



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Pracovní skupina k rozpracování programů 2014 - 2020

6. června 2014, 9:30
Ministerstvo pro místní rozvoj



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Program jednání

1. Dohoda o partnerství – aktuální stav
2. Příprava programů 2014-2020 – aktuální stav a další postup
3. Zahájení implementace programů
4. Příprava jednotného metodického prostředí 2014-2020 – aktuální stav
5. Příprava MS2014+ – aktuální stav
6. Různé



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Dohoda o partnerství - aktuální stav



Postup od března 2014

10. 3. 2014	Veřejné projednání Dohody v rámci SEA hodnocení
12. 3. 2014	Obdržení připomínek EK k Dohodě
19. 3. 2014	Neformální dialog s EK k Dohodě
20. – 28. 3. 2014	Úprava Dohody ve vazbě na neformální dialog s EK a národní dohody
28. 3. 2014	Dohoda o partnerství odeslána na MŽP k vydání konečného stanoviska
2. a 30. 4. 2014	Videokonference s EK
3. 4. 2014	4. jednání Rady pro ESI fondy
4. 4. 2014	Vydání stanoviska MŽP k Dohodě o partnerství a jejímu SEA hodnocení
9. 4. 2014	Schválení Dohody o partnerství vládou (usnesení č. 242/2014)
17. 4. 2014	Dohoda formálně předložena prostřednictvím systému SFC2014 EK
13. 5. 2014	Odeslání vypořádání připomínek EK k Dohodě



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Otevřené oblasti národního jednání či vyjednávání s EK

- **Předmětem dalšího jednání a řešení** na národní úrovni i ve vazbě na dopracování programů a vyjednání Dohody i programů s EK musí být především následující oblasti:
 - „negativní priority“ ve vztahu k EK;
 - koordinační mechanismy synergií a komplementarit;
 - nastavení transferu prostředků mezi kategoriemi regionů (čl. 70);
 - nastavení územní dimenze;
 - předběžné podmínky.
- Některé oblasti již předmětem **videokonferencí s EK**:
 - dne 2. 4. 2014 – k „negativním prioritám“ a výkladu čl. 70;
 - dne 30. 4. 2014 – k vybraným problematickým předběžným podmínkám;
 - dne 23. 5. 2014 – k dalším vybraným předběžným podmínkám – *viz informace dále.*



„Negativní priority“ ve vztahu k EK

- Mezi hlavní „negativní priority“ je z pohledu MMR-NOK řazeno:
 - vnitrozemská vodní doprava;
 - silnice II. a III. tříd;
 - integrovaný záchranný systém (IZS);
 - zdravotnictví;
- „Negativní priority“ předmětem jednání PS Dohoda dne 19. 5. i Rady pro ESI fondy dne 27. 5. vč. představení stanoviska MMR-NOK.
- Videokonference IROP s EK k silnicím II. a III. tříd a IZS dne 20. 5. – diskuze kompromisního řešení:
 - ad silnice II. a III. tříd – vyjednání konkrétních kritérií na programové úrovni – nutnost dílčí reformulace i v DoP;
 - ad IZS – vyjednání akceptovatelné podpory – nutnost modifikace v DoP.



Změny alokací v DoP

- Vliv na změnu alokace po formálním předložení DoP EK měl pouze přesun prostředků mezi IROP a OP PIK ve výši cca 146 mil. €.
- Výsledné rozpočty příslušných programů:
 - IROP **4,725 mld. €;**
 - OP PIK **4,316 mld. €.**
- Pro EFRR tak již nepřichází v úvahu další převody vně tematické cíle 1-4 (úroveň koncentrace jen 50,04 %) – naopak MMR-NOK analyzuje varianty možností zvýšení této koncentrace.
- Do finančních tabulek DoP vloženy také vstupy za PRV.
- Poslední chybějící položky jsou pro OP Ryb (viz termín předložení doplněné DoP).



Formální vyjednávání DoP

- Předpoklad obdržení formálních připomínek EK přibližně v polovině června 2014.
- Následně:
 - konsolidace připomínek do vypořádací tabulky a rozeslání ŘO a partnerům (členové PS Dohoda a RKS) k vyjádření – 3. týden v červnu;
 - zpracování návrhu vypořádání připomínek a jeho projednání s partnery na PS Dohoda – 1. týden v červenci;
 - jednání s EK k připomínkám a návrhu na jejich vypořádání – 2. týden v červenci (7. – 11. 7.);
 - dopracování vypořádání připomínek EK a revizní úprava DoP; zaslání EK prostřednictvím SFC – do 21. 7. – i ve vazbě na povinnost předložit upravenou DoP 2 měsíce po vstup nařízení ENRF v platnost.



Ex-ante hodnocení DoP

- Zpracování Aktualizace Závěrečné zprávy na základě verze DoP formálně zaslané EK dne 17. 4. 2014.
- Probíhá připomínkování obdrženého výstupu – zaslán k případnému vyjádření také ŘO.
- Po odsouhlasení bude Aktualizace Závěrečné zprávy zaslána EK.
- V průběhu formálního vyjednávání DoP se předpokládá ještě minimálně jedna aktualizace.
- Po schválení DoP ze strany EK proběhne i finalizace zprávy z ex-ante hodnocení DoP.
- ŘO byly osloveny k zaslání aktuálních harmonogramů a výstupů z ex-ante hodnocení programů. → Ex-ante hodnotitel DoP zpracuje analýzu hlavních závěrů ex-ante hodnocení programů. – Podklad pro kap. 1.2 DoP.
- Nutnost zveřejňování výstupů z ex-ante hodnocení na webu.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava programů 2014-2020 - aktuální stav a další postup



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní připomínky MMR v MPŘ k programům

Obyecně:

- Soulad s požadavky MP přípravy PD, resp. vzoru a šablony EK.
- Dílčí absence stanovení konkrétních synergií / komplementarit a způsobu jejich koordinace v rámci programu.
- V některých případech jsou vazby mezi programy odlišně popsány (zejména ve vztahu k přílohám programů).
- Nedořešené nastavení komplementarit mezi cíli 1 a 2.
- Vazba na sektorové a územní strategické dokumenty a DoP.
- Nejsou vždy v programech obsaženy aktuální vazby na NPR 2014, přesné a celé názvy strategií; chybí relevantní strategie.
- V další fázi bude u nově schválených dokumentů nutné texty aktualizovat.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní připomínky MMR v MPŘ k programům

- Nastavení indikátorů a výkonnostního rámce.
 - Nutný soulad programového dokumentu s NČI2014+ a následně SFC2014.
 - Jednoznačné nastavení definic indikátorů – podklad pro žadatele / příjemce.
 - Nastavení výsledkových indikátorů – vazba na plnění PP 7.

