**HLAVNí ZáVĚRY Z 16. Jednání**

**Pracovní skupiny k Rozpracování programů 2014–2020**

**ze dne 15. prosince 2014**

**Ministerstvo pro místní rozvoj uspořádalo dne 15. prosince 2014 jednání za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných oblastech přípravy programového období 2014-2020, a to především s ohledem na aktuální stav a další kroky přípravy programů 2014-2020 a zahájení jejich implementace.**

Účastníci:

Za MMR-NOK:

K. Neveselá

V. Kváča

L. Sekyrová

 D. Škorňa

J. Elischerová

J. Víchová

K. Gregorová

J. Chladná

Z. Součková

M. Honců

D. Nohejlová

E. Fučíková

M. Kešnerová

A. Škrhová

J. Vaňkát

D. Bornová

J. Benešová, ORSP

B. Fischerová, OSMS

K. Schindlerová, OSMS

H. Kiliánová, SOAK

P. Holubová, SOAK

Za řídicí orgány:

K. Budínová, MZe

 B. Fousová, MZe

K. Susová, Mze

K. Krylová, MZe

J. Kinský, MPSV

 P. Chuděj, MPSV

 H. Macháčková, MŠMT

B. Mlčochová, MŽP

P. Rosol, MPO

 M. Kokeš, MD

I. Šolcová, MD

S. Schneidr, HMP

S. Svitáková, HMP

L. Kriegischová, HMP

M. Kupsa, MMR

P. Lisová, MMR

J. Kořínek

R. Mazal, MMR

A. Vilímová, MMR

Za MF:

 I. Basovníková, MF-PCO S. Klika, MF-O47

 F. Beckert, MF-AO M. Hanzlík

 J. Machát, MF-AO

**Jednání zahájila K. Neveselá, ředitelka Odboru řízení a koordinace fondů EU. Přivítala jeho účastníky a představila program jednání.**

Podrobnosti k jednotlivým tématům jsou k dispozici v prezentacích z jednání.

V úvodu jednání K. Neveselá představila organizační strukturu MMR-NOK tak, jak je aktuálně stanovena po organizačních změnách na MMR na podzim 2014.

1. **Příprava programů 2014-2020 – aktuální stav a další postup**

K. Neveselá prezentovala hlavní **problematické oblasti řešené v rámci formálního dialogu** k programům 2014-2020. Upozornila, že některá témata se prolínají více programy a je nutné jejich vypořádání držet jednotné. Doplnila, že ve finální podobě byly již EK zaslány OP PIK a OP ŽP. V souvislosti s projednáváním PRV upozornila na nesoulad přistupu jednotlivých generálních ředitelství EK, neboť PRV obdržel od DG Agri k problematice místních akčních skupin velmi odlišné připomínky než ostatní programy od DG Regio. Podrobnosti viz prezentace.

V rámci prezentace je k dispozici také přehled termínů jednání formálního dialogu (FD) a předložení upravených programů EK. K tomuto řídicí orgán OP PPR doplnil, že plánuje jednání FD na únor 2015.

L. Sekyrová navázala upozorněním, že **některé změny, které vyplývají z vyjednávání programů, bude nutné promítnout do Dohody o partnerství** (DoP). Způsob provedení je aktuálně konzultován s EK. Podrobnosti viz prezentace.

K. Neveselá připomněla varianty postupů pro schvalování programů ze strany EK Upozornila opět na odlišný přístup DG MARE a DG AGRI. Zdůraznila, že před odesláním upraveného programu EK je nutné předložit vládě informaci o provedených změnách. Podrobnosti viz prezentace.

L. Sekyrová poukázala na **změnu pozice EK ve věci rozvržení výkonnostní rezervy** **v letech**, **EK trvá na rovnoměrném rozložení výkonnostní rezervy**. V souladu s uvedeným byly dne 25. 11. 2014 EK zaslány upravené finanční tabulky všech programů včetně rovnoměrného  rozvržení výkonnostní rezervy v letech. Podrobnosti viz prezentace.

