**Výstupy z videokonference k předběžným podmínkám mezi zástupci MMR, gestory PP a Evropské komise**

|  |  |
| --- | --- |
| **DATUM A MÍSTO KONÁNÍ** | |
| 30. 4. 2014, od 8:30 | |
| Ministerstvo pro místní rozvoj (Staroměstské náměstí 6, Praha 1) | |
| **Bloky jednání** | |
| **I/ SLUŽEBNÍ ZÁKON (8.30 hod)**  **Účastnící**   * V. Velčovský (ÚV), J. Menšíková (MV), J. Kinský (MPSV) * K. Šlechtová, L. Sekyrová, D. Škorňa, K. Pravdová, V. Picková (všichni MMR)   **Výstupy**   * Zástupce ÚV představil hlavní body přípravy a následné implementace služebního zákona; zákon bude nabývat účinnosti fázovitě. Většinová účinnost od 1.1.2015, kompletní nejpozději k 1.1.2017. Pan Velčovský na dotaz Komise vysvětlil i důvody fázové účinnosti. Návrh bude předložen v květnu 2014 parlamentu. Návrhy jsou diskutované napříč spektrem partnerů. * Proběhla diskuse i nad zapojením subjektů implementace ESIF. ČR sdělila, že řídící orgány jakožto ministerstva do zákona zahrnuty budou, zprostředkující subjekty budou řešeny individuálně; žádost EK o případné projednání. * Komise požaduje, aby principiálně byly všechny subjekty podřízeny služebnímu zákonu. Případy, kde z objektivních důvodů toto není možné, je nutné řešit ad hoc, případně konzultovat s Komisí. Dále Komise zdůraznila, že je nutné, aby se všechny subjekty veřejné správy řídily stejnými principy, toto však není nutné mít v jednom zákoně. Je možné řešit prostřednictvím změnových zákonů, nicméně služební zákon musí mít komplexní dopad. Z pohledu Komise je podstatné neřešit pouze implementační strukturu, ale státní správu jako celek. * Komise dále konstatovala, že budou–li regionální rady zprostředkujícím subjektem, bude nutné je buď podřídit služebnímu zákonu anebo budou-li spadat pod zákon o úřednících ÚSC, bude nutné vyhodnotit, zda jsou v rámci tohoto zákona dodrženy principy služebního zákona a musí případně dojít ke sladění. * ČR informovala, že momentálně není ještě rozhodnuto o jejich statutu. * Služební zákon bude řešit majoritní otázky, klíčové bude rovněž předložení změnového zákona, v němž jsou upraveny některé subjekty, na něž bude rovněž dopadat služební zákon a také strategie rozvoje lidských zdrojů. Komise nicméně zdůrazňuje, že předběžná podmínka není o zapojení „pouze“ implementační struktury, ale je nutné řešit státní správu jako celek. * Komise nemá problém s faktem, že bude řešeno jak služebním zákonem tak změnovým, ale trvá na tom, aby celá státní správa spadala pod služební zákon. Hlavním závěrem Komise je, že naplnění předběžné podmínky není pouze o implementační struktuře, ale o celé státní správě. Zástupci EK vyjádřili souhlas s tím, že zahrnutí některých subjektů bude určitě nadále diskutováno „case by case“; vyzvali ÚV k zaslání případných problematických bodů. * Zástupce ÚV toto přislíbil s tím, že dílčí úpravy resp. aktualizaci provede i do akčního plánu; zároveň EK verzi zákona, která bude předmětem 2. čtení v parlamentu pošle k příp. projednání. | |