Za vhodné nepovažujeme např.:

- Název indikátoru: „*Délka železničních tratí, na kterých je zavedeno DOZ či modernizováno zabezpečovací zařízení*“ (WF 40)
- Definice: *Délka železničních tratí, na kterých je zavedeno dálkově ovládané zabezpečovací zařízení či modernizováno zabezpečovací zařízení. Je míněno všechno, co aspoň trochu čuchne jako zabezpečovací zařízení!*



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní připomínky MMR v MPŘ k programům

- Vymezení územní dimenze a plán využití integrovaných nástrojů.
- Oblast předběžných podmínek.
- Nedostatečné zdůvodnění výběru některých podporovaných aktivit a riziko zpochybnění jejich výběru ze strany EK.

http://ec.europa.eu/regional_policy/information/guidelines/index_en.cfm#6

- V oddílu 7 - Orgány a subjekty odpovědné za řízení, kontrolu a audit a úloha příslušných partnerů uvádět jako **kontaktní osobu za MMR-NOK JUDr. Olgu Letáčkovou**, ředitelku úseku řízení kohezní politiky.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní připomínky MMR v MPŘ k programům

OP Zaměstnanost

- Vymezení programové oblasti a problematika čl. 13 nařízení ESF.
- Rozložení alokace mezi PO (TC 11 by měl být navýšen, objem PO Technická pomoc naopak snížen).
- Indikátory (nastavení výchozích hodnot, nutnost měřit změnu, soulad s NČI).

OP Doprava

- Nesoulad s MP přípravy PD (např. v části popis PO).
- Volba TC (potřeba zdůvodnění přiřazení udržitelné městské dopravy k TC 7).
- Nastavení indikátorů (nesoulad s NČI a MP).
- Potřeba zpřesnění vazeb s OP a popisu koordinačních mechanismů.

OP Praha – pól růstu ČR

- Potřeba lepšího zdůvodnění existence programu, volby TC a IP i jednotlivých priorit, vazba na analýzu potřeb a zvolené cíle programu.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní připomínky MMR v MPŘ k programům

OP PIK

- Indikátory (soulad se SC, měřitelnost cílů intervencí, ENVI indikátory, soulad s NČI,...).
- Rozsah financování IT systému.
- Oblast koordinačních mechanismů.
- Oblast předběžných podmínek.
- Reflexe UD v programovém dokumentu.

OP VVV

- Indikátory (nulové výchozí hodnoty, měřitelnost cílů intervencí, ENVI indikátory, soulad s NČI,...).
- Oblast koordinačních mechanismů.
- Oblast předběžných podmínek.
- Nastavení výkonnostního rámce.
- Reflexe UD v programovém dokumentu.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hlavní připomínky MMR v MPŘ k programům

OP Životní prostředí

- Stále nedokončená indikátorová soustava.
- Zahrnuty aktivity, které nemají oporu v DoP.
- Nekompletní vazby a popis jejich koordinace v rámci synergií a komplementarit.
- Uvedené alokace neodpovídají alokacím přiděleným ze strany MF.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Aktuální kalendář jednání ID s EK k programům

Plán jednání ID s EK k programům – duben a květen 2014

28. 4. OP Praha – ID s EK	29. 4. OP PIK – ID s EK	30. 4.	1. 5.	2. 5.
5. 5.	6. 5.	7. 5.	8. 5.	9. 5.
12. 5.	13. 5. OP TP – ID s EK	14. 5.	15. 5.	16. 5.
19. 5. OP ŽP – ID s EK	20. 5.	21. 5. PRV – ID s EK	22. 5. OP ŽP – ID s EK	23. 5.
26. 5.	27. 5. Rada pro ESI fondy	28. 5.	29. 5.	30. 5.
2. 6.	3. 6.	4. 6.	5. 6.	6. 6.
9. 6.	10. 6.	11. 6. OP VVV – ID s EK	12. 6.	13. 6.
16. 6.	17. 6.	18. 6.	19. 6.	20. 6.
23. 6.	24. 6.	25. 6.	26. 6.	27. 6.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Informace z jednání ID k programům

- Odsouhlasená *working method*.
- Při komunikaci s EK do cc. MMR-NOK: Letáčková, Neveselá, Picková.
- Zápisy z jednání – alespoň na národní úrovni.
- Sdílení zápisů – přes extranet PS ŘO.
- Účast expertů – např. indikátory



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Informace z jednání ID k programům

OP PPR (28. 4. 2014)

- Nejasná intervenční logika, detailnější popis aktivit.
- Analýza potřeb by měla být založena na statistických datech (evidence based).
- Vazba na strategické dokumenty by měla být jednoznačnější.
- Strategická část PD málo srozumitelná, potřeba lépe popsat specifika Prahy.
- Aktivita v PO 1 musí mít jasnou vazbu na S3 (RIS); jinak obecně dle EK existuje stále prostor pro koncentraci a prioritizaci aktivit.

OP PIK (29. 4. 2014)

- Podpora velkých podniků je možná pouze v případech, kdy to umožňuje výjimka daná nařízením o EFRR. V případě rozvoje rozvodných sítí elektrického proudu není dle EK tato podpora v případě velkých podniků možná.
- EK žádá přiřazení opatření na podporu modernizace rozvodných VN sítí pod TC7.
- EK striktně odmítá podporu aktivit, které se jakkoliv dotýkají cestovního ruchu.
- EK žádá vysvětlení záměru ŘO financovat rozvoj vlastního monitorovacího systému.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Informace z jednání ID k programům

OP ŽP (ID formou videokonference 19. a 22. 5. 2014)

- Kritickou oblastí jsou PP (vodní regulátor, odpadové plány).
- Nejasná intervenční logika, detailnější popis aktivit.
- Kritika nastavení indikátorů (neměří změnu, špatně stanovené výchozí hodnoty).
- Zpochybnění některých aktivit k financování (spalovny, odstraňování vrtů, čistící a kropící vozy).
- Nejasná vazba na ostatní programy (OP D, PRV).

IROP (10. 4. 2014)

- Vymezení priorit a kritérií při budování regionální silniční sítě.
- Oblast sociálního bydlení – sociální začleňování pracujících lidí.
- Zdravotní služby – desinstitucionalizace.
- Integrovaný záchranný systém.

OP TP (13. 5. 2014)

- Protikorupční opatření.
- Monitorovací systém MS2014+.
- Administrativní kapacita.
- Financování územních partnerů.



Informace z jednání ID k programům

OP Doprava (24. 3. 2014)

- Výhrady k rozdělení alokace na jednotlivé dopravní mody.
- Dále výhrady ke struktuře PO 1 (požadavek na rozdělení dle dopravních modů).
- Dále výhrady k financování vnitrozemské vodní dopravy.
- Požadavek na přiřazení udržitelné městské dopravy pod TC 4, nikoliv TC 7.