K. Neveselá informovala, že **EK změnila svou pozici ve věci podpory fyzických osob**. Ve všech programech bude možná podpora podnikajících fyzických osob (bez ohledu na jejich formu). Podpora nepodnikajících fyzických osob je nadále možná pouze z programů spolufinancovaných z EZFRV a ENRF. Podrobnosti viz prezentace.

V. Kváča informoval, že v **problematice aplikace článku 70 Obecného nařízení**[[1]](#footnote-1) je shoda dotčených ŘO, MMR-NOK a MF na aplikaci „pro rata“ na celkové financování a také s MŠMT na řešení 15% limitu u OP VVV, které bylo diskutováno na technickém jednání 5. 12. 2014. Řešení je v rámci ESI fondů nejlepší možné z hlediska případných dopadů na státní rozpočet. V rámci příslušného vládního materiálu, který bude v nejbližších dnech předložen do meziresortního připomínkového řízení, bylo navrženo indikativní rozdělení „pražské obálky“. Podrobnosti viz prezentace.

J. Chladná upozornila, že EK trvá na svých požadavcích při definování výsledkových **indikátorů** a nenulových cílových hodnotách. Některé programy zůstávají dosud v oblasti indikátorů nedořešené. V rámci vypořádání připomínek EK k programům dochází k úpravám indikátorů, které budou promítnuty do NČI2014+. Aktualizovaná 9. verze NČI2014+ bude ze strany MMR-NOK poskytnuta do 30. ledna 2015. Podrobnosti viz prezentace.

V. Kváča informoval o novém požadavku EK na vkládání textů k obecným **předběžným podmínkám** (PP) do SFC. V programových dokumentech musí být popsána stručně (v rozsahu dle šablony) národní i programová úroveň naplňování PP, nepovinnou přílohou pak bude „plná“ verze naplňování na národní i programové úrovni. U již schválených programů musí být příslušné části upraveny. Podrobnosti viz prezentace.

J. Elischerová prezentovala aktuální stav obecných PP „Veřejné zakázky“ a „EIA/SEA“ a vybraných tematických PP.

* Obecná PP „EIA/SEA“: Novela zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a souvisejících zákonů byla schválena ve 3. čtení poslanecké sněmovny a byla postoupena do senátu. Vzhledem ke zpoždění celého schvalovacího procesu lze předpokládat posun původně zamýšleného termínu účinnosti (1/2015).
* Tematický PP „Služební zákon“: 11. 12. 2014 proběhlo jednání zástupců ČR s EK. O aktuálním vývoji situace budou řídicí orgány neprodleně informovány. Byla zřízena pracovní skupina složena ze zástupců MV, MMR, MPSV a ÚV, která si klade za cíl nalézt do konce ledna 2015 v rámci vyjednávání s EK takové konsenzuální řešení, které umožní schvalování programů dle stanoveného harmonogramu.

J. Chladná upozornila na potřebu aktualizace definovaných termínů v navrhovaných opatřeních v rámci obecné PP č. 7 a požádala ŘO o zaslání datových požadavků vůči ČSÚ. Podrobnosti viz prezentace.

D. Škorňa doplnil informace o aktuálním stavu dalších vybraných tematických PP. V reakci na jeho dotaz M. Kokeš (MD) upřesnil, že akční plán Dopravní sektorové strategie II je připravován, a to ve spolupráci s JASPERS, v lednu 2015 lze předpokládat jeho dokončení a následné předložení EK.

J. Elischerová uzavřela problematiku PP informacemi ke správě PP v MS2014+.

Podrobnosti viz prezentace.

V následující diskuzi J. Elischerová doplnila, že text k naplňování PP na národní úrovni bude ŘO poskytnut tak, aby byl ve všech programech jednotný.

D. Škorňa navázal k tématu **synergií a komplementarit**. Při úpravách programů je nutné zohlednit jejich vliv na nastavení synergií a komplementarit mezi programy, změny mezi ŘO komunikovat a promítat do příslušných textů programů (do kapitoly k mechanismům koordinace a příslušné přílohy programů). Některé dílčí vazby vyžadují dopracování. EK stále nevydala vodítka pro nastavení synergií mezi programy spolufinancovanými z ESI fondů a komunitárními nástroji. Vyzval členy PS k zaslání připomínek/podnětů k dokumentu EK „Guidance for beneficiaries of European Structural and Investment Funds and related EU instruments“. Dokument bude rozeslán k dispozici po jednání. Podrobnosti viz prezentace.

