



EVROPSKÁ UNIE
EVROPSKÝ FOND PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ
INVESTICE DO VAŠÍ BUDOUCNOSTI



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR



INTEGROVANÝ REGIONÁLNÍ OPERAČNÍ PROGRAM

PRO OBDOBÍ 2014 – 2020

VERZE 2013

3.0

Informace k verzi 3.0 PD IROP ze dne 20. 9. 2013

Informace o verzi 3.0 Programového dokumentu IROP

- Programový dokument je zpracován v rozsahu 1. a částečně 2. fáze (kap. 5.1.), definované Metodickým pokynem pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014-2020, vydaným NOK ve verzi 2.0 v červenci 2013 (dále jen „metodický pokyn“).
- Oproti první verzi PD IROP 2.3 z 9. 7. 2013 **byly** do verze 3.0 PD IROP **zahrnuty**:
 - akceptované připomínky ŘV IROP k verzi 2.3 z připomínkového řízení a vyjednané závěry z pracovních skupin k otevřeným připomínkám
 - připomínky Národního orgánu pro koordinaci k PD IROP
 - úprava strategie programu v duchu připomínek EK a NOK a s tím související úprava struktury specifických cílů v prioritních osách
 - sloučení některých specifických cílů a s tím související jejich popisy a finanční alokace
 - závěry z jednání s některými řídicími orgány OP 2014+ k hraničním oblastem a synergiím (OP Praha, PRV, OP PIK, OP Doprava, OP Zaměstnanost, OP Životní prostředí, OP VVV)
 - aktualizace stavu předběžných podmínek
 - aktualizace monitorovacích indikátorů a to především v původní prioritní ose 3 po jednání s komplementárními programy a srovnání s jejich indikátorovou soustavou
- Verze PD IROP 3.0 zatím **neobsahuje**
 - dořešení některých hraničních oblastí s řídicími orgány OP 2014+ (energetika, regionální školství), které proběhnou na přelomu září/října
 - zpracování výsledné podoby územní dimenze a integrovaných přístupů s ohledem na probíhající hledání společného stanoviska regionálních partnerů
 - vstupy od ex-ante hodnotitele a SEA hodnotitele (dosud žádné nebyly)
- ŘO IROP má za povinnost předložit třetí verzi PD IROP Národnímu orgánu pro koordinaci ke kontrole průběhu přípravy programu do 30. 9. 2013. S ohledem na připomínkový proces, který k této verzi PD IROP bude probíhat, předpokládáme, že připomínky budou zpracovány do další verze PD IROP.

Instrukce k připomínkovému procesu verze 3.0 PD IROP

- Připomínkové řízení probíhá od 20.9.2013 do 4.10.2013 do 17:00, tedy 14 dní. Připomínky mohou uplatňovat členové, nebo náhradníci ŘV IROP.
- Dokument k připomínkám byl zaslán 20.9.2013 všem členům a náhradníkům v Řídicím výboru IROP. Nikoliv členům jednotlivých pracovních skupin.
- Připomínky je nezbytné vyplnit do připomínkového listu, který byl odeslán s 3. verzí PD IROP. Pouze takto zasláné připomínky budou moci být řídicím orgánem vypořádány. Připomínkový list je zapotřebí zaslat na adresy mazros@mmr.cz a irop@mmr.cz.
- Každá instituce zastoupená v ŘV IROP zašle pouze jeden připomínkový list s připomínkami sesbíranými od svých zástupců.
- S ohledem na fázi přípravy programu předpokládáme uplatnění pouze zásadních připomínek.
- Vypořádání připomínek proběhne na 9. jednání ŘV IROP předběžně plánovanému na úterý 29.10.2013 od 12:00 do 14:00.

OBSAH

1. PŘÍPRAVA OPERAČNÍHO PROGRAMU A ZAPOJENÍ PARTNERŮ.....	7
2. STRATEGIE PRO PŘÍSPĚVEK OPERAČNÍHO PROGRAMU KE STRATEGII EU ZAMĚŘENÉ NA INTELIGENTNÍ A UDRŽITELNÝ RŮST PODPORUJÍCÍ ZAČLENĚNÍ	9
2.1 IROP jako samostatný operační program.....	9
2.2 Strategie IROP	10
2.3 Prioritní osy IROP a hlavní témata Evropa 2020	11
2.4 Incidenční matice – průkaz uplatňování hlavních témat Evropa 2020 v rámci jednotlivých prioritních os a specifických cílů IROP	12
2.5 Zdůvodnění výběru tematických cílů v kontextu potřeb na národní a regionální úrovni a ve vazbě na relevantní strategie a strategické dokumenty na evropské a národní úrovni	14
2.5.1 Tematický cíl 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality	14
2.5.1.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	14
2.5.1.2 Strategický kontext	14
2.5.2 Tematický cíl 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)	16
2.5.2.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	16
2.5.2.2 Strategický kontext	17
2.5.3 Tematický cíl 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích	18
2.5.3.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	18
2.5.3.2 Strategický kontext	19
2.5.4 Tematický cíl 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik	20
2.5.4.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	20
2.5.4.2 Strategický kontext	21
2.5.5 Tematický cíl 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	22
2.5.5.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	22
2.5.5.2 Strategický kontext	23
2.5.6 Tematický cíl 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčovém síťových infrastrukturách	25
2.5.6.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	25
2.5.6.2 Strategický kontext	26
2.5.7 Tematický cíl 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil	28
2.5.7.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	28
2.5.7.2 Strategický kontext	29
2.5.8 Tematický cíl 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	31
2.5.8.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	31
2.5.8.2 Strategický kontext	34
2.5.9 Tematický cíl 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení	38
2.5.9.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	38
2.5.9.2 Strategický kontext	39
2.5.10 Tematický cíl 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy	41
2.5.10.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb.....	41
2.5.10.2 Strategický kontext	42
2.6 Zdůvodnění finančních alokací.....	56

3. POPIS PRIORITNÍCH OS	58
3.1 Prioritní osa 1 - Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony.....	58
3.1.1 Popis prioritní osy	58
3.1.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky	60
3.1.2.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení. – dle připomínky NOK upozorňujeme na potřebu zjednodušení názvu SC	61
3.1.2.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů a udržitelných forem dopravy	63
3.1.2.3 SC 1.3 - Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu	65
3.1.2.4 SC 1.4 - Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury	67
3.1.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority	69
3.1.3.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení – dle připomínky NOK upozorňujeme na potřebu zjednodušení názvu SC	69
3.1.3.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů a udržitelných forem dopravy	72
3.1.3.3 SC 1.3 - Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu	75
3.1.3.4 SC 1.4 Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury	77
3.1.4 Výkonnostní rámec	79
3.1.5 Kategorie intervencí	79
3.1.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců v dané prioritní ose	80
3.2 Prioritní osa 2 – Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů	81
3.2.1 Popis prioritní osy	81
3.2.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky	84
3.2.2.1 SC 2.1 - Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě sociálních služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením	85
3.2.2.2 SC 2.2 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání	87
3.2.2.3 SC 2.3 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti	89
3.2.2.4 SC 2.4 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče	91
3.2.2.5 SC 2.5 - Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení	93
3.2.2.6 SC 2.6 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení	95
3.2.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority	97
3.2.3.1 SC 2.1 - Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením	97
3.2.3.2 SC 2.2 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání	101
3.2.3.3 SC 2.3 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti	103
3.2.3.4 SC 2.4 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče	105
3.2.3.5 SC 2.5 - Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení	108
3.2.3.6 SC 2.6 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení	113
3.2.4 Výkonnostní rámec	116
3.2.5 Kategorie intervencí	117
3.2.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní ose	118
3.3 Prioritní osa 3 – Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	119
3.3.1 Popis prioritní osy	119
3.3.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky	120
3.3.2.1 SC 3.1 - Veřejná infrastruktura cestovního ruchu a kulturního dědictví a jejich marketing a propagace	121
3.3.2.2 SC 3.2 - Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje	123

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví	125
3.3.2.3 SC 3.3 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT	125
3.3.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority	127
IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (čl. 5, odst. 6, písm. c)	127
3.3.3.1 SC 3.1 – Veřejná infrastruktura cestovního ruchu a kulturního dědictví a jejich marketing a propagace	127
3.3.3.2 SC 3.2 - Podpora pořízování a uplatňování dokumentů územního rozvoje	130
3.3.3.3 SC 3.3 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT	133
3.3.4 Výkonnostní rámec	136
3.3.1 Kategorie intervencí	136
3.3.2 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní osy	137
3.4 Prioritní osa 4 – Technická pomoc	138
3.4.1 Popis prioritní osy	138
3.4.2 Specifické cíle a očekávané výsledky	138
3.4.2.1 SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů	138
3.4.3 Seznam indikátorů	139
3.4.4 Popis podporovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek k naplnění specifických cílů	142
3.4.4.1 SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů	142
3.4.5 Kategorie intervencí	143
4. FINANČNÍ PLÁN	143
4.1 Tabulka uvádějící pro jednotlivé roky výši celkových finančních závazků plánovaných podpor z jednotlivých fondů (EUR)	143
4.2 Finanční plán operačního programu stanovující pro celé programovací období, pro operační program a každou prioritní osu celkovou výši finanční podpory z fondů a národního spolufinancování vč. míry spolufinancování (EUR)	144
4.3 Rozdělení finančního plánu operačního programu podle prioritních os, fondu a tematických cílů pro EFRR	144
5. PŘÍSPĚVEK K INTEGROVANÉMU PŘÍSTUPU PRO ÚZEMNÍ ROZVOJ	145
5.1 Plánovaný přístup ke komunitně vedenému místnímu rozvoji a principy identifikace území pro jeho implementaci	147
5.2 Plánovaný přístup k udržitelnému integrovanému rozvoji měst	148
5.3 Případné využití Integrovaných územních investic ITI (jak jsou vymezeny v článku 99 návrhu obecného nařízení) nad rámec rozvoje měst realizovaného podle článku 7 odst. 2 návrhu nařízení k EFRR a indikativní rozdělení zdrojů na úrovni jednotlivých prioritních os	149
5.4 Mechanismus k zajištění koordinace s aktivitami spolupráce a makroregionálními strategiemi a strategiemi pro přímořské oblasti	149
6. ZVLÁŠTNÍ POTŘEBY ZEMĚPISNÝCH OBLASTÍ NEJVÍCE POSTIŽENÝCH CHUDOBOU NEBO CÍLOVÝCH SKUPIN, JIMŽ NEJVÍCE HROZÍ DISKRIMINACE NEBO SOCIÁLNÍ VYLOUČENÍ SE ZVLÁŠTNÍM ZŘETELEM NA MARGINALIZOVANÉ SKUPINY OBYVATEL	149

6.1	Zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou/cílové skupiny jimž nejvíce hrozí diskriminace	150
6.2	Strategie operačního programu k řešení zvláštních potřeb těchto zeměpisných oblastí/cílových skupin nejvíce ohrožených chudobou.....	150
7.	ÚŘADY A ORGÁNY ZODPOVĚDNÉ ZA ŘÍZENÍ, KONTROLU A AUDIT A ROLE PARTNERŮ	151
7.1	Úřady a orgány odpovědné za řízení, kontrolu a audit.....	151
7.2	Zapojení partnerů	155
8.	MECHANISMUS K ZAJIŠTĚNÍ KOORDINACE	155
9.	PŘEDBĚŽNÉ PODMÍNKY	158
9.1	Určení platných předběžných podmínek a vyhodnocení jejich plnění.....	158
9.2	Popis opatření, která mají být provedena, aby bylo dosaženo splnění obecných a tematických předběžných podmínek, které nejsou splněny ke dni předložení operačního programu, zodpovědné orgány a odpovídající harmonogram pro naplnění příslušných opatření	227
10.	SNÍŽOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE PRO PŘÍJEMCE	243
11.	HORIZONTÁLNÍ PRINCIPY	244
11.1	Udržitelný rozvoj	244
11.2	Rovné příležitosti a ochrana před diskriminací	245
11.3	Rovnost žen a mužů	246
12.	PŘÍLOHY OP	247
12.1	Seznam velkých projektů, jejichž realizace je v průběhu programového období plánována	247
12.2	Výkonnostní rámec operačního programu.....	247
13.	SEZNAM ZKRATEK.....	248

1. Příprava operačního programu a zapojení partnerů

Integrovaný regionální operační program (dále jen „IROP“) byl připraven v souladu zejména s těmito dokumenty:

- Evropa 2020 - Strategie pro inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, KOM (2010) 2020 v konečném znění
- Návrh Nařízení Evropského parlamentu a Rady o společných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu, Fondu soudržnosti, Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a Evropského námořního a rybářského fondu, jichž se týká společný strategický rámec, o obecných ustanoveních ohledně Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1083/2006 (dále jen „Obecné nařízení“)
- Návrh Nařízení Evropského parlamentu a rady o zvláštních ustanoveních týkajících se Evropského fondu pro regionální rozvoj a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006
- Návrh materiálu „Draft Template and Guidelines for the Content of the Operational Programme“, který zpracovala Evropská komise
- Metodický pokyn pro přípravu programových dokumentů pro programové období 2014–2020, který zpracovalo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
- Stanovisko útvarů Komise k vývoji v oblasti Dohody o partnerství programů v České republice pro období 2014 – 2020 (tzv. Poziční dokument)

IROP byl rovněž připraven v souladu s národními strategiemi a koncepcemi, zejména s Národním programem reforem a příslušnými odvětvovými či regionálními strategiemi a koncepcemi odvětví či úseků zahrnutých v IROP. Vzhledem k tomu, že IROP je nástrojem územní a urbánní dimenze, navrhuje intervence s přímým dopadem do konkrétních typů území.

IROP svým zaměřením navazuje na Regionální operační programy (ROP) a částečně na Integrovaný operační program z období 2007-2013. Týká se především méně rozvinutých regionů České republiky (to je území České republiky bez hl. města Prahy), v omezené míře navrhuje podporu více rozvinutých regionů (hl. město Praha), zejména pokud jde o podporu veřejné správy a některých veřejných služeb (veřejný sektor).

Program sjednocuje poskytování podpory regionálního rozvoje pod jeden orgán – Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Program umožní jednotný metodický, řídicí, kontrolní a monitorovací přístup k podpoře všech regionů a přispěje ke snižování regionálních disparit, což je jedním z cílů politiky regionálního rozvoje v České republice.

Přípravou a řízením IROP na léta 2014-2020 bylo usnesením vlády České republiky č. 867 ze dne 28. listopadu 2012 pověřeno Ministerstvo pro místní rozvoj ČR. Rozhodnutím ministra pro místní rozvoj č. 144/2012 z 13. listopadu 2012 byl výkonem funkce Řídicího orgánu IROP pověřen odbor řízení operačních programů (OŘOP-26). Tento útvar má zkušenosti s řízením programů z minulých dvou období, které zahrnují Společný regionální operační program 2004-2006 (SROP), Jednotný programový dokument Praha – Cíl 2 2004-2006 (JPD-2), Integrovaný operační program 2007-2013 (IOP); útvar rovněž plnil a dosud plní roli řídicího orgánu pro Fond soudržnosti za programové období 2000 až 2006.

IROP je připravován v gesci MMR souběžně s přípravou Dohody o partnerství a dalších operačních programů. Jeho zpracování bylo zahájeno v prosinci 2012 v návaznosti na přijetí usnesení vlády ČR č. 867/2012 a další zpracování se předpokládá v těchto fázích:

- od června do října 2013 v závislosti na stavu vyjednávání příslušné legislativy a v závislosti na stavu přípravy a vyjednávání Dohody o partnerství bude program kompletně dopracován a postoupen vládě ČR k projednání,
- následně bude program předložen a oficiálně projednání s EK, upraven a poté bude konečná verze programu předložena EK ke schválení.

Souběžně s přípravou IROP je v souladu s čl. 48 návrhu obecného nařízení zajišťován proces ex-ante hodnocení programu. Zajišťováno je také vyhodnocení SEA, to je vyhodnocení souladu programu se zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Výsledky těchto procesů jsou zohledněny v konečné verzi dokumentu.

Příprava je realizována na základě principu partnerství. V souladu s článkem 5 návrhu obecného nařízení ustanovilo MMR pro přípravu IROP Řídící výbor jako konzultační orgán pro přípravu IROP. Řídící výbor projednává a vyjadřuje se k postupu zpracování IROP, k jednotlivým výstupům gestorů, řídicího orgánu či dalších orgánů. Řídící výbor ustanovil pracovní skupiny pro jednotlivé části programu. Základem pracovních skupin jsou příslušní gestoři prioritních os a řídicí orgán, pro průřezové části programu pak řídicí orgán.

V souladu s principem partnerství jsou v Řídícím výboru a jeho pracovních skupinách účastní zástupci:

- vybraných ministerstev (vedle MMR zástupci ministerstva financí, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, vnitra, zdravotnictví, dopravy, průmyslu a obchodu, životního prostředí, zemědělství),
- Národního orgánu pro koordinaci a Úřadu vlády,
- regionálních a místních orgánů (Asociace krajů ČR, hlavního města Prahy, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR),
- neziskové sféry, hospodářských a sociálních partnerů (Asociace nestátních neziskových organizací, Česká biskupská konference, Národní síť Místních akčních skupin ČR, Spolek pro obnovu venkova, Hospodářská komora ČR, Českomoravská konfederace odborových svazů).

Při přípravě IROP jsou rovněž zohledňovány horizontální principy pro období 2014-2020 (články 7 a 8 návrhu obecného nařízení) v oblasti udržitelného rozvoje (podpora požadavků na životní prostředí a další) a rovnosti mezi muži a ženami a nediskriminace.

Zapojení partnerů do tvorby programového dokumentu je rovněž realizováno prostřednictvím pracovních skupin ustanovených MMR v rámci jeho koordinační působnosti v přípravě a realizaci politiky hospodářské a sociální soudržnosti v České republice.

Během přípravy probíhají bilaterální jednání s příslušnými partnery, veřejná slyšení a prezentace (mimo jiné při procesu SEA a hodnocení ex-ante).

Během přípravy jsou konzultovány a připomínkovány pracovní verze IROP zejména v rámci Řídícího výboru. Postupně schvalované a připomínkované verze OP budou včetně aktualizací na základě hodnocení SEA a ex-ante hodnocení operačního programu zveřejňovány na webových stránkách MMR. Před předložením programu do vlády projde IROP společně s ostatními operačními programy mezirezortním připomínkovým řízením.

Se zapojením partnerů se počítá nejen při přípravě IROP, ale i při jeho provádění, jednak zapojením partnerů do řízení (zejména partneři na regionální úrovni, pokud jde o výběr projektů, globální granty, integrované přístupy), a zapojením širokého spektra partnerů do činnosti monitorovacího výboru a jeho pracovních skupin.

2. Strategie pro příspěvek operačního programu ke strategii EU zaměřené na inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění

Integrovaný regionální operační program (IROP) je jedním z desíti programů, které budou s přispěním ESIF implementovány v České republice v programovém období 2014-2020. IROP je programovým dokumentem integrujícím rozvojové priority krajů České republiky a další související priority celostátní povahy při zohlednění požadavků kladených na tematickou koncentraci v programovém období 2014+.

IROP tedy představuje nástroj integrované veřejné intervence původně zajišťované z regionální úrovně (ve 2007-2013 prostřednictvím sedmi samostatných regionálních operačních programů) i z centra (v 2007-2013 prostřednictvím Integrovaného operačního programu).

Existence specifických potřeb jednotlivých regionů i centra je i nadále v rámci IROP plně respektována a garantována, a to jak jeho věcným zaměřením a navrženým způsobem zohlednění silné územní dimenze podporovaných intervencí, tak i přímo prostřednictvím partnerství mezi kraji, centrálními orgány a dalšími partnery zapojenými do příprav tohoto operačního programu.

Na druhou stranu provázáním intervencí realizovaných dosud čistě na regionální úrovni (v rámci ROPů) s intervencemi realizovanými v souvisejících oblastech čistě na úrovni centrální (v rámci IOP) umožňuje IROP dosažení optimální kombinace těchto intervencí v daném území i jejich obsahovou a z hlediska období realizace také časovou provázanost.

2.1 IROP jako samostatný operační program

Potřeba existence IROP jako samostatného operačního programu je odvozována z potřeb dosud konvergující ekonomiky České republiky¹ a ze specifických rozvojových potřeb v krajích (NUTS III), jejichž ekonomiky konvergují rovněž² a současně vykazují regionálně specifické rozvojové potřeby. Jinými slovy, potřeba veřejné intervence v krajích má významný územní rozměr a to jak v kvalitativním (věcné zaměření intervence dle regionů), tak v kvantitativním smyslu (z hlediska výše podpory i zaměření intervence dle regionů). Různost regionů vyžaduje různorodost intervence.

Potřeba územně specifické intervence prostřednictvím regionálně orientovaného operačního programu je dále umocňována současnými trendy v ekonomickém rozvoji regionů. Je prokazatelné, že existují kraje, kde životní úroveň a kvalita života stagnuje, či dokonce klesá. Vlivem dlouhotrvající ekonomické krize a způsobu jejího řešení rovněž dochází k tomu, že v postižených regionech se stále větší počet osob přibližuje k hranici relativní chudoby, což je v kontextu cílů politiky soudržnosti v České republice opravdu nečekaný a nechtěný výsledek³.

Existenci regionálních disparit dokládají i regionální rozdíly v ekonomické výkonnosti krajů, které se zejména po roce 2008 začaly prohlubovat. Vykryštovala skupina zaostávajících krajů, do níž se současně koncentrují disparity v nezaměstnanosti, životní úrovni a sociální situace obyvatel.

Vybrané typy regionálně orientovaných intervencí (např. dopravní dostupnost pólů ekonomického rozvoje regionů a bezpečnost dopravy, mobilita osob v regionech, rozvoj alternativních dopravních systémů, podpora

¹ ČR 79,6 % průměru EU HDP/na hlavu (rok 2011)

² Regiony NUTS III od 57,0 do 172,3 % průměru EU HDP/hlavu (rok 2011)

³ V průběhu let 2005–2011 se dle ČSÚ hranice ohrožení chudobou zvyšovala, a to z 81 tis. Kč/rok na 114 tis. Kč/rok.

rozvoje nového typu sociálních služeb a sociálního podnikání v regionech) jsou tradiční i budoucí prioritou regionální politiky České republiky, přičemž jsou výrazně územně diferencované⁴.

Tyto typy intervence vždy měly silnou pozici v regionálních operačních programech zejména s ohledem na dlouhodobý akcent české regionální politiky na dva základní cíle: cíl *růstový* spočívající v aktivizaci nedostatečně využívaného potenciálu a podpoře hospodářského rozvoje regionů; a cíl *vyrovnávací* sledující snižování meziregionálních rozdílů a pomoc ekonomicky slabším oblastem, jež by nebyly schopny zvládnout změny v ekonomické a sociální struktuře vlastními silami.

Rovněž se v programovém období 2007-2013 ukázalo, že např. potřeba podpory marketingu cestovního ruchu či zabezpečování sociálních služeb z národní úrovně je regionálně specifická a věcně odlišná. Proto tyto typy intervencí našly logické místo právě v IROP, v návaznosti byly původně součástí centrálního Integrovaného operačního programu. Možnost integrace intervencí podporovaných v rámci IROP do tematicky příbuzných operačních programů byla řešena již od počátku roku 2011, kdy ČR hledala vhodné způsoby podpory prioritních intervencí v novém programovém období, nicméně s ohledem na zcela zásadní regionální rozměr všech intervencí v IROP, nebyla doporučena.

Všechny výše uvedené argumenty a zásady regionální politiky ČR pro 2014-2020 formulované mimo jiné ve Strategii regionálního rozvoje pro období 2014+ vedly národní orgány odpovědné za koordinaci přípravy operačního programu k profilaci IROP jako samostatně stojícího operačního programu, který bude připraven a řízen centrálně, nicméně implementován v úzké součinnosti s hlavními partnery působícími přímo v regionech při zohlednění územního rozměru intervencí.

2.2 Strategie IROP

Strategický rámec IROP je tvořen již zmíněnými tradičními cíli regionální politiky České republiky, zaměřenými jak na podporu růstu v pólech ekonomického rozvoje, tak na vyrovnávání regionálních disparit. Navíc je kladen důraz na koordinační roli regionální politiky, využití širšího spektra rozvojových nástrojů, udržitelný rozvoj a strategickou diverzifikaci intervencí s ohledem na územní dimenzi. Významným rysem IROP je rovněž reflexe hlavních pilířů Strategie rozvoje konkurenceschopnosti České republiky a hlavních principů Evropa 2020 (inteligentní růst, začleňování, udržitelný rozvoj) a Strategie udržitelného rozvoje České republiky (posilování konkurenceschopnosti a soudržnosti, udržitelný rozvoj). Z důvodu existence silných vazeb mezi IROP a dalšími operačními programy, které jsou zastoupeny synergickými a komplementárními vazbami, představuje strategie IROP navíc i vhodný nástroj k posílení uplatnění plánovaných integrovaných přístupů.

S ohledem na výše uvedené byla formulována následující vize IROP: *„Konkurenceschopné obce a regiony jsou předpokladem pro konkurenceschopnou Českou republiku“*

Následně na základě této vize je definován globální cíl IROP: *„Zajistit vyvážený rozvoj území, zlepšit veřejné služby a veřejnou správu pro zvýšení konkurenceschopnosti a zajištění udržitelného rozvoje v obcích, městech a regionech“*

Již delší dobu je známo, že *„trvalá konkurenční výhoda v globální ekonomice spočívá stále více v lokálních faktorech – znalostech, vazbách a motivacích, které vzdálení konkurenti nemohou vyrovnat“*⁵. Vnitřní strategie IROP je tak založena na konceptu rozvoje regionální konkurenceschopnosti, ke kterému dojde prostřednictvím stimulace tří hlavních faktorů konkurenceschopnosti. Za tyto jsou v IROP považovány: infrastruktura, lidé, instituce⁶, což takřka úplně koreluje s třemi pilíři Strategie rozvoje konkurenceschopnosti České republiky představené týmem NERV (inovace, instituce, infrastruktura), neboť inovací nelze dosáhnout bez předchozích investic do lidí a lidského kapitálu. Tripolární strategické schéma IROP (3i) bylo použito i pro dekompozici globálního cíle do 3 prioritních os, které věcně konvenují s uvedenými faktory konkurenceschopnosti:

⁴ Např. cyklistická doprava má jako alternativní dopravní systém prokazatelně odlišný význam v Polabí a na Hané než v Libereckém kraji; regionální inovační podnikání má odlišný význam pro ekonomiku Jihomoravského kraje než Ústeckého kraje apod.

⁵ © Michael Porter, 1998

⁶ S ohledem na anglické ekvivalentní termíny (*infrastructure, inhabitants, institutions*) lze používat zkratku 3i

Prioritní osa 1: Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony (faktor konkurenceschopnosti „infrastruktura“)

V této prioritní ose IROP jde o zvýšení konkurenceschopnosti regionů založené na zlepšení dostupnosti center ekonomického rozvoje a propojení hlavních dopravních tepen, zkvalitnění infrastruktury, vývoj alternativních a šetrných dopravních systémů a zvýšení bezpečnosti regionů při současném akcentu na principy udržitelného rozvoje. Intervence bude i v programovém období 2014+ stále ještě založena na podpoře tradiční infrastruktury, a to právě kvůli jejím dosud chybějícím či nedostatečně kapacitním částem. Nicméně je třeba vnímat také skutečnost, že od jisté úrovně funkčnosti tradiční infrastruktury již další investice tohoto typu nepřinášejí další zvyšování konkurenceschopnosti. Naopak, v takový okamžik získávají strategický význam měkké faktory a tzv. „nová“ infrastruktura, čemuž IROP věnuje pozornost ve druhé prioritní ose.

Prioritní osa 2: Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů (faktor konkurenceschopnosti „lidé“)

Z hlediska strategického konceptu rozvoje konkurenceschopnosti regionů jde o zvyšování kvality lidského kapitálu v kontextu strategické vize IROP. Regiony nejsou konkurenceschopné bez kvalitních lidí a služeb. Smyslem veřejné intervence by proto mělo v této prioritní ose být snižování nejpálčivějších sociálních disparit a posilování a dosahování lepšího přístupu k veřejným službám jak ve městech, tak zejména na venkově. Z hlediska podpory rozvoje vzdělanosti má klíčový význam také kvalifikovaná a územně diferencovaná pracovní síla, a to v úzké vazbě na poptávkovou stranu regionálních trhů práce. Dále již výše bylo také uvedeno, že v moderní společnosti bude stále větší a strategický význam získávat tzv. „nová“ infrastruktura (tj. např. obchodní infrastruktura, informační infrastruktura, infrastruktura veřejných služeb apod.) a podpora podnikání prostřednictvím nových nástrojů intervence (např. finanční nástroje, nové obchodní modely spolupráce veřejného a soukromého sektoru atd.).

Prioritní osa 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí (faktor konkurenceschopnosti „institute“)

Má se za to, že existuje přímá úměra mezi kvalitou veřejných institucí projevující se úrovní dialogu mezi veřejnou správou, obyvateli a podnikatelským sektorem a konkurenceschopností měst a regionů, podporou pocitu sounáležitosti, zlepšováním neformalizované kvality prostředí pro život a aktivity. Posílení a modernizace institucionální a administrativní kapacity veřejné správy, vč. zavádění inovativních řešení jako předpokladu pro inteligentní růst a zvýšení konkurenceschopnosti na místní, regionální a národní úrovni má strategický význam. Tyto intervence proto představují náplň třetí prioritní osy IROP.

V případě IROP je tedy v souladu s výše řečeným předpokládáno prováděním jeho strategie prostřednictvím celkem tří hlavních prioritních os zaměřených celkem na 10 tematických cílů EU, čímž dochází k účinnějšímu posílení rozvojové strategie IROP a také k lepšímu zohlednění priorit české regionální politiky zaměřené prorůstově i disparitně, a tedy i k lepšímu zohlednění rozvojových potřeb 14 krajů ČR, které jsou jak geograficky, tak i věcně velmi rozdílné.

2.3 Prioritní osy IROP a hlavní témata Evropa 2020

Na základě dosavadního projednání pracovní verze IROP a na základě dosavadních připomínek EK byl IROP výrazně upraven. Došlo především k redukci počtu specifických cílů programu (integrace specifických cílů, převedení duplicitních specifických cílů do jiných operačních programů). IROP proto nyní má celkem:

- 3 prioritní osy,
- 13 specifických cílů navázaných na celkem 12 investičních priorit vymezených ve vazbě na 10 vybraných relevantních tematických cílů.

IROP se tak stává plnohodnotným nástupcem původních 8 operačních programů se silným regionálním rozměrem z předchozího programového období (tj. sedmi ROPů a IOP), čímž jsou zároveň akcentovány žádoucí principy integrace, koncentrace a rozvojových synergií. Snižuje se rovněž administrativní náročnost řízení a implementace programu.

Hlavní témata politiky soudržnosti odvozené ze strategie Evropa 2020 se v IROP uplatňují průřezově, v rámci všech tří prioritních os různě či opakovaně a v případě přiřazení každé prioritní ose IROP jedno ze tří hlavních témat by ke došlo zhrubnutí struktury IROP. Proto níže je uvedena incidenční matice, která ilustruje,

prostřednictvím kterých specifických cílů (v incidenční matici označených jako SC) IROP se uplatňují hlavní témata Evropa 2020 v rámci jednotlivých prioritních os IROP. Navíc lze také uvést, že v rámci každé prioritní osy IROP se uplatňují vždy minimálně 2 hlavní témata Evropa 2020.

2.4 Incidenční matice – průkaz uplatňování hlavních témat Evropa 2020 v rámci jednotlivých prioritních os a specifických cílů IROP

Obrázek 1 Schéma intervencí IROP a jejich vazba na směry EU 2020

	Posilování institucí jako prostředek k dosažení <i>inteligentního růstu</i>	Efektivní využití zdrojů a posilování klíčové síťové infrastruktury směřující ke zvýšení regionální <i>konkurenceschopnosti</i> jako prostředek k dosažení <i>udržitelného růstu</i>	Vyvážený rozvoj území a zkvalitnění veřejných služeb jako prostředek dosažení růstu podporujícího <i>začlenění</i>
Prioritní osa 1 Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony	SC 1.3: Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu	SC 1.1: Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení SC 1.2: Rozvoj integrovaných dopravních systémů a udržitelných forem dopravy SC 1.3: Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu 1.4 - Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury	
Prioritní osa 2 Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů	SC: 2.1 Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením SC 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání	2.6 : Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení	SC: 2.1 Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením SC 2.2: Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

	2.3 : Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti SC 2.4: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče 2.5 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení		2.3: Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti SC 2.4: Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče 2.5 Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení
	Prioritní osa 3 Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	SC 3.2: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje SC 3.3: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT	SC 3.1: Veřejná infrastruktura cestovního ruchu a kulturního dědictví a jejich marketing a propagace SC 3.2: Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje SC 3.3: Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

2.5 Zdůvodnění výběru tematických cílů v kontextu potřeb na národní a regionální úrovni a ve vazbě na relevantní strategie a strategické dokumenty na evropské a národní úrovni

2.5.1 Tematický cíl 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality

2.5.1.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Tematický cíl je v rámci zvolené strategie IROP realizován zejména ve vazbě na výkon veřejné správy a jako nástroj jejího zefektivnění, s cílem zvýšení dopadu a efektivity intervencí realizovaných v IROP v oblasti posílení institucí (s odkazem na čl. 87 obecného nařízení).

Nezbytným prvkem moderních, fungujících institucí ústřední i územní veřejné správy je zajištění kvalitních informačních systémů včetně geoinformačních a komunikačních infrastruktur, jež jsou efektivním nástrojem inovací ve veřejné správě. Jejich implementace do procesů výkonu správy, zajišťuje kromě jiného přenos a sdílení dat, komunikaci v rámci jednotlivých institucí i mezi nimi, ale i v komunikaci s veřejností a dalšími klienty správy. Využívání kvalitních informačních systémů vede bezprostředně k zefektivnění veřejné správy a snižování byrokratické zátěže.

V podmínkách České republiky byly kroky směřující ke zvýšení vybavenosti a využití ICT technologií v rámci výkonu veřejné správy a posilování institucí započaty již v programovém období 2007 – 2013. Úspěšné realizování nejvýznamnějších strategických projektů v oblasti veřejné správy, jakými jsou Informační systém datových schránek, CzechPOINT, Základní registry veřejné správy, vytvoření základních infrastruktur v prostředí justice (*eJustice*), daňové a celní správy, kultury (*eCulture*), zdravotnictví (*eHealth*), a v dalších oblastech vytvořilo funkční a ověřený základ pro další etapu její modernizace, zaměřenou na zvýšení efektivity, transparentnosti a jednoduchosti procesů při provádění veřejné správy. Strategie IROP v TC 2 na tyto prvky v období 2014+ navazuje a dále je buduje s cílem efektivní, přátelské a otevřené správy a také se záměrem rozšířit principy a nástroje eGovernmentu do sektorů veřejné správy a veřejných služeb, kde jsou inovace v oblasti informačních a komunikačních technologií zásadní a nezbytné pro řádný a efektivní výkon svěřených kompetencí, jako jsou např. příhraniční elektronická identifikace a autorizace, vytvoření efektivní elektronické komunikace mezi občanem a veřejnou správou prostřednictvím úplného elektronického podání a za odstranění místní příslušnosti u řady identifikovaných agend či zajištění operability složek Integrovaného záchranného systému. U nich je také uplatňován integrovaný přístup k rozvoji správy a dosahování synergií prostřednictvím realizace komplementárních aktivit tohoto tematického cíle s cílem 5.

2.5.1.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

Zařazení tematického cíle 2 v rámci strategie IROP vychází z hlavních integrovaných směrů (IHS) naplňujících Strategii Evropa 2020, konkrétně:

IHS č. 4: *Optimalizovat podporu výzkumu, vývoje a inovací, posilovat trojúhelník znalostí a uvolnit potenciál digitální ekonomiky zejména s ohledem na důraz, který hlavní směr vede k potřebě usilování členských států o snižování nákladů. TC zaměřený na posílení efektivity veřejné správy bude korespondovat se strategií ve smyslu zavádění sítí tím, že bude koordinovat veřejné práce, podporovat využívání moderních a dostupných on-line služeb, včetně dalšího rozvoje elektronické státní správy, elektronického podpisu, elektronické totožnosti atd.*

IHS č. 6: *Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí a zmodernizovat průmyslovou základnu*, jež zdůrazňuje souvislost mezi zvyšováním kvality podnikatelského prostředí a modernizací veřejné správy, což je prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy v rámci TC 2 zabezpečováno a to ve vazbě na nezbytné snížení administrativní zátěže a také rozvoj více interoperabilních služeb elektronické státní správy.

Tematický cíl přímo odkazuje na stěžejní iniciativu *Digitální agenda pro Evropu*, směřující především k dosahování inteligentního růstu, který kromě jiného formuluje potřebu zavedení digitálních technologií a jejich účinnější využívání směřující k zefektivnění a zvýšení transparentnosti veřejné správy, čímž bude podpořen cíl *Elektronická veřejná správa* v rámci akční oblasti digitální agendy *Přínosu IKT pro společnost*.

V návaznosti pak realizace TC 2 cílí na *Evropský akční plán eGovernmentu 2011–2015*. Tento podrobný akční plán rozpracovává priority EU v oblasti elektronické veřejné správy a formuluje způsob ke splnění klíčových cílů Digitální agendy pro Evropu tak, aby do roku 2015 alespoň 50 % občanů a 80% podniků využívalo elektronickou veřejnou správu. Prostřednictvím rozvoje využití ICT v rámci TC 2 IROP bude podpořena priorita *Zlepšení transparentnosti veřejné správy*.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reformy ČR 2013

Podpora intervencí v rámci TC 2 směřuje k realizaci reformního opatření NPR *Elektronizace veřejné správy*, zejména prostřednictvím příspěvku k plnění *Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+⁷ a Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014+⁸*. NPR v rámci reformního opatření odkazuje na konkrétní projekty v rámci eGovernmentu, na něž bude možné intervence v rámci TC 2 navázat.

Realizace opatření v rámci tematického cíle 2, směřující ke zvýšení efektivity výkonu veřejné správy, přispívají i k plnění Národního cíle v rámci Strategie Evropa 2020 v oblasti zlepšování podnikatelského prostředí, konkrétně „*snížení administrativní zátěže podnikatelů oproti roku 2005 o 30%*“.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Klíčovým dokumentem pro implementaci Digitální agendy pro Evropu v České republice je rovněž *Státní politika v elektronických komunikacích – Digitální Česko*, jež určuje klíčové cíle pro budoucí směřování vývoje České republiky v oblasti využívání ICT. Uplatňování TC 2 v IROP zcela koresponduje s jednou z hlavních priorit, která zdůrazňuje pokračování elektronizace veřejné správy. V zájmu využití synergických efektů, které s sebou odvětví ICT přináší, doplňuje tuto strategii aktualizovaná politika „*Digitální Česko v. 2.0 – Cesta k digitální ekonomice*“.

V návaznosti na cíle *Strategie Smart Administration pro období 2007-2015 (dále jen „SA“)* byl jako hlavní strategický dokument vytvořen *Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+⁹*, který definuje základní cíle v rámci nového programového období 2014–2020. Jedná se o implementační strategii k té části SA, která zachycuje dokončení procesů zahájených v předcházejícím programovém období a zároveň definuje cíle pro nové programové období do roku 2020, a to především pro oblast elektronizace veřejné správy. Na základě uplatňování TC 2, zejména rozvojem využití a kvality systémů ICT, bude podpořen Globální cíl strategie, který je následující: Prostřednictvím zavádění principů e-Governmentu do veřejné správy podpořit konkurenceschopnou a na inovacích založenou ekonomiku ČR.

⁷ Předložení Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+ vládě ke schválení je plánované na listopad 2013.

⁸ Tento dokument je v současné době ve fázi příprav, předpokládaný termín předložení vládě je listopad 2013.

⁹ Schválení strategického rámce eGovernmentu vládou se předpokládá v listopadu 2013.

Uplatňováním ICT v rámci TC2 bude přispíváno k rozvoji eGovernmentu, zejména v souvislosti s užíváním ICT ve veřejné správě, rozvojem sektorových projektů správy (například v justici) a zefektivněním územní veřejné správy uvádí mezi svými prioritami i *Strategický rámec udržitelného rozvoje*.

Potřebu zajištění ICT podpory územní veřejné správy, jako nástroje pro realizaci opatření v oblasti prevence vzniku přírodních pohrom a řešení jejich dopadů, formuluje i *Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020* v rámci priorit Zkvalitnění institucionálního rámce pro rozvoj regionů a Podpora spolupráce na místní a regionální úrovni.

Zaměření TC 2 je v souladu s prioritou Instituce ve *Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020*, zejména pokud jde o její klíčové iniciativy zaměřené na zjednodušení přístupu ke službám veřejné správy, vyšší kvalitu a dostupnost regulace a dosažení lepší vymahatelnosti práva.

Zvýšení transparentnosti procesů ve veřejné správě a zjednodušení přístupu k informacím a datům, jimiž veřejná správa disponuje, je cílem strategických dokumentů v oblasti veřejné správy a to *Akčního plánu České republiky „Partnerství pro otevřené vládnutí“* (iniciativa Open Government Partnership) a *Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014+*¹⁰.

Všeobecný přístup k digitalizovanému kulturnímu obsahu a současně zajištění vhodného způsobu pro jeho uchování je cílem *Strategie digitalizace kulturního obsahu na léta 2013-2020*, která je taktéž v souladu s aktivitami TC2. Hlavním pověřeným orgánem v oblasti digitalizace kulturního obsahu je Ministerstvo kultury. ***Strategické dokumenty na regionální úrovni***

Jedním z významných východisek pro formulaci TC a jeho implementaci na regionální úrovni je *Digitální strategie krajů - Strategie rozvoje informačních a komunikačních technologií regionů ČR v letech 2013 – 2020*, jež řeší problematiku rozvoje elektronických služeb a definuje základní osy rozvoje ICT na regionální úrovni, včetně ICT v oblasti správy. Realizace TC 2 bezprostředně přispívá k naplňování záměrů a priorit Strategie, zejména v oblasti rozvoje technologické infrastruktury veřejné správy (opatření 2.1.), v oblasti aplikace eGovernmentu – elektronizace agend a procesů (3.1.) či podpory elektronizace odvětví a služeb zabezpečovaných na úrovni regionů (3.2.).

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020 (tzv. „Poziční dokument ČR“)**

Opatření navržená v rámci TC 2, vycházejí z doporučení formulovaných Komisí v Pozičním dokumentu České republiky. Zvláštní zřetel by měl být dle Pozičního dokumentu věnován využití financování z ESIF k systematickému rozvoji elektronické správy s cílem snížení administrativní zátěže pro občany a podniky, k čemuž přispěje i podpora transparentnosti veřejné správy v rámci TC 2 v IROP.

2.5.2 Tematický cíl 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)

2.5.2.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Tematický cíl 3 je v rámci zvolené strategie IROP realizován zejména ve vazbě na ekonomické využití potenciálu přírodního a kulturního dědictví regionů. Aby bylo toto využití možné a efektivní, je nezbytné v rámci celkové strategie IROP realizovat také opatření směřující k podpoře malých a středních podniků jako nositelů hospodářských aktivit v této oblasti.

¹⁰ Tento dokument je v současné době ve fázi příprav, předpokládaný termín předložení vládě je listopad 2013.

Činnosti v oblasti služeb cestovního ruchu jsou v rámci České republiky realizovány zejména v územích, ve kterých se přírodní a kulturní dědictví nachází, protože takovéto prostředí je přirozeně atraktivní a přitahuje návštěvníky a turisty. Provozovateli služeb jsou především malí a střední podnikatelé. MSP jsou tak významným ekonomickým činitelem v rozvoji regionů, respektive místních ekonomik. Obvykle jsou také daleko silněji zapojeny do regionálních ekonomických struktur a efekty, jež jsou generovány aktivitami využívajícími místní přírodní a kulturní zdroje, zůstávají v regionu. To přispívá, stejně jako nabídka pracovních míst, které tyto podniky v regionech vytvářejí, k vyšší stabilitě území.

Aktivity MSP v oblasti cestovního ruchu, případně dalších oborů využívajících přírodní a kulturní dědictví mají potenciál zmírňovat socioekonomické regionální disparity a ve specifických regionech či lokalitách s horšími podmínkami pro jinou hospodářskou činnost jsou často prakticky jedinou ekonomicky udržitelnou aktivitou. Nicméně poskytovatelé služeb se potýkají s nízkým zájmem domácích i zahraničních návštěvníků o jimi nabízené služby, což vede celkově k snížení návštěvnosti především horských oblastí ČR. Podpora sebe - zaměstnání, vzniku mikro, malých a středních podniků v rámci TC 3 je proto nezbytnou součástí strategie IROP, neboť v současnosti dochází k odlivu obyvatel v produktivním věku z těchto oblastí. Podpora MSP však nemůže kolidovat s potřebou ochrany zdrojů v regionu, ale naopak přispívat k realizaci další dimenze EU 2020 - k vyrovnávání regionální úrovně a kvality životních podmínek obyvatel, tedy k růstu podporujícímu začlenění.

Zvláště závažným nedostatkem pocítovaným ze strany MSP je nízká dostupnost kapitálu, která kontrastuje s kapitálovou náročností realizace rozvoje infrastruktury cestovního ruchu vytvářející podmínky pro rozvoj nabízených služeb a využití existujícího kulturního a přírodního dědictví na regionální, případně národní úrovni.

2.5.2.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Realizace TC 3 v rámci IROP směřuje k naplňování *Strategie EU 2020*, zejména v oblasti konkurenceschopnosti jako součásti její dimenze udržitelného růstu. Opatření v rámci Tematického cíle 3 jsou zaměřena na zlepšení podnikatelského prostředí a usnadnění podnikání, jež přispívá ke vzniku a udržení pracovních míst. Zřejmá je tedy návaznost i na hlavní cíl EU 2020 v oblasti zaměstnanosti, tedy IHS č. 7: Zvýšit zapojení do trhu práce a snížit strukturální nezaměstnanost.

Současně jsou opatření TC 3 provázána s doporučením č. 6 Integrovaných hlavních směrů „*zlepšit prostředí pro podnikatele a zmodernizovat průmyslovou základnu*“, neboť realizace TC v IROP si také klade za cíl zvýšit konkurenceschopnost zejména malých a středních podniků. Formulace cíle vychází ze stěžejní iniciativy EU „*Průmyslová politika pro éru globalizace*“ s tím, že stejně jako tato iniciativa si klade za cíl přispět ke zlepšení podnikatelského prostředí, zejména pro malé a střední podniky v regionech.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Tematický cíl zaměřený na podporu malých a středních podniků prostřednictvím podpory rozvoje cestovního ruchu, reflektuje zejména jednu z hlavních oblastí reformního úsilí vlády formulovanou v NPR – *Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl*, hlásící se kromě jiného k podpoře malých a středních podniků ať už v oblasti snižování administrativní zátěže a zvýšení transparentnosti podnikatelského prostředí či zlepšení přístupu podnikatelských subjektů k financování.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012–2020, která je konzistentní se Strategií Evropa 2020 a NPR, stanovuje jako jednu ze svých priorit *Efektivnost trhu služeb a zboží a zkvalitňování charakteristik podnikání* sledující obdobné cíle jako TC 3, což bude naplňováno zejména podporou využití vlastních přírodních a kulturních zdrojů.

Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020 představuje zásadní strategický dokument vymezující opatření, jejichž cílem je efektivní fungování a celkový rozvoj MSP jako významné součásti národní ekonomiky. TC 3 zacílený na podporu MSP v oblasti cestovního ruchu koresponduje s cílovou oblastí podpory Koncepce, která je zaměřena na činnosti cestovních agentur. Cílem koncepce je stanovení prioritních oblastí podpory pro programovací období 2014–2020.

Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR 2014 - 2020 řeší kromě jiného podporu malých a středních podniků v odvětví cestovního ruchu. TC 3 bude formou realizace opatření směřující k podpoře malých a středních podniků zabezpečovat účinnější podporu zkvalitňování podnikatelského prostředí v ČR.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014–2020**

Realizace TC 3 vychází z doporučení Komise formulovaného v Pozičním dokumentu České republiky, kde je jako jedna z priorit financování prostřednictvím ESIF uváděno *Zlepšení inovací v podnikání a konkurenceschopnost*. Komise zdůrazňuje malé a střední podniky v kontextu tvorby pracovních míst, kdy jsou MSP hlavní zdroj vytváření pracovních míst a růstu v České republice.

Stejně tak Komise zdůrazňuje potřebu využití široké škály finančních nástrojů na podporu zakládání nových či další rozvoj již existujících podniků. Komise uvádí, že „v současné době není pro malé a střední podniky na českém finančním trhu dostatek různých forem finančních nástrojů, zejména rizikového kapitálu a počátečního kapitálu“ a uvádí jasné doporučení, aby Česká republika podnikla rozhodný krok směrem od grantové podpory malých a středních podniků k vytvoření škály finančních nástrojů, včetně nástrojů pro řízení rizik a vstupní kapitál na podporu zakládání nových společností a pro rozvoj stávajících společností s potenciálem růstu. To se vztahuje rovněž na MSP, které mohou působit ve venkovských oblastech, kde je lokalizováno přírodní a kulturní dědictví regionu, a jehož potenciál mohou MSP využívat zejména formou aktivit v cestovním ruchu.

Realizace TC 3 v rámci celkové strategie IROP a v rámci integrovaného přístupu k využití přírodního a kulturního dědictví na národní a regionální úrovni tak vychází ze stanoviska Komise, a to jak volbou podporovaných subjektů, tak nástrojů podpory.

2.5.3 Tematický cíl 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích

2.5.3.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Česká republika dosahuje z hlediska podílu celkové spotřeby energií v odvětví bydlení průměru zemí EU. Přitom platí, že podinvestovanost bytového fondu a s tím bezprostředně související vysoká energetická náročnost bydlení jsou hlavním zdrojem stavu, kdy odvětví bydlení patří mezi největší emitenty skleníkových plynů. V oblasti energetické náročnosti budov pro bydlení tak existuje značný nákladově efektivní potenciál úspor energií. Kromě úspory nákladů a energie přispějí opatření v této oblasti rovněž k plnění cílů EU a České republiky v oblasti energetiky a klimatu a přechodu k nízkouhlíkovému hospodářství. Programy na podporu zvyšování energetických standardů budov

jsou přitom významným prorůstovým opatřením přispívajícím ke zvýšení konkurenceschopnosti české ekonomiky a představují i příspěvek ke zvýšení zaměstnanosti.

Většina energie je spotřebována ve městech, jejichž energetická náročnost stále roste. Výroba a spotřeba energie ve městech v oblasti bydlení a veřejné infrastruktury je významným emitentem znečišťujících látek v městském prostředí, jež ve vybraných zvláště postižených lokalitách s vysokou mírou urbanizace řádově překračují únosné limity.

2.5.3.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Tematický cíl 4 prostřednictvím podpory zvyšování energetických standardů budov přímo směřuje k dosahování jednoho z pěti hlavních cílů *Strategie EU 2020* „Snižit emise skleníkových plynů o nejméně 20 % oproti úrovním roku 1990 nebo o 30 %, pokud pro to budou příznivé podmínky, zvýšit podíl obnovitelných zdrojů energie v naší konečné spotřebě energie na 20 % a zvýšit energetickou účinnost o 20 %.“.

Strategii EU 2020 tematický cíl naplňuje na základě snižování energetické náročnosti budov, což přispívá k realizaci stěžejní iniciativy „Evropa méně náročná na zdroje“, jež zdůrazňuje podporu oddělení hospodářského růstu od využívání zdrojů pomocí podpory přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku a většího využití obnovitelných zdrojů energie, modernizace odvětví dopravy a podpory energetické účinnosti.

Současně reaguje Tematický cíl na IHS č. 5 *Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů*.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Národní program reforem 2013 v rámci kapitoly Energetika formuluje reformní opatření *Zvyšování energetické účinnosti*, směřující k implementaci evropské směrnice o energetické účinnosti. Reformní opatření je kromě jiného zacíleno na realizaci opatření zlepšujících efektivitu hospodaření s energiemi v budovách.

