.

Prioritní osa 1: Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací. Na základě oblastí identifikovaných jako prioritní v RIS HMP budou podporovány ty kapacity výzkumu a vývoje lokalizované na území města, jejichž aktivity jsou navázané na lokální nebo regionální ekonomickou základnu a přispívají k řešení problémů a výzev vyžadujících pozornost městské samosprávy. Podpora se zaměří na jejich technologické vybavení. Identifikace oblastí provedená v RIS HMP se během programového období může v závislosti na aktuálních potřebách regionu a vývoji procesu inteligentní specializace měnit. Přínos podpořených projektů bude směřovat na území hl. m. Prahy a zvyšovat místní konkurenceschopnost a životní úroveň.

Hlavním účelem podpory je také stimulovat využívání výsledků výzkumu a vývoje v aplikační sféře, veřejné i komerční. Je třeba podpořit výzkumnou sféru jak v praktickém uplatňování výsledků její činnosti, tak zejména v rozvoji její otevřenosti vůči poptávce po výzkumné činnosti generované aplikační sférou. Podnikatelský sektor je třeba podpořit ve využívání kapacit výzkumné sféry pro dosahování jeho cílů. Konečným cílem je rozvoj spolupráce na základě posílení důvěry a vzájemného porozumění potřebám jednotlivých aktérů.

Prioritní osa 2: Zvyšování konkurenceschopnosti MSP

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 3 Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků. Cílem je zlepšení hmotných i nehmotných podmínek pro podnikání v Praze vedoucích ke snazšímu přístupu MSP k progresivním podnětům pro jejich činnost a tím přispět k naplnění záměrů v oblastech vytyčených EU pro inteligentní a udržitelný růst. Mezi hlavní výsledky se řadí vytvoření kvalitní a kapacitně dostatečné infrastruktury a služeb pro podnikání (podnikatelská centra, inkubátory) založených na podpoře znalostní ekonomiky a zlepšení spolupráce veřejného a soukromého sektoru vedoucí k jejich efektivnímu využití. Výsledkem budou také příznivé podmínky pro vznik a rozvoj nových podniků (MSP), které se stanou součástí racionalizované, oborově

perspektivní podnikatelské struktury, a pro řešení některých specifických problémů na pražském trhu práce.

Kromě podpory podnikatelským subjektům ve formě posílení a zkvalitnění služeb vedoucích k využití nových myšlenek a zvýšením kapacit podnikatelské infrastruktury klasickou formou nenávratné dotace počítá řídicí orgán rovněž s vytvořením nabídky návratných forem podpory formou finančních nástrojů.

Prioritní osa 3: Udržitelná mobilita a energetické úspory

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 4 Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích. Podpora bude zaměřena na snižování energetické náročnosti městských objektů pomocí zlepšení tepelně-technických vlastností obvodových konstrukcí objektů a výměny nebo renovace výplní stavebních otvorů. Ke zvýšení efektivity je vhodné zateplení kombinovat s využitím systému nuceného větrání s rekuperací odpadního tepla a/nebo instalací vhodných a energeticky efektivních zařízení využívající i OZE. Podpora se bude týkat také zvyšování energetické efektivity provozu některých technických zařízení pro zajištění fungování veřejné dopravy jako součásti veřejné infrastruktury (např. zefektivnění využití rekuperované elektrické energie z kolejových vozidel, renovace osvětlovacích soustav s využitím nejmodernějších úsporných zdrojů vč. inteligentní regulace osvětlení a jiné). Udržitelná městská mobilita bude v rámci této prioritní osy podporována s cílem zvýšení atraktivity užívání městské veřejné dopravy, kterého bude dosaženo prostřednictvím investic do realizace záchytných parkovišť systému P+R (park & ride) u stanic a zastávek drážní dopravy, případně včetně doplňkových služeb B+R (bike & ride), a také prostřednictvím opatření pro preferenci povrchové městské veřejné dopravy v uličním provozu: nově zvýšené nebo jinak od uličního provozu oddělené tramvajové pásy, vyhrazené jízdní pruhy pro autobusy, úpravy světelných signalizačních zařízení pro preferenci tramvají nebo pro preferenci autobusů, atd.

Prioritní osa 4: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 9 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě. Prioritní osa 4 má dvě investiční priority podporované z ESF a dvě podporované z EFRR. V tematické rovině je kladen důraz na rozvoj sociálních služeb pro začleňování a zvyšování sociální soudržnosti a na podporu sociálního podnikání jako sociálně inovativního přístupu k zaměstnávání obtížně zaměstnatelných osob, lidí dlouhodobě nezaměstnaných a skupin osob vyloučených, ohrožených a marginalizovaných. Cílem je podporovat oba tematické celky prostřednictvím investičních i neinvestičních dotací, aby se paralelně rozvíjela sociální infrastruktura i oblast sociální inovace. Z ESF bude podporován specifický cíl „Posílení sociálních služeb pro integraci, komunitní služby a prevenci“ pro oblast sociálního začleňování a specifický cíl „Sociální podniky a podnikání“ pro oblast sociálního podnikání, z EFRR půjde o specifický cíl „Posílení sociální infrastruktury pro integraci, komunitní služby a prevenci“ pro oblast sociálního začleňování a pro oblast sociálního podnikání pak specifický cíl „Infrastruktura pro sociální podnikání“.

Prioritní osa 5 Vzdělávání a vzdělanost

Tato prioritní osa bude naplňovat tematický cíl č. 10 Investice do vzdělání, dovedností a celoživotního učení. Prioritní osa 5 je navržena jako multifundová a sestává ze tří investičních priorit os podporovaných z ESF a jedné podporované z EFRR. Pro každou investiční prioritu je navržen jeden specifický cíl. V oblasti dalšího vzdělávání (specifický cíl „Posílení dalšího vzdělávání a celoživotního učení“ investiční priority 5.4) a podpory terciárního vzdělávání, propojování vysokých škol, výzkumných pracovišť a podnikatelského sektoru (specifický cíl „Posílit spolupráci vysokoškolského, podnikatelského a výzkumného sektoru v terciárním vzdělávání“ investiční priority 5.3) je potřeba podporovat zejména inovace, spolupráci a výměnu zkušeností. Z toho důvodu jsou obě investiční priority a jejich specifické cíle navrženy na podporu z ESF. V případě předškolního, základního a středního školství (včetně vyšších odborných škol) je v Praze nicméně potřeba čelit nedostatečným kapacitám infrastrukturního rázu i problémům s ukončováním školní docházky, malé integrovanosti dětí a žáků ze sociálně znevýhodněných prostředí a z rodin v krizi i nedostatečné sociální prostupnosti školského systému. Současně je třeba zejména na středních školách podporovat inovace vzdělávacích programů s cílem rozvoje klíčových a přenositelných kompetencí a také rozvíjet takové

způsoby výuky a práce s cílovou skupinou žáků, které napomohou jejich zájmu o technické a přírodovědné obory. Cílem je stimulovat inovaci v jednotlivých stupních vzdělávání směřující ke zvyšování uplatnitelnosti žáků a studentů na trhu práce a nepřímo tak stimulovat inovace a podnikání jako důležitý předpoklad růstu v hl. m. Praze. Za tímto účelem je také navržen specifický cíl „Posílení dalšího vzdělávání a celoživotního učení“.

S ohledem na situaci v oblasti předškolního, základního a středního školství jsou navrženy dvě investiční priority, u nichž se předpokládá synergický efekt, jedna zacílená na infrastrukturu a druhá na sociální stránku současných problémů. Specifický cíl „Dostatečná kapacita a zkvalitnění předškolního, základního a středního vzdělávání“ (prioritní osa 5.1) je navržen na podporu z EFRR a cílem je řešit akutní problémy s nedostatkem kapacit ve vzdělávacích zařízeních v Praze, které mají výrazný dopad na kvalitu, ale také na inkluzivitu vzdělávání. Specifický cíl „Zrovnoprávnění přístupu ke vzdělávání“ (prioritní osa 5.2) má za cíl komplementárně podporovat inkluzivitu vzdělávání prostřednictvím zvyšování odbornosti a schopností pedagogických pracovníků, vyhledávání talentů (mimořádně nadaných žáků), zvyšování motivací ke studiu apod. Cílem synergických efektů je nastartovat změnu, která se promítne do větší kvality a zároveň rovnoprávnosti v přístupu ke vzdělávání jako základnímu předpokladu rozvoje soudržné a konkurenceschopné městské společnosti.

Prioritní osa 6: Technická pomoc

Tato prioritní osa je v souladu s legislativním rámcem pro fondy SSR zaměřena na podporu řízení a implementace programu. V rámci prioritní osy Technická pomoc budou financovány zejména akce pro podporu řízení, implementace, kontroly, monitorování, hodnocení a publicity operačního programu.

3.1.7.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací	Posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu.
	Podpora podnikových investic do výzkumu a inovací a vyvíjení vzájemných vazeb mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a vysokoškolskými institucemi, zvláště pak podpora vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací a aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace podporující technologický a aplikovaný výzkum, pilotní odvětví, aktivity včasné validace produktů, pokročilé výrobní kapacity a první produkci v rámci klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití.
PO 2 Zvýšení konkurenceschopnosti MSP	Podpora podnikání, zejména usnadněním hospodářského využívání nových myšlenek a podporou zakládání nových podniků, mimo jiné prostřednictvím podnikatelských inkubátorů.
	Podpora schopnosti malých a středních podniků zapojovat se do procesu růstu a inovací.
PO 3 Udržitelná mobilita a energetické úspory	Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v infrastrukturách, mimo jiné ve

	veřejných budovách a v sektoru bydlení.
	Podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu.
PO 4 Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám.
	Podpora sociálních podniků.
	Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu.
	Podpora sociální ekonomiky a sociálních podniků.
PO 5 Vzdělání a vzdělanost	Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu.
	Předcházení a omezování předčasného ukončování školní docházky podporou rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání.
	Zlepšování kvality, účinnosti a otevřenosti terciárního a rovnocenného vzdělávání, aby se zvýšila účast a úroveň dosaženého vzdělání.
	Zlepšování přístupu k celoživotnímu učení, zdokonalování dovedností a schopností pracovníků a zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, zahrnující zlepšování kvality odborného vzdělání a školení a zřizování a vývoj na práci založeného vzdělávání a učebních plánů jako např. duálního vzdělávacího systému.
PO 6 Technická pomoc	-

3.1.7.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Z hlediska posouzení **formálních požadavků** přípravy programu řídicí orgán **většinu požadavků splnil** a programový dokument disponuje požadovanou strukturou (s drobnými nedostatky v části věnované zdůvodnění strategie a předběžných podmínek). Z hlediska obsahu jednotlivých částí programu bude potřeba v další fázi přípravy programu jejich dopracování (zejména řízení a implementace programu, zajištění koordinace, návrh na využití integrovaných přístupů).

Z hlediska **kvalitativního hodnocení** lze uvést následující. Analytická část programu je zpracována velmi podrobně, včetně SWOT analýzy, která slouží jako pojítko s kapitolou identifikující hlavní rozvojové problémy Prahy. Vazba na Strategii EU 2020 a tematické cíle EU je popsána dostatečně, avšak **vazby na relevantní sektorové strategie** jsou naznačeny pouze **okrajově**. Je třeba vycházet i ze schváleného Strategického plánu hl. m. Prahy a stanovené specifické cíle programu provázat se sektorovými strategiemi (zejména je nezbytné specifikovat, jakým způsobem přispějí k realizaci cílů těchto strategií).

Oproti původní verzi teorií změny **došlo ke snížení počtu specifických cílů a celkovému zkvalitnění zpracování intervenční logiky programu**. Přesto v některých případech přetrvávají

určité nedostatky - např. nepřesné názvy specifických cílů (nesoulad s obsahem investiční priority či nejasné znázornění požadované změny). V některých oblastech byl identifikován nesoulad mezi navrženými aktivitami a příčinami problémů, které mají být těmito aktivitami odstraněny. Po zapracování připomínek je třeba aktualizované teorie změny promítnout rovněž do návrhu programu. Popis prioritních odpovídá formálním požadavkům, ale neodděluje popis zdůvodnění vytvoření prioritní osy od popisu specifických cílů a očekávaných výsledků. **Popis aktivit** je velmi **stručný** a nelze z něj odvodit, a tím pádem ani posoudit jejich očekávaný příspěvek ke specifickým cílům. V kapitole popis prioritních os chybí informace o indikativním finančním plánu. Popis toho, jak strategie programu přispěje k dosažení Strategie EU 2020, není ve struktuře požadované šablonou EK. Příspěvek programu k integrovanému přístupu pro územní rozvoj je popsán prostřednictvím uvažovaného **modelu ITI** (integrované územní investice). O jiných integrovaných nástrojích se program nezmiňuje.

Po dořešení dohod mezi OP Praha a ostatními programy je třeba rozpracovat v příslušné části programu již konkrétní mechanismy koordinace včetně dalších podpůrných nástrojů EU.

V návrhu programu byla užita specifická (místy nepřehledná) formulace předběžných podmínek ve vztahu k specifickému postavení programu – bude nutné transformovat do podoby šablony EK. Řídící orgán je povinen zajistit kompletní aktualizaci plnění předběžných podmínek i v případě, že není jejich gestorem. Nelze se odkazovat v programu na vyjádření a gesci příslušných gestorů, program bude vycházet i z jiných gestorovaných PP (pokud je nemá k dispozici, je nutné toto řešit s gestorem). Program také uvádí ty, které nejsou relevantní pro Prahu a Praha nebude realizovat – nemají být součástí programu (ale je potřeba toto mít v záloze pro případnou argumentaci v jiných programech). Vše je pak nutné doladit směrem k vyplnění tabulky včetně opatření i harmonogramu – dosud místy nejasné.

V návaznosti na požadavky čl. 8 návrhu nařízení jsou uvedeny provazby relevantních prioritních os na horizontální principy. Program obsahuje informaci, že dopad na **horizontální principy** bude hodnocen při výběru projektů. Chybí informace, zda bude naplňování horizontálních principů v rámci programu nějak **monitorováno a vyhodnocováno** včetně případného zohlednění získaných výsledků v další implementaci.

Příslušná kapitola vyjmenovává subjekty implementace, přičemž popis funkce řídicího orgánu odpovídá čl. 114 návrhu nařízení, role dalších orgánů hl. m. Prahy je v popisu naznačena velmi obecně. V další fázi je nutné specifikovat způsob oddělení rolí magistrátu (jako řídicího orgánu) a ostatních samosprávných orgánů, aby bylo možno posoudit funkční nezávislost řídicího orgánu.

3.1.7.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

Uskutečnilo se koordinačního jednání řídicích orgánů operačních programů k řešení problémových hraničních oblastí mezi OP Praha – pól růstu a dalšími relevantními programy. Výstupem tohoto jednání je ujasnění pozice jednotlivých řídicích orgánů k problematice hraničních oblastí. Další jednání k řešení hraničních oblastí budou svolána v průběhu května.

V souladu s principem partnerství je připraveno druhé jednání Externí platformy ke tvorbě OP Praha – pól růstu a zároveň proběhne i jednání Interní pracovní skupiny. Členové platformy, resp. partneři pro přípravu OP Praha – pól růstu, mají možnost uplatnit k návrhu programového dokumentu své připomínky. Vypořádání a zapracování obdržených připomínek a podnětů probíhá průběžně v návaznosti na proces připomínkování.

V rámci uplatnění územní dimenze v rámci OP Praha – pól růstu bude použit nástroj ITI. Na základě předběžného jednání mezi zástupci OP Praha – pól růstu a zástupci Středočeského kraje došlo k vyjasnění pozice a hlavních směrů zaměření nástroje ITI. Oba partneři jsou připraveni realizovat v pražském metropolitním prostoru nástroj ITI.

V současné době probíhá zadávací řízení na veřejnou zakázku „Ex-ante evaluace a hodnocení SEA operačního programu Praha - pól růstu ČR pro programové období 2014 – 2020“. Ex-ante evaluace OP Praha – pól růstu má mimo jiné za cíl výrazně zvýšit kvalitu programování programu, podpořit

úspěšnou realizaci programu a optimalizovat alokace finančních zdrojů. Souběžně s ex-ante evaluací bude probíhat také strategické posouzení vlivů operačního programu na životní prostředí, které je rovněž nedílnou součástí předběžného hodnocení strategických programových dokumentů. Předpoklad zahájení realizace zakázky je květen 2013.

3.1.8 Operační program Technická pomoc

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 je ministerstvo pro místní rozvoj.

3.1.8.1 Cíle a zaměření investiční strategie programu

Pro Operační program Technická pomoc (OPTP) byla stanovena následující vize: „Česká republika využívá v plné míře pomoci poskytované fondy EU v rámci politiky soudržnosti. Zajišťuje účinné centrální řízení a koordinaci operačních programů České republiky na období 2014 – 2020 vč. Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova, rovněž i dodržování zásad řádného finančního řízení. Pokrývá veškeré horizontální aktivity. Podporuje a zabezpečuje řízení a koordinaci Dohody o partnerství a naplnění stanovených cílů.“ OPTP bude navrhován jako jednofondový program, kde budou využity zdroje EFRR.

Operační program Technická pomoc je určen pro zajištění aktivit subjektů, které zastřešují politiky HSS v ČR v letech 2014 – 2020. Z identifikovaných problémů byly stanoveny následující cíle Operačního programu Technická pomoc:

Globální cíl

Cílem navrhovaného programu je zajistit realizaci horizontálních aktivit pro systém koordinace a řízení v programovém období 2014 – 2020, prohloubit jednotné centrální řízení a koordinaci programů spolufinancovaných z fondů SSR na úrovni ČR a tím přispět k naplnění cílů v období 2014 – 2020, zachovat vysokou úroveň řízení a monitorování při respektování zásad řádného finančního řízení, udržení administrativní kapacity a zlepšení veřejného mínění.

Strategické cíle

Strategický cíl 1: Zajistit řídicí, metodickou a koordinační roli a naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinaci řízení fondů SSR v souladu se zásadami řádného finančního řízení. Zajistit nezávislost auditního systému. Dosáhnout zlepšení veřejného mínění o fondech SSR a zajistit kvalitní správu informačních nástrojů z centrální úrovně. Včas zajistit přípravu nového programového období 2021+.

Strategický cíl 2: Zabezpečit fungující jednotný centrální monitorovací informační systém umožňující řízení, monitorování a hodnocení programů a projektů i přijímání nápravných opatření, který bude používán řídicími orgány programů a horizontálními institucemi a zajistí elektronickou výměnu dat a dokumentů mezi jednotlivými úrovněmi implementace.

Strategický cíl 3: Zajistit a udržet vysoký standard administrativní kapacity a prohlubování kvalifikace. Dále jde o využití zkušeností získaných z předchozích programových období. Snadnější aplikaci jednotné odměňovací politiky v rámci fondů SSR – předcházení fluktuaci pracovníků mezi programy.

Strategický cíl 4: Zajistit efektivní a centrálně koordinovaný rozvoj absorpční kapacity pomocí poskytování metodického a odborného poradenství.

Zaměření prioritních os Operačního programu Technická pomoc je následující:

Prioritní osa 1	Řízení a koordinace Dohody o partnerství
Prioritní osa 2	Jednotný monitorovací systém
Prioritní osa 3	Rozvoj lidských zdrojů
Prioritní osa 4	Zajištění absorpční kapacity

Prioritní osa 1: Řízení a koordinace Dohody o partnerství

Prioritní osa je zaměřena na podporu aktivit směřujících k naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinaci řízení fondů SSR v souladu se zásadami řádného finančního řízení, zajištění včasné přípravy nového programového období 2021+ a zlepšení veřejného mínění o fondech SSR při použití kvalitních informačních nástrojů z centrální úrovně.

Prioritní osa 2: Jednotný monitorovací systém

Cílem prioritní osy je podpora aktivit směřujících k zabezpečení jednotného monitorovacího systému na základě vysoké úrovně elektronizace dat.

Prioritní osa 3: Rozvoj lidských zdrojů

Aktivity podporované v této prioritní ose bude směřovat k udržení vysokého standardu administrativní kapacity a prohlubování kvalifikace.

Prioritní osa 4: Zajištění absorpční kapacity

Hlavním cílem je prostřednictvím podpory zajistit efektivní rozvoj absorpční kapacity z centrální úrovně.

