**Záznam z jednání neformálního dialogu mezi ČR a EK**

**k přípravě Dohody o partnerství a budoucích programů 2014–2020**

Dne 30. dubna 2013 se v Praze uskutečnilo jednání zástupců ČR s Evropskou komisí k přípravě Dohody o partnerství 2014–2020 a technické jednání k předběžným podmínkám.

**1) Draft Dohody o partnerství (DoP):**

**Úvod:**

* ČR zaslala EK dne 17. 4. 2013 pracovní verzi DoP se všemi částmi, které má obsahovat. Postupně byla aktualizována analytická část a územní dimenze, rozpracována část k integrovaným přístupům, rozpracováno hodnocení naplňování předběžných podmínek.
* ČR počítá s dohodnutým harmonogramem, tj. předložení návrhu DoP vládě do konce května 2013, předpokládaný termín projednání DoP vládou je 12. 6. 2013, následně bude DoP zaslána EK (tj. cca 14. 6. 2013).
* EK budou zaslány tyto dokumenty:
  + další pracovní verze DoP zaslaná do meziresortního připomínkového řízení,
  + Pravidla řízení a koordinace DoP zaslaná do meziresortního připomínkového řízení,
  + Informace o stavu přípravy programů.
* ČR prezentovala obsah DoP, závěry a doporučení MTE a jejich zohlednění při přípravě DoP, dále pak posuny v jednotlivých oblastech ve srovnání se současným programovým obdobím, byla rovněž představena databáze strategií. K zajištění synergií bude sloužit zejména nová platforma – Rada pro fondy SSR.

**Hlavní body – koncepční část:**

* EK vyjádřila poděkování za zaslání celkové DoP v předstihu, **vnímá pozitivně debatu ohledně DoP jako celku**.
* **V analytické části lze identifikovat překryvy**, potřeba vyvážit jednotlivé problémové oblasti. Jde např. o oblast trhu práce a vzdělávání (není zřejmá následná propojenost konkrétních intervencí), dále o energetickou účinnost – překryvy v oblasti dopravy a podnikání.
  + Vzhledem k napjatému harmonogramu se verze stále vyvíjí, mění, proto lze najít překryvy, které budou postupně eliminovány.
  + V rámci nastavení synergií bylo na základě programů, které jsme obdrželi, identifikováno několik hraničních oblastí, které jsou postupně řešeny.
* EK se domnívá, že **zahrnutí analýzy venkovských oblastí** je v rámci jednotlivých problémových oblastí nevyvážené.
* Dle vyjádření EK DoP obsahuje spoustu odkazů na strategické dokumenty, které jsou stále v přípravě. V oblasti rozvoje venkova EK doporučuje uvést **více odkazů na analytické dokumenty**, které by mohly zdůvodnit potřeby.
  + V oblasti rozvoje venkova existuje mnoho analýz, avšak v různé míře detailu, proto byly vybrány hlavní strategické dokumenty. Další odkazy budou doplněny.
* EK apeluje na **posuny v navrhovaných aktivitách oproti současnému období**. Nutné vysvětlit, jaká bude přidaná hodnota intervencí – potřeba navázat na zkušenosti.
* EK požaduje **vysvětlení příspěvku jednotlivých fondů a vazby mezi nimi**. Dle EK není zřejmé, z jakých zdrojů budou jednotlivé aktivity financovány.
  + Příspěvek všech fondů bude vysvětlen ve zvláštní kapitole ve strategické části DoP, s čímž EK vyslovila souhlas s upozorněním, že musí být zahrnuty všechny fondy.
* Dle EK je z dokumentu zřejmá vazba na strategii Evropa 2020 a NPR, ale chybí informace, **jakým způsobem navrhované intervence přispějí k naplňování cílů Evropa 2020 a NPR**. EK uvedla, že je třeba identifikovat konkrétní aktivity EU fondů k plnění jednotlivých cílů NPR.
* V rámci analytické části je identifikováno mnoho potřeb, proto EK očekáváprovedení **koncentrace v jednotlivých oblastech**.
* EK trvá na **zkrácení DoP**. Prostor ve zkrácení vidí ve **vyjmutí obecných informací a zaměření pouze specificky na problémy a potřeby ČR**. EK zároveň vyjádřila pochopení, že jde o protichůdné požadavky v souvislosti s nutností dalšího rozpracování analytické části.
  + V této souvislosti bude svoláno technické jednání k detailnějšímu rozboru obsahu DoP – co by bylo možné vypustit, popř. uvést v příloze dokumentu.