Opatření v rámci TC 4 přímo směřují k plnění reformního opatření Ochrana ovzduší, odkazujícího se na připravovanou *Střednědobou strategii zlepšení kvality ovzduší v ČR*, jež vytyčuje hlavní cíle zlepšení kvality ovzduší v České republice i hlavní odvětví, v nichž by mělo být tohoto zlepšení dosahováno. Realizace TC 4 přispívá k dosažení závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „*Maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005.*“

Strategické dokumenty na národní úrovni

Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR realizuje prioritu Zajištění energetické bezpečnosti státu a zvyšování energetické a surovinové efektivity hospodářství, kdy jedním z jejich cílů je podporovat udržitelnou energetiku, zahrnující mimo jiné i opatření zaměřená na zvýšení úspor energie v jednotlivých sektorech národního hospodářství a u konečného spotřebitele, což bude vlivem zacílení energetických úspor v oblasti bydlení v TC 4 prostřednictvím IROP a její realizací zabezpečeno.

Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012–2020 v rámci tematické oblasti Ochrana klimatu a zlepšení kvality ovzduší vymezuje cíle: snižování emisí skleníkových plynů a omezování negativních dopadů změny klimatu na území České republiky, snížení úrovně znečištění ovzduší a podpora efektivního a vůči přírodě šetrného využívání obnovitelných zdrojů energie a energetických úspor.

V rámci těchto cílů je navrženo také „Podporovat opatření vedoucí k úsporám energií na vytápění prostřednictvím celkového nebo dílčího zateplení rodinných a bytových domů při rekonstrukcích i v novostavbách, výměnou konvenčních zdrojů energie za obnovitelné, instalací zdrojů na vytápění s využitím obnovitelných zdrojů energie a podporovat snižování spotřeby energie zlepšením tepelně technických vlastností obvodových konstrukcí budov“, což zcela koresponduje s potřebou snižovat energetickou náročnost bydlení TC 4.

Státní energetická koncepce České republiky řadí mezi klíčové strategické priority energetiky České republiky „Zvyšování energetické účinnosti a dosažení úspor energie v hospodářství i v domácnostech.“ Odkazuje na potřebu zvýšit tepelně-izolační vlastnosti obálek budov (s cílem snížení spotřeby energie na vytápění o 30 % do roku 2030 ve srovnání s rokem 2005). Obdobně *Národní akční plán energetické účinnosti České republiky* popisuje opatření ke snižování konečné spotřeby energie v České republice, včetně sektoru bydlení. To zabezpečuje TC 4 formou podpory energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách.

Z územně orientovaných strategických dokumentů koresponduje realizace TC 4 se *Strategií regionálního rozvoje 2014–2020*, jež odkazuje na téma energetické účinnosti v rámci priority „Ochrana a udržitelné využívání přírodních zdrojů v regionech“.

Koncepce bydlení ČR do roku 2020 poukazuje na podinvestovanost bytového fondu a potřebu snižování investičního dluhu v odvětví bydlení, jež povede kromě jiného k významnému snížení energetické náročnosti bydlení a tím i zatížení životního prostředí emisemi při výrobě energie pro vytápění, což je reflektováno v rámci identifikované potřeby v TC 4.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Zařazení TC 4 do celkové strategie IROP vychází z doporučení Komise formulovaného v Pozičním dokumentu ČR, zejména z priority financování *Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje*, jež zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství, který musí být sledován ve všech hospodářských odvětvích a musí být integrován do všech příslušných politik.

Jako jednu z priorit Tematického cíle č. 4 uvádí Poziční dokument zlepšení energetické náročnosti budov (nových i stávajících) zvýšením jejich energetické účinnosti a využíváním obnovitelných zdrojů energie.

2.5.4 Tematický cíl 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik

2.5.4.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Vzhledem k výskytu mimořádných situací způsobených změnami klimatu a s ohledem na zvyšování jejich četnosti, je nezbytné na tyto změny reagovat. Vedle investic směřujících k předcházení rizikům, která z klimatických změn vyplývají, je třeba také posilovat kapacity pro provádění činností následných, tedy zajištění záchranných a likvidačních prací vedoucích ke snižování následků mimořádných událostí.

V této oblasti jsou hlavními aktéry složky integrovaného záchranného systému (IZS), jejichž akceschopnost a operabilita a s tím spojené jejich adekvátní rozmístění a zázemí jsou v současné době nedostatečné a neodpovídá aktuálním a očekávaným potřebám ve vazbě na změny klimatu a rizika z nich vyplývající. Ve specifických podmínkách vyvolaných mimořádnými událostmi, mají složky IZS sníženou schopnost reakce, neboť se jim nedostává nezbytné specializované zásahové techniky a prostředků, stejně jako odborného výcviku. Strategie IROP zařazením TC 5 reaguje na potřebu

přizpůsobit systém IZS novým hrozbám a rizikům spojeným se změnou klimatu, která v programovém období 2007-2013 nebyla řešena v plné šíři.

Kromě nedostatečného materiálního vybavení, vč. informačních, geoinformačních a komunikačních technologií, je schopnost složek IZS řídit rizika nebo se podílet na jejich prevenci, stejně jako vyrovnávat se s následky mimořádných událostí vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu, omezena i nedostatečnou kapacitou, úrovní a vybavením specifických výukových a výcvikových center, zajišťujících výcvik složek IZS.

2.5.4.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Strategie EU 2020 v části řešící Udržitelný růst – podpora konkurenceschopnější a ekologičtější ekonomiky méně náročné na zdroje, akcentuje potřebu „posílit odolnost evropských ekonomik vůči rizikům vyplývajícím ze změny klimatu, a také schopnost předcházet katastrofám a reagovat na ně“. TC 5 tuto potřebu reflektuje identifikací nutnosti investic k předcházení rizikům z klimatických změn a posílením kapacity záchraných a likvidačních prací.

V rámci stěžejní iniciativy „Evropa méně náročná na zdroje“ pak Komise formuluje záměr realizovat opatření v oblasti předcházení katastrofám a reakci na ně, jako součást vize strukturálních a technologických změn nezbytných pro přechod na nízkouhlíkovou ekonomiku méně náročnou na zdroje a odolnější vůči změnám klimatu.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem 2013

Národní program reforem v kapitole *Politika životního prostředí* formuluje stěžejní priority v ochraně životního prostředí, mezi nimi také předcházení rizikům a ochranu prostředí před negativními dopady krizových situací.

Na základě realizace TC 5 v rámci IROP ve vabě na zajištění záchranných a likvidačních prací dojde k podpoře předcházení rizik, bezprostředně navazuje na opatření v oblasti rozvoje environmentální infrastruktury, na což váže předpoklad realizace reformního opatření *Snižování rizika povodní*. v jehož rámci má být zejména podporována realizace technických a přírodních blízkých protipovodňových opatření a další zlepšení úrovně předpovědní a hlásné povodňové služby.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Podpora intervencí navržených v TC 5 vyplývá z národních koncepčních dokumentů, zejména ze *Strategického rámce udržitelného rozvoje*, kde je jednou z priorit reakce na změny klimatu, předcházení jim a zároveň řešení mimořádných situací z nich vyplývajících. Jedna z jeho priorit cílí na Zvyšování připravenosti ke zvládnutí dopadů globálních a jiných bezpečnostních hrozeb a rizik.

Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 zdůrazňuje jako jednu z priorit prevenci vzniku přírodních pohrom a řešení jejich dopadů a poukazuje na nutnost přizpůsobení se změnám klimatu a hrozbám, které z nich plynou a to jak podporou činností, sloužících k prevenci, tak i k odstraňování vzniklých škod.

Realizace TC 5 směřuje i k plnění cílů dokumentu *Státní politika životního prostředí ČR 2012 – 2020*.

Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030¹¹ stanoví základní strategické cíle, mezi které patří kontinuální zajištění bezpečnosti, komplexnost řešení hrozeb, zajištění institucionálnosti ochrany obyvatelstva a udržitelnosti nastavených cílů, což TC 5 naplní prostřednictvím složek integrovaného záchranného systému.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Poziční dokument ČR odkazuje na realizaci Tematického cíle v rámci priority financování: Hospodářství příznivé pro životní prostředí a nákladově efektivní hospodářství. Přestože v této souvislosti akcentuje zejména protipovodňová a jiná investiční opatření v území, není tato prevence dostatečně účinná bez systémových intervencí v oblasti složek integrovaného záchranného systému, vykonávajících činnost v oblasti řízení rizik i odstraňování následků mimořádných situací vyplývajících ze změn klimatu, na které se odkazuje i TC 5.

2.5.5 Tematický cíl 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů

2.5.5.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Česká republika a její regiony disponují rozsáhlým hmotným i nehmotným kulturním dědictvím v oblasti kultury, umění a památkové péče, stejně jako přírodním bohatstvím. Ty jsou ve svém úhrnu nejen jedním z prvků ovlivňujících kvalitu životních podmínek v území, ale představují i významný ekonomický potenciál a element zvýšení konkurenceschopnosti a udržitelného rozvoje regionů, zejména prostřednictvím jejich využití v cestovním ruchu jako odvětví schopného dosahovat souladu hospodářských a environmentálních potřeb území.

Existence vysokého podílu tohoto dědictví, které lze identifikovat prakticky ve všech regionech České republiky, má zásadní význam a potenciál i z pohledu vyváženého rozvoje regionů. Aktivita cestovního ruchu využívající toto bohatství představují v regionech se zhoršenými podmínkami pro jinou hospodářskou činnost hlavní typ ekonomicky udržitelných aktivit. Jejich rozvoj, využívající místní potenciál, tak směřuje bezprostředně nejen ke zvýšení regionální konkurenceschopnosti, ale i ke snižování územních rozdílů a k posilování sociální soudržnosti a inkluze.

Tyto územní rozdíly jsou dány především značnými diferenciacemi ve využití potenciálu památek, což přímo odpovídá intenzitě a kvalitě jejich péče v regionu. Značná část památek, které jsou nositeli potenciálu pro rozvoj cestovního ruchu, je v nevyhovujícím či přímo zdevastovaném stavu (představují cca 2% památek) a jejich další využití v ekonomice regionů je bez zásadní podpory omezeno nebo úplně vyloučeno.

Zvláštní pozornost si zachovává (podpora zacílena i v programovém období 2007-2013) nedostatečně využitý potenciál památek zapsaných na seznamu UNESCO (v roce 2012 je zapsáno na Ústředním seznamu kulturních památek ČR 262 nemovitých NKP). Pro památky uvedené na kulturním Seznamu světového dědictví UNESCO jsou největšími rizikovými faktory, ve smyslu snížení jejich potenciálu pro ekonomický rozvoj, přetíženost dopravou, úbytek autenticity a celistvosti, limitovaná únosnost kapacity návštěvnosti a sezónnost, zvýšené povodňové riziko. Těmto klíčovým památkám také často chybí dostatečná infrastruktura sloužící jako zázemí pro jejich návštěvu. Pro systematické využití tohoto souboru nejvýznamnějších památek také chybí jednotný systém společného monitoringu návštěvnosti.

Identifikovanou potřebou je i zvýšení dostupnosti kulturního i přírodního dědictví znevýhodněným skupinám obyvatel. U části památek přetrvávají bariéry bránící intenzivnějšímu přístupu těchto osob

¹¹ Předložení koncepce vládě ke schválení je plánované na prosinec 2013

ke kulturnímu dědictví (chybějící bezbariérová řešení, informační systémy pro handicapované či zavedení zvláštního systému plateb a slev). I přes růst počtu bezbariérových expozic zůstává jejich celkový podíl velmi nízký (cca 25 %). Zvláštní potenciál skýtá aktivní účast příslušníků znevýhodněných skupin na využití kulturního dědictví (např. formou vytvoření sociálního podniku).

Přes existující hustou síť kulturních zařízení je většina z nich vybavena zastaralými technologiemi. Cílem je vybudování či modernizace celostátně působících center, poskytujících technologické zázemí a konzultační podporu při tvorbě, stejně jako pomoc při zajišťování distribuce a propagace produktů a služeb v oblastech knihovních fondů a knižní produkce a distribuce, filmu, hudby, soudobého výtvarného umění, soudobých uměleckých řemesel, divadla, tance a multimediální tvorby a vytváření celostátních sítí moderně vybavených multifunkčních center poskytujících kulturní služby v oblastech současného umění, vzdělávání a knihovnictví.

Vedle hmotných prvků kulturního dědictví disponuje Česká republika i značným množstvím prvků kulturního dědictví nemateriální povahy, z nichž čtyři nejvýznamnější jsou již zapsány na seznamu UNESCO. Jeho další ekonomické využití je však omezeno kromě jiného nedostatečným využitím informačních a komunikačních technologií (pro sběr a vyhodnocení informací vztahujících se k nemateriálnímu kulturnímu dědictví), stejně jako nízkou osvětou a propagací tohoto dědictví. Celkově ve využívání potenciálu kulturního a přírodního dědictví regionů existuje značný deficit. Zejména v oblasti propagace a osvěty ve vazbě na rozvoj cestovního ruchu, stejně jako v péči a ochraně, i ve vytváření technických a legislativních podmínek pro jeho zhodnocování a udržitelné využívání.

2.5.5.2 Strategický kontext

- Vazba na celoevropské strategie

EU 2020

Implementace TC 6 založená na uplatnění principu využití kulturního a přírodního bohatství je v souladu se záměry Integrovaných hlavních směrů, jimž je na evropské úrovni naplňována Strategie EU 2020, konkrétně s IHS č. 5: *Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů*, jež odkazuje na potřebu oddělit hospodářský růst a účinné využívání přírodních zdrojů.

Stěžejní iniciativa „*Průmyslová politika pro věk globalizace*“ definuje jako jeden z konkrétních záměrů Komise „zvýšit konkurenceschopnost evropského odvětví cestovního ruchu“, na něž reflektuje i TC 6 ve smyslu posílení konkurenceschopnosti na základě zvýšení potenciálu kulturního a přírodního dědictví. Intervence v kulturních a tvůrčích odvětvích a v oblasti technologických inovací (digitalizace) odkazují na stěžejní iniciativy EU směřující k inteligentnímu růstu „*Digitální agenda pro Evropu*“ a „*Unie inovací*“.

Sektorové strategie celoevropského významu

Evropa jako přední světová destinace cestovního ruchu – nový politický rámec pro evropský cestovní ruch je strategickým dokumentem v oblasti cestovního ruchu na evropské úrovni. Mezi hlavními opatřeními stanovuje: stimulovat konkurenceschopnost cestovního ruchu v Evropě; podporovat rozvoj udržitelného, odpovědného a kvalitního cestovního ruchu; zlepšit obraz a viditelnost Evropy jakožto místa udržitelných a kvalitních turistických destinací; maximalizovat potenciál politik a finančních nástrojů EU v zájmu rozvoje cestovního ruchu. Realizace TC v rámci IROP vychází z těchto doporučení a usiluje o integrovaný přístup k podpoře cestovního ruchu, doplněný zejména o využívání nových finančních nástrojů.

Creative Europe - A new framework programme for the cultural and creative sectors (2014-2020) je jednotný integrovaný program EU zaměřený na kulturní a kreativní odvětví, jež mají přispět k ekonomickému růstu, zaměstnanosti, inovacím a sociální kohezi a tím k cílům Strategie Evropa 2020. Jeho hlavními cíli jsou posílení zabezpečení a propagace evropské kulturní a jazykové

rozmanitosti a posílení konkurenceschopnosti kulturních a tvůrčích odvětví, na které reflektuje i cíl zvýšit konkurenceschopnost v TC 6.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Realizace TC 6 v rámci IROP směřuje zejména k využití přírodního a kulturního bohatství v národních i regionálních ekonomikách prostřednictvím odvětví cestovního ruchu. K zachování a využití zejména přírodního bohatství směřuje reformní cíl *Ochrana přírody a krajiny*, jež krajinu vnímá jako integrovaný prostor, v jehož rámci je třeba realizovat jak funkce ekologické (posilování ekologické stability) a zvyšování kvality života na straně jedné, tak funkce hospodářské (ekonomické využití).

Vazbu odvětví cestovního ruchu s cíli a prioritami NPR lze spatřovat i v prioritách NPR v oblasti atraktivního podnikatelského prostředí i v oblasti zaměstnanosti (podpora MSP, které hrají významnou roli při vytváření nových pracovních příležitostí a které vzhledem k jejich významu pro ekonomiku mají podstatný vliv na celkový ekonomický i sociální vývoj země a jednotlivých regionů).

Strategické dokumenty na národní úrovni

Z pohledu příspěvku ke zvýšení konkurenceschopnosti regionů směřuje realizace TC k plnění *Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020*, jež apeluje na zvýšení kvality a inovativnosti služeb cestovního ruchu a tím na zařazení cestovního ruchu do významných prvků mezinárodní konkurenceschopnosti ČR, tedy do služeb s vyšší přidanou hodnotou.

Nevýznamnějším odvětvovým strategickým dokumentem je „*Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 – 2020*“. Jejím hlavním cílem je zvýšení konkurenceschopnosti celého odvětví na národní i regionální úrovni a zajištění jeho udržitelného růstu, což zabezpečuje i TC 6 prostřednictvím na základě posílení a rozvoje ekonomického potenciálu a elementu zvýšení konkurenceschopnosti a udržitelného rozvoje regionů. Koncepce kromě jiného formuluje návrhy na využívání nových finančních nástrojů.

Marketingová koncepce cestovního ruchu 2013-2020 je hlavním dokumentem, který se zaměřuje zejména na podporu zejména měkkých projektů. Jejím stěžejním cílem je rozvoj marketingového řízení, propora koncentrace zdrojů, tvorba a řízení značky, podpora kooperace a změna marketingových nástrojů.

Strategie podpory využití potenciálu kulturního dědictví v kontextu politiky soudržnosti 2014+ formuluje návrh cílů, priorit, opatření a strategických směrů podpory pro financování ze strukturálních fondů v novém programovém období v oblasti kultury. Tématický cíl 6 prostřednictvím podpory využití kulturního potenciálu, odpovídá Strategii, která je zaměřena na oblast ochrany, obnovy a využití kulturního dědictví, využití lidských zdrojů a efektivní propagaci a marketing ve vazbě na kulturní sektor. Strategie definuje cestu k dosažení globálního cíle v oblasti kultury, zlepšit ochranu kulturního dědictví, a je tvořena hierarchií cílů, které jsou vzájemně provázané.

Státní kulturní politika na léta 2009–2014, s výhledem na roky 2015–2020 je základním strategickým dokumentem ČR, který formuluje vize kulturní politiky státu a kroky pro naplnění cílů v oblasti kultury. Cílem je propojit kulturu s jinými oblastmi společnosti, zejména zpřístupnit její hodnoty – kulturní dědictví stejně jako svobodu a kreativitu vlastní kulturní tvorbě, na což navazuje TC ve smyslu efektivního využití kulturních zdrojů.

Z pohledu vyváženého růstu regionů je významná vazba příspěvku tematického cíle 6 k naplňování *Strategie regionálního rozvoje*, jež cestovní ruch uvádí jako významný faktor rozvoje regionů a opatření mající významnou územní dimenzi, i s ohledem na ekonomické a sociální přínosy tohoto odvětví v území - zaměstnanost, ekonomický rozvoj, pozitivní sociální dopady. Strategie chápe

kulturu jako důležitou složku kvality života obyvatel v zájmu zachování územní soudržnosti. Ochrana kulturních hodnot, kulturního dědictví a využití tohoto potenciálu jsou pak součástí její dlouhodobé vize.

Vazba na klíčové strategické dokumenty na regionální úrovni

Všechny kraje České republiky uvádí oblast cestovního ruchu a kultury ve svých hlavních rozvojových dokumentech (Programy rozvoje krajů) jako základní prioritu jejich rozvoje. S ohledem na význam odvětví v regionálních ekonomikách existují na regionální úrovni další koncepční sektorové dokumenty pro oblast cestovního ruchu a kultury, jež jsou východiskem pro vytvoření integrovaných plánů na této úrovni.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Komise v Pozičním dokumentu, resp. v jeho části hodnotící potřeby financování a výsledky podpory v minulém období, konstatuje ve vztahu k podpoře využití přírodního a kulturního dědictví odvětvím cestovního ruchu, že:

- investice do odvětví kultury lze podpořit v rámci integrovaných plánů pro rozvoj hospodářství a/nebo cestovního ruchu,
- základní veřejná turistická infrastruktura, informace, přeshraniční spolupráce, malá zařízení, agroturistika atd. může na druhé straně v určitých oblastech tvořit potenciálně zdůvodnitelné využívání ESIF, například jako prostředek diversifikace a odhalování hospodářského potenciálu venkovských oblastí.

Z těchto doporučení vychází i strategie realizace opatření v rámci TC 6, ve kterém je kulturní dědictví, veřejná turistická infrastruktura podporována prostřednictvím integrovaných plánů, a to s ohledem na princip územní koncentrace na úrovni jednotlivých krajů a oblastí.

2.5.6 Tematický cíl 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách

2.5.6.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Doprava materiálu, výrobků a osob je klíčovou podmínkou hospodářské a sociální stability regionů, a ve svém důsledku i předpokladem pro naplnění principů volného trhu jako jednoho ze základních pilířů EU. Kvalita dopravní dostupnosti je jedním z nejdůležitějších faktorů konkurenceschopnosti regionů. Výše uvedené platí obzvláště v proexportně orientovaných (průmyslových) ekonomikách jako ta česká. Ve vazbě na pokračující procesy ekonomické koncentrace a specializace význam regionální dopravy nadále narůstá a do nevýhodného postavení se dostávají zvláště venkovská území, ve kterých je kvalita socioekonomických podmínek výrazně ovlivňována dostupností center.

Dominantní postavení v regionální dopravě v České republice zaujímá silniční doprava. Ostatní druhy dopravy jí na regionální úrovni konkurují pouze omezeně. Nákladní doprava je zajišťována zejména na silniční síti a má řadu negativních účinků ať už z pohledu kvality životního prostředí, tak i bezpečnosti provozu. Osobní automobilová doprava se v souvislosti s růstem automobilismu stala hlavní formou přepravy osob a vyvolává potřeby zkapacitnění částí sítě, zlepšení parametrů bezpečnosti i posilování dopravy v klidu.

Současně však tato síť trpí základními nedostatky jako je neúplná provázanost regionálních dopravních systémů, zejména regionálních center na celostátní páteřní síť (zejména sítě TEN/T), stejně jako návaznost regionálních dopravních systémů nižších řádů napojujících menších sídla a

venkovské oblasti na regionální centra. Kvalita a parametry (kapacitní, bezpečnostní a další) existující sítě regionálních komunikací jsou navíc nízké.

Veřejná doprava je oproti tomu využívána zcela nedostatečně, za hlavní omezující faktory jejího širšího využití jsou považovány jízdní doba, omezená dostupnost, ale i malá provázanost jednotlivých komponentů či nedostatek informací a osvěty. Nejsou stabilizovány integrované nebo podobné dopravní systémy v regionech a není dostatečně využít potenciál IT technologií. Stejně tak jsou poddimenzována i opatření směřující k vyrovnávání příležitostí v oblasti dopravy a jejího využití všemi skupinami obyvatel.

Stav dopravní infrastruktury České republiky je ve svém souhrnu nevyhovující z hlediska *konkurenceschopnosti*, kdy současný stav české dopravní sítě z pohledu kvality a funkčnosti zdaleka nedosahuje úrovně původních 15 členských států EU a je jednou z hlavních překážek dosahování vyššího tempa hospodářského růstu České republiky, stejně jako vyváženého růstu regionů. Není využít potenciál informačních a komunikačních technologií (ICT) a jejich aplikace v dopravě prostřednictvím inteligentních dopravních systémů (ITS) a globálních navigačních družicových systémů (GNSS) mohou kromě řízení dopravního provozu a poskytování dopravních informací také pomoci zlepšit přístup k veřejné osobní dopravě a volně přístupným místům i pro osoby se sníženou schopností pohybu nebo orientace.

Obdobně je tomu také z pohledu *udržitelného rozvoje*, kdy nedostatečná infrastruktura způsobuje zvýšenou zátěž životního prostředí (emise látek znečišťujících ovzduší, hlukovou zátěž především v zastavěných městských oblastech a v neposlední řadě i otázka bezpečnosti) a současně není dostatečně využívána veřejná doprava a alternativní formy dopravy, včetně bezmotorové (kromě jiného cyklo doprava). Jednou z příčin tohoto stavu je nedostatek infrastruktury a jejich neprovázanost. Z toho důvodu je žádoucí podpora co nejšetrnějších druhů dopravy vzhledem k životnímu prostředí jako jeden z pilířů udržitelného růstu a kvality života v regionech.

2.5.6.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

Problematika dopravní infrastruktury je v rámci IROP realizována v souladu se Strategií Evropa 2020 a bezprostředně přispívá, a to jak realizací opatření směřujících ke zvyšování regionální mobility, tak k rozvoji nízkouhlíkových dopravních systémů, k jejímu plnění zejména v oblasti omezení emisí skleníkových plynů, konkrétně k plnění jednoho z hlavních cílů EU 2020:

„Snížit emise skleníkových plynů o 20 % (nebo dokonce o 30 %, pokud k tomu budou vytvořeny podmínky) ve srovnání se stavem v roce 1990.“

Výběr Tematického cíle 7 směřuje k naplnění záměrů stěžejní iniciativy *Evropa méně náročná na zdroje* jako jedné ze dvou iniciativ EU cílících bezprostředně na udržitelný růst a řešící kromě jiného potřebu modernizace v sektoru dopravy, což je hlavním cílem TC 7, který je založen na odstraňování překážek v klíčových sítích infrastrukturách.

Na problematiku dopravy odkazují i vybrané Integrované hlavní směry tematického cíle, v nichž je důraz kladen na inteligentní, propojenou dopravní infrastrukturu a nízkouhlíkovou dopravu. Intenzivní vazbu má oblast dopravy IROP zejména na IHS 5 „*Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů*“ v souvislosti s environmentálním rozměrem opatření v dopravě a IHS 6 „*Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí, modernizovat a rozvinout průmyslovou základnu*“. Vazbu má téma dopravy i na IHS zaměřující se na vzdělávání a trh práce.

Realizace TC vychází i z Evropské dopravní politiky a její základní strategie - *"Bílá kniha Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurenceschopného dopravního systému"*

účinně využívajícího zdroje", zejména na část 2.4. "Čistá městská doprava a dojíždění", na kterou se odkazuje i TC 7 ve smyslu podpory integrované veřejné dopravy.

Z územního hlediska je problematika dopravní infrastruktury navržena ve strategii IROP v souladu s jedním ze základních principů územní soudržnosti tak, jak jsou definovány v dokumentu Územní agenda 2020, konkrétně „Zlepšení územní propojenosti pro jedince, komunity a podniky“.

- **Vazba na národní strategii**

Národní program reforem 2013

NPR ve vztahu k oblasti dopravy formuluje zvláštní kapitolu *Rozvoj dopravní infrastruktury*, ve které popisuje výchozí situaci, kdy je stav české dopravní sítě vnímán jako jedna z hlavních překážek dosahování vyššího tempa hospodářského růstu ČR a napojenost regionů na hlavní trasy je nezbytnou podmínkou růstu konkurenceschopnosti, což akceptuje i TC 7, který je navržen na základě nedostatečného propojení regionálních dopravních systémů. Jako významný cíl NPR uvádí i vybudování infrastruktury pro cyklodopravu.

Kapitola rovněž specifikuje reformní opatření v oblasti dopravy. Ve vazbě na zaměření IROP se jedná o: *Hlavní projekty v oblasti silniční dopravy* (zejména zkvalitnění napojení regionálních center a hospodářsky významných lokalit na nadřazené dopravní sítě či vytěšňování tranzitní dopravy z měst budováním obchvatů), *Dopravní problémy měst a aglomerací* (zlepšování infrastruktury pro příměstskou dopravu, příměstskou a městskou drážní dopravu, systémy řízení dopravy ve městech apod.). Formuluje i reformní cíle v oblasti multimodální dopravy či využití inteligentních dopravních systémů.

Realizace TC 7 v rámci IROP směřuje k naplňování environmentálních reformních opatření na základě podpory co nejšetrnějších druhů dopravy vzhledem k životnímu prostředí. IROP tak navazuje na *Ochrany ovzduší*, v němž je zmiňována silniční doprava jako jeden ze sektorů, v jehož rámci lze realizovat příspěvek ke snížení koncentrace znečišťujících látek v ovzduší. V tomto smyslu mají opatření realizovaná v rámci TC 7 potenciál přispět k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „*maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005*“.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Z pohledu příspěvku ke zvýšení konkurenceschopnosti regionů směřuje realizace TC k plnění dalších klíčových strategických dokumentů na národní úrovni, ať už se jedná o průřezové, zejména *Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 – 2020* zde zejména Vize: *Konkurenceschopnost země roste s kvalitou infrastruktury*, tak odvětvové, z nich zejména *Dopravní politika ČR pro léta 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050* či *Dopravní sektorová strategie 2. fáze – Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem do roku 2040*.

Z pohledu vyváženého růstu regionů je významná vazba příspěvku Tematického cíle 7 k naplňování *Strategie regionálního rozvoje ČR*, především oblastí priority 4 „Infrastruktura“ řešící kromě jiného zajištění kvalitní regionální, meziregionální a nadregionální dopravní dostupnosti a obslužnosti, na což odkazuje i potřeba TC k provázanosti regionálních dopravních systémů vč. zlepšení kvality a parametrů existující sítě.

Z pohledu *udržitelného růstu* reflektuje TC dokument *Státní politika životního prostředí České republiky 2012-2020*, jež uvádí, že závažným problémem dopravy je nevyhovující dopravní struktura způsobená nadměrným dopravním zatížením center měst a obcí s negativním dopadem do emisní situace a hluchosti v daných místech. Tematické oblasti *Ochrana klimatu a zlepšení kvality ovzduší a Bezpečné prostředí*, stejně jako TC reflektuje i *Strategický rámec udržitelného rozvoje*.

V rámci *naplňování principu rovných příležitostí* reflektuje TC, ve smyslu poddimenzování opatření směřujících k vyrovnávání příležitostí v oblasti dopravy, čímž koresponduje dokument *Národní kosmický plán* zejména v oblasti využití aplikací družicové navigace nejen jako součásti ITS, ale i jako prostředku umožňujícího rovnocenný přístup postižených osob k veřejné dopravě.

Strategické dokumenty na regionální úrovni

Programy rozvoje krajů

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Realizace opatření v oblasti dopravy přímo reaguje na Poziční dokument ČR, v němž Komise uvádí podporu udržitelné dopravní sítě, jež potřebuje zásadní zlepšení co do kapacity, tak i kvality a funkčnosti, jejíž podstatnou součástí je připojit české regiony k transevropské dopravní síti. Zlepšení přístupnosti osobní dopravní infrastruktury zůstane klíčovou výzvou při podpoře českých regionů ve využívání jejich potenciálu. Vedle potřeby dobudování, zkapacitnění a zvýšení kvality silniční sítě uvádí Komise jako prioritní i investice do udržitelné městské dopravy, jež má významné dopady jak na hospodářskou činnost, tak na celkové prostředí pro život v aglomeracích.

Vedle věcného souladu realizace investičních priorit v rámci TC 7 bude v souladu s Pozičním dokumentem zvláštní pozornost věnována i strategickému přístupu k jejich realizaci (řešení silniční infrastruktury přispívající k hospodářské a sociální obnově znevýhodněných městských a venkovských oblastí a/ nebo poskytující potřebné propojení se sítí dálnic a rychlostních silnic).

2.5.7 Tematický cíl 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil

2.5.7.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Nedílnou součástí stability a rozvoje území je udržení a zvýšení zaměstnanosti. Při začleňování na trh práce má významnou úlohu také činnost veřejné správy. V rámci veřejných služeb zaměstnanosti je nutné zaměřit se na zvýšení funkčnosti a efektivity ÚP ČR, zejména v oblasti aktivní politiky zaměstnanosti, poradenských a informačních aktivit a v oblasti spolupráce se zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými subjekty (monitoring trhu práce, aktivní vyhledávání volných pracovních míst, podpora vytváření pracovních míst). Cílem reforem služeb zaměstnanosti tak musí být snížení byrokratické zátěže a zvýšení pružnosti a efektivity zprostředkování práce, aktivní politiky zaměstnanosti i jiných činností zabezpečovaných Úřadem práce České republiky. Opatření vycházející ze stávajících nedostatků mají směřovat zejména k odstranění nedostatečného stupně automatizace administrativních úkonů při práci s uchazeči o zaměstnání a posílení prostoru pro individuální poradenství, stejně jako k vytvoření systému spolupráce služeb zaměstnanosti se zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými subjekty při vytváření nabídky požadovaných kvalitních pracovních míst pro zájemce a uchazeče o zaměstnání. Významným tématem je i odborný rozvoj pracovníků Úřadu práce ČR zaměřený na zvýšení kvality poskytovaných služeb, orientaci v problematice zaměstnanosti a znalostí trhu práce. Významná je orientace na regionalizaci APZ s důrazem na podporu strukturálně nedostatečně rozvinutých regionů s vysokou nezaměstnaností a zavádění specifických postupů veřejných služeb zaměstnanosti na základě profilace klientů podle míry znevýhodnění.

Na trhu práce, i přes pokrok v posledních letech, přetrvává řada strukturálních problémů, zejména nízká míra zaměstnanosti některých skupin obyvatelstva: mladých lidí do 25 let, matek s dětmi předškolního věku či starších osob ve věku 55-64 let. Další skupinou, která obtížně nachází uplatnění na trhu práce, jsou osoby s nízkou kvalifikací či kvalifikací, která již není požadována na trhu práce, dále osoby se zdravotními omezeními či s jinými hendikepy pro trh práce, resp. s jejich kumulací.

Základním problémem trhu práce je absolutní nedostatek volných pracovních míst, který je dále prohlubován obecně nízkou mobilitou pracovní síly. Situaci na trhu práce dále zhoršuje trvající nízký ekonomický růst, který negeneruje dostatek nových pracovních míst.

Po poklesu regionální diferenciace míry nezaměstnanosti, ke kterému došlo v době výrazného hospodářského růstu, začaly tyto rozdíly dopadem ekonomické krize opětovně narůstat. Situace na trhu práce se vyhrcoje zejména v regionech, které prošly restrukturalizací své dřívější průmyslové základny, a v některých periferních, venkovských oblastech. Zde se často situace na trhu práce provazuje s dalšími problémy v sociální oblasti a realizují se negativní synergie (růst nebezpečí předávání společensky rodinných vzorců chování - život postavený na sociálním příjmu, nikoliv na pracovním příjmu, nedostatečná koordinace v přístupu ke komplexnímu řešení sociálního vyloučení apod.). Nedostatečná je i provázanost vzdělávacího systému s trhem práce a jeho potřebami, kdy stávající ekonomika se svojí dynamikou mění zejména nabídku pracovních příležitostí a požadavky na znalosti a dovednosti pracovní síly. Zvýšeného významu tak nabývají rekvalifikace, celoživotní učení, absolventské odborné praxe a další procesy přizpůsobení pracovní síly aktuálním potřebám trhu práce.

Realizace TC vychází z uvedené situace a potřeb regionů a přispívá ke snižování regionálních rozdílů, využití místního potenciálu pro růst zaměstnanosti a posílení regionální konkurenceschopnosti.

2.5.7.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Realizace TC bezprostředně směřuje k plnění hlavního cíle Strategie EU 2020 v oblasti růstu podporujícího začlenění, jímž je zvýšení zaměstnanosti u osob ve věku 20 až 64 let ze současných 69% na nejméně 75%.

Tematický cíl vychází ze stěžejní iniciativy EU v oblasti zaměstnanosti a dovedností „Program pro nové dovednosti a pracovní místa“, jejímž cílem jsou opatření na trhu práce: modernizace pracovních trhů prostřednictvím usnadnění mobility pracovních sil a rozvoj dovedností v průběhu celého života za účelem zvýšení účasti na trhu práce a lepšího vyrovnání nabídky a poptávky na trhu práce, čehož by mělo být naplněno na základě zvýšení funkčnosti úřadů práce v oblasti veřejné správy a zvýšení provázanosti vzdělávacího systému s trhem práce a jeho potřebami.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

NPR formuluje několik reformních opatření vážících na oblast trhu práce, podporu zaměstnanosti a mobility pracovních sil. Tato opatření jsou koncentrována zejména v rámci stěžejní oblasti NPR *Rozvoj trhu práce a aktivní politika zaměstnanosti, zvyšování produktivity práce*.

Realizace Tematického cíle 8 v rámci IROP přispívá nejen k dosahování záměrů reformních opatření v oblasti zaměstnanosti definovaných NPR, ale zejména k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti zaměstnanosti:

- zvýšení celkové míry zaměstnanosti osob ve věku 20 - 64 let na 75 %;
- zvýšení míry zaměstnanosti žen (20 - 64 let) na 65 %;
- zvýšení míry zaměstnanosti starších osob (55 - 64 let) na 55 %;
- snížení míry nezaměstnanosti mladých osob (15 - 24 let) o třetinu proti roku 2010;
- snížení míry nezaměstnanosti osob s nízkou kvalifikací o čtvrtinu proti roku 2010.

Konkrétní reformní opatření NPR a dlouhodobé strategické záměry politiky zaměstnanosti se budou dle NPR koncentrovat do trojice pilířů, jejichž primárními cíli budou:

- zvyšování kvality služeb zaměstnanosti prostřednictvím jejich optimalizace,
- zefektivnění monitoringu a shromažďování dat relevantních pro účinnou aktivní politiku zaměstnanosti,
- podpora vzdělávání zaměstnanců a nabídka rekvalifikací s cílem zvyšování kvalifikace uchazečů o zaměstnání.

Specifickým reformním opatřením reagujícím na stoupající nezaměstnanost lidí ve věku do 25 let, je Podpora zaměstnávání mladých lidí, v níž NPR vidí jednu z hlavních priorit aktivní politiky zaměstnanosti. Na NPR tak v tomto smyslu navazuje TC 8, který prostřednictvím IROP podporuje provázanost vzdělávacího systému s trhem práce.

Podpora zaměstnanosti navazuje na specifická doporučení Evropské rady (CSR), jež se vztahují k potřebě zvýšení celkové míry zaměstnanosti, zejména žen s dětmi, mladých, starších, zdravotně postižených a jiných sociálně ohrožených skupin, které obtížně umísťují na trhu práce. Další specifické doporučení upozorňuje na potřebu posílení veřejných služeb zaměstnanosti cestou zvýšení kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb.

V národním měřítku reaguje na specifická doporučení Operační program Zaměstnanost, je ale potřeba na ně reagovat i v regionálním pohledu intervencemi z Integrovaného regionálního operačního programu, které budou zaměřené na problémy sociálně vyloučených lokalit, na posílení kapacit veřejných služeb zaměstnanosti (Úřadu práce ČR) na regionální úrovni, stejně jako intervencemi zaměřenými na růst zaměstnanosti podporou rozvoje vnitřního potenciálu hospodářsky slabých regionů a sociálně znevýhodněných oblastí, včetně těch, které respektují kvalifikaci a dovednosti místní pracovní síly.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Koncepce politiky zaměstnanosti MPSV navazuje na NPR a stanovuje zaměření národní politiky zaměstnanosti v horizontu do roku 2020. Koncepce primárně vychází z analýz trhu práce a z národních cílů politiky zaměstnanosti České republiky stanovených v návaznosti na strategii Evropa 2020.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

V Pozičním dokumentu Komise uvádí trh práce a účast obyvatel na něm jako jednu ze zásadních priorit k financování prostřednictvím ESIF v České republice. Trh práce je řešen v mnoha ohledech a vazbách - ve vazbě na systém vzdělávání či ve vazbě na potřebu vyrovnávání příležitostí na trhu práce, ať už jde o zapojení rodičů s malými dětmi či integrace a zaměstnatelnost dalších zranitelných skupin (mladých či naopak starších lidí), příslušníků menšin a dalších, majících specifické požadavky z pohledu trhu práce. Za tím účelem formuluje Poziční dokument v rámci priority financování „růst založený na lidském kapitálu a zvýšená účast na trhu práce“ - odkaz na tematický cíl: „Podpora zaměstnanosti a pracovní mobility“.

2.5.8 Tematický cíl 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě

2.5.8.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Sociální oblast

V evropském srovnání patří České republice zatím primát v nízké míře ohrožení obyvatelstva relativní chudobou a sociálním vyloučením, kdy podíl takto ohrožených osob činil v roce 2009 14 % obyvatelstva (ve srovnání s průměrem EU-27, jež činil 23,1 %). Lze však předpokládat trend zvyšování tohoto podílu. Přesto existují skupiny obyvatel, u kterých je toto ohrožení větší z důvodu jejich statutu či současného nastavení systému podpory veřejnými službami. Mezi nimi je i více než 16 tis. osob se zdravotním postižením žijících v ústavních zařízeních, či 46 tis. seniorů v pobytových zařízeních pro seniory.

Je nutné počítat i s tím, že stárnutí obyvatelstva se zrychluje, ve smyslu nárůstu počtu seniorů, což představuje v dlouhodobém horizontu zátěž pro rodiny, zdravotnickou a sociální infrastrukturu a infrastrukturu bydlení, které na tento vývoj nejsou dostatečně připraveny. I s ohledem na společenský význam, který má důstojný život seniorů, je nutné považovat je za samostatnou cílovou skupinu a řešit způsob jejich bydlení provázaný s poskytováním sociálních služeb i zdravotní péče.

Děti a rodiny s dětmi představují další skupinu ohroženou chudobou a sociálním vyloučením. Skupina dětí do 17 let patří mezi vůbec nejvíce ohrožené skupiny, stejně jako neúplné či vícečetné rodiny. Česká republika patří mezi několik málo zemí v EU, kde je zjišťován velký rozdíl mezi relativně nízkou mírou rizika celkové příjmové chudoby a celkově výrazně vyšší mírou rizika chudoby dětí.

V České republice se při řešení situace těchto vyloučených či ohrožených skupin ve zvýšené míře využívají služby institucionální péče, přičemž jedním z hlavních důvodů je nedostatek nebo nedostupnost komunitních služeb pro tyto skupiny osob. Tedy těch služeb, které umožní setrvání příslušníků ohrožených skupin obyvatel v jejich přirozeném prostředí nebo v úzkém kontaktu s blízkými osobami. S tím souvisí i vysoké procento prostorově nevhodného bydlení pro vícegenerační soužití.

Přestože se Česká republika, podobně jako většina států Střední Evropy, vyznačuje dlouhodobě relativně stabilní a setrvačnou regionální a sídelní strukturou, lze v posledních letech identifikovat pokračující růst diverzity mezi regiony, zejména mezi rozvojovými a venkovskými oblastmi, stejně jako diverzity uvnitř regionů a vnitřní disparity na hranicích regionů. Regionální a místní koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením se nejzřetelněji projevují existencí obcí, na jejichž území se vyskytují sociálně vyloučené lokality, kde je problémem zejména nízká kvalita bydlení, nízká úroveň vzdělanosti a funkční gramotnosti, vysoká nezaměstnanost, materiální chudoba, zadluženost obyvatel těchto lokalit, sociálně patologické jevy a negativní obraz veřejnosti o sociálně vyloučených lokalitách. V některých regionech přecházející až v rozpad sociální soudržnosti a eskalaci sociálních problémů. S tím úzce souvisí sílící izolace romské menšiny v těchto vyloučených lokalitách. Podle odhadů může jít až o sto tisíc obyvatel, jejichž možnosti zapojení do společenských struktur jsou velmi nízké. Důvody toho stavu lze hledat v nezamýšlených dopadech státních, regionálních a místních politik, včetně nedostatečného zohlednění specifik populace žijící v těchto lokalitách, ve změnách systému sociálních dávek, v prohlubující se segregaci v regionálním školství, v neadekvátně cílené aktivní politice zaměstnanosti či nedostatkách v koordinaci a zaměření sítě sociálních služeb nebo také v problematické udržitelnosti realizovaných aktivit. Problémem ovlivňujícím existenci exkluze je i absence koordinace v přístupu ke komplexnímu řešení sociálního vyloučení na místní úrovni či nízké zapojení soukromého sektoru, včetně zaměstnavatelů.

Sociální vyloučení obecně je jedním z největších současných sociálních problémů České republiky, jímž jsou ohroženy různé skupiny obyvatel. Podmínkou úspěšného začleňování těchto osob je dlouhodobý charakter realizace přijatých opatření, kvalitní legislativní rámec či podpora participujících subjektů a místních iniciativ. Důležitá je realizace meziinstitucionálního a komplexního přístupu (včetně realizace na místní úrovni), jenž se zaměřuje na strukturální rozvoj regionů, s aktivním zapojením samosprávy. Integrovaná strategie tak musí být zaměřena na zvyšování úrovně celého území dle identifikovaných potřeb daného regionu, kraje či obce.

V souladu s evropským konceptem aktivního začleňování vyvstává potřeba pomoci budování infrastruktury, podporu vzdělanosti, posilování absorpční kapacity komunitně (místně) založených služeb a výstavbou nových center sociálních služeb zaměřených na integraci, přispět k začleňování sociálně vyloučených osob do společnosti prostřednictvím trhu práce a ke zvýšení dostupnosti a kvality základních zdrojů a služeb, vč. bydlení.

Zvláštní důraz musí být kladen na podporu sociálního začleňování a sociální soudržnosti ve strukturálně postižených a jinak hendikepovaných regionech s vyšší mírou nezaměstnanosti a s výskytem sociálně vyloučených lokalit. Nedílnou součástí stability a rozvoje území je také udržení a zvýšení zaměstnanosti. Zvláště u osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením je nezbytné podpořit je ve vstupu a udržení na běžném trhu práce. Tito lidé mají ztížený přístup k zaměstnání, a to buď s ohledem na své nedostatečné vzdělání, zdravotní postižení či jiný hendikep, jako například příslušnost k etnické menšině. V České republice jsou v současné době legislativně upraveny pouze instituty chráněného pracovního místa pro osoby se zdravotním postižením či sociálně terapeutické dílny, jakožto sociální služby. Obě tyto formy jsou ovšem trhu práce a prostředí v běžném podniku či instituci velmi vzdálené. Jiné formy zaměstnávání těchto osob a jejich podpora jsou zatím velmi málo rozvinuty. Rozvoj zaznamenal koncept *sociálního podnikání*, který není v současné době uzákoněn, ovšem i za stávajících podmínek mohou být tyto podniky provozovány. Je zapotřebí zahrnout integrovaní sociální podniky mezi nástroje aktivní politiky zaměstnanosti a přistupovat k nim jako k jednomu ze stupňů postupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce.

Jedním ze základních nástrojů pro stabilizaci a další rozvoj území je také zajištění základních potřeb, mezi které patří i bydlení. Podpora sociálního bydlení je v tomto kontextu chápána jako příspěvek k vytváření podmínek pro realizaci sociální politiky. V České republice v současnosti není dostatečný počet zařízení poskytujících sociální bydlení pro různé skupiny obyvatel v souvislosti s jejich sociálním statutem a závislostí v důsledku snížené schopnosti péče o sebe sama. Stejně tak neexistuje účinný systém sociálního bydlení, jehož součástí by případně byly i preventivní a následné služby a nedostatečně jsou rozvinuty i inovativní formy bydlení, seniorské bydlení, malometrážní a nízkonákladové bydlení, co-housing apod.

Z pohledu příspěvku k cíli začleňujícího růstu lze shrnout, že kvalitní sociální infrastruktura reprezentuje základní předpoklad pro poskytování veřejných služeb v sociální oblasti, jakožto jedné z hlavních determinantů kvality života v regionech. Dostatečná regionální síť sociálních služeb a dalších podpůrných služeb (včetně sociálního bydlení a bydlení pro seniory) je důležitá pro sociální soudržnost v regionech. Díky podpoře jednotlivců a skupin obyvatel při řešení jejich problémů je možné předcházet či řešit sociálně nepřijatelné jevy a snižovat tak sociální napětí. Stejně tak existence této sítě pomáhá i skupinám obyvatel potenciálně či reálně sociálně vyloučeným. Sociální stabilita a uchování sociálních schopností a kontaktů zvyšuje i jejich šance na zaměstnání

Zdravotnictví

Při hodnocení zdravotního stavu populace lze konstatovat, že i přes jeho výrazné zlepšení v posledních dvaceti letech dané zaváděním moderních technologií a léčiv, které se projevilo i výrazným nárůstem naděje dožití obyvatel, jsou významné charakteristiky stavu zdraví horší než u

vyspělé části Evropy. To charakterizuje i střední délka života, jež je cca o 3-4 roky kratší než průměr EU. Nejčastějšími příčinami úmrtí jsou dlouhodobě nemoci oběhové soustavy, onkologická onemocnění a vnější příčiny. To je do značné míry dáno nepříznivým životním stylem, současně však existuje značný prostor pro zlepšení péče v oborech, které se na léčbě těchto chorob podílí.

Významným trendem, který ovlivňuje systém zdravotní péče a jeho parametry, je demografické stárnutí. To bude dále vyvolávat tlak na finanční udržitelnost systému zdravotní péče, ale znamená i nutnost změnit strukturu poskytované péče a to od akutní, směrem k návazné, následné a dlouhodobé. Stárnutí obyvatel v kombinaci s povahou soudobého životního stylu přispívá i ke zvyšování počtu duševních chorob, jež se stávají jednou z největších sociálně - ekonomických zátěží. Kojenecká úmrtnost patří k nejnižším na světě, nicméně v poslední době roste počet předčasných porodů, jakožto významného rizikového faktoru. Celoživotní zdravotní následky těchto novorozenců a zvyšující se procento předčasných porodů indikuje zvýšenou zátěž zdravotního systému v budoucnu.

Zdravotnictví představuje složitý systém, jehož základ tvoří síť poskytovatelů zdravotních služeb, která je regionálně hierarchizovaná, kdy na jedné straně stojí ambulantní péče, v rámci které primární péče tvoří základní složku občanské vybavenosti municipalit a na druhé straně specializovaná pracoviště v rámci fakultních a krajských nemocnic, jejichž spádovou oblastí je u léčby některých diagnóz i celá Česká republika. Kromě nemocnic tvoří součást lůžkové péče tzv. odborné léčebné ústavy - léčebny dlouhodobě nemocných, psychiatrické léčebny, hospice, rehabilitační ústavy a ozdravovny.

V současné době je vývoj v této oblasti charakterizován na jedné straně postupnou centralizací specializované péče a na straně druhé rušením akutních lůžek a naopak rozvojem péče následné a dlouhodobé, což je vyvoláno zejména demografickou situací. Vznik specializovaných center s sebou přináší úspory na technologickém vybavení (úspory z rozsahu) a současně se uvolňuje kapacita pro rozvoj návazné a dlouhodobé péče na místní úrovni. V systému českého zdravotnictví existují čtyři typy nejvýznamnějších sítí specializovaných center: onkologická (13 pracovišť), kardiovaskulární (18), traumatologická (11) a cerebrovaskulární (10 cerebrovaskulárních + 23 iktových pracovišť).

Existující potřebou je tak v současnosti zejména dotvoření sítě zařízení tzv. péče návazné. I přes proces přechodu k péči následné a dlouhodobé je stále české zdravotnictví charakterizováno nevhodnou strukturou lůžek, deficitním stavem infrastruktury a podceněním post-akutní, rehabilitační, dlouhodobé péče o seniory a lidi se zdravotním postižením a psychiatrické péče. Systém tak není schopen zachytit současný vývoj v demografické a sociální oblasti.

Dostupnost jednotlivých typů péče je základním požadavkem na kvalitní systém péče o zdraví i předpokladem kvality života v jednotlivých regionech. Nicméně v současné době existují regionální nerovnosti v přístupu k některým typům péče, v její kvalitě, či v materiálním zázemí pro její poskytování. Transformace akutních oddělení nemocnic na oddělení následné a dlouhodobé péče navíc vyžaduje nemalé investice. V případě opuštění některých částí nemocničních areálů hrozí ve vybraných regionech vznik nových městských brownfields.

Péče v některých oborech je negativně ovlivněna nedostatečnou provázaností systémů sociální a zdravotní péče a jejich orientací na institucionální péči spíše, než na péči ambulantní a terénní. V Česku v současné době existují v podstatě dva oddělené systémy, a to přestože poskytují obdobné služby podobné cílové skupině obyvatel. Toto platí i pro péči psychiatrickou, která navíc neodpovídá moderním trendům. Systém psychiatrické péče je silně centralizovaný, institucionalizovaný (což zhoršuje sociální vyloučení nemocných) a neodpovídá současným požadavkům na optimální léčbu, orientovanou co nejblíže vlastnímu sociálnímu prostředí pacienta a je kromě jiného předmětem kritiky ze strany WHO i Evropské komise.