3.1.8.2 Struktura programu

Prioritní osa	Investiční priorita
PO 1 Řízení a koordinace Dohody o partnerství	-
PO 2 Jednotný monitorovací systém	-
PO 3 Rozvoj lidských zdrojů na úrovni Dohody o partnerství	-
PO 4 Zajištění absorpční kapacity	-

3.1.8.3 Posouzení požadavků 1. fáze přípravy programu

Z hlediska posouzení **formálních požadavků** přípravy programu řídicí orgán **většinu požadavků splnil** a programový dokument disponuje požadovanou strukturou (s drobnými nedostatky v části věnované identifikaci potřeb). Z hlediska obsahu jednotlivých částí programu bude potřeba v další fázi přípravy programu jejich dopracování, a to s ohledem na specifickou tohoto programu (zejména řízení a implementace programu, zajištění mechanismu koordinace).

V rámci kvalitativního posouzení nastavení programu bylo shledáno, že analytická část programu vč. identifikace potřeb by měla více navazovat na relevantní strategie a analýzy, které byly v této oblasti doposud zpracovány. I přesto, že OPTP nebude mít přímý vliv na dosažení cílů strategie Evropa 2020, bude podporovat činnosti, které k jejímu naplňování budou přispívat. V úvodní části programového dokumentu je proto nutné uvést výchozí dokumenty a legislativní rámec EU a **upřesnit vazby na příslušné dokumenty**.

Strategie programu musí také respektovat nadřazené strategické dokumenty. V dokumentu není uvedena vazba na specifické doporučení Rady č. 5. Program dále obsahuje vazbu na NPR, která ale není rozpracována. Vazbu na poziční dokument by bylo vhodné více rozpracovat se zaměřením se na prioritu financování 5 Moderní a profesionální správa.

V rámci popisu prioritních os bylo identifikováno, že využití finančních nástrojů, realizace velkých projektů a integrovaných řešení je pro tento program nerelevantní.

Z hlediska **hraničních oblastí** a zejména překryvů je postavení OPTP specifické vzhledem k jeho zaměření oproti ostatním programům. Nicméně bude nutné v další fázi, kdy bude docházet

k upřesňování aktivit, **zajistit návaznost** intervencí jak **uvnitř OP TP, tak mezi technickými pomocemi** v jiných programech.

Předběžné podmínky až na dílčí kritéria obecných PP (doplnění v další fázi) nejsou pro OPTP relevantní, bude nutné vymezit specifickou formulaci pro TP.

Návrh řízení a implementace programu vyjmenovává jednotlivé orgány, avšak chybí popis jejich funkcí, v další fázi je proto nutné rozpracovat detailně systém implementace.

3.1.8.4 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

ŘO OPTP provedl ve sledovaném období úpravy intervenční logiky OPTP na základě připomínek poskytnutých MMR. Ve všech prioritních osách došlo k úpravám definic a znění specifických cílů tak, aby jednoznačně navazovaly na strategické cíle. V definicích specifických cílů došlo k upřesnění cíle, kterého chce OPTP 2014 – 2020 dosáhnout pomocí prostředků z fondů SSR.

V rámci PO1 došlo k fragmentaci původně jednoho specifického cíle do tří dílčích specifických cílů a teorie změny byla rozpracována v návaznosti na tuto úpravu pro každý tento cíl zvlášť a zároveň došlo k provázání aktivit na jednotlivé specifické cíle. V rámci specifického cíle Zajištění naplnění cílů Dohody o partnerství a koordinaci řízení fondů SSR v souladu se zásadami řádného finančního řízení v PO1 byla více rozpracována Situační analýza vč. příčin problému tak, aby odpovídala výčtu aktivit, které OPTP 2014 - 2020 bude podporovat. To se týká také obou dalších nových specifických cílů v PO1, tj. Zajištění včasné přípravy nového programového období 2021+ a Zlepšení veřejného mínění o fondech SSR při použití kvalitních nástrojů z centrální úrovně.

Specifický cíl PO2 Zabezpečení jednotného monitorovacího systému byl upraven tak, aby bylo zřejmé, že je nutné vytvořit komplexní monitorovací systém z důvodu propojení s EZFRV a ENRF pod Dohodou o partnerství, důrazu na územní dimenzi, zvýšené využívání integrovaných přístupů, více je zdůrazněn požadavek na výkonnost a zejména maximální elektronizaci při administraci programů a projektů.

V rámci specifického cíle PO3 Zajištění strategie rozvoje lidských zdrojů na úrovni Dohody o partnerství byla doplněna návaznost na strategický cíl č. 3 OPTP 2014 – 2020 a byla vytvořena samostatná PO4 pro zajištění efektivního rozvoje absorpční kapacity formou jednotného metodického řízení a aktivit koordinovaných z centrální úrovně.

Do všech relevantních PO byly zakomponovány aktivity související s podporou principu partnerství.

Po provedení výše uvedených úprav došlo ještě na základě připomínky MMR k doplnění aktivity do PO1 a PO3 vztahující se k zajištění ukončování OPTP 2007 – 2013, např. pro zajištění ex post evaluačních nebo analytických činností.

ŘO OPTP zároveň připravil draft Programového dokumentu OPTP 2014 – 2020, ve kterém vycházel především z výše popsané intervenční logiky a který bude dále doplňován na základě připomínek MMR a jednání relevantních platforem.

Dne 25. 4. 2013 byl rozeslán dopis ŘO OPTP týkající se nominace zástupců dotčených orgánů do Řídícího výboru pro přípravu OPTP 2014 – 2020 (dále jen „Řídící výbor“). Dotčené orgány byly vyzvány, aby do 6. 5. 2013 dominovaly své zástupce a jejich náhradníky, kteří se budou podílet na činnosti Řídícího výboru, jehož úkolem bude projednávat a schvalovat postup přípravy OPTP 2014 – 2020. První jednání je předběžně plánováno na první polovinu května 2013.

3.2 Programy spolufinancované z EFRR v rámci cíle Evropská územní spolupráce

3.2.1 Česká republika – Polská republika

Příprava programu probíhá cca od poloviny roku 2012.

Aktuální stav:

- Dosažena shoda na programovém území jak na české straně (platí, jak bylo uvedeno v materiálu pro UV 867/2012 a shoduje se s vymezením území stávajícího programu), tak na polské straně (také shodné jako ve stávajícím programovém období).
- Provedena detailní analýza realizace stávajícího programu z obsahového hlediska jako jeden ze vstupů pro diskusi o obsahovém zaměření nového programu.
- Probíhá zpracování socioekonomické analýzy a SWOT (první návrh projednán 26. 3.2013).
- Diskuse k obsahovému zaměření programu zatím neproběhla, bude probíhat až na základě výsledků socioekonomické analýzy a SWOT.
Ohledně implementační struktury proběhla dohoda na výkonu funkce řídicího orgánu (MMR) a národního orgánu (Polské ministerstvo regionálního rozvoje).

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Dopracování socioekonomické analýzy a SWOT a zahájení diskusí o obsahovém zaměření nového programu.
- Zahájení diskusí o implementační struktuře (Řídicí orgán nepředpokládá nějaké zásadní změny oproti stávajícímu nastavení, které se ukázalo jako funkční.).
- Výběr zpracovatelů ex-ante hodnocení a SEA hodnocení.

3.2.2 Slovenská republika – Česká republika

Příprava programu probíhá od 2. poloviny roku 2012.

Aktuální stav:

- Existuje dohoda na vymezení programového území jak na české straně (platí, jak bylo uvedeno v materiálu pro UV 867/2012 a shoduje se s vymezením území stávajícího programu), tak na slovenské straně (také shodné s vymezením území stávajícího programu).
- Je zpracována socioekonomická analýza a SWOT analýza.
- Proběhla diskuse s dotčenými kraji na české a slovenské straně ohledně obsahových priorit. Na základě této diskuse se rýsuje shoda na tematických cílech č. 1, 6, 7 a 10.
- Je vybrán zpracovatel SEA hodnocení, výběr zpracovatele ex-ante hodnocení zatím neproběhl.
- Ohledně implementační struktury proběhla dohoda na výkonu funkce řídicího orgánu (Slovenské ministerstvo zemědělství a rozvoje venkova) a národního orgánu (MMR).

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Rozpracování obsahového zaměření programu na základě výsledků zmíněné diskuse a výsledků socioekonomické analýzy.
- Diskuse k implementační struktuře.

3.2.3 Rakousko – Česká republika

Příprava programu probíhá od začátku roku 2012.

Aktuální stav:

- Dosažena shoda na programovém území jak na české straně (platí, jak bylo uvedeno v materiálu pro UV 867/2012 a shoduje se s vymezením území stávajícího programu), tak na rakouské straně (také shodné jako ve stávajícím programovém období).
- Probíhá finalizace socioekonomické analýzy a SWOT analýzy.
- Proběhly diskuse o obsahovém zaměření s kraji a rakouskými spolkovými zeměmi – vybrány zatím 4 tematické cíle (1, 6, 10 a 11), na základě toho zpracována 1. verze programu.
- Byla zahájena diskuse k implementační struktuře, panuje shoda o zachování stávajícího stavu Řídicí orgán – Úřad vlády země Dolní Rakousko, Národní orgán – MMR, plánované změny se budou týkat zejména fáze hodnocení projektů, ve které by měla být posílena role společného technického sekretariátu (dále také „JTS“).
- Byl vybrán zpracovatel ex-ante hodnocení a SEA hodnocení, předloženy již první komentáře z ex-ante hodnocení.

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Pokračování diskusí o obsahovém zaměření nového programu a rozpracování programu o indikátory a výkonnostní rámec.
- První ucelený výstup ex-ante hodnocení.
- Pokračování diskusí o implementační struktuře (diskuse k fázi hodnocení projektů).

3.2.4 Svobodný stát Bavorsko – Česká republika

Příprava programu probíhá od počátku roku 2013.

Aktuální stav:

- Dosažena shoda na programovém území jak na české straně (platí, jak bylo uvedeno v materiálu pro UV 867/2012 a shoduje se s vymezením území stávajícího programu), tak na bavorské straně (také shodné jako ve stávajícím programovém období).
- Probíhá zpracování socioekonomické analýzy a SWOT analýzy.
- Proběhlo první zjišťování preferencí relevantních aktérů (v ČR kraje, v Bavorsku resorty) ohledně tematického zaměření programu, české kraje se předběžně shodly na preferenci TC 1, 6, 7, 10 a 11.
- Ohledně implementační struktury proběhla dohoda na výkonu funkce řídicího orgánu (Bavorské ministerstvo hospodářství, infrastruktury, dopravy a technologií) a národního orgánu (MMR) a také první diskuse s řídicím orgánem k implementační struktuře - očekává se maximální možná míra zachování současného systému, diskuse proběhla pouze u otázky hodnocení projektů v souvislosti s posílením role JTS.
- Vybrán zpracovatel ex-ante hodnocení a SEA.

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Dopracování socioekonomické analýzy.
- Diskuze k tematickému zaměření programu na základě výsledků socioekonomické analýzy, prezentovaných preferencí české a bavorské strany, workshopu s dalšími aktéry a dotazníkového šetření mezi širším okruhem partnerů.
- Podrobnější diskuse k implementační struktuře.

3.2.5 Svobodný stát Sasko – Česká republika

Příprava programu probíhá cca od poloviny roku 2012.

Aktuální stav:

- Existuje dohoda na vymezení programového území na české straně (platí, jak bylo uvedeno v materiálu pro UV 867/2012 a shoduje se s vymezením území stávajícího programu). Diskuse probíhá k vymezení programového území v Sasku, kde řídicí orgán plánuje změny (zúžení).
- Probíhá zpracování socioekonomické analýzy a SWOT.
- Proběhla diskuse s dotčenými kraji a na saské straně ministerstvy ohledně obsahových priorit. Na základě této diskuse se rýsuje shoda na tematických cílech č. 5, 6 a 10.
- Počátkem března 2013 proběhl výběr zpracovatele ex-ante hodnocení a SEA hodnocení.
- Ohledně implementační struktury proběhla dohoda na výkonu funkce řídicího orgánu (Saské ministerstvo životního prostředí a venkova) a národního orgánu (MMR).

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Dopracování socioekonomické analýzy a SWOT analýzy.
- Diskuse o obsahovém zaměření programu.

3.2.6 Nadnárodní a meziregionální spolupráce

3.2.6.1 Operační program nadnárodní spolupráce Central Europe

Aktuální stav:

- Probíhá diskuse ohledně programového území, která se týká zapojení některých regionů Chorvatska. Nedořešena je také zatím otázka zapojení Ukrajiny (ve stávajícím programu jsou její západní regiony součástí programového území).
- Ve 2. polovině roku 2012 byla zpracována analýza potřeb a potenciálů programového území.
- Probíhá diskuse o obsahovém zaměření - předběžně identifikovány 4 základní tematické cíle + dva dodatkové horizontální (jedná se o TC 1, 4, 6, 7 a (8, 10)).
- U implementační struktury dohodnuto pokračování řídicího orgánu stávajícího programu – magistrátu města Vídně:
- Zahájeno ex-ante hodnocení - zpracována 1. hodnotící zpráva a návrh zprávy o rozsahu SEA hodnocení.
- Zpracována 1. verze programového dokumentu obsahující regionální analýzu a strategickou část

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Konzultace s veřejností ohledně tematického zaměření nového programu.
- Práce na 2. verzi návrhu programového dokumentu – intervenční logika, indikátory, finanční rámec.
- Průběžně probíhající SEA hodnocení a ex-ante hodnocení

3.2.6.2 Operační program nadnárodní spolupráce Danube

Jedná se o zcela nový program. Evropská komise přišla s návrhem tohoto nového programu až na konci roku 2012, z toho důvodu nebyla informace o tomto programu součástí UV 867/2012.

Aktuální stav:

- Odsouhlaseno programové území - koresponduje s územím vymezeným pro makroregionální strategii pro Podunají. Zbývá dořešit statut států, které se budou programu účastnit, ale nejsou členy EU (Ukrajina, Moldavsko, Černá Hora, Srbsko, Bosna a Hercegovina).
- Analýza potřeb území nebude zpracovávána. Budou využity analýzy vypracované v rámci makroregionální strategie pro Podunají.
- Probíhá výběr zpracovatele programu a ex-ante/SEA hodnocení.
- Probíhá debata o řídicím orgánu programu, zatím však není dosaženo dohody.

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Debata o obsahovém zaměření programu.
- Pokračování diskuse o implementaci, rozhodnutí kdo bude pověřen výkonem funkce řídicího orgánu a jaký bude zvolen model (v úvaze také vytvoření Evropského seskupení pro územní spolupráce – ESÚS).
- Rozhodnutí o výběru zpracovatele programu a ex-ante/SEA hodnocení.

3.2.6.3 Operační program meziregionální spolupráce INTERREG C

Příprava programu probíhá od června 2012.

Aktuální stav:

- Dosažena dohoda na programovém území – v souvislosti s přistoupením Chorvatska dochází k rozšíření o tento stát (28 států EU+Norsko+Švýcarsko).
- V rámci střednědobého hodnocení stávajícího programu zpracována také doporučení pro nový program jak z hlediska zaměření, tak z hlediska implementace.
- Došlo ke shodě nad tematickou koncentrací programu. V budoucnu se program zaměří na tematické cíle 1, 3, 4 a 6.
- Uzavřena smlouva s ex-ante se zpracovatelem ex-ante hodnocení. Probíhá debata, zda je nutné zpracování SEA pro tento program.

- Probíhá diskuse o implementační struktuře, vedena v duchu zachování v maximální možné míře kontinuity stávající implementační struktury. Z toho důvodu je dohoda, že řídicí orgán stávajícího programu - region Nord pas-de-Calais, bude v této roli pokračovat. V současné době zůstává otevřena pouze otázka, zda i v budoucnosti zachovat čtyři kontaktní místa (v současnosti v Katovicích, Valencii, Rostocku a Lille).

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Diskuse o dohodě mezi členskými státy o implementaci programu.
- Debata o nastavení systému kontroly

3.2.6.4 Operační program ESPON

Aktuální stav:

- Odsouhlaseno programové území, jediná změna souvisí s přistoupením Chorvatska (EU + partnerské státy – Švýcarsko, Lichtenštejnsko, Norsko a Island).
- Probíhá evaluace programu ze strany Evropské komise, výsledky evaluace budou vstupem pro přípravu nového programu.
- Probíhá diskuse k obsahovému zaměření – předběžně je navrženo téma „Evropská teritoriální evidence a politická podpora“ dělené dále na 4 oblasti podpory: 1. Územní výzkum, 2. Gateway a transfer znalostí (Cílené analýzy), 3. Pozorovací funkce, 4. Poskytování informací uživatelům.
- Probíhá diskuse k implementační struktuře – státy se prozatím shodly pouze na řídicím orgánu, kterým zůstává lucemburské ministerstvo udržitelného rozvoje a infrastruktury. Diskuse je o organizaci programu, zvažována je realizace prostřednictvím ESÚS, jehož členem by byl omezený počet členských států.

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Projednání detailnějších návrhů budoucího fungování programu a prvního návrhu programu.

3.2.6.5 Operační program INTERACT

Aktuální stav:

- Probíhají diskuse o programovém území, dojde ke změně v souvislosti s přistoupením Chorvatska a velice pravděpodobné je zapojení Německa, které se v tomto období 2007-2013 programu neúčastnilo (EU + Švýcarsko a Norsko).
- Probíhá diskuse k obsahovému zaměření – návrh 3 prioritních oblastí: 1. Společné řízení a kontrola odborných znalostí (servisní služby pro programy), 2. Podpora inovačních přístupů ve spolupráci (týká se zejména makroregionálních strategií), 3. Podpora tematických vazeb a odborné znalosti.
- Probíhá diskuse o implementační struktuře – zvažovány celkem 3 varianty: 1. posílení role kontaktních bodů vytvořením řídicí komise (zástupci ŘO a kontaktních bodů), 2. posílení role sekretariátu (centralizace programu), 3. zachování současného stavu.
- Probíhá výběr zpracovatele hodnocení ex-ante.

Nejbližší plánované kroky do poloviny roku 2013:

- Rozhodnutí o tom, kdo bude řídicím orgánem.
- Diskuse o obsahovém zaměření programu se zástupci programu meziregionální spolupráce s cílem předejít duplicitám.
- Diskuse o implementační struktuře.

3.3 Programy spolufinancované z EZFRV a ENRF

3.3.1 Program rozvoje venkova

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo zemědělství.

3.3.1.1 Právní a metodický základ pro zpracování programového dokumentu PRV

Koncept programového dokumentu vychází zejména z čl. 23 a 24 návrhu nařízení EP a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropských strukturálních a investičních fondů (dále jen "nařízení k fondům SSR") a čl. 9 návrhu nařízení EP a Rady o podpoře rozvoje venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (dále jen "nařízení o EZFRV"); na základě zmocnění v odst. 3 c1. 9 nařízení o EZFRV připraví EK prováděcí předpisy k obsahu PRV – nicméně dosud nebyl předložen ani koncept tohoto předpisu pro sestavení struktury a obsahu PRV. Byl rovněž použit pracovní dokument DG AGRI "Prvky strategického programování pro 2014-2020", na který dále navází dílčí vodítka EK k jednotlivým prvkům. Tam, kde je to relevantní, byl zohledněn i Metodický pokyn MMR pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014-2020. Program je koncipován jako monofondový a bude podporován z fondu EZFRV.

3.3.1.2 Cíle a zaměření programu

Strategický rámec pro Program rozvoje venkova tvoří priority Strategie EU 2020 a tematické cíle SSR definované v nařízení o společných ustanoveních pro fondy SSR. Hlavními cíli PRV jsou konkurenceschopné zemědělství, udržitelné hospodaření s přírodními zdroji a opatření v oblasti klimatu, a dále vyvážený územní rozvoj venkovských oblastí. Tyto cíle přispívají zejména k tematickým cílům 1, 2, 3, 4, 5, 6, 9 a 10.