**Hlavní body – k jednotlivým problémovým oblastem:**

**Trh práce**

* Do analytické části nutné zahrnout specifika venkovských oblastí (ačkoliv venkov není hlavním zaměstnavatelem z hlediska celé ekonomiky).
* EK v analýze postrádá konkrétní data, vazbu na strategii Evropa 2020, Specifická doporučení Rady.

**Vzdělávání**

* Analýza potřeb je kvalitně zpracovaná ve vazbě na identifikované problémy.
* Analytická část je ve vztahu k venkovským oblastem příliš konkrétní. Nutno uvést vazbu na jednotlivé fondy, ze kterých bude financováno.
* EK požaduje zahrnout všechny stupně vzdělávání, včetně vazeb na trh práce.
* V oblasti celoživotního vzdělávání jsou zřejmé překryvy se zaměstnaností – nutno zvážit přesun intervencí do oblasti na podporu zaměstnanosti.

**Výzkum a vývoj**

* Identifikované problémy v rámci analýzy jsou shodné s Pozičním dokumentem. Avšak EK se domnívá, že nízká kvalita výzkumu a vývoje v ČR není v důsledku nedostatečné infrastruktury, ale v nedostatečném vybavení a využívání infrastruktury stávající.
* EK požaduje více zahrnout smart strategies, propojit výzkum a vývoj s podnikáním (např. aplikace výsledků výzkumu).
* Co se týče účasti českých týmů na mezinárodních projektech, je nutno vyjasnit, jaké aktivity by v této souvislosti měly být financovány.

**Konkurenceschopnost a podnikání**

* Nutno specifikovat zapojení návratných forem podpory.
* Lze identifikovat mnoho překryvů s oblastí výzkumu a vývoje a podnikáním, je nutné hledat synergické vazby.
* Je potřeba více zohlednit výzkum, vývoj a inovace v zemědělském sektoru, zejména lesnickém. Potřeba zvážit možné zapojení finančních nástrojů v PRV.

**Infrastruktura**

* Dopravní infrastruktura
  + Nutno zaměřit se na strategické potřeby – národní páteřní sítě.
  + Potřeba více zdůvodnit podporu vnitrozemské vodní dopravy, rozvoje regionálních letišť, ve vztahu k potenciálu a daným limitům, na které by podpora narážela.
  + Potřeba odůvodnit podporu metra v Praze – vazba na aglomerační efekt.
  + Potřeba zaměření na udržitelný systém městské dopravy.
* ICT – více rozpracovat analýzu potřeb.
* Energetická infrastruktura – nutno zdůvodnění, identifikováno spoustu potřeb, nezbytná koncentrace.

**Veřejná správa**

* Oblast veřejné správy má horizontální povahu. Jsou zřejmé překryvy v několika problémových oblastech.
* Oblast administrativní kapacity je potřeba více propojit s veřejnou správou.
* Nutnost více propojit v souvislosti s aplikací EU legislativy (např. oblast veřejných zakázek).
* Klíčovým tématem je připravovaný Zákon o úřednících. Ve vazbě na řízení předběžných podmínek EK uvedla, že pokud nebude splněna, bude připraven akční plán, avšak je nutné zvážit, co bude v platnosti do doby přijetí zákona.

**Zdravotnictví, Sociální začleňování**

* Není zřejmé, co jsou hlavní priority, které mají být řešeny.
* Nutné vysvětlit, jaké aktivity budou financovány v definovaných sociálně vyloučených lokalitách a v oblasti sociálního bydlení.

**Životní prostředí**

* Potřeba uvést konkrétní data a hlubší popis – např. v oblasti odpadového hospodářství, vodního hospodářství, změn klimatu (vhodné jako podklad pro zdůvodnění potřeb uvést povodňové oblasti a škody napáchané povodněmi v minulosti).