1. **Zahájení implementace programů**

K. Neveselá společně se Z. Součkovou představily hlavní připomínky a doporučení k návrhům **harmonogramů výzev**, které ŘO na přelomu listopadu a prosince 2014 zaslaly MMR-NOK. Upozornily na nutný soulad načasování vyhlašování výzev a zpracování interní dokumentace programu včetně pravidel pro žadatele a příjemce. Podrobnosti viz prezentace. Následujícími kroky je vypořádání připomínek MMR-NOK a předložení harmonogramu výzev vládě pro informaci, a to jednotlivé řídicí orgány samostatně do 31. 12. 2014. K. Neveselá doplnila, že MMR-NOK připravil zjednodušenou šablonu pro předložení harmonogramu vládě, která je pro ŘO doporučující.

V následující diskuzi:

* Některé ŘO se domnívají, že povinnost předložit odpovídající materiál vládě pro informaci není nikde závazně stanovena. Zároveň uvedly, že nevidí přidanou hodnotu tohoto kroku, neboť harmonogramy jsou indikativní a budou se ještě měnit a pro žadatele/příjemce mohou být tedy spíše zavádějící.
* K. Neveselá v reakci uvedla, že příslušný krok vyplývá z jednání Rady pro ESI fondy dne 5. 9. 2014, kde proběhla v této věci diskuze (viz zápis z uvedeného jednání), jejíž závěr by měl být naplněn touto konkrétní aktivitou. Zároveň byl tento úkol projednán na minulém jednání této pracovní skupiny. MMR-NOK tedy předpokládal, že ŘO s jeho provedením počítají.
* V rámci vyjádření jednotlivých ŘO bylo zjištěno, (1) že 3 řídicí orgány mají aktuálně materiál připraven a (2) že všechny ŘO vnímají jako kompromisní variantu předložení souhrnného materiálu ze strany MMR-NOK.
* K. Neveselá sdělila, že požadavky ŘO projedná s vedením MMR a ŘO budou informovány o výsledku a dalších krocích v co nejkratší možné době. Zároveň odmítla předložení souhrnného materiálu ze strany MMR, a to především vzhledem k odpovědnosti jednotlivých ŘO za příslušné informace.

K. Neveselá pokračovala informacemi k **řídicí dokumentaci programů**. Dosud obdržel MMR-NOK ke konzultaci dokumentaci dvou programů. Upozornila, že připravená řídicí dokumentace je jedním z kritérií pro možnost vyhlašování výzev před schválením programu ze strany EK a je nutné v tomto ohledu sladit termíny všech souvisejících kroků.

D. Nohejlová doplnila problematické oblasti v přípravě řídicí dokumentace, kterým je třeba věnovat zvýšenou pozornost a upozornila, že MMR-NOK se nevyjadřuje k nastavení v oblastech, jejichž gesce spadá pod MF (finanční toky, audit, kontroly). MMR-NOK předává veškeré dokumenty k dispozici také příslušným útvarům MF. Podrobnosti viz prezentace.

V návaznosti na uvedené požádala D. Nohejlová ŘO o aktualizaci termínů jednotlivých kroků souvisejících se zahájením implementace.

Následně D. Nohejlová informovala, že dne 12. 11. 2014 byla usnesením vlády č. 918 materiál „**Kritéria pro možnost zahájení implementace programu** – resp. vyhlašování výzev před schválením programu Evropskou komisí v programovém období 2014-2020“. MMR-NOK připravuje pro příslušnou informaci do vlády šablonu. Dále D. Nohejlová uvedla, že se připravuje jednotný vstup do Popisů funkcí a postupů ŘO/PCO za kapitoly 3 – Certifikační orgán a 4 – Informační systémy, který bude do konce roku 2014 poskytnut ŘO k dispozici. Podrobnosti viz prezentace.