3.3.1.3 Struktura programu

Na základě analýzy potřeb bylo k realizaci výše uvedených cílů zvoleno všech šest priorit Unie definovaných návrhem nařízení:

- 1) **Podpora přenosu znalostí a inovací** - PRV v návaznosti na další operační programy fondů SSR spoluvytváří komplexní přístup ke vzdělávání a přenosu znalostí ve venkovském prostoru a přispívá k dosažení všech cílů SZP. Cílem navržených opatření je posílit konkurenceschopnost zemědělských, lesnických a potravinářských podniků a zajistit vyvážený rozvoj venkovských oblastí při zachování trvalé udržitelnosti podpora prostřednictvím předávání znalostí a inovací v zemědělství, lesnictví a ve venkovských oblastech. Priorita bude zaměřena na činnosti v oblasti odborného vzdělávání, informační akce, poradenské služby, propojení výsledků výzkumu s praxí se zaměřením na inovace a různé formy spolupráce.
- 2) **Zlepšení konkurenceschopnosti** (zemědělství, lesního hospodářství) - celkovým cílem je posílení konkurenceschopnosti zemědělských, potravinářských a lesnických podniků, posílení zaměstnanosti při zachování trvalé udržitelnosti a zohlednění přírodních znevýhodnění a vyváženého rozvoje venkovských oblastí. Zajištěna bude kontinuita pozemkových úprav, podporovány budou i investice do zemědělské i lesnické infrastruktury. Neméně významnou součástí podpor bude i podpora generační obměny.
- 3) **Podpora pro organizaci potravinového řetězce a řízení rizik** - celkovým cílem je posílit konkurenceschopnost zemědělského sektoru prostřednictvím managementu rizik a lepší organizace producentů. Priorita bude zaměřena zejména na projekty vedoucí k seskupování prvovýrobců, podporu programů jakosti a spolupráci mezi aktéry potravinové vertikály při

přenosu informací, sdílení postupů a technologií, využívání biomasy, apod. Podporováno bude rovněž preventivní opatření pro podporu řízení rizik

- 4) **Obnova, zachování a posílení ekosystémů** - celkovým cílem je udržitelné hospodaření s přírodními zdroji, opatření v oblasti klimatu a zlepšení ekosystémů závislých na zemědělství a lesnictví.
- 5) **Podpora efektivního využívání zdrojů a přechod na nízkouhlíkové hospodaření** - celkovým cílem priority je účinné využívání přírodních zdrojů a zavedení opatření prevence nepříznivého vlivu i změn klimatu.
- 6) **Podpora sociálního začleňování, redukce chudoby a hospodářského rozvoje venkovských oblastí** – prioritou je zaměřena podpora usnadnění diverzifikace a vytváření pracovních míst a posílení místního rozvoje ve venkovských oblastech zejména pomocí metody LEADER.

3.3.1.4 Stav zpracování jednotlivých kapitol PRV

Struktura PRV je na základě výše uvedených dokumentů rozdělena do 15 kapitol:

1. Ex-ante hodnocení
2. SWOT analýza a identifikace potřeb
3. Popis zvolené strategie
4. Posouzení předběžných podmínek
5. Popis výkonnostního rámce
6. Popis jednotlivých vybraných opatření
7. Hodnotící plán
8. Finanční plán
9. Indikátorový plán
10. Dodatečné národní financování
11. Prvky potřebné pro zhodnocení veřejné podpory
12. Informace o doplňkovosti
13. Systém implementace programu
14. Aktivita k zahrnutí partnerů
15. Akční plán Celostátní sítě pro venkov

Konsolidovanou kapitolou v PRV je SWOT analýza a identifikace potřeb, nicméně i zde předpokládáme určité úpravy v návaznosti na metodické dokumenty EK ke kontextovým indikátorům a SWOT.

Rozpracovanými kapitolami PRV jsou:

Popis zvolené strategie

Kapitola je strukturována do dílčích částí: stanovení cílů (výsledků a výstupů) pro jednotlivé oblasti, na něž se zaměřují priority Unie pro rozvoj venkova stanovené v programu. Dále pak navazuje popis vhodných kombinací opatření ve vazbě na prioritní oblasti zatím bez finančních alokací a kvantifikace cílů. Horizontálně je popsán přístup k inovacím, k životnímu prostředí a ke zmírňování změny klimatu.

Posouzení předběžných podmínek

- Kapitola je rozpracována, nicméně pouze s ohledem na kondicionality v gesci resortu zemědělství. Podstatným faktorem pro konečné zpracování kapitoly je finální znění právního předpisu, neboť v aktuálním znění je podstatná část původního návrhu seznamu kondicionalit odstraněna na základě kompromisu pracovní skupiny Rady.

Aktivita k zahrnutí partnerů

- Kapitola zatím zahrnuje popis platformy k projednávání PRV, bude průběžně aktualizována podle postupujících diskusí s partnery a jejich výsledků.

Popis jednotlivých vybraných opatření

- Kapitolu tvoří fiche k jednotlivým vybraným opatřením PRV zpracované dle předběžného schématu: právní základ, odůvodnění opatření, cíle opatření, příjemce podpory, kritéria přijatelnosti, míra podpory, míra kofinancování. Dopracovány budou obecné podmínky pro

více opatření, principy stanovení výběrových kritérií, kvantifikace ukazatelů a doplnění specifických ukazatelů.

Ex-ante hodnocení

- Programový dokument bude obsahovat jednak jako samostatnou přílohu zprávu ex-ante hodnocení (dosud je zpracována I. fáze – posouzení analytické části, SWOT, strategie a návrhy opatření; v termínu do 15. května bude zpracována II. fáze). Kapitola obsahuje výtah dosavadních doporučení hodnotitele a reakce na ně dle tabulkového vzoru daného metodikou EK.

Akční plán Celostátní sítě pro venkov

- Kapitulu tvoří základní prvky Akčního plánu a základní prvky organizační struktury včetně napojení na Evropskou síť pro rozvoj venkova. Detailní nastavení bude zpracováno v samostatném dokumentu Akční plán Celostátní sítě pro venkov.

Kapitoly, které dosud nejsou zpracovány, se týkají zejména rozpočtu (nebo s ním velice úzce souvisí) a budou dokončeny po schválení rozpočtu k PRV.

Konzultace a koordinace PRV s relevantními resorty

Průběžně probíhají bilaterální jednání s jednotlivými resorty s cílem zajistit synergii a doplňkovost v rámci jednotlivých programů. V programovém období 2007-2013 bylo rozhraní mezi jednotlivými fondy nastaveno kombinací dle velikosti obce, obsahu projektu, charakteru podpořeného subjektu a velikosti projektu. Tento systém byl složitý pro poskytovatele podpory i pro žadatele a náročný na koordinaci mezi resorty. Jako nejvhodnější řešení pro nastavení rozhraní se jeví tematické vymezení ve vazbě na příjemce podpory.

Některá dílčí vymezení již byla předběžně indikována.

Ministerstvo životního prostředí:

Řešena byla otázka vodohospodářské infrastruktury, ochrany vod, posilování ekologické stability, opatření v lesích, krajinných prvků a dalších překryvů z oblasti ochrany půdy a krajiny. Některá rozhraní již byla identifikována, některá budou muset být ještě dořešena.

- odpady a kompostárny – MŽP podpoří kompostárny s převažujícím komunálním vstupem, PRV by mělo řešit využití výstupů zemědělci, příp. kompostárny s převažujícím zemědělským vstupem
- pozemkové úpravy - v řešení je podpora výkupu půdy
- protierozní opatření - MŽP bude řešit investiční akce, PRV provozní dotace
- vodohospodářská infrastruktura – nutno dořešit rozhraní s MŽP
- poldry a retenční nádrže - nutno vyjednat detailní rozhraní mezi MŽP a PRV
- návštěvnická infrastruktura - nutno vyjednat detailní rozhraní mezi MŽP a PRV
- tvorba a regenerace krajinných prvků, včetně břehových porostů a historických krajinných struktur - nutno vyjednat detailní rozhraní mezi MŽP a PRV
- zlepšování druhové, věkové a prostorové struktury lesů (s výjimkou lesů ve vlastnictví státu) zařízených LHP mimo ZCHÚ a území soustavy Natura 2000 – nutno vyjednat detailní rozhraní mezi MŽP a PRV

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy:

Projednána byla otázka vzdělávání, poradenství a investic do občanské vybavenosti v oblasti školství. MŠMT zajistí obecné vzdělávání pro všechny uživatele bez rozdílu. Oblast výzkumu a vývoje bude třeba znovu diskutovat.

Ministerstvo průmyslu a obchodu:

Projednána byla otázka nezemědělského podnikání s důrazem na potravinářství, podpora OZE a úspor energie s následujícím závěrem:

- podpora výroby non-annexových potravin, podpora nezemědělských podniků a podpora internetu bude zajištěna v rámci MPO
- v oblasti OZE se PRV zaměří na zpracování biomasy zemědělskými podnikateli, zejména v oblasti peletáren, kotlen na biomasu a případně nové výstavby zemědělských BPS, pokud tato podpora bude do PRV zařazena, MPO bude navazovat podporou efektivního využívání

tepla a kogenerace a dále podporou ostatních OZE, zejména v oblasti modernizace a zvyšování efektivity

- v oblasti úspor energie usilujeme o nastavení synergického systému zejména v oblasti potravinářství, ale i nezemědělského podnikání ze strany zemědělců, kdy by MPO na podporu výrobního provozu navázalo podporou projektů zaměřených na úsporu energie, jako např. zateplování, podpora úsporných zdrojů energie, apod.

Ministerstvo práce a sociálních věcí:

- Další odborné vzdělávání v nezemědělských činnostech bude zajišťovat MPSV, oblast zemědělství bude řešit PRV.

Ministerstvo pro místní rozvoj:

- Rozhraní bylo řešeno v oblasti cestovního ruchu a občanské vybavenosti. Ministerstvo zemědělství bude v oblasti cestovního ruchu podporovat jen zemědělské podnikatele, občanská vybavenost v obcích bude podporována výhradně z prostředků Integrovaného regionálního operačního programu.

3.3.1.5 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

Během dubna 2013 byly především dopracovány intervenční logiky až na úroveň jednotlivých opatření a byly specifikovány podmínky jednotlivých podpor do větší míry detailu – zejména definice příjemců dotace, limity podpory či konkrétní způsobilé výdaje. Rovněž byl s MŽP diskutován další vývoj ohledně hraničních oblastí.

Významným bodem pro posun v programovém dokumentu budou výstupy II. fáze ex-ante hodnocení (termín 15. 5. 2013), následně pak schválení finanční alokace.

V dubnu 2013 byl první návrh PRV předložen do vnitřního připomínkového řízení MZe a v květnu 2013 bude předložen ke schválení do rady ministra zemědělství. Následně bude předložen pro informaci vládě.

3.3.2 Operační program Rybářství

Řídícím orgánem programu je dle UV č. 867/2012 ministerstvo zemědělství.

3.3.2.1 Právní a metodický základ pro zpracování programového dokumentu OP Rybářství

OP Rybářství je pro Českou republiku vypracován na základě návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o Evropském námořním a rybářském fondu (dále jen "ENRF") [zrušující nařízení Rady (ES) č. 1198/2006 a nařízení Rady (ES) č. 861/2006 a nařízení Rady (ES) č. XXXI/2011 o integrované námořní politice] a návrhu nařízení k fondům SSR.

OP Rybářství je v souladu s Víceletým národním strategickým plánem pro akvakulturu, jehož hlavním cílem je stanovení potřeb a národních cílů v oblasti odvětví akvakultury v průběhu příprav na budoucí programové období 2014 – 2020, a Plánem managementu úhoře říčního.

První návrh OP Rybářství byl zpracován v souladu s návrhem šablony OP (*Draft template and guidelines on the content of the EMFF operational programme 2014 – 2020, ze dne 26. 2. 2013*), který poskytla EK. Tam, kde je to relevantní, byl zohledněn i Metodický pokyn MMR pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014 – 2020.

Od března 2013 ex-ante hodnotitel připravuje hodnocení OP Rybářství a hodnocení SEA Víceletého národního strategického plánu a OP Rybářství. Program je koncipován jako monofondový a bude podporován z fondu ENRF.

3.3.2.2 Cíle a zaměření programu

Cílem OP Rybářství je udržitelná a konkurenceschopná akvakultura založená na inovacích, konkurenceschopnosti, znalostech a účinnějším využívání zdrojů.

Klíčové zaměření programu je nastaveno tak, aby přispívalo k naplňování prioritních potřeb sladkovodní akvakultury v ČR, tj. zachování udržitelné produkce tržních ryb z tradiční akvakultury, investování do moderních technologií chovu, zvyšování konkurenceschopnosti odvětví akvakultury, zvýšení podílu zpracovaných ryb, propagaci akvakultury a podpoře konzumace ryb, rozvoje rybářského výzkumu a vývoje nových nebo inovovaných produktů a technologií a jejich zavádění do podniků, podpoře forem hospodaření přispívající k zachování či zlepšování stavu životního prostředí a biologické rozmanitosti, rozvíjení mezinárodní spolupráce a zdokonalování odbornosti pracovníků v odvětví rybářství.

V návaznosti na Dohodu o partnerství jsou v rámci OP Rybářství podporovány intervence ze tří tematických cílů čl. 9 návrhu obecného nařízení:

3. Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků v odvětví rybářství a akvakultury

6. Ochrana životního prostředí a účinného využívání zdrojů

8. Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil

Na základě potřeb odvětví rybářství v ČR byly definovány dvě Priority Unie, v jejichž rámci budou nastavena opatření, která budou z OP Rybářství podpořena.

Priority Unie:

Priorita Unie 1 - Podpora akvakultury účinně využívající zdroje, včetně souvisejícího zpracování

Priorita Unie 2 - Podpora akvakultury, včetně souvisejícího zpracování, založená na inovacích, konkurenceschopnosti a znalostech

Priorita Unie 1 - Podpora akvakultury účinně využívající zdroje, včetně souvisejícího zpracování

V rámci Priority Unie 1 je podpora zaměřena na ekologicky udržitelnou akvakulturu a činnosti v odvětví akvakultury, které jsou vysoce šetrné k životnímu prostředí. Investice z této priority budou zejména směřovat do zařízení omezující dopady podniků akvakultury na přírodu nebo biologickou rozmanitost (recirkulační zařízení) a do zařízení zvyšující energetickou účinnost. Priorita Unie 1 bude rovněž přispívat k zachování a zvýšení biodiverzity ve vodních tocích. V souladu s ekologicky udržitelnou akvakulturou bude podpora z této priority také směřovat na kompenzace výdajů spojených se zachováním příznivých environmentálních podmínek v lokalitách soustavy Natura 2000.

Priorita Unie 2 - Podpora akvakultury, včetně souvisejícího zpracování, založená na inovacích, konkurenceschopnosti a znalostech

Priorita Unie 2 přispívá zejména ke zvyšování konkurenceschopnosti odvětví rybářství prostřednictvím produktivních investic do akvakultury a rozvoje inovačních aktivit s důrazem na přenos a zavádění technologií do podniků a přechod na nové typy akvakultury, k udržení stávající produkce ryb a dále přispívá ke zvyšování přidané hodnoty výrobků a zefektivnění výroby. S ohledem na efektivnější využití existujících zpracovatelských kapacit je pro akvakulturní podniky velmi důležité čelit novým výzvám, mezi které například patří vstup na nové trhy, proto bude podpora zaměřena na registraci a propagaci produktů podle nařízení Rady č. 510/2006, neboť na základě kvalitní produkce mohou akvakulturní podniky posilovat svou pozici na trhu. Taktéž budou prováděny marketingové aktivity s cílem zvýšení spotřeby sladkovodních ryb a produktů z nich v ČR. Ve snaze o maximalizaci hodnoty produktů akvakultury je třeba věnovat zvláštní pozornost podpoře činností, které začleňují činnosti dodavatelského řetězce v oblasti produkce, zpracování a uvádění na trh (organizace producentů).

Podpora bude také směřována do podpory lidského kapitálu a opatření pro zajištění zdraví a životních podmínek zvířat.

Technická pomoc

Technická pomoc přispívá k účinné a efektivní realizaci OP Rybářství. Podpora bude cílena na veškeré činnosti související s implementací OP Rybářství, např. přípravu, monitorování, řízení, hodnocení a publicitu programu.

3.3.2.3 Struktura programu

Priorita Unie	Hlavní opatření
Priorita Unie 1	– Produktivní investice do akvakultury (investice zvyšující energetickou účinnost a omezující dopady podniků akvakultury, investice do využívání obnovitelných zdrojů energie, investice do recirkulačních zařízení), – Akvakultura poskytující environmentální služby (zachování a rozmnožování vodních živočichů, vysazování úhoře říčního a metody akvakultury dle požadavků NATURA 2000).
Priorita Unie 2	– Inovace (podpora rybářského výzkumu a vývoje nových nebo inovovaných produktů a technologií a jejich zavádění do praxe), – Produktivní investice do akvakultury (produktivní investice ke zvýšení konkurenceschopnosti akvakultury, investice do výstavby nových rybníků, nákup zařízení na ochranu rybích hospodářství před predátory, investice na odbahnění), – Nové formy výdělku a přidaná hodnota (diverzifikace příjmů – „rybářská turistika“ a zvyšování přidané hodnoty produkce), – Podpora lidského kapitálu a vytváření sítí (celoživotní vzdělávání pracovníků v odvětví rybářství), – Opatření pro uvádění produktů na trh (registrace a propagace rybářských produktů podle nařízení Rady (ES) č. 510/2006, uvádění produktů na trh – propagační kampaně a vytváření organizace producentů), – Opatření pro zajištění zdraví a dobrých životních podmínek zvířat. – Opatření pro zajištění zdraví a dobrých životních podmínek zvířat.
Technická pomoc	– Opatření pro účinnou a efektivní realizaci OP Rybářství

3.3.2.4 Stav zpracování jednotlivých kapitol OP Rybářství

Pro přípravu OP Rybářství je použit návrh šablony a metodického pokynu k obsahu operačního programu ENRF 2014 – 2020 (verze z 26. 2. 2013); Struktura OP Rybářství je dle šablony rozdělena do 14 kapitol (v závorce jsou uvedeny náležitosti, které budou dále v jednotlivých kapitolách rozpracovány):

1. Příprava OP a zapojení partnerů – (SEA hodnocení, hlavní fáze přípravného procesu OP)
2. SWOT analýza a identifikace potřeb - (kontextové indikátory)
3. Popis strategie – (výsledkové a výstupové indikátory, finanční alokace na Priority Unie)
4. Požadavky týkající se specifických opatření v ENRF – (metoda pro kalkulaci dodatečných nákladů nebo ušlých příjmů)
5. Informace o integrovaném územním rozvoji – (bude doplněno v návaznosti na vývoj vyjednávání legislativy k ENRF)
6. Plnění ex-ante kondicionalit – (bude doplněno v návaznosti na zveřejnění metodiky pro ex-ante kondicionality ENRF)
7. Popis výkonnostního rámce - bude doplněno v návaznosti na zveřejnění indikátorů Evropskou komisí)
8. Finanční plán – (bude doplněno v návaznosti na zveřejnění alokace)
9. Horizontální principy – zpracováno
10. Plán hodnocení – (bude rozpracováno v návaznosti na požadavky plynoucí z implementačních aktů pro ENRF)
11. Prováděcí opatření k programu – (shrnutí monitorovacích postupů, řídicí a kontrolní struktura bude zpracována v návaznosti na finální rozhodnutí o implementačním mechanismu pro ENRF)
12. Informace o orgánech zodpovědných za implementaci kontrol, inspekci a vynucování – (v případě, že bude kapitola relevantní pro ČR v oblasti sledovatelnosti původu produktů, bude problematika doplněna v návaznosti na vydání metodiky Evropskou komisí k této kapitole)
13. Sběr dat – (popis předpokládaného nastavení sběru dat a aplikace víceletého programu pro sběr dat v oblasti zpracování a akvakultury)
14. Finanční nástroje – (případné zdůvodnění nevyužití finančních nástrojů)

Téměř dokončené kapitoly v OP Rybářství jsou: Příprava OP a zapojení partnerů, SWOT analýza a identifikace potřeb, Popis strategie, Požadavky týkající se specifických opatření v ENRF, Plnění ex-ante kondicionalit, Finanční nástroje a Horizontální principy. Finalizování těchto kapitol se odvíjí od schválení legislativy (hlasování na plenárním zasedání k nařízení o ENRF je předpokládáno v červenci 2013).