PRV (20. 5. 2014)

- Zdůvodnění potřebnosti intervencí a z toho plynoucí alokace na jednotlivé priority.
 - Speciálně zohlednění problematiky životního prostředí.
- Detailní debata k pohodě zvířat – způsobilost podpor.
- Nejvhodnější nastavení podmínek pro poskytování poradenských služeb.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Závěry z evaluačního mítinku

Nastavení výsledkových indikátorů:

- Musí postihovat změnu – DG Regio klade značný důraz na statistické / kontextové indikátory, které sledující celou tematickou oblast, nikoliv jen tu podpořenou – riziko nevyhodnotitelnosti konkrétních přínosů – důraz na evaluace – nutná příprava EK při definování indikátorové soustavy.
- Nenulové výchozí hodnoty, nezaměňovat výstupy za výsledky.
- Doporučujeme: Diskutovat s EK v rámci jednání nastavení indikátorů pomocí TZ a v rámci programu definovat interní výsledkové indikátory.

Nastavení finančního ukazatele – výkonnostní rámec:

- Pro každý fond a kategorii regionu zvlášť (s výjimkou FS)... soulad s finančním plánem programu a popisem jednotlivých prioritních os / priorit Unie.
- Certifikované finanční prostředky, celkové způsobilé výdaje, v měně EUR.
- Hodnota za všechny prioritní osy / priority Unie (vč. PO technická pomoc) musí odpovídat pravidlu n+3 v roce 2018 a 2023.
- Vysvětlení, pokud se fin. ukazatel chová v čase jinak než indikátor výstupu / výsledku, příp. klíčový implementační krok.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Předběžné podmínky - videokonference 30. 4. a 23. 5.

- Řešená témata: služební zákon, strategie veřejné správy a eGov, zaměstnanost, zdraví, energetika, EIA, veřejné zakázky, administrativní kapacity a vzdělávání.
- Postup v rámci přípravy služebního zákona a strategického rámce v oblasti VS se zástupcům EK jeví jako relevantní.
- Probíhající infringementy v oblasti energetiky nemají vliv na předběžnou podmínku 4.2 a 4.3.
- V oblasti administrativních kapacit a vzdělávání obecně chápe EK PP implementačně. Požaduje detailní analýzy řízení lidských zdrojů.
- Napříč diskutovanými PP budou všechny relevantní informace doplněny do naplňování PP (DoP, programy).



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Předběžné podmínky - videokonference 30. 4. a 23. 5.

- EK ve svých připomínkách jde v řadě případů **nad rámec požadavků vyplývajících přímo z PP.**
- EK Vyžaduje realizaci opatření a řešení systémovějšího charakteru – např. u vzdělávání, administrativní kapacity, veřejných zakázek, služebního zákona a dalších.
- EK také požaduje doplňující informace formou příloh, další vysvětlení (akční plány, assessment grids do úrovně subkritérií) a podmiňuje tím své hodnocení .
- **ČR** v některých případech **nesdílí názor EK ohledně vyhodnocení naplňování PP** (např. veřejné zakázky).
- Definitivní vyjádření o splnění PP zástupci EK poskytnou až po obdržení a prostudování dokumentů (návrhů legislativy, strategií apod.).



Vybrané rizikové předběžné podmínky

- **Služební zákon** – Je nezbytně nutné zajistit časový průběh legislativního procesu tak, aby byl dodržen s EK vykomunikovaný harmonogram; v současné době je finalizováno paragrafové znění pro účely předložení do druhého čtení.
- **Řízení v oblasti energetiky** – Probíhá příprava legislativních kroků.
- **Vodní hospodářství** – Projednávání materiálu na vládě.
- **Odpadové hospodářství** – Na jednání k OP ŽP EK uvedla, že je zvažováno posuzovat i regionální plány odpadového hospodářství v souvislosti s naplňováním PP.
- **EIA** – Aktualizovaná odpověď na formální upozornění spolu s politickým závazkem, že již nedojde ke změnám právní úpravy; konečné vypořádání MPŘ provedeno v nejbližších dnech.
- **Strategické dokumenty** a jejich kvalita obecně.



Aktuální stav PP (programy v MPŘ)

- **Většina programů** (předložených do MPŘ) **neobsahuje aktuální stav naplňování PP** (tak, jak vychází z verze DoP zaslané EK).
- Je nutné k programům přikládat i **akční plány** k nesplněným PP.
- Je nutné **vycházet z textů schválených nařízením**.
- Dílčí změny či posuny v zaměření programů mají vliv i na uplatnitelnost PP.
- Je nezbytné v rámci programů rozpracovat kritéria u obecných PP a toto postupovat a diskutovat s gestory a spolugestory.
- Zejména je nutné tam, kde je deklarováno splnění, nepoužívat budoucí čas, užití budoucího času automaticky u zástupců EK evokuje nutnost přípravy akčního plánu.
- Je nutné znovu zopakovat nutnost zřízení kontaktních míst pro obecné PP.



Předběžné podmínky - nejbližší kroky

- MMR dopracovává aktualizaci Akčního plánu řízení a koordinace PP.
- Nastavuje se MS2014+ pro oblast zadávání dat za PP.
- Bude probíhat pravidelná aktualizace rizikových předběžných podmínek (např. i pro potřeby informace do vlády).
- Proběhne další aktualizace naplňování PP pro potřeby DoP a programů (v polovině června 2014).
- Proběhne aktualizace akčních plánů pro nesplněné PP (v polovině června 2014) a také assessment grids (ke konci června 2014).



Předběžné podmínky a SFC

- Na dopis MMR obsahující výtky vůči SFC EK dosud nereagovala.
- SFC pro programy (dle testovací verze) je částečně odlišný než u DoP (např. u nesplněných kritérií je možnost uvést webové linky do pole „Odkazy“).
- SFC pro programy obsahuje obdobné technicko-věcné problémy, bude nutné přistoupit k přizpůsobení naplňování PP, např.:
 - U kritérií se jeví jako nezbytné zaznamenat NE (namísto částečně).
 - Termín splnění je nutno stanovit přes kalendář; text v poli Lhůta je nutné zařadit např. do opatření či nedávat vůbec.
- U DoP bylo i po dohodě s ŘO deklarováno EK, že oficiálním výstupem je zasláná příloha nikoli verze přizpůsobena SFC.
 - Do diskuse: konzistentní pozice (oficiální naplňování PP) vs. přizpůsobení naplňování PP podle SFC.



Předběžné podmínky a SFC

- Omezený počet znaků na vkládání dat (500 / 1000) způsobuje problémy s uchopením PP v programech ESIF
- Varianty řešení v rámci OP (k diskusi na PS – výhody, nevýhody):
Kapitola k PP - tabulky respektující počet znaků (nezbytné přizpůsobit) a
bud' Příloha k PP – tabulky s rozšířeným textem (zřejmě jen ve verzi s
texty navazujícími na texty v tabulkách OP, nikoli je opakující); a také
akční plány,
nebo Příloha k PP – již pouze akční plány.
- Problematika obecných PP (DoP = národní úroveň; OP = úroveň ŘO)
- Podle toho bude uzpůsobena i Dohoda o partnerství.