Z pohledu příspěvku k cíli začleňujícího růstu lze formulovat závěr, že kvalitní zdravotní infrastruktura reprezentuje základní předpoklad pro poskytování této veřejné služby, jako jedné z hlavních determinant kvality života v regionech. Zdravotnictví ze své podstaty zajišťuje jeden ze zásadních předpokladů regionální konkurenceschopnosti, a to zdravou pracovní sílu. S ohledem na demografické stárnutí a nárůstu některých druhů onemocnění bude zdravotní péče představovat jeden z nezbytných prostředků pro zachování a růst zaměstnanosti.

Intervence v rámci TC 9 má významnou územní dimenzi, kdy přispívá ke snižování regionálních rozdílů, k využití místního potenciálu pro růst zaměstnanosti a posílení regionální konkurenceschopnosti, stejně jako ke zvýšení kvality života ve městech i na venkově a posílení role městských center jako přirozených pólů růstu v regionech. S ohledem na charakter intervencí v rámci TC 9, kdy na jedné straně je nutné provést zastřešující koncepční aktivity na národní úrovni a na druhé straně přistupovat k řešení problémů v dané oblasti s detailní znalostí místních podmínek, je tato realizace TC 9 plně v souladu se strategií IROP.

2.5.8.2 Strategický kontext

- **Vazba na strategické dokumenty na evropské úrovni**

Intervence v rámci TC 9 prostřednictvím podpory kvality a kapacity sociálních a zdravotnických služeb všech sociálních i demografických skupin obyvatel bez rozdílu, přispívají k plnění hlavního cíle *Strategie Evropa 2020* v oblasti snižování chudoby „Snižit o 25 % počet Evropanů, kteří žijí pod vnitrostátní hranicí chudoby, což vyvede z chudoby přes 20 milionů lidí“. V prioritě růstu podporujícího začlenění Strategie EU 2020 je pak definována stěžejní iniciativa *Evropská platforma pro boj proti chudobě*, která má za cíl posílit sociální a územní soudržnost tak, aby výhody vyplývající z růstu a zaměstnanosti byly ve velkém měřítku sdíleny a lidem postiženým chudobou a sociálním vyloučením bylo umožněno žít důstojně a aktivně se zapojovat do společnosti.

Navrhovaná opatření v sociální i zdravotní oblasti mají vazbu na *Integrované hlavní směry*:

IHS č. 10 „*Podporovat sociální začlenění a boj proti chudobě*“, který identifikuje potřebu zajištění přístupu všech k vysoce kvalitním, dostupným a udržitelným službám, včetně sociální a zdravotní oblasti.

Vedle toho reflektují i

IHS č. 7 „*Zvýšit účast na trhu práce a snížit strukturální nezaměstnanost*“, který je založen na posílení účasti na trhu práce jako na motivaci k ekonomické aktivitě prostřednictvím vyšší účasti mladých lidí, starších pracovníků a pracovníků s nízkou kvalifikací a lepší integrací legálních migrantů.

IHS č. 8 „*Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení*“, a to zejména prostřednictvím stabilizace prostředí u dětí, u kterých by mohl být kvůli pokračování současného stavu omezen jejich rozvoj a ohrožena jejich odborná příprava a uplatnění na trhu práce.

- **Vazba na národní strategii**

Národní program reforem ČR 2013

Národní program reforem ČR 2013 uvádí Národní cíle v rámci Strategie Evropa 2020 vážící na TC 9, ve smyslu eliminace sociálního vyloučení, jež jsou zacíleny na *Sociální začleňování a boj s chudobou*, spočívající v:

- udržení hranice počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech bez zaměstnané osoby do roku 2020 na úrovni roku 2008,

- snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 30 000 osob.

NPR se v rámci oblasti *Sociální začleňování a boj s chudobou* soustředí na realizaci reformních opatření směřujících k dosahování pozitivních efektů na různé projevy chudoby či sociálního vyloučení. Její součástí jsou vedle systémových opatření v oblasti sociálních služeb a sociální práce, zejména reformní opatření cílící na sociální začlenění a problematiku chudoby, jež bezprostředně váží na realizaci TC 9, který je naplňován prostřednictvím IROP, týkající se:

- Aktivního stárnutí – systematický a komplexní přístup k demografickému vývoji a řešení hlavních aspektů stárnutí populace, včetně podpory péče o seniory formou provázování zdravotnických, sociálních a dalších služeb poskytovaných v domácím prostředí,

- Sociálního začleňování Romů a problematiky sociálně vyloučených lokalit – zvýšit zapojení sociálně znevýhodněných dětí do vzdělávání, podpora ohrožených rodin či podpora zaměstnanosti a bezpečnosti v těchto lokalitách,

- Podpory sociálního bydlení prostřednictvím komplexní úpravy sociálního bydlení s využitím institutu tzv. *bytové nouze* a vytvořením nástrojů bytové a sociální politiky v této oblasti,

- Podpory sociálního podnikání – jako jednoho ze stupňů prostupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce.

Národní program reforem dále ve vazbě na TC 9 formuluje stěžejní oblast *Udržitelný systém zdravotní a sociální péče* realizující opatření směřující k dlouhodobě udržitelnému a flexibilnímu systému sociálních a zdravotních služeb. Za tím účelem uvádí NPR systémová opatření směřující k optimalizaci sítě zdravotních a sociálních služeb či projektu elektronické dokumentace a ve vazbě na realizaci TC 9 v IROP zejména reformu psychiatrické péče opírající se o *Strategii reformy psychiatrické péče*.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Průřezové strategie

Zdravotnictví je v rámci *Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020* věnována samostatná kapitola. Intervence v rámci IROP mají vazbu zejména na její klíčovou iniciativu *Restrukturalizace lůžkové péče*. Vybrané aspekty sociálního začleňování pak váží i na část strategie řešící trh práce a *Vazbu pacienta ke zdraví*, zde ve vazbě na TC 9 ve smyslu péče o duševního zdraví.

Ve *Strategii regionálního rozvoje ČR* je oblast veřejných služeb obsažena v tzv. vyrovnávacím cíli regionální politiky České republiky, směřujícím ke zmírnění prohlubování negativních regionálních rozdílů. Strategie počítá s podporou infrastruktury veřejných služeb ve všech typech regionů, a to s ohledem na jejich charakter a funkci. Ať už v oblasti zkvalitnění sociálního prostředí *urbanizovaných oblastí* (zvýšení kvality a vybavenosti veřejnými službami, podpora bydlení jako nástroje sociální soudržnosti a podpora integrace ohrožených skupin obyvatelstva), vyváženého rozvoje *stabilizovaných území* (zajištění odpovídající kapacity infrastruktury veřejných služeb) či oživení *periferních území* (zajištění základních služeb a obslužnosti). S tímto koresponduje i tematický cíl v rámci zvyšování kvality i kapacity sociálních služeb.

Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví, jejímž cílem je, aby se všechny složky společnosti podílely na zlepšování zdraví. Je třeba působit na determinanty zdraví, které mohou být pozitivně ovlivněny, a to i na ty, které jsou v působnosti jiných resortů, ne jen resortu zdravotnictví.

Tematické strategie

Národní strategie ochrany práv dětí podrobně rozpracovává jednotlivé aktivity vedoucí k vytvoření sítě služeb pro různé skupiny rodin a dětí ohrožených chudobou a sociálním vyloučením. Z pohledu intervencí IROP existuje provázanost na tyto průřezové priority:

- Participace dítěte,
- Eliminace diskriminace a nerovného přístupu vůči dětem,
- Právo na rodinnou péči,
- Zajištění kvality života pro děti a rodiny,

v jejichž rámci na řadu aktivit této strategie, jako je například: definování a vytvoření sítě terénních a ambulantních sociálně-zdravotních služeb zajišťující dětem se zdravotním postižením péči v rodinném nebo náhradním rodinném prostředí, zavedení cílené pomoci mladým lidem při vstupu do samostatného života a na trh práce po ukončení vzdělání, zejména pokud pocházejí ze sociálně znevýhodněného prostředí, vytvoření garantované sítě komplexních služeb pro děti a rodiny založené na multidisciplinárním základě (sociální, zdravotní i vzdělávací oblast), vytvoření mechanismů krizového a podporovaného bydlení pro rodiny s dětmi, transformace stávajících zařízení ústavní péče na poskytovatele terénních, ambulantních a respitních služeb a další.

Strategie boje proti sociálnímu vyloučení se zabývá řešením zejména místního rozměru sociálního vyloučení a navrhuje opatření k jeho předcházení. Priority identifikuje v oblastech příbuzných s TC 9, jako je bezpečnost, bydlení, zaměstnanost a dávkové systémy, sociální služby (zejména v obcích, na jejichž území se vyskytují sociálně vyloučené lokality), rodina či zlepšení dostupnosti zdravotní péče a prevence.

Dlouhodobá vize resortu práce a sociálních věcí pro oblast sociálního začleňování je uceleným a systematickým konceptem pro boj s chudobou a sociálním vyloučením, jež řeší také přístup ke kvalitním sociálním službám a službám pro rodiny a děti, za účelem sociálního začleňování a prevence sociálního vyloučení a chudoby, což zcela reflektuje i tematický díl IROP.

V reakci na plnění cílů v oblasti sociálního začleňování stanovených rámci Strategie EU 2020 a v Národních programech reforem ČR vláda připravuje *Strategii sociálního začleňování 2014 – 2020*, kterou bude reflektovat TC. Ta bude formulovat komplexní program opatření zaměřených k tomu, aby osoby sociálně vyloučené nebo sociálním vyloučením ohrožené dosahovaly příležitostí a možností, které jim napomáhají plně se zapojit do ekonomického, sociálního i kulturního života společnosti a žít způsobem, který je ve společnosti považován za běžný, a to zejména prostřednictvím zvyšování uplatnitelnosti osob sociálně vyloučených a osob ohrožených sociálním vyloučením a chudobou na trhu práce a podpory jejich přístupu ke kvalitním službám vedoucím k sociálnímu začlenění. K plnění stanovených cílů přispěje i efektivní a dlouhodobě udržitelný systém sociální ochrany a uplatňování principu mainstreamingu sociálního začleňování na všech správních úrovních. Strategie dopomůže k rozvoji spolupráce všech zúčastněných při respektování principu evidence based policy, tj. metody analýzy a tvorby veřejných politik založených na odpovědně zjištěných datech, v souladu se *Strategií mezinárodní konkurenceschopnosti ČR*.

Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné druhy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti řeší zkvalitňování životních podmínek obyvatel stávajících pobytových zařízení sociální péče, podporu poskytovatelů sociálních služeb při změnách v institucionální péči a to zejména v poskytování sociálních služeb v souladu s individuálními potřebami uživatelů či vytvoření systému spolupráce mezi všemi aktéry procesu transformace institucionální péče a další.

Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017 identifikuje priority v podpoře rozvoje kvalitního prostředí pro život seniorů, dobrovolnictví a mezigenerační spolupráci, podmínky pro zdravé stárnutí a zlepšit péči o seniory s omezenou soběstačností. Cílem navrhovaných

opatření je umožnit seniorům život ve svém domově, v komunitě. To je však možné pouze za předpokladu rozvinutých terénních služeb, dostatečné občanské vybavenosti a vhodné nabídky bydlení, což je předpokládáno i v rámci tematického cíle 9.

Koncepce bydlení ČR do roku 2020 formuluje jako jednu z hlavních priorit *Zvýšení dostupnosti bydlení a jeho kvality pro cílovou skupinu*. Jednou z aktivit je příprava návrhu komplexního řešení sociálního bydlení s využitím institutu tzv. bytové nouze, vyplývající ze sociální situace, ve spojení s neuspokojenou potřebou bydlení a demografickými změnami, na které je odkazováno i v TC 9 IROP.

Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století je dlouhodobá komplexní zdravotní strategie České republiky, ze které vychází stanovené resortní priority a tematické oblasti pro budoucí programové období kohezní politiky. Navrhované intervence IROP přispívají k dosahování cíle strategie v oblasti modernizace infrastruktury ve vybraných oborech zdravotní péče.

Strategie reformy psychiatrické péče – reforma představuje jednu z hlavních priorit vlády v oblasti zdravotnictví, na níž reflektuje TC 9 ve smyslu péče o duševní zdraví. Její součástí bude zejména rozvoj komunitní a semimurální péče, zvýšení role primární psychiatrické péče, zvýšení role všeobecných nemocnic v oblasti poskytování akutní péče, transformace psychiatrických léčeben a vzdělávání odborných pracovníků.

Vláda provádí komplexní *Koncepci romské integrace na roky 2010-2013*, která kombinuje hlediska lidskoprávní, národnostní a socioekonomická.

Připravovaná *Koncepce řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020* bude reagovat jak na potřeby ČR, tak na požadavky EU posílit „zacílené sociální služby na nejvíce znevýhodněné skupiny“. Koncepce bude vycházet z faktu, že bezdomovectví je proces, na který je nutné reagovat již od rizika jeho vzniku opatřeními preventivní povahy, tak podporou navazující na současné služby. Bude pracovat s různými přístupy řešení problémů osob bez domova s přihlédnutím k míře a diferenciaci problémů těchto osob. Zahrne témata od podpory přístupu k bydlení a zdravotní péči po podporu zvyšování informovanosti a spolupráce relevantních aktérů.

Návaznost na regionální strategie

V sociální oblasti reflektuje TC 9 v rámci IROP *Střednědobé plány rozvoje sociálních služeb jednotlivých krajů*, případně i obcí. Zatímco krajům vyplývá povinnost zpracovávat střednědobé plány rozvoje sociálních služeb ve spolupráci s obcemi a zástupci poskytovatelů sociálních služeb přímo ze zákona, obce tuto povinnost nemají. Přesto také plány tvoří a usilují o zajištění dostatečné sítě sociálních (a dalších potřebných) služeb na jejich území.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

V Pozičním dokumentu Komise je tematika zdraví a zdravotnictví nepřímo obsažena v Prioritě k financování 2.2 *Růst založený na lidském kapitálu a zvýšení účasti na trhu práce*, ke kterému se vztahuje tematický cíl Podpora sociálního začlenění a boj s chudobou, konkrétně zejména v oblasti *Integrace a zaměstnatelnosti dalších zranitelných skupin*. Dobrý zdravotní stav, případně možnost využívat moderní formy zdravotní péče, které umožňují aktivní účast na trhu práce, jsou jednoznačně zásadní předpoklady vedoucí k růstu založenému na lidském kapitálu.

Tematická cíl *Zlepšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků* realizovaný v rámci priority financování: Podnikatelské prostředí příznivé pro inovace, doporučuje kromě jiného i podporu sociálních podniků v souladu s iniciativou Evropské unie pro sociální podnikání.

2.5.9 Tematický cíl 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení

2.5.9.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Naléhavé potřeby na národní i regionální úrovni se v oblasti školství projevují prakticky na všech stupních vzdělávání, od vzdělávání v raném věku až po celoživotní učení.

V oblasti *předškolního vzdělávání* je problémem zejména nedostatečná dostupnost kvalitních a cenově přijatelných zařízení péče o děti v předškolním věku, přestože právě předškolní vzdělávání vytváří a umocňuje základní předpoklady studijních schopností a sociální integrace jednotlivců. Předškolní vzdělávání je především u dětí ze sociálně a kulturně znevýhodněných rodin jedním z mála dostupných a fungujících způsobů, jak snižovat rizika pozdějšího neúspěšného vzdělávání těchto dětí. Vzdělávací systém na nejnižších stupních, ve sféře předškolní výchovy a základního školství, dosud jen málo napomáhá snižovat vzdělanostní a sociálně ekonomické rozdíly ve společnosti a to včetně rozdílů regionálních a u dětí pocházejících z vyloučených lokalit. Vedle rozměru inkluze jedinců zejména ze znevýhodněných rodin má předškolní vzdělávání bezprostřední vazbu i na trh práce, na němž stále existuje výrazná nerovnost pohlaví a znevýhodnění žen z důvodu jejich mateřství a nedostatku kvalitních zařízení péče o děti, jež by jim usnadnily návrat na trh práce.

V oblasti základního vzdělávání není české regionální školství schopno dostatečně vyrovnávat handicap znevýhodněných dětí a rozvíjet individuální potenciál každého žáka. Základní školství obecně nerozvíjí dostatečně potenciál mimořádně nadaných žáků, avšak špatně se vyrovnává i s handicap znevýhodněných žáků, ať již jde o děti ze sociálně slabých rodin, z romské komunity, z rodin cizinců či o děti zdravotně handicapované. Žákům chybí zejména informační gramotnost a jazykové kompetence. Materiální zázemí podstatné části škol a školských zařízení není adekvátní pro realizaci individuální integrace dětí se speciálními vzdělávacími potřebami a neumožňuje realizovat dostatečně nejen jejich výuku, ale i prostou docházku do školy či zapojení do kolektivu ostatních dětí a nepodporuje tak maximální využití jejich vzdělávacího i lidského potenciálu. Nejsou rovněž vytvořeny podmínky zvyšující zájem žáků o technické a přírodovědné obory. U žáků poměrně rychle klesá úroveň matematické, čtenářské a přírodovědné gramotnosti, naopak roste podíl žáků, kteří nedosahují základní úrovně znalostí a dovedností. Praktické jazykové dovednosti absolventů základních a středních škol jsou v průměru nízké. Problémem je i trend zvyšujících se regionálních a místních rozdílů v dostupnosti předškolního a základního vzdělávání v důsledku nerovnoměrného demografického vývoje, migračních trendů a dalších faktorů.

Jednou z největších výzev *odborného vzdělávání* je jeho nesoulad s požadavky regionálních trhů práce. I z toho důvodu se míra nezaměstnanosti čerstvých absolventů středních škol pohybuje vysoce nad celkovou mírou nezaměstnanosti, a to ve všech krajích, což svědčí o velkém problému s uplatnitelností absolventů na trhu práce. Největší disproporce mezi požadavky trhu práce a vzdělávací nabídkou regionů je zejména u průmyslových oborů, které jsou přitom pro další růst konkurenceschopnosti regionů klíčové. Kvalita odborného vzdělávání, zejména technického a přírodovědného zaměření, je často limitována nedostatečným materiálně-technickým vybavením škol a absencí moderních výukových pomůcek a prostředků. Nesoulad mezi v praxi užívaným vybavením a metodami a zastaralým zařízením užívaným k výuce dále narůstá v souvislosti s rychlým rozvojem technologií. Nedostatečně vybavené školy a obory se zároveň stávají méně atraktivními pro uchazeče, a to zejména v technických a přírodovědných oborech, které jsou naopak zaměstnavateli vysoce poptávány a které jsou klíčové pro další konkurenceschopnost regionů a celé České republiky. Stejně tak se na této situaci podílí nízká úroveň propagace a popularizace technických a přírodovědných oborů. Problematická a dlouhodobě neřešená je také situace v oborech zemědělství.

Naléhavé výzvy je třeba řešit i v oblasti *dalšího vzdělávání*. Dynamika vývoje hospodářství mění velmi rychle organizaci práce, nabídku pracovních příležitostí a požadavky na znalosti a dovednosti pracovní

síly. Počáteční vzdělávání již není schopno poskytnout svým absolventům přípravu na celé období profesní kariéry. Podpora rozvoje dalšího vzdělávání je jednou ze základních podmínek zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti české ekonomiky a zvýšení míry zaměstnanosti. V této situaci, kdy se z výše uvedených důvodů potřeby ekonomiky a poptávka zaměstnavatelů nepotkává s adekvátní nabídkou pracovních sil, vzrůstá role *celoživotního učení*. Jeho nabídka je však zatím nedostatečná a nesystémová a nepřispívá ve větší míře k rozvoji a flexibilní změně kvalifikace pracovních sil dle požadavků trhu práce. Podmínky pro přístup k celoživotnímu vzdělávání jsou zatím zejména ve vybraných městských centrech, v ostatních oblastech je jeho dostupnost omezena jak materiálně, tak personálně. Stále nedostatečná je zejména provázanost nabídky celoživotního učení s aktuálními potřebami regionálního trhu práce. Zejména díky těmto bariérám je podíl dospělých v dalším vzdělávání v ČR stále velmi nízký a pod průměrem EU.

2.5.9.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

Realizace TC 10 v IROP má přímou vazbu na dva z pěti hlavních cílů *Strategie EU 2020*: „Zvýšení počtu vysokoškolsky vzdělaných lidí ve věku 30 – 34 let ze současných 31 % nejméně na 40 % a snížení počtu žáků předčasně opouštějících vzdělávací systém ze současných 15 % na úroveň pod 10 %“ a také na cíl „Zvýšení míry zaměstnanosti populace ve věku 20 – 64 let minimálně na 75 %.“

Z pohledu *Integrovaných hlavních směrů* má TC silnou vazbu zejména:

- IHS č. 8: „Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení“
- IHS č. 9: „Zlepšit výsledky systémů vzdělávání a odborné přípravy na všech úrovních a zvýšit účast na terciárním vzdělávání“.

Tematické strategie na evropské úrovni

Strategický rámec evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě je zásadním evropským dokumentem pro oblast vzdělávání. IROP realizací TC 10 na základě identifikace potřeby podpory dalšího vzdělávání, navazuje zejména na jeho strategický cíl 1 - Realizovat celoživotní učení a mobilitu v učení, cíl 2 - Zlepšit kvalitu a efektivitu vzdělávání a odborné přípravy a cíl 3 - Podporovat spravedlivost, sociální soudržnost a aktivní občanství, který v sobě obsahuje i důraz na předškolní vzdělávání. V celkovém kontextu pak klade důraz na cíl zajištění osobní, sociální a profesní realizace všech občanů a udržitelnou hospodářskou prosperitu a zaměstnatelnost.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reform 2013

Národní program reform formuluje řadu reformních opatření vážících na oblast vzdělávání, strukturovaných dle vzdělávacích stupňů do několika stěžejních oblastí NPR:

- Zvýšení kvality a dostupnosti předškolní péče, slučitelnost rodinného a pracovního života
- Reformní opatření v základním a středním školství
- Reforma vysokého školství a rozvoj celoživotního vzdělávání

Realizace TC 10 v IROP přispívá nejen k dosahování záměrů reformních opatření, realizovaných ve výše uvedených stěžejních oblastech, ale zejména k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti vzdělávání:

- *Národní cíl poměru žáků předčasně opouštějících vzdělávání ve výši 5,5 %*

- cílem je udržení stávajících relativně nízkých hodnot a vytvoření opatření prevence a intervence pro žáky a osoby ze sociálně znevýhodněného prostředí, která předčasně ukončují vzdělávání.
- K národnímu cíli podílu vysokoškolsky vzdělaných lidí ve věku 30-34 let ve výši 32 % přispívá IROP nepřímo a to prostřednictvím zkvalitňování vzdělání a dovedností budoucích uchazečů o terciární vzdělání.

S ohledem na těsnou vazbu mezi vzděláváním a uplatněním na trhu práce přispívá realizace TC 10 v rámci IROP i k dosahování Národních cílů v oblasti zaměstnanosti.

Významná reformní opatření, mající kromě vzdělávání i přínosy v oblasti zaměstnanosti, jsou formulována také ve stěžejní oblasti NPR *Zvýšení kvality a dostupnosti předškolní péče, slučitelnost rodinného a pracovního života* (dostupnost různých forem předškolního vzdělávání apod.).

Strategické dokumenty na národní úrovni

Realizace tematického cíle váže na *Strategii mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 – 2020* na vizi: *Vzdělanost jako motor budoucího ekonomického a společenského rozvoje*, konkrétně zejména na její klíčové iniciativy v kapitole *Vzdělanost*: „Předškolní výchova“, „Základní a střední školství“ a „Změny obsahu vzdělávání“.

Územní rozměr realizace TC 10 se projevuje zejména ve vazbě na priority *Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020*, konkrétně: *Rozvoj urbanizovaných oblastí* (Adaptabilita trhu práce), *Zkvalitnění sociálního prostředí urbanizovaných oblastí* (Zvýšení kvality a vybavenosti veřejnými službami), *Vyvážený rozvoj stabilizovaných území* (Zajištění odpovídající kapacity infrastruktury veřejných služeb) a konečně v prioritě *Oživení periferních území* (Podpora zvýšení kvality pracovní síly).

Hlavní odvětvovou strategií na národní úrovni, z níž vychází realizace TC 10 je *Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020*. IROP je v souladu s jejími hlavními směry, zejména v cíli: *Posilovat roli škol jako center podpory celoživotního učení, Zvýšit dostupnost a význam předškolního vzdělávání a prostupnost a relevanci odborného vzdělávání*. Je také v souladu s hlavním směrem podporujícím větší důraz na klíčové kompetence v odborném vzdělávání.

Stejně tak formulace TC 10, jeho aktivit a specifických cílů vychází z dalších strategických dokumentů v oblasti vzdělávání na národní úrovni, zaměřených na celkový rozvoj vzdělávacího systému (*Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR 2011 – 2015*), rozvoj odborného vzdělávání (*Akční plán podpory odborného vzdělávání – nová opatření na období do r. 2015*) či celoživotního učení (*Strategie celoživotního učení – implementační plán do r. 2015*).

Strategie celoživotního učení ČR je základním dokumentem pro ostatní průřezové a dílčí koncepce a politiky v této oblasti a představuje ucelený koncept celoživotního učení.

Návaznost na regionální strategii

Z regionálního pohledu existuje přímá vazba realizace TC 10 na *Programy rozvoje krajů na období 2014 – 2020*. Jednou ze stěžejních priorit v případě všech krajů je vzdělávání a rozvoj lidských sil ve vazbě na trh práce. Uvedená problematika je zahrnuta rovněž v inovačních strategiích krajů. Všechny kraje mají zpracovány rovněž Dlouhodobé záměry vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy na svém území.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Realizace TC 10 v rámci strategie IROP vychází kromě identifikovaných potřeb území také z Pozičního dokumentu, jež uvádí *Růst založený na lidském kapitálu a zvýšení účasti na trhu práce* jako jednu

z hlavních priorit pro financování ESIF v České republice. Konkrétně ji pak v oblasti vzdělávání rozvádí zejména v tematickém cíli *Investice do vzdělání, kvalifikace a celoživotního učení*.

IROP reflektuje zejména doporučení vztahující se k realizaci specifických cílů v oblasti *Snížení výskytu předčasného ukončování školní docházky* a podpory rovného přístupu ke kvalitní péči o děti v raném věku, primárního a sekundárního vzdělávání, včetně doporučení reflexe územní dimenze (zohlednění specifické situace venkovských oblastí).

Poziční dokument jako jednu z výzev vzdělávacího systému identifikuje výraznou nerovnost pro ženy na trhu práce, kdy pro matky s malými dětmi je vstup na tento trh obtížný z důvodu omezené dostupnosti kvalitních zařízení péče o děti. Jako nedostatek vzdělávací soustavy identifikuje také nesoulad nabídky vzdělání s trhem práce a akcentuje potřebu provádění nepřetržitých analýz a předpovědí v této oblasti. V té souvislosti dokument apeluje i na zlepšení spolupráce mezi odbornými školami a podniky.

Kromě těchto doporučení pro systém vzdělávání vážících na trh práce, zdůrazňuje také potřebu cílené, individuální a včasné podpory žáků se slabšími výsledky již od předškolní docházky, aby byly zvýšeny šance znevýhodněných skupin na úspěch v nadcházejících vzdělávacích stupních.

Doporučení Rady k NPR

Strategie realizace TC 10 reaguje na Doporučení Rady pro ČR č. 3 „Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě“, a to navrženým opatřením směřujícím k rozšíření nabídky, dostupnosti a kvality zařízení předškolní péče o děti.

Stejně tak reaguje na Doporučení Rady pro ČR č. 4 „Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb“. Konkrétně jde o vytvoření podmínek pro sladění vzdělávacích programů s požadavky trhu práce a dále zkvalitnění a rozšíření nabídky celoživotního vzdělávání.

2.5.10 Tematický cíl 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy

2.5.10.1 Kontext a zdůvodnění regionálních a národních potřeb

Kvalitní a dostupná veřejná správa je nezbytnou podmínkou a rámcem pro růst na národní i regionální úrovni. Další rozvoj, zpřístupnění a zvýšení kvality správních institucí je jedním z předpokladů zvyšování konkurenceschopnosti regionů. S ohledem na koncept činnosti veřejné správy, jakožto služby veřejnosti, je rovněž nezbytné realizovat opatření, která posílí účast veřejnosti na správě věcí veřejných, zajistí její transparentnost, stejně tak jako sníží byrokratickou zátěž spojenou s některými úkony. Jedním z nástrojů k dosažení tohoto cíle je podpora rozvoje otevřeného vládnutí (*open government*) a otevřených dat (*open data*) pro využití ze strany neziskového sektoru, podnikatelské veřejnosti i občanů.

Nezbytným předpokladem růstu a zvýšení konkurenceschopnosti regionů a tím i nedílnou součástí strategie IROP zahrnující opatření ve veřejné správě, je i stabilita, udržitelnost a předvídatelnost rozvoje území, jež jsou závislé na kvalitě rozhodování územní veřejné správy a jež spočívají ve vyváženosti vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel daného území.

Neméně důležitý je i rozvoj a vytváření strategických a koncepčních materiálů vysoké kvality, které vytvoří základ pro cílené, strategické a dlouhodobé směřování ČR a jejích regionů.

Dle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), mají tyto úkoly plnit nástroje územního plánování, které nejen poskytují znalost území, ale jsou také podkladem pro rozhodování o území a jejich pořízení úzce souvisí se zlepšováním výkonu veřejné správy. Netransparentnímu, nekvalitnímu, nekoncepčnímu a neefektivnímu rozhodování veřejné správy o území lze předejít pořízením chybějících územních studií, které jsou neopominutelným podkladem pro rozhodování a chybějících územních plánů (ÚP) a regulačních plánů (RP), které jsou pro rozhodování v území závazné (v území, kde chybí tyto podklady a dokumentace je rozhodování více závislé pouze na odborném a nestranném úsudku úřadu). Územní plány a RP jsou závazným podkladem pro rozhodování o území, určují jasná pravidla pro umísťování investičních záměrů v území a pro rozhodování veřejné správy. Vydané územní plány zvyšují kvalitu, rychlost a transparentnost rozhodování o území. V zastavěném území a v zastavitelných plochách vymezených územním plánem projednaným s veřejností mohou být použity zjednodušující postupy pro umísťování staveb dle stavebního zákona, které přináší výraznou časovou i finanční úsporu a zefektivňují výkon veřejné správy. Územní studie jsou neopominutelným podkladem pro všechny stupně rozhodování o území a bude tak podpořena větší provázanost rozhodování s územním dopadem. Územní studie napomáhá předcházet střetům v území a zajišťuje větší kvalitu rozhodování o území. Nástroje územního plánování slouží k komplexnímu prověření a řešení problematiky vybavenosti území potřebnou infrastrukturou (zejména dopravní, technickou infrastrukturou, ale i vybavenosti příslušnou občanskou vybaveností) a její dostupnosti a koordinovaného umístění v sídelní struktuře a zajištění územní ochrany ploch a koridorů veřejné infrastruktury. Neexistence, či překonanost územně plánovací dokumentace mnohdy omezuje další rozvoj území, zejména pokud jde o investiční, respektive hospodářský rozvoj, ochranu životního prostředí i sociální stabilitu území.

2.5.10.2 Strategický kontext

- **Vazba na celoevropské strategie**

V oblasti plánování územního rozvoje jako nedílné a zásadní součásti veřejné správy a předpokladu udržitelného růstu a zvýšení konkurenceschopnosti regionů je realizace TC 11 v rámci strategie IROP plně v souladu s *Územní agendou EU 2020*, jejíž cíle jsou mj. vyjádřeny v územních prioritách rozvoje Evropské unie. Podporován je strategický přístup k územnímu rozvoji koordinaci souvisejících územně orientovaných politik založený na integrovaném přístupu. Regiony a města jsou vyzvány, aby vyvíjely a přijímaly územní plány s cílem zvýšit účinnost všech opatření v daném územním celku.

- **Vazba na národní strategie**

Národní program reforem ČR 2013

Opatření vážící na zvýšení kvality a efektivity veřejné správy jsou koncentrována v opatření Efektivní a dostupná veřejná správa, nakládání s majetkem, vymahatelnost práva, stabilní a transparentní legislativní prostředí, zejména v kapitolách *Veřejná správa* a *Boj proti korupci*. V jejich rámci reflektuje NPR potřeby zlepšení fungování institucí a veřejné správy a obsahuje řadu reformních opatření, směřujících k jejímu zefektivnění.

V oblasti boje s korupcí akcentuje důslednou implementaci *Strategie vlády v boji s korupcí na období let 2013 a 2014*, jež si klade za cíl postupným přijímáním jednotlivých opatření snížit korupční příležitosti a zajistit transparentnost veřejné správy, na což reflektuje i TC 11 prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy.

NPR ČR zdůraznil mimo jiné nutnost zvýšit transparentnost rozhodovacích postupů (str. 38), zjednodušení a sjednocení postupů v územním a stavebním řízení, snižování administrativní zátěže v těchto řízeních a zlepšení kvality rozhodování (str. 60). Územní plány, regulační plány a územní studie, které budou zpracovány v digitální podobě a budou obsahovat jasná pravidla pro umísťování záměrů v území, zvýší kvalitu a transparentnost rozhodování o území.

Navrhovaná podpora má vazbu na tematické okruhy Národního programu reforem ČR 2012 II.2 Konkurenceschopnost, III.4 Podpora podnikání, digitalizace a III.7. Dopravní infrastruktura.

Strategické dokumenty na národní úrovni

Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 - 2020 se problematice veřejné správy věnuje v pilíři „Instituce“. Stanovuje hlavní cíle v oblasti správy, zejména: zdokonalení fungování veřejné správy, její vyšší efektivita, zjednodušení přístupu veřejnosti ke službám a informacím poskytovaným veřejnou správou, zlepšení vymahatelnosti práva v ČR a zkvalitnění fungování justice.

Významnou kapitolu týkající se zefektivňování veřejné správy obsahuje také *Strategie vlády v boji s korupcí*, jejímž hlavním cílem je postupným přijímáním definovaných opatření snižovat korupční příležitosti.

Strategický rámec udržitelného rozvoje definuje základní priority vážící na realizaci TC 11 jako: účinněji prosazovat strategické a územní plánování; efektivní stát, kvalitní veřejnou správu a rozvoj občanského sektoru; Mezi cíle strategie tak patří vytváření předpokladů pro udržitelné využívání území a zefektivněním územní veřejné správy.

Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020 jako své priority stanovuje: Zkvalitnění institucionálního rámce pro rozvoj regionů; Podpora spolupráce na místní a regionální úrovni; Prevence vzniku přírodních pohrom a řešení jejich dopadů. Strategie zdůrazňuje důležitost kvalitního územního plánování a potřebu zkvalitnění procesů strategického a územního plánování a zvýšit kvalitu a reálné využívání včetně nástrojů územního plánování zpracovaných na úrovni obcí a regionů, systematizovat spolupráci obcí a měst a zvýšit efekty spolupráce. Strategie poukazuje na nutnost přizpůsobení se změnám klimatu a hrozbám, které z nich plynou a to jak podporou činností, sloužících k prevenci, tak i k odstraňování vzniklých škod. SRR zdůrazňuje i nezastupitelnou roli územního plánování jako jednoho z nástrojů prevence rizik (zejména pro povodňovou ochranu, vč. využití protierozních opatření, ochrany přirozených rozlivů, revitalizace vodních toků a údolních niv, a adaptaci na klimatickou změnu, vč. nakládání se srážkovými vodami v urbanizovaných územích a obnovy přirozených krajinných struktur i další činnosti v krajině.

Komplexní strategie ČR k řešení problematiky kritické infrastruktury má vazbu na činnosti veřejné správy, jakožto účastníka v jednotlivých oblastech oblastech kritické infrastruktury i krizové řízení. Základním principem strategie je řešení problematiky kritické infrastruktury je zajištění fungování klíčových a strategických infrastruktur s cílem zabezpečit ochranu obyvatelstva.

Realizace TC 11 na úseku územního plánování vychází ze základního strategického dokumentu ČR v této oblasti, jímž je *Politika územního rozvoje ČR*, sloužící zejména pro koordinaci územního rozvoje na celostátní úrovni, pro koordinaci územně plánovací činnosti krajů a obcí a pro koordinaci resortních koncepcí mající průběh do území. Stejně tak zajišťuje implementaci dokumentů Evropské unie, jako např. Územní agenda EU A Lipská charta.

- **Vazba na Stanovisko útvarů Komise k vývoji oblasti Dohody o partnerství a programů v České republice pro období 2014-2020**

Poziční dokument vyjadřuje naléhavou potřebu řešení v oblasti veřejné správy. Ať už se týká její nestability a propojení s politikou či administrativní zátěže, projevující se kromě jiného negativními dopady na podnikatelský sektor. Právě v realizaci opatření vedoucích přímo k nápravě těchto konkrétních nedostatků a směřujících k inovativní, účinné a transparentní veřejné správě, identifikuje Poziční dokument zaměření příspěvku z ESIF.

Moderní a profesionální administrativu uvádí Poziční dokument jako jednu z klíčových priorit financování ESIF v České republice a jejích regionech, jejichž cíle mají být dosaženy realizací tematického cíle *Zlepšení institucionální kapacity a účinné veřejné správy*.

Tabulka 1 Přehled zdůvodnění výběru tematických cílů a investičních priorit

Vybraný tematický cíl	Vybraná investiční priorita	Zdůvodnění výběru
TC 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality	IP: posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví (EFRR čl. 5, bod 2 c)	1. nesystematický a roztříštěný přístup ke správě datového fondu veřejné správy, kdy jednou pořízená data nejsou efektivně sdílána v rámci jednotlivých resortů, mezi resorty, ale rovněž s veřejností a soukromým sektorem 2. nedostatečné využití potenciálu ICT pro zefektivnění interakce veřejné správy a složek IZS ve vztahu k občanům a ke snižování byrokratické zátěže - malý rozsah on-line dostupnosti elektronických služeb, nízké využívání služeb eGovernmentu 3. neexistence specializovaných informačních systémů pro potřeby ústřední i územní veřejné správy a složek IZS 4. nedostatečná standardizace a bezpečnost informačních systémů veřejné správy, složek IZS a orgánů krizového řízení 5. podpora zavádění elektronické kultury opírající se o strategické rozvojové dokumenty na národní i evropské úrovni 6. reformní opatření NPR Elektronizace veřejné správy 7. příspěvek k plnění Národního cíle v rámci Strategie Evropa 2020 v oblasti zlepšování podnikatelského prostředí, konkrétně „snížení administrativní zátěže podnikatelů oproti roku 2005 o 30%“, doporučení Pozičního dokumentu EK k systematickému rozvoji elektronické správy s cílem snížení administrativní zátěže pro občany a podniky
TC 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)	IP: podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb (EFRR čl. 5, bod 3 b)	1. potřeba zvýšení efektivity využití přírodního a kulturního potenciálu v území prostřednictvím ekonomických subjektů (MSP) 2. nízká dostupnost kapitálu pro MSP 3. prioritní oblast NPR – <i>Atraktivní podnikatelské prostředí a rozvoj infrastruktury pro český průmysl</i> 4. akcent Komise v Pozičním dokumentu na využití široké škály finančních nástrojů na podporu zakládání nových či další rozvoj již existujících podniků
TC 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích	IP: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (EFRR čl. 5, bod	1. podinvestovanost bytového fondu a s tím bezprostředně související vysoká energetická náročnost bydlení a existence značného nákladově efektivního potenciálu úspor v oblasti energetické náročnosti budov 2. realizace reformního opatření NPR: <i>Zvyšování energetické účinnosti</i>, směřující k implementaci evropské směrnice o energetické účinnosti, kromě jiného realizací opatření zlepšujících efektivitu hospodaření s energiemi v budovách

	4 c)	3. příspěvek k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „<i>maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005</i>“ 4. Státní energetická koncepce ČR odkazuje v rámci priority Zvyšování energetické účinnosti a dosažení úspor energie v hospodářství i v domácnostech na potřebu zvýšit tepelně-izolační vlastnosti obálek budov (s cílem snížení spotřeby energie na vytápění o 30 % do roku 2030 ve srovnání s rokem 2005). 5. Poziční dokument formuluje prioritu Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje, která zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství
	IP: podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu (EFRR čl. 5, bod 4 e)	1. většina energie je spotřebována ve městech, jejichž energetická náročnost stále roste, a výroba a spotřeba energie ve městech se řadí mezi největší znečišťovatele ovzduší 2. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR: <i>Ochrana ovzduší</i> 3. příspěvek k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „<i>maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005</i>“ 4. Poziční dokument formuluje prioritu Hospodářství příznivé pro životní prostředí a účinně využívající zdroje, která zdůrazňuje posun k nízkouhlíkovému hospodářství
TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik	IP: podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof (EFRR čl. 5, bod 5 b)	1. nedostatek technického vybavení složek IZS zásahovou technikou a prostředky, jejich nevyhovující rozmístění a zázemí a to zejména v reakci na nové hrozby a nová rizika 2. neexistence specifických výukových a výcvikových center, zajišťujících výcvik odpovídající situacím vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu 3. nutnost zajištění reakce na nové mimořádné události způsobené změnami klimatu a předcházení a řízení rizik jako jedna ze základních podmínek pro vyvážený rozvoj území, na níž odkazuje i Strategický rámec udržitelného rozvoje formulující prioritu „Zvyšování připravenosti ke zvládání dopadů globálních a jiných bezpečnostních hrozeb a rizik a posilování mezinárodních vazeb“ 4. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR <i>Snížování rizika povodní</i>
TC 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	IP: ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (EFRR čl. 5, bod 6 c)	1. rozsáhlé hmotné i nehmotné kulturní dědictví v oblasti kultury, umění a památkové péče, stejně jako přírodní bohatství, s vysokým ekonomickým potenciálem, ale vyvolávající současně potřebu ochrany 2. velmi špatný stav části památkového fondu vyžadující investice pro jeho další uchování 3. nízká míra dostupnosti kulturního a přírodního dědictví pro znevýhodněné skupiny obyvatel 4. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR <i>Ochrana přírody a krajiny</i>, jež krajinu vnímá jako integrovaný prostor, v jehož rámci je třeba realizovat funkce ekologické i hospodářské 5. Poziční dokument ČR počítá s investicemi do odvětví kultury a potenciál se spatřuje za určitých předpokladů v podpoře rozvoje/budování základní veřejné infrastruktury cestovního ruchu a sdílení, či sběru marketingových/statistických informací a propagaci kulturního a přírodního dědictví.

TC 7: Podpora udržitelné dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách	IP: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (EFRR čl. 5, bod 7 b)	1. nízká provázanost regionálních dopravních systémů, zejména regionálních center na celostátní páteřní síť 2. růst individuální i nákladní dopravy, přetíženost infrastruktury 3. příspěvek k realizaci reformního opatření NPR „Hlavní projekty v oblasti silniční dopravy“ 4. nedostatečná dopravní infrastruktura jako jedna z hlavních překážek růstu konkurenceschopnosti
	IP: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (EFRR čl. 5, bod 7 c)	1. doprava je aktuálně jedním z hlavních zdrojů poškozování životního prostředí, což platí zejména v centrech a podél hlavních silničních tras 2. nedostatečné využití veřejné dopravy a alternativních forem dopravy a jejich kombinace 3. příspěvek k závazku České republiky v oblasti redukce emisí: „maximální růst emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi (ETS) ke konci roku 2020 činí 9% v porovnání s rokem 2005“. 4. reformní opatření NPR „Dopravní problémy měst a aglomerací“ a „Ochrana ovzduší“
TC 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil	IP: investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (EFRR čl. 5, bod 8 d)	1. omezený rozsah aktivní politiky zaměstnanosti a neodpovídající struktura jejich nástrojů, zejména v oblasti poradenství 2. omezená individuální práce s klienty ÚP ČR 3. nízká efektivita zprostředkování práce, zejména v oblasti spolupráce se zaměstnavateli a dalšími zainteresovanými subjekty při vytváření nabídky pracovních míst pro uchazeče o zaměstnání a zájemce o zaměstnání 4. národní cíle Strategie Evropa 2020 vymezené v Národním programu reformy v oblasti zaměstnanosti
TC 9: Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě	IP: investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (EFRR čl. 5, bod 9 a)	1. demografické stárnutí obyvatel vyvolávající tlak na finanční udržitelnost systému a změnu struktury péče 2. regionální rozdíly v dostupnosti jednotlivých typů péče 3. nedostupnost bydlení pro osoby v bytové nouzi 4. neuspokojivý stav infrastruktury poskytovatelů zejména následné péče 5. neuspokojivý a zastaralý stav psychiatrické péče resp. péče o duševní, potřeba její modernizace a humanizace a zabránění dalším vyloučení duševní nemocných osob (viz Strategie reformy psychiatrické péče) 6. Společný strategický rámec definuje investice do zdravotnické infrastruktury mezi klíčovými aktivitami tematického cíle Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě. 7. stěžejní oblast NPR <i>Udržitelný systém zdravotní a sociální péče</i> realizující opatření směřující k dlouhodobě udržitelnému a flexibilnímu systému sociálních a zdravotních služeb 8. Strategie regionálního rozvoje – investice do infrastruktury veřejných služeb součástí tzv. vyrovnávacího cíle
	IP: podpora materiální,	1. existence skupin obyvatel, u kterých je vysoké ohrožení sociální exkluzí z důvodu jejich statutu či

	hospodářské a sociální obnovy zanedbaných městských a venkovských komunit a oblastí (EFRR čl. 5, bod 9 b)	současného nastavení systému podpory veřejnými službami (včetně problematiky romské menšiny) 2. nedostatečná dostupnost komunitních služeb pro ohrožené skupiny osob 3. růst koncentrace problémů spojených se sociálním vyloučením a existence sociálně vyloučených lokalit 4. neexistence účinného systému sociálního bydlení 5. stěžejní oblast NPR: <i>Sociální začleňování a boj s chudobou</i> a reformní opatření v jejím rámci 6. Národní cíle v rámci Strategie Evropa 2020 v oblasti sociálního vyloučení a chudoby - <i>udržení hranice počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech bez zaměstnané osoby do roku 2020 na úrovni roku 2008; snížení počtu osob ohrožených chudobou, materiální deprivací nebo žijících v domácnostech s velmi nízkou pracovní intenzitou o 30 000 osob</i>
	IP: podpora sociálních podniků (EFRR čl. 5, bod 9 c)	1. dosud neexistující síť funkčních sociálních podniků pro osoby znevýhodněné na trhu práce 2. tematický cíl Pozičního dokumentu <i>Zlepšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků</i> akcentuje kromě jiného i podporu sociálních podniků v souladu s iniciativou Evropské unie pro sociální podnikání 3. reformní opatření NPR <i>Podpora sociálního podnikání</i> chápáného jako jeden ze stupňů prostupného zaměstnávání vedoucího k uplatnění znevýhodněných uchazečů o zaměstnání na trhu práce
TC 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení	IP: investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (EFRR čl. 5, bod 10)	1. nedostatečné vybavení škol a školských zařízení zejména pro výuku klíčových kompetencí, výuku a motivaci talentovaných žáků, zpřístupnění vzdělávání dětem a žákům se speciálními vzdělávacími potřebami 2. regionální a místní rozdíly v dostupnosti a kvalitě předškolního a základního vzdělávání 3. příspěvek k dosahování Národních cílů Strategie Evropa 2020 v oblasti vzdělávání, potažmo zaměstnanosti 4. reflexe reformních opatření NPR v oblasti vzdělávání 5. nedostatečné vybavení škol, školských a vzdělávacích zařízení pro poskytování odborné přípravy v kvalitě vyžadované potřebami trhu práce 6. doporučení Rady pro ČR č. 3 „Přijmout další opatření k podstatnému zvýšení dostupnosti cenově přístupné a kvalitní předškolní péče o dítě“ 7. doporučení Rady pro ČR č. 4 „Posílit veřejné služby zaměstnanosti zvýšením kvality a efektivity odborné přípravy, pomoci při hledání zaměstnání a individualizovaných služeb, včetně externě zadaných služeb“

TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy	IP: zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy (EFRR čl. 5, bod 11)	1. nedostatečná efektivita a transparentnost rozhodování veřejné správy v důsledku chybějících územně plánovacích podkladů a dokumentací, 2. nejasná pravidla pro umisťování investičních záměrů v území a pro rozhodování veřejné správy. 3. nutnost komplexního prověření a řešení problematiky vybavenosti území potřebnou infrastrukturou (zejména dopravní, technickou infrastrukturou, ale i vybavenosti příslušnou občanskou vybaveností) a její dostupnosti a koordinovaného umístění v sídelní struktuře a zajištění územní ochrany ploch a koridorů veřejné infrastruktury 4. opatření NPR vážící na zvýšení kvality a efektivitu veřejné správy v rámci kapitol <i>Veřejná správa</i> a <i>Boj proti korupci</i>
---	--	--

Tabulka 2 Hlavní relevantní strategické dokumenty realizace Tematických cílů v rámci IROP, souhrnný přehled

Tematický cíl v rámci IROP (TC)	Dokument vážící k realizaci TC	Úroveň dokumentu
TC 2: Zlepšení přístupu k informačním a komunikačním technologiím (ICT), jejich využití a kvality	Strategie EU 2020	evropský
	DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 4 Optimalizovat podporu výzkumu, vývoje a inovací, posilovat trojúhelník znalostí a uvolnit potenciál digitální ekonomiky</i> <i>IHS č. 6: Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí a zmodernizovat průmyslovou základnu</i>	evropský
	Stěžejní iniciativa Digitální agenda pro Evropu	evropský
	Evropský akční plán eGovernment 2011–2015	evropský
	Národní program reformy ČR 2013	národní
	Strategie Smart Administration pro období 2007–2015	národní
	Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ ¹²	národní
	Strategický rámec udržitelného rozvoje	národní
	Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020	národní
	Státní politika v elektronických komunikacích – Digitální Česko	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012 – 2020	národní
	Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014+ ¹³	národní
	Partnerství pro otevřené vládnutí (iniciativa Open Government Partnership)	národní
	Strategie digitalizace kulturního obsahu na léta 2013-2020	národní
	Digitální strategie krajů-Strategie rozvoje informačních a komunikačních technologií regionů ČR v letech 2013 – 20	regionální

¹² Předložení Strategického rámce rozvoje eGovernmentu 2014+ vládě ke schválení je plánované na listopad 2013

¹³ Tento dokument je v současné době ve fázi příprav, předpokládaný termín předložení vládě je listopad 2013.