3.3.2.5 Aktuální informace od ŘO – pokrok v přípravě během dubna 2013

V dubnu 2013 byl první Návrh Operačního programu Rybářství konzultován s členy OS OP Rybářství a poté předložen do vnitřního připomínkového řízení MZe a v květnu 2013 bude předložen ke schválení do porady ministra zemědělství a následně bude předložen vládě na vědomí.

Popis strategie

Během dubna 2013 byla především rozpracována kapitola Popis strategie, ve které byla na základě podnětů MMR přepracována intervenční logika – teorie změny, která nyní pokrývá všechna navržená hlavní opatření v Prioritě Unie 1 (specifický cíl: Podpora udržitelné akvakultury, včetně podpory biodiverzity a v Prioritě Unie 2 (specifické cíle: Podpora konkurenceschopné akvakultury a Podpora producentů a lepší organizace trhu).

Na základě prioritních potřeb odvětví rybářství v ČR byla definována výše uvedená hlavní, tj. prioritní opatření, která budou z OP Rybářství podpořena a jsou vymezení příjemci podpory. V souvislosti s hlavními opatřeními je doplněna provázanost mezi Prioritami Unie, opatřeními, specifickými cíli a tematickými cíli čl. 9 návrhu obecného nařízení.

Horizontální principy

Kapitola horizontální principy byla zejména doplněna o shrnutí hodnocení administrativní zátěže a hlavní plánovaná opatření pro snížení administrativní zátěže.

Ostatní kapitoly

Ostatní kapitoly OP Rybářství jsou průběžně doplňovány v návaznosti vývoj vyjednávání legislativy pro programové období 2014 – 2020 a na zveřejňování fichí, metodik a jiných relevantních podkladů.

Hraniční oblasti

Dne 17. 4. 2013 se uskutečnilo jednání zástupců MZe a MŽP. Předmětem jednání byly překryvy OP Rybářství s předpokládaným OPŽP v oblastech vysazování úhoře říčního, odbahňování rybníků a zateplování budov podniků akvakultury. Jednání o překryvech budou i nadále pokračovat.

4 Závěr

Předkládaný materiál má za cíl informovat vládu o postupu prací a stavu přípravy jednotlivých programů vládou schválených dle UV č. 867/2012. Jedná se o informaci od schválení programů v listopadu 2012 do dubna 2013. MMR-NOK zároveň uvádí jako součást materiálu své zhodnocení prvotních návrhů programů, jejichž přípravu vůči ŘO intenzivně vede a koordinuje. Aktuální informace o stavu přípravy byly doplněny také ze strany řídicích orgánů. Ve dnech 23. 5. – 24. 5. 201 proběhl první neformální dialog s EK, kde byly za strany ŘO představeny EK návrhy programů. Závěry z tohoto jednání byly do materiálu promítnuty také a lze konstatovat, že jsou v souladu s výsledky hodnocení MMR-NOK.

První fáze přípravy programů (listopad – březen/duben 2013) sloužila především k ustavení platformy na národní úrovni a úrovni řídicích orgánů k zajištění principu partnerství při přípravě. Ve vztahu k realizaci první fáze je nutné konstatovat, že dosud nebyla schválena evropská legislativa (nařízení EU) a stále se tak pracuje s drafty jak nařízení, tak také šablon určených pro přípravu programů. Dále, že příprava programů probíhá paralelně s přípravou Dohody o partnerství, neboť programy musí vycházet z Dohody o partnerství, což je proces náročný jak pro samotné zpracovatele programů, tak gestora přípravy této dohody. Nicméně z věcného hlediska odpovídají hlavní cíle programů strategickým dokumentům, které MMR v rámci přípravy programového období 2014-2020 doposud předložilo na vládu (viz UV 650/2011 a UV 867/2012).

Mezi hlavní body, na které je třeba upozornit ze strany MMR jako gestora přípravy Dohody o partnerství a gestora koordinace přípravy programových dokumentů, jsou následující problematické aspekty. Jedná se o oblast strategického zaměření programů, kdy je nutné vyvarovat se „drobení intervencí“ a zaměřit se více na koncentraci a prioritizaci při výběru podporovaných aktivit. Nastavení strategie programu by mělo reagovat na identifikované potřeby v území a být nastaveno a zdůvodněno v souladu s intervenční logikou.

Další problematickou oblastí, jejíž řešení si vyžaduje delší časový harmonogram, je řešení hraničních oblastí, tzn. vyjasnění překryvů mezi programy a jejich odstranění, a identifikace oblastí se synergickým efektem, a to jak v rámci programu, tak mezi jednotlivými programy. Dořešení této oblasti má také vliv na nastavení samotného programu, jak strategicky, tak také ve vztahu k typům podporovaných aktivit či cílových skupin.

Poslední nejvíce problematickou oblastí z hlediska přípravy programů se momentálně jeví oblast předběžných podmínek. Hodnocení předběžných podmínek ukázalo ve většině případů, že části programů v této oblasti nejsou komplexně zpracovány. Kromě formálních náležitostí, shledáváme největší problémy v samotném naplňování předběžných podmínek, určení gestorů, absenci některých podstatných vyjádření apod.

V další fázi přípravy programů, tj. duben – červen 2013, bude nezbytné soustředit pozornost zejména na výše jmenované problematické oblasti a pokročit v rozpracování programů do takové fáze, aby mohly být návrhy programů předloženy vládě ČR v listopadu 2013 a následně bylo zahájeno formální projednávání s EK.

Seznam zkratk

ČR	Česká republika
DoP	Dohoda o partnerství
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EK / Komise	Evropská komise
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ESF	Evropský sociální fond
EU	Evropská unie
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
FS	Fond soudržnosti
HP	Horizontální princip/y
IROP	Integrovaný regionální operační program
JTS	Společný technický sekretariát
MEPS	Meziresortní expertní poradní skupina
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MZe	Ministerstvo zemědělství ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR
NIS	Národní inovační strategie
NPR	Národní program reform
OP D	Operační program Doprava
OP PIK	Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost
OP PPR	Operační program Praha – pól růstu ČR
OP PS ČR-PL	Operační program přeshraniční spolupráce mezi Českou republikou a Polskou republikou
OP Rybářství	Operační program Rybářství
OP TP	Operační program Technická pomoc
OP VVV	Operační program Výzkum, věda a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
PO	Prioritní osa/y
PP	Předběžné podmínky
PRV	Program rozvoje venkova
ŘO	Řídící orgán/y
SC	Specifický cíl/e
SSR	Společný strategický rámec
SRUR	Strategický rámec udržitelného rozvoje

5 PŘÍLOHY

5.1 Stav naplňování předběžných podmínek a identifikovaná rizika

Koncept předběžných podmínek a postup prací v ČR

Přeběžné podmínky jsou stanoveny návrhem nařízení pro fondy Společného strategického rámce a dále upraveny Metodickým pokynem pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014–2020. Systém řízení a koordinace předběžných podmínek je definován Akčním plánem, který je závazný pro všechny subjekty implementace programového období 2014–2020. Primární odpovědnost při naplňování předběžných podmínek mají gestoři (řídící orgány a další subjekty), kteří identifikují a stanoví plnění předběžné podmínky vždy k danému programu a také k dané prioritě programu. Řídící orgány ve spolupráci s dalšími dotčenými subjekty definují jak plnění předběžných podmínek, tak i časový a věcný rozsah k dané předběžné podmínce, tj. opatření a harmonogram splnění v případně dosud nesplněných či částečně splněných předběžných podmínek. Řídící orgány, ale i další subjekty zapojené do implementace fondů SSR musí ve všech fázích přípravy a následné realizace respektovat aktuálně platná znění a zároveň sledovat průběh a směr vyjednávání (současné znění vychází z revidovaného nařízení Radou EU).

Stav plnění předběžných podmínek

Za všechny fondy je definováno cca 40 předběžných podmínek, které jsou požadovány prostřednictvím cca 130 kritérií splnění.⁶

Přeběžné hodnocení naplňování předběžných podmínek (provedené v rámci zhodnocení prvních návrhů jednotlivých programů) ukázalo, že řada předběžných podmínek resp. jejich kritéria nejsou splněna či jsou splněna jen částečně. Z 28 hodnocených předběžných podmínek byly 2 shledány za splněné, 18 za částečně splněné a 8 za nesplněné.⁷ Naplňování je v řadě případů otázkou dořešení schvalování strategických a koncepčních dokumentů, přijetí nezbytných opatření pro provádění dílčích politik či méně zásadních změn v legislativě. Přeběžné hodnocení však naznačilo i řadu problematických a úzkých míst, které mohou mít zásadní dopad na možnost čerpání prostředků z programů fondů SSR, a to již od počátku programového období.

Nesplnění předběžných podmínek bude Komisí posuzováno již po předložení jednotlivých programů a Dohody o partnerství, a jak Komise naznačuje, bude kriticky hodnotit předběžné podmínky, které mají dopad na efektivitu čerpání – zejména klíčové právní normy, strategické dokumenty a např. i reformy. Pokud Komise usoudí, že nesplnění některé z klíčových předběžných podmínek má takto zásadní vliv, nebude v rámci čerpání pro danou investiční prioritu / specifický cíl v programu uvolněny finanční prostředky. Kritickým bodem pak jsou obecné předběžné podmínky, které jsou napříč všemi programy a jejich nesplnění tak má dopad na všechny programy fondů SSR.

U těch, kde Komise shledá, že nesplnění předběžné podmínky nemá tak zásadní vliv na efektivní provádění fondů na počátku programového období, čerpání umožní, ale jedině na základě precizně definovaných opatření a harmonogramu splnění.

Všechny tyto náležitosti jsou průběžně sledovány a naplňování předběžných podmínek je aktualizováno, přesto je nezbytné specificky přistoupit k tzv. rizikovým předběžným podmínkám, tj. těm, u kterých lze spatřovat již dnes riziko jejich nesplnění a významný dopad na možnost čerpat prostředky z programů fondů SSR.

Rizikové předběžné podmínky

Rizikové předběžné podmínky jsou takové, u kterých je pravděpodobnost, že nebudou včas a v dostatečném rozsahu a kvalitě naplněny např. již ve fázi hodnocení programů Komisí (programy i

⁶ Do celkového počtu nejsou zahrnuty ty předběžné podmínky, které byly kompromisním zněním nařízení odstraněny.

⁷ Vzhledem k různorodým vstupům ze strany ŘO nebylo dosud provedeno zhodnocení na úrovni kritérií splnění ale předběžných podmínek.

Dohoda o partnerství bude Komisi předložena do konce roku), příp. v dalších termínech podle nastaveného harmonogramu za Českou republiku. Rizikovitost tedy spočívá v dodržení termínu splnění, zajištění jasné gesce za průřezové předběžné podmínky a zejména v provádění a schvalování klíčových dokumentů, zákonů a dalších nutných opatření reflektujících požadavky vyplývající z předběžných podmínek.

Strategické dokumenty

Většina předběžných podmínek požaduje existenci strategických dokumentů. Rizikovitost u strategických dokumentů spočívá v načasování schválení těchto dokumentů a reflexi věcných požadavků na obsah a zaměření těchto dokumentů.

Strategické dokumenty kromě toho, že jsou východiskem pro formulaci budoucích priorit v programech, musí reflektovat požadavky plynoucí z předběžných podmínek. Některé dokumenty jsou již schválené, některé jsou v přípravě a jsou před schválením a u některých příprava započala či započne – právě u těchto dokumentů je riziko, že nebudou včas pro argumentaci Komise připraveny a je nutné jednak urychlit přípravu těchto dokumentů a reflektovat dané podmínky – jedná se zejména o dokumenty pro oblast inteligentní specializace, veřejné správy a eGovernmentu, odpadového hospodářství, posuzování rizik, vzdělávání a celoživotního učení, snižování chudoby, začleňování Romské populace, zdraví apod. U některých vybraných dokumentů je pak nutné zajistit reflexi požadavků EU – např. vyplývajících ze směrnic či nastavené koncepční směřování.

Legislativa

Některé směrnice a další legislativní akty definované v předběžných podmínkách již jsou, případně by měly být součástí vnitrostátního právního řádu, u jiných implementace právě probíhá. Za riziko lze obecně považovat právě probíhající transpoziční a implementační proces u některých ze směrnic a to z důvodu časového. Zároveň je třeba vzít v potaz i další rizika, která jsou spojená se zahájením řízení souvisejících s porušením povinností členskou zemí. V České republice jsou v současné době identifikovány v legislativní a institucionální oblasti rizika, která mohou mít vliv na budoucí čerpání prostředků, ať už v rámci jednoho či více tematických cílů, u obecných předběžných podmínek, je možný vliv i na úrovni téměř všech operačních programů. Za nejzávažnější rizika, která jsou přímo způsobilá, ve větší či menší míře, vést k nemožnosti čerpání z fondů SSR považujeme následující:

- ⇒ neúčinnost zákona o státní službě a s tím související ohrožení dalších aktů upravujících reformu veřejné správy,
- ⇒ neprovedení včasné reformy vysokého školství a nepřijetí zákonů s touto reformou souvisejících,
- ⇒ neprovedení reformy výzkumu a vývoje,
- ⇒ nenaplnění předpokladů reformy služeb zaměstnanosti a realizace úprav na základě evaluací a vyhodnocení současného stavu,
- ⇒ neschválení zákona o odpadovém hospodářství a s tím související aktualizace Plánu odpadového hospodářství,
- ⇒ nenastavení odpovídajících podmínek provozních smluv a nedostatečná regulace vodohospodářského trhu,
- ⇒ nezřízení nezávislé vodohospodářské regulační instituce,
- ⇒ problematické provedení směrnice 2010/31/EU o energetické náročnosti budov ve smyslu řízení č. 2012/0335,
- ⇒ nesprávná transpozice směrnice 2006/32/ES o energetické účinnosti a s tím probíhající řízení č. 2013/4007,
- ⇒ nezkrácení lhůty k založení podniku, nesnížení nákladů/poplatků k založení podniku, ve vazbě na zvýšení soudních poplatků při zakládání podniků,
- ⇒ netranspozice směrnice č.2011/7/EU proti opožděním platbám v obchodních transakcích,

- ⇒ neprovedení notifikace směrnice 2009/28/ES ve smyslu řízení č. 2011/0057 v souvislosti s přijetím zákona o podporovaných zdrojích energie
- ⇒ neakceptace Národního akčního plánu pro energii z obnovitelných zdrojů dle směrnice č. 2009/28/ES ve smyslu zahájení řízení č. 2012/2154 ,
- ⇒ chybná transpozice směrnice č. 2011/92/EU, o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí ve smyslu řízení č. 2013/2048 (EIA).

Doporučení pro zajištění efektivního čerpání

Je nutné zajistit včasnost a obsahovou kompatibilitu naplňování předběžných podmínek vůči připravovaným záměrům v oblasti strategických dokumentů, legislativy a dalších opatření (projekty, systém sběru dat, správní a odborná kapacita apod.).

Gestoři (řídící orgány a další subjekty definované v Akčním plánu) zajistí, aby harmonogram a naplňování předběžných podmínek probíhalo ve vzájemné komunikaci s dotčenými subjekty. Za splnění předběžných podmínek odpovídá v rámci operačního programu vždy řídící orgán, není to ovšem vždy řídící orgán, kdo může zajistit, aby došlo k naplnění předběžné podmínky, neboť mnohé předběžné podmínky jsou v gesci jiných subjektů. Je nezbytné, aby byla mezi jednotlivými gestory a řídícími orgány nalezena shoda s ohledem na naplňování předběžných podmínek.

Je nutné, aby byla nalezena politická shoda na vládní úrovni s ohledem na naplňování předběžných podmínek. Schvalování legislativních aktů je složitější a časově náročnější proces. Za největší ohrožení budoucího čerpání lze považovat právě vnitrostátní legislativní rámec. Nejedná se pouze o zajištění včasného přijetí odpovídajících vnitrostátních právních předpisů, ale především o zajištění absolutní kompatibility a bezchybné transpozice ve vztahu k legislativě EU. Řízení ze strany EK vůči ČR, ať už se jedná o řízení, která jsou již aktuálně zahájena nebo ta, která mohou v budoucnu vzniknout, představují největší riziko pro Českou republiku v souvislosti s budoucím čerpáním z fondů SSR.

5.2 Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit programů spolufinancovaných z EFRR, ESF a FS v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost

Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
(1) Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací	1b - Podpora podnikových investic do inovací a výzkumu a vytvářením vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a vysokoškolským vzděláváním, zejména vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací a aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace, podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití	• Strategie Evropa 2020: Navýšení investic do výzkumu a vývoje na úroveň 3 % HDP Evropské unie. • Národní program reforem ČR 2012: Dosažení úrovně 1 % HDP veřejných výdajů na vědu, výzkum, vývoj a inovace, v souvislosti s tím učinit všechny kroky k adekvátnímu zvýšení podílu soukromého sektoru na financování, a to tak, aby ČR přispěla k dosahování celoevropského cíle stanoveného v rámci Strategie Evropa 2020; tematický okruh NRP: podpora růstu založeného na výzkumu a inovacích. • Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 7 Finanční trhy, kapitola 8 Efektivnost trhu zboží a služeb a zkvalitňování charakteristik podnikání a kapitola 9 Inovace • Národní inovační strategie: kapitola 4 Prioritní osa Rozvoj spolupráce pro transfer znalostí mezi podnikovým a akademickým sektorem a kapitola 5 Prioritní osa Inovační podnikání • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 5 Analýza inovační výkonnosti, kapitola 8.4.1 Strategická priorita č. 1 – Kultivace podnikatelského prostředí, rozvoj poradenských služeb a vzdělávání pro podnikání a kapitola 8.4.2 Strategická priorita č. 2 – Rozvoj podnikání založeného na podpoře výzkumu, vývoje a inovací, včetně inovační a podnikatelské infrastruktury. • Národní rozvojová priorita (usnesení vlády č. 650/2011): tematická oblast „podpora podnikání“ národní rozvojové priority „zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky • Poziční dokument: Priorita financování „Podnikatelské prostředí příznivé pro inovace“ - Zlepšení účinnosti investic do výzkumu a inovací, Zlepšení inovací v podnikání a konkurenceschopnost • Strategie regionálního rozvoje ČR pro období 2014 – 2020: definuje potřebu rozvoje inovačních aktivit firem a efektivní transfer znalostí a

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		technologií, závislý na rozvinuté spolupráci mezi podniky a výzkumnými institucemi), včetně přenosu inovací ze zahraničí, konstatuje, že zapojení českých výzkumných týmů a podniků do evropských programů spolupráce ve výzkumu a vývoji je relativně nízké.
(2) Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (IKT), jejich využití a kvality	2a - Rozšiřování širokopásmového připojení a zavádění vysokorychlostních sítí a podpora zavádění vznikajících technologií a sítí pro digitální hospodářství	• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 2 Infrastruktura. • Národní program reforem 2012: zlepšení přístupu k vysokorychlostnímu internetu. • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 5 Analýza inovační výkonnosti, kapitola 4.9 ICT – prostředí a příležitosti pro MSP. • Aktualizovaná Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko v. 2.0, Cesta k digitální ekonomice: kapitola 4. Infrastruktura pro vysokorychlostní přístup k internetu
	2b - Vytvoření produktů a služeb v oblasti IKT, elektronického obchodu a zvyšování poptávky po IKT	• Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.2 Strategická priorita č. 2 – Rozvoj podnikání založeného na podpoře výzkumu, vývoje a inovací, včetně inovační a podnikatelské infrastruktury
		• Národní program reforem 2012: tematický okruh NRP: podpora podnikání, digitalizace a rozvoj digitálního trhu - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle. • Národní rozvojová priorita (usnesení vlády č. 650/2011): tematická oblast „rozvoj infrastruktury elektronických komunikací“ národní rozvojové priority „rozvoj páteřní infrastruktury“ - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle. • Poziční dokument: Priorita financování „Podnikatelské prostředí příznivé pro inovace“ - Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím, jejich využití a kvalita - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle.
(3) Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)	3a - Podpora podnikání, zejména usnadněním hospodářského využívání nových myšlenek a podporou zakládání nových podniků, mimo jiné prostřednictvím podnikatelských inkubátorů	• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 7 Finanční trhy, kapitola 8 Efektivnost trhu zboží a služeb a zkvalitňování charakteristik podnikání a kapitola 9 Inovace • Národní inovační strategie: kapitola 5 Prioritní osa Inovační podnikání • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.1 Strategická priorita č. 1 – Kultivace podnikatelského prostředí, rozvoj poradenských služeb a vzdělávání pro podnikání a kapitola 8.4.2 Strategická priorita č. 2 – Rozvoj

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		podnikání založeného na podpoře výzkumu, vývoje a inovací, včetně inovační a podnikatelské infrastruktury
	3b - Vyvíjení a zavádění nových obchodních modelů pro MSP, zejména pro oblast mezinárodního obchodu	• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 8 Efektivnost trhu zboží a služeb a zkvalitňování charakteristik podnikání, kapitola 9 Inovace a kapitola 10 Východiska Proexportní strategie • Národní inovační strategie: kapitola 5 Prioritní osa Inovační podnikání • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.1 Strategická priorita č. 1 – Kultivace podnikatelského prostředí, rozvoj poradenských služeb a vzdělávání pro podnikání a kapitola 8.4.3 Strategická priorita č. 3 – Podpora internacionalizace MSP
	3c - Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb	• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 9 Inovace • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.1 Strategická priorita č. 1 – Kultivace podnikatelského prostředí, rozvoj poradenských služeb a vzdělávání pro podnikání
		• Národní program reforem 2012: tematický okruh NRP: podpora podnikání, digitalizace a rozvoj digitálního trhu; priority české hospodářské politiky na pozadí Strategie Evropa 2020 obsažené v NRP: konkurenceschopnost podniků a podpora malého a středního podnikání - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle. • Národní rozvojová priorita (usnesení vlády č. 650/2011): tematická oblast „podpora podnikání“ národní rozvojové priority „zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky“ - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle. • Poziční dokument: Priorita financování „Podnikatelské prostředí příznivé pro inovace“ – Zlepšení konkurenceschopnosti MSP - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle.
(4) Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích	4a - Podpora produkce a šíření obnovitelných zdrojů energie	• Strategie Evropa 2020: Cíl: do roku 2020 snížit emise skleníkových plynů o 20 % oproti úrovni z roku 1990, zvýšit podíl OZE v celkové spotřebě v EU na 20 % a zvýšit energetickou účinnost v EU o 20 %. • Národní program reforem 2012: dosáhnout vyváženého energetického mixu, zvýšení využívání obnovitelných zdrojů (13 % energie z obnovitelných zdrojů do roku 2020).