Poté Z. Součková prezentovala **doporučení MMR-NOK a EK k fungování monitorovacích výborů**. K tématu proběhl dne 7. 11. 2014 workshop za účasti EK a dalších členských států. Podrobnosti viz prezentace.

J. Benešová informovala o aktuálním dění v oblasti **územní dimenze**. V návaznosti na jednání s EK v říjnu 2014 bude možná realizace IPRÚ (s vyloučením podpory personálních a provozních nákladů z OP TP). Proběhlo technické jednání k vypořádání připomínek EK k programům. V oblasti územní dimenze vzniká „operativní skupina“ složená ze zástupců ŘO (přítomní zástupci ŘO byli znovu požádáni o nominaci ŘO do skupiny) k řešení např. právní formy nositele, postavení nositele ITI jako ZS a hodnocení projektů). Intenzivně je řešena problematika ITI (12. 12. 2014 proběhlo jednání mezi MMR, EK, ŘO a nositeli ITI). Proběhla ustavující jednání většiny Regionálních stálých konferencí, ustavující jednání Národní stálé konference se připravuje na 23. 1. 2015. Probíhají metodická setkání k tvorbě Regionálních akčních plánů (RAP), pilotní verze předány MMR.

V návaznosti na navazující diskuzi MMR-ORSP doplňuje k této problematice následující: Jednotná pravidla pro hodnocení projektů ze strany nositele ITI (v roli zprostředkujícího subjektu) budou výstupem „operativní skupiny“. Cílem těchto pravidel je stanovit jednotný postup pro nositele ITI. Pravidla by měla být následně zohledněna v řídicí dokumentaci programů.

V následující diskuzi zástupci MF-AO upřesnili, že mezi dokumenty nutné pro provedení auditu designace bude nutné poskytnout k dispozici také „manuály“ zprostředkujících subjektů a delegační dohody.

1. **Problematika finančních nástrojů**

M. Hanzlík představil východiska a cíl materiálu „Finanční nástroje jako forma zajištění financování projektů v programovém období 2014 – 2020“, který byl v předchozích dnech předložen ze strany MF do meziresortního připomínkového řízení. Materiál vznikl v rámci pracovní skupiny vedené MF. Podrobnosti viz prezentace. Materiál byl zaslán členům PS k dispozici před jednáním.

1. **Informace PCO**

I. Basovníková sdělila aktuální informace ze strany MF-PCO. Vydání metodiky certifikace se předpokládá do dubna 2015, ze strany EK stále není k dispozici příslušný guide. MF-PCO připravil jednotný vstup do Popisů funkcí a postupů ŘO/PCO za kapitolu 3 – Certifikační orgán, který bude prostřednictvím MMR-NOK poskytnut ŘO.

1. **Informace AO**

J. Machát informoval o aktuálním dění na straně AO. MF-AO připravil metodický pokyn k auditu designace, materiál bude v následujících dnech poskytnut MMR-NOK a ŘO ke konzultaci. Materiál je rozpracováním metodického pokynu EK, mimo jiné obsahuje příslušné kontrolní listy, seznam dokumentace potřebné na straně ŘO ad. V následující diskuzi J.Machát upřesnil, že MF-AO nepředpokládá provedení „předauditu“, nicméně plánuje věnovat větší časový prostor k projednání a případně nápravám dle návrhu zprávy auditu designace před jejím finálním uzavřením.

M. Klika stručně představil návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole, který je aktuálně předmětem meziresortního připomínkového řízení.

1. **Příprava jednotného metodického prostředí 2014-2020 – aktuální stav**

K. Neveselá sdělila, že pokračuje věcná aktualizace MP Publicita, MP Monitorování a MP MS 2014+. Vládou byly schváleny metodické pokyny k finančním tokům a kontrolám v gesci řídicích orgánů, které připravilo MF. Oba pokyny jsou dostupné jak na webových stránkách MF, tak také fondů EU ([www.dotaceeu.cz](http://www.dotaceeu.cz)). Dokončení metodického doporučení k oblasti veřejné podpory bylo posunuto na 1. čtvrtletí 2015. Podrobnosti viz prezentace.