Tematický cíl v rámci IROP (TC)	Dokument vážící k realizaci TC	Úroveň dokumentu
TC 3: Zvýšení konkurenceschopnosti malých a středních podniků, odvětví zemědělství (v případě EZFRV) a rybářství a akvakultury (v případě ENRF)	Strategie EU 2020	evropský
	Stěžejní iniciativa „Průmyslová politika pro éru globalizace“	evropský
	Národní program reforem ČR 2013	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020	národní
	Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014–2020	národní
	Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR 2014 - 2020	národní
TC 4: Podpora přechodu na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích	Strategie EU 2020	evropský
	DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 5 Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů</i>	evropský
	Stěžejní iniciativa „Evropa méně náročná na zdroje“	evropský
	Národní program reforem ČR 2013	národní
	Státní politika životního prostředí ČR na léta 2012–2020	národní
	Státní energetická koncepce České republiky	národní
	Strategií regionálního rozvoje 2014–2020	národní
	Koncepce bydlení ČR do roku 2020	národní
	Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR	národní
TC 5: Podpora přizpůsobení se změně klimatu, předcházení rizikům a řízení rizik	Stěžejní iniciativa „Evropa méně náročná na zdroje“	evropský
	DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 5 Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů</i>	evropský
	Národní program reforem 2013	národní

Tematický cíl v rámci IROP (TC)	Dokument vážící k realizaci TC	Úroveň dokumentu
	Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020	národní
	Strategický rámec udržitelného rozvoje	národní
	Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030 ¹⁴	národní
	Státní politika životního prostředí ČR 2012 – 2020	národní
TC 6: Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů	Strategie EU 2020	evropský
	Stěžejní iniciativa „Průmyslová politika pro věk globalizace“	evropský
	Evropa jako přední světová destinace cestovního ruchu – nový politický rámec pro evropský cestovní ruch	evropský
	Creative Europe - A new framework programme for the cultural and creative sectors (2014-2020)	evropský
	Národní program reformy ČR 2013	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020	národní
	Koncepce státní politiky cestovního ruchu v ČR na období 2014 – 2020	národní
	Marketingová koncepce cestovního ruchu 2013-2020	národní
	Strategie podpory využití potenciálu kulturního dědictví v kontextu politiky soudržnosti 2014+	národní
	Strategie regionálního rozvoje ČR	národní
	Státní kulturní politika na léta 2009–2014, s výhledem na roky 2015–2020	národní
	Strategický rámec udržitelného rozvoje ČR	národní
	Programy rozvoje krajů - regionální strategie; Programy/strategie rozvoje cestovního ruchu krajů ¹⁵	regionální
TC 7: Podpora udržitelné	Strategie EU 2020	evropský

¹⁴ Předložení koncepce vládě ke schválení je plánované na prosinec 2013

¹⁵ Ve většině krajů probíhá v současnosti aktualizace Programů rozvoje krajů - regionálních strategií

Tematický cíl v rámci IROP (TC)	Dokument vážící k realizaci TC	Úroveň dokumentu
dopravy a odstraňování překážek v klíčových síťových infrastrukturách	DOPORUČENÍ RADY o hlavních směrech hospodářské politiky členských států a Unie - Část I integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 5 Zefektivnit využívání zdrojů a snížit emise skleníkových plynů</i> <i>IHS č. 6 Zlepšit podnikatelské a spotřebitelské prostředí, modernizovat a rozvinout průmyslovou základnu</i>	evropský
	Bílá kniha, Plán jednotného evropského dopravního prostoru – vytvoření konkurenceschopného dopravního systému účinně využívajícího zdroje	evropský
	Územní agenda 2020	evropský
	Národní program reforem 2013	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020	národní
	Dopravní politika ČR pro léta 2014 – 2020 s výhledem do roku 2050	národní
	Dopravní sektorová strategie 2. fáze – Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem do roku 2040	národní
	Strategie regionálního rozvoje ČR	národní
	Státní politika životního prostředí České republiky 2012-2020	národní
	Strategický rámec udržitelného rozvoje	národní
	Programy rozvoje krajů	regionální
TC 8: Podpora zaměstnanosti a podpora mobility pracovních sil	Strategie EU 2020	evropský
	Program pro nové dovednosti a pracovní místa	evropský
	Národní program reforem ČR 2013	národní
	Koncepce politiky zaměstnanosti MPSV	národní
TC 9: Podpora sociálního	Strategie EU 2020	evropský

Tematický cíl v rámci IROP (TC)	Dokument vážící k realizaci TC	Úroveň dokumentu
začleňování a boj proti chudobě	ROZHODNUTÍ RADY o hlavních zásadách politiky zaměstnanosti členských států Část II integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 10 Podporovat sociální začlenění a boj proti chudobě</i> <i>IHS č. 7 Zvýšit účast na trhu práce a snížit strukturální nezaměstnanost</i> <i>IHS č. 8 Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení</i>	evropský
	Stěžejní iniciativa „Evropská platforma pro boj proti chudobě“	evropský
	Národní program reformy ČR 2013	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020	národní
	Strategie regionálního rozvoje ČR	národní
	Strategie boje proti sociálnímu vyloučení	národní
	Dlouhodobá vize resortu práce a sociálních věcí pro oblast sociálního začleňování	národní
	Koncepce podpory transformace pobytových sociálních služeb v jiné druhy sociálních služeb, poskytovaných v přirozené komunitě uživatele a podporující sociální začlenění uživatele do společnosti	národní
	Národní akční plán podporující pozitivní stárnutí pro období let 2013 až 2017	národní
	Koncepce bydlení ČR do roku 2020	národní
	Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století	národní
	Strategie reformy psychiatrické péče	národní
	Národní strategie ochrany práv dětí	národní
	Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně veřejného zdraví	národní
	Střednědobé plány rozvoje sociálních služeb jednotlivých krajů	regionální
TC 10: Investice do	Strategie EU 2020	evropský

Tematický cíl v rámci IROP (TC)	Dokument vážící k realizaci TC	Úroveň dokumentu
vzdělávání, dovedností a celoživotního učení	ROZHODNUTÍ RADY o hlavních zásadách politiky zaměstnanosti členských států Část II integrovaných hlavních směrů Strategie Evropa 2020: <i>IHS č. 8 Vytvořit dovednostmi vybavenou a odborně připravenou pracovní sílu, která bude odpovídat potřebám trhu práce, podporovat kvalitu pracovních míst a celoživotní učení</i> <i>IHS č. 9 Zlepšit výsledky systémů vzdělávání a odborné přípravy na všech úrovních a zvýšit účast na terciárním vzdělávání</i>	evropský
	Strategický rámec evropské spolupráce ve vzdělávání a odborné přípravě	evropský
	Národní program reformy 2013	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020	národní
	Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020	národní
	Strategie vzdělávací politiky České republiky do roku 2020	národní
	Strategie celoživotního učení ČR	národní
	Programy rozvoje krajů	regionální
TC 11: Posilování institucionální kapacity a účinné veřejné správy	Územní agenda EU 2020	evropský
	Národní program reformy ČR 2013	národní
	Strategie mezinárodní konkurenceschopnosti ČR pro období 2012-2020	národní
	Strategie vlády v boji s korupcí	národní
	Strategický rámec udržitelného rozvoje	národní
	Komplexní strategie ČR k řešení problematiky kritické infrastruktury (UV č. 140/2010)	národní
	Strategie regionálního rozvoje 2014 – 2020	národní
	Politika územního rozvoje ČR	národní

2.6 Zdůvodnění finančních alokací

Tabulka 3 Přehled investiční strategie programu – dle metodického pokynu MMR upozorňujeme na absenci sloupce: „Specifické výsledkové indikátory programu“ a sloupec „Odůvodnění volby tematického cíle a investiční priority s odkazem na část uvedenou v kapitole“ naopak není dle metodického pokynu součástí tabulky

Prioritní osa	Tematický cíl	Investiční priority	Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě	Fond (uveďte fond: EFRR, ESF, FS)	Příspěvek EU - EUR	Podíl celkového příspěvek EU pro operační program (dle fondu)			Odůvodnění volby tematického cíle a investiční priority s odkazem na část uvedenou v kapitole 7.2.1 ¹⁶
						EFRR %	ESF %	FS %	
1	7	7b)	1.1	EFRR		20	0	0	
		7c)	1.2	EFRR		10	0	0	
	5	5b)	1.3	EFRR		4	0	0	
	3	3b)	1.4	EFRR		6	0	0	
2	9	9a)	2.1	EFRR		8	0	0	
		9c)	2.2	EFRR		2	0	0	
	8	8d)	2.3	EFRR		4	0	0	
	9	9a)	2.4	EFRR		6	0	0	
	10	10	2.5	EFRR		10	0	0	
	4	4c)	2.6	EFRR		10	0	0	
3	6	6c)	3.1	EFRR		9	0	0	
	11	11	3.2	EFRR		2	0	0	
	2	2c)	3.3	EFRR		6	0	0	

¹⁶ Rozsah informací bude odpovídat rozsahu uvedenému ve fichi 5B a 5C.

4	-	-	4.1	EFRR		3	0	0	
---	---	---	-----	------	--	---	---	---	--

3. Popis prioritních os

Cíle programu bude dosaženo snižováním územních rozdílů, zkvalitněním infrastruktury a posílením konkurenceschopnosti v regionech. Dále pak posílením veřejných služeb, zaměstnanosti a podpory vzdělanosti, jako jednoho z pilířů zvyšování kvality života obyvatel, a posílení institucionální kapacity veřejné správy. K dosažení cíle si stanovil IROP prioritní osy:

1. Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony
2. Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů
3. Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí

Integrovaný regionální operační program umožňuje realizaci projektů a propojení vazeb mezi celostátními intervencemi a integrovaným rozvojem území se zaměřením na posílení regionální konkurenceschopnosti a kvality života obyvatel. Problémy efektivně řeší prostřednictvím regionálních intervencí, případně propojením intervencí národního a regionálního charakteru s významným dopadem do území a vyvolání synergických efektů. Pro posílení úkolu IROP, jež má představovat vhodný nástroj k posílení integrovaných přístupů, je pro každou prioritní osu stanoveno více tematických cílů, čímž se respektuje čl. 87 odst 1 obecného nařízení.

3.1 Prioritní osa 1 - Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony

3.1.1 Popis prioritní osy

V souladu se strategií IROP je Prioritní osa 1 zaměřena na zlepšení infrastruktury, a to jak v přímé vazbě na posílení konkurenceschopnosti, tak i na posílení dostupnosti a bezpečnosti regionů ČR.

Pokud jde o tematické cíle dotčené touto prioritní osou, váže se tato osa IROP na TC 7, 5 a 3, přičemž právě kombinace jejich podpory v rámci jedné prioritní osy zaručuje významné posílení integrované povahy tohoto programu. V případě zvýšení počtu prioritních os vážících se na tři výše uvedené tematické cíle by naopak došlo k vážnému oslabení integrované povahy tohoto programu, neboť v takovém případě by již nebylo možné podporovat základní faktor konkurenceschopnosti regionů, kterým je infrastruktura, prostřednictvím jedné prioritní osy.

V **regionální dopravě a obslužnosti** jsou definovány následující investiční priority:

- IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (7 b)
- IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (7 c)

Na regionální úrovni je nutné na jedné straně řešit problém napojení rozvojových území a ploch na nadřazenou dopravní síť, zejména pak transevropské dopravní trasy TEN-T, tam kde je to možné, na straně druhé špatnou dostupnost center z venkovských oblastí a chybějící infrastrukturu pro cyklodopravu jako alternativu veřejné dopravy. Zajištění dopravní obslužnosti, a to zejména v oblastech s nízkou hustotou osídlení v určitém standardu i s ohledem na životní prostředí lze nejučinněji řešit v regionech. Kvalitní dopravní infrastruktura a zajištění standardů dopravní

obslužnosti a rovného přístupu všech skupin obyvatelstva hraje v rozvoji regionů a jejich konkurenceschopnosti klíčový význam.

IP 5b: Podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof (čl. 5 odst. 5, písm. b)

Racionalizací procesů veřejné správy ve smyslu účelné dislokace zásahových jednotek a pořízení prostředků a techniky pro řízení rizik a nových mimořádných událostí spojených se změnami klimatu dojde k posílení kapacity provádění záchranných prací při řízení rizik a mimořádných událostí.

IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb (čl. 5, odst. 3, písm. b)

Rozvoj kvality a kapacity zařízení cestovního ruchu je základním aspektem atraktivity území, cestovní ruch tak představuje významný podpůrný ekonomický faktor regionálního rozvoje ČR (zaměstnanost a pozitivní dopad na lokální ekonomiku). Posilováním konkurenceschopnosti podnikatelů se zvyšuje kvalita infrastruktury cestovního ruchu. Pro rozvoj cestovního ruchu a kultury je vhodné uplatnění zejména integrovaného přístupu, který reflektuje potřebu realizovat jednotlivé aktivity s ohledem na jejich územní a tematickou koncentraci.

3.1.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky

Tabulka 4 Návaznost specifických cílů na investiční priority

Investiční priorita	Specifický cíl
IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T (čl. 5, odst. 7, písm. b)	SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení
IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení (čl. 5, odst. 7, písm. c)	SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů a udržitelných forem dopravy
IP 5b: Podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof (čl. 5 odst. 5, písm. b)	SC 1.3 - Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu
IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb (čl. 5, odst. 3, písm. b)	SC 1.4 - Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury

IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T

3.1.2.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení. – dle připomínky NOK upozorňujeme na potřebu zjednodušení názvu SC

Vyřešit napojení znevýhodněných městských, venkovských a příhraničních oblastí rekonstrukcí, modernizací a výstavbou nových regionálních silnic a odstraňováním bodových závad. Dosáhnout tohoto cíle cestou snížení počtu dopravních (bodových) závad, modernizací nebo zlepšením technického stavu regionálních komunikací (obzvláště na vybrané silniční síti, případně na trase linek IDS), instalací zařízení pomáhajících snížit.

Dále případně odstranit negativní dopady dopravy na životní prostředí a bezpečnost, dokončením významných projektů, u kterých již byla realizována počáteční fáze v období 2007-2013, napojením významných rozvojových ploch pro ekonomické využití, zlepšení konstrukčních parametrů únosnosti na trasách nejvíce zatížených nákladní dopravou, zvýšením bezpečnosti provozu a eliminací negativních vlivů dopravy na životní prostředí, zajištěním dopravního propojení center a rozvojových os podél TEN-T s periferními venkovskými oblastmi, stabilizací a zlepšením kvality vybrané silniční sítě.

Tabulka 5 Specifické indikátory výsledku SC 1.1

SC 1.1							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Podíl nově rekonstruovaných a nových silnic na celkové regionální síti	%					
	Podíl počtu sekundárních a terciárních uzlů napojených na TEN_T	%					

IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení

3.1.2.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů a udržitelných forem dopravy

Cílem je stabilizovat, případně posílit přepravní výkony veřejné dopravy (IDS), snížit zátěže center IAD na navrženou úroveň a zvýšit bezpečnost zranitelných účastníků městského provozu. Předmětem podpory bude realizace multimodálních terminálů pro osobní dopravu včetně systémů P+R, K+R a B+R, podpora zavádění ITS ve veřejné dopravě a s ní přímo související, podpora zavádění a obnovy vozového parku tramvají a trolejbusů, podpora zavádění a obnovy ekologicky čistého a šetrného vozového parku, moderních informačních technologií řízení vč. respektování potřeb specifických skupin, rozšíření doprovodných funkcí navazujících na autobusová nádraží v centrech a jejich estetické zkvalitnění.

ITS – inteligentní dopravní systémy/telematika jsou definovány v § 39a, odst. 3 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích v platném znění. Zkvalitnit infrastrukturu pro pěší a cyklodopravu v mezinárodní síti (Eurovelo), národních a regionálních sítích a v návaznosti na města a obce. Vytvořit podmínky pro mobilitu a optimalizace sítě cyklostezek a cyklotras, vč. zajištění bezpečnosti a bezbariérovosti tras a vytvořit zázemí v cíli vč. zkvalitnění podmínek v zázemí. Dosáhnout cíle definované v Národní strategii cyklodopravy ČR 2013-2020.

Tabulka 6 Specifické indikátory výsledku 1.2

SC 1.2							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Zvýšení počtu cest pasažérů veřejné dopravy	ks					
	Nárůst přepravních výkonů veřejné dopravy	%					
	Podíl cyklistiky na přepravních výkonech	%					

IP 5b: Podpora investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoj systémů pro zvládání katastrof

3.1.2.3 SC 1.3 - Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu

Implementací tohoto specifického cíle chceme do roku 2020 dosáhnout existence kvalitních výcvikových a vzdělávacích středisek pro složky IZS a zajištění kompletního vybavení jednotek IZS především pro mimořádné události typu rozsáhlé povodně, bleskové povodně, sucha, rozsáhlé požáry a chemické a jaderné havárie, které za současného stavu vybavenosti nejsou dostačující.

Těchto cílů dosáhneme zajištěním nezbytných a specializovaných technických a technologických prostředků, adekvátním rozmístěním složek IZS a vytvořením pro ně vhodného zázemí, které jim umožní efektivně reagovat na specifické hrozby způsobené změnami klimatu. Společně se specializovaným výcvikem, pak tato opatření povedou k zajištění vyšší akceschopnosti a operability složek IZS, k posílení kapacity provádění záchranných a likvidačních prací a ke snižování následků mimořádných událostí způsobených změnou klimatu.

Tabulka 7 Specifické indikátory výsledku SC 1.3

SC 1.3							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Míra vybavenosti/počet km vybavených ... <i>(MV pošle upravený návrh)</i>						
	Navýšená kapacita modernizovaných výcvikových a vzdělávacích středisek pro složky IZS	osoba					

IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb

3.1.2.4 SC 1.4 - Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury

Specifický cíl má přímou vazbu na investiční prioritu 3) zvyšování konkurenceschopnosti MSP prostřednictvím c) podpory budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb.

Cílem je aktivizovat potenciál podnikatelského sektoru v oblasti cestovního ruchu a kultury, aby přispíval ke zvýšení konkurenceschopnosti regionů a celé České republiky. Podnikatelské subjekty cestovního ruchu a kultury se dlouhodobě potýkají s nízkou dostupností kapitálu, způsobenou nižší důvěrou bankovního sektoru vůči těmto odvětvím. Opatření je proto primárně zaměřeno na podporu rozvoje podnikatelského prostředí zvýšením dostupnosti potřebného kapitálu pro podnikatelské subjekty.

Při realizaci bude zvaženo využití finančního nástroje pro malé střední podniky. Implementace tohoto finančního nástroje bude v souladu se zákonem o veřejných zakázkách spočívat ve výběru instituce, která se stane poskytovatelem úvěrů podnikatelským subjektům, vyjma zemědělských podnikatelů, které podporuje Program rozvoje venkova.

Tabulka 8 Specifické indikátory výsledku SC 1.4

SC 1.4							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Počet podniků, které dostávají jinou finanční podporu než granty	ks					

3.1.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority

IP 7b: Zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře sítě TEN-T

3.1.3.1 SC 1.1 - Modernizace a rozvoj sítí regionální silniční infrastruktury navazující na síť TEN-T a ve vazbě na řešení problémů propojení dopravy znevýhodněných městských a venkovských společenství a oblastí a řešení problémů přeshraničního spojení – dle připomínky NOK upozorňujeme na potřebu zjednodušení názvu SC

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba souvislých úseků silnic II. a III. třídy pro zlepšení dostupnosti center a jejich napojení na nadřazenou silniční síť;
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba silnic II. a III. třídy k hraničním přechodům; výstavba nových silnic II. a III. třídy vyvolaná modernizací nadřazené sítě;
 - rekonstrukce a modernizace silnic II. a III. třídy nebo místních komunikací, po kterých jsou vedeny spoje linek IDS (integrované nebo podobné dopravní systémy) kraje, zajišťující dopravní obslužnost území;
 - výstavba, rekonstrukce nebo modernizace silnic II. a III. třídy pro napojení nových rozvojových ploch (např. nové a stávající průmyslové zóny);
- b)
 - odstraňování bodových závad na silnicích II. a III. třídy (např. křižovatky, přejezdy, mosty);
 - modernizace frekventovaných silnic II., popř. III. třídy v blízkosti sídel za účelem snížení negativních vlivů dopravy na obyvatelstvo (obchvaty, protihlukové zdi a bariéry, stavby a jiná opatření snižující hlukové zatížení z dopravy);
 - modernizace a zkapacitnění komunikací, které jsou využívány jako objízdné trasy v případě oprav na síti TEN-T;
- c)
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba místních komunikací pro zvýšení bezpečnosti dopravy;
 - rekonstrukce a modernizace, popř. výstavba místních komunikací pro zlepšení dostupnosti částí obcí;
 - výstavba místních komunikací vyvolaná modernizací silniční sítě.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé, návštěvníci, uživatelé silniční dopravy

Typy příjemců:

- Kraje
- Obce
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládané kraji

- Organizace zřizované nebo zakládané obcemi
- Organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

- Projekt je realizován na vybrané regionální (páteřní) silniční síti.
- Projekt přímo navazuje na síť TEN-T.
- Projekt je součástí akce na nadřazené dopravní síti.
- Projekt přispěje ke snížení (eliminaci) nadměrného opotřebení silnic nákladní dopravou.
- Projekt přispěje ke zlepšení parametrů a technického stavu.
- Realizace projektu přispěje k využití rozvojových území a ploch.
- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti.
- Projekt je ekonomicky přínosný.
- Projekt obsahuje prvky pro eliminaci negativních vlivů dopravy na životní prostředí.
- Projekt byl prověřen v rámci analýzy variant a analýzy nákladů a přínosů.

Tabulka 9 Společné indikátory výstupu IP 7b

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Celková délka nově postavených silnic	km				
	Celková délka rekonstruovaných nebo modernizovaných silnic	km				

Tabulka 10 Specifické indikátory výstupu IP 7b

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Délka nových a rekonstruovaných silnic II. a III. třídy celkem	km				
	Délka nových a rekonstruovaných místních komunikací celkem	km				

IP 7c: Rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů šetrných k životnímu prostředí a podpora udržitelné městské mobility, včetně říční a námořní dopravy, přístavů a multimodálních spojení

3.1.3.2 SC 1.2 - Rozvoj integrovaných dopravních systémů a udržitelných forem dopravy

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - modernizace, popř. výstavba železničních stanic a zastávek mimo tratě modernizované v rámci OP D;
 - modernizace, popř. výstavba autobusových nádraží a přestupních míst v autobusové dopravě nebo mezi jednotlivými dopravními systémy;
 - výstavba nebo modernizace dopravních terminálů a přestupních terminálů pro veřejnou dopravu;
 - výstavba nebo modernizace systémů (parkovišť) pro přestup na veřejnou dopravu - návazné systémy P+R, K+R apod.;
 - technické prostředky pro rozvoj integrovaných dopravních systémů (odstranění úzkých míst na infrastrukturu, zřizování přestupních bodů apod.);
 - výstavba, rekonstrukce nebo modernizace zařízení sloužících jako zdroj dopravních informací pro inteligentní dopravní systémy (ITS)/dopravní telematiky
- b)
 - zavádění a provoz komplexních řídicích, informačních a platebních systémů souvisejících s veřejnou dopravou;
 - instalace zařízení inteligentních dopravních systémů (ITS) u projektů na podporu veřejné hromadné dopravy ve městech (naváděcí, informační a dispečerské systémy včetně subsystémů využívajících družicovou navigaci preferující veřejnou osobní dopravu v IDS – integrovaných nebo podobných dopravních systémů a zohledňující specifické potřeby postižených účastníků dopravy);
 - budování nebo modernizace informačních a odbavovacích systémů ve veřejné dopravě;
- c)
 - nákup vozidel pro přepravu osob včetně požadavku na nízkopodlažnost vozidel, popř. low-entry;
- d)
 - zvyšování bezpečnosti na střezech železniční, silniční a cyklodopravy včetně pěší dopravy (křížení, souběh);
- e)
 - výstavba a rekonstrukce cyklostezek včetně řešení kolizních míst a budování potřebné infrastruktury pro cyklodopravu (např. parkovací místa pro kola u dopravních terminálů);
 - projektová příprava budování cyklistických stezek;
 - výstavba a údržba cyklistických stezek, společných stezek pro chodce a cyklisty a dalších vhodných komunikací pro cyklisty;
 - realizace cyklistických pruhů na místních komunikacích a projektů ke zvýšení bezpečnosti (např. křížení cyklostezek);
- f)

- přístupnost nástupišť a zejména možnost odstavování jízdních kol v rámci systému Bike & Ride na zastávkách a stanicích železniční, autobusové a veřejné městské dopravy;
- výstavba cykloparkovišť a úschoven jízdních kol v rámci budování dopravních terminálů;
- možnost přepravy kol v prostředcích veřejné dopravy (zejména železnice, cyklobusy).

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé, návštěvníci, dojíždějící za prací a službami, uživatelé veřejné dopravy

Typy příjemců:

- Kraje
- Obce
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí
- Organizační složky státu
- Provozovatelé dráhy nebo drážní dopravy podle zákona č. 266/1994 Sb., o drahách
- Dopravci ve veřejné linkové dopravě podle zákona č. 111/ 1994 Sb., o silniční dopravě

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti.
- Projekt je ekonomicky přínosný.
- Projekt byl prověřen v rámci analýzy variant a analýzy nákladů a užitků.
- Projekt přispívá ke zvýšení výkonu veřejné dopravy.
- Projekt přispívá k integraci a provázanosti služeb ve veřejné dopravě.
- Projekt využívá moderních informačních technologií ve vazbě na potřeby cestujících.
- Projekt přispívá k rozvoji multimodality v osobní dopravě.
- Projekt obsahuje prvky pro eliminaci negativních vlivů dopravy na životní prostředí.
- Projekt reaguje na potřeby osob se specifickými potřebami.
- Projekt přispívá ke zvýšení bezpečnosti zranitelných účastníků přepravy.
- Projekt přispívá k oddělení silniční a cyklodopravy.

Tabulka 11 Společné indikátory výstupu IP 7c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Zvýšení počtu cest, které pasažéři vykonali za použití podporovaných forem městské dopravy	cesty pasažérů				

Tabulka 12 Specifické indikátory výstupu IP 7c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet nově vybudovaných a rekonstruovaných zastávek ve veřejné dopravě	ks				
	Počet nově vytvořených parkovacích míst	ks				
	Délka nově vybudovaných nebo rekonstruovaných cyklostezek a cyklotras	km				
	Délka nových a rekonstruovaných komunikací pro pěší dopravu celkem	km				

3.1.3.3 SC 1.3 - Řešení a řízení rizik s ohledem na změny klimatu

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- zajištění nezbytné techniky a prostředků pro přípravu a řešení mimořádných situací vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu (např. vozidla s vysokou průchodností, prostředky pro rychlé zabezpečení operativních informací, vybavení pro chemické laboratoře a pro zásah při chemických haváriích, vybavení potápěčů sloužící k pátrání po věcech a osobách ve vodách se špatnou viditelností, speciální systémy pro detekci osob, zajištění technického vybavení usnadňujícího prostorovou orientaci, monitorování a mapování apod.);

b)

- modernizace stávajících výcvikových a vzdělávacích středisek pro složky IZS, zaměřených především na rozvoj specifických schopností a součinnost složek IZS při řešení mimořádných situací vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu;

c)

- vybudování/adaptace stanic složek IZS, které budou účelně dislokovány a přizpůsobeny na nové zásahové podmínky a vybaveny pro řízení rizik a mimořádných událostí způsobených změnou klimatu

Identifikace hlavních cílových skupin:

Obyvatelé České republiky

Typy příjemců:

- Složky Integrovaného záchranného systému
- Orgány krizového řízení obcí a krajů
- Obce
- Státní organizace

Územní zaměření podpory:

Území celé České republiky mimo území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 13 Společné indikátory výstupu IP 5b

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování

Tabulka 14 Specifické indikátory výstupu IP 5b

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet nového vybavení pro řešení situací vzniklých z nových hrozeb způsobených změnami klimatu	ks				
	Počet modernizovaných výcvikových a vzdělávacích středisek pro složky IZS	ks				

IP 3b: Podpora budování a rozšiřování vyspělých kapacit pro rozvoj produktů a služeb

3.1.3.4 SC 1.4 Podpora rozvoje podnikání v oblasti cestovního ruchu a kultury

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- výstavba zařízení služeb cestovního ruchu, např. ubytovací a stravovací zařízení;
- vybavení zařízení služeb cestovního ruchu;

b)

- rekonstrukce, oprava, obnova památkových a jiných objektů za účelem komplexních volnočasových areálů, ubytovacích a stravovacích zařízení;
- výstavba areálů volnočasových aktivit s primárním využitím pro cestovní ruch a kulturu;
- vybavení zařízení služeb pro kulturu.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Podnikatelé, návštěvníci, turisté

Typy příjemců:

- malé a střední podniky; fyzické osoby
- zájmová sdružení právnických osob.

Územní zaměření podpory:

Celé území ČR kromě hl. m. Prahy

Formy podpory:

Zvažování využití finančního nástroje, poskytující úvěry –a ktivity a) a b) – *upozorňujeme, že v případě využití fin. nástrojů je třeba zajistit vlastní hodnocení ex-ante zaměřené na finanční nástroje, postup v této věci doporučujeme koordinovat a komunikovat s MPO*

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Bude nutná notifikace výdajů podle článku 87, bod 3, odst. d) Smlouvy o založení Evropských společenství

Hlavní principy pro výběr operací:

- projekt spadá do schválené integrované strategie 6 ITI, Krajské ITI, IPRM 2, CLLD (MAS),
- nositel strategie/koncepce projekt doporučil k podpoře,
- o poskytnutí zvýhodněného úvěru bude rozhodnuto vždy na základě podnikatelského záměru posouzeného bankou.

Tabulka 15 Společné indikátory výstupu IP 3b

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet podniků, které dostávají jinou finanční podporu než granty	podniky				

Tabulka 16 Specifické indikátory výstupu IP 3b

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet certifikovaných subjektů v rámci ČSKS	ks				

3.1.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 17 Výkonnostní rámec na úrovni dané prioritní osy

Fáze implementace, finanční, výstupový nebo výsledkový	Měrná jednotka	Fond	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota milníku k roku 2022	Zdroj dat	Vysvětlení významu indikátoru v případě potřeby

3.1.5 Kategorie intervencí

Tabulka 18 Dimenze 1: Intervenční oblast

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 19 Dimenze 2: Forma financování

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 20 Dimenze 3: Území

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 21 Dimenze 6: Územní prováděcí mechanismy

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 22 Dimenze 7: Sekundární téma pro ESF

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 23 Dimenze 8: Tématický cíl

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

3.1.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců v dané prioritní ose

-dle metodického pokynu MMR upozorňujeme, že je třeba dopnit

3.2 Prioritní osa 2 – Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů

3.2.1 Popis prioritní osy

V souladu se strategií IROP je Prioritní osa 2 zaměřena na zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionů. Hlavním faktorem konkurenceschopnosti podporovaných v rámci této prioritní osy IROP jsou proto lidé, přičemž díky tomuto svému zaměření se tato prioritní osa IROP také velice úzce váže na zvyšování kvality života obyvatel.

Pokud jde o tematické cíle dotčené touto prioritní osou, váže se tato osa IROP na TC 9, 8, 10 a 4, přičemž právě kombinace jejich podpory v rámci jedné prioritní osy zaručuje významné posílení integrované povahy tohoto programu. V případě zvýšení počtu prioritních os vážících se na čtyři výše uvedené tematické cíle by naopak došlo k vážnému oslabení integrované povahy tohoto programu, neboť v takovém případě by již nebylo možné podporovat základní faktor konkurenceschopnosti regionů, kterým jsou lidé, prostřednictvím jedné prioritní osy.

První část prioritní osy je zaměřena na sociální a zdravotní oblast. I když jsou z hlediska kompetenčního uspořádání řízeny různými resorty, v mnoha tématech a životních situacích obyvatel země se protínají a navazují na sebe či jsou na sobě přímo závislé. Druhá část prioritní osy je zaměřena na oblast školství a vzdělávání.

Sociální oblast a podpora zaměstnanosti je členěna na následující investiční priority:

- IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a)
- IP 9c: Podpora sociálních podniků (čl. 5, odst. 9, písm. c)
- IP 8d: Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (čl. 5, odst. 8, písm. d)

Smyslem podpory je vytvoření a zajištění standardních a nezbytných podmínek pro aktivní začleňování osob a sociálních skupin do společnosti, včetně rodinných příslušníků, kteří pečují o osobu blízkou. Aktivní začleňování vyloučených osob je založeno na třech základních pilířích, a to na podpoře adekvátního příjmu, na inkluzivním trhu práce (přístup k zaměstnání) a na přístupu ke kvalitním službám (bydlení, vzdělání, zdravotní péče, doprava, sociální služby a služby zaměstnanosti aj.).

Jedním z primárních cílů České republiky je **zajištění dostupnosti a udržitelnosti kvalitních sociálních služeb** a dalších navazujících služeb včetně různých druhů sociálního bydlení a sociálního podnikání, které přispívají k sociálnímu začlenění a k prevenci sociálního vyloučení osob, snižuje závislost na sociálních dávkách a riziko mezigeneračního přenosu chudoby. Služby mají být poskytované podle místní potřeby, musí být dostupné pro své uživatele, nesmí však zároveň ani nepřímě prohlubovat izolaci uživatelů. Důležité je zároveň vytvořit zázemí pro terénní a ambulantní služby. Podporovány budou i služby primární prevence, které jsou poskytovány mimo režim sociálních služeb, mají komunitní charakter a podporují sociální začleňování.

Prostřednictvím vzniku systému **sociálního bydlení** je třeba zvyšovat dostupnost bydlení pro osoby ohrožené vyloučením z bydlení a bezdomovce. Existují skupiny domácností, které jsou na trhu bydlení znevýhodněny, protože představují pro pronajímatele velké riziko - lidé bez domova včetně lidí žijících v azylových a krizových formách bydlení, domácnosti žijící v sociálně vyloučených lokalitách, vícedětné domácnosti, neúplné domácnosti, domácnosti s nejistým příjmem ze zaměstnání či podnikání, domácnosti národnostních menšin a zahraničních imigrantů. Formy podpory budou

respektovat přechod systému od institucionálních ke komunitním službám, tedy službám poskytujících péči všem potřebným skupinám v místě, kde žijí, případně ambulantní formou.

Navrhované aktivity budou přispívat ke zmírnění dopadů negativního vývoje v demografické struktuře obyvatelstva, tedy stárnutí populace. Budou zaměřeny na podporu kvalitního života seniorů a vytváření věkově přátelského prostředí ("age-friendly environment"), rovněž budou směřovat k nápravě dosavadního nerovnoměrného pokrytí některých území a regionů dostatečnou sítí vhodných služeb, bez požadavku na rušení stávajících služeb. Cílem bude vytvořit kvalitní prostředí s odpovídající infrastrukturou a občanskou vybaveností, rozšířit nabídku typu bydlení pro seniory umožňující aktivní zapojení seniorů do komunitního života, podpořit vznik domovů pro seniory nového typu s důrazem na uplatnění principů integrace, mezigenerační solidarity a dobrovolnictví.

V oblasti zaměstnanosti budou podporovány veřejné **služby zaměstnanosti** cestou materiálně technického zabezpečení a podporou zvýšení jejich funkčnosti, efektivity a dostupnosti služeb ÚP ČR s důrazem na klientský přístup a otevřenost širokému spektru klientů působících na trhu práce. Cílem podpory bude snížení regionálních rozdílů zejména v oblasti registrované nezaměstnanosti, a to zejména formou podpory všech zaměstnavatelských subjektů a dalších spolupracujících institucí při jejich adaptaci v rámci společenskoeconomických změn, zejména pokud jde o změny na trhu práce (odstraňování bariér, zvyšování motivace atd.). Bude podporován **rozvoj sociálních podniků** – důležitého nástroje pro vytváření nových pracovních příležitosti pro osoby znevýhodněné na trhu práce.

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a)

Zabezpečování kvalitní zdravotní péče je významným předpokladem pro aktivní participaci obyvatelstva na trhu práce, kvality života obyvatel, omezování sociální exkluze. Tím se jednoznačně posiluje konkurenceschopnost jak jednotlivých regionů, tak celého státu. Investování do prevence a podpory zdravého životního stylu je předpokladem pro zlepšení kvality života obyvatel a umožní vést co nejdéle nezávislý život.

Podpora se koncentruje na vybrané oblasti, které se zabývají léčbou nemocí majících za následek nejvyšší předčasnou úmrtnost, tj. snižování délky života, a nemocnost, tj. snižování průčeschnosti obyvatel. Modernizace, případně restrukturalizace infrastruktury znamenající zvýšení kvality péče v oborech léčících právě vybrané choroby podstatně ovlivní zaměstnatelnost pacientů a tím zamezí jejich možné sociální exkluzi. Segmenty péče vybrané k podpoře navíc v současné době čelí měnícím se potřebám daným demografickým stárnutím obyvatelstva, nízkou porodností ale i moderním životním stylem.

IP 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (čl. 5, odst. 10)

Ze spektra aktivit směřujících ke zvyšování vzdělanosti obyvatelstva, ke zvyšování možností uplatnit se na dynamicky se měnícím trhu práce se podpora v této části prioritní osy koncentruje na vybrané oblasti celého vzdělávacího cyklu, kde je pravděpodobnost šance na změnu cestou podpory z fondu EU nejvyšší. Zároveň to jsou oblasti s významným potenciálem synergických efektů s dalšími operačními programy.

Jedná se o zlepšení vybavenosti středních škol, školských zařízení, vyšších odborných škol a center celoživotního učení, které umožní poskytovat odborné vzdělávání včetně rekvalifikací v souladu s požadavky regionálních trhů práce. Zlepšení vybavenosti škol a školských zařízení umožňující využití moderních výukových metod k rozvoji klíčových kompetencí a zvyšování jazykových znalostí,

umožňující výuku základních technických a řemeslných dovedností žáků základních škol. Dále pak o rozšiřování sítě zařízení pro zvyšování zájmu žáků základních škol o přírodovědné a technické obory.

Předmětem podpory bude i dotvoření a kvalitní vybavení veřejně přístupných předškolních zařízení i s ohledem na sociálně a kulturně znevýhodněné rodiny. Vedle toho bude podporováno uzpůsobování mateřských, základních, středních a vyšších odborných škol pro usnadnění inkluze dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami do hlavního vzdělávacího proudu.

Předmětem podpory budou dále investice do dostupnosti jednotlivých druhů počátečního vzdělávání podle místních podmínek, zejména oblasti předškolního a základního vzdělávání, a zvýšení kvality poskytovaného vzdělávání, jako základního předpokladu pro růst konkurenceschopnosti jednotlivých regionů. Zohledňován a zvýhodňován bude aspekt regionální a místní spolupráce více územních samosprávných celků v souladu se Strategií regionálního rozvoje 2014-2020.

V Regionální energetické účinnosti jsou definovány následující investiční priority:

- IP 4c: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (čl. 5, odst. 4, písm. c)

Vysoká energetická náročnost HDP (0,177 toe PEZ na 1000 USD) řadí Českou republiku k nejhorším zemím EU. Podle studie „Panorama of Energy“ publikované Eurostatem v roce 2009 se domácnosti v České republice podílí na celkové spotřebě více než 25 %, tedy stejně jako průměr EU. To znamená, že i jejich průměrná energetická náročnost je vyšší, než je tomu u bydlení v ostatních zemích EU. Současně tak patří budovy pro bydlení mezi hlavní zdroje emise skleníkových plynů.

Nedostatečné investice do bytového fondu a s tím související vysoká energetická náročnost bydlení vedou ke zbytečně vysokému podílu sektoru bydlení a užívání veřejných budov na spotřebě energetických zdrojů a v neposlední řadě k tomu, že domácnosti platí vysoké částky za energie, čímž se snižují jejich disponibilní prostředky na jiné účely.

3.2.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky

Tabulka 24 Návaznost specifických cílů na investiční priority

Investiční priorita	Specifický cíl
IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a)	2.1 - Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením
IP 9c: Podpora sociálních podniků (čl. 5, odst. 9, písm. c)	2.2 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání
IP 8d: Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti (čl. 5, odst. 8, písm. d)	2.3 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti
IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a)	2.4 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče
IP 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (čl. 5, odst. 10)	2.5 - Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení
IP 4c: podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení (čl. 5, odst. 4, písm. c)	2.6 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám (čl. 5, bod 9 a)

3.2.2.1 SC 2.1 - Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě sociálních služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálních vyloučením

Specifický cíl je navržen tak, aby zajišťoval přímý příspěvek podpořených intervencí k dosažení národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 000 osob) vytyčené v Národním programu reforem.

Cíl je zaměřen na komplexní podporu řešení nepříznivé situace osob ohrožených sociálním vyloučením či sociálně vyloučených. V současné době existující síť sociálních a zdravotních služeb, podporujících sociální začleňování, včetně zajištění odpovídajícího bydlení, není dostatečná. Neodpovídá ani současným požadavkům a metodám a nedochází k propojování a navazování služeb dle potřeb dané skupiny obyvatel. Specifický cíl se tak zaměřuje na zajištění infrastruktury služeb potřebným osobám, poskytnou odpovídající zázemí pro kvalitní práci s nimi a zároveň budou nastaveny a rozmístěny tak, aby nedocházelo ke zbytečným překryvům a celková síť byla udržitelná. Zároveň bude umožněno řešit propojování jednotlivých služeb, a to jejich vhodnou kombinací a působením v jednom místě, je-li to účelné. Podpořeny budou i služby primární prevence, které mají komunitní charakter a podporují sociální začleňování.

Cílem je i omezit snahy k umístění osob do ústavní péče. Naopak podpora bude směřovat ke službám, terénního a ambulantního charakteru, ale i službám pobytového charakteru, který bude odpovídat současným principům sociálního začleňování, deinstitucionalizace, umožnění přístupu ke společenským zdrojům, podpory aktivního přístupu osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením a možnost uplatňovat jejich práva.

Z důvodu vysoké míry využití institucionální péče budou přijmata koncepční, dlouhodobá opatření i v oblasti komunitních služeb/sítí. S tím souvisí potřeba vytvořit komunikační a koordinační platformu jednotlivých služeb v sociálně vyloučené lokalitě pro práci s rodinou - zavedení a využívání metody case managementu. V souvislosti s tím je třeba více propojit práci sociálních služeb v regionu s vytíženými orgány sociálně právní ochrany dětí.

V ČR je zaznamenáno přes 400 sociálně vyloučených lokalit, z tohoto důvodu je cíl zaměřen i na snižování počtu osob ve vyloučených lokalitách, tedy velikosti sociálně vyloučených lokalit či koncentraci problémů v těchto lokalitách. Specifická je problematika sociálního vyloučení v oblasti bydlení, jenž se týká zejména domácností s nízkými příjmy nebo nízkými kompetencemi k získání nebo udržení bydlení, které jsou na trhu bydlení znevýhodněny. Nabídka trvalého bydlení musí být právně a finančně udržitelná a pro některé domácnosti s nedostatečnou kompetencí musí být svázána s individuální terénní prací sociálních pracovníků, případně se specifickým provozem sociálního bydlení.

Pro řešení problematiky sociálního vyloučení je potřeba dobudovat infrastrukturu k poskytování sociálních služeb a doprovodných programů na podporu sociálního začleňování v návaznosti na identifikaci potřeb těchto nástrojů. Podporována musí být síť pro poskytování služeb terénního charakteru, nízkoprahových zařízení pro děti a mládež, azylového bydlení a zcela nově vytvořena kapacita sociálního bydlení v obcích.

Tabulka 25 Specifické indikátory výsledku SC 2.1

SC 2.1							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Kapacita podporovaných zdravotnických a sociálních služeb	osoba					
	Kapacita sociálních služeb komunitního typu a na podporu sociálního začleňování	osoba					
	Počet domácností majících užitek ze zlepšených podmínek	ks					
	Kapacita zařízení sociálního začleňování	osoba					

3.2.2.2 SC 2.2 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

K řešení nepříznivé situace sociálně vyloučených a sociálním vyloučením ohrožených osob by mohl přispět rozvoj sociálního podnikání, které je jedním z vhodných nástrojů napomáhajících řešení aktivního začleňování. Nicméně i přes některé úspěšné projekty, nelze označit rozvoj sociálního podnikání zatím za dostatečný, není plně využito jeho potenciál.

Vyjma podpory vzniku nových sociálních podniků je z hlediska udržitelnosti sociálního podnikání potřeba rozšířit podporu na všechny stadia jejich životního cyklu, tzn. na start nových podnikatelských aktivit, tak i na stávající sociální podniky.

Nezaměstnanost jednoznačně přispívá k nárůstu materiální a sociální deprivace osob a ke zvýšení rizika jejich sociálního vyloučení; dlouhodobá nebo opakovaná nezaměstnanost ztěžuje možnost participace na sociálních vztazích, může vést k sociální izolaci, vyloučení ze sociálních vztahů, ztrátě podpory komunity a tím i k nedostatku příležitostí pro vzdělání a zaměstnání. Mezi nejvíce ohrožené z pohledu trhu práce, a tím vystavené vyššímu riziku sociálního vyloučení, patří osoby s nízkou kvalifikací, osoby starší 55 let, osoby se zdravotním postižením a matky s malými dětmi (častá jsou i násobná znevýhodnění, ale nejsou zatím sledována).

Na tyto skupiny osob lze také nahlížet jako na potenciální „samozaměstnavatele“, tzn. v případě poskytnutí náležité podpory (vzdělání, mentoring, poradenství při přípravě i realizaci podnikatelského plánu), mohou zahájit samostatně drobné podnikatelské aktivity a později být zaměstnavatelem.

Cílem je podpořit podnikatelské prostředí zohledňující potřeby a specifika těchto cílových skupin při jejich začleňování na trh práce a zohledňující zároveň potřeby a možnosti regionu.

Podpora je zacílena také na zintenzivnění vazeb mezi sociálním podnikem a podpůrnými organizacemi, jež sociálním podnikatelům nabízí různý typ podpory (vzdělávání, konzultace atd.), čímž dojde k rozvoji existujících podnikatelských aktivit ve smyslu zvýšení jejich kvality.

Jednotlivé typy služeb, které mohou ovlivnit znovuzačlenění ohrožených osob na trh práce, nejsou v současnosti dostatečně pružné a bude nutné v této souvislosti využít i inovativních metod a rozvoje sociální práce, včetně podpory aktivního stárnutí. Provázanost služeb zaměstnanosti a sociálních služeb, sociálních a zdravotních služeb i dalších navazujících služeb je velmi omezená. I přes snahu o zlepšení v posledních letech přetrvává nízká nabídka komunitních, terénních a ambulantních (popřípadě kvalitních pobytových) služeb poskytovaných v přirozeném prostředí osob a reagujících na jejich aktuální potřeby. Prostřednictvím podpory vzniku komunitních center, která by realizovala komunitní sociální práci a koordinovala relevantní aktéry s cílem zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce lze docílit koordinované realizace aktivit zajišťujících aktivní začleňování osob s cílem zaměstnatelnosti.

V souvislosti s přetrvávající ekonomickou krizí, respektive stagnací růstu české ekonomiky a zdražováním základních životních potřeb, se ještě razantněji objevují problémy spojené s nízkou funkční a finanční gramotností osob sociálně vyloučených nebo sociálním vyloučením ohrožených, dochází k nárůstu zadlužování domácností a ke zvyšování počtu klientů poraden poskytujících pomoc zadluženým osobám.

Tabulka 26 Specifické indikátory výsledku SC 2.2

SC 2.2							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Počet sociálních podniků	ks					
	Počet vytvořených pracovních míst	ks					

IP 8d: Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti

3.2.2.3 SC 2.3 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti

Zlepšení klientského přístupu, rozšíření, zkvalitnění a zlepšení dostupnosti služeb ÚP zajistit prostřednictvím investic do infrastruktury ÚP formou:

- výstavby, nákupu, rekonstrukce, včetně zajištění bezbariérovosti budov Úřadu práce České republiky
- vybudováním klientských center Úřadu práce ČR, včetně například možnosti přístupu uchazečů a zájemců o zaměstnání na internet za účelem vyhledávání zejména pracovních příležitostí a vzdělávacích aktivit za účelem jejich uplatnění na trhu práce, a tím posílit aktivní politiku zaměstnanosti, „dobrou správu“ a transformování ÚP ČR do úrovně tzv. „otevřeného úřadu“
- vybudováním multifunkčních prostor Úřadu práce ČR pro zajištění zázemí pro vzdělávací aktivity
- rozvojem a zkvalitněním služeb zaměstnanosti prostřednictvím zajištění materiálně technického zabezpečení

Z dostupných dat vyplývá, že pro sociální začlenění osob ohrožených sociálním vyloučením nebo sociálně vyloučených je zásadní podpora přístupu k zaměstnání. Kumulace problémů u uvedených osob přitom vyžaduje nutnost poskytnutí komplexní podpory. Klíčový je problém nezaměstnanosti – zejména zvyšování počtu osob dlouhodobě či opakovaně nezaměstnaných, včetně osob, které nikdy nepracovaly. Zde je nezbytná návaznost podporovaných aktivit na projekty financované z OP Zaměstnanost.

Nezaměstnanost jednoznačně přispívá k nárůstu materiální a sociální deprivace osob a ke zvýšení rizika jejich sociálního vyloučení; dlouhodobá nebo opakovaná nezaměstnanost ztěžuje možnost participace na sociálních vztazích, může vést k sociální izolaci, vyloučení ze sociálních vztahů, ztrátě podpory komunity a tím i k nedostatku příležitostí pro vzdělání a zaměstnání. Mezi nejvíce ohrožené z pohledu trhu práce, a tím vystavené vyššímu riziku sociálního vyloučení, patří osoby s nízkou kvalifikací, osoby starší 55 let, osoby se zdravotním postižením a matky s malými dětmi. Zároveň se u osob „vzdálených“ trhu práce zvyšuje podstatně riziko závislosti na sociálních transferech. Infrastruktura, ve které jsou služby zaměstnanosti poskytovány, je limitujícím faktorem. Pro existující nástroje a rozšíření individuální práce s klienty pro podporu zaměstnanosti je kapacita, uspořádání a rozmístění vybavenosti nedostatečné.

Podpora **rozvoje a zkvalitnění služeb zaměstnanosti** bude zajištěna materiálně technickým zabezpečením a podporou zvýšení funkčnosti, efektivity a dostupnosti služeb ÚP ČR. Pro zajištění cíle spočívajícího v rozvoji a zkvalitnění služeb zaměstnanosti, aktivní politiky zaměstnanosti s důrazem na klientský přístup, rozšíření a zlepšení dostupnosti služeb je proto zabezpečit odpovídající materiálně technické podmínky nákupem, výstavbou nebo rekonstrukcí od jiných organizačních složek státu převzatých vhodných nemovitostí, prioritně v oblastech s vysokou mírou nezaměstnanosti, dále pak v krajských městech, ale i v malých městech, kde jsou tyto služby poskytovány, a kde možnost získání vhodných prostor pro výkon činnosti je velmi obtížné až nemožné.

Tabulka 27 Specifické indikátory výsledku SC 2.3

SC 2.3							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Nárůst kapacity školících středisek služeb zaměstnanosti	osoba					

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám

3.2.2.4 SC 2.4 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče

Cílem je modernizace vybraných sítí zdravotnických zařízení a služeb a zlepšení regionální dostupnosti zdravotní péče tak, aby byly v souladu se standardy příslušného typu péče. Prioritou je dále vytvoření moderní, funkční a udržitelné sítě péče o duševní zdraví podporujících dlouhodobé aktivní zapojení duševně nemocných do společnosti a na trh práce.

Zdravotnictví představuje velmi složitý systém a jeho základ tvoří síť poskytovatelů zdravotních služeb spolu s odpovídajícím vybavením zdravotnických zařízení. Tato síť je regionálně hierarchizovaná, kdy na jedné straně stojí ambulantní péče (poskytována cca 33 000 lékaři), v rámci které primární péče tvoří základní složku občanské vybavenosti obcí a mikroregionů, a na druhé straně superspecializovaná pracoviště v rámci fakultních a krajských nemocnic (celkem tvořilo v roce 2011 síť kompletní síť poskytovatelů lůžkové péče 188 nemocnic), jejichž spádová oblast u léčby některých diagnóz může tvořit celou Českou republiku. Kromě nemocnic tvoří součást lůžkové péče tzv. odborné léčebné ústavy s cca 22 000 lůžky – jedná se především o léčebny dlouhodobě nemocných (33 % lůžkového fondu) a psychiatrické léčebny (43 % lůžek), dále pak hospice, rehabilitační ústavy a ozdravovny.

V současné době je vývoj v této oblasti charakterizován rušením akutních lůžek ve prospěch péče následné a dlouhodobé a postupnou centralizací specializované a superspecializované péče. Centralizací dochází k uvolňování kapacity pro rozvoj návazné a dlouhodobé péče na regionální/lokální úrovni, čímž vyvstává potřeba dotvořit zejména síť zařízení tzv. péče návazné. České zdravotnictví je stále charakterizováno nevhodnou strukturou lůžek, regionálními nerovnostmi v přístupu k některým typům péče a celkovým podceněním post-akutní, rehabilitační, dlouhodobé péče o seniory a lidi se zdravotním postižením a psychiatrické péče.

Péče v některých oborech je negativně ovlivněna nedostatečnou provázaností systémů sociální a zdravotní péče a jejich orientací na lůžkovou péči spíše než na ambulantní a terénní péči. V Česku v současné době existují v podstatě dva oddělené systémy, a to přestože poskytují obdobné služby podobné cílové skupině obyvatel (senioři, osoby se zdravotním postižením). Totéž platí i pro péči psychiatrickou, která navíc neodpovídá moderním trendům. Systém psychiatrické péče je silně centralizovaný, institucionalizovaný a neodpovídá současným požadavkům na optimální, co nejbližší vlastnímu sociálnímu prostředí pacienta, orientovanou léčbu.

Demografický vývoj se v souvislosti se stárnutím obyvatel a povahou moderního životního stylu projevuje mj. i nárůstem počtu duševních onemocnění v populaci. Cílem specifického cíle je dosažení standardů definovaných v reformě psychiatrické péče pro vytvoření vyváženého systému psychiatrické péče s důrazem na vytvoření a posílení jeho komunitní složky.

Primárním problémem je rigidní systém nereagující na současné trendy spočívající v transformaci psychiatrických léčeben a rozvoji komunitní péče, zvýšení role primární péče a všeobecných nemocnic. V situaci, kdy se v České republice každoročně zvyšuje počet pacientů vyhledávajících psychiatrickou péči, je tedy nutné revidovat současný model péče o duševní zdraví, nahradit jej reformovaným systémem psychiatrické péče a zajistit udržitelnost tohoto segmentu vzhledem k dalšímu, dlouhodobému ekonomickému vývoji.