| **II/ STRATEGIE VEŘEJNÉ SPRÁVY A eGOVERNMENT (9.30 hod)**  **Účastnící**   * J. Menšíková, B. Urban (oba MV), J. Kinský (MPSV) * K. Šlechtová, L. Sekyrová, D. Škorňa, K. Pravdová, V. Picková (všichni MMR)   **Výstupy**   * Zástupci MV představili aktuální stav přípravy strategických dokumentů v oblasti veřejné správy a eGovernment; aktuálně bylo rozhodnuto o sloučení dokumentů do jednoho komplexního rámce (a to i na základě připomínek EK). Strategický rámec VS a eGov bude předložen vládě v červnu 2014. Zároveň má MV připraven návrh koordinačních mechanismů mezi programy ESIF (včetně vazby na CEF), v rámci nichž je podpora z oblasti VS zamýšlena. * Zástupci EK vnímají sloučení dokumentů pozitivně, poptávají další informace z vybraných oblastí (např. postavení komise jako koordinační prvek, rozsah zavádění QMS, RIA, aktualizace analýzy VS). * Zástupci EK se vyjádřili k assessment grids a požadovali detailnější rozpracování, deklarovali, že dodají návrh, jakým způsobem si představují, že vyplňovaní assessment grid bude uchopeno. Zástupci MV s tímto postupem souhlasili. * Zástupci MV informovali, že klíčové body budou součástí strategického rámce, např. QMS bude po schválení vládou pro úřady veřejné správy závazný až do úrovně ORP, analýza byla zpracována v Koncepci dokončení reformy VS a bude případně aktualizována; komise je fungující koordinační instituce. Klíčové body se zástupci MV pokusí více popsat. * Zástupci EK vidí potencionální problematické místo i v rozvoji lidských zdrojů ve VS (např. regionální vs. státní úroveň). U některých poskytnutých informací vidí spíše popis stavu a cílový stav než současně existující, bude nezbytné popsat milníky (např. měření výkonnosti VS). * Zástupci ČR uvedli, že momentálně není možné diskutovat implementaci jako takovou, ta bude popsána následně až v průběhu 2015. * EK jako problematické místo vnímá i namítanou „nepropustnost“ mezi systémy vzdělávání na regionální a státní úrovni. * Zástupci MV uvedli, že kompetence na regionální úrovni jsou odlišné než u státních zaměstnanců - na regionální úrovni bude postupováno specificky (úpravy sylabů, specializace pro samosprávní úroveň, revize zákona č. 312/2000). Klíčové prvky budou součástí strategického rámce, metodik a strategie pro lidské zdroje. K posouzení problematiky veřejné správy a jejich dokumentů je zapotřebí širší znalosti principů, na kterých veřejná správa v ČR funguje, nelze očekávat, že vše bude detailně obsaženo v diskutovaných materiálech. * Zástupci MMR uvedli, že poptávané informace budou upřesněny ve větším detailu v akčním plánu, v assessment grids, v Dohodě o partnerství v podobě zásadních milníků či klíčových informací v rámci řešených kritérií. * Zástupci EK budou komplexně a finálně schopni posoudit relevantní informace vyplývající z požadavků předběžných podmínek teprve na základě prostudování samotného strategického rámce. | |
| **III/ ZAMĚSTNANOST, ZDRAVÍ (10.30 hod)**  **Účastnící**   * J. Kinský, P. Chuděj, P. Dudek (všichni MPSV), V. Kolmerová (Úřad práce), O. Laaksonen (MZd) * K. Šlechtová, L. Sekyrová, D. Škorňa, K. Pravdová, V. Picková (všichni MMR)   **Výstupy**   * Zástupci MPSV informovali o aktuálním stavu naplňování PP, zejména s ohledem na postup schvalování Strategie politiky zaměstnanosti, u které nyní probíhá vypořádání připomínek v rámci MPŘ. Strategie bude EK po schválení vládou ČR poskytnuta. * Zástupci EK vidí několik částí, které je v rámci naplňování PP nutno rozpracovat. U PP 8.1 s úzkou provazbou na PP 8.3 se jedná o doplnění informací k poskytování individualizovaných služeb, analytickým podkladům zpracovávaným pro zacílení politiky zaměstnanosti, systému včasné intervence a prevence. V rámci dalších kritérií této PP vidí nedostatky v popisu práce se zájemci / uchazeči o zaměstnání, pokrytí (%ní) volných pracovních