**HLAVNÍ ZÁVĚRY Z 10. Jednání**

**Pracovní skupiny k Rozpracování programů 2014–2020**

**ze dne 24. ledna 2014**

**Ministerstvo pro místní rozvoj uspořádalo dne 24. ledna 2014 jednání za účelem projednání a informování o aktuálním dění ve vybraných oblastech přípravy programového období 2014-2020, a to především s ohledem na připravované první jednání neformálního dialogu k programům, které se uskuteční 28. - 30. ledna 2014 v Praze.**

Účastníci:

Za MMR-NOK:

 O. Letáčková, MMR-NOK

K. Šlechtová, MMR-NOK

K. Neveselá, MMR-NOK

L. Sekyrová, MMR-NOK

P. Hrazdil, MMR-NOK

 J. Postránecký, MMR-NOK

 V. Picková, MMR-NOK

 D. Škorňa, MMR-NOK

Za řídicí orgány:

 L. Krumpholcová, MZe

 K. Krylová, MZe

 K. Susová, MZe

 I. Šolcová, MPSV

 J. Kinský, MPSV

 P. Chuděj, MPSV

E. Brožová, MŠMT

 M. Kokeš, MD

 J. Michna, MŽP

 V. Müllerová, MŽP

 D. Borecká, MŽP

 L. Kriegischová, MHMP

 R. Mazal, MMR

 A. Vilímová, MMR

 P. Očko, MMR

 B. Grégr, MPO

 P. Rosol, MPO

 V. Kváča, MMR

 J. Čížek, MMR

 P. Lisová, MMR

 M. Buršk, MMR

 P. Tiso Ferulíková, MHMP

Za MF:

 D. Damborská, MF-PCO

L. Tomsa, MF-AO

S. Máčalová, MF-AO

**Vrchní ředitelka sekce NOK O. Letáčková zahájila jednání, přivítala jeho účastníky a představila program jednání.** V úvodu jednání také poděkovala přítomným za dosavadní intenzivní a přínosnou spolupráci. Poté shrnula hlavní události od předchozího jednání:

* Evropská komise (EK) schválila nařízení, obě jazykové verze jsou dostupné na stránkách MMR;
* Dohoda o partnerství (DoP) – bylo dokončeno mezirezortní připomínkové řízení, podařilo se dodržet termín 20. ledna 2014 a DoP byla odeslána na hodnocení SEA.

K. Šlechtová následně znovu poděkovala za vypořádání meziresortního připomínkového řízení DoP a také pomoc při vypořádání připomínek EK. Ze strany územních partnerů zůstalo několik otevřených otázek:

* Vydefinování integrovaných přístupů - Asociace krajů ČR (AKČR) navrhuje 13 místo 6 ITI.
* Stálá konference - na národní úrovni by MMR-NOK zřídilo platformu, na které by se řešily návrhy územních partnerů; a také by měla být zřízena na regionální úrovni – 13 územních konferencí (na úrovni každého kraje), jejichž role a zřízení není dořešeno.
* Kraje požadují své zařazení do implementační struktury jako zprostředkující subjekty ve všech programech.
* DoP by měla více zohledňovat víceúrovňovou veřejnou správu – tento požadavek byl reflektován přijetím některých navrhovaných úprav AK ČR a doplněním textů v kapitolách 1.1 a 3 DoP.
* Vzhledem k připomínkám AK ČR v rámci MPŘ ke kapitole 3 DoP, které nejsou v souladu s dosud dosaženým konsenzem se všemi regionálními partnery, nebylo možno uzavřít vypořádání připomínek SMO, které s úpravami AK ČR z uvedeného důvodu nesouhlasí.

Vzhledem k nedořešeným otázkám bylo ze strany regionální partnerů navrženo jednání k řešení územní dimenze a integrovaných přístupů dne 31. ledna 2014.

K. Šlechtová dále shrnula další postup SEA hodnocení DoP. Upozornila, že lhůta pro vyjádření k návrhu DoP v rámci SEA se počítá ode dne zveřejnění posledním krajem, MMR-NOK bude v této souvislosti apelovat na krajské zástupce na co nejrychlejší postup. Koncem března/začátkem dubna by mohlo být vydáno stanovisko MŽP k SEA hodnocení DoP a termín 22. dubna 2014 pro zaslání DoP na EK by bylo možné dodržet. Harmonogram je však napjatý a vliv může mít i aktuální politická situace.