Tabulka 28 Specifické indikátory výsledku SC 2.4

SC 2.4							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Kapacita podporovaných zdravotnických služeb	osoba					
	Průměrný počet dlouhodobých lůžek v institucionálních zařízeních dlouhodobé psychiatrické péče	ks					
	Kapacita podporovaných zdravotnických služeb	osoba					
	Podíl zdravotnických zařízení splňujících standardy příslušného typu péče	%					

IP 10: Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

3.2.2.5 SC 2.5 - Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení

Dosáhnout vybavení všech stupňů škol, školských zařízení, které umožní rozvíjet informační gramotnost a jazykové kompetence. Vybavit školy tak, aby zajistily výuku základních technických a řemeslných dovedností žáků základních škol na patřičné úrovni, a dále rozšiřování sítě zařízení pro zvyšování zájmu žáků základních škol o přírodovědné a technické obory. V případě středních, vyšších odborných škol a organizací poskytujících celoživotní učení dosáhnout vybavení, které umožní poskytovat odborné vzdělávání včetně rekvalifikací v souladu s požadavky regionálních trhů práce. Dále bude řešeno rozšiřování sítě Center talentů k motivaci a výchově talentovaných žáků a studentů středních a vyšších odborných škol.

Odborné vzdělávání neodpovídá požadavkům vnitrostátního a zejména regionálním trhům práce. Absolventi středních i vyšších odborných škol obtížně hledají uplatnění na trhu práce. Kvalita odborného vzdělávání, zejména technického a přírodovědného zaměření, včetně celoživotního učení je limitována nedostatečným materiálně-technickým vybavením škol a absencí moderních výukových pomůcek a prostředků. Školy, školská zařízení a organizace poskytující celoživotní učení nejsou vybaveny na úrovni, která by umožňovala studentům a žákům seznámit se s výrobními postupy a technologiemi, které jejich budoucí zaměstnavatelé používají. Nedostatečná je rovněž síť Center talentů vč. vybavení základních škol a školských zařízení zaměřujících se na motivaci a výchovu talentovaných žáků a studentů.

V České republice neexistuje dostatečná dostupnost kvalitních a cenově přijatelných zařízení péče o děti v předškolním věku, což jednak vytváří bariéry pro návrat žen po mateřské dovolené na trh práce, jednak limituje využití předškolního vzdělávání k vytváření studijních schopností a sociální integrace jednotlivců. Obzvláště naléhavá je tato potřeba v případě dětí ze sociálně a kulturně znevýhodněných rodin.

U desetiletých a patnáctiletých žáků poměrně rychle klesá úroveň matematické, čtenářské a přírodovědné gramotnosti. Praktické jazykové dovednosti absolventů základních a středních škol jsou v průměru nízké. Je nutné uzpůsobit školy a zařízení pro zájmové a neformální vzdělávání, poskytující technické a přírodovědné vzdělávání, pro osoby se speciálními vzdělávacími potřebami.

České školy se špatně vyrovnávají s handicapem sociálně znevýhodněných a zdravotně znevýhodněných a postižených studentů. Budovy a vybavení podstatné části škol a školských zařízení nejsou adekvátní pro individuální integraci studentů se speciálními vzdělávacími potřebami. Proto je nutné zvýšit připravenost a vybavenost mateřských a základních škol, vzdělávajících podle rámcového vzdělávacího programu pro předškolní a základní vzdělání, pro vzdělání dětí a žáků se speciálními vzdělávacími potřebami prostřednictvím stavebních úprav a výstavbou. Školy je nutné vybavit nábytkem, stroji, didaktickými pomůckami, kompenzačními pomůckami a kompenzačním vybavením. V rámci specifického cíle je řešena výstavba, rozšíření kapacity, modernizace a vybavení škol a školních zahrad.

Školy je nutné vybavit nábytkem, stroji, didaktickými pomůckami, kompenzačními pomůckami a kompenzačním vybavením. Veškeré zázemí musí být budováno tak, aby v maximální míře umožňovalo individuální integraci dětí ve školách, vzdělávajících podle rámcového programu Základní vzdělávání, a podporovalo společné vzdělávání všech dětí v třídním kolektivu.

Tabulka 29 Specifické indikátory výsledku SC 2.6

SC 2.6							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Kapacita služeb podporovaných zařízení péče o děti nebo vzdělávacích zařízení	osoba					
	Počty škol a školských zařízení, které se stavebně a vybavením upraví pro vzdělávání dětí se SVP prostřednictvím individuální integrace						

IP 4c: Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení

3.2.2.6 SC 2.6 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

Snížit energetickou náročnost budov v sektoru bydlení na nákladově optimální úroveň (viz směrnice 2010/31/EU, odst. 15, čl. 5; směrnice 2012/27/EU odst. 16, 21, čl. 3, odst. 1, písmeno a; čl. 4, písmena b, c).

Velmi nízká energetická náročnost budov v sektoru bydlení (bytové domy, budovy, kde je poskytováno dlouhodobé bydlení se sociálním zaměřením nebo rezidenční sociální služby podle zákona č. 108/2006 Sb., budovy internátů a VŠ kolejí) povede k významnému snížení dodávané energie i konečné energetické spotřeby budov ve srovnání s dosavadní úrovní spotřeby (viz směrnice 2012/27/EU odst. 16).

- z hlediska vyváženosti popisu ostatních SC doporučujeme rozšířit rozsah popisu tohoto konkrétního SC, který bude korespondovat s dalšími SC dané prioritní osy

Tabulka 30 Specifické indikátory výsledku SC 2.6

SC 2.6							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Snížení spotřeby energie	MJ					
	Odhad snížení produkce skleníkových plynů	t					

3.2.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám – sociální oblast

3.2.3.1 SC 2.1 - Rozvoj dostupné, kvalitní a udržitelné sítě služeb vedoucích k sociálnímu začlenění osob sociálně vyloučených či ohrožených sociálním vyloučením

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- zřizování a rozšiřování kapacity či rozsahu služeb poskytovaných v komunitě, mimo jiné na základě procesu transformace institucionální péče v péči komunitní (také deinstitucionalizace), podporovány budou terénní, ambulantní a pobytové formy sociálních, zdravotních a návazných služeb pro osoby sociálně vyloučené či sociálním vyloučením ohrožené (osoby se zdravotním postižením, s duševním onemocněním a služby pro děti a mládež a seniory) a to vždy na základě potřeb identifikovaných v regionu, se zaměřením na zapojení těchto osob do ekonomického, sociálního a pracovního života společnosti prostřednictvím budování zázemí pro jejich aktivity;
- zvyšování kvality komunitních sociálních služeb;

b)

- zřizování či rozšiřování kapacity bytů pro seniory s návaznými sociálními službami a zdravotní péčí;
- vytvoření malokapacitních zařízení pro dlouhodobý pobyt dítěte vyžadujícího mimořádnou péči odborných služeb s tím, že toto zařízení umožní souběžný pobyt rodiče nebo jiné osoby odpovědné za výchovu dítěte.

c)

- zázemí pro vznik integračních center, komunitních center a zázemí obdobného charakteru s cílem rozvoje spolupráce mezi ÚP ČR, místní a regionální samosprávou, NNO zaměstnavateli a dalšími relevantními aktéry k zajištění koordinace APZ, veřejné služby a dalších aktivit směřujících k sociálnímu začleňování a zvýšení uplatnitelnosti na trhu práce;

d)

- podpora pořízení bytových domů pro sociální bydlení a sociálních bytů;
- vytvoření zařízení pro krizový pobyt sociálně vyloučených osob a rodin.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Děti a mládež

- Mladí dospělí
- Rodiny s dětmi
- Osoby se zdravotním postižením
- Osoby s duševním onemocněním
- Senioři
- Osoby pečující o osobu blízkou
- Osoby bez přístřeší či v bytové nouzi
- Osoby z jiného socio-kulturního prostředí
- Azylantů a migrantů
- Etnické menšiny
- Osoby opouštějící ústavní zařízení
- Osoby opouštějící zařízení výkonu trestu nebo ústavní a ochranné výchovy
- Oběti trestné činnosti, oběti domácího násilí, oběti obchodu s lidmi a osoby komerčně zneužívané
- Osoby žijící v sociálně vyloučených komunitách
- Osoby žijící v zanedbaných městských či venkovských komunitách
- Osoby, které vedou rizikový způsob života nebo jsou tímto způsobem života ohroženy
- Osoby ohrožené závislostí nebo závislé na návykových látkách
- Osoby dlouhodobě nezaměstnané (uchazeče o zaměstnání, kteří jsou déle než 5 měsíců v evidenci ÚP)

Typy příjemců:

- Nestátní neziskové organizace
- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládávané kraji
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládávané obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládávané dobrovolnými svazky obcí
- Vlastníci bytů

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Sociální bydlení dotované veřejným orgánem je určeno výhradně znevýhodněným či vyloučeným osobám, které jsou za takové jednoznačně označeny. Tento koncept nekonkuruje soukromému sektoru nemovitostí a plně odpovídá unijní definici sociálního bydlení jako služby obecného hospodářského zájmu, již formulovala Komise ve sdělení ze dne 20. prosince 2011, v němž omezuje

vynětí z povinnosti oznámit pokrytí nákladů na veřejnou službu na „poskytování sociálního bydlení pro znevýhodněné občany nebo příslušníky sociálně méně zvýhodněných skupin, kteří nejsou z důvodů omezené solventnosti schopni získat bydlení za tržních podmínek“ (CS C 44/54 Úřední věstník Evropské unie 15.2.2013).

Hlavní principy pro výběr operací:

Podpořené projekty musí být v souladu se Strategií sociálního začleňování.

Tabulka 31 Společné indikátory výstupu IP 9a

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Alternativní sociální služby	osoba				
	Počet podpořených zdravotnických pracovišť	ks				

Tabulka 32 Specifické indikátory výstupu IP 9a

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet podporovaných zařízení pro poskytování psychiatrické péče	ks				
	Počet programů zavádějící standardy a standardní postupy řízení kvality a nákladovosti	ks				

IP 9c: - Podpora sociálních podniků

3.2.3.2 SC 2.2 - Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - tvorba a realizace podnikatelských záměrů, příprava a provoz sociálního podniku;
 - podpora vzniku, rozšiřování a inovace zázemí sociálních podniků;
- b)
 - investiční aktivity vedoucí ke snižování nezaměstnanosti a k podpoře sociálního začleňování;
 - investiční aktivity podporující orientaci sociálních podniků na lokální potřeby a zdroje.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Osoby s nízkou kvalitací
- Osoby starší 55 let
- Osoby se zdravotním postižením
- Matky s malými dětmi

Typy příjemců:

- Osoby samostatně výdělečné činné
- Malé a střední podniky
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi
- Dobrovolné svazky obcí
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Projekty zaměřené na sociální podnikání budou podopřeny pouze v případě, kdy budou v souladu s principy sociálního podnikání.

Tabulka 33 Společné indikátory výstupu IP 9c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování

Tabulka 34 Specifické indikátory výstupu IP 9c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet podpořených podnikatelských záměrů v oblasti sociální politiky	ks				

IP 8d: - Investování do infrastruktury pro veřejné služby zaměstnanosti

3.2.3.3 SC 2.3 - Rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - výstavba, nákup, rekonstrukce, včetně zajištění bezbariérovosti budov Úřadu práce České republiky;
- b)
 - vybudování klientských center Úřadu práce ČR, včetně například možnosti přístupu uchazečů a zájemců o zaměstnání na internet za účelem vyhledávání pracovních příležitostí a vzdělávacích aktivit podporujících jejich uplatnění na trhu práce, a tím posílit aktivní politiku zaměstnanosti, „dobrou správu“ a transformování ÚP ČR do úrovně tzv. „otevřeného úřadu“;
 - vybudování multifunkčních prostor Úřadu práce ČR pro zajištění zázemí pro vzdělávací aktivity;
- c)
 - rozvoj a zkvalitnění služeb zaměstnanosti prostřednictvím zajištění materiálně technického zabezpečení.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Orgány veřejné správy, včetně organizačních složek státu v oblasti služeb zaměstnanosti
- Osoby ohrožené na trhu práce, nezaměstnaní, uchazeči o zaměstnání, zájemci o zaměstnání, zaměstnavatelé

Typy příjemců:

- Úřad práce ČR

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 35 Společné indikátory výstupu IP 8d

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování

Tabulka 36 Specifické indikátory výstupu IP 8d

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování

IP 9a: Investice do zdravotnické a sociální infrastruktury, které přispívají k vnitrostátnímu, regionálnímu a místnímu rozvoji, snižování nerovností, pokud jde o zdravotní stav, a přechod od institucionálních ke komunitním službám - zdravotní oblast

3.2.3.4 SC 2.4 - Rozvoj infrastruktury pro poskytování zdravotnických služeb a zdravotní péče

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- modernizace infrastruktury poskytovatelů specializované, superspecializované a návazné péče v podobě pořízení přístrojového vybavení či stavebních úprav vybraných oddělení, operačních sálů či úprav vedoucích k zajištění bezbariérového přístupu do zařízení a humánního prostředí jednotlivých zařízení;

b)

- modernizace sítě perinatologických zařízení zejména v podobě pořízení přístrojového vybavení;

c)

- modernizace a obnova výjezdových stanovišť zdravotnických záchranných služeb (ZZS)
- obnova vozového parku poskytovatele zdravotnické záchranné služby zřízené krajem, která má oprávnění k poskytování zdravotnické záchranné služby podle zákona o zdravotních službách.

d)

- stavební úpravy a vybavení oddělení psychiatrických léčeben ve smyslu jejich humanizace, transformace a restrukturalizace;
- stavba nových/rekonstrukce stávajících zařízení poskytovatelů psychiatrické péče v návaznosti na realizaci reformy psychiatrické péče (např. centra duševního zdraví, domovů se zvláštním režimem);

e)

- pořízení infrastruktury poskytovatelům psychiatrické péče v návaznosti na regionální dostupnost péče;
- pořízení infrastruktury komunitní a semimurální péče;
- pořízení vybavení mobilních týmů.

Identifikace hlavních cílových skupin:

- Vybrané skupiny pacientů
- Ohrožení novorozenci a jejich rodiny
- Vybrané skupiny pacientů vyžadující přednemocniční zdravotní péči
- Osoby s duševními poruchami a poruchami chování a jejich rodiny

Typy příjemců:

- Příspěvkové organizace zřizované Ministerstvem zdravotnictví ČR
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji
- Organizace zřizované nebo zakládáné obcemi

- Subjekty poskytující veřejnou službu v oblasti zdravotní péče podle zákona č. 372/2011 anebo zákona č. 258/2000 Sb., v platných zněních
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:**Hlavní principy pro výběr operací:**

Tabulka 37 Společné indikátory výstupu IP 9a

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Kapacita podporovaných zdravotnických služeb	osoba				

Tabulka 38 Specifické indikátory výstupu IP 9a

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet podporovaných zařízení pro poskytování psychiatrické péče	ks				
	Počet podporovaných poskytovatelů super/specializované, následné nebo návazné péče nebo ZZS	ks				

IP 10: – Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu

3.2.3.5 SC 2.5 - Zvýšení kvality a dostupnosti infrastruktury pro vzdělávání a celoživotní učení

Příklady podporovaných aktivit:

a) mateřské a základní školství

- modernizace vybavení mateřských a základních škol pro výuku českého jazyka a cizích jazyků, včetně českého jazyka pro cizince a osoby vyrůstající v odlišném jazykovém prostředí;
- vybudování zázemí pro výuku výchovy k občanství, zázemí pro neformální vzdělávání, místnosti pro doučování;
- modernizace vybavení pro zájmové, neformální vzdělávání a zájmové umělecké vzdělávání, pokud se projekt zaměřuje na rozvoj požadovaných kompetencí žáků;
- odpovídající vybavení škol IT technikou, vybavení IT v zájmovém, neformálním vzdělávání – pouze jako synergická výzva k „měkkému“ opatření ICT ve výuce a pokud se projekt zaměřuje na rozvoj požadovaných kompetencí žáků;
- zajištění základní vybavenosti škol moderními mobilními technologiemi a zařízeními, konektivitou a softwarem;
- zpřístupnění digitalizovaných zdrojů a sítí i mimo vyučování;
- vybavení na podporu čtenářské a matematické gramotnosti ve školách a školských zařízeních (knihovny, modely, nábytek, multimédia, software);
- vybavení základních škol pro použití výukových metod, rozvíjejících funkční gramotnost se zaměřením na technické a přírodovědné obory;
- úpravy a vybavení školních pozemků pro environmentální výchovu a vzdělávání včetně laboratorního zázemí pro přírodovědná badatelská pozorování;
- rozvoj škol jako center vzdělanosti obce – např. vybavení vhodné pro vzdělávání dospělých, vybavení školních knihoven, vybavení ICT pracoven pro veřejnost, školních informačních systémů pro veřejnost;
- Centra nadaných žáků - přístrojové, materiálové a technické vybavení tematicky zaměřených škol, školských zařízení a center mladých nadaných žáků zaměřených na vědu a výzkum;
- vybavení základních škol pomůckami a nástroji k rozvoji technických a řemeslných dovedností (např. dílny);
- nutné stavební úpravy;

b) střední a vyšší odborné školství, celoživotní vzdělávání

- modernizace vybavení středních škol, školních hospodářství, středisek praktického vyučování;
- modernizace vybavení vyšších odborných škol technického a přírodovědného zaměření;
- rozvíjení konceptu SŠ a VOŠ jako center celoživotního učení a dalšího profesního vzdělávání pro trh práce (přístrojové a technologické vybavení center praktického vyučování a praktické přípravy, odborných učeben, dílen, laboratoří, vybavení moderními stroji, technikou, materiálem, HW, SW, technická zařízení), související nutné stavební úpravy;

- výstavba a technické a technologické vybavení center praktické přípravy v zemědělství, která umožní praktickou přípravu žáků a studentů v souladu s požadavky trhu práce a poskytnou podmínky pro další vzdělávání;
- modernizace vybavení zařízení poskytujících odborné vzdělávání technického a přírodovědného zaměření v rámci celoživotního učení včetně souvisejících nutných stavebních úprav;
- vybavení dílen pro výuku v rámci praktického vyučování;
- podpora činnosti fiktivních firem, studentských společností a inkubátorů podnikatelské činnosti studentů;
- přístrojové, materiálové a technické vybavení tematicky zaměřených středních a vyšších odborných škol, školských zařízení a center mladých nadaných žáků, studentů a talentů zaměřených na vědu a výzkum, jejich spolupráce se zahraničím, zaměstnavateli, VŠ a vědeckými a výzkumnými institucemi;

c)

- vybudování bezbariérových přístupů, zejména vstupů do budov a místností, schodišť, chodeb, učeben a dalších místností;
- vybudování vstupů do budov a místností, schodišť, chodeb, učeben a dalších místností, obslužných pro studenty s různými tělesnými, smyslovými a jinými hendikepy;
- vybudování učeben a místností pro individuální výuku a konzultace pedagogů se studenty, zejména pro vzdělávání studentů se speciálními vzdělávacími potřebami;
- vybudování zázemí pro školní poradenská pracoviště a školská poradenská zařízení;
- vybavení škol a školských zařízení nábytkem, stroji, diaktickými pomůckami, kompenzačními pomůckami a kompenzačním vybavením pro vzdělávání dětí a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami;
- související nutné stavební úpravy.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Děti v předškolním vzdělávání, žáci, studenti, dospělí v dalším vzdělávání

Typy příjemců:

- Mateřské školy
- Základní školy
- Střední školy
- Konzervatoře
- Vyšší odborné školy
- Školská zařízení
- Vzdělávací instituce poskytující rekvalifikační vzdělávání akreditované MŠMT
- Kraje
- Organizace zřizované nebo zakládané kraji
- Obce
- Organizace zřizované nebo zakládané obcemi
- Dobrovolné svazky obcí

- Organizace zřizované nebo zakládané dobrovolnými svazky obcí
- Církevní školy a školská zařízení,
- Soukromé školy a školská zařízení
- Podnikatelské subjekty (právnícké a fyzické osoby)
- Nestátní neziskové organizace

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) s výjimkou území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

V rámci Podpory rozvoje vzdělávací infrastruktury v obcích a regionech mohou být identifikovány aktivity, jimž bude poskytována podpora dle nařízení Komise (ES) č. 800/2008, kterým se v souladu s články 87 a 88 Smlouvy o ES prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné se společným trhem (Obecné nařízení o blokových výjimkách). Část podpor bude poskytována pouze v malých finančních objemech, tedy v rozsahu tzv. podpory de minimis, která se řídí nařízením Komise č. 1998/2006 ze dne 15. 12. 2006, o použití článků 87 a 88 Smlouvy na podporu de minimis. Celková výše podpory de minimis poskytnutá jednomu subjektu nepřesáhne v tříletém období částku 200 000 EUR bez ohledu na formu podpory nebo jejím sledovaném cíli a nezávisle na tom, zda je poskytnutá podpora financována ze zdrojů EU zcela nebo částečně. V případě, že by mělo dojít k poskytování veřejné podpory nad rámec výjimek de minimis a blokových výjimek, bude postupováno v souladu s čl. 108, odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie, tj. EK bude informována o záměrech poskytnout nebo upravit systém veřejné podpory v rámci IROP. V takovém případě nebudou příslušná schémata podpory v rámci IROP realizována do té doby, dokud nebude přijato konečné rozhodnutí ze strany Evropské komise ohledně slučitelnosti příslušné podpory IROP s vnitřním trhem podle čl. 107 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Finanční prostředky poskytované ze SF budou považovány za státní prostředky. Jejich poskytování bude znamenat podporu z veřejných prostředků, a proto se řídí všemi příslušnými pravidly a předpisy ES pro veřejnou podporu. Podpora z veřejných prostředků znamená výhradně takovou podporu, která má veškeré znaky stanovené v článku 107 Smlouvy o fungování Evropské unie. Řídící orgán zajistí, aby operace financované ze SF splňovaly pravidla pro poskytnutí veřejné podpory, jak jsou stanovena v článku 107 o fungování Evropské unie. Řídící orgán dále zajistí, že jakákoli státní podpora poskytnutá v rámci tohoto programu bude v souladu s procedurálními a materiálními pravidly státní pomoci uplatnitelnými v časovém okamžiku udělení takové dotace z veřejných prostředků. Řídící orgán v případě podpory velkým podnikům zajistí od daného příjemce podpory prohlášení/záruku, že podpora nebude použita k investicím spojeným s přemístěním výrobních zařízení a zařízení pro poskytování služeb mezi členskými státy EU.

Veškeré zamýšlené podpory z veřejných prostředků, na které se nevztahuje žádná z výše uvedených výjimek, musí být oznámeny Komisi (Článek 108 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie), takové podpory z veřejných prostředků nelze poskytovat před tím, než Komise přijme konečné rozhodnutí. V případě, že během posledních 3 let příjemce dle Centrálního registru podpor de minimis obdržel podporu de minimis a součet jím získaných podpor bude přesahovat limit podpory de minimis stanovený nařízením EK, nebude v tomto případě příjemci dotace poskytnuta.

Hlavní principy pro výběr operací:

Cíleně podporovat školy nebo školská zařízení a ostatní vzdělávací zařízení v regionech, které dosahují neuspokojivých výsledků v oblasti klíčových kompetencí, gramotnosti žáků a studentů (ICT, cizí jazyky, čtenářská, přírodovědná, technická, finanční aj. gramotnost) a v otázkách udržitelného rozvoje – viz Strategie celoživotního učení, 1.A.7a). Úroveň dosažení národního standardu je každoročně sledována ČŠI, zjišťování PISA, ostatními nástroji (např. profil Škola 21).

Podpora SŠ a VOŠ v souladu se zásadami Optimalizace sítě středních škol, viz Dlouhodobý záměr rozvoje vzdělávání a vzdělávací soustavy v České republice 2011 – 2015 (hlavní reformní krok A4 obsahuje kritéria rozvoje regionálního školství) - a následný DZ na období 2016 – 2021

Podpora SŠ a VOŠ za předpokladu existence partnerství: škola – zaměstnavatel – kraj.

Podpora oborů středního vzdělání, u nichž panuje dlouhodobý nesoulad mezi nabídkou a poptávkou trhu práce.

Podpora projektů, vycházejících ze spolupráce škol a firem.

Podpora projektů, konzultovaných se zaměstnaneckými svazy a aktéry na trhu práce.

Využití investic pro projekty spolupráce napříč vzdělávací soustavou (VŠ/SŠ/; ZŠ/MŠ) nebo využití investice pro více typů vzdělávání (formální - neformální – další vzdělávání); existence partnerství škola – zaměstnavatel.

Synergické výzvy – zajištění integrovaného přístupu s OP VVV, OP Z, případně s jinými OP.

Cílená podpora základních, středních, vyšších odborných škol a konzervatoří hlavního vzdělávacího proudu, které usilují o individuální integraci dětí, žáků a studentů se speciálními vzdělávacími potřebami.

Podpora SŠ a VOŠ v obcích s vypracovanou koncepcí rozvoje odborného školství.

Projekt realizuje investice do budování mateřských škol pouze:

- v obcích s prokázanou potřebností na základě predikce podílu dětí v mateřských školách v jednotlivých věkových kategoriích populace ve školních letech 2014 – 2022,
- v obcích, na jejichž území se nachází sociálně vyloučená lokalita.

Tabulka 39 Společné indikátory výstupu IP 10

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Kapacita nově vzniklých nebo modernizovaných učeben	osoby				

Tabulka 40 Specifické indikátory výstupu IP 10

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet nově vzniklých nebo modernizovaných učeben	ks				

3.2.3.6 SC 2.6 - Snížení energetické náročnosti v sektoru bydlení

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- podpora zateplovacích systémů budov, včetně zrušení tepelných mostů, instalace energeticky kvalitních otvorových výplní (okna, dveře), zajištění dostatečného větrání a podpora rekuperace odpadního tepla;
- zateplení obvodového pláště budovy: venkovní obvodové stěny, střecha, podlaha na terénu a ostatní konstrukce (přiléhající k sousedním objektům, strop sklepa nebo strop pod nevytápěnou půdou apod.);
- podpora prvků budov podporujících techniku pasivního vytápění a chlazení, stínění (dostatečnou tepelnou kapacitu konstrukce budov), dále kvalitu vnitřních mikroklimatických podmínek a mikroklimatických podmínek v okolí budov, odpovídající denní světlo (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, odst. 9, 25);

b)

- instalace inteligentních měřících systémů, aktivních kontrolních systémů, jako jsou automatické kontrolní a monitorovací systémy zaměřené na úsporu energie (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, čl. 6, odst. 2);
- modernizace otopných soustav a systémů pro přípravu teplé vody v budovách pro bydlení, včetně větrání a rekuperace tepla (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, čl. 8, odst. 1, písmena a, b, c, d);
- podpora ústředního nebo blokového vytápění nebo chlazení a tepelných čerpadel (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, čl. 6, odst. 1, písmena c, d);
- instalace solárně-termických kolektorů pro přitápění nebo pouze přípravu teplé vody, tam kde není budova zásobována dálkovým teplem ze soustavy s více než 50 % podílem obnovitelných zdrojů energie, nebo vyrobeném v kombinované výrobě elektřiny a tepla;
- výměna nebo modernizace zdrojů tepla v budovách pro bydlení, včetně alternativních systémů dodávky energie, včetně systémů dodávky energie využívající energii z obnovitelných zdrojů (viz Směrnice EP a R 2010/31/EU, odst. 15 a čl. 6, odst. 1, písmeno a).

Identifikace hlavních cílových skupin:

Uživatelé budov, obce

Typy příjemců:

Vlastníci následujících typů budov:

- 1) Bytové domy podle vyhlášky č. 501/2006 Sb.¹⁷:

¹⁷ Pro účely vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, § 2, odst. a, se rozumí stavbou pro bydlení:

1. bytový dům, ve kterém více než polovina podlahové plochy odpovídá požadavkům na trvalé bydlení a je k tomuto účelu určena,
2. rodinný dům, ve kterém více než polovina podlahové plochy odpovídá požadavkům na trvalé rodinné bydlení a je k tomuto účelu určena; rodinný dům může mít nejvýše tři samostatné byty, nejvýše dvě nadzemní a jedno podzemní podlaží a podkroví.

- budovy čtyř a vícebytové – typové i netypové.
- 2) Domy pro sociální bydlení:
 - ubytovací zařízení pro ostatní sociální skupiny než studenti a děti – označované jako budovy pro ubytování zaměstnanců apod., budovy bytové ostatní.
- 3) Stavby pro sociální služby – budovy kde je poskytováno dlouhodobé bydlení se sociálním zaměřením nebo rezidenční sociální služby podle zákona č. 108/2006 Sb., ubytovny:
 - ubytovací zařízení a domy se službami sociální péče pro staré nebo postižené osoby, domovy důchodců, pro děti a pro ostatní sociální skupiny, různé útulky např. pro bezdomovce apod. – označované jako budovy se službami sociální péče, budovy bytové ostatní.
- 4) Stavby pro vzdělávání a výchovu – budovy internátů a VŠ kolejí, haly, tělocvičny:
 - studentské koleje, ubytovny, které jsou samostatnými budovami internátních škol – označované jako budovy pro ubytování studentů apod.;
 - budovy pro halové sporty – např. košíkovou, tenis, gymnastiku, lední hokej, bruslení apod., budovy tělocvičen – označované jako budovy pro halové sporty, budovy tělocvičen, budovy pro sport a rekreaci.
- 5) Stavby pro péči o rodiny – mateřské školky:
 - budovy užívané pro předškolní vzdělávání – označované jako budovy škol.
- 6) Stavby pro zdravotní služby – jesle:
 - budovy jeslí, dětských domovů – označované jako budovy středisek péče o matku a dítě.

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty, nevylučuje se možnost využití finančních nástrojů.

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

- Projekt vytváří podmínky pro snížení spotřeby energií v budovách pro bydlení.
- Projekt snižuje koncentraci látek zhoršujících kvalitu ovzduší.
- Projekt snižuje emise oxidu uhličitého.

Tabulka 41 Společné indikátory výstupu IP 4c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet nově vzniklých nebo modernizovaných učeben	ks				

Tabulka 42 Specifické indikátory výstupu IP 4c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování

3.2.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 43 Výkonnostní rámec na úrovni dané prioritní osy

Fáze implementace, finanční, výstupový nebo výsledkový	Měrná jednotka	Fond	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota milníku k roku 2022	Zdroj dat	Vysvětlení významu indikátoru v případě potřeby

Návrh nařízení EP a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se EFRR a cíle Investice pro růst a zaměstnanost a o zrušení nařízení (ES) č. 1080/2006 uvádí, že v rámci daného tematického cíle, EFRR podporuje investiční priority, mezi nimiž je i „podpora posunu směrem k nízkouhlíkovému hospodářství ve všech odvětvích: ... podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů v infrastrukturách, mimo jiné ve veřejných budovách a v sektoru bydlení; vyvíjení a zavádění inteligentních rozvodných systémů nízkého a středního napětí; podpora nízkouhlíkových strategií pro všechny typy oblastí, zejména městské oblasti, včetně podpory udržitelné městské mobility a adaptačních opatření, jejichž cílem je zmírnění změny klimatu“ (čl. 5, odst. 4, písmena c, d, e). Společné ukazatele pro podporu z EFRR v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ týkající se „Energetické účinnosti“ v rámci „Energetiky a změny klimatu“ jsou (viz Příloha):

Tabulka 44

Priorita	Ukazatel a jednotka měření		Milník ¹⁸ pro rok 2018	Cíl pro rok 2022
Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně ve veřejných budovách a v sektoru bydlení	počet domácností s lepší klasifikací spotřeby energie (jednotka: domácnosti)			
Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně ve veřejných budovách a v sektoru bydlení	snížení primární spotřeby energie ve veřejných budovách (jednotka: kWh/rok)			
Podpora energetické účinnosti a využívání energie z obnovitelných zdrojů ve veřejných infrastrukturách, včetně ve veřejných budovách a	zvýšení počtu uživatelů připojených k inteligentním sítím (jednotka: uživatelé)			

¹⁸ Viz Příloha I návrhu Obecného nařízení.

v sektoru bydlení				
-------------------	--	--	--	--

3.2.5 Kategorie intervencí

Tabulka 45 Dimenze 1: Intervenční oblast

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)
25 - Education infrastructure (tertiary, vocational and adult learning)	
26 - Education infrastructure (primary and secondary)	
27 - Childcare	
028 zdravotnická infrastruktura	
030 ostatní sociální infrastruktura přispívající k regionálnímu a místnímu rozvoji	

Tabulka 46 Dimenze 2: Forma financování

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)
Non-repayable grant	
01 nevratný grant (dotace)	

Tabulka 47 Dimenze 3: Území

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)
01 Urban	
01 městská území	
05 venkovská území	

Tabulka 48 Dimenze 6: Územní prováděcí mechanismy

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 49 Dimenze 7: Sekundární téma pro ESF

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 50 Dimenze 8: Tématický cíl

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

--	--

3.2.6 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní ose

-dle metodického pokynu MMR upozorňujeme, že je třeba dopnit

3.3 Prioritní osa 3 – Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí

3.3.1 Popis prioritní osy

V souladu se strategií IROP je Prioritní osa 3 zaměřena na zajištění dobré správy území a také na zefektivnění veřejných institucí.

Pokud jde o tematické cíle dotčené touto prioritní osou, váže se tato osa IROP na TC 6, 11 a 2, přičemž právě kombinace jejich podpory v rámci jedné prioritní osy zaručuje významné posílení integrované povahy tohoto programu. V případě zvýšení počtu prioritních os vážících se na tři výše uvedené tematické cíle by naopak došlo k vážnému oslabení integrované povahy tohoto programu, neboť v takovém případě by již nebylo možné podporovat základní faktor konkurenceschopnosti regionů, kterým jsou instituce, prostřednictvím jedné prioritní osy.

IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (čl. 5, odst. 6, písm. c)

Turistický potenciál regionů a jeho efektivní využití a propagace ve smyslu podpory rozvoje cestovního ruchu je jedním z hlavních aspektů regionálního rozvoje ČR. Zvyšováním kvality služeb a zkvalitňováním veřejné infrastruktury cestovního ruchu dochází ke zvyšování atraktivity a konkurenceschopnosti jak regionů, tak i České republiky pro zahraniční návštěvníky.

Návrh priority a struktury opatření vychází z předpokladu, že pro rozvoj cestovního ruchu a kultury je vhodné uplatnění zejména integrovaného přístupu. Integrovaný přístup reflektuje také potřebu realizovat jednotlivé aktivity s ohledem na jejich územní a tematickou koncentraci. Územní koncentrace je reflektována tím, že jednotlivé intervence jsou uskutečňovány v území ČR diferencovaně a s ohledem na absorpční kapacitu a potřeby destinace nebo charakter jednotlivých intervencí (např. systémové národní intervence).

V rámci činnosti veřejné správy jsou definovány následující investiční priority:

- IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví
- IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

V programovém období 2007-2013 se veřejné správě prostřednictvím zahájení procesu elektronizace a sdílení dat podařilo zpřístupnit přesná a spolehlivá data, čímž umožnili jednodušší a rychlejší kontakt občana i podnikatelské sféry s veřejnou správou. Skrze síť kontaktních míst lze v současné době vyhledat a komfortně získat ověřené výstupy ze stále se rozvíjejícího spektra služeb. Sjednocení informačních systémů operačního řízení přineslo lepší koordinaci, snazší lokalizaci a adekvátní nasazení složek při mimořádných událostech, společně s kvalitativním posunem v oblasti technického a technologického vybavení složek tak došlo ke snížení následků mimořádných událostí na životech i majetku.

Veřejná správa do roku 2020 rozšíří možnosti digitální komunikace se státem a to jak asistovanou, tak i neasistovanou formou, zajistí propojení informačních systémů a bezpečný přenos a sdílení zákonem stanovených dat. Racionalizace procesů veřejné správy povede nejen k přiblížení veřejné správy občanovi, ale i ke zvýšení efektivity provádění úkonů a ekonomické úspoře. Vznikne moderní,

efektivně komunikující státní správa, která bude mít strukturované základy a jasně definované cíle a vize.

Cílem je zvýšit synergické účinky strategických dokumentů veřejné správy zaměřených na podporu územního rozvoje, podporovat komplexní přístupy k jeho řešení, zvýšit kvalitu, rychlost a transparentnost rozhodování o území a zefektivnit výkon veřejné správy.

3.3.2 Specifické cíle odpovídající dané investiční prioritě a předpokládané výsledky

Tabulka 51 Návaznost specifických cílů na investiční priority

Investiční priorita	Specifický cíl
IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (čl. 5, odst. 6, písm. c)	3.1 - Veřejná infrastruktura cestovního ruchu a kulturního dědictví a jejich marketing a propagace
IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy (čl. 5 odst. 11)	3.2 - Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje
IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví (čl. 5 odst. 2 písm. c)	3.3 – Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

3.3.2.1 SC 3.1 - Veřejná infrastruktura cestovního ruchu a kulturního dědictví a jejich marketing a propagace

Specifický cíl vychází z investiční priority 6 Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů prostřednictvím ochrany, propagace a rozvoje kulturního dědictví.

Je zaměřený na tvorbu a obnovu veřejné infrastruktury, která bude stimulovat rozvoj území a poskytování služeb. Jedná se o obnovu, rekonstrukce, opravy ve vazbě na kulturní služby a budování infrastruktury cestovního ruchu. Při využití kulturního, industriálního dědictví a přírodního bohatství bude kladen důraz na jeho efektivní využívání a udržitelný rozvoj ve smyslu ochrany přírodních lokalit a památek.

Zmíněný primární potenciál cestovního ruchu v ČR, který je tvořen především atraktivitou kulturně – historického dědictví a přírodního bohatství, je třeba podpořit profesionálním marketingem a propagací. Podpora je zaměřená na vytvoření a realizaci marketingových nástrojů na podporu příjezdového a domácího cestovního ruchu. Jejich součástí bude ucelená nabídka zahrnující prezentaci národních produktů a propagaci kulturního a historického dědictví, přírodního bohatství a služeb.

Výsledkem bude zvýšení atraktivity ČR jako destinace cestovního ruchu ve smyslu zvýšení kvality návštěvnické infrastruktury a vhodné interpretace kulturního, historického a přírodního bohatství. To se projeví zvýšením návštěvnosti a posílením konkurenceschopnosti objektů, subjektů, akcí a celých regionů.

Tabulka 52 Specifické indikátory výsledku SC 3.1

SC 3.1							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Počet pracovních míst vytvořených a podporovaných MSP	ks					
	Počet nově vytvořených pracovních míst u podniků z důvodu realizace projektů na rozvoj podnikatelského prostředí	ks					

IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

3.3.2.2 SC 3.2 - Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Cílem je rozvíjet synergické efekty, koordinaci a dostupnost dokumentů veřejné správy zaměřených na územní rozvoj, podporovat komplexní přístupy k řešení území, zvyšovat schopnost území reagovat např. na rizikový vývoj hospodářství, důsledky změn klimatu, měnící se požadavky na veřejnou infrastrukturu související s demografickými změnami.

Územně plánovací dokumenty určují jasná pravidla pro umísťování investičních záměrů v území a pro rozhodování veřejné správy. Zvyšují kvalitu, rychlost a transparentnost rozhodování o území, přináší výraznou časovou i finanční úsporu a zefektivňují výkon veřejné správy. Bude tak podpořena větší provázanost rozhodování s územním dopadem. Napomáhá se předcházení střetům v území a zajištění větší kvality rozhodování o území.

Cíl je tak zaměřen na zvýšení podpory zpracování (pořízení) příslušných územně plánovacích dokumentací dle platného stavebního zákona.

Cílem územního plánování je vytvářet předpoklady pro výstavbu a pro udržitelný rozvoj území, spočívající ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích (§ 18 stavebního zákona).

Tabulka 53 Specifické indikátory výsledku SC 3.2

SC 3.2							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Plocha území pokrytá novým územním plánem	km ²					
	Plocha území pokrytá novým regulačním plánem	km ²					
	Plocha území pokrytá novou územní studií	km ²					

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví

3.3.2.3 SC 3.3 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Cílem je dosáhnout koordinovaného propojení a sdílení informací a dat veřejné správy do roku 2020, jakož i úplného elektronického podání, dále bude cílem do konce programového období zajistit existenci specifických informačních systémů pro potřeby státní správy ale i místních samospráv. A to především formou rozvoje služeb nad základními registry a existujícími agendovými informačními systémy. Cílem je rovněž dosáhnout existence funkčních veřejných datových center s vysokou kvalitou služeb a naplnění standardů kybernetické bezpečnosti u všech úřadů veřejné správy a zajištění efektivního využívání moderního radiokomunikačního systému složek IZS.

Tento specifický cíl se zaměřuje na posílení výkonnosti a transparentnosti orgánů veřejné správy, na národní i mezinárodní úrovni prostřednictvím rozvoje a využití ICT systémů, stejně jako na posílení efektivity složek IZS v rámci jejich vnitřních potřeb, ale i vůči soukromému sektoru a veřejnosti.

Stanovené priority rozvoje jsou v souladu s cílem zvýšit konkurenceschopnost České republiky v oblasti výkonu institucí, jak na místní, tak na centrální úrovni, kdy snížení byrokratické zátěže a zpřístupnění veřejných informací vytváří lepší podmínky jak pro podnikatelský sektor, tak pro občany.

Tabulka 54 Specifické indikátory výsledku SC 3.3

SC 3.3							
ID	Indikátor	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Výchozí rok	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Frekvence sledování
	Počet uživatelů z řad VS přistupujících do informačních systémů veřejné správy	osoba					
	Úspora provozních nákladů na datové komunikační síť veřejné správy	kč/km					
	Nárůst objemu otevřených dat	MB/GB/TB					
	Podíl orgánů státní moci zabezpečených v souladu s požadavky na kyberbezpečnost	%					

3.3.3 Popis typu a příkladů aktivit, které budou podporovány v rámci dané investiční priority

IP 6c: Ochrana, propagace a rozvoj kulturního dědictví (čl. 5, odst. 6, písm. c)

3.3.3.1 SC 3.1 – Veřejná infrastruktura cestovního ruchu a kulturního dědictví a jejich marketing a propagace

V rámci této aktivity jsou relevantní objekty spadající pod vymezení:

- objekty kulturního dědictví nesoucí statut kulturní památka nebo národní kulturní památka v souladu se zákonem č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči v platném znění;
- hmotné a nehmotné kulturní dědictví na Seznamu nemateriálních statků tradiční lidové kultury ČR;
- hmotné a nehmotné kulturní dědictví dle zákona zákon č. 122/2000 Sb., o ochraně sbírek muzejní povahy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- památka historicky cenná pro daný region.

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- revitalizace a obnova kulturního dědictví, tj. památek, kulturně a historicky cenných, architektonicky a urbanisticky významných budov, revitalizace objektů technických (industriálních) památek za účelem jejich dalšího využití pro volnočasové aktivity a kulturní a kreativní odvětví, např. muzea, galerie, archivy, knihovny, divadla, operních domy a koncertních sály, vzdělávací, multifunkční a kulturně-komunitní centra apod.
- obnova a rekonstrukce dílen a technologického vybavení Nositelů tradice lidových řemesel, oceněných dle nařízení vlády č. 5/2003 Sb., o oceněních v oblasti kultury, ve znění pozdějších předpisů, s podporou udržení autentičnosti výroby;
- rekonstrukce památek lidové architektury a drobné lidové architektury s novými formami jejich využití, např. prodejny suvenýrů, prostory pro prezentaci tradičních řemesel, tradičních pokrmů, prostory k pořádání jarmarků, návštěvnická centra;
- rekonstrukce nebo vznik depozitářů pro muzejní a galerijní sbírky;
- rozvoj návštěvnické a veřejné infrastruktury vodní dopravy mimo síť TEN-T pro využití v cestovním ruchu;
- návštěvnická infrastruktura (naučné stezky, infocentra, WC, odpočívadla apod.) vyjma území CHKO, NP apod. Výjimku bude tvořit liniová stavba např. naučná stezka, která bude procházet katastrem obce i chráněným územím.

b) Propagace České republiky jako destinace cestovního ruchu

- propagační kampaně ČR v zahraničí ve vazbě na tematické produkty (kulturní, aktivní, lázeňský, kongresový a incentivní cestovní ruch
- propagační kampaně kraje/turistických regionů domácím návštěvníkům a turistům

V rámci aktivit bude zásadní jasné definování výstupů z projektu a jejich rozsah a vazba na jednotlivé úrovně tj. celou republiky, kraj/kraje nebo minimálně turistický region. Projekty na propagaci jednotlivých měst/obcí/akcí nebou podporovány.

c) Informační podpora oboru cestovního ruchu

- statistická šetření, monitoring návštěvníků, marketingové výzkumy

Pro rozhodování všech stakeholderů v oboru cestovního ruchu je nutné kontinuálně zajišťovat relevantní informace pro Satelitní účet cestovního ruchu, marketingový informační systém, monitoringy návštěvníků v regionech apod.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Návštěvníci, turisté, subjekty působící v cestovním ruchu a kulturních službách, obyvatelé.

Typy příjemců:

- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Obce
- Kraje
- Dobrovolné svazky obcí,
- Organizace zřizované nebo zakládáné dobrovolnými svazky obcí
- Organizace zřizované nebo zakládáné kraji či obcemi¹⁹
- Nestátní neziskové organizace
- Církve
- Organizace zřizované nebo zakládáné církvemi
- Zájmová sdružení právnických osob
- Fyzická osoba

Územní zaměření podpory:

Území všech krajů České republiky (NUTS 3) kromě hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty - aktivita a

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

- projekt spadá do schválené integrované strategie 6 ITI, Krajské ITI, IPRM 2, CLLD (MAS)
- nositel strategie/koncepce projekt doporučil k podpoře-aktivita b

¹⁹ V případě organizací zakládaných kraji (obcemi) musí mít tyto v nich většinový podíl

Tabulka 55 Společné indikátory výstupu IP 6c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet návštěv podporovaných atrakcí	návštěvy				

Tabulka 56 Specifické indikátory výstupu IP 6c

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet podpořených podniků působících v cestovním ruchu a kulturních službách	ks				

IP 11: Zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy prostřednictvím posilování institucionální kapacity a účinnosti orgánů veřejné správy a veřejných služeb souvisejících s prováděním EFRR, jež přispívají k realizaci opatření podporovaných z ESF v oblasti institucionální kapacity a účinnosti veřejné správy

3.3.3.2 SC 3.2 - Podpora pořizování a uplatňování dokumentů územního rozvoje

Příklady podporovaných aktivit:

a)

- podpora zpracování
 - o územních plánů,
 - o regulačních plánů,
 - o územních studií, podporujících např. polycentrický rozvoj území, spolupráci měst a obcí při využívání veřejné infrastruktury, při společném řešení problémů krajiny, snižování potenciálních rizik a ohrožení přírodními katastrofami.

Identifikace hlavních cílových skupin:

Územně samosprávné celky - obce, kraje

Typy příjemců:

- Organizační složky státu
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu
- Kraje
- Obce
- Státní organizace

Územní zaměření podpory:

Podpora bude směřována do všech krajů České republiky s výjimkou území hl. m. Prahy.

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Není poskytována veřejná podpora. **Pozn. Probíhá ověření v případě podpory regulačních plánů.**

Hlavní principy pro výběr operací:

Z níže uvedených principů budou vycházet výběrová kritéria.

1. zpracování územních plánů (ÚP)

- Podpora se bude prioritně zaměřovat na rozvojové oblasti a osy, specifické oblasti, rozvojové záměry a území ohrožené potenciálními riziky a přírodními katastrofami vymezené v Politice územního rozvoje ČR a zpřesněné nebo vymezené zásadami územního rozvoje krajů.

2. zpracování územních studií (ÚS)

- ÚS bude zahrnovat vždy území více obcí, rozsah dle zaměření.
- a) řeší koncepci veřejné infrastruktury nadmístního významu, zahrnující infrastrukturu dopravní, technickou, občanského vybavení a veřejná prostranství (tj. zaměřené na podporu polycentrické sídelní struktury, dostupnosti, vztahů město venkov, centrum a zázemí), která by měla poskytovat služby nejen obci, na jejímž území je umístěna, ale i obyvatelům okolních obcí. Cílem je hospodárné využívání této infrastruktury.
- b) řeší krajinu (koncepte uspořádání krajiny a snižování rizik dopadů klimatických změn, zejm. opatření na udržení vody v krajině, protipovodňová opatření), zohlednění Evropské úmluvy o krajině, rozvíjení a ochrana historického a kulturního dědictví, kterým krajina ve své různorodosti a jedinečnosti je.

3. zpracování regulačních plánů (RP)

- RP z podnětu pro památkové rezervace a zóny, nebo plochy v CHKO a národním parku, kde je třeba podrobnější regulace území kvůli zvýšenému tlaku na koordinaci veřejných zájmů.

Tabulka 57 Společné indikátory výstupu IP 11

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet dokumentů územního rozvoje v systému evidence	ks				

Tabulka 58 Specifické indikátory výstupu IP 11

ID	Indikátor	Měrná jednotka	Fond	Cílová hodnota (2022)	Zdroj údajů	Interval pro reportování
	Počet nových územních plánů	ks			ŘO IROP	
	Počet nových regulačních plánů	ks			ŘO IROP	
	Počet nových územních studií	ks			ŘO IROP	

IP 2c: Posilování aplikací v oblasti ICT určených pro elektronickou veřejnou správu, elektronické učení, začlenění do informační společnosti, elektronickou kulturu a elektronické zdravotnictví

3.3.3.3 SC 3.3 - Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů ICT

Příklady podporovaných aktivit:

- a)
 - další rozšíření; propojení; konsolidace datového fondu veřejné správy a jeho efektivní využívání dle jednotlivých agend za pomoci inteligentních aplikací, které bude založeno na principu sdílení jednou pořízených dat za účelem zajištění jejich přístupnosti dalším subjektům veřejné správy i mimo ni (např. eCulture, eHealth, eJustice);
 - výstavba datových sítí veřejné správy (včetně vytvoření architektur, konzultační a projektové podpory a další nezbytné technické a procesní dokumentace);
 - vybudování bezpečných datových úložišť a infrastruktury pro vytvoření cloudových řešení státní správy a samosprávy;
 - další rozvoj; sdílení; publikace dat veřejné správy na principu „open data“²⁰ pro potřeby dalších uživatelů (včetně osob se specifickými potřebami) i mimo veřejnou správu;
 - konverze a archivace dokumentů;
- b)
 - vytvoření systému zajišťujícího přeshraniční uznávání elektronické identifikace a autorizace;
 - vytvoření systému sloužícímu k zajištění elektronické identity občanů ve všech elektronických službách veřejné správy, nebo ve službách financovaných z veřejných rozpočtů (zdravotnictví, školství, sociální zabezpečení apod.);
- c)
 - modernizace radiokomunikačního systému pro složky IZS;
 - zajištění, rozvoj, integrace a sjednocení specifických informačních systémů pro potřeby veřejné správy a složek IZS;
- d)
 - podpora vzniku a vybavenosti územně specifických bezpečnostních týmů pro potřeby ochrany infrastruktury ICT pro zajištění řízeného a bezpečného sdílení dat v rámci veřejné správy a složek IZS v souladu s principy kybernetické bezpečnosti.
-

Identifikace hlavních cílových skupin:

Občané, podnikatelé a zaměstnanci ve veřejné správě a samosprávě

Typy příjemců:

- Organizační složky státu
- Státní organizace
- Příspěvkové organizace organizačních složek státu

²⁰ Pod principem „open data“ se rozumí bezplatně dostupná data ve strukturované a strojově čitelné podobě, jejichž přístup není omezen technickými či jinými překážkami a právní podmínky neomezuji nikoho v jejich použití a volném zpracování.