míst portálem MPSV, resp. doplnění způsobu spolupráce s pracovními agenturami. Prostor pro rozpracování vidí také u cílené podpory znevýhodněných osob a osob z marginalizovaných skupin. * Zástupci MPSV uvedli, že se pro potřeby politiky zaměstnanosti zpracovávají analýzy s půlroční periodicitou, na Úřadech práce působí specializovaní poradci pro marginalizované cílové skupiny. Portál MPSV pokrývá významnou část volných míst na trhu práce, přičemž z objektivních důvodů nemůže zahrnovat 100 % volných míst (např. zaměstnavatelé nemají povinnost hlásit volná místa, nicméně ani po zrušení povinnosti volná pracovní místa hlásit nedošlo k významnému absolutnímu poklesu míst nabízených portálem MPSV). Spolupráce s agenturami práce probíhá i ve smyslu přebírání nabídky volných pracovních míst z portálu MPSV. * Zástupci EK vidí prostor pro doplnění zásadních bodů do Dohody a detailů do assessment grids a akčního plánu. PP 8.1 vidí spíše jako aktuální stav a strategické ukotvení služeb zaměstnanosti, PP 8.3 vnímají jako proces reformování a dalšího rozvíjení služeb zaměstnanosti. * Zástupci MPSV dále přislíbili rozpracování informací u diskutovaných kritérií a předběžných podmínek. Toto rozpracování by se mělo primárně objevit v rámci assessment grids. * U PP 8.2 vidí zástupci EK problematický záběr jen na začínající podniky obecně, nikoli i ty, co řeší otázky marginalizovaných skupin. Zástupci MPSV a MPO se shodli na dílčím dopracování. * Neuplatnění PP 8.4 v ČR bude ještě zástupci EK posuzováno. Není vyloučeno, že to bude jedna z připomínek EK vznesená v rámci formálního vyjednávání. * Zástupci EK upozorňují, že PP 8.6 není pouze o existenci Programu Záruky pro mládež, který cílí jen na danou cílovou skupinu. Zástupci MPSV uvedli, že APZ standardně obsahuje i nástroje pro zacílení podpory pro cílové skupiny mladých. * PP 9.3 vidí zástupci EK jako nesplněnou do momentu přijetí / schválení Akčních plánů k Zdraví 2020. Proto je potřebné zpracovat opatření směřující k splnění PP. | |
| **IV/ ENERGETIKA (11.30 hod)**  **Účastnící**   * P. Očko, P. Rosol, P. Gebauer, M. Juračková, K. Lízalová (všichni MPO), Z. Petzl (MZV) * K. Šlechtová, D. Škorňa, K. Pravdová, V. Picková (všichni MMR)   **Výstupy**   * Zástupci EK nepovažují předběžné podmínky v oblasti energetiky jako splněné. Nemají k dispozici informace v rámci assessment grids až do úrovně subkritérií. Diskuse k detailům naplňování PP je tedy možná, jakmile toto zástupci EK obdrží. Další oblasti (např. zpráva o pokroku) budou ze strany EK ještě hodnoceny. * Proběhla diskuse nad postupem naplňování PP a dílčích kritérií – jak po věcné tak i časové rovině (s vazbou na připravované změny v legislativě – zákona č. 406/2000 a zákona č. 458/2000). Legislativní změny jsou plánovány v rámci jednoho procesu včetně načasování z důvodů existujících procedur. Opatření by měla být implementována nejpozději do poloviny roku 2015. * MPO dané informace dodá, včetně aktualizace akčních plánů, případných zásadních vstupů i do Dohody o partnerství. * Za strany EK zaznělo, že postup uvedený v reakci na formální upozornění EK je stanoven korektně. Zástupci EK potvrdili, že probíhající infringmenty nemají vliv na předběžnou podmínku 4.2 a 4.3. Nicméně nevyloučili zahájení dalšího možného infringementu. * MMR požádalo o případné další jednání k oblasti energetiky. | |