Územní dimenze

Národní dokument k územní dimenzi – cíl dokumentu

- Sjednání debaty o územní dimenzi napříč relevantními resorty a územními partnery.
- Vymezení územní dimenze v relevantních programech a identifikace územních průmětů intervencí.
- Podklad pro diskuzi vedoucí k vyčlenění odpovídajícího objemu prostředků a vytvoření vhodných nástrojů na její realizaci v programovém období 2014-2020.



Postup identifikace

Problémová oblast dle DoP

Identifikované problémy dle DoP

Vybrané potřeby rozvoje s územní dimenzí

Tematické cíle EU

Operační programy - specifické cíle



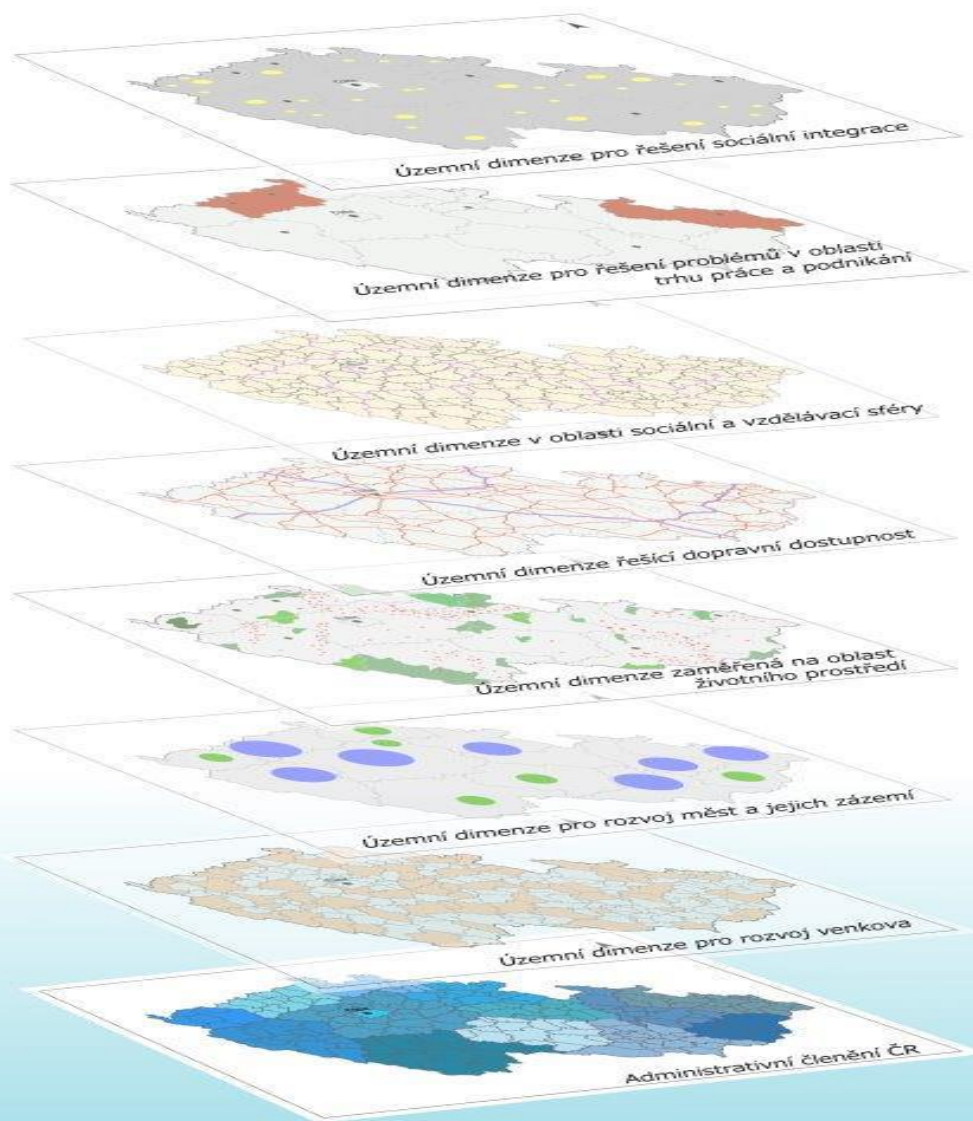
Typy vymezení území

Územní dimenze	Typ území
Územní dimenze pro řešení sociálního začleňování	Sociálně vyloučené lokality
Územní dimenze pro řešení problémů v oblasti trhu práce a podnikání	Hospodářsky problémová území a území s vysokou mírou nezaměstnanosti
Územní dimenze v oblasti sociální a vzdělávací sféry	Účelově vymezené funkční regiony řešící dané téma v oblasti sociální a vzdělávací sféry
Územní dimenze řešící dopravní dostupnost	Dopravní linie a koridory
Územní dimenze Zaměřená na oblast životního prostředí	Specifická území v rámci životního prostředí
Územní dimenze pro rozvoj měst a jejich zázemí	Rozvojová a urbánní území
Územní dimenze pro rozvoj venkova	Území pokryté MAS
Jinak vymezená územní dimenze	Ostatní území



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Územní dimenze





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Realizace územní dimenze

Projekty v rámci cílených výzev (tj. výzev vyhlášených v rámci daného specifického cíle a zacílených na území vymezená výše uvedeným způsobem)

Integrované nástroje:

Integrované územní investice (ITI) – Pražská, Brněnská, Ostravská, Plzeňská, Ústecko-chomutovská, Hradecko-pardubická a Olomoucká aglomerace.

Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) – zahrnují funkční území tzv. regionálních pólů rozvoje (Karlovy Vary, Liberec - Jablonec, České Budějovice, Jihlava, Zlín a Mladá Boleslav).

Komunitě vedený místní rozvoj (CLLD) – bude v souladu s Nařízeními EK realizován ve venkovském prostoru (prostřednictvím místních akčních skupin (cca 175 MAS).

→ **Využití integrovaných nástrojů upravuje příslušný metodický pokyn (MP IN).**



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vztah mezi ND ÚD, MP IN a manuály IN

V návaznosti na MP IN je zpracován:

- Manuál pro Integrované územní investice (ITI)
- Manuál pro Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)
- Manuál pro strategie komunitně vedeného místního rozvoje (SCLLD)

Detailně specifikují pravidla pro přípravu integrovaných strategií, jejich strukturu, doporučené postupy tvorby včetně zapojení partnerů i řídicí struktury přípravy a realizace těchto strategií.