- Kraje a jimi zřizované a zakládané organizační složky
- Obce a jimi zřizované a zakládané organizační složky

Územní zaměření podpory:

Území celé České republiky včetně území hl. m. Prahy

Formy podpory:

Individuální projekty

Veřejná podpora:

Hlavní principy pro výběr operací:

Tabulka 59 Společné indikátory výstupu IP 2c

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota	Zdroj dat

Tabulka 60 Specifické indikátory výstupu IP 2c

ID	Indikátor	Jednotka	Cílová hodnota	Zdroj dat
	Počet objektů (budov) nově napojených na informační systémy veřejné správy	ks		
	Počet km vybudovaných infrastruktur datových sítí	km		
	Nová kapacita pro současně zpracovávané a ukládané objemy dat veřejné správy a složek IZS	GB/TB		
	Počet nových nástrojů určených ke sdílení "otevřených dat" i mimo veřejnou správu	ks		
	Počet datových polí	ks		
	Vytvoření systému řízení lidských zdrojů	ks		
	Počet nových kusů radiokomunikačního systému IZS	ks		
	Počet pořízených IS pro potřeby veřejné správy a složek IZS	ks		
	Počet orgánů státní moci zabezpečených v souladu s požadavky na kyberbezpečnos	ks		

3.3.4 Výkonnostní rámec

Tabulka 61 Výkonnostní rámec na úrovni dané prioritní osy

Fáze implementace, finanční, výstupový nebo výsledkový	Měrná jednotka	Fond	Milník pro rok 2018	Cílová hodnota milníku k roku 2022	Zdroj dat	Vysvětlení významu indikátoru v případě potřeby

3.3.1 Kategorie intervencí

Tabulka 62 Dimenze 1: Intervenční oblast

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)
81 Mechanismy zlepšující zpracování politik a programů, monitoring a evaluaci na národní, regionální a místní úrovni	

Tabulka 63 Dimenze 2: Forma financování

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)
Non-repayable grant	

Tabulka 64 Dimenze 3: Území

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)
01 Urban	
05 Other rural areas	

Tabulka 65 Dimenze 6: Územní prováděcí mechanismy

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 66 Dimenze 7: Sekundární téma pro ESF

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 67 Dimenze 8: Tématický cíl

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

--	--

3.3.2 Souhrn plánovaného využití technické pomoci včetně aktivit na posílení administrativní kapacity odpovědných subjektů a příjemců dané prioritní osy

-dle metodického pokynu MMR upozorňujeme, že je třeba dopnit

3.4 Prioritní osa 4 – Technická pomoc

3.4.1 Popis prioritní osy

Prioritní osa se zaměří na podporu efektivního řízení IROP po celé programovací období 2014 – 2020. Jedná se o průřezovou prioritní oblast, která se bude týkat všech prioritních os. V rámci této prioritní osy bude poskytováno financování pro pokrytí nákladů spojených s řízením, monitorováním, kontrolou, analýzou, propagací a poskytováním informací na úrovni celého programu. Mezi důležité aktivity patří i podpora absorpční kapacity na straně žadatelů a příjemců a to i s ohledem na nové formy integrovaných přístupů.

3.4.2 Specifické cíle a očekávané výsledky

3.4.2.1 SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů

V procesu řízení podporuje specifický cíl 4.1 aktivity, které souvisejí s přípravou, výběrem a hodnocením pomoci a operací. Monitorovací aktivity pokrývají jednání Monitorovacího výboru IROP, účast odborníků jiných subjektů na těchto jednáních a zpracování podkladů pro jednání monitorovacího výboru IROP. Kontrolní aktivity se týkají auditů a kontrol prováděných přímo na místě činnosti, vnitřního kontrolního systému, kontroly zadávání veřejných zakázek apod. Další aktivity spadající pod záběr technické pomoci souvisí s odměňováním zaměstnanců a odborných poradců. Mezi důležité aktivity patří i podpora absorpční kapacity projektů formou poradenství žadatelům o podporu při přípravě a realizaci projektů.

Další okruh aktivit se týká ostatních nákladů technické pomoci, např. provádění potřebných analýz a studií měřících dopady realizace programu a efektivitu řízení, šíření informací, vytváření sítí, zvyšování povědomí o IROP a pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí. Další podpůrné aktivity souvisí s pořízením, instalací a propojením počítačových systémů. Patří sem zlepšování metod hodnocení a výměny informací o praktických postupech realizace pomoci, tvorby a šíření příkladů dobré praxe, školení zaměstnanců a dalších pracovníků, organizace seminářů a workshopů zaměřených na výměnu zkušeností jednotlivých aktérů, příprava na další programovací období.

3.4.3 Seznam indikátorů

Tabulka 68 Seznam indikátorů programu

Investiční priorita	Specifický cíl	Cílová skupina / územní dimenze ³	Indikátor výstupu a výsledku				Výchozí hodnota / (rok)	Cílová hodnota (2022) ²	Zdroj dat, frekvence sledování	Odůvodnění, jakým způsobem byly hodnoty stanoveny
			Kód NČI 2014+	Název indikátoru	Měrná jednotka	Typ indikátoru (výstupu, výsledku)				
				Počet uskutečněných kontrol		výsledku				
				Počet vytvořených studií a zpráv (vč. evaluačních)		výstupu				
				Počet vytvořených metodických a technicko- informačních materiálů		výstupu				
				Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí		výstupu				
				Počet osob, které se zúčastnily vzdělávacích kurzů celkem		výstupu				
				Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit		výstupu				
				Počet pracovníků implementační struktury		výstupu				

Indikátory výsledku:

Tabulka 69

Specifický cíl	Indikátory výsledku			Výchozí hodnota	Cílová hodnota (2022)	Zdroj dat, frekvence sledování
	Kód NČI 2014+	Název indikátoru	Měrná jednotka			
		Počet proškolených osob				
		Počet uskutečněných kontrol				

Indikátory výstupu:

Tabulka 70

Investiční priorita	Indikátory výstupu			Výchozí hodnota	Cílová hodnota (2022)	Zdroj dat, frekvence sledování
	Kód NČI 2014+	Název indikátoru	Měrná jednotka			
		Počet vytvořených studií a zpráv (vč. evaluačních)				
		Počet vytvořených metodických a technicko- informačních materiálů				
		Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí				
		Počet osob, které se zúčastnily vzdělávacích kurzů celkem				

		Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit				
		Počet pracovníků implementační struktury				

3.4.4 Popis podporovaných aktivit a jejich očekávaný příspěvek k naplnění specifických cílů

3.4.4.1 SC 4.1 - Zajištění kvalitního řízení programu a projektů

Příklady podporovaných aktivit:

- náklady vzniklé v souvislosti s jednáním Monitorovacího výboru IROP a jiných pracovních skupin včetně výdajů za účast odborníků a jiných subjektů na těchto jednáních;
- náklady související s přípravou, výběrem, oceněním a sledováním pomoci a operací;
- náklady na audity, vnitřní kontrolní systém, kontroly prováděné na místě činnosti, kontrolu zadávání veřejných zakázek, dohled nad pravidly poskytování veřejné podpory apod.;
- náklady na mzdové a jiné výdaje v rámci odměňování pracovníků zabezpečujících úkoly spojené s realizací IROP;
- náklady na podporu absorpční kapacity projektů formou poradenství žadatelům;
- zpracování evaluací, statistických materiálů, studií a zejména analýz zaměřených na sledování dopadů realizace programu, průběhu jeho realizace, vhodnosti a efektivnosti implementačních struktur a dalších dokumentů, které doplňují základní implementační systém programu;
- šíření povědomí o programu, informační kanály, vytváření sítí, pořádání informačních a propagačních akcí, vydávání propagačních materiálů a provádění analýz dopadů těchto akcí na další oblasti intervence zaměřené na partnery a širokou veřejnost vyplývající z informační strategie IROP;
- výměna zkušeností a šíření příkladů dobré praxe a vzdělávací aktivity;
- pořízení, instalace, provoz a propojení počítačových systémů pro řízení, monitorování, kontrolu a hodnocení operací IROP;
- zdokonalování evaluačních metod a výměna informací v této oblasti;
- zpracování analýz, podkladových studií a samotná příprava strategických dokumentů pro období 2021+ včetně zpracování modelů dopadů jejich realizace, zpracování ex-ante hodnocení a posouzení vlivů na životní prostředí;
- podpora absorpční kapacity prostřednictvím šíření informací o programu a posílením publicity.

Typy příjemců:

- Řídící orgán IROP
- Zprostředkující subjekty

3.4.5 Kategorie intervencí

Tabulka 71 Dimenze 1: Intervenční oblast

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 72 Dimenze 2: Forma financování

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 73 Dimenze 3: Území

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 74 Dimenze 6: Územní prováděcí mechanismy

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 75 Dimenze 7: Sekundární téma pro ESF

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

Tabulka 76 Dimenze 8: Tématický cíl

Kód	Příspěvek z EU: indikativní částka (EUR)

4. Finanční plán

4.1 Tabulka uvádějící pro jednotlivé roky výši celkových finančních závazků plánovaných podpor z jednotlivých fondů (EUR)

Tabulka 77

Kategorie regionu	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
EFRR V méně rozvinutých regionech								

Kategorie regionu	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
EFRR V přechodných regionech								
EFRR Ve více rozvinutých regionech								
<i>EFRR Celkem</i>								
ESF V méně rozvinutých regionech								
ESF V přechodných regionech								
ESF Ve více rozvinutých regionech								
<i>ESF Celkem</i>								
Fond soudržnosti								
Celkem								

4.2 Finanční plán operačního programu stanovující pro celé programovací období, pro operační program a každou prioritní osu celkovou výši finanční podpory z fondů a národního spolufinancování vč. míry spolufinancování (EUR)

4.3 Rozdělení finančního plánu operačního programu podle prioritních os, fondu a tematických cílů pro EFRR

Tabulka 78 Rozdělení finančního plánu operačního programu dle prioritních os a relevantních tematických cílů

Prioritní osa	Fond	Kategorie regionu	Tematický cíl	Podíl v % na alokaci IROP
1	EFRR		TC 7	30
			TC 5	4
			TC 3	6
2	EFRR		TC 8	4
			TC 9	16
			TC 10	10

			TC 4	10
3	EFRR		TC 6	9
			TC 11	2
			TC 2	6
4	EFRR		TC 11	3
Celkem				100

5. Příspěvek k integrovanému přístupu pro územní rozvoj

Tato kapitola je uvedena zatím pouze rámcově, dosud nebyly konkretizovány a kvantifikovány jednotlivé integrované přístupy ze strany jejich nositelů, Národního orgánu pro koordinaci či jednotlivých řídicích orgánů. Nebyl také stanoven podíl jednotlivých programů na jejich realizaci (jen výjimečně budou integrované přístupy realizovány pouze v rámci jednoho programu), věcné zaměření integrovaných přístupů a výše vyčleněné alokace.

Na integrované přístupy bylo v současném programovacím období 2007 – 2013 vyčleněno přes 0,7 mld. EUR, a to v Integrovaném operačním programu (IOP) a v sedmi Regionálních operačních programech (ROP), což představuje přes 5 % alokace ERDF (cíl Konvergence) tohoto období v ČR (tyto programy svým způsobem představují předchůdce IROP). V IOP integrované přístupy představují přes 13 % jeho alokace, u ROP pak cca 11 % alokace. Integrované plány se týkaly jednak měst nad 50 tisíc obyvatel (ROP), jednak měst nad 20 tisíc obyvatel (IOP).

V období 2014 – 2020 se předpokládá podstatné zvýšení podílu integrovaných přístupů na alokaci fondů (vedle ERDF zapojení i ESF a Fondu soudržnosti). Existuje také snaha neřešit pouze problematiku vybraných měst ale i jejich spádových zázemí. V IROP se počítá s podporou integrovaného přístupu k územnímu rozvoji prostřednictvím následujících nástrojů:

- Integrované územní investice (dále jen „ITI“ – Integrated Territorial Investments, podle čl. 99 návrhu obecného nařízení),
- Integrované plány rozvoje území (dále jen „IPRÚ“), včetně integrovaných nástrojů pro území krajů,
- Komunitně vedený místní rozvoj (dále jen „CLLD“ – Community-led Local Development, podle čl. 28 – 31 návrhu obecného nařízení).

Mezi základní společné znaky všech výše uvedených integrovaných nástrojů patří vzájemné synergie, integrovaná strategie, partnerství a víceúrovňová správa. Platí, že jednotlivé integrované nástroje budou většinou podporovány z více operačních programů.

Nositelé odpovědní za přípravu jednotlivých integrovaných strategií zabezpečují výběr projektů k financování, který musí být v souladu s cíli integrované strategie a s možnostmi a strukturou IROP.

Vlastní administrace projektů (uzavírání právních aktů o poskytnutí podpory, administrace monitorovacích zpráv, proplácení žádostí o platby atd.) bude zajištěna z úrovně ŘO IROP.

Všechny aktivity financované z IROP v rámci integrované strategie musí být v souladu s věcným zaměřením investičních priorit a specifických cílů IROP a také musí být uznatelné pro financování z ERDF, v souladu s příslušnými předpisy.

ŘO IROP a jednotlivé kraje budou při výběru integrovaných strategií schválených pro financování postupovat tak, aby konkrétní podpořené území bylo součástí pouze jednoho nástroje (ITI, IPRÚ či CLLD).

Celkovou koordinaci přípravy i sledování a hodnocení implementačního procesu všech typů integrovaných nástrojů zajišťuje Ministerstvo pro místní rozvoj ČR, které k tomu účelu vydá příslušný metodický pokyn. V pokynu bude podrobně stanoven způsob přípravy, schvalování, řízení těchto nástrojů a další podmínky nezbytné pro realizaci. V zájmu posílení koordinace došlo rovněž ke zřízení Pracovní skupiny k integrovaným přístupům a územní dimenzi.

Funkci koordinátorů integrovaných přístupů ve svých územních obvodech budou plnit kraje, a to jak v případě IROP, tak i tematických operačních programů. Budou mít společně s nositeli integrovaných strategií odpovědnost za výběr příslušných regionů, jejichž podpora se z oblastního hlediska jeví jako nejpotřebnější (včetně eliminace možných překryvů) a za definování „odvětvové“ struktury podpory v rámci integrovaných přístupů. Z titulu této funkce jsou kraje součástí řídicí a implementační struktury IROP.

Podíl integrovaných přístupů v rámci IROP (současné období ROP + IOP = 11-12%) se plánuje v rozsahu zhruba 30% jeho alokace (to je cca 2.5x více než v tomto období). Větší část integrovaných přístupů ovšem bude podpořena z jiných operačních programů (OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, OP Zaměstnanost, OP Životní prostředí).

Možné podpory integrovaných přístupů IROP v rámci tematických cílů (koordinační roli mají kraje):

a) TC-7 podpora udržitelné dopravy

V rámci integrovaných přístupů budou podpořeny zejména Integrované územní investice (ITI) a částečně i IPRÚ (krajské integrované nástroje).

b) TC-6 veřejná podpora cestovního ruchu a kulturního dědictví

Podpora bude realizována individuálními projekty nebo integrovaným přístupem formou tematicky zaměřených IPRÚ či CLLD. Podpora se zejména soustředí na území s vysokým potenciálem cestovního ruchu (všechny typy území).

c) TC-8 podpora zaměstnanosti

Investice do infrastruktury veřejné služby zaměstnanosti (ÚP ČR) budou v rámci integrovaných přístupů realizovány pouze v menším rozsahu.

d) TC-9 investice do zdravotnické infrastruktury

Vzhledem k nutnosti zajistit dostupnost vybraných typů péče na celém území se nepředpokládá zvýhodnění např. v problémových regionech. Realizace v rámci integrovaných přístupů se předpokládá pouze v menším rozsahu a bude se týkat krajských integrovaných nástrojů.

e) TC-9 investice do sociální infrastruktury, podpora znevýhodněných lokalit a oblastí

Projekty budou realizovány ve všech oblastech České republiky, ve kterých bude identifikována potřeba doplnění sítě sociální infrastruktury (místní či regionální plány rozvoje sociálních služeb). Podpora znevýhodněných lokalit a oblastí bude soustředěna v rámci integrovaných přístupů

(hospodářsky problémové regiony a zejména sociálně znevýhodněná území), propojených s podporami v rámci OP Z a OP VVV. Integrovaný přístup bude řešen formou ITI, IPRÚ i CLLD.

f) TC-10 investice do vzdělávání (regionální školství)

Část podpory bude vyčleněna na integrované přístupy (podpora v rámci ITI, IPRÚ i CLLD).

g) TC-11, 2 posílení kapacity a účinnosti veřejné správy

Rozhodující část se týká podpory rozvoje ICT ve veřejné správě. Mezi příjemci budou mít významné zastoupení obce a kraje. Podpora bude mít plošný charakter, týká se všech obcí a krajů. Zapojení aktivit této oblasti do integrovaných přístupů se však předpokládá pouze v omezeném rozsahu.

5.1 Plánovaný přístup ke komunitně vedenému místnímu rozvoji a principy identifikace území pro jeho implementaci

Komunitně vedený místní rozvoj bude realizován nejen prostřednictvím Společné zemědělské politiky (minimálně 5 % EAFRD bude vyčleněno na tyto aktivity přímo v Programu rozvoje venkova), ale i prostřednictvím dalších operačních programů v rámci kohezní politiky.

Integrovaného nástroje CLLD bude využito ve venkovském území, tedy v území MAS tvořeném správními územími obcí s méně než 25 000 obyvateli, kdy maximální velikost MAS nepřekročí hranici 100 000 obyvatel a nebude menší než 10 000 obyvatel. Cílem je posílení územní soudržnosti venkovského území a zajištění dlouhodobého udržitelného rozvoje území s řešením vztahů mezi obcemi s periferní a stabilizovanou typologií a venkovskými rozvojovými centry. Toto vymezení přitom respektuje článek 29 odst. 6 návrhu obecného nařízení. Ministerstvo zemědělství bude, na základě kritérií zohledňujících kvalitu organizace a řízení procesů samotných MAS, vybírat okruh MAS, které splní základní kritéria přijatelnosti pro další postup a možnost zpracování komunitně vedené integrované místní rozvojové strategie.

MAS budou zpracovávat integrovanou strategii širšího zaměření a mohou ji realizovat z jiných prostředků než pouze z evropských fondů. Tyto strategie budou posuzovány a hodnoceny Ministerstvem pro místní rozvoj stejným procesem jako další strategie integrovaných nástrojů.

Z IROP bude realizace komunitně vedených místních rozvojových strategií podporována dle návaznosti dané strategie na tematické cíle, investiční priority či specifické cíle IROP.

Komunitně vedený místní rozvoj bude využit tam, kde je výhodou využití tohoto integrovaného nástroje v rámci znalosti místa realizace projektu a především integrace tematických cílů a specifických cílů IROP s ostatními dotačními programy. Bude realizován tam, kde může dosáhnout výsledků, které ostatní přístupy nemohou, propojením různých opatření a odvětví, inovacemi a prostřednictvím spolupráce na základě partnerského přístupu.

MAS splňující základní kritéria přijatelnosti převezme MMR od ministerstva zemědělství. V této úrovni bude dohodnuto i věcné zaměření podpory z IROP (z EFRR), které by mělo doplňovat podpory z dalších operačních programů a z Programu rozvoje venkova.

Vybrané MAS splňující základní kritéria přijatelnosti uzavřou dohodu s MMR (ŘO IROP), ve které bude potvrzena výše podpory z příslušných prioritních os IROP.

Obecně platí, že IPRÚ či ITI může zahrnout do své strategie a územního vymezení jako partnera také MAS. Postup pro tvorbu integrovaných strategií však podléhá postupům a procesům schváleným pro ITI či IPRÚ.

Na podporu MAS připadne cca 15% z alokace integrovaných nástrojů v rámci IROP (zhruba 4.5% alokace IROP). Integrované nástroje pro MAS zahrnou zejména oblasti podpory spadající pod tematické cíle TC – 7 (především oblast podpory nemotorové dopravy), TC – 6, TC – 9 (sociální služby a sociální podnikání) a TC – 10.

5.2 Plánovaný přístup k udržitelnému integrovanému rozvoji měst

V podmínkách České republiky a IROP se tato podkapitola týká Integrovaných územních investic (ITI) pro metropolitní oblasti.

Koordinační funkci ve vztahu k územnímu vymezení podporovaných integrovaných nástrojů, k přípravě i realizaci integrovaných strategií na svém území plní kraje, a to jak ve vztahu k IROP, tak i ostatním operačním programům (viz i kapitola 5).

V souladu se Strategií regionálního rozvoje 2014-2020 (usnesení vlády č. 344 z 15. 5. 2013) budou ITI realizovány v metropolitních oblastech, které zahrnují oblasti s koncentrací nad 300 tis. obyvatel, mezi které patří Praha, Brno, Ostrava a Plzeň včetně příslušného spádového území a dále území Hradecko-pardubické a Ústecko-chomutovské aglomerace (v těchto oblastech žije přes 4 mil. obyvatel). Pro metropolitní oblasti je nutno definovat nositele ITI (prostřednictvím smlouvy či právní formy), odpovědného za přípravu ale i realizaci integrované strategie vymezeného územního celku; nositel ITI také odpovídá (ve spolupráci s kraji) za vymezení území pro realizaci integrované strategie.

ITI bude soustředěna převážně na realizaci větších, investičně náročnějších projektů, které mají významný dopad pro řešené území. Předpokladem pro samotnou realizaci projektů je schválení příslušné integrované strategie, která jasně definuje své cíle, stanoví příslušné indikátory a k jejich dosažení vymezí v rámci finančního plánu potřebné alokace z příslušných operačních programů, včetně IROP (předpokládá se podpora prakticky ze všech operačních programů). Příprava a schvalování integrovaných strategií ITI se předpokládá v roce 2014 (v návaznosti na schvalování Dohody o partnerství a jednotlivých operačních programů).

Podpora ITI podle článku 7 návrhu nařízení k ERDF by měla činit minimálně 5 % alokace ERDF v rámci cíle Investice pro růst a zaměstnanost. V této fázi přípravy operačních programů nebyla stanovena celková alokace podpory pro ITI v České republice, ani vymezen věcný obsah podpory v rámci ITI (předpokládá se podpora v rámci oblasti dopravy, trhu práce, sociálních služeb, vzdělávání, vědy a výzkumu, podpory podnikání a životního prostředí). Předpokládá se, vedle IROP podpora ITI i z ostatních operačních programů (zejména OP PIK, OP Z, OP VVV a OP ŽP).

Otázkou je, jak řešit podporu ITI pro Prahu, protože její zázemí spadá do jiné kategorie regionu než Praha. Předpokládáme, že prostředky vymezené pro ITI v rámci OP Praha budou alokovány pouze na území hl. města Prahy, zatímco prostředky ostatních programů se zaměří na podporu pražského zázemí (v rámci Středočeského kraje).

Ve vybraných oblastech (zejména Ostravsko, Ústí nad Labem) by byla řešena i problematika hospodářsky problémových regionů, resp. i sociálně znevýhodněných oblastí.

Tabulka 79 Orientační přiděl podpory z EFRR na integrovaná opatření udržitelného rozvoje měst podle článku 7 odst. 2 návrhu specifického nařízení k EFRR a orientační přiděl podpory z ESF na integrovaná opatření

1. Fond	2. Celková podpora na integrovaná územní opatření rozvoje měst (EUR) dle článku 7 odst. 2 nařízení k EFRR (z toho podpora z EFRR a z ESF)	Podíl sloupce 2 na celkové alokaci fondu v rámci operačního programu (%)
Celkem EFRR		7,5

Celkem ESF		-
Celkem EFRR + ESF		7,5

5.3 Případné využití Integrovaných územních investic ITI (jak jsou vymezeny v článku 99 návrhu obecného nařízení) nad rámec rozvoje měst realizovaného podle článku 7 odst. 2 návrhu nařízení k EFRR a indikativní rozdělení zdrojů na úrovni jednotlivých prioritních os

Podle současného návrhu MMR je s využitím ITI počítáno zejména v metropolitních oblastech. S využitím ITI v úrovni venkovských oblastí (to je nad rámec rozvoje měst) se nepočítá.

5.4 Mechanismus k zajištění koordinace s aktivitami spolupráce a makroregionálními strategiemi a strategiemi pro přímořské oblasti

Území České republiky je součástí území, které je pokryto Strategií EU pro Podunají (OP nadnárodní spolupráce Danube). IROP přispívá mimo jiné k naplňování cílů této strategie podporou v oblasti zaměstnanosti, sociálního začleňování, v oblasti veřejné správy a v podpoře cestovního ruchu a kultury, a to v souladu s Akčním plánem pro implementaci Strategie EU pro Podunají (prioritní oblast č. 3 Podpora kultury, cestovního ruchu a mezilidských vztahů, č. 9 Investice do lidí a dovedností a v prioritní oblasti č. 10 Institucionální kapacita a spolupráce).

Vazba na Strategii EU pro Podunají je logicky nejsilnější v oblastech podporovaných IROP, které spadají do povodí řeky Dunaj (Jihomoravský kraj).

Určité vazby mohou být i v případě OP nadnárodní spolupráce Central Europe. Tento program je ovšem v prvotním stadiu přípravy, diskutuje se vymezení i tematické zaměření.

6. Zvláštní potřeby zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel

V této části programu je popsáno, jakým způsobem budou ošetřeny zvláštní potřeby zeměpisných oblastí nejvíce postižených chudobou nebo cílových skupin, jimž nejvíce hrozí diskriminace nebo sociální vyloučení, se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel (zejména Romové) a osob se zdravotním postižením.

6.1 Zeměpisné oblasti nejvíce postižené chudobou/cílové skupiny jimž nejvíce hrozí diskriminace

Intervence budou přednostně zaměřeny na sociálně vyloučené lokality (například s vysokým podílem romské populace), jejichž počet se neustále zvyšuje. Podle současných odhadů Agentury pro sociální začleňování (z roku 2013) existuje na území ČR cca 400 sociálně vyloučených lokalit, ve kterých žije zhruba 100 tis. obyvatel, kteří jsou až na výjimky dlouhodobě nezaměstnaní, předlužení, špatně vzdělaní a nekvalifikovaní. Aktualizace sociálně vyloučených lokalit bude k dispozici ke konci roku 2014 tak, aby bylo možné zajistit vyhlášení specifických výzev, cílených na tyto vyloučené lokality. Podpora těchto lokalit se předpokládá zejména prostřednictvím integrovaných přístupů.

Způsob výběru území k podpoře v rámci integrovaných přístupů bude probíhat v souladu se Strategií regionálního rozvoje České republiky 2014-2020. Prioritně je třeba podpořit spádové území obcí s rozšířenou působností (ORP) s nejvíce sociálně vyloučenými lokalitami (zejména vybrané oblasti Moravskoslezského a Ústeckého kraje) a obecně ORP, kde se kumulují hospodářské a sociální problémy (hospodářsky problémové a sociálně znevýhodněné regiony). Výběr bude proveden ve spolupráci s MPSV, hlavní roli ve výběru podporovaných oblastí budou mít kraje (z důvodu znalosti území).

Cílové skupiny zahrnují především osoby sociálně vyloučené a osoby sociálním vyloučením ohrožené, zejména znevýhodněné skupiny obyvatel, se zvláštním zřetelem na marginalizované skupiny obyvatel (sociálně slabé) a osob se zdravotním postižením.

Příjemci budou zejména poskytovatelé služeb, kraje, obce a jimi zřizované organizace, svazky obcí, organizační složky státu a jimi zřízené organizace, Místní akční skupiny, NNO, školy a školská zařízení, vzdělávací instituce apod.

6.2 Strategie operačního programu k řešení zvláštních potřeb těchto zeměpisných oblastí/cílových skupin nejvíce ohrožených chudobou

Strategie vychází z potřeby dosáhnout národního cíle zachování stejného počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením na úrovni roku 2008 (s úsilím o snížení o 30 tis. osob), stanoveného v Národním programu reforem České republiky 2013.

Při řešení sociálního vyloučení osob je zásadní zabezpečit provázanost služeb zaměstnanosti, sociálních služeb, zdravotních služeb, vzdělávání a dostupnost bydlení pro cílové skupiny.

Na řešení problémů sociálního vyloučení a boje s chudobou se v rámci IROP zaměří především prioritní osa č. 2, zejména pokud jde o následující investiční priority (specifické cíle):

- SC 2.1 Dostupná, kvalitní a udržitelná síť sociálních a zdravotních služeb, služeb pro rodiny a děti a dalších navazujících služeb podporujících sociální začleňování (investiční priorita 9a ERDF),
- SC 2.3 Vznik nových a rozvoj existujících podnikatelských aktivit v oblasti sociálního podnikání (investiční priorita 9c ERDF),
- Investiční priorita IP 10 Investice do vzdělávání, dovedností a celoživotního učení rozvíjením infrastruktury pro vzdělávání a odbornou přípravu (tematický cíl č. 10 ERDF).

Pro zajištění synergií a komplexního řešení situace sociálně vyloučených lokalit či regionů je nutné, aby oblast sociálního začleňování financovaná z IROP (tzv. „tvrdé“ investice z ERDF) byla doplněna s aktivitami ESF (tzv. „měkké“ investice) financovanými:

- z OP Zaměstnanost (zejména vazba na prioritní osu č. 2 Sociální začleňování a boj s chudobou)
- a s aktivitami financovanými z OP Výzkum, vývoj a vzdělávání (podpora inkluzivního vzdělávání, prioritní osa č. 4 OP VVV).

Tabulka 80 Přehled přínosů operačního programu zaměřeného na konkrétní potřeby zeměpisných oblastí nebo cílových skupin nejvíce postižených chudobou

Cílová skupina/ Zeměpisná oblast	Hlavní plánovaná opatření, která jsou součástí integrovaných přístupů	Prioritní osy	Investiční priority	Fond

Poznámka: tabulka bude vyplněna následně, na základě dohody s MPSV, MŠMT a kraji.

7. Úřady a orgány zodpovědné za řízení, kontrolu a audit a role partnerů

7.1 Úřady a orgány odpovědné za řízení, kontrolu a audit

Na základě čl. 87, odst. 2, písm. h) návrhu obecného nařízení tato kapitola definuje implementační systém IROP. Veškeré řídicí a implementační činnosti jsou nastaveny tak, aby byly vykonávány maximálně efektivně a při zachování principu subsidiarity. Implementace programu probíhá v několika rovinách. Za správné a efektivní řízení Integrovaného regionálního operačního programu je odpovědný Řídicí orgán IROP pod dohledem Monitorovacího výboru IROP. Monitorovací výbor vykonává dohled nad realizací programu a monitoruje využívání všech prostředků v rámci programu. Řídicí orgán může delegovat část svých činností či pravomocí na Zprostředkující subjekty.

Součástí implementační struktury IROP jsou:

- Národní orgán pro koordinaci - MMR – NOK
- Řídicí orgán - Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
- Platební a certifikační orgán – Národní fond Ministerstva financí ČR
- Auditní orgán – Centrální harmonizační jednotka Ministerstva financí ČR

Tabulka 81 Přehled kontaktních údajů jednotlivých orgánů

Úřad/Orgán	Název úřadu/orgánu	Vedení úřadu (odpovědná osoba)/orgánu	Adresa	Telefon	e-mailová adresa

Řídící orgán	Ministerstvo pro místní rozvoj		Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1		
Národní orgán pro koordinaci	Ministerstvo pro místní rozvoj		Staroměstské nám. 6, 110 15 Praha 1		
Certifikační orgán	Ministerstvo financí		Letenská 15, 118 10 Praha		
Auditní orgán	Ministerstvo financí		Politických vězňů 11, 110 15 Praha 1		
Orgán, který obdrží platby od Komise	Ministerstvo financí		Letenská 15, 118 10 Praha		

Řídící orgán

Řídící orgán je zřizován v souladu s čl. 113 obecného nařízení. Řídící orgán nese nejvyšší odpovědnost za realizaci operačního programu. Pro každý operační program je určen jeden řídící orgán, který sleduje, zda jsou dodržovány zásady operačních programů a zda je pomoc z fondů EU poskytována správně a efektivně.

Výkon funkce Řídícího orgánu Integrovaného regionálního operačního programu zajišťuje v souladu s usnesením vlády č. 867/2012 ze dne 28. listopadu 2012 Ministerstvo pro místní rozvoj ČR.

Řídící orgán zodpovídá za řízení operačního programu v souladu se zásadou řádného finančního řízení. Řídící orgán jedná nediskriminačně a transparentně, zároveň podporuje rovnost žen a mužů a respektuje zásadu udržitelného rozvoje. Řídící orgán deleguje některé činnosti na další subjekty a přebírá výstupy jejich činnosti.

Na základě čl. 114 obecného nařízení zabezpečuje řídící orgán zejména následující činnosti:

- odpovídá za přípravu, projednání IROP a jeho předložení Evropské komisi;
- zabezpečuje soulad cílů a prioritních os IROP s ostatními operačními programy, Společným strategickým rámcem, Dohodou o partnerství, zajistí vypracování předběžného ex-ante hodnocení operačního programu a posouzení jeho vlivu na životní prostředí;
- podporuje činnost monitorovacího výboru a poskytuje mu informace, které výbor potřebuje k plnění svých úkolů, zejména údaje týkající se pokroku operačního programu v dosahování cílů, finanční údaje a údaje týkající se ukazatelů a milníků;
- vypracovává výroční a závěrečné zprávy o provádění a po schválení monitorovacím výborem je předkládá Komisi;
- zpřístupňuje zprostředkujícím subjektům a příjemcům informace, které jsou důležité pro plnění jejich úkolů, respektive pro provádění operací;
- zřizuje systém pro zaznamenávání a uchovávání počítačových údajů o každé operaci, které jsou nezbytné pro monitorování, hodnocení, finanční řízení, ověřování a audit, případně včetně údajů o jednotlivých účastnících operací;
- zajišťuje, aby údaje uvedené v písmeni d) byly shromažďovány, zadávány a ukládány v systému;
- zajišťuje, aby vybraná operace spadala do působnosti dotčeného fondu nebo fondů a do kategorie zásahu určené v prioritní ose nebo osách operačního programu;

- poskytne příjemci dokument, který stanoví podmínky podpory pro každou operaci, včetně zvláštních požadavků týkajících se produktů nebo služeb, jež mají být dodány v rámci operace, plánu financování a lhůty pro provedení;
- přesvědčí se před schválením operace, že příjemce má správné, finanční a provozní způsobilost ke splnění podmínek stanovených v písmeni h);
- přesvědčí se, že pokud operace začala před podáním žádosti o financování řídicímu orgánu, byly dodrženy unijní a vnitrostátní předpisy vztahující se na danou operaci;
- zajistí, aby žadatel po přemístění výrobní činnosti v rámci Unie neobdržel podporu z fondů, pokud s ním bylo nebo mělo být vedeno řízení o zpětném získání vyplacených částek podle článku 61;
- určí kategorie zásahů, kterým se mají připisovat výdaje operace;
- ověřuje, že spolufinancované produkty a služby byly dodány a že výdaje, jež příjemci vykázali, také skutečně zaplatili, a že je dodržen soulad s platnými unijními a vnitrostátními právními předpisy, operačním programem a podmínkami podpory operace;
- zajišťuje, aby příjemci zapojení do provádění operací hrazených na základě skutečně vynaložených způsobilých nákladů vedli buď oddělený účetní systém, nebo používali vhodný účetní kód pro všechny transakce související s operací;
- zavádí účinná a přiměřená opatření proti podvodům s přihlédnutím ke zjištěným rizikům;
- stanoví postupy k zajištění toho, aby všechny doklady týkající se výdajů a auditů, jež jsou nezbytné pro zajištění odpovídající auditní stopy, byly uchovávány v souladu s požadavky čl. 62 písm. g);
- vypracovává prohlášení řídicího subjektu o věrohodnosti fungování systému řízení a kontroly, zákonnosti a správnosti uskutečněných transakcí a dodržování zásady řádného finančního řízení, spolu se zprávou o výsledcích provedených kontrol řízení, o případných nedostatcích zjištěných v systému řízení a kontroly a o veškerých přijatých nápravných opatřeních;
- provádí ověření každé žádosti o úhradu předložené příjemcem;
- je poskytovatelem dotace podle zák. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech;
- provádí ověření operací na místě.

Monitorovací výbor

Monitorovací výbor je zřizován v souladu s čl. 43 obecného nařízení. Úkolem monitorovacího výboru je monitorovat program s cílem přezkoumání jeho provádění a pokroku směrem k dosažení cílů programu.

Monitorovací výbor se skládá ze zástupců řídicího orgánu a zprostředkujících subjektů a zástupců partnerů (ministerstva, kraje, obce, nestátní neziskové organizace, profesní organizace apod.). Každý člen monitorovacího výboru má hlasovací právo. Komise se účastní činnosti monitorovacího výboru jako poradce. Výběr řádných členů monitorovacího výboru musí být prováděn transparentně a na základě principu partnerství.

Funkce monitorovacího výboru jsou popsány v čl. 43 a čl. 100 obecného nařízení:

- Monitorovací výbor se schází nejméně jednou za rok a posuzuje provádění programu a pokrok směrem k dosažení jeho cílů. Přitom zohledňuje finanční údaje, společné ukazatele a ukazatele specifické pro jednotlivé programy, včetně změn ukazatelů výsledků, pokrok k dosažení vyčíslených cílových hodnot a milníky vymezené ve výkonnostním rámci.
- Monitorovací výbor se podrobně zabývá všemi aspekty, které ovlivňují výkonnost programu.

- Monitorovací výbor je konzultován v otázce změn programu navrhovaných řídicím orgánem a vydává k těmto změnám své stanovisko.
- Monitorovací výbor může řídicímu orgánu poskytnout doporučení ohledně provádění programu a jeho hodnocení.
- Monitoruje opatření přijatá na základě jeho doporučení.

Monitorovací výbor prověřuje:

- veškeré otázky, které nepříznivě ovlivňují výkonnost operačního programu;
- pokrok při provádění plánu hodnocení a opatření přijatá v návaznosti na závěry hodnocení;
- provádění komunikační strategie;
- provádění velkých projektů;
- provádění společných akčních plánů;
- opatření na podporu rovnosti mezi muži a ženami, rovných příležitostí a zákazu diskriminace, včetně přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením;
- opatření na podporu udržitelného rozvoje;
- opatření v rámci operačního programu týkající se plnění předběžných finanční nástroje.

Monitorovací výbor prověřuje a schvaluje:

- metodiku a kritéria výběru operací;
- výroční a závěrečné zprávy o provádění;
- plán hodnocení pro operační program a případné změny tohoto plánu;
- komunikační strategii pro operační program a případné změny této strategie;
- jakýkoli návrh řídicího orgánu na případnou změnu operačního programu.

Zprostředkující subjekt

Zprostředkující subjekt je veřejný nebo soukromý subjekt, který jedná v odpovědnosti Řídicích orgánů nebo provádí jejich jménem činnosti týkající se konečných příjemců. V praxi se stává partnerem předkladatelů projektových žádostí v rámci konkrétního operačního programu (zejména při komunikaci ohledně výběru a následné realizace projektu). Řídicí orgán IROP deleguje výkony některých činností v rámci implementace v některých oblastech podpory na zprostředkující subjekty. Tato skutečnost nemá vliv na celkovou odpovědnost Řídicího orgánu na řízení a implementaci operačního programu. Konkrétní rozdělení činností mezi Řídicím orgánem a zprostředkujícími subjekty bude závazně písemně upraveno dohodou nebo jednostranným opatřením a navazujícími dokumenty. Zprostředkující subjekt musí mít plně funkční systém vnitřní kontroly.

Zprostředkujícím subjektem v implementační struktuře IROP je Centrum pro regionální rozvoj ČR.

V případě, že to povede k efektivnějšímu systému implementace programu, mohou být implementační ustanovení popsaná v této kapitole upravena, při respektování příslušné evropské legislativy a národní legislativy.

Gestor specifického cíle

Gestorem specifického cíle jsou instituce veřejné správy, které mají odbornou kompetenci (tvůrci a nositelé strategie) k některému specifickému cíli podporovanému v IROP. Předpokládanými garanty v IROP jsou kraje, odbor bytové politiky MMR, odbor územního plánování MMR, odbor cestovního ruchu MMR, MPSV, MŠMT, MV, MZd, MKČR apod. Gestoři specifického cíle nejsou součástí implementační struktury programu.

Gestor specifického cíle se podílí na:

- mapování absorpční kapacity;
- nastavení harmonogramu výzev;
- na přípravě věcného obsahu resp. zaměření výzev k předkládání projektů;
- nastavení technických parametrů výzev (alokace finančních prostředků, stanovení formy výzvy, územní zaměření, specifikace oprávněných žadatelů a příjemců, kvantifikace indikátorů atd.);
- případném výběru projektů, např. formou účasti ve výběrové komisi (podle toho, jestli v daném specifickém cíli budou VK);
- evaluacích IROP;
- monitorování IROP (výroční zprávy, zprávy o realizaci, plnění milníků, apod.) v příslušných oblastech;
- spolupracuje na auditech EK, EÚD, AO, NKÚ.

7.2 Zapojení partnerů

8. Mechanismus k zajištění koordinace

Tato část programu popisuje koordinaci mezi fondy ERDF, ESF, CF, EAFRD, EMFF a dalšími unijními a národními nástroji a také s EIB, s cílem vzájemného doplňování těchto nástrojů a vytváření synergických efektů, v souladu se Společným strategickým rámcem.

V této chvíli je popis koordinačních mechanismů pouze rámcový a předběžný, bude zpřesněn po projednání s příslušnými řídicími orgány, na řešení této problematiky v rámci Dohody o partnerství a ve vazbě na koordinační roli MMR-NOK.

Ve fázi přípravy operačního programu (ve které se nyní nacházíme) byly vymezeny tzv. hraniční oblasti, které zahrnují dvě kategorie, kterým je nutno věnovat v rámci koordinačních mechanismů zvýšenou pozornost, a to:

- a) **překryvy** (přesahy), které se týkají situace, kdy určité specifické cíle, či jednotlivé aktivity jsou podporovány v rámci dvou či více programů (nebo ve dvou specifických cílech jednoho operačního programu), a dochází k nežádoucím duplicitám,
- b) **synergie** (návaznosti), kdy existují věcné vazby mezi dvěma či více oblastmi, jejichž bezprostředně návazné působení má potenciál přinést vyšší efekt ve srovnání se součtem efektů každé oblasti řešené izolovaně).

Překryvy a návazné duplicity byly již minimalizovány:

- a) došlo k vyloučení duplicit v rámci vlastního IROP (dopravní obslužnost, cyklostezky),
- b) IROP nepodporuje aktivity na území hl. města Prahy (např. oblast podpory energetické účinnosti), výjimkou je pouze podpora rozvoje systémů ICT ve veřejné správě, kterou však OP Praha nezařadil mezi podporované aktivity (podpora IROP by mohla být realizována podle článku 60 návrhu obecného nařízení),
- c) v dopravní obslužnosti území (specifický cíl č. 1.2) nebude v IROP podporována kolejová a drážní doprava (bude řešeno v rámci OP Doprava z Fondu soudržnosti),

- d) inteligentní dopravní systémy (ITS) související s MHD budou podporovány z IROP, část týkající se řízení dopravy jako celku bude v OP Doprava,
- e) v oblasti informačních a komunikačních technologií IROP podporuje pouze investiční prioritu 2c) určenou pro elektronickou veřejnou správu, zatímco OP PIK podporuje investiční priority 2a) širokopásmový a vysokorychlostní internet a 2b) produkty a služby v oblasti informačních a komunikačních technologií,
- f) IROP se v rámci podpory podnikání soustředí (v souladu s kompetenčním zákonem) na podporu podnikatelů v cestovním ruchu (vymezení viz čl. 2 odst. 25 nařízení č. 800/2008), zatímco OP PIK se zaměří na podpory podnikatelů v ostatních odvětvích,
- g) OP PIK nebude podporovat sociální podnikání ve smyslu definovaném MPSV a podle investiční priority 9c) podpory sociálních podniků; v oblasti vzdělávání OP PIK podporuje školicí střediska zaměstnavatelů v rámci TC-3, zatímco IROP podporuje oblast školství v rámci TC-10,
- h) podpora Integrovaného záchranného systému (specifický cíl č. 3.3 IROP) bude řešena v IROP (nikoliv v OP Životní prostředí).

Dořešena byla i oblast podpory energetické účinnosti s **Ministerstvem životního prostředí**. Energetické úspory v sektoru bydlení budou řešeny v úrovni IROP (domy s počtem bytů 4 a více), naproti tomu úspory u veřejných budov budou podporovány v rámci OP ŽP. U energetických úspor v sektoru bydlení byla řešena i absorpční kapacita ve vztahu na národní programy Nový Panel (program nepodporuje oblast energetické účinnosti) a Nová zelená úsporám (program podporuje domy s méně než čtyřmi byty).

Pokud jde o rozvíjení synergií, hlavní oblastí koordinace mezi fondy v případě IROP je **koordinace mezi aktivitami IROP spolufinancovanými z ERDF a aktivitami OP Zaměstnanost a OP VVV, spolufinancovanými z ESF**:

- a) podpora sociální infrastruktury a sociálního začleňování, tematický cíl 9 (vazba na prioritní osu 2 OP Z),
- b) podpora zdravotnické infrastruktury, tematický cíl 9 (vazba na prioritní osu 2 OP Z),
- c) podpora služeb zaměstnanosti, tematický cíl 8 (vazba na prioritní osu 1 OP Z),
- d) podpora vzdělávání, tematický cíl 10 (vazba na neinvestiční aktivity OP VVV, prioritní osa č. 4), včetně odborného a dalšího vzdělávání, celoživotního učení a inkluzivního vzdělávání,
- e) podpora veřejné správy (rozvoj systémů ICT), koordinace s OP Z, prioritní osa č. 4).

Mechanismus koordinace v této oblasti bude nutno ještě dohodnout s MPSV či s MŠMT, v úvahu přichází zejména:

- a) nastavení specifických cílů, resp. podporovaných aktivit, cílových skupin, typu příjemců,
- b) časové a věcné koordinace výzev mezi těmito operačními programy,
- c) podpora operací, které zahrnují jak podporu z ESF, tak i z ERDF,
- d) zajišťování role věcného garanta v příslušné oblasti ze strany MPSV či MŠMT (subjekt veřejné správy odpovědný za politiky a nástroje jejich realizace podporované v rámci prioritních os, investičních priorit a specifických cílů IROP)

- e) zahrnutí podpory sociální a zdravotnické infrastruktury, sociálního začleňování, podpory vzdělávání do integrovaných přístupů v rámci IROP, OP Zaměstnanost a OP VVV,
- f) zastoupení řídicích orgánů OP Z a OP VVV a dalších orgánů v Monitorovacím výboru IROP,
- g) hledat, v dohodě s MPSV, doplňkovost s Programem pro sociální změny a inovace (program EU).

IROP v zásadě nepodporuje operace na **území hl. města Prahy** (výjimkou je specifický cíl 3.3), existuje také veliký rozdíl mezi alokacemi obou programů. Koordinace mezi oběma programy se proto zaměří především na integrované přístupy při vymezení věcného vymezení podpor v rámci Integrované územní investice pro pražskou metropolitní oblast. Zástupce Prahy bude také zastoupen v Monitorovacím výboru IROP.

Pokud jde o vzájemné vazby mezi IROP a **OP PIK (MPO)** v oblastech cestovního ruchu, vysokorychlostního internetu a vzdělávání, předpokládá se vzájemné zastoupení v MV IROP a OP PIK, koordinace výzev není nutná.

Koordinace bude zapotřebí **v sektoru dopravy** (tematický cíl č. 7, investiční priority 7b – zvyšování regionální mobility prostřednictvím připojení sekundárních a terciárních uzlů k infrastruktuře dopravní sítě TEN-T a 7c – rozvoj nízkouhlíkových dopravních systémů), a to formou identifikace projektů, spolufinancovaných v OP Doprava z Fondu soudržnosti a v IROP z ERDF. Tato koordinace by se měla týkat i dopravních projektů v rámci Nástroje pro propojení Evropy (CEF), který bude v rozsahu 10 mld. EUR financován převodem z Fondu soudržnosti. Předpokládáme, že v návaznosti na projekty OP Doprava bude stanoven rámcový seznam projektů silnic II. a III. třídy, která splní kritéria investiční priority 7b (vazba na síť TEN-T). Koordinace bude také zapotřebí v oblasti dopravní obslužnosti měst (specifický cíl 1.2 v IROP a 1.5 a 1.6 v OP Doprava), a to v úrovni dohodnutých, vzájemně propojených či navazujících aktivit.

V rámci spolufinancování budou hledány možnosti koordinace mezi **programy Evropské územní spolupráce** (programy přeshraniční spolupráce) s vybranými oblastmi podporovanými v rámci IROP. Zejména se může jednat (obsah EÚS programů zatím neexistuje) o koordinaci v rámci tematických cílů č. 7 (podpora udržitelné dopravy) a dále TC-10 (investice do vzdělávání) a případně i TC-11 (zvyšování institucionální kapacity a zlepšování účinnosti veřejné správy a veřejných služeb); zejména by mohlo jít o spolupráci v podpoře strategických, klíčových projektů s výrazným dopadem na příhraniční oblasti.

Koordinace bude rozvinuta také ve vazbě na **Program rozvoje venkova**, spolufinancovaný z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD). Při omezeném rozsahu prostředků pro PRV byla většina podpor do infrastruktury vesnic Ministerstvem zemědělství vyřazena (občanská vybavenost, podpora turistické infrastruktury z veřejných zdrojů, podpora kulturního a přírodního dědictví, místní komunikace atd.). Z oblastí, které podporuje IROP se PRV zaměřuje na podporu cestovního ruchu, podpora je však výhradně určena jen zemědělským podnikatelským subjektům, kteří zabezpečují obnovu či výstavbu drobných ubytovacích zařízení a nezbytné turistické infrastruktury (IROP naproti podporuje podnikatele nezemědělského charakteru). Synergie u stávajícího programu IROP a PRV možno hledat právě v oblasti cestovního ruchu; v úvahu přicházejí časové a věcné koordinace výzev, zastoupení MZe v monitorovacím výboru IROP a jeho pracovních skupinách. S MZe také bude diskutována oblast integrovaných přístupů prostřednictvím komunitně vedeného místního rozvoje ohledně podpory z konkrétních specifických cílů IROP.

9. Předběžné podmínky

Pro každou předběžnou podmínku, která je platná pro operační program, má být provedeno vyhodnocení, zda je předběžná podmínka splněna k datu předložení Dohody o partnerství a operačního programu, a pokud předběžné podmínky splněny nejsou, popis opatření ke splnění předběžné podmínky, zodpovědný orgán a časový plán pro dané opatření v souladu se shrnutím předloženým v Dohodě o partnerství.

Dle článku 17 návrhu obecného nařízení by měl členský stát předložit Komisi informace o platnosti předběžných podmínek a o plnění platných předběžných podmínek. Informace, které se k této problematice vztahují, mohou být předloženy ve zvláštních vysvětlujících dokumentech předložených s operačním programem. Nicméně tyto informace mohou být zahrnuty rovněž do této části operačního programu jako doplnění k tabulce.

9.1 Určení platných předběžných podmínek a vyhodnocení jejich plnění

Níže uvedená tabulka vymezuje veškeré platné obecné a tematické předběžné podmínky operačního programu IROP včetně těch, které byly zahrnuty do Dohody o partnerství, ale které jsou platné pro priority daného operačního programu a jejichž splnění nebo nesplnění ovlivňuje implementaci programu. Pro každou platnou předběžnou podmínku je nezbytné určit, ke kterým prioritám se vztahuje a označit, a pokud je to nutné, vysvětlit, která kritéria jsou splněna nebo nesplněna.

IROP jako multi-regionální operační program se zaměřuje na podporu většiny tematických cílů vymezených v článku 9 návrhu nařízení o společných ustanoveních k fondům nebo článku 5 návrhu nařízení k ERDF (s výjimkou TC-1 zahrnuje IROP všechny ostatní tematické cíle). Za této situace je škála předběžných podmínek, které se týkají IROP, poměrně široká.

Vzhledem k tomu, že IROP je spolufinancován z ERDF, týká se určení předběžných podmínek v níže uvedené tabulce pouze těch investičních priorit a předběžných podmínek (uvedených v příloze návrhu nařízení o společných ustanoveních k fondům), spolufinancovaných z tohoto fondu.

ŘO IROP, potažmo MMR, není gestorem za žádnou předběžnou podmínku, uvedenou v níže připojené tabulce. Vycházíme z toho, že další zpřesnění tabulky navrhnu gestori (u tematických podmínek MV, MPO, MŽP, MD, MPSV a MZd, u obecných podmínek MMR-NOK, resp. MMR, MŽP, ÚOHS a ČSÚ).