| **V / EIA (12.30 hod)**  **Účastnící**   * E. Doležal, Z. Plešková, P. Kohutičová, E. Dvorská (všichni MŽP), M. Kokeš, M. Janeček (oba MD), Z. Petzl (MZV) * K. Šlechtová, L. Sekyrová, D. Škorňa, K. Pravdová, V. Picková, M. Zetek (MMR)   **Výstupy**   * Zástupci EK se dotazují, jak budou řešeny projekty, pro které již byl zahájen proces směřující k vydání povolení, tedy za účinnosti stávající právní úpravy. Dále jako problematické vidí splnění kritérií k vzdělávání a správní kapacitě, systému autorizovaných osob apod. * Zástupci MŽP zmínili, že projekty, které dosud nebyly povoleny, budou uplatněna přechodná ustanovení, která jsou součástí novely. Projekty, které už byly povoleny, budou řešeny systémem „ad hoc“, jehož podoba bude na základě požadavku EK upřesněna. Toto se však bude týkat zejména projektů ve stávajícím období 2007-2013, nikoliv nového období 2014-2020. Vzdělávání v oblasti EIA ale i SEA bude samozřejmě vycházet z aktuálních potřeb včetně vazby na změny legislativy (k čemuž dochází i nyní, kdy jsou školení vedena i ve světle nového infringementu), jde navíc o kontinuální proces. Systém autorizovaných osob je klíčovým prvkem pro uplatňování pravidel EIA. Zástupci MŽP zpřesní a detailizují tyto veškeré informace v aktualizovaném akčním plánu. * Zástupci EK požadují promítnutí aktuálních informací do akčního plánu, assessment grids a Dohody o partnerství, zejména s ohledem na Komisí požadované zpřesnění informací. Ze strany gestora MŽP doplnění, příp. rozpracování, bude provedeno. * Zástupci ČR trvají na své pozici, že kritéria související se systémem vzdělávání a správních kapacit, považují za splněná s ohledem na funkční nastavení systému. K tomuto budou doplněna požadovaná zpřesnění. * Zástupci MMR doplní klíčové body do přílohy Dohody o partnerství. | |
| **závěry** | |
| Nadále je nutné diskutovat formu zapojení subjektů do působnosti služebního zákona.  Postup v rámci přípravy služebního zákona a strategického rámce v oblasti VS se zástupcům EK jeví jako relevantní.  V oblasti zaměstnanosti se zástupcům EK jeví problematické více reformní než strategické ukotvení, spíše postrádá detailizaci některých informací. Informace k předběžným podmínkám v oblasti zaměstnanosti budou MPSV rozpracovány a doplněny podle diskuse se zástupci EK.  Předběžná podmínka ke Zdraví bude EK považována za splněnou až po schválení Akčních plánů k Zdraví 2020.  EK budou poskytnuty rozpracované assessment grids a aktuální akční plány v oblasti energetiky (a to až do úrovně subkritérií).  Probíhající infringmenty v oblasti energetiky nemají vliv na předběžnou podmínku 4.2 a 4.3. Nicméně MPO musí dodat veškeré informace až na úroveň subkritérií, aby ze strany Komise byla předběžná podmínka zhodnotitelná.  MŽP zahrne do akčního plánu detailnější informace o ad hoc principle, vzdělávání a správních kapacitách.  Napříč diskutovanými PP budou všechny relevantní informace doplněny do naplňování PP (Dohody, programů), assessment grids a akčních plánů. Relevantní dokumenty budou podle míry rozpracovanosti poskytnuty zástupcům EK.  Platí, že definitivní vyjádření o splnění PP zástupci EK poskytnou až po obdržení a prostudování dokumentů (návrhů legislativy, strategií apod.).  V průběhu května bude zvažováno konání navazující videokonference na vybraná témata (např. energetika, veřejné zakázky). | |
| **Zapsal, datum** | D. Škorňa; K. Pravdová, 30. 4. 2014 |
| **Za správnost** | K. Šlechtová, 5.5.2014 |