1. **Příprava MS2014+ - aktuální stav**

K. Schindlerová informovala o aktuálním stavu přípravy monitorovacího systému MS2014+. Informovala o již realizovaných i připravovaných školeních a představila vybrané nové funkcionality v připravovaném Release 2. Informovala, že systém je připraven pro zadávání dat v souvislosti se Strategickým realizačním plánem. Upozornila, že podmínkou úspěšné registrace zaměstnanců ŘO do MS2014+ je absolvování úvodního školení. V listopadu byla zahájena tvorba PR videa a jednotlivých manuálů k IS KP14+. Pokračuje příprava uživatelských příruček. Podrobnosti viz prezentace.

Z následující diskuze vyplynul pro MMR-NOK podnět na centrální jednotné zpracování e-learningového kurzu práce s MS2014+ pro členy monitorovacích výborů.

1. **Různé**

**Statut Rady pro Evropské strukturální a investiční fondy** (Rada)

D. Bornová sdělila, že v den jednání PS byl schválen aktualizovaný Statut Rady, a představila hlavní změny, které se týkaly členství a vzniku Rady na pracovní úrovni a Řídicího výboru Rady. Podrobnosti viz prezentace.

**Aktuality v oblasti publicity**

M. Klusák informoval o probíhající aktualizace webu SF/ESI fondů, a to na doméně „doteceEU.cz“. Funkční zůstávají zároveň i původní domény „s-f.cz“ a „ESIfondy.cz“. Web bude propojen s MS2014+ pro přímý přenos příslušných dat. Následně upozornil na hlavní změny v oblasti publicity pro programové období 2014-2020 ukotvené v metodickém pokynu pro publicitu. Podrobnosti viz prezentace.

**Informace z jednání COESIF a EGESIF**

D. Nohejlová informovala o materiálech projednaných na jednání COESF a EGESIF od posledního jednání PS ŘO. Vybrané dokumenty budou zaslány po jednání ŘO k dispozici. Podrobnosti viz prezentace.

**Na závěr jednání K. Neveselá poděkovala přítomným za účast a ukončila jednání.**

**Závěry jednání:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Závěr** | **Termín** | **Gestor** |
|  | Zaslat aktualizaci termínů vztahujících se k plánovanému zahájení implementace programů – viz zaslaná tabulka.Kontakt: josef.fiala@mmr.cz  | **9. 1. 2015** | ŘO |
|  | Zaslat oficiální informaci o přípravě Akčního plánu DSS II (informace bude obsahovat: aktuální stav prací na AP, odůvodnění posunutí termínu, další kroky vč. harmonogramu, zda MD disponuje připomínkami / stanoviskem EK k dané problematice, identifikace rizik).Kontakt: david.skorna@mmr.cz  | **9. 1. 2015** | ŘO OP D |
|  | Zaslat nastavení synergie či komplementarity v oblasti Péče o děti (viz i připomínky MMR-NOK k verzím OP), tj. zaslat příslušné texty kapitol programů k mechanismům koordinace a tabulku vazby pro potřeby příloh programů.Kontakt: david.skorna@mmr.cz | **9. 1. 2015** | ŘO OP Z, ŘO IROP, ŘO OP VVV, ŘO OP PPR |
|  | Zaslat připomínky / podněty (které by měly dopad na nastavení vazeb v OP) k dokumentu „Guidance for beneficiaries of European Structural and Investment Funds and related EU instruments“.Kontakt: david.skorna@mmr.cz | **13. 1. 2015** | ŘO |
|  | Zaslat upravené webové formuláře k zapracování do 9. verze NČI2014+. | **15. 1. 2015** | ŘO |
|  | Zaslat datové požadavky vůči ČSÚ (ve vazbě na plnění obecné PP 7).Kontakt: jana.chladna@mmr.cz  | **15. 2. 2015** | ŘO |

1. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006. [↑](#footnote-ref-1)