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
2.1: Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, jež má stimulovat poptávku po cenově dostupných, kvalitních a interoperabilní ch soukromých a veřejných službách v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany, včetně zranitelných skupin, podniky a orgány veřejné správy	OP PIK, PO 4 - Rozvoj vysokorychlostních přístupových sítí k internetu a informačních a komunikačních technologií IROP, PO 3: Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí	Částečně	Je k dispozici strategický rámec politiky pro digitální růst, například v rámci vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce inovační politiky pro inteligentní specializaci, který obsahuje:	Částečně		Opatření jsou obsažena v dokumentu: 1. Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko, která je schválena vládou, 2. "Digitální Česko v. 2.0 - Cesta k digitální ekonomice", který je schválen vládou, 3. Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020. Dále se průběžně vyhodnocuje implementace programu ICT a strategické služby (program podpory OPPI). V rámci naplňování Strategie Smart Administration v období 2007-2015 byla dokončena 1. etapa digitalizace veřejné správy. Na základě této strategie jsou realizovány projekty elektronizace činností veřejné správy, a to především podle jednotlivých správních agend (eHealth, eJustice).

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
včetně přeshraničních iniciativ						Řešení problematiky dokončení ICT infrastruktury státu, propojení regionálních a místních řešení do státního konceptu a rozvoj služeb veřejné správy ve vztahu k občanům je obsaženo ve Strategickém rámci rozvoje eGovernmentu 2014+ a v Strategickém rámci rozvoje veřejné správy 2014+. Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+ a Koncepce rozvoje veřejné správy budou přijaty v listopadu 2013
			▪ sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti opatření prostřednictvím SWOT nebo podobné analýzy provedené v souladu se srovnávacím přehledem Digitální agendy pro Evropu,	Částečně		Digitální Česko 2.0 obsahuje hlavní cíle vlády do roku 2020 v této oblasti, včetně shrnutí analýz provedených před zpracováním strategického dokumentu na základě údajů od ČTÚ a ČSÚ. Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020 obsahuje analýzu sektoru MSP v oblasti ICT – prostředí a příležitosti MSP.
			▪ měla být provedena analýza vyváženosti podpory poptávky a	Částečně		Stěžejním cílem Strategie Digitální Česko je redukovat „digitální propast“ v

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			nabídky informačních a komunikačních technologií (IKT), ▪ ukazatele umožňující měření pokroku opatření v oblastech, jako jsou počítačová gramotnost, začleňování občanů do informační společnosti, přístupnost elektronických technologií a elektronického zdravotnictví v mezích článku 168 SFEU, jež jsou v souladu s příslušnými stávajícími vnitrostátními nebo regionálními strategiemi pro jednotlivá	Částečně		oblasti přístupu k vysokorychlostnímu internetu mezi venkovskými sídly a městy. Digitální Česko 2 obsahuje vyhodnocení stávající nabídky dostupnosti vysokorychlostního přístupu k internetu a nutnosti její podpory. Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020 obsahuje analýzu nezbytnosti podpory ICT pro růst MSP. Oblast je součástí Digitálního Česka 2 v kapitole 5.6. Digitální gramotnost, elektronické dovednosti (e-skills). Bude zpracována Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			odvětví, posouzení potřeb zvýšit budování kapacit v oblasti IKT.	Částečně		Oblast je součástí Digitálního Česka 2: Opatření na podporu budování komunikační infrastruktury a dosažení účinné konkurence je třeba doplnit o širší účinné iniciativy na straně podpory poptávky, které zvýší motivovanost spotřebitelů a podnikatelů využívat komunikační služby, vytvářet nové obchodní modely a poté je začleňovat do svého každodenního života. Aktivní roli musí hrát především významné podnikatelské subjekty (zejména v oblasti audiovizuálních služeb) a stát (zejména v oblasti služeb moderní státní správy). Koncepce podpory malých a středních podnikatelů na období let 2014 – 2020 Kapitola 4.9 ICT – prostředí a příležitosti pro MSP Stěžejní jsou rovněž každoroční údaje od ČSÚ internetová ekonomika v číslech

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						a Informace o vývoji trhu elektronických komunikací od ČTÚ.
			▪ plán investic do infrastruktury vycházející z ekonomické analýzy a zohledňující stávající infrastrukturu a zveřejněné soukromé investiční plány,	Částečně		Digitální Česko 2: Vzhledem ke komplexnosti problematiky nyní MPO vyhodnocuje výsledky veřejné konzultace k návrhu registru pasivní infrastruktury.
			▪ modely udržitelných investic, které posilují hospodářskou soutěž a zajišťují přístup k otevřeným, cenově dostupným, kvalitním a progresivním infrastrukturám a službám,	Částečně		Současné znění Státní politiky Digitální Česko předpokládá vznik materiálu pro best practice scénářů pro investice do infrastruktury.
			▪ opatření k podnícení soukromých investic.	Částečně		Opatření jsou obsažena ve vládou schváleném dokumentu "Státní politika v elektronických komunikacích - Digitální Česko". Aktualizovaná Státní politika Digitální Česko 2 obsahuje některé nástroje pro ulehčení soukromých investic do infrastruktury.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
3.1. Byla realizována zvláštní opatření k zesílení podporování podnikatelské činnosti v souladu se Small Business Act (SBA).	OP PIK, PO 2 - Podpora malého a středního podnikání, služeb ve znalostní ekonomice a internacionalizace OP PPR, PO 2 - Zvýšení konkurenceschopnosti MSP	Ano	Zvláštní opatření jsou:	Ano		NPR a SMK schváleny vládou v r. 2011. NPR neřeší přímo otázku Small Business Act. SMK implementaci opatření vedoucích k naplnění Small Business Act uvádí v projektovém záměru 36.
			Opatření zaměřená na snížení nákladů a zkrácení doby potřebných pro založení podniku.	Ano	Návrh zákona o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob (těsně před schválením)	Východiskem pro jednotlivá opatření je Plán snižování administrativní zátěže podnikatel, který je v ČR realizován od roku 2008. Národní cíl v oblasti snižování administrativní zátěže k roku 2020 byl stanoven o snížení o 30 % oproti roku 2005. SMK schválena vládou v r. 2011. Pro oblast <u>živnostenského podnikání</u> (působnost MPO) zákonem č. 130/2008 Sb. došlo ke snížení nákladů na vstup do živnostenského podnikání a zkrátila se doba pro vydání dokladu o vzniku práva podnikat (z 15 dní na 5 pracovních dní). Oprávnění k provozování živnosti na území ČR lze získat při splnění podmínek dle živnostenského zákona i velmi

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných h tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						krátké době (několik desítek minut, resp. na počkání). Vstupní náklady činí 1000 Kč. <u>K rychlosti založení podniku:</u> Ke zkrácení doby nutné k založení podniku dojde s souvislostí s možností provádět zápisy do obchodního rejstříku přímo notáři ,pokud bude mít notář k dispozici všechny podklady (dle návrhu zákona a o veřejných rejstřících). Současný právní řád dává rejstříkovým soudům povinnost provést zápis do obchodního rejstříku ve standardních případech do 5 dnů od podání návrhu. Pokud rejstříkový soud do této doby zápis neprovede, považuje se zápis za provedený dnem následujícím po uplynutí této lhůty (fikce zápisu). V současné době se diskutuje mechanismus, který by zajistil provázanost institutu výpisu o potvrzení podmínek pro získání živnostenského

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						oprávnění podle § 10 odst. 4 živnostenského zákona se zápisy činěnými notářem. Pokud by se systém povedlo správně nastavit, veškeré formality pro vstup do podnikání by mohly být získány přímo prostřednictvím notáře. <u>K nákladům na založení:</u> Od 1. září 2011 došlo novelou zákona o soudních poplatcích č. 218/2011 Sb. k navýšení soudních poplatků při zakládání společností. Tato novela byla přijata s ohledem na skutečnost, že nastavený systém soudních poplatků neodrážel ekonomické a společenské změny, složitost sporů a zvýšení nákladů na provoz soudů. Je třeba připomenout, že k zásadnějším změnám výše soudních poplatků nedošlo od roku 2000, kdy byl zákonem č. 255/2000 Sb., kterým se mění zákon č. 549/1991 Sb., o soudních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zásadně novelizován

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných h tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						a obměněn sazebník poplatků s účinností od 1. 1. 2001. Z těchto důvodů došlo ke koncepčnímu přehodnocení výše soudních poplatků a jejich optimalizaci. Navýšení soudních poplatků za zápis společností do obchodního rejstříku bylo doprovázeno osvobozením řízení ve věci výmazu podnikatele. Současně ale navazovalo i na další opatření, která fakticky snížila celkové náklady na založení podniku – například výrazné rozšíření kooperace jednotlivých systémů státní správy a vytvoření nového systému tzv. základních registrů zákonem ze dne 26. března 2009 č. 111/2009 Sb., o základních registrech, a jeho využívání při zakládání obchodních společností, dále také odstranění povinnosti přikládat k návrhu na zápis osoby výpis z katastru nemovitostí „předložit u každého společníka výpis z evidence

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osa, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						Rejstříku trestů k prokázání jeho bezúhonnosti. Kurčitým úsporám by podle stavu od 1. ledna 2014 též mohlo dojít v souvislosti s přímými zápisy notářů. S otázkou nákladnosti zakládání společnosti pak souvisí i skutečnost, že podle ustanovení § 142 zákona č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), bude od 1. ledna 2014 nově stanovena minimální výše vkladu do společnosti s ručením omezeným pouze ve výši 1 Kč. V současné době je povinný základní kapitál u společnosti s ručením omezeným ve výši 200.000,- Kč. Všechna tato opatření pak v komplexu přinášejí snížení nákladů malých a středních podniků jak při jejich zakládání, tak i po dobu jejich existence. Problematika naplnění kritérií je řešena jednáním mezi MPO, MSp a MMR.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			Opatření ke zkrácení doby potřebné k získání licencí a povolení k zahájení a provádění konkrétní činnosti podniku.	Ano		Zároveň je nutno dodat, že metodologie výpočtu nákladů vycházející z „Council Conclusions on the Review of Small Business Act“ zůstává zcela nejasná (není zřejmé, zda se jedná pouze o soudní poplatky, či o součet všech poplatků, stejně platí i o výši doby nutné k založení podniku). K 1.1.2014 dojde k dalšímu zkrácení doby nutné pro založení podniku v souvislosti se zápisy notářů dle novely zákona o veřejných rejstřících a snížením nákladů v souvislosti s novou min. výši vkladů do s.r.o.). dle novely zákona o obchodních korporacích SMK schválena vládou v r. 2011. Pro oblast živnostenského podnikání (tj. získání podnikatelského oprávnění podle živnostenského zákona, gesce MPO) splněno - v případě splnění všech podmínek stanovených zákonem může podnikatel, který ohlásí živnost

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osa, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						obecnímu živnostenskému úřadu, od okamžiku ohlášení živnosti již podnikat. Pouze u koncesovaných živností, které v současné době představují zhruba 4% všech platných živnostenských oprávnění a týkají se činností, u nichž je požadavek na regulaci dán nutností zvýšené ochrany zdraví, života a bezpečnosti, je doba pro vznik oprávnění podnikat delší (cca 1 měsíc od podání žádosti). Zákonem č. 130/2008 Sb. došlo ke snížení nákladů na vstup do živnostenského podnikání a zkrátila se doba pro vydání dokladu o vzniku práva podnikat (z 15 dní na 5 pracovních dní). Vykonávat podnikatelskou činnost a získat příslušné podnikatelské oprávnění je možno i na základě jiných právních předpisů (některé z nich jsou v gesci MPO, MSp). V současné době je diskutováno možné

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						propojení získání výpisu o potvrzení podmínek pro získání živnostenského oprávnění s aplikací notářské komory. MPO (v oblasti živnostenského podnikání) průběžně činí legislativní opatření ke snížení administrativní náročnosti a doby potřebné k založení podniku např. zavedení elektronického podání, zavedení Centrálního registračního místa, zbavení povinnosti oznamovat změny, pokud byly oznámeny již jinému orgánu státní moci, atd). V současné době je v legislativním procesu další novela živnostenského zákona, která, mimo jiné, zbaví podnikatele povinnosti předkládat dokumenty prokazující např. právní důvod užívání místa podnikání, odbornou způsobilost, atd., pokud již dříve tyto dokumenty doložil kterémukoliv živnostenskému úřadu na území České republiky.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
4.1. Byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci budov.	OP PIK, PO 3 - Udržitelné hospodaření s energií, podpora OZE a rozvoj inovací v energetice.	Ano	Zavedená opatření k zajištění minimálních požadavků týkajících se energetické náročnosti budov v souladu s články 3, 4 a 5 směrnice 2010/31/EU.	Ano	zákon č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií , konkrétně novela zákona č. 318/2012 Sb.	Transpozice směrnice byla provedena implementací do zákona č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií, konkrétně novelou zákona č. 318/2012 Sb. ze dne 24. října 2012. V současné době je s ČR vedeno řízení pro porušení Smlouvy – řízení o nenotifikaci č. 2012/0335 (zahájeno 25. 9. 2012). ČR na formální upozornění odpověděla dne 31. 10. 2012. Očekává se odpověď EK
	OP ŽP, PO 5 – Energetické úspory		Opatření nezbytná pro zavedení systému certifikace energetické náročnosti budov v souladu s článkem 11 směrnice 2010/31/EU.	ano	zákon č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií , konkrétně novela zákona č. 318/2012 Sb.	V současné době je s ČR vedeno řízení pro porušení Smlouvy – řízení o nenotifikaci č. 2012/0335 (zahájeno 25. 9. 2012). ČR na formální upozornění odpověděla dne 31. 10. 2012 (viz též výše). Očekává se odpověď EK.
	OP PPR, PO3 - Udržitelná mobilita a energetické úspory IROP, PO1 - Konkurenceschopné, dostupné a bezpečné regiony		Opatření v souladu s článkem 13 směrnice 2006/32/ES o energetické účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách, zajišťující, aby pokud je to	ano	zákon č. 406/2000 Sb. o hospodaření energií a zákon č. 458/2000 Sb. a jeho prováděcí vyhlášky	V současné době je s ČR vedeno řízení pro porušení Smlouvy – věcné řízení z důvodu namítané nesprávné transpozice čl. 13 2013 směrnice 2006/32/ES (směrnice o energetické

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			technicky možné, finančně únosné a úměrné potenciálním úsporám energie, byli koneční zákazníci vybaveni individuálními měřiči.			účinnosti u konečného uživatele a o energetických službách), které bylo zahájeno 22.3.2013 (řízení č. 2013/4007). Odpověď ČR byla odeslána 22.5.2013, očekává se reakce EK na odpověď ČR.
5.1. Předcházení riziku a jeho řízení: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přípustnost se změně klimatu	OP ŽP, PO1 - Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní;	Částečně	Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	Částečně		Splnění předpokládáme zpracováním a schválením Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR. Návrh této strategie je připraven k předložení do procesu připomínkového řízení a poté bude předložen vládě ČR ke schválení. V této strategii je i kapitola věnující se oblasti krizového řízení. Problematika krizového řízení je dále součástí Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2013 s výhledem do roku 2020. Text jednotlivých částí koncepce je k dispozici na: http://www.hzscr.cz/clanek/koncepce-
	OP ŽP, PO 2 - Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech;		▪ popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	Částečně		
	OP ŽP, PO4 - Ochrana a péče o přírodu a krajinu		▪ popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky;	Částečně		
	IRPO, PO 3 - Dobrá správa území a zefektivnění veřejných		▪ případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	Částečně		

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
	institucí PRV, priorita 3 - podpora organizace potravinového řetězce a řízení rizik v zemědělství					ochrany-obyvatelstva-do-roku-2013-s-vyhledem-do-roku-2020-503181.aspx
7.1. Silniční doprava: Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy v souladu s institucionální m uspořádáním členských států	OP D, PO 2 - Silniční infrastruktura na síti TEN-T	Částečně	Existence komplexního dopravního plánu či plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy, které splňují právní požadavky pro strategické posouzení dopadů na životní prostředí a stanoví:	Částečně	www.dopravnistrategie.cz	
	OP D, PO 3 - Silniční infrastruktura mimo síť TEN-T		- příspěvek na jednotný evropský dopravní prostor v souladu s článkem 10 nařízení č. [TEN-T], včetně pořadí důležitosti investic do: a) hlavní sítě TEN-T a globální sítě, u nichž se předpokládají investice z Evropského fondu	Částečně	Dopravní sektorové strategie, 2. fáze - Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem (časový horizont 2014 až 2020 s výhledem do roku 2040) Proces vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
(včetně veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T			pro regionální rozvoj a z Fondu soudržnosti, b) b) sekundární dopravní obslužnosti.		dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů byl zahájen v prosinci 2011.	
			▪ realistické a vyspělé vypracování pro projekty, u nichž se předpokládá podpora z Evropského fondu pro regionální rozvoj a z Fondu soudržnosti.	Částečně	Zprostředkující subjekt a příjemce (kraje) ze svého titulu disponují dostatečnou kapacitou a zkušeností pro realizaci silničních projektů, dílní nedostatky jsou pouze z hlediska předcházení	
			Opatření k posílení způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Částečně	nesrovnalostem v oblasti ZVZ a jejich včasné identifikace.	
			Opatření k posílení způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt.	Částečně		
8.3. Instituce trhu práce jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry	OP Z, PO 1 - Podpora zaměstnanosti a adaptability pracovní síly	Částečně	Opatření k reformě služeb zaměstnanosti, jejichž cílem je zajistit jim kapacity umožňující poskytovat: ▪ individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na	Ne		Strategie politiky zaměstnanosti MPSV bude zpracována do konce 1. pololetí 2014.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
politiky zaměstnanosti; Zahájení reformy institucí trhu práce předchází zavedení jasného strategického rámcu příslušné politiky a předběžné hodnocení, včetně zohlednění problematiky rovnosti pohlaví.	OP Z, PO3 – Sociální inovace a mezinárodní spolupráce IROP, PO 2 - Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek životy pro obyvatele regionu		trhu práce v raném stadiu, jež upřednostňují nejzranitelnější uchazeče o zaměstnání			
			informace o nových volných pracovních místech	Ano	http://portal.mpsv.cz	
			Reforma služeb zaměstnanosti bude zahrnovat uzavření formálních či neformálních ujednání o spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami	Ano		
9.1 Předčasné ukončování	OP VVV, PO 4	Částečně (zatím do	Je zaveden systém pro sběr a analýzu údajů a informací o	Částečně (současné	V ČR provádí šetření 1x ročně Český statistický úřad zcela v	ČR je jednou ze zemí země s nejmenším podílem předčasných odchodů na světě:

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
školní docházky: existence strategického rámce politiky zaměřené na omezování předčasného ukončování školní docházky v mezích článku 165 SFEU.	4 - Podpora celoživotního učení a rovného přístupu ke kvalitnímu vzdělávání OP PPR, PO 5 - Vzdělání a vzdělanost	roku 2014/15)	předčasném ukončování školní docházky na příslušných úrovních, který: ▪ poskytuje dostatek podkladů pro vypracování cílených politik a umožňuje sledování vývoje.	strategick é dokument y jsou plány do roku 2015)	souladu s metodikou Eurostatu výběrovým šetřením pracovních sil. Výstupy jsou zasílány Eurostatu a zobrazují se na stránkách Eurostatu. VŠPS má tradici od r. 1992. Metodika ke sběru dat je uvedena na: http://www.czso.cz/vykazy/vykazy.nsf/i/vyberove_setreni_pracovnich_sil Data jsou systematicky využívána pro sledování, upevňování a rozvoj opatření udržují dobrý stav plynoucích z legislativy a slouží ke sledování rozdílů mezi ženami a muži. Ano, poskytuje dostatek podkladů a výsledkem je podpora ověřených opatření - proto ČR nepatří mezi státy, které evidují větší počty	2012 – 4,5%. Údaje za časovou řadu jsou dostupné na stránkách Eurostatu: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&plugin=1&language=en&pcode=tsdsc410 Podle metodických vysvětlivek k tabulce jsou zveřejněné údaje v souladu s uvedenou metodikou Eurostatu. Šetření probíhá 1x ročně. Výsledky se zobrazují na stránkách Eurostatu: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/tgm/table.do?tab=table&init=1&language=en&pcode=tsdsc410&plugin=1 Data jsou systematicky využívána pro sledování, upevňování a rozvoj opatření udržujících dobrý stav plynoucích z legislativy a slouží ke sledování rozdílů mezi ženami a muži.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					předčasných odchodů ze škol. To je dáno zejm. legislativním rámcem.	
			Existuje strategický rámec politiky zaměřené na řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky.	Ano / částečně (zatím do roku 2014 / 2015)	Přestože předčasné odchody nejdou v ČR majoritní problém, ČR identifikovala a zaměřuje se na cílové skupiny, u kterých jsou předčasné odchody ze vzdělávání rizikem větším než u celkové populace. Jsou to zejména: děti se speciálními vzdělávacími potřebami, včetně např. dětí z odlišného sociokulturního prostředí, Romů, děti se zdravotním postižením. Těmto specifickým skupinám je věnována zvláštní pozornost v národních strategiích. Dále se ČR věnuje podpoře celoživotního vzdělávání, rozvoji a uznávání výsledků dalšího vzdělávání.	Nad rámec povinností můžeme doplnit, že ČR identifikovala a zaměřuje se na cílové skupiny, u kterých jsou předčasné odchody ze vzdělávání rizikem větším než u celkové populace. Jsou to zejména: děti se speciálními vzdělávacími potřebami, včetně např. dětí z odlišného sociokulturního prostředí, Romů, děti se zdravotním postižením. Těmto specifickým skupinám je věnována zvláštní pozornost v národních strategiích. Dále se ČR věnuje podpoře celoživotního vzdělávání, rozvoji a uznávání výsledků dalšího vzdělávání. Částečné plnění je indikováno proto, že zmíněné strategie mají dobu platnosti do roku 2014- 2015. Popis opatření je uveden níže.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					<u>Strategické dokumenty:</u> 1. Bílá kniha - Národní program rozvoje vzdělávání ČR (usnesení vlády č. 113/2011). <u>Dlouhodobé plány:</u> 1. Implementace Bíle knihy probíhá formou strategií: 2. Dlouhodobý záměr rozvoje vzdělávání a vzdělávací soustavy ČR 2011-2015. Dlouhodobý záměr je strategický dokument vznikající na základě národních analýz, diskuse s kraji a je schvalován usnesením vlády. Je pravidelně aktualizován. 3. Strategie celoživotního učení ČR (usnesení vlády č. 761/2007) a její	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					implementační plán. <u>Krátkodobé akční plány:</u> 1. Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D.H. proti České republice (2012 – 2014). Tento plán opatření zahrnuje zejména plán legislativních opatření a dále opatření vyplývající ze dvou dokumentů: - Koncepce včasné péče o děti ze sociálně znevýhodňujícího prostředí (usnesení vlády č. 539/2008) a její akční plány. Aktualizace a z ní vyplývající opatření přejdou po roce 2013 pod Strategie vzdělávací politiky do roku 2020 a její akční plán, případně pod Strategii	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					boje proti sociálnímu vyloučení. - Národní akční plán inkluzivního vzdělávání - přípravná fáze (usnesení vlády č. 206/2010). Platnost dokumentu končí v roce 2013, aktualizace a z ní vyplývající opatření přejdou po roce 2013 pod Strategii vzdělávací politiky do roku 2020 a její akční plán, případně pod Strategii boje proti sociálnímu vyloučení. <u>Mezirezortní strategie:</u> 1. Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na roky 2011-2015 a její aktualizace (v gesci Úřadu vlády) 2. Koncepce romské	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					integrace na období 2010-2013 (usnesení vlády č. 1572/2009) Pro období 2014-2020 se vytváří dlouhodobý plán v systému vzdělávání, ve kterém jednou z priorit budou předčasné odchody v kontextu doporučení Rady a požadavků ex- kondicionalit: „Strategie vzdělávací politiky do roku 2020“, která bude nadřazeným strategickým dokumentem, na který budou navazovat akční plány zaměřené na konkrétní ohrožené cílové skupiny.	
			▪ který vychází z objektivních podkladů,		Všechny shora uvedené strategie vycházejí z relevantních analýz.	Jde zejména o zprávu OECD: Rovnost a kvalita ve vzdělávání: Podpora znevýhodněných žáků a škol. Spotlight zpráva Česká republika (2012).

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						a další mezinárodní i národní analýzy a doporučení U specifických cílových skupin - žáků se speciálními vzdělávacími potřebami – je věnována pozornost i předčasným odchodům ze vzdělávání: Předčasné odchody ze vzdělávání na středních školách. Kvalitativní analýza rozhovorů s experty a příklady dobrých praxí. Trhlíková, J., 2012, NÚV, zpracováno v rámci IPn VIPII Kariéra. ČR je např. zapojena do projektu OECD – Overcoming School Failures: Policies that Work (Překonávání školního neúspěchu, politiky, které fungují). Spotlight report pro ČR: Equity and Quality in Education: Supporting Disadvantaged Students and Schools, 2012, OECD Publishing. http://dx.doi.org/10.1787/9789264130

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			▪ týká se důležitých oblastí vzdělávání, včetně předškolního, a zabývá se preventivními, intervenčními a kompenzačními opatřeními	Ano	Všechny zmíněné strategie obsahují opatření, která jsou v souladu s doporučením Rady o politikách snížení předčasného ukončování školní docházky - strategické cíle se zaměřují na oblast prevence, zásahu i nápravy na všech úrovních vzdělávání, včetně dalšího vzdělávání	852-en. Dobrého stavu v ČR je dosaženo tím, že legislativa a strategická opatření od roku 2004 postupně kvalitně: 1) ošetřují prevenci: zvýšení nabídky vzdělávání prodloužením doby trvání povinné školní docházky, zajišťují zvýšení pružnosti a průchodnosti forem výuky (zavedením systému samostatných oborů vzdělání nástavbového studia, pro absolventy oborů vzdělání s výučním listem zavedením systému zkráceného studia pro absolventy oborů vzdělání s výučním listem, které jim umožní další vzdělání v jiném oboru s výučním listem) 2) umožňují nápravu: zajišťují, že školy nabízejí druhou příležitost, uznávání předchozího studia, různé možnosti návratu do běžného vzdělávání a odborné přípravy a uznání a potvrzení předchozího učení, včetně dovedností

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						získaných v rámci neformálního a informálního učení. 3) Intervenční opatření jsou zaměřena zejména na pomoc ohroženým skupinám. Legislativní opatření jsou obsažena v zákoně č. 561/2004 Sb. (školský zákon) a jeho novely z roku 2009 a 2011 a v zákoně č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání. Opatření jsou podporována finančně dotačními a rozvojovými programy ze zdrojů MŠMT, krajů a EU. Všechny zmíněné strategie, které uvádíme nad rámec požadovaného, protože se zabývají detailním řešením u ohrožených cíl. skupin, obsahují opatření, která jsou v souladu s doporučením Rady o politikách snížení předčasného ukončování školní docházky - strategické cíle se zaměřují na oblast prevence, zásahu i nápravy na

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			zahrnuje všechny oblasti politiky a zúčastněné strany, které jsou důležité pro řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky	Ano	Cíle ve specializovaných strategiích se věnují detailně potřebám a problémům cílových skupin, kterých se problém týká ve vyšší míře. Uvedené strategie jsou založené na mezirezortní spolupráci, spolupráci s MPSV a na spolupráci s kraji.	všech úrovních vzdělávání, včetně dalšího vzdělávání.
9.3 Celoživotní učení: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky celoživotního učení v mezích	OP VVV, PO 3 - Rozvoj vysokých škol OP VVV, PO 4 - Podpora celoživotního učení a rovného přístupu ke	Částečně (zatím do roku 2015)	Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky celoživotního učení, který obsahuje: opatření na podporu provádění politiky celoživotního učení a zvyšování kvalifikace a zajištění zapojení zúčastněných stran a partnerství s nimi,	Částečně (zatím do roku 2015)	a) Strategie celoživotního učení ČR (CŽU). Ex ante kondicionalita je naplněna v rámci opatření v Implementačním plánu Strategie CŽU nazvané "Podporovat otevřenost a prostupnost mezi vzdělávacími programy středoškolského studia i mezi	Legislativní rámec pro celoživotní učení je daný zákonem č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání, ze kterého mj. vyplývá mimo jiné požadavek na vytvoření Národní soustavy kvalifikací, registru všech profesních kvalifikací a úplných profesních kvalifikací v ČR. Akreditace rekvalifikačních programů

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osa, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
článku 165 TFEU.	kvalitnímu vzdělávání OP PPR, PO 5 - Vzdělání a vzdělanost				programy středoškolského a terciárního studia a jejich propojení na další vzdělávání" a opatření "podporovat zavedení a fungování Národní soustavy kvalifikací vytvořené na základě Národní soustavy povolání jako prostředku komunikace mezi sférou vzdělávání a sociálními partnery o požadavcích na kvalifikace použitelné na trhu práce " týkající se mimo jiné právě rozvoje a implementace Národní soustavy kvalifikací a využití všech možností, které tento nástroj poskytuje k podpoře a rozvoji celoživotního učení, podpory činnosti sektorových rad jako základního nástroje	byla (i legislativně) provázána s Národní soustavou kvalifikací, vzdělávací obsah je určován vymezením profesní kvalifikace a vzdělávání je zakončováno zkouškou z profesní kvalifikace, profesní kvalifikace se vytvářejí s ohledem na formulování jejich obsahu a rozsahu ze strany zaměstnavatelů, jsou odrazem reálných potřeb na trhu práce. Principem celoživotního učení je zásadně vedena kurikulární reforma primárního, sekundárního, terciárního a dalšího vzdělávání. Strategický rámec je dán: a) usnesením vlády č. 761/2007: Strategie celoživotního učení ČR a jejím implementačním plánem. b) Dlouhodobým záměrem vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy České

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osa, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					zaměstnavatelů při vytváření a aktualizaci NSK. http://databazestrategie.cz/cz/msmt/strategie/strategiece-lozivotniho-uceni-cr-2007-2015 b) Dlouhodobý záměr 2011 - 2015 – Hlavní strategický směr A11: Podpora dalšího vzdělávání dospělých - zejména vytvořením NSK a provázáním s Evropským rámcem kvalifikací http://databazestrategie.cz/cz/msmt/strategie/dlouhodob-yzamer-vzdelavani-a-rozvoje-	republiky na období 2011 – 2015, který schválila vláda usnesením č. 836/2011. c) Akčním plánem na podporu odborného vzdělávání (APOV) 2008- 2015, na základě usnesení vlády České republiky ze dne 16. prosince 2008 č. 1586, vyhodnocení a aktualizace opatření vláda schválila na svém jednání 9. ledna 2013 (usnesení vlády č. 8/2013). Současné strategické dokumenty jsou platné do roku 2015. Od r. 2014 bude v platnosti Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020. Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020 jako střešní strategie je postavena na principu celoživotního učení.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					vzdelavacisoustavy-2011-2015 c) Akční plán na podporu odborného vzdělávání 2008 - 2015, nová opatření 2013 - 2015: Hlavní cíle: II. Úpravami vzdělávacích programů a procesu ukončování vzdělávání v oborech středního vzdělání dosáhnout úplnou prostupnost vzdělávací soustavy mezi jednotlivými stupni středního vzdělání a vytvořit podmínky pro další zkvalitnění úrovně středního vzdělávání. IV. Zlepšovat podmínky pro spolupráci škol, zřizovatelů	<u>Postup přípravy Strategie:</u> 1/2013 – vstupní konference k přípravě Strategie 2-6/2013 – tematické kulaté stoly 9-10/2013 – vnější připomínkové řízení 10/2013 – předložení materiálu vládě 11/2013 – závěrečná konference Na základě Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020 budou vytvářeny Dlouhodobé záměry vzdělávání a vzdělávací soustavy v ČR na období 2016 - 2020 a další implementační plány, obsahující opatření k rozšíření přístupu k celoživotnímu učení.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					škol, zaměstnavatelů a dalších subjektů, které se podílejí na procesu odborného vzdělávání, včetně jejich motivace, a odstraňovat bariéry této spolupráce. http://databazestrategie.cz/cz/msmt/strategie/akcni-planpodpory-odborneho-vzdelavani-2008 http://www.msmt.cz/pro-novinare/navrhnovych-opatreni-na-podporu-odbornehovzdelavani?highlightWords=nov%C3%A1+opat%C5%99en%C3%AD+ak%C4%8Dn%C3%ADho+pl%C3%A1n	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					<u>u</u> ad 1) Ano: V roce 2012-2013 probíhá v ČR výzkum vzdělávání dospělých PIAAC. Výstupy budou k dispozici na konci roku 2013. Aktuální analýza potřeb byla vytvořena v projektu IPn „Koncept“ http://www.nuov.cz/uploads/koncept/k_diskusi/Monitoring_Analyticko_koncepcni_studie.pdf Návrh nových opatření vychází ze studie „Systémový	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					rozvoj dalšího vzdělávání“: http://www.nuov.cz/uploads/koncept/k_diskusi/Koncept_IPS.pdf Ad 2) Systém sběru dat zaměřený na specifické cílové skupiny existuje v rámci monitoringu úřadů práce. Systém sběru dat o celoživotním učení je prováděn v souladu s metodikou Eurostatu. http://portal.mpsv.cz/sz/stat http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/education/data/database	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					Ad 3) Ex-ante kondicionalita je naplněna v rámci opatření v Implementačním plánu Strategie ČŽU nazvané "Podporovat otevřenost a prostupnost mezi vzdělávacími programy středoškolského studia i mezi programy středoškolského a terciárního studia a jejich propojení na další vzdělávání" a opatření "podporovat zavedení a fungování Národní soustavy kvalifikací vytvořené na základě Národní soustavy povolání jako prostředku komunikace mezi sférou vzdělávání a sociálními partnery o požadavcích na kvalifikace použitelné na trhu práce " týkající se mimo jiné	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					právě rozvoje a implementace Národní soustavy kvalifikací a využití všech možností, které tento nástroj poskytuje k podpoření a rozvoji celoživotního učení, podpory činnosti sektorových rad jako základního nástroje zaměstnavatelů a vzdělavatelů při vytváření a aktualizaci NSK a propojování NSK a rámcových vzdělávacích programů středních škol.	
			▪ opatření zaměřená na umožnění rozvoje dovedností odpovídajících potřebám různých cílových skupin, které jsou ve vnitrostátních nebo regionálních strategických rámcích příslušné politiky vymezeny jako prioritní (například mladí lidé účastníci se	Ano	Strategie celoživotního učení ČR (usnesení vlády č. 761/2007) a její implementační plán. Opatření v Implementačním plánu Strategie ČZU nazvané "Finančně podporovat vznik a	1. opatření spojené s implementací EQF (evropský rámec kvalifikací), 2. opatření spojená rozvojem procesu uznávání, 3. opatření na podporu rozvoje dalšího vzdělávání, 4. vytváření systémového prostředí pro rozvoj DV, 5. opatření spojené s implementací ECVET (evropský systém kreditů pro odborné

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			odborného vzdělávání, dospělí, rodiče vracející se na trh práce, pracovníci s nízkou kvalifikací a starší pracovníci, migranti a další znevýhodněné skupiny),		realizaci programů specificky zaměřených na znevýhodněné skupiny klientů pro rozvoj jejich profesních kompetencí i chybějících klíčových dovedností" a strategický směr „Snižovat nerovnosti ve vzdělávání“ Opatření zacílená na specifické cílové skupiny jsou obsažena v Dlouhodobém záměru vzdělávání a vzdělávací soustavy 2011 - 2015: hlavní strategický směr B1 – Rovné příležitosti ve vzdělávání. Opatření zacílená na specifické cílové skupiny jsou obsažena v dílčích strategických dokumentech:	vzdělávání a přípravu) a EQAVET (evropský referenční rámec pro zajišťování kvality v oblasti odborného vzdělávání a přípravy). 2010 - schválila GP skupiny 2 MŠMT materiál Návrh přípravy implementace ECVET v ČR, byla zřízena odborná skupina pro ECVET, která realizuje opatření na podporu ECVET. 2012 – MŠMT schválilo (čj. MSMT – 8605/2012-2/NÚV) materiál Návrh způsobu zavádění ECVET v České republice. V současné době za implementaci EQAVET v ČR zodpovídá ČŠI a NÚV. Aktivní účast uvedených institucí pokračuje i nadále v rámci činnosti sítě EQAVET - ČŠI se podílela na činnosti pracovní skupiny č. 1, zaměřené na

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					1) děti a žáky se speciálními vzdělávacími potřebami (SVP): Krátkodobé akční plány: Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D.H. proti České republice (2012 – 2014) Tento plán opatření zahrnuje zejména plán legislativních opatření a dále opatření vyplývající ze dvou dokumentů: - Koncepce včasné péče o děti ze sociálně znevýhodňujícího prostředí, usnesení vlády 539/2008 a její akční plány. (Aktualizace a z ní vyplývající opatření	vytváření metodických nástrojů pro podporu národních přístupů k implementaci užití referenčního rámce. Jako součást implementace opatření byly na národní úrovni ustaveny struktury, jejichž vytvoření předpokládají schválená doporučení EP a Rady: (a) Koordinační centrum EQF (MŠMT, NÚV 2008), (b) Koordinační centrum pro ECVET (MŠMT, NÚV 2012), (c) Národní referenční bod pro zajišťování kvality odborného vzdělávání v České republice (MŠMT, ČŠI, NÚV 2010).

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					přejdou po roce 2013 pod Strategie vzdělávací politiky do roku 2020 a její akční plán, případně pod Strategii boje proti sociálnímu vyloučení. - Národní akční plán inkluzivního vzdělávání - přípravná fáze (usnesení vlády č. 206/2010). Platnost dokumentu končí v roce 2013, aktualizace a z ní vyplývající opatření přejdou po roce 2013 pod Strategii vzdělávací politiky do roku 2020 a její akční plán, případně pod Strategii boje proti sociálnímu vyloučení. <u>Mezirezortní strategie:</u> Strategie boje proti sociálnímu vyloučení na roky	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					2011-2015 a její aktualizace (v gesci Úřadu vlády) Koncepce romské integrace na období 2010 - 2013, usnesení vlády č. 1572/2009 Pro období 2014 – 2020 se vytváří dlouhodobý plán v systému vzdělávání, kde jednou z priorit budou předčasné odchody v kontextu doporučení Rady a požadavků exkondicionalit: „Strategie vzdělávací politiky do roku 2020“, která bude nadřazeným strategickým dokumentem, na který budou navazovat akční plány zaměřené na konkrétní ohrožené cílové skupiny. 2) mladí lidé účastníci se	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					odborného vzdělávání - Akční plán podpory odborného vzdělávání 2008 - 2015, aktualizace usnesením vlády č. 8/2013. 3) absolventi, pracovníci s nízkou nebo nevyhovující kvalifikací, lidé vracející se na trh práce a dospělí obecně – opatření jsou obsažena ve Strategii celoživotního učení, strategické směry: (Uznávání, přístupnost; Stimulace poptávky; Kvalita; Poradenství); Trvalé formy podpory jsou integrovány do zákona o zaměstnanosti. § 33 se věnuje otázce zvýšené péče při zprostředkování zaměstnání těm uchazečům o zaměstnání, kteří ji pro svůj zdravotní stav, věk, péči o dítě nebo z jiných vážných	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			opatření k rozšíření přístupu k celoživotnímu učení, a to rovněž prostřednictvím úsilí o účinné provádění nástrojů pro transparentnost (například evropský rámec kvalifikací, národní rámec kvalifikací, evropský systém kreditů pro odborné vzdělávání a přípravu, evropský referenční rámec pro zajišťování kvality v oblasti odborného vzdělávání a přípravy).	Ano	důvodů potřebují. Ad 1) Legislativní rámec: MŠMT vytvořilo zákon č. 179/2006 Sb., o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání který umožňuje získat profesní kvalifikaci (PK) mimo systém počátečního vzdělávání. Rozsah PK je odvozován od potřeb trhu práce. Účast na jakkoliv definované formě vzdělávání není požadována. Princip je založen na uznání výsledků předchozího učení. Na základě toho jsou nabízeny i poptávány kurzy vedoucí k přípravě na zkoušku z PK. PK jsou definovány pro všechny sektory a jsou přístupné pro všechny cílové skupiny.	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					<u>Strategický rámec:</u> Strategie celoživotního učení ČR (usnesení vlády č. 761/2007) a její implementační plán obsahuje: 1. opatření spojené s implementací EQF (evropský rámec kvalifikací), 2. opatření spojená rozvojem procesu uznávání, 3. opatření na podporu rozvoje dalšího vzdělávání, 4. vytváření systémového prostředí pro rozvoj DV, 5. opatření spojené s implementací ECVET (evropský systém kreditů pro	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					odborné vzdělávání a přípravu) a EQAVET (evropský referenční rámec pro zajišťování kvality v oblasti odborného vzdělávání a přípravy). Například: Opatření v Implementačním plánu Strategie ČŽU: 3.B. 1. podpořit vytvoření nezbytných předpokladů pro uvedení zákona o uznávání výsledků dalšího vzdělávání do praxe (Národní soustava kvalifikací, kvalifikační standardy; hodnotící standardy, autorizace osob oprávněných k ověřování odborné způsobilosti atd.) a zajistit informační kampaň zaměřenou na jednotlivce i	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					instituce. Dále opatření, „Podporovat modulový systém organizace vzdělávacích programů odborného vzdělávání umožňující snadnější vertikální i horizontální prostupnost i propojení na další vzdělávání, a to včetně uznávání dílčích kvalifikací a kreditního systému", které se mimo jiné týká i definování vztahů mezi kvalifikacemi v NSK a úrovněmi EQF, systémem ECVET a EQAVET., "Finančně podporovat vznik a realizaci programů specificky zaměřených na znevýhodněné skupiny klientů pro rozvoj jejich profesních kompetencí i chybějících klíčových dovedností" a opatření "Podporovat zavedení a	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					fungování Národní soustavy kvalifikací vytvořené na základě Národní soustavy povolání jako prostředku komunikace mezi sférou vzdělávání a sociálními partnery o požadavcích na kvalifikace použitelné na trhu práce". Dále: Dlouhodobý záměr vzdělávání a vzdělávací soustavy 2011-2015: Hlavní směr A.5.10 - A.5.12 - Zajišťování kvality odborného vzdělávání v souvislosti s evropskými aktivitami a iniciativami. Dále: Akční plán podpory	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					odborného vzdělávání – nová opatření (usnesení vlády č. 8/2013) – všechna opatření Ad 2) Vytvoření a rozvoj sítě středních škol jako center celoživotního učení (projekt IPn UNIV). Ad 3) Realizace Národní soustavy kvalifikací ve spolupráci s MPSV a se zaměstnavateli (projekt IPn NSK) a provazování profesních kvalifikací s kvalifikacemi získávanými v rámcových vzdělávacích programech středního odborného vzdělávání.	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					Existence Národní Rady pro kvalifikace (zřizovaná zákonem) v gesci MŠMT. Přijetí zákona zákon č. 179/2006 Sb. (o ověřování a uznávání výsledků dalšího vzdělávání a o změně některých zákonů) a vyhláška č. 176/2009 Sb. 2010 - schválila GP skupiny 2 MŠMT materiál Návrh přípravy implementace ECVET v ČR, byla zřízena odborná skupina pro ECVET, která realizuje opatření na podporu ECVET. 2012 - MŠMT schválilo (čj.	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					MSMT – 8605/2012-2/NÚV) materiál Návrh způsobu zavádění ECVET v České republice. V současné době za implementaci EQAVET v ČR zodpovídá ČŠI a NÚV. Aktivní účast uvedených institucí pokračuje i nadále v rámci činnosti sítě EQAVET - ČŠI se podílela na činnosti pracovní skupiny č. 1, zaměřené na vytváření metodických nástrojů pro podporu národních přístupů k implementaci užití referenčního rámce. Jako součást implementace opatření byly na národní	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					úrovni ustaveny struktury, jejichž vytvoření předpokládají schválená doporučení EP a Rady: (a) Koordinační centrum EQF (MŠMT, NÚV 2008), (b) Koordinační centrum pro ECVET (MŠMT, NÚV 2012), (c) Národní referenční bod pro zajišťování kvality odborného vzdělávání v České republice (MŠMT, ČŠI, NÚV 2010). Ad 4) Propojení profesních kvalifikací se systémem rekvalifikací (2012, MŠMT v rámci IPn NSK2).	
10.1. Existence a provedení vnitrostátního	OP Z, PO 2 - Sociální začleňování a boj	Částečně	Existuje vnitrostátní strategický rámec politiky v oblasti snižování chudoby, zaměřené na aktivní	Ne		Strategie sociálního začleňování 2012-2020 bude dopracována do konce

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
strategického rámce politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní začleňování osob vyloučených z trhu práce v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.	s chudobou		začleňování, který:			r.2013.
	OP Z, PO 3 – Sociální inovace a mezinárodní spolupráce					Do konce roku 2014 předloží zmocněnkyně vlády pro lidská práva zprávu o naplňování strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2011- 2015 s návrhem na opatření do roku 2020.
	OP PPR, PO 4 - Podpora sociálního začleňování a boj proti chudobě		poskytuje dostatek podkladů pro vypracovávání politik v oblasti snižování chudoby a umožňuje sledování vývoje,	Ne		Metodika pro rozšíření a specifikaci indikátorů k hodnocení pokroku vzhledem ke stanoveným cílům v oblasti potlačování chudoby a sociálního vyloučení v české republice bude zpracována do 31.12.2013.
			- do boje proti chudobě zapojuje příslušné zúčastněné strany, - je v souladu s vnitrostátním cílem týkajícím se boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení (jak je	Ano Ne		Připravovaná Strategie sociálního začleňování 2014-2020 bude v souladu s cíli NRP (zvláštní pozornost bude

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			vymezen v národním plánu reformu), který zahrnuje rozšíření pracovních příležitostí pro znevýhodněné skupiny,			věnována znevýhodněným skupinám).
			Příslušným zúčastněným stranám může být v případě potřeby a na požádání poskytnuta podpora při předkládání projektových žádostí a provádění a řízení vybraných projektů.	Ano		
10.2. Existuje vnitrostátní strategický rámec politiky začleňování Romů.	OP Z, PO 2 – Sociální začleňování a boj s chudobou OP Z, PO 3 – Sociální inovace a mezinárodní spolupráce OP PPR, PO 4 - Podpora sociálního	Částečně	Je vypracována vnitrostátní strategie začleňování Romů, jež: ▪ určuje splnitelné vnitrostátní cíle integrace Romů při překonávání rozdílů oproti ostatní populaci. Tyto cíle by měly přinejmenším	Částečně	Koncepce romské integrace Strategie boje proti sociálnímu vyloučení	Koncepce romské integrace na období 2010 - 2013 bude aktualizována v r. 2013 na období 2014- 2020. Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2012 – 2015; na regionální úrovni ošetřeno Střednědobým plánem sociálních služeb na období 2011 – 2013 V této oblasti existují dvě komplementární strategie – Koncepce romské integrace (KRI) s Strategie boje proti sociálnímu vyloučení SBPSV), které

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
	začleňování a boj proti chudobě		řešit čtyři záměry EU pro integraci Romů týkající se přístupu ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči, sociálnímu zabezpečení a bydlení,		Strategie boje proti sociálnímu vyloučení	tuto předběžnou podmínku naplňují. KRI bude aktualizována v tomto roce na r. 2014 – 2020, v konkrétních opatřeních ve zmíněných 5 oblastech se odkazuje na SBPSV, která bude aktualizována v roce 2015 na další období 2016 - 2020.
			▪ za použití dostupných socioekonomických a územních ukazatelů (např. velmi nízká úroveň vzdělání, dlouhodobá nezaměstnanost atd.) zjišťuje, kde jsou znevýhodněné mikroregiony nebo segregované městské části, v nichž jsou komunity nejvíce znevýhodněné,	Ano	http://www.socialni- zaclenovani.cz/vlada-vzala- na-vedomi-vyrocní-zpravu- agentury-pro-socialni- zaclenovani-za-rok-2012 http://www.vlada.cz/cz/ppov /zalezitosti-romske- komunity/dokumenty/zprava -o-stavu-romske-mensiny-v- cr-za-rok-2011-101161/	Výroční zpráva o činnosti Agentury pro sociální začleňování a Zpráva o situaci romské menšiny připravená sekci pro lidská práva ÚV (obojí na vědomí vlády)
			▪ zahrnuje důsledné kontrolní metody, které umožní hodnocení	Ano	Na webových stránkách ASZ – oblasti podpory (bydlení,	Terénní výzkumy ASZ, meziresortní koordinační skupina pro implementaci

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			dopadu opatření na integraci Romů, a přezkumný mechanismus pro upravování strategie,		vzdělávání, sociální služby, zaměstnanost...) http://www.socialni-zaclenovani.cz/oblasti-podpory-bydleni http://www.socialni-zaclenovani.cz/dokumenty/strategie-boje-proti-socialnimu-vyloucení/	SBSV
			▪ je navržena, prováděna a kontrolována v úzké spolupráci a nepřetržitém dialogu s romskou občanskou společností, místními a regionálními orgány.	Ano	Zpráva o činnosti ASZ Zpráva o činnosti RVZRM	Činnost ASZ v obcích a městech s výskytem sociálně vyloučených lokalit, spolupráce Úřadu vlády/ASZ s kraji a krajskými romskými koordinátory, projednání obou zpráv na Radě vlády pro záležitosti romské menšiny
			Příslušným zúčastněným stranám je v případě žádosti poskytována podpora při předkládání projektových žádostí a provádění a	Ano	Zpráva o činnosti ASZ	Zajištěno projektovým poradenstvím ASZ

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			řízení vybraných projektů			
10.3 Zdraví: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 SFEU, zajišťujícího ekonomickou udržitelnost.	IROP, PO 2 - Zkvalitnění veřejných služeb a podmínek života pro obyvatele regionu OP Z, PO 2 - Sociální začleňování a boj s chudobou	Ano / Částečně	Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky v oblasti zdraví, který:	Ano	Jedná se o dokument Dlouhodobý program zlepšování zdravotního stavu obyvatelstva ČR – Zdraví pro všechny v 21. století (dále pouze Zdraví 21), schválený vládou v roce 2002 a stanovující některé cíle do roku 2020. Současně se připravuje nový strategický dokument Zdraví 2020, který bude vycházet ze strategie WHO Zdraví 2020 a který bude na Zdraví 21 navazovat. Tento dokument bude do 31. 12. 2013 předložen vládě. Před vstupem dokumentu Zdraví 2020 v platnost bude roli strategického dokumentu resortu zastávat dokument Koncepce hygienické služby a primární prevence v ochraně	Dle názoru MZd splňuje dokument Zdraví 21 kritéria předběžné podmínky 10.3. Pouze kritérium „Obsahuje systém monitorování a hodnocení...“ není naplněno zcela. Dokument bude navíc v nejbližší době nahrazen jiným, aktuálnějším dokumentem, proto přenecháváme na ŘO/NOK, zda je splnění nebo o částečné splnění.