Národní dokument k územní dimenzi

Blíže přibližuje cíle a vlastní důvody uplatnění územní dimenze v ČR a je provázaný zejména s Dohodou o Partnerství a jednotlivými programy.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Stav projednání MP IN a ND ÚD

- Zapracovány připomínky z MEPS.
- Vlastní vypořádání rozesláno emailem dne 16. 5. 2014.
- Aktuálně probíhá MPŘ (termín ukončení 6. 6. 2014).
- Předložení vládě ČR k 15. 6. 2014 / 30. 6. 2014.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Schvalování integrovaných projektů v rámci programů

Předložení integrovaných projektů na základě výzvy ŘO OP

Standardní hodnocení ŘO
(stejně jako individuální projekty)

Nesplnění nastavené kvalitativní hranice hodnocení
➔ DOPRACOVÁNÍ/PŘERACOVÁNÍ
INTEGROVANÉHO PROJEKTU

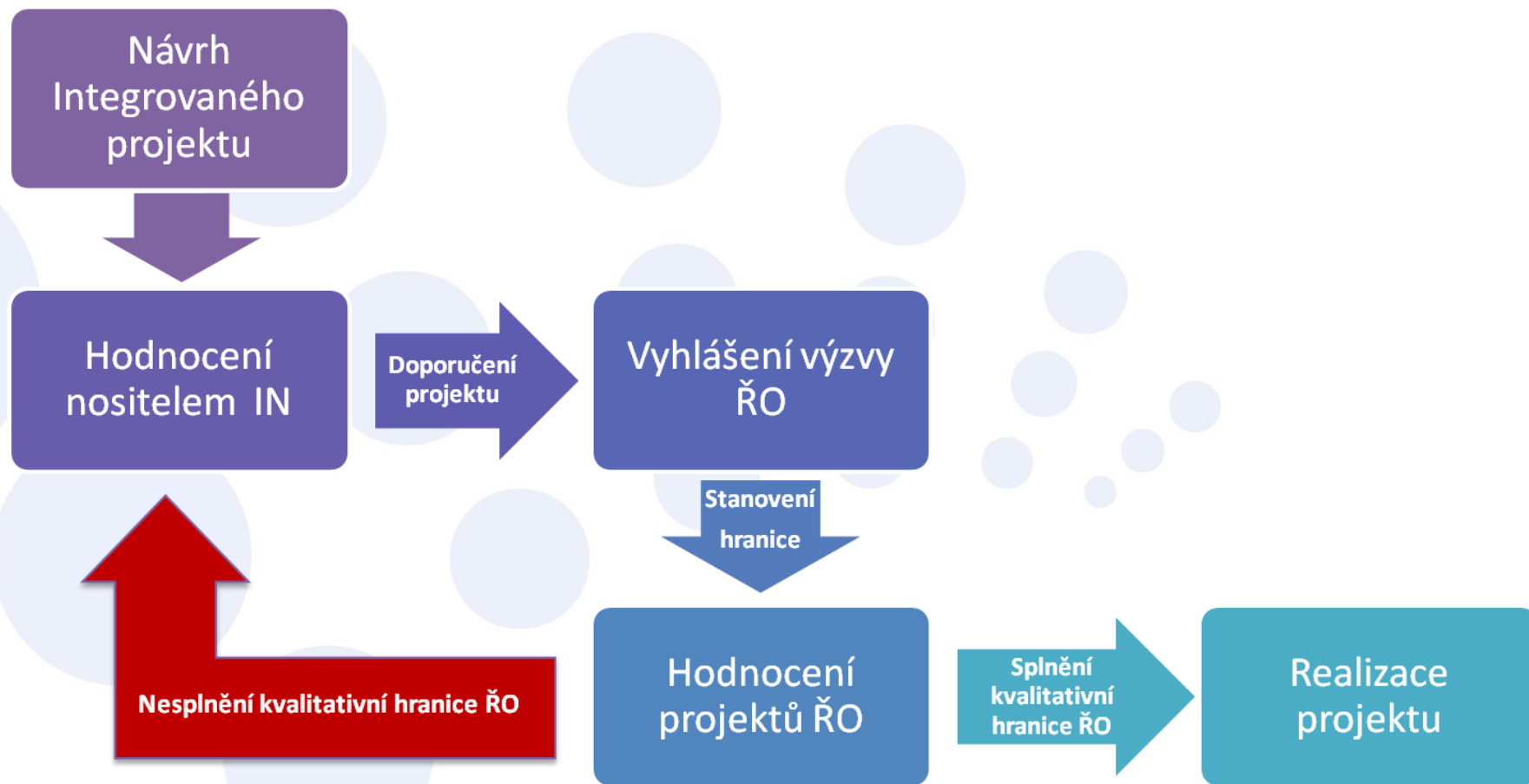
Splnění nastavené kvalitativní hranice hodnocení
➔ REALIZACE
INTEGROVANÉHO PROJEKTU

V případě, že alokace pro daný IN nebude stačit pro všechny předložené projekty, stanoví pořadí projektů pro schválení řídicí orgán.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