**Informace k přípravě jednání neformálního dialogu s EK k programům ve dnech 28. - 30. ledna 2014**

O. Letáčková v rámci tohoto bodu uvedla, že bylo nutné vyjednat s EK zpětnou vazbu k programům, které byly počátkem prosince 2013 EK zaslány. Všechny dosud obdržené reakce EK byly bezodkladně zaslány řídicím orgánům (ŘO). Upozornila také, že zaslané připomínky představují hlavní postoj EK, dílčí připomínky zazní během jednání 28. – 30. 1. 2014.

K. Šlechtová doplnila, že důležité bylo také vyjednání tzv. working method pro neformální dialog k programům.

Dále upřesnila, že se jednání uskuteční 28. - 30. 1. 2014 v Barokním refektáři Kláštera Dominikánů. Budou přítomni zástupci všech ŘO, MMR-NOK, MF, ÚV a generální sekretáři/generální zmocněnec (GS/GZ) na všech jednáních. Dne 27. ledna 2014 se bude konat také předjednání na úrovni náměstků ministrů.

Pokud jsou změny v delegacích na jednání s EK, K. Šlechtová požádala o urychlené zaslání. Jednání bude bez účasti zástupců DG MARE – reakce za DG MARE bude tlumočena DG REGIO. Nejasná zůstává situace u DG AGRI. MMR-NOK považuje jejich účast za vhodnou. Prezentace PRV je připravena a zařazena na jednání. Všichni 23. ledna 2014 obdrželi také změnu harmonogramu jednání.

K. Šlechtová zdůraznila, že jednání by se mělo uskutečnit na pracovní úrovni (na úrovni ředitelů řídicích orgánů) s cílem prodiskutovat zaměření programů a soulad s DoP a nastavit další fázi neformálního dialogu mezi EK a ŘO. Dále také uvedla, že je nutné zaslané připomínky vypořádat a na jednání na ně reagovat, zdůvodnit nastavení či se dotázat na upřesnění připomínky EK. Prezentace by neměla výrazně přesáhnout 10-12 min., je nutné mít dostatek času na diskuzi a získání informací od EK. Rovněž potvrdila, že jednání bude tlumočeno, k čemuž EK vyjádřila výhrady.

Jednání bude rozděleno do bloků následujícím způsobem:

* 28. 1. 2014 - odpoledne - OP D a OP ŽP
* 29. 1. 2014 - dopoledne - OP PPR a OPZ
* 29. 1. 2014 - odpoledne - OP PIK a OP VVV
* 30. 1. 2014 - dopoledne – IROP, OP TP, OP R a PRV

Po každém z bloků bude provedeno shrnutí, budou provedeny závěry a určeny další kroky pro neformální dialog. Každý ŘO si řídí svou část. Je nutné, aby ŘO důkladně promyslely časování dalších jednání s ohledem na usnesení vlády č. 809/2013 a obecné nařízení 1303/2013. Upozornila, že pokud plánují ŘO pozdější předložení, tak by v kopii žádosti o posun adresované předsedovi vlády bylo uvedeno také MMR.

J. Kinský a I. Šolcová (MPSV) uvedli, že přesouvání termínů není vhodné, především vzhledem k účasti externích partnerů a odborníků. Na to by měla být EK upozorněna. K. Šlechtová požádala případně připomínky k programu jednání zaslat písemně a uvedla, že se jedná o změnu z úrovně EK.

Na dotaz R. Mazala (MMR-IROP) K. Šlechtová potvrdila, že jednání s EK bude také nahráváno a doplnila, že každý ŘO zpracuje z tohoto jednání zápis, přičemž bude mít k dispozici zvukový záznam i přepis jednání.

**Příprava podkladů na jednání neformálního dialogu s EK k programům ve dnech 28. - 30. ledna 2014**

K. Šlechtová informovala, že jako vstup pro neformální dialog byly 4. prosince 2013 zaslány programové dokumenty - verze k 30. listopadu 2013, výjimkou je PRV – zasláno v lednu 2014. Upozornila, že jednou z připomínek byla návaznost na novou legislativu – proto je nutné upozornit EK, že se jedná o verze k 30. listopadu 2013.

EK byly následně (prosinec/ leden) poskytnuty i AJ verze dokumentů a na základě nich EK zaslala reakci k programům 22. ledna 2014, k OPTP zašle 24. ledna 2014. Doplnila, že EK deklarovala, že OP TP má být financováno z ERDF. EK obdržela jako podklad na jednání také prezentaci jednotlivých ŘO.