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					veřejného zdraví, který je vytvořen na základě usnesení Senátu č. 499 ze dne 26.1.2012. Tato koncepce bude předložena Senátu do 30.6.2013 (18.2.2013 bylo schváleno poradou vedení MZD).	
			▪ obsahuje koordinovaná opatření ke zlepšení přístupu ke zdravotnickým službám,	Ano	Jedná se o opatření zejména v rámci následujícího cíle: Cíl 15 Integrovaný zdravotnický sektor (Zajistit lepší přístup k základní zdravotní péči, která je orientována na rodinu a na místní společenství a opírá se o flexibilní a vhodně reagující nemocniční systém).	
			▪ obsahuje opatření k podpoře účinnosti ve zdravotnictví, včetně zavedení modelů	Ano	Jedná se o opatření zejména v rámci následujících cílů: Cíl 16 Řízení v zájmu kvality péče	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			poskytování služeb a infrastruktury,		(Zajistit, aby řízení resortu zdravotnictví od zdravotních programů až po individuální péči o pacienta na klinické úrovni bylo orientováno na výsledek), Cíl 15 Integrovaný zdravotnický sektor (Zajistit lepší přístup k základní zdravotní péči, která je orientována na rodinu a na místní společenství a opírá se o flexibilní a vhodně reagující nemocniční systém) a Cíl 19 Výzkum a znalosti v zájmu zdraví (Zavést takový zdravotní výzkum a informační i komunikační systém, který umožní využívat a předávat znalosti vedoucí k posilování a rozvoji	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					zdraví všech lidí)	
			▪ obsahuje systém monitorování a hodnocení.	Ano / Částečně	Jsou stanoveny indikátory pro měření pokroku, ve většině případů však nejsou nastaveny cílové hodnoty. Každoročně je vyhodnocován postup plnění v rámci dokumentu Souhrnná zpráva o meziresortním naplňování strategických dokumentů v oblasti ochrany a podpory veřejného zdraví, ve kterém je uveden popis jednotlivých neprovedených opatření. Nyní se připravuje podrobné vyhodnocení dosažení cílů v rámci přípravy aktualizace.	
			Členský stát nebo region přijal rámec, který orientačně vymezuje dostupné rozpočtové prostředky a nákladově efektivní soustředění prostředků pro potřeby označené v	Ano	Indikativní rámec prostředků určených na zdravotnictví je uváděna ve „Střednědobém výhledu“ státního rozpočtu podle § 4 zákona 218/2000	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			oblasti zdravotní péče jako prioritní.		Sb., o rozpočtových pravidlech. Tento výhled se sestavuje vždy na dobu dvou let následujících po roce, na který je předkládán státní rozpočet. Výhled je sestavován podle členění rozpočtové skladby a předpoklady a záměry, na základě kterých se uváděné příjmy a výdaje očekávají. Střednědobý výhled tedy obsahuje i indikativní návrh prostředků určených v budoucích plánovaných státních rozpočtech na financování zdravotní péče až na úroveň jednotlivých kapitol a jejich programů, případně projektů. Na stejné období je dále vypracován „Střednědobý výdajový rámec“ podle § 8a	

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
					zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, a to na každý rok střednědobého výhledu. Rámec stanoví na návrh vlády poslanecká sněmovna jednou částkou. Efektivita vynakládání prostředků určených (nejen) na zdravotnictví je dána § 14 zákona 219/2000 Sb., o majetku České republiky, který uvádí, že: Majetek musí být využíván účelně a hospodárně k plnění funkcí státu a k výkonu stanovených činností; jiným způsobem nelze majetek použít...”	
11. Účinnost veřejné správy v členských státech:	OP Z, PO 4 – Efektivní veřejná správa	Částečně	Je vypracován a prováděn strategický rámec politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy členského státu	Ne		

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
existence strategického rámcu politiky zaměřené na posilování účinnosti veřejné správy členského státu, včetně reformy veřejné správy	IROP, PO 3 - Dobrá správa území a zefektivnění veřejných institucí		obsahující tyto prvky:			
			▪ analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření,	Částečně		Strategický rámec rozvoje veřejné správy (11/2013) a Strategický rámec rozvoje e-governmentu 2014+ (11/2013), které navazují na vypracovanou Analýzu aktuálního stavu veřejné správy.
			▪ vývoj systémů řízení jakosti,	Ne		V rámci připravovaného Strategického rámcu rozvoje veřejné správy (11/2013) v návaznosti na Analýzu aktuálního stavu veřejné správy
			▪ integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů,	Ne		Strategický rámec rozvoje e- governmentu 2014+ (11/2013)
			▪ rozvoj a provádění strategií a politik lidských zdrojů, včetně náborových plánů a možností uplatnění pracovníků, budování kapacit a financování	Ne		V rámci připravovaného Strategického rozvoje veřejné správy (11/2013)
			▪ rozvoj dovedností na všech úrovních	Ne		V rámci připravovaného Strategického

Tabulka 82 Vymezení aplikovatelných tematických (EFRR) předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni Předběžná podmínka	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
						rámcí rozvoje veřejné správy (11/2013)
			▪ vývoj postupů a nástrojů pro sledování a hodnocení.	Ne		V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy (11/2013)

Tabulka 83 Vymezení aplikovatelných obecných předběžných podmínek a jejich plnění na národní úrovni

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se zadávání veřejných		Ano (plnění probíhá průběžně a bude probíhat po celé programové	opatření pro účinné uplatňování předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek prostřednictvím odpovídajících mechanismů.	Ano	http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z(1) http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z(1)	Byla převzata evropská právní úprava do národní legislativy; přijata novela zákona o veřejných zakázkách (zákon č. 55/2012 Sb.), byly přijaty prováděcí právní předpisy k zákonu o veřejných zakázkách (vyhlášky č. 230/2012 Sb., 231/2012 Sb., 232/2012 Sb., 133/2012 Sb.); průběžně jsou identifikována pravidla, která jsou v praxi velmi komplikovaně aplikovatelná (vyhodnocování účinných novel

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
zakázek v oblasti společného strategické ho rámce pro fondy.		období 2014-2020)			zakazek/Metodiky-stanoviska http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Narodni-organ-pro-koordinaci/Dokumenty	zákona o veřejných zakázkách); byl vytvořen a uveřejněn katalog vzorových zadávacích dokumentací; byly aktualizovány a uveřejněny Závazné postupy pro zadávání zakázek spolufinancovaných ze zdrojů EU, nespádajících pod aplikaci zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v programovém období 2007 - 2013; byla připravena a uveřejněna metodika zadávání veřejných zakázek; probíhají diskuze s odbornou veřejností o navrhovaných změnách pravidel pro zadávání veřejných zakázek; relevantní poskytovatelé dotací provádí ex-ante a jiné kontroly zadávacích řízení k veřejným zakázkám
			Opatření, jež zajišťují transparentní postupy přidělování veřejných zakázek.	Ano	http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Legislativa-a-Judikatura/Legislativa/Narodni-legislativa-aktualni-a-uplne-zneni-z-(1) http://www.portal-vz.cz/cs/Jak-na-zadavani-verejnych-zakazek/Metodiky-stanoviska/Metodicke-pokyny http://www.vestnikverejnychzakazek.cz/	byla přijata tzv. transparentní novela zákona o veřejných zakázkách (zákon č. 55/2012 Sb.); byly vypracovány prováděcí právní předpisy k zákonu o veřejných zakázkách a metodické dokumenty jako pomůcky pro aplikaci nových povinností (např. metodika zadávání veřejných zakázek, metodické stanovisko vytvořené k příloze vyhlášky č. 9/2011 Sb., metodika k vyhlášce 133/2012 Sb. o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách a náležitostech profilu zadavatele)
			Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance	Ano	poskytování konzultací a právní podpory k zadávacím řízením na veřejné zakázky;	bude realizováno i v rámci Metodického pokynu strategie rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020. Metodický pokyn ke strategii rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020 bude vydán jako usnesení

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			podílející se na provádění fondů.		šíření výkladových stanovisek k aplikaci zákona o veřejných zakázkách; příprava a odesílání odpovědí na dotazy k zadávání veřejných zakázek; účast lektorů na seminářích a konferencích pro zaměstnance podílející se na provádění fondů; realizace vzdělávacích seminářů k oblasti veřejného zadávání pro subjekty implementačních struktur (operačních) programů a dalších struktur, které se podílí na implementaci NSRR; publikace článků k oblasti veřejného zadávání (např. v časopisech „Veřejné zakázky“ nebo „Právní rozhledy“); aktivní účast v pracovních skupinách, kde je řešena problematika zadávání veřejných zakázek http://www.portal- vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena- informaci/Info-forum/Otazky-a- odpovedi	vlády. Všechny oblasti Metodiky (tedy i odborná příprava resp. vzdělávání a nastavení administrativní kapacity) budou od r. 2014 projednávány na Pracovní skupině Administrativní kapacita. opatření jsou realizována průběžně v závislosti na aktuální potřebě (na vyžádání nebo z vlastní iniciativy) a situaci (např. v době přípravy zaměstnanců na aplikaci nově přijatých právních předpisů apod.)
			Opatření k zajištění	Částečně	částečné doplnění pracovníků	bude realizováno i v rámci Metodického pokynu strategie rozvoje

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
			správní kapacity pro provádění a uplatňování předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek.		na pracovní pozice v odboru práva veřejných zakázek a koncesí na Ministerstvu pro místní rozvoj ČR	lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020. SOAK - MMR doporučí postupy k nastavení administrativní kapacity v obl. zadávání VZ. Metodický pokyn ke strategii rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020 bude vydán jako usnesením vlády. Všechny oblasti Metodiky (tedy i odborná příprava resp. vzdělávání a nastavení administrativní kapacity) budou od r. 2014 projednávány na Pracovní skupině Administrativní kapacita. nové povinnosti stanovené zákonem o veřejných zakázkách a větší počet veřejných zakázek zadávaných podle zákona o veřejných zakázkách si vyžádaly doplnění pracovníků do uvedeného útvaru
Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se veřejné podpory v oblasti společného		Částečně	Opatření pro účinné uplatňování pravidel EU týkajících se veřejné podpory.	Částečně		na základě přijatých evropských předpisů zajistit implementaci jednotlivých pravidel pro oblast veřejné podpory. V současné době došlo ze strany EK k časovému posunu při přípravě pravidel v oblasti VP.
			Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů.	Částečně		bude realizováno v rámci Metodického pokynu strategie rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020 – v přípravě po přijetí příslušné legislativy zajistit informování a součinnost při implementaci pro všechny ŘO
			Opatření k zajištění správní kapacity pro	Ano		SOAK MMR doporučí postupy k nastavení administrativní kapacity v oblasti veřejné podpory. Metodický pokyn ke strategii

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
strategického rámc pro fondy.			provádění a uplatňování pravidel EU týkajících se veřejné podpory.			rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020 bude vydán jako usnesení vlády. Všechny oblasti Metodiky (tedy i odborná příprava resp. vzdělávání a nastavení administrativní kapacity) budou od r. 2014 projednávány na Pracovní skupině Administrativní kapacita.
Existence opatření pro účinné uplatňová n právních předpisů Unie pro oblast životního prostředí týkajících se EIA a SEA		Ano	Opatření pro účinné uplatňování směrnic týkajících se EIA a SEA.	Ano		Zahájeno řízení č. 2013/2048 ve fázi formálního upozornění. ČR si není vědoma žádného zásadního nesouladu české právní úpravy se směrnicí EIA nebo SEA.
			Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění směrnic týkajících se EIA a SEA.	Ano		Bude realizováno v rámci Metodického pokynu strategie rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020.
			Opatření k zajištění dostatečné správní kapacity.	Ano		SOAK MMR doporučí postupy k nastavení administrativní kapacity (posuzování vlivů na životní prostředí). Metodický pokyn ke strategii rozvoje lidských zdrojů SSR v programovém období 2014-2020 bude vydán jako usnesení vlády. Všechny oblasti Metodiky (tedy i odborná příprava resp. vzdělávání a nastavení administrativní kapacity) budou od r. 2014 projednávány na Pracovní skupině Administrativní kapacita.

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
Existence statistické ho základu nezbytné ho k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů		Částečně	Opatření pro včasný sběr a agregaci údajů, který obsahuje tyto prvky:	Částečně		Příprava agregace údajů v rámci MS2014+ Nezbytné u všech indikátorů kontextu a výsledku zajistit výchozí hodnoty a metodickou konstrukci. Ve vazbě na požadavky EK pro sledování výsledkových indikátorů na podpořené osoby (viz tabulka opatření).
			▪ určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistické validace,	Částečně		V přípravě, relevantní po schválení OP.
			▪ opatření pro zveřejňování a zpřístupňování informací veřejnosti,	Částečně		V podobě MP evaluace, kde je zpracován požadavek na povinné zveřejňování všech evaluačních výstupů, současně pak povinné zveřejňování informací o výsledku výběru a hodnocení operací Materiál je součástí 1. balíčku metodik, který bude koncem června předložen na vládu
Existence systému ukazatelů výsledků nezbytné ho k výběru opatření, jež budou nejúčinně ji přispívat k		Částečně	Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:	Částečně		V přípravě – NČI 2014+ (příprava indikátorové soustavy). Bude realizováno po předložení OP.
			▪ výběru ukazatelů výsledku pro každý program, poskytujících informace o tom, co motivuje k výběru opatření financovaných daným programem,	Částečně		V přípravě – MP výběr a hodnocení projektů - promítnout principy 3E do výběru a hodnocení operací. Materiál je součástí 1. balíčku metodik, který byl koncem června předložen na vládu ke schválení.

Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni	Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje	Splnění předběžné podmínky (ano/ne /částečně)	Kritéria splnění	Splnění kritéria (ano / ne)	Odkazy (u splněných podmínek)	Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)
dosahová ní požadova ných výsledků, k monitoro vání pokroku při dosahová ní výsledků a k provedení posouzení dopadů			▪ vytyčení cílů pro tyto ukazatele,	Částečně		V přípravě, bude součástí OP.
			▪ každý ukazatel musí splňovat tyto podmínky: robustnost a statistickou validaci, jasný normativní výklad, soulad s politikami, včasný sběr údajů,	Částečně		v přípravě – stejná pravidla jsou součástí MP indikátorů, správnost nastavení indikátorové soustavy bude kontrolována ze strany NOK (správce NČI 2014+). Bude až po schválení operačních programů.
			▪ postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů.	Částečně		V přípravě – MP zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020. Materiál je součástí 1. balíčku metodik, který byl koncem června předložen na vládu ke schválení.

9.2 Popis opatření, která mají být provedena, aby bylo dosaženo splnění obecných a tematických předběžných podmínek, které nejsou splněny ke dni předložení operačního programu, zodpovědné orgány a odpovídající harmonogram pro naplnění příslušných opatření

Tabulka 84 Částečně splněné a nesplněné tematické předběžné podmínky

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
2.1. Digitální růst: Strategický rámec politiky pro digitální růst, jež má stimulovat poptávku po cenově dostupných, kvalitních a interoperabilních soukromých a veřejných službách v oblasti IKT a zvýšit míru jejich využívání občany, včetně zranitelných skupin, podniky a orgány veřejné správy včetně přeshraničních iniciativ	Je k dispozici strategický rámec politiky pro digitální růst, například v rámci vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce inovační politiky pro inteligentní specializaci, který obsahuje:	Vyhodnotit program ICT a strategické služby (program podpory OPPI). Přijmout vládou „Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014 +“	2Q 2015 11/2013	MPO MV
	▪ sestavování rozpočtu a stanovování pořadí důležitosti opatření prostřednictvím SWOT nebo podobné analýzy provedené v souladu se srovnávacím přehledem Digitální agendy pro Evropu,	Hodnocení výsledků analýz provázat s vyhodnocením programu ICT a strategické služby (program podpory OPPI).	2Q 2015	MPO
	▪ měla být provedena analýza vyváženosti podpory poptávky a nabídky informačních a komunikačních technologií (IKT),	Vyhodnotit program ICT a strategické služby (program podpory OPPI).	2Q 2015	MPO

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
	ukazatele umožňující měření pokroku opatření v oblastech, jako jsou počítačová gramotnost, začleňování občanů do informační společnosti, přístupnost elektronických technologií a elektronického zdravotnictví v mezích článku 168 SFEU, jež jsou v souladu s příslušnými stávajícími vnitrostátními nebo regionálními strategiemi pro jednotlivá odvětví,	Zpracování Strategie pro zvýšení digitální gramotnosti a rozvoj elektronických dovedností občanů, jak vyplývá z opatření uvedeného v Digitálním Česku 2.0 (viz bod II/7 UV č. 203 ze dne 20.3.2013).	2Q 2015	MPSV, MŠMT
	posouzení potřeb zvýšit budování kapacit v oblasti IKT.	Vyhodnotit program ICT a strategické služby (program podpory OPPI).	2Q 2015	MPO

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
	plán investic do infrastruktury vycházející z ekonomické analýzy a zohledňující stávající infrastrukturu a zveřejněné soukromé investiční plány,	Vyhodnocení nezbytnosti zavedení registru pasivní infrastruktury. Zpracování Národního programu podpory projektů zaměřených na budování přístupových sítí nové generace s ohledem na možnosti finančních zdrojů zejména využitím prostředků získaných z aukce volných kmitočtů.	4Q 2013 4Q 2013	MPO ČTÚ
	modely udržitelných investic, které posilují hospodářskou soutěž a zajišťují přístup k otevřeným, cenově dostupným, kvalitním a progresivním infrastrukturám a službám,	Zpracování Národního programu podpory projektů zaměřených na budování přístupových sítí nové generace (viz též bod II/2 UV č. 450 ze dne 12.6.2013).	4Q 2013	ČTÚ
	opatření k podnícení soukromých investic.	RVKIS vypracuje návrh dalších opatření pro podporu výstavby NGA sítí, která se zaměří na využití veřejných zdrojů, zjednodušení administrativy spojené s výstavbou a na snížení poplatků spojených s věcnými břemeny. Zpracování Národního programu podpory projektů zaměřených na budování přístupových sítí nové generace (viz též bod II/2 UV č. 203 ze dne 20.3.2013 a bod II/2 UV č. 450 ze dne 12.6.2013).	4Q 2013 4Q 2013	RVKIS ČTÚ
4.1. Byla provedena opatření na podporu nákladově efektivního zvyšování energetické účinnosti u koncového uživatele a nákladově efektivních investic do energetické účinnosti při výstavbě a renovaci	Zavedená opatření k zajištění minimálních požadavků týkajících se energetické náročnosti budov v souladu s články 3, 4 a 5 směrnice 2010/31/EU,	Přijetí prováděcích právních předpisů. Prováděcí vyhlášky (2) jsou ve fázi před zveřejněním ve Sbírce zákonů.	3.Q 2013	MPO

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
budov.				
5.1. Předcházení riziku a jeho řízení: Existence vnitrostátního nebo regionálního posuzování rizik pro zvládání katastrof s ohledem na přizpůsobení se změně klimatu	Existuje vnitrostátní nebo regionální posouzení rizik obsahující tyto prvky:	Splnění předpokládáme zpracováním a schválením Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR. Návrh této strategie je připraven k předložení do procesu připomínkového řízení a poté bude předložen vládě ČR ke schválení.	31. 12. 2013	MŽP /MZe, MV, MPO mají spolugesci za dílčí kritéria
	▪ popis postupu, metodiky, metod a jiných než citlivých údajů používaných pro účely posuzování rizik, jakož i kritéria pro stanovování investičních priorit v závislosti na riziku,	Může být realizováno na základě přijetí Strategie. Na základě přijaté strategie budou zpracovány akční plány pro jednotlivé sektory.	Na základě schválení strategie	
	▪ popis scénářů s jedním rizikem a s více riziky;	Může být realizováno na základě přijetí Strategie. Na základě přijaté strategie budou zpracovány akční plány pro jednotlivé sektory.	Na základě schválení strategie	
	▪ případné zohlednění vnitrostátních strategií pro přizpůsobení se změně klimatu.	Splnění předpokládáme zpracováním a schválením Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR. Návrh této strategie je připraven k předložení do procesu připomínkového řízení a poté bude předložen vládě ČR ke schválení.	31. 12. 2013	
7.1. Silniční doprava: Existence komplexního plánu či komplexních plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy v souladu s institucionálním uspořádáním členských	Existence komplexního dopravního plánu, či plánů nebo rámce či rámců pro investice do dopravy, které splňují právní požadavky pro strategické posouzení dopadů na životní	Tvorba klíčového strategického dokumentu, kterým jsou Dopravní sektorové strategie, 2. fáze - Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem (časový horizont 2014 až 2020 s výhledem do roku 2040), je momentálně těsně před ukončením, resp. ze strany zhotovitele byl hlavní objem prací již odveden a nyní probíhají všechny nezbytné připomínkové a schvalovací procesy. Proces vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů	30. 9. 2013	MD

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
států (včetně veřejné dopravy na regionální a místní úrovni), čímž se podporuje rozvoj infrastruktury a zvyšuje se dopravní obslužnost ve vztahu ke globálním a hlavním sítím TEN-T	prostředí a stanoví: - příspěvek na jednotný evropský dopravní prostor v souladu s článkem 10 nařízení č. [TEN-T], včetně pořadí důležitosti investic do: a) hlavní sítě TEN-T a globální sítě, u nichž se předpokládají investice z Evropského fondu pro regionální rozvoj a z Fondu soudržnosti a b) sekundární dopravní obslužnosti.	probíhá již od roku 2012 a je nyní rovněž ve finální fázi.		
	realistické a vyspělé vypracování pro projekty, u nichž se předpokládá podpora z Evropského fondu pro regionální rozvoj a z Fondu soudržnosti	Součástí dokumentu Dopravní sektorové strategie, 2. fáze - Střednědobý plán rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem (časový horizont 2014 až 2020 s výhledem do roku 2040) je rovněž harmonogram realizace jednotlivých projektů, přičemž u každého projektu je zmíněno, z jakých zdrojů (resp. dotačních titulů) bude financován. U projektů, které mají být spolufinancovány z Evropského fondu pro regionální rozvoj či z Fondu soudržnosti je počítáno, že budou muset splňovat všechna nezbytná kritéria. I z tohoto důvodu byly do Dopravních sektorových strategií, 2. fáze zařazeny kapitoly, které se zabývají přímo projektovou přípravou a které tedy představují záruku naplnění tohoto kritéria.	30. 9. 2013	MD

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> <u>předběžná</u> podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
	Opatření k posílení způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt	Způsobilost zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt je možné již nyní považovat za velmi vysokou. I přesto však budou v tomto ohledu přijímána další opatření. Způsobilost zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt je proto řešena v rámci Dopravních sektorových strategií, 2. fáze - Střednědobého plánu rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem (časový horizont 2014 až 2020 s výhledem do roku 2040), byť tato problematika v nich pochopitelně nepředstavuje stěžejní téma (např. v kapitole 54). Kromě toho je této problematice věnována pozornost i v jiných strategických dokumentech, např. v Dopravní politice ČR pro období 2014-2020 c výhledem do roku 2050 (např. v kapitole 5.1.1). Kromě toho jsou na úrovni předpokládaného zprostředkujícího subjektu (SFDI), připravována další opatření, která budou mít dopad i na majoritní příjemce.	30. 9. 2013	MD
	Opatření k posílení způsobilosti zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt	Způsobilost zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt je možné již nyní považovat za velmi vysokou. I přesto však budou v tomto ohledu přijímána další opatření. Způsobilost zprostředkujících subjektů a příjemců realizovat projekt je proto řešena v rámci Dopravních sektorových strategií, 2. fáze - Střednědobého plánu rozvoje dopravní infrastruktury s dlouhodobým výhledem (časový horizont 2014 až 2020 s výhledem do roku 2040), byť tato problematika v nich pochopitelně nepředstavuje stěžejní téma (např. v kapitole 54). Kromě toho je této problematice věnována pozornost i v jiných strategických dokumentech, např. v Dopravní politice ČR pro období 2014-2020 c výhledem do roku 2050 (např. v kapitole 5.1.1). Kromě toho jsou na úrovni předpokládaného zprostředkujícího subjektu (SFDI), připravována další opatření, která budou mít dopad i na majoritní příjemce.	30. 9. 2013	MD
8.3. Instituce trhu práce jsou modernizované a posílené v souladu s hlavními směry politiky zaměstnanosti;	Individualizované služby a aktivní a preventivní opatření na trhu práce v raném stadiu, jež upřednostňují nejzranitelnější uchazeče o	Vláda zvýší stav personálu ÚP ČR o 800 zaměstnanců (pozn. závazek vlády z NPR 2013). Strategie politiky zaměstnanosti MPSV bude zpracována do konce 1. pololetí 2014	30.6.2014	MPSV

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
	zaměstnání			
9.1 Předčasné ukončování školní docházky: existence strategického rámce politiky zaměřené na omezování předčasného ukončování školní docházky v mezích článku 165 SFEU.	Strategický rámec politiky zaměřené na řešení problematiky předčasného ukončování školní docházky je zatím vymezen do roku 2014/2015.	Současné strategické dokumenty jsou plány do roku 2015. Od r. 2014 bude v platnosti Strategie vzdělávací politiky do r. 2020. Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020 jako střešní strategie je postavena na principu celoživotního učení a rovného a spravedlivého přístupu ke kvalitnímu vzdělávání. Na základě Strategie vzdělávací politiky ČR do r. 2020 budou zpracovány jako její implementační plán Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016 – 2020. Dále budou v provazbě na Strategii 2020 zpracovány krátkodobé, zacílené akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na období 2015 – 2018, a dále na období 2019-2021, obsahující opatření na podporu rovných příležitostí a spravedlivého přístupu ke kvalitnímu vzdělávání, včetně opatření prevence, nápravy a intervence předčasných odchodů ze vzdělávání u specifických ohrožených cílových skupin v souladu s ex-ante podmínkami.	<u>Postup přípravy Strategie:</u> 1-6/2013 – příprava, zpracování, kulaté stoly – konzultace s veřejností 6-9/2013 – zpracování 9-10/2013 – vnější připomínkové řízení 10/2013 – předložení materiálu vládě 11/2013 – závěrečná konference <u>Postup přípravy Dlouhodobé ho záměru:</u> 2014:	<u>Příprava Strategie vzdělávací politiky do roku 2020:</u> MŠMT, vláda <u>Příprava Dlouhodobé záměry vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016 – 2020:</u> MŠMT, kraje, vláda <u>Příprava akčního plánu pro inkluzivní vzdělávání na období</u> <u>2015 – 2018:</u> MŠMT Spolupracující

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> <u>předběžná</u> podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
			Vyhodnocení DZ 2011 – 2015. 2015: Zpracování, projednání DZ 2016 – 2020 a předložení vládě <u>Postup přípravy akčních plánů pro inkluzivní vzdělávání:</u> 2014: Vyhodnocení „Plán opatření k výkonu rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci D.H. proti České republice (2012 – 2014)“, zpracování, projednání se spolupracujícími subjekty a předložení vládě – nový akční plán na období 2015-2018. Dále bude následovat akční	subjekty vláda

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná tematická předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
			plán na období 2019-2021.	
9.3 Celoživotní učení: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky celoživotního učení v mezích článku 165 SFEU.	Je vypracován vnitrostátní nebo regionální strategický rámec politiky celoživotního učení, který obsahuje:	Současné strategické dokumenty jsou plány do roku 2015. Od roku 2014 bude v platnosti Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020. Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020 jako střešní strategie je postavena na principu celoživotního učení a rovného a spravedlivého přístupu ke kvalitnímu vzdělávání. Na základě Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2020 bude zpracován jako její implementační plán Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016 – 2020. Dále budou na v provazbě na Strategii 2020 zpracovány krátkodobé, zacílené akční plány (implementační plány) pro inkluzivní vzdělávání na období 2015 – 2018, a dále na období 2019 – 2021, obsahující opatření na celoživotního učení v souladu s ex-ante podmínkami	<u>Postup přípravy Strategie.</u> 1-6/2013 – příprava, zpracování, kulaté stoly – konzultace s veřejností 6-9/2013 – zpracování 9-10/2013 – vnější připomínkové řízení 10/2013 – předložení materiálu vládě 11/2013 – závěrečná	<u>Příprava Strategie vzdělávací politiky do roku 2020:</u> MŠMT, vláda <u>Příprava Dlouhodobé záměry vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy v ČR na období 2016 – 2020:</u> MŠMT, kraje, vláda <u>Příprava akčního plánu pro celoživotní učení na</u>

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
			konference <u>Postup přípravy</u> <u>Dlouhodobé ho</u> <u>záměru:</u> 2014: Vyhodnocení DZ 2011 – 2015. 2015: Zpracování, projednání DZ 2016 – 2020 a předložení vládě <u>Postup přípravy</u> <u>akčních plánů</u> <u>pro inkluzivní</u> <u>vzdělávání:</u> 2012/2013 – realizace výzkumu vzdělávání dospělých (PIAAC) 2013/2014: Vyhodnocení Výzkumu vzdělávání	<u>období 2016 –</u> <u>2020:</u> MŠMT Spolupracující subjekty vláda.

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
			dospělých – PIAAC 2014/2015: Vyhodnocení stávajícího Implementačního plánu „Strategie celoživotního učení“, zpracování, projednání se spolupracujícími subjekty a předložení vládě nového akčního plánu na období 2016-2020.	
10.1. Existence a provedení vnitrostátního strategického rámce politiky v oblasti snižování chudoby zaměřené na aktivní	Existuje vnitrostátní strategický rámec politiky v oblasti snižování chudoby, zaměřené na aktivní začleňování, který:	Strategie sociálního začleňování 2012-2020 bude dopracována do konce r.2013. Do konce roku 2014 předloží zmocněnkyně vlády pro lidská práva zprávu o naplňování strategie boje proti sociálnímu vyloučení na období 2011-2015 s návrhem na opatření do roku 2020.	31.12.2013 31. 12. 2014	MPSV ÚV / ASZ

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
začleňování osob vyloučených z trhu práce v souladu s hlavními směry politik zaměstnanosti.	▪ je v souladu s vnitrostátním cílem týkajícím se boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení (jak je vymezen v národním plánu reforem), který zahrnuje rozšíření pracovních příležitostí pro znevýhodněné skupiny	Připravovaná Strategie sociálního začleňování 2014-2020 bude v souladu s cíli NRP (zvláštní pozornost bude věnována znevýhodněným skupinám).	31.12.2013	MPSV
	▪ poskytuje dostatek podkladů pro vypracovávání politik v oblasti snižování chudoby a umožňuje sledování vývoje,	Metodika pro rozšíření a specifikaci indikátorů k hodnocení pokroku vzhledem ke stanoveným cílům v oblasti potlačování chudoby a sociálního vyloučení v české republice bude zpracována do 31.12.2013.	31.12.2013	MPSV, VUPSV
10.2. Existuje vnitrostátní strategický rámec politiky začleňování Romů	Je vypracována strategie začleňování Romů	Do konce roku 2013 bude vládě předložena Koncepce romské integrace na roky 2014- 2020. Proběhne aktualizace existující a schválené Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2012 – 2015; na regionální úrovni ošetřeno Střednědobým plánem sociálních služeb na období 2011 – 2013	31.12.2013 2015	ÚV / ASZ, MPSV

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná tematická předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
	určuje splnitelné vnitrostátní cíle integrace Romů při překonávání rozdílů oproti ostatní populaci. Tyto cíle by měly přinejmenším řešit čtyři záměry EU pro integraci Romů týkající se přístupu ke vzdělání, zaměstnání, zdravotní péči, sociálnímu zabezpečení a bydlení,	Do konce roku 2013 bude vládě předložena Koncepce romské integrace na roky 2014- 2020. Proběhne aktualizace existující a schválené Strategie boje proti sociálnímu vyloučení 2012 – 2015; na regionální úrovni ošetřeno Střednědobým plánem sociálních služeb na období 2011 – 2013	31.12.2013 2015	ÚV / ASZ, MPSV
10.3 Zdraví: existence vnitrostátního nebo regionálního strategického rámce politiky v oblasti zdraví v mezích článku 168 SFEU, zajišťujícího ekonomickou udržitelnost.	Obsahuje systém monitorování a hodnocení.	V současné době je v platnosti dokument Zdraví 21, který obsahuje systém monitorování dosahovaných cílů a jejich indikátory-avšak bez cílových hodnot. Kritérium je tedy plněno jen částečně. Zdraví 21 bude nahrazeno materiálem Zdraví 2020, který bude předložen vládě ke schválení do 31.12.2013, a který již bude požadované kritérium naplňovat zcela.	31.12.2013	MZdr
11. Účinnost veřejné správy v členských státech: existence strategického rámce politiky zaměřené na	Analýzu a strategické plánování právních, organizačních a/nebo procedurálních reformních opatření,	Analýza aktuálního stavu veřejné správy a na ni navazující Strategický rámec rozvoje veřejné správy a Strategický rámec rozvoje e-governmentu 2014+.	11/2013	MV

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>tematická</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
posilování účinnosti veřejné správy členského státu, včetně reformy veřejné správy	vývoj systémů řízení jakosti,	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+ v návaznosti na analýzu aktuálního stavu veřejné správy.	11/2013	MV
	Integrovaná opatření pro zjednodušení a racionalizaci správních postupů	Strategický rámec rozvoje e-governmentu 2014+	11/2013	MV
	Rozvoj a provádění strategií a politik lidských zdrojů, včetně náborových plánů a možností uplatnění pracovníků, budování kapacit a financování,	V rámci připravované Strategický rámec rozvoje veřejné správy 2014+ Účinný zákon o státních úřednících.	11/2013 1.1.2014	MV
	Rozvoj dovedností na všech úrovních,	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+ Účinný zákon o státních úřednících.	11/2013 1.1.2014	MV
	Vývoj postupů a nástrojů pro sledování a hodnocení.	V rámci připravovaného Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014+	11/2013	MV

Tabulka 85 Částečně splněné a nesplněné obecné předběžné podmínky

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>obecná</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se zadávání	Opatření k zajištění správní kapacity pro provádění a uplatňování předpisů EU týkajících se zadávání veřejných zakázek.	doplnit chybějící pracovníky na pracovní pozice v odboru práva veřejných zakázek a koncesí na Ministerstvu pro místní rozvoj ČR a zajistit jejich nízkou fluktuaci	termín pro odbor práva veřejných zakázek a koncesí na Ministerstvu	všechny orgány, které uplatňují právní předpisy EU týkající se zadávání veřejných zakázek v oblasti

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>obecná</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
veřejných zakázek v oblasti společného strategického rámce pro fondy.			pro místní rozvoj ČR - 31. 12. 2013	společného strategického rámce pro fondy EU
Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se veřejné podpory v oblasti společného strategického rámce pro fondy.	Existence opatření pro účinné uplatňování právních předpisů EU týkajících se veřejné podpory v oblasti SSR.	na základě přijatých evropských legislativních předpisů a pokynů k regionální podpoře zajistit implementaci	neprodleně po přijetí příslušné legislativy na evropské úrovni	MMR
	Opatření pro odbornou přípravu a šíření informací pro zaměstnance podílející se na provádění fondů	po přijetí příslušné legislativy zajistit informování a součinnost při implementaci pro všechny ŘO	neprodleně po přijetí příslušné legislativy na evropské úrovni	MMR
Existence statistického základu nezbytného k provádění hodnocení za účelem posouzení účinnosti a dopadu programů.	Opatření pro včasný sběr a agregaci dat	Ve vazbě na požadavky EK pro sledování výsledkových indikátorů na podpořené osoby je nezbytné provést legislativní úpravy zákona č. 101/2000 Sb. , tak aby byla zajištěna možnost sledování mikrodat o účastnících. Ve spolupráci s MPSV připravit technické řešení sběru údajů o účastnících intervencí v podobě zajištění technické provazby na vybrané datové zdroje (ČSSZ, ÚP případně další).	v průběhu roku 2014	MMR, Úřad vlády (Úřad pro ochranu osobních údajů) + ŘO ESF programů, které mají povinnost monitorovat účastníky projektů v rámci povinných společných indikátorů (MPSV, HMP, MŠMT)
	Určení zdrojů a mechanismů pro zajištění statistické validace	Tvorba Národního číselníku indikátorů pro programové období 2014-2020	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO,
	Opatření pro zveřejňování a zpřístupňování informací veřejnosti	Metodický pokyn pro evaluace, publicitu včetně navazujících metodických dokumentů ŘO	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO
Existence systému ukazatelů výsledků nezbytného k výběru opatření, jež budou	Účinný systém ukazatelů výsledků, včetně:	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu programových dokumentů a indikátorových soustav (MP přípravy PD – schváleno, MP zásady tvorby a používání	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO

Nesplněná nebo částečně splněná použitelná <u>obecná</u> předběžná podmínka	Nesplněná kritéria	Opatření, která je nutno přijmout	Termín splnění (datum)	Orgány zodpovědné za plnění
nejúčinněji přispívat k dosahování požadovaných výsledků, k monitorování pokroku při dosahování výsledků a k provedení posouzení dopadů		indikátorů – v přípravě, MP monitorování – v přípravě, Národní číselník indikátorů – v přípravě.		
	výběru ukazatelů výsledků pro každý program, poskytujících informace o tom, co motivuje k výběru opatření financovaných daným programem	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu programových dokumentů a indikátorových soustav.	v průběhu roku 2014	MMR, ŘO
	vytyčení cílů pro tyto ukazatele			
	každý ukazatel musí splňovat tyto podmínky: robustnost a statistickou validaci, jasný normativní výklad, soulad s politikami, včasný sběr údajů	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu indikátorových soustav a monitorování (MP Zásady tvorby a používání indikátorů v programovém období 2014-2020, včetně Národního číselníku indikátorů a navazující MP monitorování 2014-2020)	V průběhu roku 2014	MMR, ŘO
	postupy zajišťující, aby všechny operace financované z programu používaly účinný systém ukazatelů	Vytvoření jednotného metodického prostředí pro tvorbu indikátorových soustav	V průběhu roku 2014	MMR, ŘO

10. Snižování administrativní zátěže pro příjemce

Dle článku 24 odst. 1 návrhu obecného nařízení musí každý OP zahrnovat aktivity vedoucí ke snižování administrativní zátěže pro příjemce. Nad rámec tohoto požadavku také EK požaduje dle čl. 87 odst. 6 písm. c) návrhu obecného nařízení jako součást OP v souladu s Dohodou o partnerství shrnutí vyhodnocení administrativní zátěže pro příjemce.

Snižování administrativní zátěže pro příjemce probíhá v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 21. března 2012 č. 184 o doporučeních ke zjednodušení administrativní zátěže pro žadatele a příjemce při čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie v programovém období 2014–2020 a dále budou reflektovány v rámci OP následující principy:

- používání jednotné terminologie v podmínkách České republiky tak, aby byla pro všechny subjekty implementační struktury jednotná a srozumitelná a byla v souladu s právními předpisy EU a České republiky. Cílem je jednotné využívání základních pojmů napříč OP. Jednotná terminologie musí být využita při tvorbě řízené dokumentace a ve výstupech jednotlivých subjektů implementační struktury a také při konzultacích se žadateli a příjemci.
- nastavení jednotlivých procesů od podání projektové žádosti až po vydání právního aktu a to tak, aby jednotlivé procesy a postupy na sebe navazovaly a měly jednoznačně stanoven svůj počátek a konec a také předcházející a návazný proces. V neposlední řadě je nutné jednoznačně nastavit lhůty jednotlivých procesů tam, kde je to možné. Tyto lhůty pak musí být součástí interních dokumentů řídicího orgánu a musí být dodržovány. Cílem je dosáhnout jejich měření, vyhodnocení a následně také zkrácení.
- věnovat pozornost systému konzultace a práce ŘO/ZS s žadateli a příjemci a umožnit výměnu zkušeností mezi žadateli / příjemci s přípravou a realizací projektu.
- zabezpečit optimální míru elektronizace celého procesu přípravy projektových žádostí, jejich podání (včetně příloh), administrace projektových žádostí, systému hodnocení a výběru projektů, administrace monitorovacích zpráv a žádostí o platbu.

Dále pak je potřeba uplatnit jednotné metodické prostředí tak, jak je vymezené v Podkladu pro přípravu Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020 (s. 54 – 55), schváleného Vládou ČR, tj. např. uplatněním těchto opatření:

- jednotná a transparentní metodika pro tvorbu, řízení a hodnocení programů
- srozumitelné, jednoduché a přehledné grafické prostředí internetových stránek jednotlivých operačních programů
- větší využití eGovernmentu, elektronizace agend – tj. tam, kde je to možné, nahradit papírovou formu dokladování příloh formou elektronickou a snížit tak administrativní zátěž pro žadatele i příjemce dotace; snížit počet povinných příloh u žadatelů tím, že budou mít administrátoři programů možnost ověřit požadovaný údaj v určité e-databázi apod.
- jednotný elektronický monitorovací systém (MS2014+), který bude umožňovat oboustrannou komunikaci mezi příjemcem a pracovníky implementační struktury.

11. Horizontální principy

Obecný přístup

V souladu s nařízením ke společným ustanovením k fondům bude Integrovaný regionální operační program zabezpečovat naplňování následujících horizontálních principů:

- Udržitelný rozvoj (podpora požadavků na životní prostředí, účinné využívání zdrojů, opatření ke zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně, odolnosti proti katastrofám a předcházení rizikům),
- Podpora rovných příležitostí a nediskriminace (zamezit diskriminaci na základě pohlaví, rasového nebo etnického původu, náboženského vyznání nebo víry, zdravotního postižení, věku nebo sexuální orientace),

Podpora rovnosti žen a mužů (podpora snížení segregace trhu práce podle pohlaví). Hlavním cílem zohlednění horizontálních principů při realizaci IROP je přispět k vyšší přidané hodnotě pomoci ze strukturálních fondů a k vyšší kvalitě projektů.

Obecně platí, že v IROP nebudou podporovány takové projekty, které by negativně ovlivňovaly jednotlivá horizontální témata. Žadatelé projektů budou povinni při realizaci svých projektů zajistit přinejmenším neutrální vliv na horizontální principy. Projekty s negativním vlivem na jedno či více z horizontálních témat nebudou tedy z IROP vůbec podporovány.

Hodnocení projektů z hlediska horizontálních témat bude probíhat ve 2 fázích:

- 1. fáze – při kontrole přijatelnosti projektu bude posuzován pozitivní, neutrální či negativní vliv projektu na horizontální principy; projekty s negativním vlivem budou automaticky vyřazeny z dalšího hodnocení,
- 2. fáze – při hodnocení projektu budou projekty taktéž posuzovány z hlediska jejich vlivu na horizontální témata, a to na základě dat a informací poskytnutých žadatelem v rámci žádosti (resp. v rámci jejích příloh); projekty s pozitivním dopadem na horizontální témata přitom budou bodově zvýhodněny.

K dodržení příspěvku projektu k naplňování horizontálních témat popsaném v projektové žádosti bude předkladatel projektu smluvně vázán. V průběhu realizace a udržitelnosti projektu bude naplňování pozitivního vlivu projektů na horizontální témata monitorováno a vyhodnocováno. Sledování pozitivního vlivu projektu na horizontální témata bude zohledňováno v rámci analýzy rizik, při kontrolách projektů na místě, při kontrolách monitorovacích zpráv a žádostí o platbu, při posuzování změn v projektu či při stanovení sankcí za nesplnění pozitivního vlivu na dotčená horizontální kritéria.

11.1 Udržitelný rozvoj

Přímo na oblast udržitelného rozvoje jsou zaměřeny v IROP aktivity s vazbou na TC 4 se zaměřením na podporu energetické účinnosti ve veřejných budovách a v sektoru bydlení. Součástí IROP je ale i podpora aktivit realizovaných v rámci TC 5 se zaměřením na podporu investic k řešení specifických rizik, zajištění odolnosti vůči katastrofám a vývoje systémů pro zvládání katastrof (podpora Integrovaného záchranného systému v České republice). I tento typ podpory je na oblast udržitelného rozvoje již svým zaměřením velmi úzce navázána.

Řídící orgán IROP nicméně zajistí, aby požadavky na udržitelný rozvoj byly při zohlednění jejich specifického zaměření na úrovni projektů promítnuty do všech SC IROP. Konkrétní požadavky přitom budou specifikovány v rámci příruček pro žadatele a příjemce, vydávaných v rámci jednotlivých výzev.

U stavebních projektů budou muset žadatelé doložit vydané stavební povolení, jehož nedílnou součástí je i hodnocení a eliminace možnosti negativního dopadu projektu na životní prostředí v souladu s příslušnými normami (např. hluk, čištění odpadních vod). Pokud projekt podléhá posouzení vlivů na životní prostředí ve smyslu zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, bude muset žadatel takový posudek předložit již při podání žádosti. Stejně tak všude tam, kde to bude relevantní, bude nutné prokázat, zda projekt nepůsobí negativně na některou z evropsky významných lokalit soustavy Natura 2000 (posouzení ve smyslu § 45h a 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů). Negativní vyjádření příslušných orgánů bude důvodem pro vyřazení daného projektu z dalšího posuzování.

U stavebních projektů bude rovněž zohledněna problematika udržitelné energie, a to zejména ve vztahu ke snížení energetické náročnosti, zvýšení energetické účinnosti, nalezení vhodných energetických zdrojů nezatěžujících životní prostředí apod. Proto budou pozitivně hodnoceny a přednostně podporovány projekty, které přispějí i k těmto cílům.

Žadatel popíše ve specifické části projektové žádosti vliv projektu na udržitelný rozvoj a odpoví na otázky, zda a jak projekt přispívá k podpoře udržitelného rozvoje. Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na udržitelný rozvoj bude motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvážili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na toto horizontální téma.

Zohlednění požadavků na udržitelný rozvoj bude hrát roli i v procesech monitorování a evaluace. V monitorovacím výboru bude např. zabezpečena účast organizací zabývajících se udržitelným rozvojem. V závislosti na charakteru jednotlivých SC (a bude-li to účelné), bude zabezpečena účast organizací zabývajících se tímto tématem také v pracovních a jiných poradních skupinách (např. zřizovaných v rámci MV), v hodnotících komisích pro vlastní výběr projektů i během jejich monitorování apod. Skutečně dosahovaný příspěvek k udržitelnému rozvoji pak bude také předmětem evaluačních studií IROP, na jejichž základě bude možné např. v případě potřeby identifikovat v této oblasti také příklady dobré praxe.

11.2 Rovné příležitosti a ochrana před diskriminací

Aktivity, které jsou přímo zaměřeny na oblast rovných příležitostí, jsou v IROP zahrnuty pouze v omezené míře. Jedná se zejména o aktivity podporované v rámci některých SC týkajících se sociální, zdravotnické a vzdělávací infrastruktury. Přesto je vhodné se i tomuto horizontálnímu principu v rámci IROP věnovat.

Z úrovně ŘO bude dále v rámci všech jeho činností zajištěno, že Jednotlivé SC IROP poskytnout všem potenciálním žadatelům o podporu rovné podmínky pro získání podpory, a to bez ohledu na jejich pohlaví, rasový či etnický původ, náboženství či světový názor, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci.

Řídící orgán zajistí, aby byly rovné příležitosti plně respektovány při výběru projektů, a to u všech SC. Konkrétní zaměření na oblast rovných příležitostí bude specifikováno v příručkách pro žadatele a příjemce, vydávaných pro jednotlivé SC či jejich dílčí části v rámci jednotlivých výzev. Žadatel o podporu ve specifické části projektové žádosti popíše vliv projektu na rovné příležitosti a odpoví na otázky, zda a jak projekt plánuje realizaci konkrétních aktivit na podporu rovných příležitostí (např. bezbariérové přístupy pro zdravotně postižené aj.). Cílem klasifikace projektů podle jejich vlivu na rovné příležitosti bude motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvážili rozšíření

projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na rovné příležitosti. Takovéto projekty pak budou pozitivně hodnoceny a podporovány přednostně.

Zohlednění rovných příležitostí bude hrát významnou roli i v procesech monitorování, evaluace a při realizaci principu partnerství na programové úrovni. Řídící orgán bude dbát na to, aby v monitorovacím výboru byly dodržovány zásady rovných příležitostí a byla zabezpečena účast institucí z oblasti rovných příležitostí. Bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se rovnými příležitostmi také v pracovních skupinách (např. zřizovaných přímo MV), v hodnotících komisích pro výběr projektů apod.

Informace o dodržování rovných příležitostech budou však monitorovány zejména na úrovni projektů. Řídící orgán zajistí, že téma rovných příležitostí bude v závislosti na charakteru podpory reflektováno také v rámci monitorování realizace programu na úrovni prioritní osy.

Příspěvek IROP k zabezpečení zásady rovných příležitostí bude předmětem hodnocení při zpracování tematických a strategických evaluací, jejichž zjištění bude moct využít např. při identifikaci příkladů dobré praxe v této oblasti.

11.3 Rovnost žen a mužů

V rámci IROP přitom převažují aktivity, které nejsou přímo zaměřeny na oblast rovnosti žen a mužů. Pouze v omezeném rozsahu existují aktivity, které mají přímou vazbu na tuto problematiku. Jedná se zejména o vybranou zdravotnickou (perinatologická péče), vzdělávací (mateřské školky) či sociální infrastrukturu.

Přesto Řídící orgán zajistí, aby informace o rovnosti žen a mužů byly sledovány při zohlednění jejich specifického zaměření u všech projektů; konkrétní zaměření na tuto oblast bude specifikováno v rámci pokynů/příruček pro žadatele a příjemce. Žadatel o podporu ve specifické části projektové žádosti popíše vliv projektu na rovnost mezi muži a ženami a odpoví na otázky, zda a jak projekt plánuje realizaci konkrétních aktivit na podporu genderové problematiky. Cílem těchto otázek bude motivovat žadatele, aby vedle hlavního cíle projektu zvážili rozšíření projektových aktivit i o ty, které mají pozitivní dopad na generovou problematiku, resp. zavedli při vlastním řízení projektů takové postupy, které budou tento horizontální princip uplatňovat např. v rámci organizace daného příjemce.

Dále bude-li to účelné, bude zabezpečena účast organizací zabývajících se genderovou problematikou v pracovních skupinách (např. na úrovni monitorovacího výboru), v hodnotících komisích pro výběr projektů či v jiných vhodných platformách.

12. Přílohy OP

12.1 Seznam velkých projektů, jejichž realizace je v průběhu programového období plánována

V IROP nepředpokládáme realizaci velkých projektů definovaných podle nařízení.

12.2 Výkonnostní rámec operačního programu

Nutno ještě doplnit.

13. SEZNAM ZKRATEK

AK	Asociace krajů
APZ	Aktivní politika zaměstnanosti
CEF	Nástroje pro propojení Evropy
CF	Cohesion Fund
CLLD	Komunitně vedený místní rozvoj
CR	Cestovní ruch
CSR	Specifická doporučení Evropské rady
ČSKS	Český systém kvality služeb
ČSÚ	Český statistický úřad
ČR	Česká republika
DMO	Organizace destinačního managementu
DSO	Dobrovolný svazek obcí
DV	Další vzdělávání
DVPP	Další vzdělávání pedagogického pracovníka
EAFRD	European Agricultural Fund for Rural Development
EFRR	Evropský fond pro regionální rozvoj
EIA	Environmental Impact Assessment
EIB	Evropská investiční banka
EK	Evropská komise
EMFF	European Maritime and Fisheries Fund
ENRF	Evropský námořní a rybářský fond
ERDF	Evropský fond regionálního rozvoje
ES	Evropské společenství
ESF	Evropský sociální fond
ESIF	Evropské strukturální a investiční fondy
EU	Evropská unie
EUR	Euro
EÚS	Evropská územní spolupráce
EZFRV	Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova
FS	Fond soudržnosti
HDP	Hrubý domácí produkt
HK	Hospodářská komora

CHKO	Chráněná krajinná oblast
IAD	Individuální automobilová doprava
ICT	Informační a komunikační technologie
IDS	Integrované dopravní systémy
IHS	Integrované hlavní směry
IOP	Integrovaný operační program
IPRCR	Integrované plány rozvoje cestovního ruchu
IPRM	Integrované plány rozvoje měst
IPRÚ	Integrované plány rozvoje území
IROP	Integrovaný regionální operační program
IT	Informační technologie
ITI	Integrované územní investice
ITS	Inteligentní dopravní systémy
IZS	Integrovaný záchranný systém
JPD	Jednotný programový dokument
MAS	Místní akční skupina
MD	Ministerstvo dopravy
MF	Ministerstvo financí
MHD	Městská hromadná doprava
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MSP	Malé a střední podniky
MŠ	Mateřské školy
MV	Ministerstvo vnitra
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZd	Ministerstvo zdravotnictví ČR
MŽP	Ministerstvo životního prostředí ČR
NA	Údaj není dostupný
NC	Návštěvnické centrum
NČI	Národní číselník indikátorů
NOK	Národní orgán pro koordinaci
nKP	Nemovité kulturní památky
nNKP	Nemovité Národní kulturní památky

NNO	Nestátní nezisková organizace
NP	Národní park
NPR	Národní program reform
NPÚ	Národní památkový ústav
NUTS	La Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OP	Operační program
OPD2	Operační program Doprava 2
OP PIK	Operační program Podnikání, inovace pro konkurenceschopnost
OPP-PR	Operační program Praha - Pól růstu
OP VVV	Operační program Věda, výzkum a vzdělávání
OP Z	Operační program Zaměstnanost
OP ŽP	Operační program Životní prostředí
ORP	Obec s rozšířenou působností
OŘOP	Odbor řízení operačních programů
PO	Prioritní osa
RP	Regulační plán
PD	Programový dokument
ROP	Regionální operační program
PRV	Program rozvoje venkova
RVP PV	Rámcový vzdělávací program pro předškolní vzdělávání
ŘO	Řídící orgán
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic
SA	Smart Administration
SC	Specifické cíle
SEA	Strategic Environmental Assessment
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SFRB	Státní fond rozvoje bydlení
SROP	Společný regionální operační program
SRR	Strategie regionálního rozvoje
SŠ	Střední škola
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty
TC	Tematický cíl
TEN/T	Transevropská dopravní síť
TO	Tematic Objectives (Tematické cíle)

TSA	Satelitní účet cestovního ruchu
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
UNESCO	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
USD	Americký dolar
ÚP ČR	Úřad práce České republiky
ÚS	Územní studie
ÚZIS	Ústav zdravotnických informací a statistiky ČR
VOŠ	Vyšší odborná škola
VŠ	Vysoká škola
WHO	World Health Organization
ZŠ	Základní škola
ZZS	Zdravotnické záchranné služby
ŽP	Životní prostředí