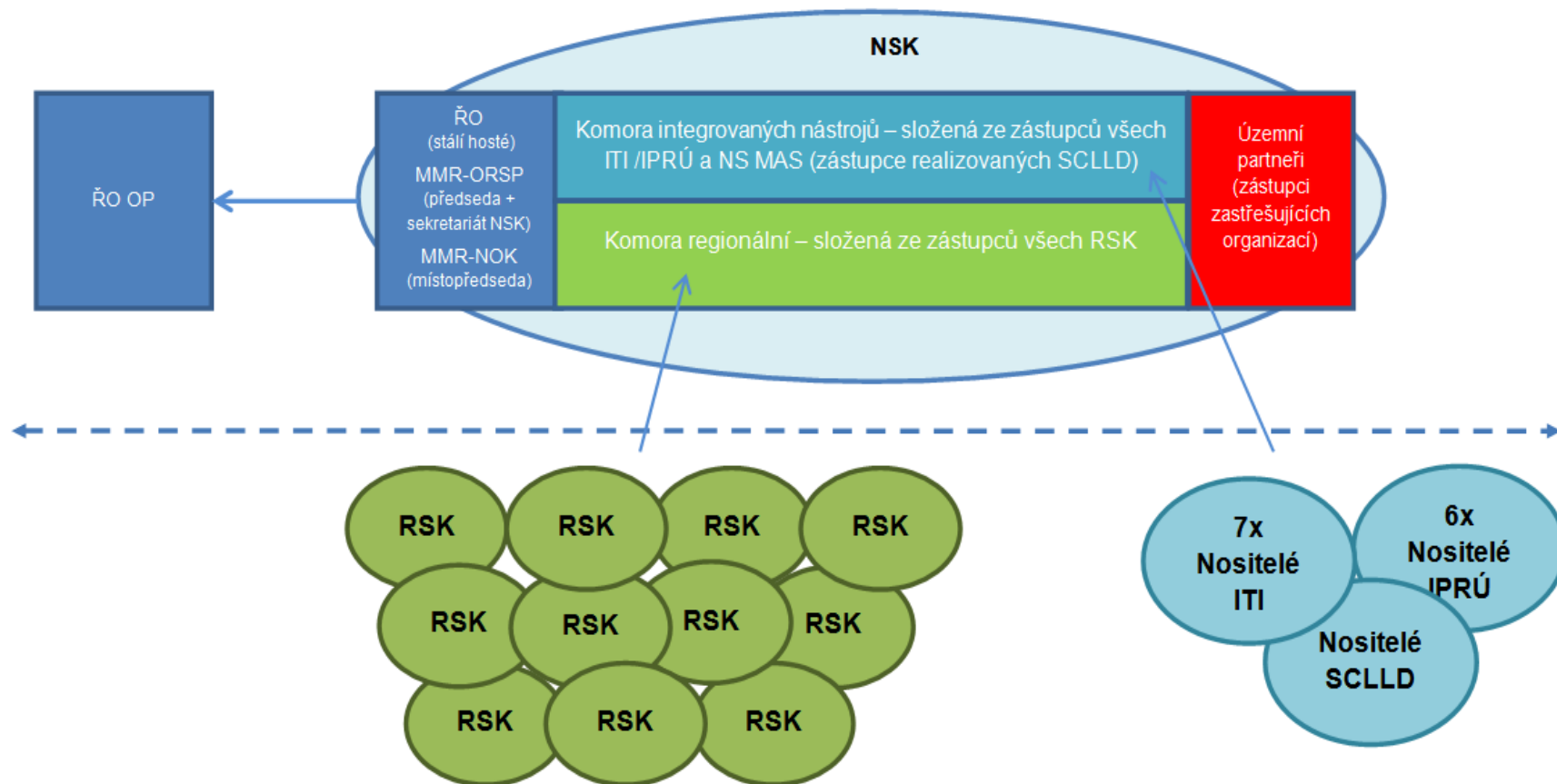
Schvalování integrovaných projektů





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

System stálých konferencí





MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zpřesnění věcného/územního zacílení výzev

Žádost o konkretizaci věcného a územního zacílení
výzev pro potřeby zpracování harmonogramu
výzev(NSK)

Návrhy konkretizace věcného
a územního zacílení výzev (RSK)

Zaslání návrhů na sekretariát NSK

Kompletace návrhů RSK dle
OP (sekretariát NSK)

Projednání návrhů (NSK)

Předložení projednaných
návrhů ŘO OP (sekretariát NSK)

Harmonogram výzev OP
(sleduje MMR - ORSP v roli sekretariátu NSK)

NÁrodný ROZVOJ
ČNOSTI





Alokace na územní dimenzi dle integrovaných nástrojů

Územní dimenze řešená prostřednictvím:	Odhad alokace v mld. Kč *	Podíl z celkové alokace
Projektů v rámci cílených výzev	105	16,3 %
ITI	65	10,1 %
IPRÚ	10	1,6 %
CLLD	20	3,1 %
Územní dimenze celkem	min. 200	31,1 %

* Konkretizace alokace je předmětem dalšího jednání s ŘO.



Odhad finančních alokací pro nástroj ITI dle OP

OP	Odhad dle ŘO v %	Odhad dle IN v %
IROP	16,667	0 – 17,3
OP D	6,389 – 7,256	0 – 11,5
OP ŽP	-	0 – 14,5
OP Z	1,093	0 – 4,3
OP PIK	-	0 – 5
OP VVV	-	0 – 6,7
OP Praha	-	0 – 16,5

Konkretizace alokace je předmětem dalších jednání s ŘO.



Odhad finančních alokací pro nástroj IPRÚ dle OP

OP	Odhad dle ŘO v %	Odhad dle IN v %
IROP	7,571	0 – 3,4
OP D	1,814 – 2,051	0 – 1,6
OP ŽP	-	0 – 4,3
OP Z	1,093	0 – 1,0
OP PIK	-	0 – 0,4
OP VVV	-	0 – 1,6
OP Praha	Nerelevantní	nerelevantní

Konkretizace alokace je předmětem dalších jednání s ŘO.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Odhad finančních alokací pro nástroj CLLD dle OP

OP	Odhad dle ŘO v %	Odhad dle IN v %
IROP	8	0 – 8,0
OP ŽP		0 – 2,5
OP Z	3	0 – 3
PRV	5	0 – 5

Konkretizace alokace je předmětem dalších jednání s ŘO.



Financování MAS

- Problematika částečně upravena obecným nařízením:
 - vedoucí fond (čl. 32.4), typy způsobilých výdajů (čl. 35.1) – provozní (d) a animační (e).
- Historické zkušenosti z PRV jen částečně přenositelné.
- Nutno stanovit:
 - výklad provozních a animačních nákladů,
 - z nich pak vypreparovat **personální náklady**;
 - případný vedoucí fond (= v případě ČR **vedoucí program**), který bude platit **provozní náklady**;
 - další ŘO by patrně hradily **animační náklady** příslušející jednotlivým programům;
 - limitní výdajové částky pro MAS (nařízení umožňuje až 25 %);
 - parametry: jednoduchost, kontrolovatelnost, měřitelnost.
- Výsledek zpracovat do metodických pokynů.



Finanční nástroje

IROP	– <i>Zaměření:</i> Zvýhodněné úvěry na snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení. – <i>Aktuální stav:</i> Probíhá evaluace FN Jessica v IOP, která se promítne do připravované ex-ante analýzy FN dle ON .
OP PIK	– <i>Zaměření:</i> Úvěry, záruky a rizikový kapitál směřující zejména na podporu nových podnikatelských záměrů začínajících a rozvojových podniků. – <i>Aktuální stav:</i> ŘO pracuje s výsledky dílčí analýzy využití FN a je v kontaktu s EIB ohledně přímého zadání zhotovení ex-ante analýzy FN dle ON (zhotovení asi 09/2014).
OP PPR	– <i>Zaměření:</i> Úvěry, záruky a rizikový kapitál zejména na posílení výzkumu, technologického vývoje a inovací. – <i>Aktuální stav:</i> Probíhá výběr zhotovitele ex-ante analýzy FN dle ON.
OP ŽP	– <i>Zaměření:</i> Zvažováno využití FN napříč PO (energetická účinnost, odpadové hospodářství, kvalita ovzduší). – <i>Aktuální stav:</i> ŘO pracuje s výsledky dílčí analýzy využití FN, o konkrétním zaměření a podobě FN rozhodne připravovaná ex-ante analýza dle ON.

- Využití FN mají v programech obecně zakotveny i OP Z a OP VVV.
 - Spíše pilotní ověření.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Finanční nástroje

26. 5. 2014 jednání MMR – MF – UV – příprava materiálu ke strategickému uchopení FN v ČR:

- Specifikace klíčových oblastí.
- Strategický přístup k variantám implementačního uspořádání.
- Zpracování 1. část červen 2014, 2. část srpen/ září 2014.

29. 5. 2014 jednání MMR – ŘO

- ŘO zašlou přehled využití FN dle SC a indikativní alokaci.
- ŘO zašlou harmonogram přípravy ex-ante analýzy (předkládaný termín vyhlášení, první výstupy a dokončení).

T: 12. 6. 2014

V pol. června navazující technické jednání MMR – ŘO k přípravě ex-ante analýzy (výměna zkušeností).