B. Grégr se dotázal, jak bude reagováno na některé připomínky EK, které mají širší kontext a váží se na MMR-NOK či MF. Jedná se např. o finanční tabulky či návaznost strategické části na Dunajskou strategii.

K. Šlechtová v této souvislosti uvedla, že k části týkající se finančních tabulek bude reagovat MMR-NOK. Znovu upozornila, že jednání by mělo být zaměřeno na zaslané připomínky EK, prezentace by měla být minimalizována a že další kroky v rámci neformálního dialogu musí být rozmyšleny a také koordinovány s MMR-NOK.

**Aktuální hodnocení programů 2014 - 2020**

***Soulad s Dohodou o partnerství***

L. Sekyrová informovala o souhrnu z hodnocení programů týkající se **souladu s Dohodou o partnerství**. Chyběl (až na výjimky) odkaz na DoP. Za optimální je považováno odkázat se na priority financování DoP v rámci tab. č. 1 (zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit) dle šablony EK, vyzdvihla přístup OP PIK. MMR-NOK chápe nutnost respektovat omezený rozsah znaků v rámci této tabulky i jiných části programových dokumentů, proto doporučuje jako klíčovou část DoP právě priority financování.

Další oblastí, která byla v rámci souladu s DoP hodnocena, byl věcný soulad programů s DoP. V tomto směru MMR-NOK s ŘO dlouhodobě komunikuje a spolupracuje při vypořádání formálních i neformálních připomínek k DoP i na reakcích vůči partnerům, což se odrazilo ve vysoké míře souladu programů s DoP . Nesoulad byl identifikován jen v omezeném počtu případů.. Tato oblast hodnocení má úzkou vazbu na problematické nebo nejasné intervence vůči EK, což souvisí s odlišnou mírou obecnosti DoP a programů, kdy v DoP je daná potřeba či intervence identifikována poměrně obecně a nekonfliktně, nejasnosti či rozpory vůči EK však vyplývají z detailnějšího uchopení na úrovni programu.

***Nastavení indikátorové soustavy***

K. Neveselá uvedla, že u všech programů nastal pokrok v přípravě **indikátorové soustavy** (viz prezentace z jednání). Byla provedena kontrola logického nastavení indikátorové soustavy ve vazbě na teorii změn. Následně bylo provedeno hodnocení webových formulářů a metodického nastavení definic indikátorů, přičemž metodicky vhodné indikátory budou zaneseny do NČI2014+. 5. verze NČI2014+ bude rozeslána počátkem února a budou v ní aktualizovány názvy a definice společných indikátorů a doplněny schválené specifické indikátory. Na základě 5. verze NČI2014+ provedou ŘO aktualizaci indikátorů v programových dokumentech před odesláním k SEA hodnocení. K. Neveselá následně požádala zástupce ŘO o zaslání environmentálních indikátorů pro relevantní specifické cíle, a to do 7. února 2014. Následně proběhne jejich posouzení ze strany SEA hodnotitele DoP a ve druhé polovině února bude ze strany MMR-NOK zorganizován kulatý stůl.

***Milníky a cíle***

K. Neveselá dále uvedla **hodnocení milníků** a hlavní chyby v této oblasti. Jednalo se o nesoulad s šablonou programu a Metodickým pokynem (MP) pro přípravu programových dokumentů – nevhodný název kapitoly, špatná struktura tabulky. Dále uvedla, že pokud prioritní osa směřuje do více kategorií regionu je nezbytné hodnoty a cíle stanovit pro každou kategorii regionu zvlášť. Další věcí, na kterou upozornila, bylo používání nevhodných názvů milníků a cílů v podobě finančního ukazatele. Informovala také, že podle nejaktuálnějších implementačních aktů mají milníky a cíle v podobě finančního ukazatele odpovídat objemu celkových způsobilých výdajů zaslaných do účetního systému certifikačního orgánu a certifikovaných.

Požádala také o vyjádření do **31. 1. 2014**, jaký přístup ke stanovení výše výkonnostní rezervy na úrovni prioritní osy / priority Unie ŘO preferují – zda k aplikaci 6 % u všech prioritních os nebo k rozvolnění v intervalu daným nařízením.