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 2 Infrastruktura. • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.4 Strategická priorita č. 4 – Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice. • Aktualizace Státní energetické koncepce 2010: kapitola 5.1 Elektroenergetika a kapitola 6.1 Elektroenergetika.
	4b - Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v podnicích	• Strategie Evropa 2020: Cíl: do roku 2020 snížit emise skleníkových plynů o 20 % oproti úrovni z roku 1990, zvýšit podíl OZE v celkové spotřebě v EU na 20 % a zvýšit energetickou účinnost v EU o 20 %. • Národní program reforem: dosáhnout vyváženého energetického mixu, zvýšení využívání obnovitelných zdrojů. • Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 2 Infrastruktura. • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.4 Strategická priorita č. 4 – Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice • Aktualizace Státní energetické koncepce 2010: kapitola 5.5 Energetická účinnost a kapitola 6.5 Energetická účinnost.
	4d - Vytvoření a zavádění inteligentních rozvodných systémů nízkého a středního napětí	• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 2 Infrastruktura a kapitola 8 Efektivnost trhu zboží a služeb a zkvalitňování charakteristik podnikání. • Národní program reforem 2012: Přispět v maximální míře k dosažení cílů EU pro rok 2020 s respektováním specifických podmínek ČR a současném naplnění obou dalších pilířů evropské energetické politiky, konkurenceschopnosti a spolehlivosti dodávek; rozvoj inteligentních sítí. • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.4 Strategická priorita č. 4 – Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice. • Aktualizace Státní energetické koncepce 2010: kapitola 5.1 Elektroenergetika a kapitola 6.1 Elektroenergetika.
	4f - Podpora výzkumu, inovací a zavádění nízkouhlíkových technologií	• Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.4 Strategická priorita č. 4 – Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice. • Aktualizace Státní energetické koncepce 2010: kapitola 5.6 Výzkum, vývoj, inovace a školství, kapitola 6.6 Výzkum, vývoj, inovace a školství

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		a kapitola 5.1 Elektroenergetika.
	4g - Podpora využívání vysoce účinné kombinované výroby tepla a elektřiny na základě poptávky po užitečném teple	• Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR 2012-2020: kapitola 2 Infrastruktura. • Koncepce podpory malých a středních podniků na období let 2014-2020: kapitola 8.4.4 Strategická priorita č. 4 – Udržitelné hospodaření s energií a rozvoj inovací v energetice. • Aktualizace Státní energetické koncepce 2010: kapitola 5.3 Teplárenství a kapitola 6.3 Teplárenství.
		• Národní program reforem 2012: tematický okruh NRP: podpora nízkouhlíkové konkurenceschopné ekonomiky šetrné k životnímu prostředí – platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle. • Národní rozvojová priorita (usnesení vlády č. 650/2011): tematická oblast „podpora podnikání“ národní rozvojové priority „zvýšení konkurenceschopnosti ekonomiky“ a tematická oblast „zkvalitňování energetických sítí“ národní rozvojové priority „rozvoj páteřní infrastruktury“ - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle. • Poziční dokument: Priorita financování „Hospodářství příznivé pro životní prostředí a nákladově efektivní hospodářství“ – Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích - platí pro všechny uvedené investiční priority daného tematického cíle.

Zdroj: Převzato z návrhu programu zaslaného MMR-NOK k 30. 3. 2013.

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
Tematický cíl 1: Posílení výzkumu, technologického rozvoje a inovací	<i>Posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu.</i>	<u>Národní cíle ČR v rámci Strategie Evropa 2020:</u> - Nárůst investic do výzkumu a vývoje z 1,61 % HDP v roce 2010 na 2,7 % HDP do roku 2020 - Nárůst veřejných výdajů na výzkum a vývoj z 0,64 % HDP v roce 2010 na 1,0 % HDP do roku 2020 - Poměr vysokoškolsky vzdělaných lidí ve věku 30-34 let ve výši 32 % do roku 2020 <u>Specifická doporučení Rady 2012:</u> Přijmout nezbytné právní předpisy k vytvoření transparentního a jasně vymezeného systému hodnocení kvality vysokoškolských a výzkumných ústavů. Zabezpečit, aby financování bylo udržitelné a vázané na výsledky hodnocení kvality. Vytvořit rámec pro hodnocení zaměřený na zlepšení v oblasti povinné školní docházky. <u>Potřeby:</u> - Zaměstnanost ve VaV v ČR (10,7 zaměstnanců VaV ve FTE na 1000 zaměstnaných osob v roce 2010) se blíží průměru EU27 (11,5 zaměstnanců VaV na 1000 zaměstnaných osob), ale stále výrazněji zaostává za vyspělými státy EU. - V ČR je stále nízký podíl zahraničních odborníků ve výzkumu a technologiích – jejich podíl na všech odbornících v tomto segmentu ekonomiky je pouze 2%, tedy výrazně méně než ve většině vyspělých států EU. - Přetrvávajícím problémem v oblasti infrastruktury VaV je absence, resp. velmi řídký výskyt infrastruktur s open access, omezující možnost kombinovat různé typy expertízy v rámci jedné výzkumné agendy, což ve výsledku znesnadňuje formulování a realizaci dlouhodobého problémově orientovaného výzkumu. - Přes koncentraci výzkumných i vysokoškolských kapacit v hlavním městě dochází v Praze k zaostávání investic ve vysokoškolském sektoru – v období 2010-2011 představovaly investiční výdaje pražských VŠ pouze 27 % investičních výdajů brněnských VŠ a 52 % investičních výdajů VŠ v Moravskoslezském kraji. - Neinvestiční výdaje na VaV připadající na jednoho výzkumníka byly v roce 2011 ve vládním sektoru v Praze (1,61 mil. Kč) nižší než v Jihočeském (2,15), Plzeňském (2,10), Středočeském (1,98) i Moravskoslezském kraji (1,73), a to i přes klíčovou roli Prahy v koncentraci výzkumných kapacit zejména v tomto sektoru. Ve vysokoškolském sektoru zaostávala Praha ve výši neinvestičních výdajů (1,12 mil. Kč na výzkumníka) za Jihomoravským (1,46), Královéhradeckým (1,34) a Olomouckým (1,23) krajem.

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		• Veřejné zahraniční zdroje na VaV byly v roce 2011 v Praze s hodnotou 0,085 mil. Kč na výzkumníka 4. nejnížší v porovnání s ostatními kraji (nejvyšší byly v Moravskoslezském kraji – 0,85 mil. Kč a v Jihomoravském kraji – 0,84 mil. Kč na výzkumníka). • V počtu výzkumných týmů účastnících se 7.RP v přepočtu na FTE zaměstnanců ve VaV se ČR řadí až 23. pozici mezi státy EU27. Také v porovnání množství projektových návrhů na počet obyvatel zaostává Česko za všemi starými členskými státy a mezi novými zaujímá až 7. místo, což svědčí o nízkém zapojení českých výzkumných týmů do 7. RP. • České výzkumné publikace bez zahraničního spoluautorství mají v průměru méně než poloviční citační ohlas (5,57) oproti českým publikacím se zahraničním spoluautorem (12,80). • Strategií internacionalizace výzkumu a vývoje disponuje dle zjištění Mezinárodního auditu VaVa v ČR pouze cca 40 % výzkumných a vysokoškolských institucí, což ilustruje nedostatky ve strategickém řízení na úrovni institucí výzkumu a terciárního vzdělávání. • Na úrovni výzkumných organizací je nutné zvýšení odborné kapacity, zkvalitnění manažerského a strategického řízení, jakož i vytvoření vnitřních pobídkových nástrojů pro podporu špičkové kvality i sankcionování neefektivity. • Přes pokračující růst počtu VŠ studentů byl zejména nárůst počtu studentů technických věd oproti ostatním vědním oborům pomalejší – v letech 2001-2011 se jejich podíl na všech studentech VŠ snížil z 25 % na 15 %. • V rámci EU je v ČR podprůměrný podíl absolventů doktorského studia – 1,3 absolventů na 1 000 osob ve věkové skupině 25-34 let v roce 2010 oproti 1,5 v EU27. • Přes poměrně vysoký podíl absolventů doktorského studia v přírodních a technických vědách (51 % ze všech PhD) stále nabídka zaostává za potřebou kvalifikovaných lidských zdrojů ve VaV v technických a přírodních vědách, podílejících se 75 % na celkovém počtu zaměstnanců VaV ve FTE (v podnikatelském sektoru 90 %) a dominujících z hlediska výzkumného zaměření (cca 90 %) výzkumných infrastruktur vybudovaných z operačních programů 2007-2013. • Nízká efektivita doktorského studia – podíl doktorandů, kteří dokončí studium se v závislosti na fakultě a vysoké škole pohybuje mezi 25 % a 45 %.
	Podpora podnikových investic do inovací a výzkumu a vytvářením vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky	• Evropa 2020 • Unie inovací, jedna ze sedmi stěžejních iniciativ Evropy 2020, identifikuje mezi hlavními slabými stránkami EU nedostatečný transfer výsledků výzkumu a vývoje

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
	<i>výzkumu a vývoje a vysokoškolským vzděláváním, zejména vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací a aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace, podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití.</i>	do aplikací, nedostatečné soukromé výdaje do výzkumu a vývoje, nedostatečné zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, atd. • ČR si v návaznosti na Unii inovací klade cíl nárůstu neveřejných výdajů na výzkum a vývoj na min. 1,7 % HDP do roku 2020 • S3 Strategie • S3 Strategie je proces inteligentní specializace regionů, která identifikuje silné stránky regionu a určuje směr, kterým se region chce dále rozvíjet. Při implementaci této strategie jsou důležité všechny typy aktérů v regionu. • Specifická doporučení Rady EU 2012 • Zpráva 2012 upozorňuje, že „Česká ekonomika potřebuje zmobilizovat faktory usnadňující přechod na růst založený na inovacích, vyšší přidané hodnotě a lidském kapitálu“. • Strategické dokumenty na národní úrovni • NPR definuje jako jeden z velkých problémů nedostatečnou spolupráci výzkumné a aplikační sféry, malé procento společných projektů a z toho plynoucí nízký podíl výsledků výzkumu v aplikacích. • Národní politika výzkumu, vývoje a inovací 2009 – 2015 (v aktualizaci) řadí mezi své cíle zvýšení motivace ke spolupráci výzkumné a aplikační sféry a posílení těchto vazeb, které vedou ke zvýšení užívání výsledků • Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 až 2020 věnuje problematice nedostatečné spolupráce výzkumné a aplikační sféry několik projektových karet, dvě jsou přímo zaměřeny na transfer technologií a know how a rozvoj spolupráce mezi podniky a VO. • Národní priority orientovaného výzkumu identifikují prioritní oblasti ve VaVal, do kterých je potřeba směřovat veřejné investice. Tyto priority pokrývají i společenské výzvy, ale i průřezové technologie (na EU úrovni definované jako KETs). • • Definované slabé stránky • Zatímco průměr EU27 ve výdajích na VaV financovaných z podnikatelských zdrojů byl 1,02% v roce 2009. v ČR dosáhly tyto výdaje 0,66%. Jedná se sice o druhý nejvyšší poměr z nových členských států, avšak oproti ostatním zemím ČR značně zaostává (první je Finsko s 2,68%). • Nízká spolupráce výzkumných organizací a univerzit s podniky, se odráží na podílu podnikových zdrojů ve výdajích na výzkum a vývoj vysokoškolského sektoru, který činí pouze 1,0% , zatímco EU průměr je 6%. • ČR má nízký počet platných licencí. V roce 2011 bylo v České republice zjištěno

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		celkem 536 platných licencí poskytnutých na právo využívat vynález chráněný patentem nebo užitným vzorem. Těchto 538 licencí poskytovalo 107 subjektů, z nichž polovinu tvořily podniky. Na celkové částce příjmů z licencí se jeden subjekt podílí 84 %. • V ČR chybí chytrá specializace regionů. RIS, která by odpovídala požadavkům S3, mají v současné době pouze 2 regiony. Zbýlých 12 regionů se potýká zejména s velmi široce definovanými prioritami, nekvantifikovatelnými cíli, atd. V regionech chybí také silné osobnosti/institute, která by implementaci RIS řídily a byly facilitátorem na regionální úrovni.
Tematický cíl 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení	<i>Zlepšování kvality, efektivnosti a otevřenosti terciárního a rovnocenného vzdělávání, aby se zvýšila účast a úroveň dosaženého vzdělání</i>	• Národním cílem v rámci Strategie Evropa 2020 je podíl osob ve věku 30 až 34 let s dosaženým terciárním vzděláním ve výši alespoň 32 %. • Cílem dle Národního programu reforem 2012 je zvyšování kvality, excelence a relevance vzdělávacích a dalších činností vysokých škol a diverzifikace vysokého školství. • Specifická doporučení Rady k Národnímu programu reforem 2012 navrhuji k oblasti vysokých škol přijmout nezbytné právní předpisy k vytvoření transparentního a jasně vymezeného systému hodnocení kvality vysokoškolských a výzkumných ústavů. Dále je podle uvedených doporučení nutné zabezpečit, aby financování bylo udržitelné a vázané na výsledky hodnocení kvality. • V České republice je účast populace ve věku 25 – 64 let ve formálním a neformálním vzdělávání pod průměrem OECD, kde participuje více než 40 % dospělých, přičemž míra participace dosahuje v předních zemích nad 60 %. (OECD Education at a Glance 2011, str. 369) • Národní plán vytváření rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2010 – 2014 obsahuje opatření 9.22.: „Finančními nástroji podporovat zpřístupnění vysokoškolského vzdělávání pro co největší počet osob se zdravotním postižením.“ (str. 27) • Klíčovou tezí Strategie systémového zpřístupňování vysokoškolského vzdělávání studentům se zdravotním postižením v ČR Vládního výboru pro zdravotně postižené občany pro vzdělávání z roku 2010 je, že: „Studenti a studentky se zdravotním postižením jsou nedílnou součástí akademické obce vysokých škol a studentstva vyšších odborných škol. Výchozím bodem zpřístupňování jejich studia je respektování skutečnosti, že zajištění podmínek k jejich studiu ve smyslu „přístupný“ není něčím navíc, něčím „dalším“, ale že jde o součást celkových služeb, které vzdělávací instituce poskytuje. Tyto služby musí být zajištěny studujícím s postižením ve stejném rozsahu a kvalitě jako ostatním studujícím.“ (str. 1)

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		• Dle znění Čl. 24, odst. 5 Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením, platné v ČR: „Státy, které jsou smluvní stranou této úmluvy, zajistí, aby osoby se zdravotním postižením měly možnost přístupu k obecnému terciárnímu vzdělávání, odborné přípravě na výkon povolání, vzdělávání dospělých a celoživotnímu vzdělávání bez diskriminace a na rovnoprávném základě s ostatními. Za tímto účelem státy, které jsou smluvní stranou této úmluvy, zajistí, aby osobám se zdravotním postižením byla poskytována přiměřená úprava.“ • Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy se v Dlouhodobém záměru vzdělávací a vědecké, výzkumné, vývojové a inovační, umělecké a další tvůrčí činnosti pro oblast vysokých škol na období 2011 – 2015 zavázalo snižovat bariéry v přístupu ke vzdělávání a v průběhu studia a podporovat studium smyslově, pohybově nebo obdobně znevýhodněných studentů případně studentů se specifickými vzdělávacími potřebami. (str. 22)
	<i>Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu</i>	• Národním cílem v rámci Strategie Evropa 2020 je podíl osob ve věku 30 až 34 let s dosaženým terciárním vzděláním ve výši alespoň 32 %. • Specifická doporučení Rady k Národnímu programu reforem 2012: „Česká ekonomika potřebuje zmobilizovat faktory usnadňující přechod na růst založený na inovacích, vyšší přidané hodnotě a lidském kapitálu, neboť příležitosti pro další reálnou konvergenci založenou na kapitálově intenzivním růstu se jeví být spíše omezené.“ (odst. 13, str. 5) • V programovém období 2007 – 2013 existovala pro vysoké školy možnost financovat projekty z Evropského fondu pro regionální rozvoj, které byly zaměřeny na rozvoj infrastruktury pro výzkum, vývoj a inovace (v rámci Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace). Této možnosti využila řada vysokých škol, ovšem výhradně z regionů mimo hl. m. Prahu. S ohledem na význam, jaký má hlavní město Praha pro celý systém vysokého školství v České republice, s ohledem na výrazný nadregionální charakter vysokého školství v Praze, je třeba tyto strukturální nesrovnalosti narovnávat. Deficity pražských vysokých škol v infrastrukturním, prostorovém a materiálním vybavení totiž významným způsobem negativně ovlivňují kvalitu a výkonnost celého vysokého školství. Česká republika je čtvrtou z 36 sledovaných zemí s nejnižšími výdaji na vzdělávání jako procento HDP a třetí od konce z 33 zemí v procentuálním podílu vzdělávání na veřejných výdajích. (OECD Education at a Glance 2011 graf B2.1 a B4.1) • Průměrné roční výdaje na vzdělávací instituce na žáka a studenta, terciární vzdělávání (OECD Education at a Glance 2011 graf B1.2) Dle parity kupní síly činí v ČR jen 57 % průměru zemí OECD.