**2) Technické jednání k předběžným podmínkám**

**Hlavní body:**

* EK vítá **dialog ke konkrétním předběžným podmínkám v oblasti ESF**, nabídla ČR takto postupovat v neformálním předběžném zhodnocení i nadále. Zdůraznila, že formální posuzování bude vycházet z detailu uvedeného v hodnocení ČR (jak u splněných, tak i u nesplněných), zároveň bude nutné najít řešení mezi popsaným detailem hodnocení ČR a zabudováním stručné verze do programu a DoP.
* **Relevantnost/použití předběžné podmínky** – pokud se týká definovaných cílů DoP/programu. Následně je nutné posouzení plnění relevantních/použitelných předběžných podmínek.
* Předběžná podmínka je **splněna, pokud jsou splněna všechna kritéria** (pokud není splněno jediné kritérium, není možné předběžnou podmínku považovat za splněnou). Nelze uvažovat o částečně splněných předběžných podmínkách.
* V rámci řízení předběžných podmínek je **snahou ČR aktualizovat veškeré strategické dokumenty,** které jsou součástí plnění předběžných podmínek, **do konce roku 2013**. Zástupci EK prověří, **zda budou postačující existující strategie** v případě, že se nestihnou do konce tohoto roku aktualizovat.
* **Dokumenty**, které budou součástí naplnění předběžné podmínky, je nutné přijmout nejen **ve stanoveném termínu**, ale bude **posuzován i jejich obsah** z hlediska dílčích kritérií předběžných podmínek.
* Existuje otázka relevantnosti předběžných podmínek v souvislosti s **překryvy investičních priorit** – relevantní jsou ty, které souvisí s vybranou investiční prioritou. EK však uvedla, že je nutné **vyjasnit, zda budou relevantní i předběžné podmínky pro jinou investiční prioritu, která se obsahově překrývá** s vybranou investiční prioritou. Metodický pokyn EK však uvádí, že relevantní jsou pouze předběžné podmínky definované pro danou investiční prioritu.
* Na dotaz ohledně zařazení **regionálních předběžných podmínek** do programů a DoP EK uvedla, že nejsou relevantní, pokud nebudou regionální operační programy. Přítomní zástupci EK jsou ve shodě s ČR, že v případě, že v rámci regionální dimenze jsou pro danou aktivitu definované pouze vybrané regiony, je postačující existence národní strategie v dané oblasti (tj. nejsou potřeba zvláštní regionální strategie pro každý region). EK tuto skutečnost ještě potvrdí.

**Hlavní závěry:**

* EK pozitivně vnímá debatu ohledně DoP jako celku.
* EK vítá dialog ke konkrétním předběžným podmínkám v oblasti ESF, nabídla ČR takto postupovat v neformálním předběžném zhodnocení i nadále.
* K dalším dílčím částem jednání:
  + ČR připraví stručnější verzi DoP s větším zaměřením na specifika ČR.
  + ČR se pokusí detailněji rozpracovat vazby definovaných aktivit na plnění cílů strategie Evropa 2020 a NPR.
  + Budou zahrnuty odkazy na relevantní národní strategické dokumenty a aktuální data.
  + Příspěvek jednotlivých fondů a vazby mezi nimi budou vysvětleny v rámci zvláštní kapitoly DoP.
* Podklady:
  + ČR zašle další pracovní verzi DoP a související materiál Pravidla řízení a koordinace DoP, které jsou v meziresortním připomínkovém řízení.
  + ČR zašle informaci o stavu přípravy programů jako podklad pro další jednání 23. a 24. 5.
  + EK zašle komentáře k jednotlivým problémovým oblastem analytické části DoP.
  + ČR v polovině června 2013 zašle anglickou verzi DoP, která bude předložena vládě k projednání na konci května.
* Další postup vyjednávání:
  + Další jednání proběhne 23. a 24. 5. v Praze za účasti řídicích orgánů.
  + Původně plánované jednání na konci května proběhne v týdnu od 17. 6. (konkrétní termín bude s EK upřesněn).
  + Na pracovní úrovni proběhne komunikace ohledně obsahu DoP – co EK považuje za vhodné vypustit, popř. doplnit.
  + Po dohodě s EK bude MMR shromažďovat a zasílat EK dotazy řídicích orgánů, které se vyskytnou v průběhu přípravy dokumentů