***Předběžné podmínky***

D. Škorňa následně informoval o aktuálním stavu v oblasti **předběžných podmínek** (PP). Připomínky k naplňování PP v rámci programů byly ŘO odeslány v prosinci 2013. Aktualizace stavu PP a doladění některých problematických oblastí probíhalo pro účely Dohody o partnerství v 1. polovině ledna 2014. Tuto verzi bude následně nutné překlopit do programů či jí případně znovu podle aktuálního vývoje aktualizovat a poslat MMR-NOK. Informoval o nové PP 10.4 Odborné vzdělávání, již konzultované s gestorem MŠMT. V souvislosti požádal další ŘO (např. IROP, OP PPR), aby zvážili dle charakteru intervencí OP uplatnitelnost této nové PP.

Ke Guidance on EAC – TC 8-11, obecné 1-3, nebyly ze strany ŘO a gestorů na MMR-NOK zaslány připomínky, které by byly předány EK. MMR-NOK tak vznese opětovně původní požadavky na osvětlení některých nejasných – metodických i věcných bodů v Guidance.

K. Šlechtová doplnila, že EK podmiňuje schválení DoP schválením služebního zákona a vyřešením problematiky řízení ve věci EIA. EK také negativně vnímá skutečnost, že dosud nejsou schválené strategické dokumenty na období 2014-2020, tedy že strategie budou odvozovány od programů a nikoliv obráceně. Apelovala na jejich urychlené předložení na vládu. Upozornila, že EK se také zaměřuje na RIS3 strategie.

E. Brožová (MŠMT) informovala o stavu přípravy RIS3 strategie. Uvedla, že se projednává s partnery, s EK byl projednán Akční plán a s EK také komunikují vypořádání připomínek. Důležité bude dodržení stanoveného harmonogramu. Problémové jsou otázky ohledně dalšího postupu nové vlády a spolupráce krajů.

***Synergie a komplementarity***

D. Škorňa také prezentoval pokrok v oblasti **synergií a komplementarit**. Informoval, že hodnocení programů v této oblasti bylo zasláno ŘO 17. ledna 2014 a informoval o hlavních nedostatcích v relevantních kapitolách programových dokumentů a příloh programových dokumentů. Doplnil, že reakci na hodnocení a informaci o procesu nastavování synergií (věcné rovina, koordinační mechanismy) je nezbytné MMR-NOK zaslat do 31. ledna 2014, a to včetně učiněných dohod a memorand apod. Poté informoval o přetrvávajících překryvech. V obou případech upozornil na nutnost dopracovat kapitolu k mechanismům koordinace, vymezit jasně synergie včetně uvedení konkrétních mechanismů koordinace, demarkačních hranic u obdobných intervencí (propojené komplementarity), uvést EU i národní programy. Bude nezbytné rozpracovat i přílohy programů. Všechny dílčí připomínky byly ŘO zaslány.

**Další postup v rámci neformálního dialogu s EK**

K. Šlechtová uvedla, že EK postrádá větší zralost dokumentů, doplnění alokací (nutné odkázat se na zpracování programu) a zejména dopracování strategické části programů. Mezi nejčastější nedostatky, na které EK poukazovala, je koordinace mezi programy, principy pro výběr projektů, odkazování na strategické dokumenty, zdůvodnění výběru tematických cílů (TC), poučení z období 2007-2013, rozpracovanost finančních nástrojů, územní dimenze (nastavení komunikace s nositeli strategií a alokace na ITI), podcenění udržitelného rozvoje, vazba na TC a popis aktivit.

Informovala také, že z jednání 28. - 30. 1. 2014 bude ŘO pořízen zápis, jehož součástí budou reakce ŘO na připomínky EK. Zápis bude následně zaslán EK ke schválení. Další jednání neformálního dialogu budou plně v gesci jednotlivých řídicích orgánů programů - je proto nutné připravit záměr a strategii dalšího postupu (například zda budou posílány celé programy či jen části – návaznost na working method). Při plánování jednání je také nezbytné zohlednit výsledky neformálního dialogu ostatních programů, termíny jednání ostatních ŘO a také termín předložení programů do 31. března 2014 vládě ke schválení v návaznosti na usnesení vlády č. 809/2013.

Termíny jednání jednotlivých programů s EK budou koordinovány ze strany MMR-NOK. Kontaktní osobou pro vyjednání termínu jednání s EK je Ing. Veronika Picková (veronika.pickova@mmr.cz). O každém jednání je nutné předem informovat také zástupce MF a GS/GZ a v relevantních případech zástupce vybraných programů. Harmonogram neformálních jednání bude rovněž dostupný na intranetu PS k rozpracování programů na webu [www.strukturální-fondy.cz](http://www.strukturální-fondy.cz).