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		- Výdaje na studenta od roku 2007 dlouhodobě klesají a v roce 2011 dosáhly úrovně nižší než v roce 2004, přičemž v této finanční částce není zohledněna inflace. (Mezi lety 2007 – 2012 inflace činila 16,9 %.) Vlivem inflace jsou tak výdaje na studenta reálně významně nižší. - Celoživotní vzdělávání, a nejen pouze počáteční vzdělávání, je v současných společnostech a ekonomikách nutné ke zhodnocení lidského kapitálu. (OECD Education at a Glance 2011, str. 15) V České republice je účast populace ve věku 25–64 let ve formálním a neformálním vzdělávání pod průměrem OECD, kde participuje více než 40 % dospělých, přičemž míra participace dosahuje v předních zemích nad 60 %. (OECD Education at a Glance 2011, str. 369) <i>Předcházení předčasnému ukončování školní docházky a jeho omezování, podpora rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání.</i> Národní cíle ČR v rámci Strategie Evropa 2020: Strategie Evropa 2020 (mimo jiné) stanovuje kvantifikovaný cíl pro EU snížení počtu žáků předčasně opouštějících vzdělávací systém ze současných 15 % na úroveň pod 10 %. Národní cíl pro ČR v oblasti vzdělávání v rámci naplňování Strategie Evropa 2020 je udržet hranici nejvýše 5,5 % osob předčasně odcházejících ze vzdělávání. Specifická doporučení Rady: Specifická doporučení Rady stanovují pro oblast vzdělávání⁸ soustředit se zejména na tato opatření: SR 3.: „Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupných a kvalitních předškolních zařízení péče o dítě.“ SR 6: „.... Vytvořit rámec pro hodnocení zaměřený na zlepšení v oblasti povinné školní docházky.“ Potřeby: Reformní priority dle Národního programu reforem zahrnují: 1) Zavedení jednotného systému hodnocení žáků 2) Zlepšení sociálně integrační role základních škol a rovného přístupu ke vzdělání 3) Lepší podmínky pro pedagogické pracovníky a zlepšení pedagogického řízení 4) Podpora zvýšení kvality odborného vzdělávání ve spolupráci se zaměstnavateli 5) Podpora dalšího vzdělávání dospělých

⁸ Council Recommendation on the National Reform Programme 2012 of the Czech Republic and delivering a Council opinion on the Convergence Programme of the Czech Republic, 2012-2015. Council Regulation (EC) 2012/C 219/05.

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		Pro oblast vzdělávání je zásadním dokumentem Strategický rámec evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě (ET 2020 – resp. Education and Training 2020), který byl přijat ministry školství všech EU států v r. 2009.⁹ <u>Strategické evropské cíle ve vzdělávání ET2020:</u> Strategický cíl č. 2: Zlepšit kvalitu a efektivitu vzdělávání a odborné přípravy (Základní dovednosti (gramotnost, matematika, přírodní vědy a technologie), jazyky, Profesní rozvoj učitelů, školitelů a vedoucích pracovníků škol, Účinné financování a hodnocení). Strategický cíl č. 3: Podporovat spravedlivost, sociální soudržnost a aktivní občanství (Předčasné ukončování školní docházky, Předškolní vzdělávání a péče, Rovnost a rozmanitost). Strategický cíl č. 4: Zlepšit kreativitu a inovace, včetně podnikatelských schopností, na všech úrovních vzdělávání a odborné přípravy (Partnerství s podniky, výzkumnými institucemi a občanskou společností, Hlavní průřezové kompetence, vzdělávání v oblasti podnikání, počítačová gramotnost, mediální gramotnost, inovativní výuková prostředí). Národním cílem pro ČR je ve shodě se Strategii Evropa 2020 zajistit nejvýše 5,5 % osob předčasně odcházejících ze vzdělávání. Podíl těchto osob je za ČR pro rok 2010 uváděn ve výši 4,9 %, pro rok 2009 to bylo 5,4 %. Tento ukazatel se týká osob ve věku 18 až 24 let, které splňují dvě následující podmínky: nejvyšší dosažené vzdělání odpovídá ISCED 0, 1 nebo 2 a respondenti uvedli, že ve 4 týdnech přecházejících šetření neabsolvovali žádné vzdělávání (např. další vzdělávání).¹⁰ Tento přístup potvrzuje, že je nutné uplatnit komplexní řešení: preventivní opatření a intervenci v počátečním vzdělávání a kompenzační opatření v dalším vzdělávání a pro vzájemné uznávání výsledků (viz níže). Proto je takto stanovený cíl je třeba chápat jako součást širšího pojetí strategie, v níž podstatnější roli hrají strukturální reformy vzdělávacího systému a především jeho kvalita, propojení s potřebami trhu práce.¹¹ Navíc, ČR přispívá i k dosažení <u>společné evropské referenční úrovně pro oblast vzdělávání v rámci ET 2020 i v bodech:</u> 1) Podíl 15letých žáků, kteří mají problémy s čtením, matematikou a přírodními

⁹ Council Conclusions of 12 May 2009 on a strategic Framework for European cooperation in education and training (ET 2020) [Official Journal C 119 of 28.5.2009].

http://europa.eu/legislation_summaries/education_training_youth/general_framework/ef0016_cs.htm

¹⁰ <http://apl.czso.cz/ode/tab/tsdsc410.htm>

¹¹ Národní zpráva ČR o naplňování priorit Strategického rámce evropské spolupráce v oblasti vzdělávání a odborné přípravy („ET2020“), str. 8. online na http://ec.europa.eu/education/lifelong-learning-policy/doc/natreport11/cz_cs.pdf

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		vědami, by měl být nižší než 15 %. 2) Předškolního vzdělávání by se mělo účastnit alespoň 95 % dětí ve věku od 4 let. Podíl žáků, kteří nedosahují ani průměrné úrovně ve čtenářské, matematické a přírodovědné gramotnosti je 20% podle mezinárodního šetření PISA (2009). Významně vyšší podíl žáků je ve skupině žáků se speciálními vzdělávacími potřebami (včetně sociálně znevýhodněných). Významné jsou také meziregionální rozdíly, kde nižší výsledky kopírují zaostávající regiony. Ačkoli mezinárodní šetření TIMSS (2011) ukazují lepší výsledky, je zde zřetelné, že dochází ke zmenšení podílu žáků, kteří dosahují excelentních výsledků a upozorňuje i na to, že čeští žáci mají jen nízkou motivaci k učení se ve škole. Tato data jsou výsledkem nedostatečné spravedlivého a inkluzivního vzdělávacího systému, nedostatečného monitoringu a podpory celé vzdělávací dráhy každého žáka, nedostatečné podpory aktérů vzdělávacího systému při přebírání odpovědnosti za výsledky vzdělávání žáků. Co se týká předškolního vzdělávání, v České republice navštěvuje programy preprimárního vzdělávání 60 % tříletých dětí, 85 % čtyřletých dětí, 92 % pětiletých dětí a ve vzdělávání (ať už preprimárním nebo primárním) je 97 % šestiletých dětí. Od roku 2005 mírně poklesla míra účast malých dětí ve vzdělávání – u tříletých o 5 procentních bodů, u čtyřletých o 6 p.b. a u pětiletých o 4 p.b. Tento mírný nárůst míry účasti může souviset se vzrůstajícím počtem dětí v tomto věku a se stále vyšší naplněností mateřských škol (kulminace demografického nárůstu) a odklady školní docházky (20%)¹². <u>Na dokument ET 2020 se pevně váže vznikající Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020.</u> Prioritní osa 4 je v souladu s jejími hlavními směry, zejména v hlavních opatřeních: - Zvýšit dostupnost a význam předškolního vzdělávání tak, aby kvalitní předškolní vzdělávání bylo dostupné všem dětem starším čtyř let bez ohledu na zaměstnanost matky či jiné okolnosti na straně rodiny dítěte. - Klást větší důraz na klíčové kompetence ve všeobecném i odborném vzdělávání, aby se zvýšila možnost uplatnění absolventů na pracovním trhu a v dalším studiu a to nejen ihned po absolutoriu, ale i dlouhodobě, a aby absolventi byli dostatečně kompetenčně vybaveni také pro aktivní občanskou roli. - Průběžně a systematicky monitorovat průchod žáků vzdělávacím systémem a upravovat vzdělávací dráhy s ohledem na kvalitu, efektivitu a prostupnost systému. - Vytvořit a periodicky aktualizovat respektované a srozumitelné vzdělávací

¹² Education at a Glance 2012 OECD s. 66.

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		standards jako státem garantovaná, jasně vymezená a relativně sevřená očekávání toho, které vědomosti, dovednosti by každý člověk měl získat v jednotlivých fázích svého vzdělávání. - Na náročné standardy navázat i hodnocením výsledků a propojit monitorování výsledků a přidané hodnoty škol i s poskytováním zpětné vazby učitelům a žákům z pohledu jejich pokroku ve vzdělávání. - Vytvořit monitorovací systém podporující školy a žáky ve zlepšování výsledků. - Zlepšit profesní přípravu učitelů posílením objemu praktické složky - Systematicky zvyšovat řídicí a implementační kapacity jednotlivců i institucí. - Vytvořit a rozvíjet podpůrné nástroje a instituce, které pomohou učitelům lépe učit a ředitelům a akademickým orgánům lépe řídit vzdělávací i podpůrné procesy. - Zlepšit veřejnou dostupnost dat o vzdělávacím systému a vzdělávání a nastavit systém pravidelné evaluace vzdělávací politiky. - Zkvalitnit výzkum v oblasti vzdělávání a zvýšit jeho využití v praxi. Strategie bude v platnosti od r. 2014. Prováděcími dokumenty bude návazně Dlouhodobý záměr vzdělávání a vzdělávací soustavy 2016 – 2020. (Do té doby je v platnosti DZ 2011 – 2015). Dále jako střednědobé akční plány budou dále navazovat např. akční plány opatření na podporu inkluzivního vzdělávání (v období do r. 2013 je to Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D.H. proti České republice). Specifické cíle v této inv. prioritě přímo vycházejí z prováděcích plánů a akčních strategií: Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR (2011 – 2015), schváleno usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 836, obsahuje mezi prioritami (hlavní témata): zvýšení kvality vzdělávání, nové metody hodnocení škol, rozvoj odborného vzdělávání a podpora pedagogickým pracovníkům. DZ obsahuje tato opatření pro realizaci aktivit: A.2.2, B.1.2 B.4.6, A.9.1 Podpořit oblast oborových didaktik a zlepšit úroveň vzdělávání ve spolupráci s fakultami vzdělávajícími učitele a prostřednictvím systému DVPP mj. vytvořením dostatečných didaktických pomůcek s akcentem na čtenářskou, matematickou, přírodovědnou a finanční gramotnost podporovat využití knihoven a školních informačních center k podpoře klíč. kompetencí a funkčních gramotností žáků, podpořit projekty a aktivity zaměřené na propagaci studia technických oborů. Vytvořit materiální, finanční aj. podmínky pro činnost 2. stupně ZŠ v porovnání se nižšími stupni 6 a 8letých gymnázií, aby docházelo k

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		přirozenému posílení prestiže tohoto typu škol. Zvyšovat úroveň dovedností žáků a učitelů v oblasti informačních technologií. Uplatňovat systematickou podporu mimořádně nadaných žáků. A.1.1, A.1.3, B.1.8 – Stanoví povinnost, aby při schvalování územních plánů, výstavby nových bytových kapacit byly brány v úvahu požadavky na umístění dětí do MŠ a učinit opatření, která zajistí požadavek účasti 95 % dětí v raném věku na předškolním vzdělávání, posílit polytechnickou výchovou v MS a podpořit účast žáků se soc. znevýhodněním na předškolním vzdělávání B.1.5, 6 Rovné příležitosti ve vzdělávání
	<i>Zlepšování přístupu k celoživotnímu učení, zdokonalování dovedností a schopností pracovníků a zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, včetně zlepšování kvality odborného vzdělávání a přípravy a zavedení a rozvoje programů učení založeného na pracovní činnosti a učňovských programů, jako jsou duální výukové systémy.</i>	Národní cíle ČR v rámci Strategie Evropa 2020: Strategie Evropa 2020 (mimo jiné) stanovuje kvantifikovaný cíl pro EU snížení počtu žáků předčasně opouštějících vzdělávací systém ze současných 15 % na úroveň pod 10 %. Národní cíl pro ČR v oblasti vzdělávání v rámci naplňování Strategie Evropa 2020 je udržet hranici nejvýše 5,5 % osob předčasně odcházejících ze vzdělávání. Tento ukazatel se týká osob ve věku 18 až 24 let, které splňují dvě následující podmínky: nejvyšší dosažené vzdělání odpovídá ISCED 0, 1 nebo 2 a respondenti uvedli, že ve 4 týdnech přecházejících šetření neabsolvovali žádné vzdělávání (např. další vzdělávání).¹³ Specifická doporučení Rady: Specifická doporučení Rady stanovují pro oblast vzdělávání¹⁴ soustředit se zejména na tato opatření: SR 4.: „Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadávaných služeb. Potřeby: Reformní priority dle Národního programu reforem zahrnují: 1) Podpora zvýšení kvality odborného vzdělávání ve spolupráci se zaměstnavateli 2) Podpora dalšího vzdělávání dospělých

¹³ <http://apl.czso.cz/ode/tab/tsdsc410.htm>

¹⁴ COUNCIL RECOMMENDATION on the National Reform Programme 2012 of the Czech Republic and delivering a Council opinion on the Convergence Programme of the Czech Republic, 2012-2015. Council Regulation (EC) 2012/C 219/05.

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		Pro oblast vzdělávání je zásadním dokumentem Strategický rámec evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě (ET 2020 – resp. Education and Training 2020), který byl přijat ministry školství všech EU států v r. 2009.¹⁵ <u>Strategické evropské cíle ve vzdělávání ET 2020:</u> Strategický cíl č. 1: Realizovat celoživotní učení a mobilitu v učení (<i>Strategie celoživotního učení, Evropské referenční nástroje, Mobilita ve vzdělávání</i>) Strategický cíl č. 2: Zlepšit kvalitu a efektivitu vzdělávání a odborné přípravy (<i>Atraktivita a relevantnost odborného vzdělávání a přípravy</i>). V souladu s komuniké ze zasedání v Bruggách o posílené evropské spolupráci v oblasti odborného vzdělávání a přípravy pro období let 2011–2020) Strategický cíl č. 4: Zlepšit kreativitu a inovace, včetně podnikatelských schopností, na všech úrovních vzdělávání a odborné přípravy (<i>Partnerství s podniky, výzkumnými institucemi a občanskou společností, Hlavní průřezové kompetence, vzdělávání v oblasti podnikání, počítačová gramotnost, mediální gramotnost, inovativní výuková prostředí</i>). Národním cílem pro ČR v ET2020 je ve shodě se Strategií Evropa 2020 zajistit nejvýše 5,5 % osob předčasně odcházejících ze vzdělávání. Podíl těchto osob je za ČR pro rok 2010 uváděn ve výši 4,9 %, pro rok 2009 to bylo 5,4 %. (Tento ukazatel se týká osob ve věku 18 až 24 let, které splňují dvě následující podmínky: nejvyšší dosažené vzdělání odpovídá ISCED 0, 1 nebo 2 a respondenti uvedli, že ve 4 týdnech přecházejících šetření neabsolvovali žádné vzdělávání (např. další vzdělávání)).¹⁶ Navíc, ČR přispívá i k dosažení <u>společné evropské referenční úrovně pro oblast vzdělávání v rámci ET 2020 i bodě:</u> Účast dospělých na celoživotním učení by měla dosáhnout alespoň 15 %. Podíl dospělých, účastníků se programů dalšího vzdělávání, dosáhl v roce 2011 již 11,4 %¹⁷ a ČR v tomto ukazateli poprvé překonala průměr EU (9,4 %). Stalo se tak však zejména díky rozsáhlé podpoře dalšího vzdělávání z prostředků ESF jako nástroje udržení zaměstnanosti v době hospodářské recese. Bez další masivní

¹⁵ Council Conclusions of 12 May 2009 on a strategic Framework for European cooperation in education and training (ET 2020) [Official Journal C 119 of 28.5.2009].

http://europa.eu/legislation_summaries/education_training_youth/general_framework/ef0016_cs.htm

¹⁶ <http://apl.czso.cz/ode/tab/tsdsc410.htm>

¹⁷ Dle metodiky LFS (Labour Force Survey)

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		podpory z veřejných zdrojů není tato míra účasti dlouhodobě udržitelná. Problémem je také nízká míra účasti na dalším vzdělávání u cílových skupin, které jsou nejvíce ohrožené ztrátou uplatnění a dlouhodobou nezaměstnaností, zejména osob s nižším vzděláním nebo ve vyšším věku. Podíl osob se základním vzděláním, které se neúčastní dalšího vzdělávání, je přibližně dvakrát vyšší, než v případě osob s terciárním vzděláním. Obdobný poměr platí u věkových skupin: Ve skupině 55-64 let je míra účasti jen poloviční ve srovnání s věkovými skupinami 25-54 let (AES, 2011). Na dokument ET 2020 se pevně váže vznikající Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020, která vychází z principů celoživotního učení. PO 4 je v souladu s jejími hlavními směry, zejména v hlavních opatřeních: - Zvýšit otevřenost a prostupnost vzdělávacího systému, mimo jiné zabezpečením dostatečného společného základu kurikula na každé úrovni vzdělávání jako opory pro pokračující vzdělávací cesty. - Odstranit slepé vzdělávací cesty, navázat strukturu vzdělávacího systému na kvalifikační rámce uznávané v Evropě, včetně systémového začlenění vyššího odborného vzdělávání. - Zvýšit prostupnost a relevanci odborného vzdělávání tak, aby se maximálně zvýšila jeho efektivita a užitečnost pro absolventy a zaměstnavatele. - Klást větší důraz na klíčové kompetence ve všeobecném i odborném vzdělávání, aby se zvýšila možnost uplatnění absolventů na pracovním trhu a v dalším studiu a to nejen ihned po absolutoriu, ale i dlouhodobě, a aby absolventi byli dostatečně kompetenčně vybaveni také pro aktivní občanskou roli. Prováděcími dokumenty bude návazně Dlouhodobý záměr vzdělávání a vzdělávací soustavy 2016 – 2020. (Do té doby je v platnosti DZ 2011 – 2015). Dále jako střednědobé akční plány budou dále navazovat např. Akční plán opatření na podporu odborného vzdělávání nebo Implementační plán strategie celoživotního učení. Specifické cíle v této investiční prioritě přímo vycházejí z prováděcích plánů a akčních strategií: Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR (2011 – 2015), schváleno usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2011 č. 836, obsahuje mezi prioritami (hlavní témata): zvýšení kvality vzdělávání, nové metody hodnocení škol, rozvoj odborného vzdělávání a podpora pedagogickým pracovníkům. DZ obsahuje tato opatření pro realizaci aktivit: A.5.5, A.5.8, A.9.3 Vytvářet modely spolupráce typu škola – zaměstnavatelé – kraj, mj.

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		s ohledem na prognózování potřeby pracovních sil v hospodářském sektoru, podporovat spolupráci odborníků z praxe (např. v případě zemědělských oborů zřízení center odborného vzdělávání), podporovat vznik inkubátorů. Akční plán podpory odborného vzdělávání – nová opatření na období do r. 2015, schváleno usnesením vlády ze dne 9. ledna 2013 č. 8, opatření: Opatření I/2: Spolupráce základních a středních škol při realizování tematického okruhu Svět práce v základních školách v souladu s RVP ZV. Opatření II/1 - Podporovat: rozvoj polytechnické výchovy, zájem o techniku a řemesla, resp. o přírodu; Opatření IV/2: Podpora investic za účelem propojení materiálně technického zázemí škol a podniků. Opatření IV/14: Ve spolupráci se zaměstnavateli podporovat budování center odborného vzdělávání a dalšího vzdělávání SŠ Strategie celoživotního učení – implementační plán do r. 2015, schváleno usnesením vlády ze dne 9. ledna 2013 č. 10.

Zdroj: Převzato z návrhu programu zaslaného MMR-NOK k 30. 3. 2013.