MMR-NOK – příprava doporučení k implementaci FN – srpen 2014.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Další kroky v přípravě programů

- ✓ Předložení do meziresortního připomínkového řízení + vypořádání připomínek.
- ✓ SEA hodnocení
 - Do 4. 7. nutné mít k dispozici stanovisko MŽP.
- ✓ Schválení vládou ČR – do 9.7.2014.
- ✓ Odeslání do SFC2014.
 - **Dle ON v návaznosti na předložení DoP: do 17. 7. (15. 7. 2014)**



Další kroky v přípravě programů

Indikátory – další postup:

- ŘO provede úpravy indikátorové soustavy ve vazbě na MPŘ a zašle MMR-NOK (hlavní + interní indikátory) **T: do 10. června.**
- ŘO dopravuje všechny metodické konstrukce indikátorů do WF
T: do 13. června.
- Nově – Export hodnot indikátorů v rámci aplikace WF.
- MMR-NOK rozešle 7. verzi NČI2014+ včetně kódování indikátorů
T: do 20. června.
- ŘO dopravuje šestimístné kódování do programových dokumentů před předložením na vládu (v tabulkách sloupec ID).
- Šestimístné kódování bude ze strany ŘO vloženo do SFC2014+.
- MMR-NOK provede kontrolu vložených programů před odesláním do EK.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Odeslání programů do SFC2014 – příprava

- MMR-OSMS neobdrželo od EK sdělení, že je připraveno rozhraní pro automatizovaný přenos dat o programech z MS2014+ do SFC2014.
- Je připraven a projednán způsob manuálního zaslání dat o programech 2014 – 2020 se všemi subjekty (MMR-NOK, ŘO, MF-PCO)
- **Ruční vkládání – nutný časový předstih a dodržování číselníků**
- Programy lze do ostré verze zadávat již nyní a průběžně vybrané části po stanovisku SEA a schválení vlády aktualizovat
- Programy musí být zadány **nejpozději do 10. 7. 2014**
- **10. 7. - 14. 7. 2014** proběhne kontrola ze strany MMR-NOK a PCO
- ŘO budou upozorněny obratem na případné nejasnosti a provedou korekce
- ŘO vydají souhlas s odesláním korektních dat programu.
- MMR-OSMS zajišťuje, po vydání souhlasu ŘO, finální odeslání dat programu do SFC2014.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Harmonogram přípravy programů

Program	Termín dostupnosti závěrečné zprávy ex-ante hodnocení programu	Termín veřejného projednání programu v rámci SEA hodnocení	Předpokládaný termín vydání stanoviska MŽP	Meziresortní připomínkové řízení	Předložení vládě ČR	Termín předložení programu EK (tj. zadání do SFC)	Předpokládaný termín vyhlášení prvních výzev
OP PIK	do 15. 6. 2014	18. 6. 2014 (předpoklad)	do 4. 7. 2014	13. – 27. 5. 2014	zač. července 2014	do 17. 7. 2014	4. Q 2014 – 1. Q 2015
OP VVV	1. 5. 2014	20. 6. 2014 (předpoklad)	4. 7. 2014	15. – 29. 5. 2014	4. 7. 2014	do 17. 7. 2014	1. pol. 2015
OP ŽP	do 15. 6. 2014	19. 6. 2014 (předpoklad)	do 4. 7. 2014	2. – 19. 5. 2014	do 9. 7. 2014	do 17. 7. 2014	leden 2015
OP D	1. červnový týden	11. 6. 2014	konec června 2014	31. 3. – 14. 4. 2014	9. 7. 2014	do 17. 7. 2014	říjen 2014
IROP	30. 5. 2014	9. 6. 2014	do 30. 6. 2014	Plánované zahájení 4. 6. 2014	do 30. 6. 2014	9. – 16. 7. 2014	1. Q 2015
OP TP	začátek června 2014	není relevantní	není relevantní	Plánované zahájení 6. 6. 2014	do 30. 6. 2014	červenec 2014	březen 2015
OP Z	-	není relevantní	není relevantní	2. – 19. 5. 2014	do 30. 6. 2014	do 17. 7. 2014	1. pol. 2015
OP PPR	do 31. 5. 2014	17. 6. 2014	do 30. 6. 2014	24. 4. – 12. 5. 2014	do 9. 7. 2014	do 17. 7. 2014	1. pol. 2015
PRV	30. 4. 2014	16. 6. 2014	4. 7. 2014	Plánované zahájení 4. 6. 2014	30. 6. 2014	15. 7. 2014	jaro 2015
OP Ryb	srpen/září 2014	srpen/září 2014	září 2014	není stanoveno	září 2014	říjen 2014	polovina 2015
OP PS ČR - PR	pol. července 2014	červen 2014	srpen 2014	není stanoveno	září 2014	22. 9. 2014	1. Q 2015



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zahájení implementace programů



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria pro zahájení implementace programů

- Materiál projednáván s MF – během června další jednání s PCO/ AO.
- Aktuálně v řešení procesu designace orgánů – AO, PCO a ŘO.

Pouze 2 ŘO uvažují o vyhlášení výzev v roce 2014 (OPD a OP PIK).

Předpokladem zahájení implementace před schválením programu je splnění kritérií.

ŘO zašlou harmonogram:

- přípravy řídicí dokumentace (návrh, konzultace s MMR-NOK, final);
- přípravy dokumentace pro žadatele a příjemce (návrh, konzultace s MMR-NOK, final);
- ustavení platformy pro plánování výzev;
- ustavení MV.



Implementační struktura

Program	ŘO	ZS
OPD	MD ČR	SFDI
OPŽP	MŽP	SFŽP, AOPK ČR
OP PIK	MPO	TAČR*, CzechInvest
OP VVV	MŠMT	TAČR*
OP Z	MPSV	ne
IROP	MMR	CRR, 7 RR
OP PPR	MHMP	ne
OPTP	MMR	ne
PRV	MZE	SZIF
OP Ryby	MZE	SZIF
OP PS	MMR	ne

* Role a zapojení TAČR je v současné době diskutováno.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Implementační struktura – hlavní rizikové oblasti

- Posouzení bylo provedeno na základě zaslaného rozpisu delegovaných činností.
- Hlavní závěry:
 - Na ZS delegovány spíše činnosti související s realizací programu.
 - ŘO – činnosti vyplývající z nařízení.
 - Pokud 2 ZS, není zřejmé, zda jsou činnosti stejné u obou ZS v programu.
 - Možná duplicita činností ŘO/ZS.
 - V některých případech je činnost ŘO v projektovém cyklu minimalizována.
- **Je třeba reflektovat „Doporučení MMR-NOK pro nastavení IS“ – zejména zkušenosti z realizace období 2004-2006 a 2007-2013.**



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Implementační struktura – hlavní rizikové oblasti

- Doporučení:

- Zvážit, zda je možné nastavení IS efektivně a dlouhodobě řídit.
- Důsledně analyzovat chyby a problémové oblasti, ke kterým docházelo v předchozích programových obdobích.
- Zvážit zapojení subjektů, které nemají zkušenosti s implementací.
- V dohodách o delegování činností precizně definovat povinnosti/pravomoci ŘO/ZS.
- Dbát na vymahatelnost delegovaných činností ze strany ŘO.
- Věnovat zvýšenou pozornost situaci, kdy ZS je zároveň v roli příjemce.
- U OP ŽP je indikováno 120 000 projektů v rámci tzv. kotlíkových dotací – zahlcení implementační struktury.
- Neznepřehledňovat systém množstvím dokumentů - prováděcí/implementační dokument jako další dokument.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava jednotného metodického prostředí 2014-2020 - aktuální stav



Příprava JMP – přehled

Schválené metodické dokumenty

UV č. 401 z 29. 5. 2013

- MP pro přípravu programových dokumentů

UV č. 597 z 9. 8. 2013

- Evaluace
- Zásady tvorby a používání indikátorů
- Způsobilost výdajů a jejich vykazování
- Řízení rizik

UV č. 873 z 20. 11. 2013

- Řízení výzev, hodnocení a výběr projektů

UV č. 44 z 15. 1. 2014

- Monitorování ESI fondů; procesy v MS2014+ (1. část)
- Zadávání zakázek
- Publicita a informovanost
- Příprava řídicí dokumentace

UV č. 166 z 12. 3. 2014

- Revize programů

Předložení v 1. polovině roku 2014

- Rozvoj lidských zdrojů
- Využití integrovaných přístupů
- Monitorování ESI fondů; procesy v MS2014+ (2. část)

V gesci MF:

- Finanční toky, kontrola a audit

Pro informaci vládě:

- Projekty vytvářející příjmy
- Oblast finančních nástrojů
- Oblast veřejné podpory



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava JMP - aktualizace

- Probíhá věcná aktualizace metodických dokumentů dosud vydaných MMR-NOK k oblastem:
 - Evaluace
 - Indikátory
 - Řídicí dokumentace
 - Řízení rizik
 - Řízení výzev a hodnocení a výběr projektů
 - Zadávání zakázek
 - Způsobilé výdaje
- **Aktuální stav:**
 - Úpravy byly projednány na MEPS a OS JMP.
 - Probíhá vypořádání připomínek ŘO zaslaných v rámci konzultace (dle příslušných UV).
- Současně probíhá hodnocení metodických dokumentů ve vazbě na možnou administrativní zátěž příjemců.
- **Harmonogram:** Vydání aktualizovaných dokumentů do poloviny 2014 s účinností od 1. 9. 2014.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava MS2014+ - aktuální stav



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava aplikace MS2014+

- Příprava funkčností MS2014+ probíhá podle prototypové metody (postupná funkčnost pro jednotlivé procesy monitorování v určitých segmentech – prototypech).
- Prototyp 5, který v současné době testuje OSMS MMR, zahrnuje zejména procesy: žádosti, výzvy, část plateb, část číselníků, základy pro workflow, funkčnost a procesy Service Desk, napojení na Registr de minimis, další napojení na externí systémy. Dokončení testů a předání do testovacího provozu – **1. 7. 2014**.
- V předchozích prototypech byly již řešeny procesy: hodnocení žádostí, informování žadatele / příjemce, elektronický podpis, napojení na Základní registry ČR, ukládání dat do certifikovaného úložiště apod.
- Poslední **Prototyp 6** bude dokončen do **31. 8. 2014** a zaměřen na funkčnost, která zabezpečí celý cyklus pro individuální projekty „Výzva“ - „Žádost“ - „Hodnocení“ – „Monitorování“ – „Účetní systém“. Aplikace musí splnit požadavky očekávaného auditu shody (podzim 2014).



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Arachne

- Nástroj ARACHNE je určen odpovědným pracovníkům programů jako podpůrný nástroj pro identifikaci rizikových projektů. Je provozován Evropskou komisí jako součást opatření proti podvodům a korupci při čerpání fondů Evropské unie.
- Nástroj Arachne je v testovacím provozu zpřístupněn na infrastruktuře MMR pro programy programového období 2007-2013.
- MMR-NOK požaduje závazné stanovisko ŘO k využívání nástroje pro programové období 2014-2020.
- Rizika implementace nástroje Arachne:
 - nejasné dlouhodobé financování – nástroj je vysoutěžen jen na 4 roky, poté se bude soutěžit znovu;
 - nejasná ochrana osobních údajů ve vazbě na národní legislativu;
 - problematické z pohledu využití ze strany orgánů EK – možný nárůst chybovosti.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Různé



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Platformy pro přípravu 2014–2020

Dohoda o partnerství

Rada pro ESI fondy

PS pro přípravu
Dohody o partnerství

Programy

PS k rozpracování
programů

PS pro přípravu
jednotlivých
programů

Průřezová témata

PS k integrovaným přístupům a
územní dimenzi

PS pro přípravu jednotného
monitorovacího systému

Meziresortní expertní poradní
skupina

Oponentní skupina pro přípravu
jednotného metodického prostředí

PS k problematice veřejné podpory

PS k problematice veřejné zakázky



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Informace o plnění úkolů k odstranění ne/legislativních bariér implementace

- „Návrhy na snížení legislativních bariér a nelegislativních bariér implementace Evropských strukturálních a investičních fondů v programovém období let 2014 až 2020“ – UV 49/2014.
- Předložení zprávy o pokroku v realizaci úkolů vládě – do konce června 2014.
- PS pro legislativní změny 10. 6. 2014 – témata k jednání:
 - novelizace rozpočtových pravidel;
 - plánování finančních kontrol;
 - nakládání s osobními údaji včetně citlivých.
- PS k problematice veřejného zadávání v rámci ESI fondů:
 - povinnost ŘO předávat podněty ÚOHS.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Informace z jednání COESIF a EGESIF

EGESIF 21. 5. 2014 – projednáno:

- *Metodické doporučení k opatřením v boji proti podvodům;*
- *dále studie ke Kofinancování platů, odměn, příspěvků z fondů EU;*
- *Prováděcí rozhodnutí Komise k využití technické pomoci z EFRR/SF a ESF;*
- *studie k Aplikaci pravidel veřejné podpory v oblasti podpory širokopásmových sítí internetu;*
- *a studie k Zakládání, řízení a hodnocení vědeckotechnických parků.*

DG Regio nabídlo českým ŘO, které implementují velké projekty, organizaci setkání, na kterém by byly vyjasněny některé „problematické“ či dosud blíže nespecifikované oblasti posuzování VP ze strany JASPERS jako IQR hodnotitele.



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Děkujeme za pozornost.

www.mmr.cz

www.strukturalni-fondy.cz



OPERAČNÍ
PROGRAM
TECHNICKÁ
POMOC



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



NÁRODNÍ ORGÁN
PRO KOORDINACI