Při jakékoliv komunikaci s EK ve vazbě na přípravu programů je nutno vždy v kopii uvádět také MMR-NOK.

Na dotaz ŘO, zda bude zajištěna účast GS/GZ během jednání s EK v rámci neformálního dialogu k programům, K. Šlechtová uvedla, že po této žádosti budou GS/GZ pozváni ze strany MMR-NOK.

V reakci na dotaz M. Kokeše (MD) K. Šlechtová potvrdila, že na případné dotazy a připomínky EK horizontálního charakteru (např. indikátory, finanční tabulky) bude reagovat MMR-NOK, popř. MF, ÚV.

P. Rosol (MPO) upozornil na problém týkající se omezení znaků v šabloně programů a požadovaného doplnění programových dokumentů ze strany EK.

K. Šlechtová uvedla, že EK bude chtít upravit text tak, aby byl doplněn. Apelovala však na všechny řídicí orgány, že je nutné vznést argument k neexistenci finálních verzí šablon – jak k programům, tak k DoP.

**Různé**

**COESIF**

K. Neveselá informovala o 1. jednání COESIF dne 15. ledna 2014. Implementační akty jsou předkládány ve skupinách:

* Model OP cíl IRZ a cíl EÚS – pro schválení OP je nutné mít schválen tento IA, česká verze již byla zaslána na ŘO.
* Metoda stanovení příspěvku z ESI fondů k plnění cílů v oblasti změny klimatu, nastavení milníků a cílů v rámci výkonnostní rezervy a nomenklatura kategorií intervencí – lingvistické verze na přelomu ledna a února.
* Termíny a podmínky elektronické výměny dat mezi EK a ČS přes SFC2014 a nomenklatura kategorií intervencí v rámci cíle EÚS – lingvistické verze do konce ledna 2014.

Dále informovala, že další jednání se uskuteční 30. ledna 2014 a následně 12. a 19. února a 12. března.

**Příprava JMP**

O. Letáčková v rámci bodu Různé informovala o přípravě jednotného metodického prostředí. Balíček MP k oblastem monitorování, publicity, veřejného zadávání, přípravy řídící dokumentace byl schválen usnesením vlády 44/2014. Dále probíhá vypořádání meziresortního připomínkového řízení k MP pro revize. V únoru proběhne technická aktualizace metodik a věcná aktualizace MP přípravy programových dokumentů. Co se týče MP pro rozvoj lidských zdrojů, stále je předmětem debat s EK oblast sankcí. Bude proveden screening, jak je tato problematika nastavena v ostatních členských státech.

**MS 2014+**

O. Letáčková na závěr informovala o aktuálním stavu přípravy jednotného monitorovacího systému MS2014+ (viz prezentace z jednání).

**O. Letáčková poděkovala přítomným za účast a popřála štěstí při vyjednávání programů.**

**Závěry jednání:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Závěr** | **Termín** | **Gestor** |
| 1. Zaslání návrhů environmentálních indikátorů pro relevantní specifické cíle

- kontaktní osoby: katerina.nevesela@mmr.cz jana.chladna@mmr.cz  |  **7. 2. 2014** | ŘO |
| 1. Zaslání vyjádření k přístupu stanovení výše výkonnostní rezervy na úrovni prioritní osy / priority Unie (aplikace 6 % u všech prioritních os nebo rozvolnění v intervalu daným nařízením)

- kontaktní osoby: katerina.nevesela@mmr.cz a veronika.nozickova@mmr.cz. |  **31. 1. 2014** | ŘO |
| 1. Aktualizovat plnění tzv. Assessment Grids a vyjádření k uplatnitelnosti nové PP 10.4 Odborné vzdělávání

- kontaktní osoby: david.skorna@mmr.cz klara.pravdova@mmr.cz |  **4. 2. 2014** **do 12.00**  **hod.** | ŘO, gestoři PP |
| 1. Zaslat MMR reakci na hodnocení v oblasti synergií, informaci o procesu nastavování synergií (věcné rovina, koordinační mechanismy) včetně učiněných dohod a memorand apod.

- kontaktní osoby: david.skorna@mmr.cz  |  **31. 1. 2014** | ŘO |
| 1. Každý ŘO zpracuje z  jednání neformálního dialogu s EK zápis a zašle na adresy: karla.slechtova@mmr.cz a

 katerina.nevesela@mmr.cz.  | **7. 2. 2014** | ŘO |