Operační program Doprava

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
Tematický cíl 1: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách	Rozvoj komplexních, vysoce kvalitních a interoperabilních železničních systémů (nařízení o FS, čl. 3, odst. (d), bod iii.)	• Dopravní politika ČR – kapitola 4.4.2.1 Železniční infrastruktura, kapitoly 4.1.1 Vytváření podmínek pro konkurenceschopnost ČR, 4.1.2 Vytváření podmínek pro soudržnost regionů • Evropská dopravní politika - o Rozvoj TEN-T za pomoci postupu s využitím struktury dvou úrovní, sestávající z globální a hlavní sítě - o Zvýšení účinnosti konkurenceschopnosti železniční nákladní dopravy - o Většina objemu přepravy cestujících na střední vzdálenost by do roku 2050 měla probíhat po železnici. • Dopravní sektorové strategie, 2. fáze: - o průřezová priorita 1 – Budování kvalitní, moderní dopravní infrastruktury odpovídající potřebám uživatelů a poptávce - o Specifický cíl 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.5, 2.6 Obecné zdůvodnění: • nedostatečné využití potenciálu železniční nákladní dopravy • nedostatečná úroveň služeb spojených s přepravou oproti jiným odvětvím (např. vybavenost nádraží) • nebyl dokončen III. a IV. železniční koridor • rychlostní omezení max. 160 km/hod na železničních tratích, špatný technický stav sítí • nízká konkurenceschopnost z hlediska cestovních časů ve většině důležitých přepravních směrů • existence pouze jediného kapacitního železničního spojení do západní Evropy • nedostatečná mezinárodní interoperabilita sítě • nedostatečná propustnost tratí v příměstských oblastech velkých měst • špatné napojení některých důležitých průmyslových zón na železniční infrastrukturu • nedostatečný průjezdný průřez na některých důležitých tratích pro intermodální dopravu
	Podpora multimodálního jednotného evropského dopravního prostoru prostřednictvím investic do transevropské dopravní sítě (nařízení o FS, čl. 3, odst. (d), bod i.)	• Dopravní politika ČR – kapitola 4.4.2.2 Silniční infrastruktura a kapitola 4.4.2.3 Infrastruktura vnitrozemské vodní dopravy, kapitola 4.5 Moderní technologie, výzkum, vývoj a inovace, kosmické technologie, kapitola 4.1.1 Vytváření podmínek pro konkurenceschopnost ČR, kapitola 4.1.2 Vytváření podmínek pro soudržnost regionů • Evropská dopravní politika

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		- o Rozvoj TEN-T za pomoci postupu s využitím struktury dvou úrovní, sestávající z globální a hlavní sítě - o Plné využití tržního potenciálu vnitrozemské plavby a zatraktivnění jejího využívání, rozšíření vnitrozemských vodních cest pro nový růst trhů. - o Snížení počtu úmrtí v silniční dopravě • Dopravní sektorové strategie, 2. fáze: - o průřezová priorita 1 – Budování kvalitní, moderní dopravní infrastruktury odpovídající potřebám uživatelů a poptávce - o průřezová priorita 4 – Zavádění moderních technologií v oblasti informací a řízení dopravy - o Specifické cíle 1.1, 1.2, 1.6, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5 Obecné zdůvodnění: • velký dopad silniční dopravy na životní prostředí a veřejné zdraví v důsledku nevhodných parametrů infrastruktury • vyčerpání kapacity silniční infrastruktury – vytváření kongescí z důvodu neustálého nárůstu silniční dopravy (úroveň hlavních silničních tahů a měst) • není dokončeno napojení všech regionů na kvalitní silniční a dálniční síť • úroveň služeb inteligentních dopravních systémů je nedostatečná a zaostává za poptávkou • nutnost co nejefektivnějšího využití daného malého počtu splavných vodních cest (de facto pouze Labe a část Vltavy) a dostupné flotily plavidel • problémy se splavností Labe v úseku Ústí nad Labem - státní hranice a v prostoru současného jezu Přelouč • nedostatečná přístavní infrastruktura
	Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a vodní dopravy, přístavů a multimodálních propojení (nařízení o FS, čl. 3, odst. (d), bod ii.)	• Dopravní politika ČR, kapitola 4.4.2.5 Infrastruktura multimodální dopravy, kapitola 4.1.3 Nákladní doprava jako součást logistického procesu, kapitola 4.1.4 Veřejná služba v přepravě cestujících, kapitola 4.2.3 Nákladní doprava dle principu komodality, kapitola 4.2.4 Funkční systém osobní dopravy, kapitola 4.2.5 Řešení problémů dopravy ve městech • Evropská dopravní politika - o Snížení závislosti Evropy na dovozu ropy a pokles emisí uhlíku v dopravě do roku 2050 o 60 % - o Do roku 2030 plné zprovoznění celounijní multimodální "hlavní sítě" TEN-T. • Dopravní sektorové strategie, 2. fáze: - o průřezová priorita 1 – Budování kvalitní, moderní dopravní

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		infrastruktury odpovídající potřebám uživatelů a poptávce - o Průřezová priorita 9 – Uplatnění multimodálního přístupu v dopravě - o Specifické cíle 5.1, 5.2, 6.2 Obecné zdůvodnění: • nedostatečné napojení nových průmyslových a logistických areálů na železniční síť • chybějící síť veřejných multimodálních terminálů s vyhovujícími parametry a kapacitou • nedostatečné propojení vodní dopravy s logistickými procesy (zajištění přepravy door-to-door, zajištění konsolidace a dekonsolidace zásilek) • nedostatek finančních prostředků pro další rozvoj infrastruktury městské dopravy, zejména v elektrické trakci • nedostatečně je rozvinuta síť terminálů hromadné dopravy (kvalitní vzájemné propojení linek jednotlivých druhů veřejné dopravy a propojení s individuální a nemotorovou dopravou), a to včetně terminálů v příměstských oblastech a v menších regionálních centrech • nižší kvalita veřejné linkové dopravy a nedostatečné provázanost na ostatní veřejné spoje, což vede k nárůstu individuální automobilové dopravy • nepříznivé hodnoty emisí významné části flotily plavidel vodní dopravy
	Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (nařízení o ERDF, čl. 5, odst. (7), bod b)	• Dopravní politika ČR – kapitola 4.4.2.2 Silniční infrastruktura, kapitola 4.1.2 Vytváření podmínek pro soudržnost regionů • Dopravní sektorové strategie, 2. Fáze, - o průřezová priorita 1 – Budování kvalitní, moderní dopravní infrastruktury odpovídající potřebám uživatelů a poptávce - o průřezová priorita 2 – Uplatnění podmínek pro soudržnost region - o Specifické cíle 1.1, 1.3, 1.4, 1.6, 6.1, 6.2, 6.3 Obecné zdůvodnění: • vyčerpání kapacity silniční infrastruktury – vytváření kongescí z důvodu neustálého nárůstu silniční dopravy (úroveň hlavních silničních tahů a měst) • špatný technický stav komunikací v důsledku nedostatku financí na údržbu a nadměrného využívání komunikací • úroveň služeb inteligentních dopravních systémů je nedostatečná • není dokončeno napojení všech regionů na kvalitní silniční a dálniční síť

Zdroj: Převzato z návrhu programu zaslaného MMR-NOK k 30. 3. 2013.

Operační program Životní prostředí

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
Tematický cíl 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích	Investiční priorita: Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách a <i>domácnostech</i> (nařízení FS - článek 3 bod (a) písm. iii))	- Strategie Evropa 2020 - Akční plán EU pro energetickou účinnost - Klimaticko-energetický balíček EK - Tematická strategie o znečišťování ovzduší EU - Směrnice EU ke kvalitě ovzduší - Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR - Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012 – 2020 (schválena usnesením vlády č. 6 ze dne 9.1.2013)– prioritní oblasti: 2.1 Snižování emisí skleníkových plynů a omezování negativních dopadů klimatické změny 2.2 Snížení úrovně znečištění ovzduší 2.3 Efektivní a k přírodě šetrné využívání obnovitelných zdrojů energie - Národní program snižování emisí ČR - Státní energetická koncepce ČR - Akční plán pro biomasu ČR - Národní akční plán ČR pro energii z obnovitelných zdrojů - Národní akční plány energetické účinnosti ČR
Tematický cíl 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik	Podpora investic k řešení zvláštních rizik, zajištění odolnosti pro případ katastrofy a rozvoj systémů krizového řízení (nařízení FS - článek 3 bod (b) písm. (ii))	- Zelená kniha k problematice na změnu klimatu - Bílá kniha – Přizpůsobení se změně klimatu: směřování k evropskému akčnímu rámci - Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR - Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012 – 2020 (schválena usnesením vlády č. 6 ze dne 9.1.2013)– prioritní oblasti: 1.3 Ochrana a udržitelné využívání půdy a horninového prostředí
	Podpora investic k řešení zvláštních rizik, zajištění odolnosti pro případ katastrofy a rozvoj systémů krizového řízení (nařízení k EFRR - článek 5 bod (5) písm. (b))	4.1 Předcházení rizik 4.2 Prevence a zmírňování následků krizových situací na životní prostředí - Národní program na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
Tematický cíl 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	Řešení významných potřeb investic ve vodním hospodářství s cílem splnit požadavky acquis Unie v oblasti životního prostředí (nařízení FS - článek 3 bod (c) písm. ii)	- Strategie Evropa 2020 - Rámcová směrnice o vodní politice - Směrnice EU k odpadům - Strategie biologické rozmanitosti EU - Směrnice k soustavě Natura 2000 - Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR - Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012 – 2020 (schválena usnesením vlády č. 6 ze dne 9.1.2013)– prioritní oblasti: 1.1 Zajištění ochrany vod a zlepšování jejich stavu 1.2 Předcházení vzniku odpadů, zajištění jejich maximálního využití a omezování jejich negativního vlivu na životní prostředí. Podpora využívání odpadů jako náhrady přírodních zdrojů 3.1 Ochrana a posílení ekologických funkcí krajiny 3.2 Zachování přírodních a krajinných hodnot 3.3. Zlepšení kvality prostředí v sídlech - Plán odpadového hospodářství - Plán hlavních povodí České republiky - Plány povodí pro mezinárodní oblasti povodí Labe, Odry a Dunaje - Koncepce řešení problematiky ochrany před povodněmi v České republice
	Řešení důležitých potřeb investice do odpadového hospodářství za účelem plnění požadavků acquis týkajících se oblasti životního prostředí (nařízení FS - článek 3 bod (c) písm. (i))	
	Ochrana a obnova biologické rozmanitosti, ochrana a obnova půdy a podpora ekosystémových služeb, včetně sítě NATURA 2000 a ekologických infrastruktur (nařízení k EFRR - článek 5 bod (6) písm. (d))	

Operační program Zaměstnanost

Zvolený tematický cíl	Zvolená investiční priorita	Zdůvodnění výběru
(8) Podpora zaměstnanosti a mobility pracovníků	Přístup k zaměstnání pro osoby hledající zaměstnání a neaktivní osoby, včetně místních iniciativ na podporu zaměstnanosti a mobility pracovníků	Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zvýšit míru zaměstnanosti osob ve věku 20-64 let ze 70,4 % v roce 2010 na 75 % v roce 2020
	Rovnost žen a mužů a sladění pracovního a soukromého života	Specifické doporučení Rady 2012: – Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě Nízká míra zaměstnanosti žen a velké rozdíly v odměňování žen a mužů
	Pomoc pracovníkům, podnikům a podnikatelům přizpůsobovat se změnám	Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zvýšit míru zaměstnanosti osob ve věku 20-64 let ze 70,4 % v roce 2010 na 75 % v roce 2020. Nesoulad mezi kvalifikační úrovní pracovní síly a požadavky trhu práce
	Modernizace a posílení institucí trhu práce, včetně opatření pro zlepšení nadnárodní mobility pracovníků	Specifické doporučení Rady 2012: – Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb
(9) Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	Aktivní začleňování, zejména za účelem zvyšování zaměstnatelnosti	Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 s úsilím o snížení o 30 000 osob.
	Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu	Národní cíl Strategie Evropa 2020 stanovený v Národním programu reforem ČR zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 s úsilím o snížení o 30 000 osob.
	Strategie pro místní rozvoj s vedoucí úlohou komunit	Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením v sociálně vyloučených lokalitách, jejichž počet nadále roste.
(11) Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy	Investice do institucionální kapacity a výkonnosti veřejné správy a veřejných služeb za účelem reformy, zlepšování právní úpravy a řádné správy	Specifická doporučení Rady 2012: – Naléhavě přijmout a uvést v účinnost služební zákon s cílem podpořit stabilitu a efektivitu veřejné správy a zamezit porušování předpisů; – Zajistit odpovídající provádění nového zákona o zadávání veřejných zakázek. Zabývat se otázkou anonymní držby akcií; – Zajistit bezchybné využívání fondů EU a dále posílit boj proti korupci

Integrovaný regionální operační program

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
TC 2: Zlepšení přístupu, využití a kvality informačních a komunikačních technologií	IP: posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, elektronické začleňování, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví (EFRR čl. 5, bod 2 c)	1. nesystematický a roztržitý přístup ke správě datového fondu veřejné správy, kdy jednou pořízená data nejsou efektivně sdílena v rámci jednotlivých resortů, mezi resorty, ale rovněž s veřejností a soukromým sektorem 2. nedostatečné využití potenciálu ICT pro zefektivnění interakce veřejné správy a složek IZS ve vztahu k občanům a ke snižování byrokratické zátěže - malý rozsah on-line dostupnosti elektronických služeb, nízké využívání služeb eGovernmentu 3. neexistence specializovaných informačních systémů pro potřeby ústřední i územní veřejné správy a složek IZS 4. nedostatečná standardizace a bezpečnost informačních systémů veřejné správy, složek IZS a orgánů krizového řízení 5. reformní priorita NPR <i>Zlepšení přístupu k vysokorychlostnímu internetu a rozvoji služeb eGovernmentu</i> formulující cíl vlády, aby do konce roku 2015 využívalo služeb eGovernmentu minimálně 50 % občanů a 95 % podniků 6. doporučení Pozičního dokumentu EK k systematickému rozvoji elektronické správy s cílem snížení administrativní zátěže pro občany a podniky
TC 3: Zvyšování konkurenceschopnosti MSP	IP: podpora podnikání, zejména usnadněním využívání nových myšlenek pro ekonomiku a podpora zakládání nových firem, včetně skrze podnikatelské inkubátory (EFRR čl. 5, bod 3 a)	1. potřeba zvýšení efektivity využití přírodního a kulturního potenciálu prostřednictvím ekonomických subjektů (MSP) 2. nízká dostupnost kapitálu pro MSP 3. identifikovaná priorita NPR pokračovat v programech na podporu zahájení podnikání, zlepšování přístupu k financování, poskytování bankovních záruk 4. akcent Komise v Pozičním dokumentu na využití široké škály finančních nástrojů na podporu zakládání nových či další rozvoj již existujících podniků
TC 4: Podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích	IP: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně veřejných budov a v sektoru bydlení (EFRR čl. 5, bod 4 c)	1. podinvestovanost bytového fondu a s tím bezprostředně související vysoká energetická náročnost bydlení a existence značného nákladově efektivního potenciálu úspor v oblasti energetické náročnosti budov 2. realizace reformní priority NPR „Podpora energeticky úsporných budov“ přímo odkazující na podporu snižování spotřeby energie zlepšením tepelně technických vlastností budov 3. příspěvek k dosažení Národního cíle EU 2020 v rámci NPR v oblasti redukce emisí: „maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005“ 4. Státní energetická koncepce ČR odkazuje v rámci priority Zvyšování energetické účinnosti a dosažení úspor energie v hospodářství i v domácnostech na potřebu zvýšit tepelně-izolační vlastnosti obálek budov (s cílem snížení spotřeby energie na vytápění o 30 % do roku 2030 ve srovnání s rokem 2005).

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
		5. Poziční dokument formuluje prioritu Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje, která zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství
	IP: podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy území, zejména pro městské oblasti, zahrnující podporu udržitelné městské mobility a významná zmírňující adaptační opatření EFRR čl. 5, bod 4 e)	1. většina energie je spotřebována ve městech, jejichž energetická náročnost stále roste a výroba a spotřeba energie ve městech se řadí mezi největší znečišťovatele ovzduší 2. příspěvek k dosažení Národního cíle EU 2020 v rámci NPR v oblasti redukce emisí: „maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005“ 3. Poziční dokument formuluje prioritu Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje, která zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství
TC 5: Podpora přizpůsobení se klimatickým změnám, prevence a řízení rizik	IP: podpora prevence rizik, ochrana před katastrofami (EFRR čl. 5, bod 5 b)	1. nedostatek technického vybavení složek IZS zásahovou technikou a prostředky 2. neexistence specifických výukových a výcvikových center, zajišťujících výcvik odpovídající situacím vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu
TC 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	IP: ochrana, propagace a rozvoj kulturního a přírodního dědictví (EFRR čl. 5, bod 6 c)	1. rozsáhlé hmotné i nehmotné kulturní dědictví v oblasti kultury, umění a památkové péče, stejně jako přírodní bohatství, s vysokým ekonomickým potenciálem, ale vyvolávající současně potřebu ochrany 2. velmi špatný stav části památkového fondu 3. nízká míra dostupnosti kulturního a přírodního dědictví pro znevýhodněné skupiny obyvatel 4. poziční dokument ČR počítá s investicemi do odvětví kultury v rámci integrovaných plánů pro rozvoj hospodářství a/nebo cestovního ruchu, stejně jako potenciál spatřuje za určitých předpokladů v podpoře základní veřejné turistické infrastruktury, sdílení informací atd.
TC 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování problematických míst v klíčových síťových infrastrukturách	IP: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím propojování sekundárních a terciárních uzlů k síti TEN-T (EFRR čl. 5, bod 7 b)	1. nízká provázanost regionálních dopravních systémů, zejména regionálních center na celostátní páteřní síť 2. růst individuální i nákladní dopravy, přetíženost infrastruktury 3. reformní opatření NPR „Podpora konkurenceschopnosti zlepšením dopravní infrastruktury“ 4. doporučení Rady k NPR zmiňuje nedostatečnou dopravní infrastrukturu jako jednu z hlavních překážek, které brání růstu
	IP: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrnějších k životnímu prostředí, včetně říční a vodní dopravy, přístavů a multimodálních propojení (EFRR čl. 5, bod 7 c)	1. doprava je aktuálně jedním z hlavních zdrojů poškozování životního prostředí, což platí zejména v centrech a podél hlavních silničních tras 2. nedostatečné využití veřejné dopravy a alternativních forem dopravy a jejich kombinace 3. příspěvek k hlavnímu cíli EU 2020: „Snížit emise skleníkových plynů o 20 %

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
TC 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil	IP: iniciativy místního rozvoje a podpora subjektů poskytujících místní služby zaměřené na vznik nových pracovních míst (EFRR čl. 5, bod 8 c)	(nebo dokonce o 30 %, pokud k tomu budou vytvořeny podmínky) ve srovnání se stavem v roce 1990“ 1. nedostatek volných pracovních míst a z toho plynoucí ohrožení nezaměstnaností, sociálním vyloučením a chudobou 2. růst regionální difference míry zaměstnanosti a nezaměstnanosti 3. nízká geografická a profesní mobilita pracovní síly 4. nesoulad v kvalifikaci a dovednostmi nabízenou pracovní silou a požadavky zaměstnavatelů 5. národní cíle strategie Evropa 2020 vymezené v Národním programu reforem v oblasti zaměstnanosti 6. doporučení Rady akcentující potřebu zvýšení celkové míry zaměstnanosti, zejména žen s dětmi, mladých, starších, zdravotně postižených a jiných sociálně ohrožených skupin, které obtížně umísťují na trhu práce
	IP: investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (EFRR čl. 5, bod 8 d)	1. omezený rozsah aktivní politiky zaměstnanosti a neodpovídající struktura jejích nástrojů, zejména v oblasti poradenství 2. omezená individuální práce s klienty ÚP ČR 3. nízká efektivita zprostředkování práce, zejména v oblasti spolupráce se zaměstnavateli při vytváření nabídky pracovních míst pro uchazeče o zaměstnání a zájemce o zaměstnání 4. národní cíle strategie Evropa 2020 vymezené v Národním programu reforem v oblasti zaměstnanosti
TC 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	IP: investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (EFRR čl. 5, bod 9 a)	1. Společný strategický rámec definuje investice do zdravotnické infrastruktury mezi klíčovými aktivitami tematického cíle Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě. 2. Národní program reforem 2012 – reformní priorita Nové nastavení systému zdravotně sociální péče 3. Strategie regionálního rozvoje – investice do infrastruktury veřejných služeb součástí tzv. vyrovnávacího cíle 4. demografické stárnutí obyvatel vyvolávající tlak na finanční udržitelnost systému a změnu struktury péče 5. regionální rozdíly v dostupnosti jednotlivých typů péče 6. nedostupnost bydlení pro osoby v bytové nouzi 7. neuspokojivý stav infrastruktury poskytovatelů zejména následné péče 8. neuspokojivý a zastaralý stav psychiatrické péče resp. péče o duševní, potřeba její modernizace a humanizace a zabránění dalším vyloučení duševní nemocných osob 9. neuspokojivý stav infrastruktury perinatologických center

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
	IP: podpora materiální, hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a území (EFRR čl. 5, bod 9 b)	1. existence skupin obyvatel, u kterých je vysoké ohrožení sociální exkluzí z důvodu jejich statutu či současného nastavení systému podpory veřejnými službami 2. nedostatečná dostupnost komunitních služeb pro ohrožené skupiny osob 3. růst koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením a existence sociálně vyloučených lokalit 4. neexistence účinného systému sociálního bydlení 5. cíl NRP v oblasti sociálního vyloučení a chudoby - snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech bez zaměstnané osoby o 30 000 osob, tj. pod 15%
	IP: podpora sociálních podniků (EFRR čl. 5, bod 9 c)	1. dosud neexistující síť funkčních sociálních podniků pro osoby znevýhodněné na trhu práce 2. tematický cíl Pozičního dokumentu: <i>Zlepšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků</i> akcentuje kromě jiného i podporu sociálních podniků v souladu s iniciativou Evropské unie pro sociální podnikání
TC 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení	IP: investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (EFRR čl. 5, bod 10)	1. nedostatečné vybavení škol a školských zařízení zejména pro: • výuku klíčových kompetencí • výuku a motivaci talentovaných žáků • zpřístupnění vzdělávání dětem a žákům se speciálními vzdělávacími potřebami 2. nedostatečná kvalita a dostupnost zařízení předškolního vzdělávání 3. Příspěvek k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020: • Národní dílčí cíl míry zaměstnanosti žen: 65,0 % • Národní dílčí cíl míry zaměstnanosti starších pracovníků: 55,0 % • Národní dílčí cíl „snížení míry nezaměstnanosti mladých osob“ (15-24 let): snížení o třetinu oproti roku 2010 • Národní dílčí cíl „snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací“: snížení o čtvrtinu ve srovnání s rokem 2010 4. Příspěvek k dosahování Národních cílů v oblasti vzdělávání: • poměru žáků předčasně opouštějících vzdělávání 5,5 % • poměru vysokoškolsky vzdělaných lidí ve věku 30-34 let: 32,0 % • nedostatečné vybavení škol, školských a vzdělávacích zařízení pro poskytování odborné přípravy v kvalitě vyžadované potřebami trhu práce. 5. doporučení Rady pro ČR č. 3 „Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě“ 6. doporučení Rady pro ČR č. 4 „Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy	IP: zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy (EFRR čl. 5, bod 11)	1. nedostatečná kvalita technických a technologických podmínek pro výkon veřejné správy a poskytování veřejných služeb na regionální a místní úrovni 2. opatření a potřeby zlepšení institucí a veřejné správy reflektované v NPR: • zvýšení produktivity veřejné správy • implementace protikorupčních opatření v oblasti veřejné správy, veřejných zakázek, v činnosti orgánů činných v trestním řízení, v zákonodárné sféře • zvýšit transparentnost rozhodovacích postupů, zjednodušení a sjednocení postupů a snižování administrativní zátěže v územním a stavebním řízení a zlepšení kvality rozhodování

Zdroj: Převzato z návrhu programu zaslaného MMR-NOK k 30. 3. 2013.

Operační program Praha- pól růstu ČR

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění
TC 1 POSÍLENÍ VÝZKUMU, TECHNOLOGICKÉHO ROZVOJE A INOVACÍ	IP-1.1 Posilování výzkumné a inovační infrastruktury a kapacit pro rozvoj vynikající úrovně výzkumu a inovací a podpora odborných středisek, zejména těch, jež jsou předmětem celoevropského zájmu (EFRR, čl. 5 bod 1 (a))	1) Strategie Evropa 2020 stanoví cíl, aby podíl výdajů na výzkum a vývoj na HDP dosáhl hodnoty 3 %. 2) Národní cíl strategie Evropa 2020 vymezený v Národním programu reforem je dosáhnout 1% podílu veřejných výdajů na výzkum a vývoj na HDP. 3) Nutnost podporovat materiální vybavenost výzkumných kapacit na území Prahy s vazbou na řešení problémů města (např. v oblasti životního prostředí, infrastruktury, demografické struktury obyvatelstva) – vazba na koncept inteligentní specializace.
	IP-1.2 Podpora podnikových investic do inovací a výzkumu a vytvářením vazeb a součinnosti mezi podniky, středisky výzkumu a vývoje a vysokoškolským vzděláváním, zejména vývoje produktů a služeb, přenosu technologií, sociálních inovací a aplikací veřejných služeb, stimulace poptávky, vytváření sítí, klastrů a otevřených inovací prostřednictvím inteligentní specializace, podpora technického a aplikovaného výzkumu, pilotních linek, opatření k včasnému ověřování produktů, schopností vyspělé výroby a prvovýroby v oblasti klíčových technologií a šíření technologií pro všeobecné použití (EFRR, čl. 5 bod 1 (b))	1) Strategie Evropa 2020 stanoví cíl, aby podíl výdajů na výzkum a vývoj na HDP dosáhl hodnoty 3 %. 2) Potřeba stimulovat soukromé výdaje na výzkum a vývoj prostřednictvím posilování spolupráce podnikatelského a výzkumného sektoru. 3) Evropská komise v pozičním dokumentu identifikovala mj. následující aktivity vyžadující podporu, na které bude IP-1.2 zaměřena: přenos výsledků výzkumu a poznatků mezi vědeckým/akademickým světem a podniky napříč odvětvími; partnerství mezi odvětvím výzkumu a podnikatelskou sférou; popularizace vědy a technologií; podpora počtu výstupů aplikovaného výzkumu a technologického rozvoje; spolupráce s malými a středními podniky. 4) Samotnými aktéry pražského inovačního prostředí identifikovaná roztržičnost a nedostatečná spolupráce mezi jednotlivými vrcholy trojité šroubovice. 5) Nízký celkový objem a regionální podíl podnikatelských výdajů na výzkum a vývoj neodpovídající koncentraci kapacit výzkumu a vývoje v Praze.
TC3 ZVÝŠENÍ KONKURENCESCHOPNO STI MSP	IP-2.1 Podpora podnikání, zejména usnadnění hospodářského využívání nových myšlenek a podporou zakládání nových podniků, mimo jiné	Příklady: 1) Stanovisko EK - Priorita financování EU pro období 2014–2020 – (2.1 Inovace prospívající podnikatelskému prostředí – Zlepšení inovací v podnikání a konkurenceschopnost) 2) Jádru strategie Evropa 2020 – mj. priority Inteligentní a Udržitelný růst – podporovat

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění
	prostřednictvím podnikatelských inkubátorů. (EFRR čl. 5 bod 3(a)):	konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomiku méně náročnou na zdroje (zlepšení podnikatelského prostředí zejména pro malé a střední podniky) 3) Iniciativa strategie Evropa 2020 „Integrovaná průmyslová politika pro éru globalizace“, provázaná s doporučením č. 6 integrovaných hlavních směrů „zlepšit prostředí pro podnikatele a zmodernizovat průmyslovou základnu“ 4) Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020, schválená vládou ČR v prosinci 2012 – potřeba nových forem poradenství inovačního typu 5) Průzkumy podnikatelského prostředí MSP (např. MPO, Asociace malých a středních podniků, Útvar rozvoje hl. m. Prahy, Magistrát hl. m. Prahy) – nedostatek vhodných kapacit pro zahájení činnosti a rozvoj firem, poskytování výdajově příznivých služeb a kontaktů) 6) Národní program reforem - II.2.4 Hlavní priority české hospodářské politiky na pozadí Strategie Evropa 2020 (Podpora rozvoje vnitřního trhu a malého a středního podnikání)
	IP-2.2 Podpora schopnosti malých a středních podniků zapojovat se do procesu růstu a inovací. (EFRR, čl. 5 bod 3(d))	1) Stanovisko EK – Priorita financování EU pro období 2014–2020 – (2.1 Inovace prospívající podnikatelskému prostředí – potřeba široké škály finančních nástrojů, rozhodný krok směrem od grantové podpory malých a středních podniků k finančním nástrojům) 2) Průzkumy podnikatelského prostředí MSP (např. v rámci přípravy Regionální inovační strategie) – nedostatek vhodných finančních zdrojů pro zahájení a rozvoj firem. 3) Podklad pro přípravu Dohody o partnerství pro programové období 2014–2020 (2.2.1 Cíl – Investice pro růst a zaměstnanost; 2. Princip podpory fungujícího trhu: formy podpory s cílem většího zapojení finančních nástrojů (obrátkové nástroje atd.)
TC-4 PODPORA PŘECHODU NA NÍZKOUHLÍKOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ VE VŠECH ODVĚTVÍCH	IP-3.1 Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (EFRR, čl. 5 bod 4 (c))	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl do roku 2020 snížit emise skleníkových plynů o 20 % oproti úrovni z roku 1990, zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie v celkové spotřebě v EU na 20 % a zvýšit energetickou účinnost v EU o 20 % 2) Vyšší měrné emise skleníkových plynů v Praze (přibližně 8 tun CO ₂ ekvivalentu na obyvatele) než ve většině západoevropských metropolí 3) Vysoká energetická náročnost pražské ekonomiky (státních a samosprávných subjektů, domácností, firem a jiných organizací) 4) Nízký podíl obnovitelných zdrojů energie k výrobě tepelné nebo elektrické energie v Praze

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění
	IP-3.2 Podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu (EFRR, čl. 5 bod 4 (e))	1) Strategie Evropa 2020 v rámci stěžejní iniciativy „Evropa méně náročná na zdroje“ klade důraz na podporu přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku, větší využití obnovitelných zdrojů energie, modernizaci odvětví dopravy a podporu energetické účinnosti, přičemž vyžaduje zaměřit se na městský rozměr dopravy, kde vzniká značná část dopravního přetížení a emisí 2) Plošně nejrozšířenějším problémem životního prostředí Prahy je znečištění ovzduší, Praha je také nejpostiženějším regionem ČR z hlediska nadměrného hluku 3) Automobilová doprava je hlavním zdrojem hluku a znečištění ovzduší v Praze 4) Jedním z neúčinnějších způsobů, jakým je možné ovlivňovat objem automobilové dopravy, je posilování atraktivity veřejné dopravy a tím udržování nebo dokonce zvyšování zájmu obyvatel a návštěvníků města o její užívání
TC-9 PODPORA SOCIÁLNÍHO ZAČLEŇOVÁNÍ A BOJ PROTI CHUDOBE	IP-4.1 Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (EFRR, čl. 5 bod 9 (a))	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl posílit „sociální a územní soudržnosti tak, aby výhody vyplývající z růstu a zaměstnanosti byly ve velkém měřítku sdíleny a lidem postiženým chudobou a sociálním vyloučením bylo umožněno žít důstojně a aktivně se zapojovat do společnosti“ 2) Nedostatečné kapacity pobytových, ambulantních a terénních sociálních služeb 3) Výrazný nárůst osob bez přístřeší, ohrožených bezdomovectvím a sociálním vyloučením a nedostatečné kapacity služeb včetně sociálního a tréninkového bydlení.
	IP-4.2 Podpora sociálních podniků (EFRR, čl. 5 bod 9 (c))	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl modernizaci „pracovních trhů prostřednictvím usnadnění mobility pracovních sil a rozvoj dovedností v průběhu celého života za účelem zvýšení účasti na trhu práce a lepšího vyrovnání nabídky a poptávky na trhu práce“ 2) V Praze je vysoký počet obtížně zaměstnatelných osob z důvodů jejich zdravotní a sociální situace 3) Nedostatek chráněných dílen a zařízení chráněného zaměstnávání v Praze 4) Nedostatečně rozvinutá infrastruktura sociálního podnikání (včetně organizací poskytujících poradenství a podporu sociálnímu podnikání)
	IP-4.3 Zlepšování přístupu k dostupným, udržitelným a vysoce kvalitním službám, včetně zdravotnictví a sociálních služeb obecného zájmu	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl posílit „sociální a územní soudržnosti tak, aby výhody vyplývající z růstu a zaměstnanosti byly ve velkém měřítku sdíleny a lidem postiženým chudobou a sociálním vyloučením bylo umožněno žít důstojně a aktivně se zapojovat do společnosti“ 2) V Praze je velká nenaplněná poptávka po terénních pečovatelských a sociálních

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění
	(ESF, čl. 3 bod 1 (b)iv)	službách, odborném sociálním poradenství 3) Výrazným problémem je nedostatečně rozvinutá oblast poskytování alternativních forem předškolní nerodičovské péče a zaměstnávání s ohledem na sladování rodinného a pracovního života 4) Potřeba zvyšování informovanosti o poskytovaných sociálních službách, specifických potřebách jednotlivých skupin ohrožených a vyloučených obyvatel
	IP-4.4 Podpora sociální ekonomiky a sociálních podniků (ESF, čl. 3 bod 1 (b)v)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl modernizaci „pracovních trhů prostřednictvím usnadnění mobility pracovních sil a rozvoj dovedností v průběhu celého života za účelem zvýšení účasti na trhu práce a lepšího vyrovnání nabídky a poptávky na trhu práce“ 2) Sociální podnikání představuje sociální inovaci, která má veliký, v Praze však nerozvinutý, potenciál zaměstnávání skupin osob vyloučených, ohrožených a obtížně zaměstnatelných 3) Nedostatečná informovanost (na straně zaměstnavatelů, městské samosprávy i veřejnosti) o sociálním podnikání a jeho uplatnitelnosti 4) Potřeba stimulovat inovaci v sociálním podnikání prostřednictvím výměny zkušeností a podpůrných a asistenčních činností
TC-10 VZDĚLÁNÍ A VZDĚLANOST	IP-5.1 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (EFRR, čl. 5 bod 10)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšit postavení občanů pomocí získávání nových dovedností, jež umožní současné i budoucí pracovní síle přizpůsobit se novým podmínkám a případným posunům profesní dráhy, sníží nezaměstnanost a zvýší produktivitu práce“ 2) V Praze jsou naprosto nedostatečné kapacity zařízení nerodičovské předškolní péče a kapacity přestávají být dostatečné i na úrovni základních škol 3) Je třeba dovybavit učebny škol za účelem zefektivnění a zkvalitnění vzdělávání s ohledem na trh práce i na inkluzivitu vzdělávání
	IP-5.2 Předcházení a omezování předčasného ukončování školní docházky podporou rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání (ESF čl. 3 bod 1 (c)i)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšení výsledků vzdělávacích systémů a zlepšit mezinárodní atraktivitu evropských vysokoškolských institucí“. Podle Evropy 2020 patří k prevenci sociálního vyloučení kvalitní vzdělání a péče od raného dětství. 2) Klíčovým problémem v Praze je zrovnoprávnění přístupu ke vzdělání pro znevýhodněné a ohrožené děti, na jejichž integraci nepříznivě působí mj. i nedostatečné kapacity 3) Nedostatečná je nabídka asistenčních služeb, terénních sociálních služeb pro děti ze znevýhodňujících a ohrožených poměrů
	IP-5.3	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšení výsledků vzdělávacích systémů a

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění
	Zlepšování kvality, účinnosti a otevřenosti terciárního a rovnocenného vzdělávání, aby se zvýšila účast a úroveň dosaženého vzdělání (ESF čl. 3 bod 1 (c)ii)	zlepšit mezinárodní atraktivitu evropských vysokoškolských institucí“. 2) Cílem dle Národního programu reforem 2012 je zvyšování kvality, excelence a relevance vzdělávacích a dalších činností vysokých škol a diverzifikace vysokého školství. 3) Evropská komise v pozičním dokumentu identifikovala mj. následující aktivity vyžadující podporu, na které bude IP-5.3 zaměřena: podporovat inovace ve vysokoškolském vzdělávání prostřednictvím interaktivnějšího učebního prostředí pro učení a podporovat strategickou spolupráci mezi institucemi vysokoškolského vzdělávání a společnostmi.
	IP-5.4 Zlepšování přístupu k celoživotnímu učení, zdokonalování dovedností a schopností pracovníků a zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, zahrnující zlepšování kvality odborného vzdělání a školení a zřizování a vývoj na práci založeného vzdělávání a učebních plánů jako např. duálního vzdělávacího systému (ESF čl. 3 bod 1 (c)iii)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšit postavení občanů pomocí získávání nových dovedností, jež umožní současné i budoucí pracovní síle přizpůsobit se novým podmínkám a případným posunům profesní dráhy, sníží nezaměstnanost a zvýší produktivitu práce“ 2) Provázanost jednotlivých stupňů vzdělávání a trhu práce je v Praze na nízké úrovni
	IP-5.1 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (EFRR, čl. 5 bod 10)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšit postavení občanů pomocí získávání nových dovedností, jež umožní současné i budoucí pracovní síle přizpůsobit se novým podmínkám a případným posunům profesní dráhy, sníží nezaměstnanost a zvýší produktivitu práce“ 2) V Praze jsou naprosto nedostatečné kapacity zařízení nerodičovské předškolní péče a kapacity přestávají být dostatečné i na úrovni základních škol 3) Je třeba dovybavit učebny škol za účelem zefektivnění a zkvalitnění vzdělávání s ohledem na trh práce i na inkluzivitu vzdělávání
	IP-5.2 Předcházení a omezování předčasného ukončování školní docházky podporou rovného přístupu ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšení výsledků vzdělávacích systémů a zlepšit mezinárodní atraktivitu evropských vysokoškolských institucí“. Podle Evropy 2020 patří k prevenci sociálního vyloučení kvalitní vzdělání a péče od raného dětství. 2) Klíčovým problémem v Praze je zrovnoprávnění přístupu ke vzdělání pro znevýhodněné a ohrožené děti, na jejichž integraci nepříznivě působí mj. i

Tematický cíl	Investiční priorita	Zdůvodnění
	(ESF čl. 3 bod 1 (c)i)	nedostatečné kapacity 3) Nedostatečná je nabídka asistenčních služeb, terénních sociálních služeb pro děti ze znevýhodňujících a ohrožených poměrů
	IP-5.3 Zlepšování kvality, účinnosti a otevřenosti terciárního a rovnocenného vzdělávání, aby se zvýšila účast a úrovně dosaženého vzdělání (ESF čl. 3 bod 1 (c)ii)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšení výsledků vzdělávacích systémů a zlepšit mezinárodní atraktivitu evropských vysokoškolských institucí“. 2) Cílem dle Národního programu reforem 2012 je zvyšování kvality, excelence a relevance vzdělávacích a dalších činností vysokých škol a diverzifikace vysokého školství. 3) Evropská komise v pozičním dokumentu identifikovala mj. následující aktivity vyžadující podporu, na které bude IP-5.3 zaměřena: podporovat inovace ve vysokoškolském vzdělávání prostřednictvím interaktivnějšího učebního prostředí pro učení a podporovat strategickou spolupráci mezi institucemi vysokoškolského vzdělávání a společnostmi.
	IP-5.4 Zlepšování přístupu k celoživotnímu učení, zdokonalování dovedností a schopností pracovníků a zvyšování významu systémů vzdělávání a odborné přípravy pro trh práce, zahrnující zlepšování kvality odborného vzdělání a školení a zřizování a vývoj na práci založeného vzdělávání a učebních plánů jako např. duálního vzdělávacího systému (ESF čl. 3 bod 1 (c)iii)	1) Strategie Evropa 2020 si klade za cíl „zlepšit postavení občanů pomocí získávání nových dovedností, jež umožní současné i budoucí pracovní síle přizpůsobit se novým podmínkám a případným posunům profesní dráhy, sníží nezaměstnanost a zvýší produktivitu práce“ 2) Provázanost jednotlivých stupňů vzdělávání a trhu práce je v Praze na nízké úrovni

Zdroj: Převzato z návrhu programu zaslaného MMR-NOK k 30. 3. 2013.

Operační program Technická pomoc

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy		OPTP bude financovat aktivity realizované v rámci veřejné správy a tím přispěje k jejímu zefektivnění.

Zdroj: Převzato z návrhu programu zaslaného MMR-NOK k 30. 3. 2013.